

6. 填性别鸿沟 促农业发展

本报告调查了大量社会经济研究资料，引用的证据明确说明了妇女对农业产业和农村企业的贡献，妇女在获取资源和机会时因性别面临的制约，农业部门和社会上因制约减少可能会获得的潜在收益，以及旨在填平农业领域性别鸿沟的各项政策、计划和干预措施上积累的经验。结论十分清楚：

(i) 性别平等有益于农业、粮食安全和社会；(ii) 政府、民间社团、私营部门和个人若携手并肩，便能支持在农业和农村地区实现性别平等。

要使妇女实现生产潜能，必须进行多项改革，这些改革与解决小农及农村人口普遍面临的制约而开展的必要改革并无二致，但是必须格外注意，确保在政策和干预措施的设计和执行过程中，妇女有足够的发言权。在农业领域实现性别平等并没有一个简单的“蓝图”，不过确有一些普遍适用的原则，并有诸多良好规范的实践经验。在农业领域实现性别平等及向妇女赋权的根本原则包括：

- **依法消除对妇女的歧视。**政府的一个根本职责，便是确保实施的法律和能够保障男性和女性在控制土地等财产、接受教育推广和信贷等服务上拥有平等权利。政府还有责任确保各级机构和官员完全支持依法实现平等。官员们必须知法，并为执行性别平等的法规政策问责。政府和民间社团必须合作，确保妇女了解自身权利，

并在主张权利时得到政府、社区和家庭的支持。

- **加强农村组织建设，提升性别认识。**强大高效、兼收并蓄的农村组织，在减贫、发展经济以及赋权给小生产者和农村贫困人口（特别妇女）上的作用举足轻重。需要大力确保妇女和男性一样，平等得到农村组织的服务，包括生产者组织、工会、商会团体和其他成员制组织等。农村地区其他的公共和私营服务提供商，例如推广机构、动物卫生机构及小额信贷组织，必须考虑男性和女性的特殊需求，确保开展的活动体现性别认识。妇女团体发挥着重要作用，其他农村组织也必须走进妇女，满足妇女的需求。
- **解放妇女，投身收益更大、产能更高的活动。**大多数贫困人口最宝贵的财产即是自身的劳动力，但众多妇女却不得不把大量时间耗费在劳苦琐事上：担柴挑水、碾米做饭，这都不得不做，因为没有水泵、现代燃料和谷物磨坊。对基本的公共服务设施进行投资，能够将妇女从辛苦劳作中解放出来，从事收益更大、产能更高的活动。
- **增强妇女和女童的人力资本。**任何单项措施都无力解决本报告赘述的各种挑战，但增强妇女和女童的人力资本则是一切的基础。普通教育及当下的信息和实用技术传播，将拓展妇女的选择空间，提高妇女在

家庭和社区中的影响力。增强妇女的人力资本，她们便会成为更高效的农民，更多产的工人，更好的母亲，更强的公民。

- **捆绑实施干预措施。**一些资产是互补共生的，而妇女面临的制约也常常相辅相成，因此应对干预措施予以适当捆绑排序，应在更为宽广的社会背景下考虑妇女问题。解除某种制约可能有益，但是很快其他制约便又开始束手束脚了，因此往往需要同时解决多种制约。况且，不可能将妇女的经济活动与家庭和社区角色及责任截然断开。家庭和社区内的权利关系导致妇女面临的性别制约，可能影响她们参与经济活动的能力和保有自有财产支配权的能力。让男性参与进来，有助于确保性别平等进程能够实现广泛而持续的收益。
- **改善分性别数据的收集和分析**²²。缺乏分性别数据，且对现有数据分析不足，制约着对农林牧渔各个领域许多性别问题的理解。农业普查应更多关注妇女特别活跃的领域，就妇女对土地、水、机具、投入品、信息和信贷等生产性资源的所有权、获取和支配等内容收集分性别数据；必须避免在概念和定义中出现性别偏见，确保最终获得的数据能够准确反映农业部门的性别互动和性别不平等状况。更加详实的时间利用调查能令人更深入地了解妇女对家庭生产和家庭福祉的贡献，以及她们在时间上受到的制约。通过结合农业普查和调查数据并重新整

理现有普查数据，可以提升分性别数据的数量和质量，以供决策之用。随着逐步做到按地区和年龄组收集、分析和呈现分性别数据，性别差异及其影响可能会越来越容易察觉。

- **制定农业政策决定时融入性别意识。**几乎任何一项与自然资源、技术、基础设施或市场相关的农业政策都会对男性和女性产生不同的影响，因为两性在农业领域中扮演着不同的角色，遇到不同的约束和机遇。一项好的农业政策需要从相关的性别视角看问题，因为一些农业和性别问题具有地方特色，所以最好开展因地制宜的评估并根据当地情况改进政策和计划来解决这些问题。鉴于可能难以预测干预措施的性别影响，政策和计划应涵盖收集基期数据和积极开展监测评估等内容，而执行者应做好准备随时根据突发事态调整活动。就此而言，在各政策制定层面都能听到妇女的声音尤为关键。

²² 粮农组织已开发农业性别统计工具包（粮农组织，2010i），为支持更好地制作和使用按性别细分的农业数据提供技术指导。