



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一二九届会议

2020 年 11 月 9—13 日

对联合国粮农组织在开展自然资源综合管理
促进可持续农业发展（战略目标 2）
方面所作贡献评价的后续报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵（Maria-Helena Semedo）女士

电话：+39 06 570 52060

Email: DDG-Semedo@fao.org

内容提要

- 2018 年 11 月，联合国粮农组织计划委员会第一二五届会议审议了对联合国粮农组织战略目标 2 “提高农、林、渔业的生产率和可持续性”的评价。计划委员会强调了本组织在促进可持续粮食和农业领域工作的相关性，并表示同意五项建议，并对管理层回应中所载的拟议行动和时间表表示赞赏。
- 联合国粮农组织开展了一系列工作，在落实评价建议方面取得了实质性进展，包括促进采用五项“可持续粮食和农业”原则，以及题为“促进粮食和农业转型，以实现可持续发展目标”的准则；制定分析框架，供评估相互关联的可持续粮食和农业行动之间的协同效应和权衡取舍；将“可持续粮食和农业”原则纳入《国别规划框架》制定准则；加强联合国粮农组织农业可持续性网站；支持国家层面的行动计划，加强将可持续性考量纳入不同部门的计划和项目；在对战略目标 2 推动的伙伴关系和资源筹措情况进行战略审查后，扩大伙伴关系。
- 这些进展是联合国粮农组织在加大力度支持各国实现可持续发展目标的大背景下取得的，管理层欢迎有机会对此作出介绍。联合国粮农组织将继续努力推动从生产到消费的可持续农业和粮食体系，同时促进综合、多学科工作和整体方法。诸如“手拉手”的行动计划有助于加强将可持续农业和粮食体系纳入本组织工作的主流，促进开展更有针对性的投资和国家主导的行动。
- 联合国粮农组织指出，应在制定新版《战略框架》和本组织组织架构革新的大背景下审视本文件。

I. 概述/要点

1. 联合国粮农组织管理层欢迎有机会介绍在落实《对联合国粮农组织战略目标 2 “提高农、林、渔业的生产率和可持续性”评价的管理层回应》中商定的行动方面取得的进展。
2. 评价提出了五项建议，以依托本组织的比较优势，扩大和提高本组织在国家、区域和全球层面对战略目标 2 的支持质量。
3. 这五项建议要求联合国粮农组织：1.分享可持续粮食和农业、技术和创新方面的所有方法，同时解决可持续发展三大支柱的内在协同效应和权衡取舍问题；2.促进在制定《国别规划框架》时应用“可持续粮食和农业”原则；3.协调统一现有知识平台，或建立专门的知识平台，以分享可持续粮食和农业生产领域的最佳实践、经验教训和取得的成果；4.推广跨部门综合方法，将其作为可持续性解决方案的关键要素，同时，技术部门应充分考虑相关机会，将可持续实践纳入各部门特定方法的主流；5.审查伙伴关系模式和成就，以及供资机制，以期最大限度地发挥战略目标 2 相关行动的潜力，发挥更大的影响和协同效应。
4. 收到建议后，联合国粮农组织管理层开展了实质性工作，以确保加强建议落实行动的协调一致性。此外，后续行动与支持各国实现在《2030 年议程》中商定的目标完全一致，特别是第 2、6、13、14 和 15 项可持续发展目标。联合国粮农组织指出，应在制定新版《战略框架》和本组织组织架构革新的大背景下审议本文件。
5. 管理层回应矩阵表中所列的管理层回应行动进展顺利，其中有三项被评为“合格”，五项被评为“良好”，四项被评为“优秀”。下文概述了这些行动的结果。

II. 五项评价建议的落实进展情况摘要

6. 为落实**建议 1**，联合国粮农组织与各国合作，推动在“促进粮食和农业转型，实现可持续发展目标”过程中应用“可持续粮食和农业”准则。开展 20 项相互关联的行动以指导决策者，以此作为政策审查的框架，带动投资，并制定促进实施“可持续粮食和农业”原则的计划。为此，在所有区域开展了一些国家、次区域和区域能力发展活动。
7. 还制定了分析框架，供评估促进粮食和农业转型的 20 项相互关联的行动之间的协同效应和权衡取舍，目的是评估农业生产率、环境和社会可持续性之间的平衡，以及在制定可持续农业政策的背景下随之而来的权衡取舍和协同效应。目前正在联合国粮农组织灵活多伙伴机制项目“气候智能型农业和农业生态背景下的可持续农业生产率”中对框架开展试点工作。

8. 为落实**建议 2**，联合国粮农组织一直非常积极地参与设计新的《联合国可持续发展合作框架准则》，以确保作为联合国大家庭集体努力的一部分，为实现各国转型和结构性变革，作出本组织的战略贡献。
9. 区域和总部跨学科团队为制定新的《国别规划框架》提供了支持，以确保充分涵盖战略目标 2 所述的问题，特别是为促进粮食和农业可持续发展而采用多目标和多部门方法。2019 年期间，在“可持续粮食和农业”原则的指导下，为 10 个国家制定了新的《国别规划框架》。
10. 为落实**建议 3**，联合国粮农组织促进了知识共享机制，以便为可持续粮食和农业生产采取更加综合的跨部门实践。制定了一系列方法、工具和能力建设举措，旨在综合采取相关举措，促进这些举措对相关可持续发展目标指标的贡献，包括可持续农业、土地、水资源和土壤管理、生物多样性、“同一个健康”（包括抗微生物药物耐药性）。向技术网络提供了支持，以便将“可持续粮食和农业”原则和相关活动纳入主流。随着 2019 冠状病毒病疫情的蔓延，一些技术网络加紧努力，定期举行网络研讨会，包括权力下放办事处和外部利益相关方在内的广大受众出席了这些会议。
11. 对可持续粮食和农业网站进行了升级，全面展示在促进可持续粮食和农业以及其他关键的全球知识产品方面所采取的行动、工具、最佳实践和取得的成果，如农业生态绩效评估工具（TAPE）、农民田间学校全球知识平台，或国家自主贡献支持平台。
12. 如**建议 4**所述，基于“系统方法”采取综合战略促进农业可持续发展的行动计划正日益获得认可。开展了一系列活动，包括通过扩充实证基础扩大农业生态的规模，制定将生物多样性纳入主流化的行动计划，扩大气候智能型农业的知识基础，推广农业水产养殖综合生产体系。此外，应用非常规用水技术，制定了水-能源-粮食三角关系测量方法，成功参与旨在促进可持续管理旱地景观、粮食体系、土地利用和恢复的全球项目，并开发了评估农业可持续性的工具。在实施综合进程方面的一些主要挑战包括：专业知识有限、资金不足，以及在以协调方法实现多层次成果时，缺乏降低交易成本的有效机制。
13. 根据**建议 5**，进一步加强并扩大了与实地广泛利益相关方的战略伙伴关系，以通过综合方法促进可持续农业，包括促进“联合国生态系统恢复十年”，并表明联合国机构、学术界、民间社会、私营部门和资源合作伙伴可共同提高联合工作的知名度。针对有害生物管理、土壤健康、土地退化和生态系统恢复，建立了促进形成数据与数字解决方案、开展创新的网络，并出版了一份关于与全球环境基金（“全环基金”）合作的出版物，其中介绍了双方为综合管理自然资源，以促进农业可持续发展，而采取与可持续发展目标 2 相关的行动及其影响。

14. 还修订了资源筹措战略，并建立了“业务发展组合”，该组合针对与战略目标 2 有关的主题领域和交叉领域制定了若干项目建议书。还加强了全组织宣传和外联活动，以宣传农业可持续发展途径，并通过高级别指导说明、活动和技术文件确定未来的挑战。制定了防疫总体计划，以协调资源筹措，并与联合国机构和其他伙伴共同推动联合宣传，为受疫情影响的小农和生计发展可持续农业和粮食体系。经与成员国密切磋商，还制定了一项与私营部门合作的新战略，以便在促进可持续粮食和农业体系方面取得进展。

III. 结论与下一步工作

15. 战略目标 2 的核心目标是通过采取创新包容的方法，深入整合农业发展的经济、环境和社会层面，提高农、渔、林业的生产率和可持续性。这为通过改善生计、粮食安全和营养，同时保护自然资源和生物多样性，实现可持续发展目标，奠定了坚实的基础。许多全球报告和联合国粮农组织的报告，包括粮安委高级别专家组最新的 2020 年¹报告，都指出当前农业和粮食体系不具可持续性，农业生产体系面临多重压力，包括日益增长的人口对粮食的需求增加、对不断减少的自然资源的激烈竞争、生物多样性丧失、有害生物和疫病不断出现，以及气候变化的不利影响等。依赖农、林、渔业为生的小农和生产者的生计尤其受到威胁。此次疫情是一场公共卫生危机，揭示了当前粮食体系的脆弱性以及所有部门和国家的相互联系。疫情还让人们深入认识到投资于地方生产体系、提供营养食品、加强保护自然资源和生物多样性以促进农村发展和粮食安全的重要性。

16. 需要在全球和国家层面从根本上转变政策和实践，以推动向可持续粮食和农业转型。疫情凸显了卫生、粮食安全和环境之间的密切关系，证明采取跨部门综合解决方案和整体方法是前进的方向。

17. 加快实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标 1 和 2，需要将可持续农业和粮食体系置于《2030 年议程》的核心位置。本组织的“手拉手”行动计划可确保公开获取准确数据，在这一领域进行更精准的投资，并采取由国家主导的行动。该行动计划与联合国粮食体系峰会形成合力，为继续实现本组织消除饥饿、粮食不安全和营养不良的目标，以及保护地球自然资源和生物多样性提供了切实的机会。本组织目前正在制定的《2022-31 年战略框架》也将可持续发展目标和可持续粮食体系摆在中心位置。

¹ 《粮食安全与营养：编写全球综述，迈向 2030 年》

对联合国粮农组织在开展自然资源综合管理促进可持续农业发展（战略目标 2）方面所作贡献评价的后续行动矩阵表

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
<p>建议 1: 联合国粮农组织应在战略目标 2 框架下加强推广“可持续粮食和农业”原则，进一步制定清晰准则，确定支持落实“可持续粮食和农业”原则的各种做法，详细描述相关模型和方法，并整合气候变化、性别和营养等跨领域问题。</p>	<p>1.1 联合国粮农组织于 2018 年发布了题为“促进粮食和农业转型，实现可持续发展目标”的准则（《可持续发展目标准则》）。这是一本与“可持续粮食和农业”原则相一致的实用手册，描述了方法、政策和工具，旨在有效加强对各国的支持，助其制定战略和行动计划以加速农业部门转型、促进落实可持续发展目标。本组织在各区域和一些国家将《准则》作为政策审查框架，在应对跨领域问题的同时，带动投资并制定促进实施“可持续粮食和农业”原则的计划。</p>	<p>本组织继续与成员国、区域实体和合作伙伴合作，以促进可持续农业，推广“可持续粮食和农业”原则和题为“推动粮食及农业转型，以实现可持续发展目标”的准则（《可持续发展目标准则》）。在 2018-19 年期间，在非洲、亚洲、欧洲和中亚以及近东区域开展了 6 项国家能力发展行动和 5 项区域/次区域行动³。</p> <p>各类合作活动汇集了来自农、林、渔、环境、水和卫生等各部门的部委；政府机构；中小型农业企业；学术界；智库和非国家主体。</p> <p>本组织通过全组织和外部活动、讲座和研讨会分发了多种语言版本的《可持续发展目标准则》，作为通过可持续和生产性农业实现可持续发展目标的支持工具。⁴</p>	5	<p>联合国粮农组织利用《可持续发展目标准则》支持埃及审查《国家农业政策》，并支持孟加拉国、黎巴嫩、摩尔多瓦和坦桑尼亚的非国家主体更广泛地参与合作。</p> <p>支持小岛屿发展中国家和萨赫勒国家发展气候智能型农业，包括在国家层面编制气候智能型农业概况，支持其基于实证开展气候变化适应和减缓活动。支持非洲联盟（非盟）国家规划和监测国家自主贡献的落实情况，以及制定《非盟生态有机农业战略》和《非盟可持续森林管理框架（2020-2030 年）》。</p> <p>加强了冈比亚、肯尼亚、马里和乌干达的水资源管理机构能力。在撒哈拉以南非洲推广了可持续农业机械化的新模式。</p> <p>多方利益相关方伙伴关系“全球可持续畜牧业议程”采用了可持续粮食和农业方法，目前正向世界各地的部门利益相关方推广该方法。</p>

² 管理层行动记录评分：**1—无**：未采取行动实施建议；**2—差**：建议的实施计划和行动均处于非常初步的阶段；**3—不合格**：建议的实施不均衡、不全面；**4—合格**：建议的实施已取得进展；但尚无证实证明已对预期目标产生了影响；**5—良好**：建议已得到全面实施，有初步实证证明对预期目标产生了影响；**6—优秀**：有确凿实证证明建议对预期目标产生了积极影响。

³ 非洲次区域层面（贝宁、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、吉布提、加蓬、几内亚、马里、塞内加尔、多哥、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、纳米比亚、尼日利亚、卢旺达、南非、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚）；欧洲和中亚的区域层面；以及阿塞拜疆、孟加拉国、印度、埃及、黎巴嫩、阿曼、摩尔多瓦和坦桑尼亚的国家层面。

⁴ <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
				《可持续发展目标准则》中的若干行动被纳入防疫总体计划, 特别是与小农生产率、冲击抵御能力、“同一个健康”、用水和基于自然的解决方案有关的行动。
	1.2 建立分析框架, 支持落实“可持续粮食和农业”原则, 评估相互关联的“可持续粮食和农业”行动之间的协同效应和权衡取舍, 推动在政策和项目层面使用分析框架。	题为“建立分析框架, 评估 20 项相互关联的可持续粮食和农业行动之间的协同效应和权衡取舍”的工作框架 ⁵ 。各国和国家以下实体可在规划和落实可持续粮食和农业转型的各个阶段使用该框架。该框架旨在最大限度地发挥协同效应, 并最大限度地减少农业生产率和可持续性之间以及相关支持政策和措施之间的权衡取舍。	4	目前, 正在“气候智能型农业和农业生态背景下的可持续农业生产率”项目中对框架开展试点工作。 在摩洛哥, 为落实“可持续粮食和农业”原则而采取了后续行动, 与摩洛哥水资源、农业和能源三大部委开展了高级别合作。
建议 2: 为展示“可持续粮食和农业”原则的价值, 并推动将该原则纳入国家政策、计划和发展行动, 联合国粮农组织应利用每次制定新的《国别规划框架》的机会, 将“可持续粮食和农业”原则及 20 个相互关联的行动纳入潜在的国家层面结果。	2.1 将“可持续粮食和农业”原则写入《国别规划框架》制定准则。	本组织一直非常积极地全程参与设计新的《联合国可持续发展合作框架准则》和相关配套文件, 包括作为基础参考文件的《联合国共同国别背景分析》, 以确保作为联合国大家庭“集体努力”的一部分, 为实现各国转型和结构性变革, 及时作出本组织的战略贡献。 在此背景下, 本组织修订了制定《国别规划框架》的全组织准则, 除其他	4	本组织目前正全力以赴支持各国在制定《联合国共同国别背景分析》和《联合国可持续发展合作框架》时“引入”这些原则。 2019 年 2 月, “可持续粮食和农业”原则被纳入《国别规划框架准则》, 自那以来, 指导为 10 个国家制定了新的《国别规划框架》。

⁵ <http://www.fao.org/3/ca9923en/ca9923en.pdf>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
		外, 纳入了“可持续粮食和农业”原则, 并确保各驻国家代表处充分考虑到这些原则。		
<p>建议 3: 联合国粮农组织战略计划 2 应依托自身比较优势和技术专长, 侧重于建立专门的知识平台, 汇总分享在促进可持续粮食和农业生产方面的最佳做法和成果。</p>	<p>3.1 将改进“可持续的粮食与农业”网站⁶, 突出在践行可持续粮食和农业原则方面的最佳做法和成功案例。</p>	<p>新改版的网站以友好的用户界面在更显眼的位置上展示了在促进可持续粮食和农业生产方面与可持续农业有关的行动、工具、最佳做法和成果。网站还重点介绍了通过“全球知识产品”产生或确定的主要产品、成果和干预措施:</p> <p>a) 根据 2018 年农业委员会(农委)的要求, “生态农业绩效评价工具”(TAPE) 已投入使用。该工具是一个多维度评估生态农业的分析框架。</p> <p>b) 农民田间学校全球知识平台。该平台整合了知识分享活动, 2019 年就监测、评价、学习和影响评估(从而将农民田间学校举措推广到畜牧领域的农民田间学校), 并就数字化给农民田间学校以及学习、教育和社区赋权活动支持平台带来的机遇和挑战, 开展了一系列重要活动。</p>	6	<p>网站更新以后, 访问者平均增加了 57%。新闻页面的改进尤其显著, 访问者增加了 142%, 页面访问时间同样增加。</p> <p>关于“全球知识产品”:</p> <p>a) 约在 10 个国家试用“生态农业绩效评价工具”, 已在若干国家开展数据收集, 包括为一个全环基金项目的基准评估收集数据。粮安委利益相关方认为, 该工具易于使用, 以现有和广受认可的方法和指标, 对照各个可持续性维度评价农业生产体系。农发基金正在考虑利用该工具监测项目进展。</p> <p>b) 农民田间学校全球平台 D 组网络发展壮大, 已有来自 107 个国家的 1,000 名成员。近东及北非区域有 7 个国家采用农民田间学校举措来改进农业用水。</p> <p>c) 作为国家自主贡献伙伴关系的一部分, 联合国粮农组织为 21 个国家提供直接支持。在国家自主贡献伙伴关系的总体框架内, 联合国粮农组织还为农业、粮食安全和土地</p>

⁶ <http://www.fao.org/sustainability/>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
		c) 国家自主贡献支持平台制定了指导材料, 更好支持各国根据 2020 年修订进程完善国家自主贡献。联合国粮农组织支持各国落实国家自主贡献, 以便确保加强农业部门, 并在粮食安全和营养层面以及其他可持续发展目标之间确定协同效应与权衡取舍。		利用技术工作组提供便利。在区域层面, 联合国粮农组织就农业部门的差距和机遇分析了国家自主贡献, 并开展了一系列国家审查。
	3.2 联合国粮农组织将促进本组织职工和外部利益相关方之间的知识分享机制, 以便推广更具综合性和跨部门性的做法, 实现可持续粮食和农业生产。这些机制包括但不限于: - 就可持续粮食和农业以及可持续发展目标准则开展能力建设举措, 同时编制和分发电子学习和宣传材料;	制定了一系列方法、工具和能力建设举措, 旨在综合采取相关举措, 促进这些举措对涉及可持续农业、土地、水资源管理和生物多样性的可持续发展目标指标做出贡献。 协同联合国粮农组织统计司就可持续发展目标指标的数据收集开展了培训。制定了衡量可持续发展目标指标 2.4.1 (从事生产性和可持续农业的农业地区比例) 的方法, 并就衡量该指标试办了培训。 编制并广泛宣传了两门电子学习课程, 分别名为“构建可持续粮食和农业共同愿景”和“分析和报告可持续发展目标指标 2.4.1” ⁷ 。	5	作为科罗尼维亚工作计划的一部分, 正在推广畜牧综合做法, 例如肠道发酵、粪肥管理和草地土壤碳。 近东及北非区域水资源短缺举措正在支持阿拉伯国家联盟就水资源与农业之间政策一致性开展的工作。 已正式启动“抗微生物药物耐药性渐进管理路径”并在七国实施。

⁷ <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/zh/>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
		<p>通过全球农业水资源短缺框架开展了有关盐碱农业、土壤制图、水生产率的培训活动。</p> <p>联合国粮农组织制定了全球牛瘟行动计划, 以此作为指导工具, 加强国家、区域和国际层面防备、预防、检测、应对牛瘟(首个被根除的动物疾病)并从中恢复的能力。</p> <p>联合国粮农组织制定了“抗微生物药物耐药性渐进管理路径”。</p>		
	<p>- 加强联合国粮农组织技术网络, 促进创造知识, 并将可持续粮食和农业原则纳入主流。</p>	<p>相关技术网络在报告期内展开了活动, 讨论与可持续粮食和农业原则有关的问题。这些网络越来越多地就生物多样性、气候变化、营养和性别等跨部门问题举办活动。COVID-19 疫情期间, 一些技术网络加紧努力, 并定期安排网络研讨会, 包括权力下放办事处和外部利益相关方在内的广大受众出席了这些会议。</p> <p>三个可持续农业专题技术网络(“可持续作物生产和生态农业”、“畜牧业”和“气候变化”)的同业交流群便利了促进可持续生产和应对气候变化的技术和做法、科学以及政策等领域的知识管理, 推广了成功事例、经验教训和良好做法举措。</p>		<p>可持续作物生产和生态农业专题技术网络加快了 2019-20 年活动进展: 促成了 40 多场有各网络成员和主讲嘉宾参加的技术专题研讨会/网络研讨会。</p> <p>同期, 联合国粮农组织畜牧业专题技术网络制作了材料, 具体主题包括动物饲料、抗微生物药物耐药性、在动物卫生和畜牧生产中利用核及相关技术、饲用和食用昆虫以及最近的 COVID-19。</p>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
	3.3 将编写《可持续农业进展》报告, 汇总重要的可持续性指标, 以便对全球、区域和国家层面可持续农业进展提出循证看法, 支持决策者在促成与可持续发展目标相关的可持续农业成果过程中, 确定行动优先顺序并评估权衡取舍。	战略计划 2 为编制《可持续农业进展》这一全球知识产品提供了支持, 该报告通过易获取的信息和数据, 记录了各国可持续粮食和农业进展。已完成最终草稿, 并已分发供内外部同行审查。预计 2020 年下半年发布。	4	
<p>建议 4: 联合国粮农组织应继续推广跨部门综合举措, 作为解决可持续性问题的一个重要潜在办法。同时, 联合国粮农组织各技术部门应在战略计划 2 支持下, 充分考虑通过部门性举措践行可持续做法的机会, 同时适当考虑固有的权衡取舍。</p>	<p>4.1 推广可持续解决办法是农业部门的必行之举。挑战在于, 确保以有限的时间和资金分析并落实可持续性的各个方面。为详细说明这一点, 联合国粮农组织各技术部门将:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 确定并把握机会, 进一步加强将可持续性内容纳入各个部门性举措、计划和项目。 	<p>一些主要亮点如下:</p> <p>a) 畜牧业</p> <p>出版物《实现可持续发展目标, 促进畜牧业转型》审查了畜牧业与每项可持续发展目标的相互作用以及潜在的协同效应、权衡取舍和相互联系。该全球报告呼吁采取综合举措来实现畜牧业可持续发展, 并在实施路线图中标出了步骤。</p> <p>b) 森林管理</p> <p>联合国粮农组织的林业工作基于可持续森林管理的概念和标准。可持续森林管理概念是可持续粮食和农业原则的指导依据之一。</p>	5	<p>联合国粮农组织在各国推广了气候智能型畜牧做法、技术和政策、技术转让农场、温室气体监测系统以及国家可持续畜牧管理战略。联合国粮农组织还与国际金融机构支持一些国家发展低碳畜牧投资以及开发温室气体排放量估算工具 (“全球畜牧环境互动评估模型” 和 “事前碳平衡工具”)。</p> <p>b) 2020 年版《世界森林状况》介绍了森林及其使用和管理者对保护和可持续利用生物多样性做出的贡献。</p> <p>可持续森林管理 “旱地可持续景观影响计划” 为 11 个亚非国家提供了协助。</p> <p>c) 正在完成关于近东地中海区域土地管理和保护做法的研究报告, 以及拟由全环基金资助和其他潜在伙伴参与的项目概念说明。</p>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
		<p>2019年, 随着全环基金第七期增资, 启动了可持续森林管理“旱地可持续景观影响计划”。</p> <p>联合国粮农组织为以下举措的制定和实施提供了支持: 非盟批准的非洲《可持续森林管理框架(2020-2030年)》; 为30多个国家提供支持的“非洲森林景观恢复倡议”(AFR100); 非洲“绿色长城”。</p> <p>c) 水产养殖</p> <p>联合国粮农组织正在制定《可持续水产养殖准则》, 助力建立扶持性政策和治理框架, 从而促进采用合理的水产养殖生产方法, 推动成功、可持续的水产养殖发展。</p>		<p>d) 2020年版《世界渔业和水产养殖状况》聚焦可持续性, 尤其是第十四项可持续发展目标, 并涵盖渔业和水产养殖可持续性的方方面面。2019年在中国举办了稻渔综合种养技术创新与社会效益国际研讨会, 各国政府、非国家行为主体、研究机构和其他联合国机构参加了此次会议。</p> <p>对近东地中海区域土地管理和保护做法开展了综合研究。</p>
	<p>- 确定关键的跨部门问题, 分析潜在的解决办法和选择方案, 以便在各项部门性举措中更妥善解决这些问题。</p>	<p>部分亮点如下:</p> <p>a) “联合国生态系统恢复十年(2021-2030年)”</p> <p>联合国粮农组织正与环境署共同牵头落实“联合国生态系统恢复十年”, 旨在大力加强退化和被毁生态系统的恢复工作。联合国粮农组织将支持开发工具, 确保公众参与、公共外联宣传和全球生态系统恢复运动。</p> <p>b) “生态农业推广举措”</p>		<p>a) 加强了伙伴关系, 与环境署支持落实“联合国生态系统恢复十年”, 与开发署推动可持续粮食体系。</p> <p>b) 正与《气候公约》、《防治荒漠化公约》以及其他国际和国家层面行为主体建立协作, 共同落实“科罗尼维亚农业联合工作”、“土地退化零增长”和负责任农业投资。</p> <p>c) 在“联合国家庭农业十年”的总体框架内, 联合国粮农组织正在发展伙伴关系, 共同推广和交流技术和传统知识, 以便加强</p>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
		<p>根据 2018 年农委第二十六届会议的指导意见, 联合国粮农组织启动了“生态农业推广举措”, 通过扩大实证基础、探讨研究空白和支持国家层面数据收集, 展现生态农业的影响。</p> <p>c) “联合国家庭农业十年” 联合国粮农组织正与农发基金共同牵头落实“联合国家庭农业十年”。为此, 联合国粮农组织正在支持各国制定和实施家庭农业国家行动计划, 以此作为平权框架, 通过应用综合性和创新性兼备的可持续农业做法, 助力农民、渔民、牧民和土著人民获得、利用和管理生产资料。</p> <p>d) 利用非传统水资源 2019 年, 联合国粮农组织共同主办了利用非传统水资源实现粮食安全国家研讨会, 就适得其所地利用再生水、脱盐水和雨水以及应用农业云雾集水等技术, 加快采取行动和分享知识。</p> <p>e) 减少毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案 (UN-REDD): 联合国粮农组织继续通过该方案提供支持。</p>		<p>农民组织能力, 分享可持续农业做法。设想与罗马第三大学协作开展一项研究, 评估“生产者组织和可持续农业做法: 2019 冠状病毒病疫情形成的新需求及长期应对措施”。</p> <p>d) 联合国粮农组织正与各国率先在近东及北非区域实行非传统用水以及制定一张路线图。为此, 根据全球农业水资源短缺框架, 在阿尔及利亚、埃及和阿曼开展了一项沙漠和旱地农业与水产养殖综合种养研究。</p> <p>e) 2018-19 年间, 联合国粮农组织支持拟定和实施了绿色气候基金供资 1.1 亿美元的“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及发展中国家森林养护、可持续森林管理及加强森林碳储存的作用”(REDD+) 项目。从 2012 年起, 联合国粮农组织支持了 15 个国家开发国家森林监测系统, 同时加强了卫星土地监测系统、国家森林清单和温室气体清单。土地监测所用对地观测数据访问、处理和分析系统已有来自 160 个国家的 4,000 多个活跃用户, 为 REDD+ 项目的森林监测工作提供了支持。</p>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
		<p>f) “粮食体系、土地利用和恢复影响计划”：</p> <p>联合国粮农组织已成为全环基金多伙伴参与的“粮食体系、土地利用和恢复影响计划”的关键伙伴，该计划侧重于通过 11 种商品对土地的高效利用，构建可持续的生产体系。</p>		
	<p>4.2 确定所有区域的其他关键区域举措，使战略计划 2 能够推动加强利用可持续粮食和农业共同愿景的跨部门综合工作，并与区域计划主任正式敲定协作安排。</p>	<p>根据《2018-19 年工作计划和预算》，在若干区域制定了新的区域举措，这些举措便利和强调了加强利用可持续粮食和农业愿景的跨部门综合工作。</p> <p>区域举措成功支持了有关综合举措、多样化、创新技术、水资源核算和气候抵御型渔业等领域的政策对话、资源筹措和数据收集。</p> <p>根据可持续粮食和农业愿景制定了这类综合举措，包括拟定了复杂的项目，例如绿色气候基金和全环基金项目。</p>	5	
<p>建议 5：联合国粮农组织应进一步加强伙伴关系和联盟，在推动可持续粮食和农业体系方面取得进展。为实现该目标，战略计划 2 需要对其供资机制进行战略审查，最大限度</p>	<p>5.1 联合国粮农组织通过国家和区域层面多利益相关方平台和网络等形式，与来自民间社会、学术界、合作社和私营部门的各类非国家行为主体建立伙伴关系，这是实现可持</p>	<p>在“生态农业推广举措”中，与《生物多样性公约》、农发基金、开发署、环境署、教科文组织、粮食署、学术界、研究界和民间社会伙伴在全球和国家层面建立了强有力的伙伴关系。</p>	6	<p>全球农业水资源短缺框架伙伴关系制定了专题性技术和政策指导意见。</p> <p>制作了一份名为“推动农业转型，实现可持续发展目标：联合国粮农组织 - 全环基金世界各地项目的良好做法”的出版物，突出该伙伴关系在实行可持续自然资源管理以实现可持续农业方面取得的具体成果。</p>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
<p>发挥战略目标 2 相关干预措施在产生更大影响力与协同效应方面的潜力。应依据审查结果拟定具体针对战略目标 2 的伙伴关系和沟通行动计划, 旨在将合作对象扩大到所有相关 (包括非传统) 伙伴, 并围绕可持续性问题的发掘内在互补与合力。在国家层面, 权力下放办事处应在工作中遵循该行动计划, 积极吸收所有相关伙伴和联盟参与工作。</p>	<p>续粮食和农业的关键。将对战略目标 2 以及可持续粮食和农业的各类伙伴关系、多利益相关方平台和供资形势 (包括南南合作) 进行战略审查, 以便确定机会、差距和可能行动, 确保战略目标 2 相关干预措施获得充足供资并发挥更大影响。</p>	<p>联合国基于环境和可持续粮食体系问题的区域联盟 (在欧洲和中亚开展活动) 将为采取综合举措以践行可持续粮食和农业原则提供机会。</p> <p>扩大了全球农业水资源短缺框架伙伴关系, 现有 68 个伙伴和 6 个工作组。</p> <p>“全球土壤伙伴关系”扩大了对来自学术界、国家机构、研究中心、联合国机构、非政府组织、私营部门等方面更多伙伴的外联活动, 就土壤制图、数据共享和国内举措开展更多线上培训。</p> <p>为推动地方农业, 全球重要农业文化遗产系统与教科文组织世界遗产中心、佛罗伦萨大学、慢食协会和国际古迹遗址理事会建立了伙伴关系和战略联盟。</p> <p>还建立了新的伙伴关系, 与地中海先进农艺研究国际中心以及世界水土保持方法和技术纵览组织开展土地利用综合管理研究, 并与贝鲁特美国大学开发实用工具, 善用农场水资源与能源作物的联系。还加深了其他伙伴关系, 继续执行当前的任务 (菲律宾国立大学 (洛斯巴诺斯校区)、瓦赫宁</p>		<p>通过吉尔吉斯斯坦和尼泊尔批准的绿色气候基金项目, 扩大了促进落实国家自主贡献和适应气候变化的伙伴关系。</p>

接受的评价建议(a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明, 包括未采取行动的原因(c)	管理层行动记录评分(d) ²	所采取行动产生的影响或变化(e)
		<p>根大学及研究中心、法国国际发展农业研究中心等)。</p> <p>联合国粮农组织支持非洲、亚洲、拉丁美洲、近东和小岛屿发展中国家的 20 多个国家伙伴获得了绿色气候基金和全环基金的资金。</p>		
	<p>5.2 继续提高传统和非传统资源伙伴及利益相关方对利用可持续粮食和农业原则确定资源分配优先顺序、推行综合举措和产生更大影响力方面裨益的认识。就此, 联合国粮农组织将寻机与主要伙伴开展系统合作, 并寻求合力与互补, 推动国家层面协作。</p>	<p>2019 年 1 月至 12 月间, 联合国粮农组织共筹得 11.3 亿美元自愿捐款, 其中战略目标 2 获批经费占捐款总额的 32%。</p> <p>战略计划 2 积极参与制定“业务发展组合”以改进联合国粮农组织的资源筹措战略。该组合包含一系列与伙伴制定的项目提案, 涉及与战略目标 2 有关的各类专题和跨部门领域: 可持续生产力、通过“同一个健康”举措实行动植物管理、生态农业、畜牧业规划、小农和基于自然的解决方案。</p> <p>通过联合国粮农组织灵活多伙伴机制的供资模式(包括集合供资和未指定用途供资), 根据战略目标 2 在该机制下制定了两个计划: “农业气候行动”和“海洋与蓝色增长”。</p>	6	<p>根据略目标 2, 已有三个“业务发展组合”获批或处于最后批准阶段:</p> <ul style="list-style-type: none"> 抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金 <p>截至 2020 年中, 从荷兰、瑞典和英国获得了 1,300 万美元, 其中大部分资金都将用于帮助各国。</p> <ul style="list-style-type: none"> “草地贪夜蛾防治” <p>草地贪夜蛾可持续防治。2019 年启动了一项全球行动, 旨在利用更多创新、伙伴关系和投资, 实施无害生态系统的有害生物综合治理做法和政策, 并减少作物产量损失, 防止草地贪夜蛾进一步蔓延到其他地区。</p>