

2015年5月



**粮食和农业
植物遗传资源国际条约**



C

暂定议程议题 17

管理机构第六届会议

2015年10月5-9日，意大利罗马

《多年工作计划》（草案）

内容提要

本文介绍了首份《国际条约多年工作计划》内容草案。该文件由秘书应管理机构第五届会议要求，在第六届会议主席团的指导下编写。文件中包含了多项重要原则、一整套主题分类以及从现在到2025年五个两年度的主要计划内容列表。

征求指导意见

提请管理机构审议并通过《2016-2025年工作计划》（草案），包括通用原则，并将《工作计划》列为在此期间管理机构会议的常设议题，以便定期审查。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，
勿再索取副本。

I. 引言

1. 管理机构第五届会议审查并修正了《业务计划》，并“请秘书根据第六届会议主席团的指导意见编制一份《多年工作计划》（草案）供其下届会议审议通过。《多年工作计划》（草案）中应当说明其实施所需财力和人力资源，在可能情况下考虑与其他政府间机构协同增效，避免工作重复”。
2. 本文件在管理机构第六届会议主席团的指导下编写。文件基于当前的多年工作计划以及其他公约、文书和计划的做法和经验，支持制定《国际条约多年工作计划》。文中介绍的信息和内容草案考虑了管理机构第五届会议通过的《业务计划》，以及第六届会议主席团提出的意见。
3. 了解到，在《条约》实施的方方面面或审议《条约》相关全球性关切的重复或新出现问题的能力方面，《多年工作计划》均不得以任何方式背离管理机构的正常治理职能。

II. 主要原则和覆盖范围

4. 在审议《国际条约多年工作计划》时，管理机构不妨注意到，其他国际组织中的类似文件通常都基于一系列主要原则，包括主要目标或一般性的计划内容。
5. 《国际条约多年工作计划》可基于经管理机构第六届会议主席团 2015 年 3 月第二次会议审查的一组通用原则。根据这些原则，《多年工作计划》将：
 - 通过更加细致的筹备、连贯一致的安排和进展、合理有序的工作组织和实施，并结合供资需求和资源可供情况，精简管理机构的密集议程，提高管理机构会议效率（效率和成本效果）；
 - 应对《条约》相关规定和机制进行深入审查，并考虑到财政、技术转让、能力建设、意识提高、培训和信息共享等跨领域主题（监测和评估）。
 - 考虑到粮农植物遗传资源从研究到育种的所有用途，成为社区驱动的平台，以期加强与以下方面的合作，即与其他相关国际文书和国际组织、基于粮农植物遗传资源的产品开发价值链所涉所有实践社区和行动方的合作（合作与协作）；
 - 为缔约方提供工具，帮助他们采取分阶段方法逐步将粮农植物遗传资源考虑纳入国家政策和计划（主流化和意识提高）；
 - 为捐赠方提供实施路线图时间表，推动资源筹集和宣传活动的规划（外联和资源筹集）；
6. 本文件附录中的《多年工作计划》（草案）跨越了五个两年度，与其他伙伴论坛（如《生物多样性公约》缔约方大会、粮食和农业遗传资源委员会）的类似

计划保持一致。《多年工作计划》考虑并纳入了管理机构第五届会议通过的《业务计划》的相关内容。

7. 考虑到《条约》实施工作的复杂多变环境，管理机构可将《多年工作计划》视作一个不断发展的动态文件，在每届会议上不断进行评估，以期考虑到《条约》的未来主要产出和里程碑，以及相关的科学、技术和科技发展。

III. 管理机构每届会议主题

8. 其他论坛¹在通过多年工作计划时，缔约方通常决定其相关机构的每届例会都要确定一个主题，以便推动对话，鼓励与主题相关的整个国际社区积极参与和讨论，包括国家、其他利益相关方、捐赠方和伙伴机构。这些主题通常设定为高级别政策主题。就《条约》而言，选择的主题应提高管理机构的可见度和重要性，使其成为粮食和农业植物遗传资源相关政策事项和新兴科学问题的全球讨论论坛。

9. 在审议考虑纳入《多年工作计划》的备选主题时，同样重要的是要了解这些主题如何能巩固或促进加强管理机构之前通过的决定和决议，并推动实现《条约》的总体目标。因此，本文提出了未来头四届会议的主题，这些主题反映在第一类计划主题中：

第七届会议：作物生物多样性对农业发展的贡献

可持续发展已从一项主要关注环境问题的行动演变成广受认可的框架，它有能力以连贯统一的方法将对国际、区域和地方层面决策和制定计划规划具有重要意义的经济、社会和环境问题联系起来。自出版第一份《世界粮食和农业植物遗传资源状况》之后，关于作物生物多样性对农业发展议程贡献的认识也有了很大的提高。该主题将提供机会，评价作物生物多样性在实施 2015 年后发展框架方面的作用和贡献，并分析与《条约》实施工作相关的新兴进程和金融机制。

第八届会议：将粮农植物遗传资源纳入产品开发链，提高农业生产率

粮食和农业植物遗传资源（粮农植物遗传资源）对于供养全球不断增长的人口（预测全球人口到 2050 年将达到 91 亿）非常重要。它们是农民和植物育种者用于提高粮食作物质量和生产率的原料。未来几年中，将有必要整合产品开发链上粮农植物遗传资源的各种用途，以期在一些生产条件不太稳定的边缘生产地区提高生产率。植物遗传资源的可持续利用对于本地和全球农业发展至关重要，因为这些资源能够提高农业生产率和可持续性，从而推动改善全球粮食安全状况，减少贫困。

¹ 如粮食和农业遗传资源委员会、可持续发展委员会、妇女地位委员会等等。

第九届会议：支持粮食作物的管理者

《国际条约》承认当地和土著社区及农民对粮农植物遗传资源的保护和可持续利用做出了巨大贡献。这项主题可推动信息交流，包括影响实现农民权利的国家措施，以及在遵守其他国际文书的同时保护和推动农民权利的共同行动或建议。该主题还将提供机会评价所需的战略组合，帮助脆弱农民培育适合自身需要和农业生态系统的品种。

第十届会议：生物多样性和气候变化适应

过去 15 年中，对于气候变化负面影响的关切显著增多。生物多样性非常重要，它有助于打造健康的农耕系统，加强固碳，减少温室气体排放；另外也可以成为新品种的育种来源，帮助农业适应未来的环境状况。作物遗传资源推动气候变化适应的潜力也在政府间气候变化专门委员会的报告中得到认可。《国际条约》利益分享基金通过开发气候适应型作物对气候适应产生了具体影响；过去几年中，该基金支持培育了很多新的作物品种，并识别与气候变化适应相关的性状。应尽快增强保护和植物育种能力，支持农民和育种者调整农业适应这些变化。

10. 管理机构不妨在第六届会议上就其他主题做出决定，或将此任务委托给第七届会议主席团，由其在第七届会议上进行审议。另外，在提出新的主题或在评估未来会议计划内容的过程中，还有机会讨论具有全球重要意义的新出现问题（这些问题与粮农植物遗传资源高度相关并对其产生影响），特别是当届会议议程没有涵盖的非预期问题。

IV. 结构、功能和计划内容

11. 在第六届会议主席团的指导下，《多年工作计划》（草案）一如既往地简明扼要，给出了管理机构各届会议主要里程碑、产出和活动的基本时间表。《多年工作计划》（草案）沿用了跨领域方法，计划内容分为三类：

第一类：粮食和农业植物遗传资源以及全球发展议程中的新出现政策与治理问题

此类主题将帮助管理机构更好地将粮食和农业植物遗传资源相关的考虑纳入粮食安全、气候变化、营养以及其他重要问题方面的全球农业发展议程。

在此类主题下，将有机会建立起全面框架，就《条约》实施与伙伴组织²开展

² 《多年工作计划》（草案）的目标和结构与《生物多样性公约》、《名古屋议定书》以及粮农组织《战略框架》保持一致。审查《全球行动计划》和《世界粮农植物遗传资源状况第三份报告》实施情况等活动目前列入粮食和农业遗传资源委员会的《多年工作计划》中。

更为切实、连贯的多边政策对话。第一类主题下的计划内容与每届会议的主题保持一致，预期将在一般政策事项议题下加以讨论。相关意见将以各国政府和利益相关方组织提交观点的形式收集。

第二类：科学、技术和工艺事项

实现全球粮食安全和可持续农业发展需要建立一个更加综合一体的研发链，将种质保护与利用充分联系起来。遗传资源是农业创新的载体，也是驱动变革和增加粮食生产的重要力量。了解如何运用新的科技发展动向（如基因发现和基因组技术）加强《条约》实施非常重要。此类主题有助于评估新的发展动向如何响应农民、植物育种者、食品行业、消费者的需求，以及对环境和社会产生哪些影响。此类主题下还将分析《条约》如何把创新传递给使用者，以及如何为粮农植物遗传资源的利用带来增值。通过评估科学、技术和科技发展，管理机构将更好地安排工作计划，将相关发展纳入闭会期间开展的活动，包括管理机构尚未充分审议的规定。从这个意义上讲，第二类主题的计划内容是其他两类主题的桥梁。管理机构每届会议均可根据全球发展趋势并结合《条约》实施的实际进展做出调整。

第三类：《条约》主要内容的治理

此类主题将帮助管理机构更加系统地应对未来对《条约》文本和管理机构《决议》文本的部分审查，并考虑到充分收集信息所需的时间，避免每届会议议程上审查活动的重复。此类主题还将把其他后续活动与往届会议通过的决策和决议联系起来。此类主题下的计划内容将放入议程中关于《条约》主要系统、计划和内容实施的部分。

12. 管理机构不妨授权第七届会议主席团制定附有里程碑的实施计划，通过实施计划就《多年工作计划》中包含的部分主要计划内容（如研究的编写和工作组的组建）以及其他必要活动的确定提供更多指导，同时说明所需的额外人力和财力资源水平。

V. 征求指导意见

13. 提请管理机构：

审查并通过载于本文附录中的《2016—2025 多年工作计划》及其一般原则；

委托第七届会议主席团针对某些计划内容制定详细的实施计划，确定第十一届会议主题；

决定在其涵盖时间内将《多年工作计划》审查作为议程上的常设议题。

附录

《多年工作计划》 - 2016 - 2025 年

	第七届会议 (2016 - 17 年)	第八届会议 (2018 - 19 年)	第九届会议 (2020 - 21 年)	第十届会议 (2022 - 23 年)	第十一届会议 (2024 - 25 年)
主题:	作物生物多样性对农业发展的贡献	将粮农植物遗传资源纳入产品开发链, 提高农业生产率	支持粮食作物的管理者	生物多样性和气候变化适应	
第一类: 粮农植物遗传资源以及全球发展议程中的新出现政策与治理问题	- “2015 年后发展议程” 中的作物多样性问题 - 针对粮农植物遗传资源的新兴金融机制	- 粮农植物遗传资源获取和利益分享与世界粮食安全	- 农民作为粮农植物遗传资源管理者和开发者的角色 - 国家保护粮农植物遗传资源政策和计划展望	- 在气候变化背景下减少粮农植物遗传资源损失、推动可持续发展的激励机制	- 粮农植物遗传资源对农业、环境和商业的贡献
第二类: 科学、技术和科技事项	- 提高作物种质对研究和育种的价值 - 粮农植物遗传资源价值提升的新兴技术	- 通过前育种和拓宽基础活动降低作物脆弱性, 减少遗传侵蚀 - 推动特性描述、评价和文献记录	- 实施育种战略, 满足脆弱农民的需求 - 作物野生近缘种的管理		
第三类: 《条约》主要内容的治理	- 完成多边系统的加强工作 - 审查供资战略 - 审查《可持续利用工作计划》	- 审查履约程序和机制	- 审查全球信息系统 - 审查农民权利实施情况 - 审查《可持续利用工作计划》	- 审查多边系统 - 审查供资战略	- 审查履约程序和机制