



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 理事会

## 第一六八届会议

2021 年 11 月 29 日–12 月 3 日

### 新版《粮农组织气候变化战略》制定工作 最新情况

#### 内容提要

应对气候变化对农业粮食体系产生影响的必要性从未如此明确。面对全球越来越多的极端气候事件，包括极端降水、热浪和干旱，政府间气候变化专门委员会第六次评估报告《气候变化 2021：自然科学基础》就毫无疑问、前所未有的、不可逆转的趋势发出警告，这些趋势日益使地球和人类处于危险之中。如果要使气候变暖控制在 2°C 以内（如有可能，1.5°C 以内），各国需即刻采取紧急行动。同时，我们需使自身体系能够抵御未来几年已不可避免的气候变化。在全球、区域、国家和地方层面，在包括作物、畜禽、森林、渔业和相关价值链在内的农业粮食体系中采取行动，是气候行动的一个基本组成部分，因为农业粮食体系在受到气候变化严重影响的同时可能还排放了占总温室气体排放量 21-37% 的温室气体（政府间气候变化专门委员会）。

联合国粮食及农业组织（粮农组织）需加强对全球气候议程的贡献，支持各国农业粮食体系转型，以实现消除饥饿等可持续发展目标。

已对现有的《粮农组织气候变化战略（2017）》和粮农组织气候行动（可持续发展目标 13）总体贡献的实施情况进行了评价工作，且理事会第一六六届会议已批准评价建议。已根据评价建议 2 启动新版《粮农组织气候变化战略》（《战略》）的制定工作，且于 2021 年 9 月 8 日与成员举行了非正式磋商，成员重申了行动的紧迫性，并表示将积极推动《战略》制定进程。

文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)

新版《战略》制定工作将在《[粮农组织气候变化战略（2017）](#)》和最新科学实证的基础上逐步推进。《战略》将包括变革理论，带领粮农组织气候行动超越常规模式。

将在与粮农组织成员、区域会议、粮农组织权力下放办事处、合作伙伴和专家磋商的基础上制定新版《战略》，并将据此制定五年《行动计划》，其中包括一套行动、一个结果框架和一个评价矩阵，以监督和报告结果。按照关于粮农组织对可持续发展目标13所作贡献的评价工作所敦促的，《行动计划》还将包括需求评估和资源筹措计划以保障《战略》的实施。《战略》的制定将基于粮农组织《2022-31年战略框架》，以及为实现《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》和《关于环境与发展的里约宣言》的共同目标和合作。《战略》还将对接粮农组织近来其他主题战略。

《战略》愿景草案建议如下：“转型后的农业粮食体系具有气候抵御能力，能够适应气候变化的影响，有助于发展低碳经济，同时通过创新对策为今世后代提供健康膳食所需的营养食物、饲料、纤维和燃料。”

建议《战略》将包括三个行动支柱，重点关注 1) 加强气候政策和治理；2) 扩大实地气候行动；3) 通过一揽子创新对策进行能力建设。

新版《战略》草案终稿将提交 2022 年 6 月举行的理事会第一六九届会议审议。

### **建议计划委员会和理事会采取的行动**

提请计划委员会和理事会就新版《战略》注释纲要提供指导，特别是就愿景、原则、变革理论和建议的行动支柱提供适当指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

气候变化、生物多样性及环境办公室

主任

爱德华多·曼苏尔

电话：+39 06570 5978

电子邮箱：[OCB-Director@fao.org](mailto:OCB-Director@fao.org)

## I. 引言

1. 粮食安全和气候变化是世界面临的最重大挑战。气候变化与其他因素已经开始破坏近期在抗击饥饿和营养不良方面取得的进展。根据《2021年世界粮食安全和营养状况》报告<sup>1</sup>，长期以来全球饥饿人口数量的下降于2014年中止。面临食物不足的人数开始缓慢增加，直到2020年，全球消除饥饿的努力经历了前所未有的倒退。随着2019冠状病毒病（COVID-19）疫情和相关防疫措施的实施，挑战也随之加剧。预测表明，除非采取锐意行动加快进展，特别是解决获得健康和营养食物方面的不平等问题，同时大力解决气候危机，否则到2030年将无法消除饥饿。

2. 极端气候的严重程度在迅速增加，从2015至2020年，超过50%的国家面临三种或四种极端气候，而2000至2004年，这一比例约为10%<sup>2</sup>。气候变化带来的极端气候日益频繁，造成多重挑战，影响粮食安全各个维度，并给业已十分脆弱的农业粮食体系带来压力<sup>3</sup>。

3. 面对气候变化维持粮食生产的需要已成为《联合国气候变化框架公约》第2条的基本支柱。2015年《巴黎协定》进一步认识到“保障粮食安全和消除饥饿的根本性优先事项，以及粮食生产系统对气候变化不利影响的具体脆弱性”。粮农组织有消除饥饿与贫困的职责，将以此为前提开展工作。

4. 认识到粮农组织就气候变化采取行动的重要性，2019年11月计划委员会第一二七届会议通过了《2020-2022年评价工作指示性滚动工作计划》，其中包括对粮农组织支持气候行动（可持续发展目标13）和《粮农组织气候变化战略（2017）》实施情况的评价<sup>4</sup>。评价办公室（评价办）于2020年开展了评价工作。《评价报告》以及《管理层回应》都已于2021年3月递交计划委员会第一三〇届会议并于2021年4月递交理事会第一六六届会议进行讨论。《评价报告》建议2敦促粮农组织制定全新《气候变化战略》以改善其对可持续发展目标13的贡献。

---

<sup>1</sup> 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2021。《2021年世界粮食安全和营养状况》。实现粮食体系转型，保障粮食安全，改善营养，确保人人可负担健康膳食。罗马，粮农组织。  
<http://www.fao.org/3/cb4474en/cb4474en.pdf>

<sup>2</sup> 同上。

<sup>3</sup> 农业和粮食体系（简称农业粮食体系）是一个包括粮食和非粮食产品的体系，为生产、加工、营销、消费和处置源自作物、畜禽、林业或渔业的产品服务。农业粮食体系还包括各环节所需的投入品和生成的产品。

<sup>4</sup> 粮农组织，2021。关于粮农组织对气候行动（可持续发展目标 13）支持的评价和《粮农组织气候变化战略（2017）》的实施情况。专题评价系列 03/2021。  
<http://www.fao.org/3/cb3738en/cb3738en.pdf>

5. 在理事会第一六六届会议上，成员要求“在理事会第一六八届会议之前进行包容性磋商，根据可持续发展的三个维度以及实现《2030年议程》、《巴黎协定》和《里约环境和发展宣言》的共同目标和合作，启动符合可持续发展目标的新版《粮农组织气候变化战略》制定工作”<sup>5</sup>。

6. 本文件概述了新版《粮农组织气候变化战略》制定工作的内容。此外，本文件还提出了新版《战略》注释纲要草案，其中包括建议的愿景、指导原则、变革理论和主要行动支柱及相关成果。

## II. 气候行动全球进展

7. 实现可持续发展目标的行动十年要求加快解决从贫困和饥饿到不平等、气候变化和生物多样性丧失等最重大且通常相互交织的全球挑战。气候多变和极端气候已成为全球饥饿状况恶化背后的主要诱因，也是引发严重粮食危机的一大因素<sup>6</sup>。此外，根据政府间气候变化专门委员会《气候变化与土地特别报告》（2019年），温室气体总排放量的21-37%可归因于粮食体系<sup>7</sup>。这些排放来自食品的生产、加工、分销、制备和消费。

8. 政府间气候变化专门委员会第六次评估报告《气候变化2021：自然科学基础》<sup>8</sup>明确了地球当下和未来所面临的气候风险趋势毫无疑问、前所未有且不可逆转。报告显示，从热浪和强降水到干旱和热带气旋等气候危机的影响预计还将加剧。这就需要紧急加强抵御能力，包括通过采取预防行动，以及在农业粮食体系中采取适应和减缓措施。此外，除非农业粮食体系也能迅速和大规模地降低温室气体排放，否则无法将升温限制在近1.5°C甚至2°C之内，且不可能遵守《巴黎协定》。

---

<sup>5</sup> 粮农组织，2021。粮农组织理事会报告。第一六六届会议。参见：<http://www.fao.org/3/nf693en/nf693en.pdf>

<sup>6</sup> 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2018。《2018年世界粮食安全和营养状况》。

增强气候抵御能力，促进粮食安全和营养。罗马，粮农组织。<http://www.fao.org/3/I9549EN/i9549en.pdf>

<sup>7</sup> P.R.Shukla, J. Skea, R. Slade, R. van Diemen, E. Haughey, J. Malley, M. Pathak, J. Portugal Pereira (编辑) 技术总结, 2019。参见：气候变化与土地：政府间气候变化专门委员会关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全及陆地生态系统温室气体通量的特别报告 <https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/4/2021/07/210714-IPCCJ7230-SRCCL-Complete-BOOK-HRES.pdf>

<sup>8</sup> 政府间气候变化专门委员会，2021：《气候变化 2021：自然科学基础》。第一工作组向联合国政府间气候变化专门委员会第六次评估报告做出贡献[Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S. L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M. I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J. B. R. Matthews, T. K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu 和 B. Zhou (编辑)]。剑桥大学出版社。[https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_Full\\_Report.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Full_Report.pdf)

9. 气候适应和减缓的巨大需求需要农业粮食体系转型。政府间气候变化专门委员会《气候变化与土地特别报告》表明，将高效生产、运输和加工等供给侧行动与改变食物选择、消除供应链中由商品驱动的森林砍伐以及减少粮食损失和浪费等需求侧干预措施结合起来，可大幅增强农业粮食体系韧性并降低温室气体排放。

### III. 粮农组织《战略框架》与气候变化

10. 新版《粮农组织气候变化战略》将在粮农组织《2022-31年战略框架》的背景下实施，以加强农业粮食体系应对气候相关冲击和压力时的效率与韧性这一首要挑战。《战略》将建立在《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》、《关于环境与发展的里约宣言》以及《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》之上，这些文件进一步明确了《战略》的主要气候行动支柱及其目标和具体目标。

11. 粮农组织的《战略框架》旨在支持落实《2030年可持续发展议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。“四个更好”是粮农组织为可持续发展目标1（无贫困）、可持续发展目标2（零饥饿）和可持续发展目标10（减少不平等）三个指导性可持续发展目标作出直接贡献的组织原则，以及支持实现更广泛的可持续发展目标议程。“四个更好”反映了农业粮食体系经济、社会和环境维度的相互关联，例如，鼓励在粮农组织所有干预中采用战略性和系统性举措，且已体现在二十个计划重点领域。气候变化处于以下计划重点领域（更好环境1）的核心位置：“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”。

12. 粮农组织还将在其所有计划干预中应用四个跨领域/跨部门“加速因素”：技术、创新、数据和补充因素（治理、人力资本和制度），将结合粮农组织关于性别、青年和包容性的跨领域主题，为新版《气候变化战略》提供指导和信息。

13. 此外，新版《战略》将对接粮农组织近期的主题战略和政策，包括《粮农组织营养工作愿景与战略》<sup>9</sup>、《粮农组织私营部门合作战略》<sup>10</sup>、《粮农组织全组织环境责任战略》<sup>11</sup>、《粮农组织性别平等政策》<sup>12</sup>、《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》<sup>13</sup>以及即将出台的《粮农组织科学与创新战略》。

---

<sup>9</sup> 粮农组织，2021。《[粮农组织营养工作愿景与战略](#)》。出版中，由粮农组织理事会第一六六届会议通过（见第24段，b）。

<sup>10</sup> 粮农组织，2021。《[粮农组织私营部门合作战略（2021-2025）](#)》。罗马。

<sup>11</sup> 粮农组织，2021。《[粮农组织全组织环境责任战略（2020-2030）](#)》。罗马。

<sup>12</sup> 粮农组织，2020。《[粮农组织性别平等政策](#)》。罗马。

<sup>13</sup> 粮农组织，2020。《[粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略](#)》。罗马。

#### IV. 《粮农组织气候变化战略》路线图

14. 新版《粮农组织气候变化战略》预计将经过以下重要时间节点并于2022年6月完成。

- a) 2021年9月8日与粮农组织成员进行包容性磋商。
- b) 2021年11月8-12日向计划委员会第一三二届会议提交《战略》注释纲要。
- c) 2021年11月29日至12月3日，理事会第一六八届会议审议《战略》注释纲要。
- d) 2022年1月至2月撰写《战略》和《行动计划》草案一稿。
- e) 2022年2月至5月，通过区域会议进行磋商。
- f) 2022年5月16-20日在计划委员会第一三三届会议上讨论《战略》草案一稿。
- g) 2022年6月13-17日理事会第一六九届会议审议《粮农组织气候变化战略》草案终稿。

15. 新版《战略》的制定将建立在与粮农组织成员、粮农组织权利下放办事处、相关专家和合作伙伴磋商的基础上。

16. 在2021年9月8日与粮农组织成员的磋商中，成员重申了行动的紧迫性，并表示将积极推动战略制定进程。成员在发言中：

- a) 强调了气候变化、极端天气、灾害风险、粮食不安全、贫困和冲突之间的关联。
- b) 敦促《战略》以转型变革为目标，加速解决气候危机。
- c) 要求《战略》应具有包容性和创新性，包括在财务方面，并基于现有最新科学实证。
- d) 强调了青年和土著人民参与以及促进性别平等的重要性。
- e) 强调《战略》应与相关框架、战略、公约和可持续发展目标保持一致。
- f) 强调了与其他联合国机构、公共和私营部门建立伙伴关系的重要性。
- g) 强调《战略》应旨在各个层面实现抵御能力建设以及气候变化适应和减缓工作的主流化。

- h) 呼吁《战略》提供多种因地制宜的创新对策，并特别关注小岛屿发展中国家等最脆弱国家，以及小农户和其他弱势群体。
- i) 敦促《战略》在适应和减缓之间寻求平衡，并注重通过预防和预测行动建立抵御能力。
- j) 建议采用综合举措，包括森林、海洋、生物多样性、水和土壤等对可持续农业粮食体系的作用以及减少粮食损失和浪费。
- k) 要求《战略》要制定具体的《行动计划》，便于在国家层面实施。

## V. 《粮农组织气候变化战略》注释纲要

17. 建议新版《战略》由以下部分组成。

- A. 引言。
- B. 气候变化：全球粮食安全的威胁。
- C. 新版《气候变化战略》的范围。
- D. 粮农组织的气候行动支柱和预期成果。

18. 还将制定五年《行动计划》，其中包括目标、指标、跟踪流程、能力建设计划和资源筹措计划以保障《战略》的实施。《战略》和《行动计划》都将根据可持续发展目标制定，将基于可持续发展的三个维度，以及为实现《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》和《关于环境与发展的里约宣言》的共同目标和合作。

### A. 引言

19. 随着饥饿和营养不良人口的不断增加，以及气候变化和极端天气对粮食安全和营养产生的切实影响，应对气候变化的紧迫性大幅加剧。粮农组织正在履行其职责，努力使世界重新回到实现2030年消除饥饿目标的正轨。粮农组织将通过制定新版《气候变化战略》，加快推动实施《巴黎协定》和实现可持续发展目标13（气候行动）。

20. 为了应对与日俱增的气候和粮食安全挑战，《粮农组织气候变化战略》将超越常规模式，解决气候变化根本原因，开辟绿色和气候抵御能力对策的新道路。基于粮农组织在气候行动方面的比较优势，新版《战略》将明确农业粮食体系在应对气候挑战方面的重要性。

21. 粮农组织为其成员和全球气候议程提供的服务和支持已获得认可<sup>14</sup>，新版《战略》将在此基础上强调技术、财政、经济、社会、机制和政策创新、包容性、战略伙伴关系以及加强从全球和区域到地方层面的支持。《战略》将因地施策，提出应对气候变化和支持各国实施其国家自主贡献的一系列对策。此外，《战略》将考量风险的各个维度，包括不采取行动的风险、减少和管理气候和环境风险、受影响的弱势群体和社区的具体需求和能力，以及在粮农组织的工作领域建立气候风险管理。

#### B. 气候变化：全球粮食安全的威胁。

22. **农业粮食体系与气候变化。**新版《战略》的这部分内容将重点描述农业粮食体系如何应对为不断增长的全球人口提供充足、可获取、经济可负担、安全健康且富有营养的食物和其他农产品及服务的挑战，同时应对生态系统和自然资源退化的综合影响，以及气候变化对农业粮食生产、分销和消费的严重影响，并解决与温室气体排放（尤其是二氧化碳、甲烷和一氧化二氮）有关的问题。

23. **最新的科学实证。**政府间气候变化专门委员会《气候变化与土地特别报告》《全球变暖1.5℃特别报告》《气候变化中海洋和冰冻圈特别报告》和第六次评估报告《气候变化2021：自然科学基础》以及即将发表的第二工作组和第三工作组报告等近期出版物提供的实证，再加上粮农组织、国际农业研究磋商组织及其他国际和国家研究组织的研究结果和数据，将共同构成新版《战略》的科学背景。《战略》还将纳入农民、渔民、林农、以森林为生者、牧民和土著人民的本土和地方知识，这一点十分重要。

24. **创新对策。**考虑到饥饿、营养不良、气候和生物多样性挑战的规模和严重性，必须探索创新举措、伙伴关系、对策、融资和交付机制，并通过实施扩大规模。将通过科研和发展之间的密切协作提供支持。《战略》的这一部分内容将强调创新的本质，并提出技术、财政、经济、社会、机制和政策创新的建议。

25. **粮农组织《战略框架》与气候变化。**这一部分将介绍新版《战略》如何对接粮农组织《2022-31年战略框架》，包括“四个更好”、加速因素、跨领域主题和计划重点领域。此外，还将说明新版《战略》与粮农组织近期其他主题战略的对接情况。

---

<sup>14</sup> 粮农组织，2021。关于粮农组织对气候行动（可持续发展目标 13）支持的评价和《粮农组织气候变化战略（2017）》的实施情况。专题评价系列 03/2021。



### C. 新版粮《农组织气候变化战略》的范围

26. 新版《战略》的范围将包括愿景、指导原则和变革理论，各项内容拟定草案如下。

27. **愿景。**新版《气候变化战略》愿景将以粮农组织愿景为基础，愿景草案如下：转型后的农业粮食体系具有气候抵御能力，能够适应气候变化的影响，有助于发展低碳经济，同时通过创新对策为今世后代提供健康膳食所需的营养食物、饲料、纤维和燃料。

28. **指导原则。**粮农组织最近通过的《2022-31年战略框架》明确了当前气候危机和未来气候风险的严重性，凸显了制定新版《战略》的必要性。建立将以下指导原则作为制定新版《战略》的基础：

- i. **采取农业粮食体系举措。**要解决复杂的气候问题，需要采取涉及土地、水、森林和海洋的全面综合的气候行动，当涉及到农业粮食体系时，还包括从生产到消费的整个价值链、损失和浪费、能源问题，以及各部分之间复杂的相互作用。
- ii. **以农民、渔民、林农、牧民和弱势群体为中心。**粮农组织一线气候工作须帮助受气候危机影响最为严重和风险最大的人群。
- iii. **推动创新。**各国面临着粮食不安全、营养不良和气候危机的紧迫问题和巨大压力，因此必须进行农业粮食体系转型。在农业粮食体系的作物、畜禽、土地和水、渔业、水产养殖业、林业及其相关价值链等各个领域探索和推广一揽子创新和因地制宜的对策是新版《战略》的核心。
- iv. **促进立足实证的决策和开放数据科学举措。**解决气候变化危机需要开放共享和有效利用现有最佳数据，包括关于气候和自然资源的数据，以及不同地区普遍存在的农业粮食体系信息。粮农组织是可持续发展目标指标的主要监管机构之一，也是最权威的农业统计数据来源。因此，粮农组织在为立足实证的决策提供信息和提出应对气候变化的多学科对策方面具有独特优势。
- v. **寻求战略创新伙伴关系。**需与所有部门建立伙伴关系并开展协作，以扩大粮农组织气候工作的范围和影响。这应涉及有意向参与农业粮食体系的各方，包括政府机构、金融机构、联合国机构、研究和学术机构、私营企业、民间社会组织和非政府组织。

- vi. **推动性别平等和社会包容性主流化。**将性别和社会包容性纳入粮农组织涉及气候问题的各项工作中，并通过支持各国缩小农业粮食体系中的性别差距，促进规划和实施能在性别问题上带来巨大转变和具有社会包容性的气候行动。
  - vii. **支持参与式多利益相关方举措。**与来自公共和私营部门以及民间社会的利益相关方进行磋商和采取联合行动，促进妇女、青年、小农户、渔民和林农、土著人民、牧民、残疾人、少数和边缘化群体的参与，以此形成气候工作的基础，确保不让任何人掉队。
  - viii. **推动气候变化主流化。**粮农组织的各项工作将充分结合气候变化视角。此外，支持将气候变化有效纳入粮农组织成员的农业粮食体系政策、法律和制度框架、战略和规划机制，并支持成员在国家气候战略和规划中纳入农业粮食体系相关考量，包括在国家适应计划和与农业粮食体系直接或间接相关的国家自主贡献中设定更高目标。
  - ix. **建立有效的监测、报告和宣传系统。**新版《战略》将通过规划-行动-反思-学习-循环来实施。有效的监测系统将实现粮农组织各层面气候相关工作的透明度和责任落实，提高影响力。通过有针对性的宣传工作提升公众对气候变化、粮食安全和农业粮食体系之间联系的认识，这是粮农组织新版《战略》的一项重要内容。
29. **变革理论。**愿景、指导原则和变革理论，包括挑战和影响将为新版《战略》及其《行动计划》的制定提供指导。在随后的成果、产出和假设的补充下，变革理论明确了粮农组织在2030年前实现其气候行动目标的原因、内容和方式。

新版《气候变化战略》将应对以下挑战：

扩大气候行动规模的需求十分迫切，然而各国在为解决可持续农业粮食体系中气候抵御能力、适应和减缓问题而采用创新对策时却得不到足够的支持。如果不推动作为气候变化重要成因之一的农业粮食体系进行转型，将无法因全球人口增长和饮食习惯变化而对营养和健康食物日益增长的需求。反过来，气候变化正严重影响农业粮食体系和相关生态系统和生计，对粮食安全和营养产生负面影响。如果不采取紧急行动，气候变化将逐渐破坏粮食生产、粮食安全和营养，特别是在已经面临高度粮食不安全状况的国家和地区，不可持续的做法将继续加剧农业粮食体系对气候的影响。

30. 《战略》旨在产生以下影响：粮农组织成员和各人群能够通过着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，改善粮食安全和营养状况，从而加快应对气候危机。

#### D. 粮农组织的气候行动支柱和预期成果

31. 在上述愿景、变革理论和指导原则的基础上，《粮农组织气候变化战略》拟重点关注以下三个战略支柱。

##### 1. 全球层面：加强气候政策和治理[暂定标题]

32. 该支柱的重点是粮农组织在全球和区域范围内倡导将农业粮食体系纳入气候对策。

33. 目前和未来的气候影响是真实的，并严重影响着农业粮食体系和生计。鉴于在作物、畜禽、林业、土地、水、渔业和水产养殖、粮食和营养等领域采取行动应对气候变化的紧迫性，考虑到粮农组织的职责、其作为知识组织的认可以及其在《巴黎协定》《2030年可持续发展议程》和三项里约公约等国际发展和环境进程中发挥的可靠作用，全球宣传工作还需再添新动力。例如，粮农组织的宣传和支持对成功实施《联合国气候变化框架公约》行动至关重要，包括通过科罗尼维亚农业联合工作和“减少毁林和森林退化所致排放量”的框架，这些努力可以扩展到其他国际进程。

##### 预期成果。

- a) 在国际气候、环境和发展议程中充分考虑粮食安全、营养和农业粮食体系因素。
- b) 国际社会、各国和合作伙伴能够获得并利用粮农组织产出的关于农业粮食体系和气候变化的数据、工具和协议，包括用于监测和报告、评估模型以及关于农业粮食体系中气候变化抵御能力、适应和减缓的良好做法。

##### 2. 国家层面：扩大实地气候行动规模[暂定标题]

34. 该支柱的重点是将国家的宏大目标加速转化为因地制宜的转型行动，并通过国家和地方层面融资加强和证明农业粮食体系作为气候危机对策所发挥的作用。

35. 各国在实施和监测其气候适应和减缓承诺及创新举措方面的进展时需获得切实支持。为此，粮农组织将为各国提供所需技术和政策支持，推动气候变化在国家发展和农业粮食体系发展的规划及相关研发行动中的主流化，并通过国家自主贡献、国家适应计划和国家适当减缓行动提高农业粮食体系气候行动的目标。

36. 因此，粮农组织将继续支持国家气候承诺的实施，加强抵御能力、适应和减缓行动（管理多种短期、中期和长期风险），以使农业粮食体系更具创新性、韧性和可持续性，并促进低碳对策。粮农组织还将探索和加强气候变化与生物多样性保护、生态系统恢复、水资源综合管理、防治荒漠化和毁林、减少灾害风险、水-能源-粮食关系、土地退化中性以及人道主义和冲突/不安全/移民之间与农业粮食体系有关的有效协同作用和联系。

#### **预期成果。**

- a) 粮农组织成员已实施并监测其农业粮食体系相关气候承诺，将之与其他承诺联系起来，并追踪可持续发展状况。
- b) 粮农组织成员已实现气候变化抵御能力、适应和减缓在其农业粮食体系政策、规划、计划、投资和实践中的主流化。
- c) 各国获得技术和政策支持，将气候变化纳入其国家农业粮食体系战略和发展规划。

### **3. 农场层面：通过一揽子创新对策开展能力建设[暂定标题]**

37. 该支柱旨在推动粮农组织在赋能方面加快提供支持，特别是农业粮食体系中最易遭受气候变化影响的人群，包括小农户和食品从业人员、牧民、捕捞渔民、养殖渔民、林农和以森林为生者、妇女、青年、务农者、牧民、土著人民、残疾人以及边缘化和少数群体。通过推广一揽子创新、技术和社会对策，粮农组织将使农场、景观和粮食价值链其他环节采用和推广的包容、可持续、低碳、具有适应性和韧性的农业粮食良好做法直接惠及这些利益相关方。

#### **预期成果。**

- a) 农业粮食体系和相关生计中最容易受到气候变化影响的人群正在降低风险并开展适应型实践。
- b) 各行动方正在通过绿色和气候适应型途径实现农业粮食体系脱碳。
- c) 农民在采用气候智能型做法时得到创新式支持。

**支柱1、2和3的先决条件。**

38. **粮农组织有效地提供服务。**粮农组织需要充足的人力和财政资源、内部协调、外部协作和伙伴关系，以有效地应对全球、国家和地方各层面的需求。这将包括，例如，内部能力和人力资源开发，加强气候工作和知识管理方面的协作、协调和交流，新的行动计划以及创新式的公私伙伴关系，以及加强气候资金的筹措。气候变化、生物多样性和环境办公室在与其他关键部门合作下，将负责粮农组织气候相关工作的内部协调及其与粮农组织其他计划领域的联系。

39. **扩大获得气候融资的机会。**通过新版《气候变化战略》及其三个支柱，粮农组织将更加强调国际和国内气候融资对农业粮食体系的作用。纵向基金，特别是来自绿色气候基金、全球环境基金、适应基金和多边开发银行的资金，以及双边和其他资金，将继续在加强粮农组织实地影响方面发挥重要作用。粮农组织将支持各国筹措和获取气候融资资源和投资，还将扩大与作为关键气候融资来源的私营部门的合作。