

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать шестая сессия

Рим, 8–12 июля 2024 года

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И "ГОЛУБАЯ" ТРАНСФОРМАЦИЯ

Резюме

Настоящий информационный документ содержит обзор последней информации о деятельности ФАО в поддержку осуществления Кодекса ведения ответственного рыболовства в части, касающейся социальной защиты в секторе. В нем освещаются следующие вопросы: разработка и внедрение инструментария и наращивание потенциала; формирование фактологической базы и подготовка публикаций; расширение социальной защиты на страновом уровне; работа по увязке вопросов социальной защиты, достойной занятости, безопасности труда, а также здоровья и детского труда. В документе также дана краткая характеристика планов работы на перспективу.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Даниэле Каликоски (Daniela Kalikoski),

специалисту по рыбной промышленности

daniela.kalikoski@fao.org

I. ВВЕДЕНИЕ

1. ФАО определяет социальную защиту как *набор мер политики и программ, направленных на решение экономических, экологических и социальных проблем, связанных с уязвимостью в плане отсутствия продовольственной безопасности и нищеты, посредством обеспечения источников средств к существованию и содействия им*¹. Эта деятельность осуществляется на основе трех видов программ: социальной помощи – в рамках не предусматривающих возмещение средств систем пособий в денежной или неденежной форме и услуг для поддержки и расширения прав и возможностей бенефициаров; социального обеспечения – предполагающих возмещение предоставленных средств в рамках программ поддержки и защиты населения в определенные периоды жизни людей (беременность, старость), а также от возможных последствий рисков для источников средств к существованию (безработица, болезнь) или потрясений (например, стихийных бедствий); и мер вмешательства на рынке труда, направленных на повышение квалификации работников, расширение возможностей занятости, а также оказание поддержки в области источников средств к существованию.
2. По оценкам, 55 процентов населения мира не получает социальной защиты в каком бы то ни было виде. В сельском хозяйстве, которое обеспечивает работой примерно треть работников в мире, всего 20 процентов трудящихся имеют доступ к тому или иному виду социальной защиты².
3. В Кодексе ведения ответственного рыболовства (Кодекс) ФАО и Добровольных руководящих принципах обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР) подчеркивается важность социальной защиты для секторов рыболовства и аквакультуры. В статье 8.1.8 Кодекса подчеркивается, что "государствам, когда это целесообразно, следует вести реестр рыбаков ...", а в статье 8.2.8 конкретно указывается, что "государствам флага надлежит способствовать расширению доступности страхования для всех владельцев и фрахтователей рыболовных судов". В Принципах УМР эти вопросы дополнительно проработаны – рекомендации государствам по укреплению социальной защиты, занятости и достойного труда выделены в отдельную главу. В пункте 3 статьи 6 констатируется, что "государствам следует создавать условия для обеспечения социальной защиты трудящихся, занятых в маломасштабном рыболовстве. Им следует учитывать характеристики субъектов маломасштабного рыболовства и применять схемы обеспечения социальной защиты по всей производственно-сбытовой цепочке". В пункте 4 статьи 6 подчеркивается, что "государствам следует поддерживать развитие и доступ к другим услугам, соответствующим потребностям общин, ведущих маломасштабное рыболовство. В частности, это касается сберегательных, кредитных и страховых схем, причем особое внимание следует уделять доступу женщин к таким услугам".
4. КРХ неоднократно подчеркивал важность социальной защиты в секторе рыбного хозяйства. Статья 13 [Декларации КРХ об устойчивости рыболовства и аквакультуры 2021 года](#) призывает "облегчать доступ к программам социальной защиты для рыбаков и производителей аквакультуры и их общин, поддерживать меры по укреплению безопасности на море и содействовать повышению уровня жизни всех занятых в этом секторе", приветствуя сотрудничество с соответствующими международными организациями, включая Международную организацию труда (МОТ) и Международную морскую организацию (ИМО).
5. В [дорожной карте "голубой" трансформации на 2022–2030 годы](#) признается роль водных продовольственных систем в качестве факторов, "способствующих занятости, экономическому росту, социальному развитию и восстановлению окружающей среды"; и в задаче F2 они

¹ ФАО, 2017. Механизм социальной защиты ФАО. Содействие развитию сельских районов на благо каждого. Рим. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i7016ru>

² Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание 73-й сессии Генеральной Ассамблеи (A/73/164).

определяются как обеспечивающие "равноправный доступ к ресурсам и услугам для повышения уровня жизни рыбаков", являясь таким образом приоритетным направлением работы по "расширению возможностей получения рыбаками и работниками рыбной отрасли инклюзивного доступа к социальной защите, достойным условиям труда и мерам безопасности на море", а также по "упрощению доступа рыбаков и работников рыбной отрасли к финансовым и страховым услугам и данным в целях поощрения применения ответственных методов промысла и поддержки справедливого распределения выгод, которые предоставляют водные ресурсы". В соответствии с этими поставленными задачами был разработан проект ФАО³ по обеспечению социальной защиты для работников секторов рыболовства и аквакультуры (SocPro4Fish), финансируемый Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития (НОРАД). Этот проект направлен на наращивание институционального потенциала для обеспечения всеобщей социальной защиты, а также на поддержку учреждения секторальных программ, определяющими принципами которых являются реагирование на потрясения и учет гендерной тематики.

II. ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА НА ОСНОВЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ, НОВЫХ АНАЛИТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПУБЛИКАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В СЕКТОРЕ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА

6. Для повышения осведомленности и поддержки практически шагов по разработке и осуществлению программ расширения охвата и достаточности социальной защиты для нужд рыбаков, работников рыбной отрасли и рыбоводов, со времени 35-й сессии КРХ ФАО разработала и реализует мероприятия по профессиональной подготовке и наращиванию потенциала для более чем 100 человек из 50 стран, включая должностных лиц различных отраслевых министерств (например, рыбного хозяйства, социальных вопросов, труда и финансов) и представителей работников рыбной отрасли из различных регионов мира⁴. Представляется уместным отметить следующие инициативы: инициативу в Парагвае⁵, предусматривающую повышение осведомленности и наращивание потенциала, проведение продвинутого курса по вопросам социальной защиты, вовлечение всех слоев в экономические процессы с учетом территориальных аспектов продовольственной безопасности и питания, где в рамках проекта SocPro4Fish проводится оценка факторов уязвимости и охвата системами социальной защиты в секторе рыбного хозяйства; инициативы, направленные на повышение способности рыбаков противостоять потрясениям, профессиональную подготовку и взаимный обмен знаниями для выявления барьеров и потенциальных направлений практической проработки мер социальной защиты и систем раннего предупреждения (СРП) с участием представителей малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) Африки, Карибского бассейна и Тихого океана; и учебный курс по наращиванию потенциала в области разработки программ социального страхования, в частности, в рамках систем социального обеспечения в рыбном хозяйстве, разработанный Международным центром по перспективным агрономическим исследованиям в регионе Средиземноморья (МЦПАИС), который проводился в Трикапе, Италия, в 2023 и 2024 годах.

³ GCP/GLO/352/NOR – Компонент 4: Оказание помощи странам-партнерам и развитие их институционального потенциала, необходимого для разработки, осуществления и мониторинга программ социальной защиты (отраслевых и всеобщих), включая обеспечивающие оперативное реагирование на потрясения и учет гендерной проблематики программы социальной защиты для рыбаков и работников рыбной отрасли.

⁴ Албания, Алжир, Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бразилия, Вануату, Гаити, Гайана, Гвинея-Бисау, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Кабо-Верде, Кирибати, Колумбия, Коморские Острова, Куба, Ливан, Маврикий, Марокко, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Соломоновы Острова, Суринам, Тимор-Лешти, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Турция, Федеративные Штаты Микронезии, Фиджи, Чили и Ямайка.

⁵ Совместно с Латиноамериканским советом по социальным наукам (КЛАКСО).

7. В целях содействия обмену опытом и информационного обеспечения разработки и оценки программ социальной защиты, включая страхование на случай потери работы, ФАО и правительство Бразилии в рамках проекта SocPro4Fish, финансируемого за счет средств НОРАД, организовали в 2023 году в Бразилии семинар-практикум по обмену опытом сотрудничества в формате "Юг – Юг". Представители Колумбии, Туниса, Парагвая, Перу, Чили, Кабо-Верде и ряда ключевых международных организаций рассказали об извлеченных уроках и обсудили практические шаги по реализации социальной защиты рыбаков в своих странах. Бразилия поделилась своим опытом реализации системы пособий по безработице для рыбаков в периоды сезонного запрета на лов, известной как "Seguro Defeso", в отношении которой ФАО и МЦПИР недавно провели оценку социально-экономических последствий (более подробно см. пункт 14 ниже). В ходе тематического заседания представителей рыбаков также состоялся обмен мнениями относительно перспектив преодоления препятствий в доступе и совместной разработке плана действий по совершенствованию охвата и достаточности социальной защиты для реализации целей "голубой" трансформации.

8. В ходе постоянного обширного взаимодействия с Генеральной комиссией по рыболовству в Средиземном море (ГКРС) в вопросах социальной защиты рыбаков в рамках проекта SocPro4Fish был разработан посвященный вопросам социальной защиты раздел для страновых досье базы данных по законодательству в области рыболовства GFCM-LEX по странам, входящим в зону ответственности ГКРС. Цель этого мероприятия заключается в повышении уровня осведомленности относительно важности распространения программ социальной защиты на этот сектор путем публикации информации относительно состояния и тенденций осуществляемых в настоящее время программ и обозначения пробелов и потенциальных препятствий в плане доступа. Этот раздел теперь является неизменной составляющей работы и будет актуализироваться по мере добавления страновых досье в новую Базу данных ФАО по социальной защите для работников секторов рыболовства и аквакультуры (базу данных SocPro4Fish). В 2022 и 2023 годах ФАО и ГКРС в рамках проекта GFCM-LEX проводили учебные курсы по вопросам социальной защиты в Испании и Италии с участием представителей Албании, Алжира, Египта, Ливана, Марокко, Танзании, Ганы и Туниса. В феврале 2024 года ФАО и ГКРС организовали семинар-практикум "Распространение охвата социальной защиты на работников секторов рыболовства и аквакультуры: где мы находимся и как продвигаться вперед в этой работе". Целью этого семинара, проведенного в рамках Форума по рыбохозяйственным наукам в Средиземном и Черном морях (Рыбохозяйственный форум), была оценка охвата и полноты существующих систем социальной защиты, а также рассмотрение общих для всех препятствий в доступе, с которыми сталкиваются работники секторов рыболовства и аквакультуры, включая юридические, административные и финансовые. Были представлены базы данных GFCM-LEX и SocPro4Fish со страновыми досье Египта и Албании.

9. Для обеспечения согласованности мер политики и программ в области социальной защиты с процессами управления рыбным хозяйством ФАО разработала механизм анализа и действий⁶ и диагностический инструментарий⁷. Этот набор средств, используемый с учетом опыта стран, должен помочь странам в разработке последовательных мероприятий, являясь методической основой для формирования общей картины и понимания процессов обеспечения согласованности мер социальной защиты и управления рыбным хозяйством, а также связанных с этой тематикой мер политики применительно к конкретным условиям.

⁶ ФАО. 2022. *Strengthening coherence between social protection and fisheries policies – Framework for analysis and action*. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 671/1. Rome. <https://doi.org/10.4060/cc2411en>

⁷ ФАО. 2022. *Strengthening coherence between social protection and fisheries policies – Diagnostic tool*. FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No. 671/2. <https://doi.org/10.4060/cc2425en>

10. ФАО и межправительственная организация "Программа Бенгальского залива" (МПО-ПБЗ) совместно выпустили [План действий по повышению безопасности, достойной занятости и социальной защите в секторе рыбного хозяйства в регионе осуществления "Программы Бенгальского залива" \(BOBSAFE\)](#). Этим всеобъемлющим планом предусматривается решение выявленных проблем и удовлетворение потребностей, например, переход на официальные трудовые соглашения, и проведение конкретных мероприятий по распространению охвата системами социальной защиты на работников этого сектора, что соответствует положениям ряда целей в области устойчивого развития (ЦУР): ЦУР 1 (задача 3), 5, 8 и 14.

11. В целях распространения охвата национальных систем социальной защиты на работников секторов рыболовства и аквакультуры, ФАО и Центральноамериканский комитет по проведению Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры совместно организовали в 2022 году [Региональный форум по социальной защите](#). Обсуждение в рамках этого форума было сосредоточено на вопросах повышения устойчивости к воздействию внешних факторов, выявления препятствий и разработки стратегий, нацеленных на получение практических результатов. В работе форума участвовали представители органов рыболовства и аквакультуры стран, входящих в Систему центральноамериканской интеграции (СЦАИ), в том числе Центральноамериканской организации по рыбному промыслу и аквакультуре (ОСПЕСКА), Национальной комиссии по аквакультуре и рыболовству (КОНАПЕСКА) Мексики, Центральноамериканской конфедерации мелких рыбаков (КОНФЕПЕСКА) и других организаций.

12. В рамках финансируемого за счет средств НОРАД проекта SocPro4Fish ФАО и Вест-Индский университет (ВИУ) совместно разработали и провели в 2022 году онлайн-учебный курс по материалам доклада 2019 года ["Комплексное решение вопросов изменения климата и борьбы с нищетой: Согласованный подход в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения"](#). В этом мероприятии приняли участие 55 приглашенных специалистов секторов рыбного хозяйства, климата, развития и сохранения окружающей среды из 13 стран Карибского бассейна. В ходе [тематического онлайн-обсуждения](#) на платформе виртуального павильона "Океан" в рамках 27-й сессии КС в ноябре 2022 года была представлена [онлайн-версия электронного курса самостоятельного обучения](#), для участия в котором за три месяца его работы зарегистрировалось более 446 новых слушателей из 55 стран. Анализ и уроки, извлеченные слушателями этого курса, были представлены в августе 2023 года в [докладе "SAMUDRA"](#).

13. Одним из наиболее широко известных видов программ социальной защиты для сектора рыболовства является выплата пособий по безработице для рыбаков в периоды запрета на лов; однако вопросы направлений реализации этой системы до сих пор недостаточно изучены, а долговременные социально-экономические последствия не полностью проработаны. ФАО и Международный центр по вопросам политики в целях инклюзивного роста (МЦПИР) провели первую [оценку пособий по безработице в секторе рыболовства](#)⁸. Программа денежных пособий, известная как Seguro-Defeso, сочетает достижение социальных и экологических целей и предполагает оказание поддержки рыбакам в периоды сезонного запрета на лов (до пяти месяцев в году) для обеспечения сохранения промысловых запасов и устойчивости рыболовецких общин к воздействию внешних факторов. Результаты оценки этой программы показывают, что домохозяйства-бенефициары получают блага и выгоды по многим направлениям, включая повышение показателей посещаемости школ, снижение безработицы среди молодежи, улучшение жилищных условий и уменьшение численности охваченной этой программой рабочей силы в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В методологическом

⁸ FAO and IPC-IG. 2023. "Socioeconomic impact evaluation of unemployment insurance for small-scale fishers in Brazil (Seguro-Defeso)". Research Report, No. 78. Brasília. Food and Agricultural Organization of the United Nations and International Policy Centre for Inclusive Growth. www.fao.org/social-protection/resources/resources-detail/en/c/1632363/

плане это исследование является инновационным, показывая возможности использования административных данных для оценки программ и возможности взаимного использования данных разных реестров, что облегчает различным государственным ведомствам обновление данных и доступ к ним. Выводы этого исследования также показывают полезность пересмотра вопросов согласованности и взаимодополняемости мер политики в области социальной защиты и управления рыболовством, а также – в более широком смысле – согласованности действий различных ведомств, в круг ведения которых входят вопросы, касающиеся рыбаков и основанных на рыболовстве источников средств к существованию (например, экономическое развитие и развитие сельских районов, уменьшение масштабов нищеты, а также социальная интеграция, образование, здравоохранение и сохранение и рациональное использование рыбных угодий), или которые могут оказывать влияние на эти процессы.

14. ФАО выступает за улучшение безопасности и гигиены труда занятых в рыболовстве с учетом таких факторов, как неравенство, нищета и последствия изменения климата для маломасштабного рыболовства. В ходе проведенного при курирующей роли ФАО тематического заседания в рамках 6-й Международной конференции по безопасности и гигиене труда в рыбопромышленном секторе (IFISH6) особое внимание было уделено роли социальной защиты и безопасности и гигиены труда для обеспечения устойчивости рыболовства к факторам изменения климата. Участники тематического заседания обсудили глобальные механизмы, вопросы социального страхования и роль организаций рыбаков в улучшении безопасности и гигиены труда и доступа к системам социальной защиты. Участники особо выделили роль социального страхования в обеспечении готовности к работе в условиях рисков, а также отметили то, каким образом социальная помощь в сочетании с совершенствованием приемов лова могут стать механизмами, обеспечивающими действенное сокращение травматизма. Наконец, одной из основных обсуждавшихся тем были вопросы преобразующего потенциала организаций рыбаков в более широком внедрении методов обеспечения безопасности и гигиены труда и мер политики и практики социальной защиты.

15. Одним из важнейших мероприятий, направленных на обеспечение достойных условий труда в секторах рыболовства и аквакультуры, стало проведение начиная с 2014 года ФАО в сотрудничестве с Испанской ассоциацией предприятий оптовой торговли, импортеров, производителей и экспортеров рыбопродуктов и продукции аквакультуры (CONXEMAR) ежегодного Диалога в Виго. В 2023 году в ходе Диалога в Виго основное внимание было уделено тому, как способствовать обеспечению достойных условий труда; было также организовано открытое обсуждение возможных рекомендаций и материалов с участием значительного числа заинтересованных сторон.

16. ФАО также работает над тем, чтобы донести точку зрения работников рыбного хозяйства относительно значительного числа вызовов, с которыми они сталкиваются, до более широкой мировой аудитории с использованием мультимедийных средств, включая подкасты и веб-сайт [SocPro4Fish](#). Цель этой работы состоит в том, чтобы привлечь внимание к важности социальной защиты для поддержки работников рыбного хозяйства в решении злободневных проблем, а также в формировании способностей планирования и подготовки к потрясениям и факторам стресса и защиты от них. Иллюстрацией этих вопросов стали рассказы работников рыбного хозяйства [Колумбии](#), [Туниса](#) и [Парагвая](#), а также такие подкасты⁹, как "[Социальная защита, устойчивость и рыболовство](#)" и "[Улучшение положения колумбийских женщин, занятых в рыбной отрасли](#)".

⁹ С данными подкастами можно ознакомиться на онлайн-платформе [socialprotection.org](#), посвященной обмену знаниями и информацией о социальной защите. Платформа служит глобальной площадкой для специалистов-практиков, лиц, отвечающих за разработку политики, исследователей и других заинтересованных лиц, занимающихся вопросами социальной защиты.

III. РАСШИРЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

17. В межсессионный период ФАО уделяла первоочередное внимание инициативам национального уровня, нацеленным на расширение программ социальной защиты для рыбаков и рыбоводов на основе финансируемого НОРАД проекта SocPro4Fish¹⁰ в Колумбии, Парагвае и Тунисе, а также в рамках финансируемого за счет ГДВ проекта "Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам", начало осуществления которого в Кабо-Верде и Доминиканской Республике запланировано на 2024 год. В рамках [первого] проекта был проведен обзор охвата и достаточности программы в трех странах: Колумбии, Парагвае и Тунисе, по результатам которого проект был доработан. Главной задачей этого проекта является устранение препятствий для доступа и определение направленности новых инициатив в области социальной защиты. Определяющую роль в укреплении потенциала реализации и мониторинга играли межучрежденческие рабочие группы в странах, где осуществлялся этот проект. Их постоянная работа способствует вовлечению всех слоев в экономические процессы, повышению надежности источников средств к существованию и сохранению ресурсов в рыболовстве и аквакультуре.

18. В Колумбии по результатам масштабного обзора нормативной базы системы социальной защиты были выявлены пробелы в охвате сектора рыболовства, например, пенсионной системой. Эти пробелы были обсуждены и рассмотрены Межведомственной группой по обеспечению социальной защиты работников рыболовства и аквакультуры (GIPRO). В состав этой группы, учрежденной в рамках проекта на национальном и территориальном уровне, входят 43 организации Колумбии, представляющие государственный и частный сектор, организации рыбаков, НПО и научные организации. Группа работает по трем направлениям: официальное оформление мероприятий, комплексное управление в условиях рисков и восстановление источников средств к существованию. Этот подход позволил наладить структурно оформленное синергическое взаимодействие с участием заинтересованных сторон, что способствовало реализации решений, отвечающих потребностям этого сектора, благодаря сотрудничеству субъектов как частного, так и государственного сектора. Правительство поручило этой группе подготовить и представить технические материалы для регулирования осуществления программы пособий по безработице в периоды сезонного запрета на лов (SEDEVEDA). Следует отметить, что осуществление этого проекта позволило обеспечить всесторонний учет специфики сектора рыболовства и аквакультуры в работе Национальной комиссии по гигиене и безопасности труда (CNSST)¹¹. В дополнение к этому был разработан дополнительный модуль сбора данных для получения социально-экономической информации и информации по социальной защите через Колумбийскую службу статистики рыболовства (SEPEC), сформированный на основе координации с Национальным управлением рыболовства и аквакультуры (AUNAP); работа этого модуля была опробована на районном уровне. Затем был подготовлен директивный документ для практического использования результатов работы этого модуля в будущем, а также (в более широком плане) для обеспечения совместимости и координации с SEPEC и другими реестрами рыболовства. Этот проект также предполагает улучшение доступа рыбаков и работников рыбного хозяйства к рынкам труда за счет реализации инициатив в области наращивания потенциала, в том числе в сотрудничестве с Центром национальной службы обучения, для улучшения доступа к процессам государственных закупок, фондам оборотных средств и программам временной занятости. Кроме того, ФАО, "Миссия Национальной конфедерации совета по традиционному рыболовству Колумбии" (la Misión de la Confederación Mesa Nacional de Pesca Artesanal de Colombia, CONALPAC) и Центр национальной службы обучения (SENA) совместно разработали курс по вопросам официального оформления, управления кооперативами и администрирования, реализация которого начата в апреле 2024 года. После прохождения этого

¹⁰ GCP/GLO/352/NOR

¹¹ CNSST – оперативный орган в составе Министерства труда Колумбии, отвечающий за политику и методическое сопровождение Общей системы профессиональных рисков.

курса представители 57 организаций Колумбии получают навыки работы в области динамики рынков, предпринимательства и альтернативных источников средств к существованию.

19. В Парагвае на основе административных данных была составлена обобщенная социально-экономическая характеристика рыбаков, чтобы понять масштабы регистрации рыбаков, их пенсионных отчислений, а также количество бенефициаров действующих систем социальной защиты; также были выявлены пробелы в охвате и препятствия для доступа. При проведении этого анализа делалось различие между двумя отдельными группами: бенефициарами Программы содействия рыбакам на территории страны в периоды сезонного запрета на лов (PROAP) и лицами, не являющимися таковыми. Полученные в результате этого анализа данные показали, в частности, что лишь 57 процентов зарегистрированных рыбаков в Парагвае получали помощь в рамках этой программы, а 97 процентов ее бенефициаров не делали отчислений в пенсионную систему, что косвенно указывает на пробелы в охвате этой системы. Кроме того, ФАО сотрудничала с правительством Парагвая в проведении оценки PROAP с целью выявления пробелов в ее осуществлении и расширения охвата. Были изучены системы регистрации в Парагвае; также был подготовлен методический документ для содействия обеспечению совместимости реестров рыбаков и социальных реестров более общего плана, что способствует более полному и удобному обновлению административных данных, информированию относительно реальных социально-экономических условий жизни рыбаков, обеспечению соответствия осуществляемых программ стоящим задачам, а также содействует повышению адресности новых программ. В ходе анализа социально-экономических обоснований таких мероприятий рассматривались также альтернативные источники средств к существованию в периоды сезонного запрета на лов. Результаты анализа осуществляемых программ показали недостаточность объемов льгот и выгод, ограниченность кадрового потенциала, необходимого для выявления бедствующих рыбаков, и ошибки в процессе включения в реестры; эти результаты были доведены до сведения Министерства социального развития и будут положены в основу перспективных решений и инициатив по поддержке мелких рыбаков. Возможно, будут выработаны предложения по корректировке критериев для включения в реестры, чтобы рыбаки могли получать одновременно пособия нескольких видов, или по разработке дополнительных программ для решения вопросов условий работы, гендерного неравенства и устойчивости к изменению климата.

20. В Тунисе данные по социально-экономическим характеристикам кустарных рыбаков, содержащие как имеющиеся, так и новые первичные данные, были положены в основу технико-экономического обоснования проведения оценки сценариев расширения охвата тех или иных конкретных льгот и выгод для работников сектора маломасштабного рыболовства. Результаты этой работы показали низкую осведомленность о действующих системах, предполагающих финансовое участие бенефициаров, и низкие показатели соблюдения требований этих систем: 47 процентов рыбаков не знали об этих выгодах, а 68 процентов не платили взносы на регулярной основе. Дальнейшую проработку планов социальной защиты в секторе рыболовства будет курировать межведомственный технический комитет, учрежденный правительством Туниса, который также будет руководить обсуждением вопросов реформирования этой системы. Рассматриваются следующие возможные направления: сохранение существующей структуры режимов рыболовства с изменениями, необходимыми для удовлетворения потребностей рыбаков, включая оптимизацию порядка обязательной промысловой отчетности и улучшение выгод; трехэтапная система проверок взносов, дающая возможность подтверждения прав непостоянных работников, занятых у нескольких работодателей; гибкие взносы, учитывающие колебания доходов рыбаков; и разработка мобильной системы начисления баллов для лучшего удовлетворения потребностей рыбаков, которые могут часто менять суда и секторы работы.

21. В Малави в рамках проекта "Повышение устойчивости к внешним воздействиям источников средств к существованию, усиление мер реагирования и процесса восстановления в связи с пандемией COVID-19 в южной и восточной частях Африки" ФАО оказывала поддержку в распространении охвата систем социальной защиты на рыбаков, работающих

в неформальном секторе, способствуя формированию деревенских сберегательно-кредитных групп (СКГ) и профессиональной подготовке представителей общин, местных органов управления и общинных организаций. СКГ способствуют вовлечению широких масс в хозяйственную деятельность на основе предоставления лицам, не имеющим доступа к официальным финансовым услугам – в силу их низких доходов, отсутствия активов или недостатка необходимых документов, – возможностей получения микрокредитов и накопления средств. Эта инициатива позволяет работающим в неформальном рыболовном секторе получить доступ к финансовым услугам и средствам социальной защиты. МОТ и ФАО также провели технико-экономическую оценку распространения охвата существующих средств социальной защиты на сектор рыбного хозяйства и подготовили рекомендации по взаимодействию с правительством.

22. На Филиппинах ФАО вела работу с правительством провинции Катандуанес, Министерством сельского хозяйства (МСХ) и подчиненным ему Управлением рыбных и водных ресурсов (BFAR) по поддержке работы по восстановлению после стихийных бедствий и участвовала в долгосрочном социально-экономическом развитии общин, подверженных влиянию тайфунов, в рамках проекта ["Опробование мер заблаговременного реагирования и оказания срочной помощи на основе системы социальной защиты"](#), одной из важных составляющих которого было задействование сектора рыбного хозяйства. Меры заблаговременного реагирования – это гуманитарная стратегия, предполагающая предоставление многоцелевых денежных пособий до начала того или иного кризиса, например урагана, тайфуна или наводнения, на основе анализа рисков и прогнозирования. Это относительно новый подход, поэтому для опробования развертывания систем и проверки их работоспособности до того, как произойдет реальное стихийное бедствие, можно проводить учения на местах. Помимо формирования многоканальной системы распределения финансовых средств с участием партнеров в рамках этого проекта было проведено пять учений, в ходе которых для проверки функционирования системы действительно заблаговременно распределялись денежные средства. Проведение этих учений позволило повысить осведомленность о рисках и координацию, а местные фермерские хозяйства и рыбаки весьма положительно оценили их результаты. Эта инициатива являлась частью проекта "Преобразование сельского хозяйства: вовлечение широких масс в социально-экономическую деятельность на Филиппинах" (2019–2023).

IV. ДАЛЬНЕЙШАЯ РАБОТА

23. В соответствии с Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, Декларацией КРХ 2021 года и дорожной картой "голубой" трансформации ФАО продолжит свою работу по наращиванию потенциала правительств в вопросах укрепления социальной защиты маломасштабных рыболовных хозяйств, признавая их определяющую роль в снижении уязвимости и содействии "голубой" трансформации, включая обеспечение равноправного доступа мелких производителей к ресурсам. Эта работа предполагает инвестирование в знания и средства наращивания потенциала для расширения прав и возможностей заинтересованных сторон различного уровня, а также формирование механизмов выявления и оценки социально-экономических и экологических аспектов социальной защиты в рыбном хозяйстве, особенно применительно к механизмам поддержки его работников в периоды сезонного запрета на лов или в охраняемых районах, а также характеристик и смягчения социально-экономических последствий мер в области управления рыбным хозяйством.

24. При наличии средств ФАО продолжит работу по выработке всеобъемлющей стратегии, особое внимание в которой будет уделено тому, каким образом расширять охват и обеспечивать надлежащий уровень социальной защиты работников сектора рыболовства и аквакультуры, и будет прорабатывать вопросы обеспечения соответствия требованиям управления рыбным хозяйством и всестороннего учета вопросов адаптации к изменению климата и учета гендерной тематики.

25. ФАО активизирует работу по сбору и анализу данных, особенно в отношении информации об охвате и достаточности существующих систем социальной помощи, а также по тому, отвечают ли программы, связанные с рынком труда, потребностям населения, домохозяйств и общин, занимающихся рыболовством и аквакультурой. Эта постоянная работа с задействованием таких платформ, как база данных SocPro4Fish, GFCM-LEX и SSF-LEX, будет способствовать расширению глобальной фактологической базы, что поможет выявить пробелы в охвате и возможности для совершенствования социальной защиты работников рыбного хозяйства.

26. ФАО будет также содействовать инновационным партнерским механизмам, например, на основе государственно-частного взаимодействия и объединений специалистов-практиков на различных уровнях, а также содействовать сотрудничеству по линии "Юг – Юг" и трехстороннему сотрудничеству для обмена знаниями и передовым опытом.