

第一部分

农业中的女性： 填性别鸿沟，促农业发展



第一部分





1. 农业中的性别鸿沟

许多发展中国家的农业发展滞后，技术、基础设施和市场准入领域采取的原因诸多，其中一条便是妇女缺乏有效利用时间所需的资源和机会。同样是农民、工人和企业家的妇女，在获取生产

资源、市场和服务时面临的制约比男性严重，这在世界各地几乎都是如此。“性别鸿沟”羁绊了妇女生产力的发挥，影响了她们对农业领域乃至整个经济社会发展目标的贡献。填平农业中存在的性别鸿沟可能会提高农业生产力，减少贫困和饥饿，促进经济增长，从而带来重大社会收益。

当前，各国政府、捐助方和从事发展工作的人员已认识到农业对经济增长和粮食安全发挥着核心作用，在一些农业人口比重高的国家尤为如此；但他们维护农业中性别平等的决心还不够坚定。现在，大多数国家和区域的农业和粮食安全政策规划中都会提到性别问题，但通常将其单独列出妇女章节来处理，而不是作为政策规划不可分割的组成内容来对待。很多农业政策和项目文件仍未能考虑一些基本问题，如男性和女性的资源差异、角色差异和面临的制约差异等，以及如何可能将这些差异与拟定的干预措施联系起来，因此人们常常认为，在

干预措施对男性和女性会带来同样的影响，而实际上可能并非如此。同时，在农业政策和项目中树立性别观念实际上并不像看起来那么困难和复杂。因此，我们不妨将澄清社会性别的定义作为本报告的开始（插文1）。

插文1的最后一句话也带来了希望：社会性别角色可以改变。本报告的目的就是要积极增进理解，通过合适的政策加强性别平等，不管农业自身如何变化。农业领域中，技术日臻进步，商业化和全球一体化趋势进一步加强；同时人口流动和气候变迁也改变着广大发展中国家的农村面貌。这些力量把挑战和机遇带给了所有的农业生产者，但妇女却面临着更多的法律和社会障碍，束缚了她们的适应变化并从中获益的能力。各国政府和捐助方已做出了旨在重振发展中区域农业的重要承诺，而通过改善性别平等，最大程度上调动妇女的生产潜力，他们在农业上投入的举措将会获得更好更快的回报。

妇女同男性一样，可视为“生产资源”；同时作为公民要求获得由政府和国际社会提供的与男性一样的保护、机

插文 1 性别与社会性别

“性别”与“社会性别”的概念常常引起混淆，有时甚至连专家在使用时也会前后不一致。性别指雄性和雌性两种天然生物类别，而社会性别指与男性和女性相联系的社会角色和身份。社会性别角色的塑造通常与意识形态、宗教、民族、经济和文化等因素相关，是男性和女性之间责任和资源分配的关键性决定因素 (Moser, 1989 年)。尽管这种分

配由社会决定，但可通过有意识的社会行为如公共政策等得到改变。每个社会都带有社会性别差异的痕迹，但这种差异可能会因文化而有不同，也可能随时间推移而有较大改变。性别是生物学概念，社会性别是社会学概念；性别是固定的，而社会性别角色是变化的。

资料来源: Quisumbing, 1996 年。

遇和服务。性别平等本身即是千年发展目标之一，且与实现减少极端贫困和饥饿的千年发展目标直接相关；性别平等和减少饥饿两项目标之间相辅相成。农业政策制定者和发展工作人员有责任确保妇女全面参与农业发展进程并从中获益。同时，改善农业中的性别平等将有助于减少极度贫困和饥饿。妇女获得平等可能会有利于农业的发展，而农业发展也应为妇女带来益处。

妇女在农业和农村中的角色和地位因区域、年龄、民族和社会阶层的不同而迥异，而且在有些地方变化迅速。政策制定者、捐助方和开发人员需获取反映妇女各种贡献和具体挑战的相关信息和分析结果，以便对该行业做出具有性别意识的决策。

尽管妇女在农业中的角色和地位不尽相同，但本报告中出现的证据和分析表明，妇女在获取生产物资、投入品和服务方面面临的性别鸿沟具有令人称奇的一致性。来自很多国家的大量实证研究显示，女性农民与男性农民效率相同，但拥有的土地和使用的投入品较少，因此产出较少。本报告预测，填平投入

品使用方面的性别鸿沟可实现潜在收益，如提高农业单产和农业生产，加强粮食安全和广泛的经济社会福利等。

妇女面临的很多制约因素都是由社会决定的，因此是可以改变的。而且，外部压力常常成为促使妇女担负新角色新责任的动因，从而可提高生产力，提升家庭和社区中的地位。例如，现代化的高值农产品供应链的发展为妇女在农业和非农领域就业创造了巨大的机遇（及挑战）。其他经济社会变化的力量同样可以转化为妇女的机遇。

具有性别意识的政策支持和精心设计的开发项目有助于填平性别鸿沟。鉴于目前存在着男女不平等的状况，仅实现政策上的性别中立是不够的；克服妇女面临的种种制约还有更多的工作要做。为消除歧视、促进男女平等地获取生产资源而进行的改革有助于确保女性、以及男性做好同样的准备，迎接挑战，抓住农村经济变革带来的机遇。填平农业中的性别鸿沟，将使妇女、农业、农村乃至整个社会获益匪浅。收益可能会因各地情况不同而相差甚远，但通常在妇女参与农业活

动越多的地方和面临的制约越严重的地方，收益就会越大。

填平性别鸿沟可能会收益颇多，这似乎显而易见，但却一直缺少能证明这一潜在收益的证据。今年的《粮食及农业状况》设定了以下目标：引入现有的最佳实证证据，说明世界各区域妇女在农业和农村企业发展中的贡献及面临的制约；如实记述性别鸿沟如何限制了农业生产、经济发展和人类福祉改善；批判性地评价旨在填平性别鸿沟的干预措施，并提供各国政府和国际社会可以采纳的切实可行的建议，通过赋予妇女权力来促进农业发展。

本报告的结构和主要信息

第二章的调查涉及了世界各地妇女在农业和农村中的角色和地位，引用了目前最佳最全面的证据，提出了许多在概念和实践中都颇具挑战的争议性问题。本章重点讨论了女性农民和农业工人的贡献，并从贫穷、饥饿和营养、农村人口统计学等角度研究了妇女地位，同时还探讨了农业转型和高值市场销售链的兴起如何为妇女带来挑战和机遇。

第三章如实记述了妇女在农业中面临的诸多资产制约：土地、牲畜、田间劳力、教育、推广服务、金融服务和技术。

第四章研究了男性农民劳动生产率和女性农民劳动生产率的经济数据，并预测填平农业投入品使用方面的性别鸿沟可能会获得收益，同时评价了农业单产、农业生产、粮食安全和广泛的经济社会福利等方面的潜在收益。

第五章提出了有助于填平农业和农村就业中性别鸿沟的政策和方案，重点

是消除制约农业生产力和农村发展的干预措施。

第六章从广义角度为填平性别鸿沟、促进农业发展提出了建议。

本报告的主要信息

- 妇女为发展中国家的农业做出了重大贡献；妇女的角色因区域不同而差异较大，并在一些地区处于迅速变化之中。在发展中国家，妇女占农业劳动力的比重平均为 43%，从拉丁美洲的 20% 到东亚和非洲撒哈拉以南的 50% 以上。妇女对农业的贡献因具体作物和生产活动的不同甚至存在更大差异。
- 各区域的农业和农村妇女有一个共同之处：即她们获得的生产资源和机遇比男性少。存在于各种资产、投入品和服务方面的性别鸿沟处处可见，如土地、牲畜、劳动力、教育、推广、金融服务和技术等，这给农业、经济社会以及妇女自身都带来了成本。
- 填平农业中的性别鸿沟可能会为农业和社会带来重大收益。如果妇女获得和男性同样的生产资源，她们可能会将农业单产提高 20% — 30%，这可能会将发展中国家的农业总产量提高 2.5% — 4%，反过来可能会将世界饥饿人口的数量减少 12% — 17%。根据当前从事农业的妇女数量、妇女掌控的生产或土地情况、以及性别鸿沟的严重程度，各区域实现的潜在收益可能会有所不同。
- 政策干预有助于填平农业和农村劳动力市场上的性别鸿沟。需要改革的重点领域包括：

- 消除妇女在获取农业资源、教育、推广和金融服务及进入劳动力市场方面受到的歧视；
- 对节省劳动力和提高生产力的技术和基础设施进行投资，释放妇女时间用于更多产的活动；
- 积极促进妇女进入灵活、高效和公平的农村劳动力市场。