



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## Двадцать седьмая сессия

28 сентября – 2 октября 2020 года

### Предложение о провозглашении Международного дня охраны здоровья растений

#### Резюме

Одним из ключевых элементов любой стратегии искоренения голода и нищеты в сельских районах должна быть охрана здоровья растений от вредителей и болезней. Вредные организмы, которые были интродуцированы в новые экосистемы, могут оказать разрушительное воздействие на продовольственную безопасность и окружающую среду. Службы защиты растений во всем мире сталкиваются со все возрастающей опасностью распространения вредных организмов в условиях изменения климата и сокращения объема выделяемых ресурсов. От вредителей и болезней растений каждый год в мире погибает до 40% продовольственных сельскохозяйственных культур, а убытки в торговле сельскохозяйственной продукцией превышают 220 млрд долл. США. Кроме того, на здоровье и продуктивность пищевых сельскохозяйственных культур могут влиять и иные факторы, такие как изменение климата, утрата биоразнообразия, здоровье почвы и семян и качество воды.

Пропаганда и защита здоровья растений во всем мире имеет важнейшее значение для продовольственной безопасности и в конечном итоге для обеспечения права на питание и для достижения других целей. Производство продовольствия и развитие сельского хозяйства играют ключевую роль в достижении целей, намеченных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поэтому меры политики и мероприятия по содействию охране здоровья растений имеют фундаментальное значение для достижения ЦУР, в особенности тех, которые направлены на ликвидацию голода и неполноценного питания, сокращение масштабов нищеты и ослабление угроз окружающей среде.

Правительство Замбии при поддержке Комиссии по фитосанитарным мерам Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР) и Международного руководящего комитета (МРК) по проведению Международного года охраны здоровья растений (МГОЗР) предложило отмечать Международный день охраны здоровья растений (МДОЗР), с тем чтобы обеспечить продолжение работы, начатой в рамках МГОЗР 2020, и дальнейшее осуществление основной цели МГОЗР, заключающейся в повышении осведомленности о важности охраны здоровья растений и ее роли в решении вопросов глобального значения, таких как голод, нищета, угрозы окружающей среде и экономическое развитие.

#### Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- рассмотреть предложение правительства Замбии о провозглашении по линии системы ООН 12 мая Международным днем охраны здоровья растений (МДОЗР) и выработать необходимые в этой связи руководящие указания;

- одобрить проект резолюции Конференции, содержащийся в Приложении А, и представить соответствующее предложение на утверждение 165-й сессии Совета ФАО (декабрь 2020 года) и 42-й сессии Конференции ФАО (июль 2021 года).

*По существу настоящего документа обращаться к:*

г-ну Цзиньюаню Ся (Mr Jingyuan Xia)  
секретарю Международной конвенции по карантину и защите растений  
тел.: +39 06 570 53806

## I. Общая информация

1. С начала тысячелетия объем мировой торговли сельскохозяйственной продукцией в стоимостном выражении увеличился в три раза<sup>1</sup>, и прогнозируется его дальнейший рост. Развитие международной торговли сельскохозяйственными товарами, а также изменение климата ведут к резкому повышению риска проникновения вредных организмов на новые территории". Новые пути распространения и нарушения экологического режима создают прекрасные условия для массового распространения вредителей и болезней растений в будущем.
2. Одним из ключевых элементов любой стратегии искоренения голода и нищеты в сельских районах должна быть охрана здоровья растений от вредителей и болезней. Вследствие все большего распространения вредителей и болезней растут угрозы для производства продовольственных сельскохозяйственных культур. Вредные организмы, которые были интродуцированы в новые экосистемы, могут оказать разрушительное воздействие на продовольственную безопасность и окружающую среду. Так, инвазивные чужеродные виды, в том числе вредные для растений организмы, входят в число пяти факторов, ведущих к утрате биологического разнообразия<sup>2</sup>.
3. Здоровью растений грозит все большая опасность. Изменение климата и деятельность человека меняют экосистемы, сокращают биоразнообразие и создают новые ниши, которые занимают вредители и болезни. Одновременно с этим, международные транспортные и торговые потоки позволяют вредителям и болезням быстро распространяться по всему миру, что наносит огромный ущерб местным видам и окружающей среде. Как и в случае со здоровьем человека, защита растений от проникновения и распространения вредителей и возбудителей болезней с экономической точки зрения гораздо более эффективна, чем устранение последствий полномасштабных чрезвычайных ситуаций.
4. Нередко оказывается, что вредителей и возбудителей болезней растений после того, как они где-то обосновались, искоренить уже невозможно, а на борьбу с ними уходит много времени и средств. Важнейшую роль в предотвращении разрушительного воздействия вредителей и болезней на сельское хозяйство, источники средств к существованию и продовольственную безопасность играет профилактика. Применение согласованных и последовательных профилактических мер может оказывать положительное влияние на обеспечение надлежащего продовольственного снабжения и доступа.
5. Несмотря на глобальное повышение риска распространения вредных организмов, во многих странах усилия по борьбе с этой опасностью ослабевают в результате сокращения – зачастую существенного – объемов ресурсов, выделяемых на цели охраны здоровья растений. Наблюдается ослабление национальных исследовательских, таксономических и диагностических служб. Службы защиты растений во всем мире сталкиваются со все возрастающей опасностью распространения вредных организмов в условиях сокращения объема выделяемых ресурсов. От вредителей и болезней растений каждый год в мире погибает до 40% продовольственных сельскохозяйственных культур, а убытки в торговле сельскохозяйственной продукцией превышают 220 млрд долл. США. Они лишают миллионы людей еды и наносят серьезный ущерб источникам средств к существованию и доходам малоимущих сельских общин и экономике целых стран.
6. В целях повышения осведомленности о важности поддержания здоровья растений и его влиянии на решение мировых проблем, таких как голод, нищета, угрозы окружающей среде и экономическое развитие, правительство Финляндии выступило с предложением о провозглашении 2020 года Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР),

---

<sup>1</sup> ФАО СОКО 2018: <http://www.fao.org/3/I9542RU/i9542ru.pdf>

<sup>2</sup> Глобальный оценочный доклад по вопросам биоразнообразия и экосистемных услуг, подготовленный МПБЭУ: <https://ipbes.net/global-assessment>

которое было единогласно принято Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2018 года.

7. Процесс провозглашения МГОЗР был инициирован Комиссией по фитосанитарным мерам (КФМ) – руководящим органом МККЗР, – которая первой одобрила предложение об учреждении МГОЗР на своей 10-й сессии в 2015 году. В апреле 2017 года на 12-й сессии КФМ были утверждены планируемые результаты и итоги МГОЗР, в том числе инициатива об объявлении 6 декабря Международным днем охраны здоровья растений<sup>3</sup>.

8. В декабре 2019 года Бюро КФМ одобрило предложение об инициировании процесса провозглашения Международного дня охраны здоровья растений как одного из ключевых элементов в развитии наследия МГОЗР.

9. В январе 2020 года Международный руководящий комитет по проведению МГОЗР также одобрил инициативу об учреждении Международного дня охраны здоровья растений как одного из ключевых элементов в развитии наследия МГОЗР.

#### **А. Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР)**

10. Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР)<sup>4</sup> – международная конвенция, посвященная вопросам охраны здоровья растений, которая была принята в 1951 году. Она нацелена на защиту мировых растительных ресурсов от вредителей и болезней растений путем обеспечения скоординированных и эффективных мер по предупреждению их интродукции и распространения. Совместно с Комиссией "Кодекс Алиментариус" (Комиссия) и Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) МККЗР является одним из международных нормоустанавливающих органов ("три сестры"), признаваемых Соглашением Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФС). Сообщество МККЗР действует как один из органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV Устава Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Насчитывающий 184 договаривающиеся стороны, это крупнейший по числу членов орган ФАО, что свидетельствует о важности, которую придают Конвенции государства – члены ФАО.

11. В апреле 2018 года участники 13-й сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ-13)<sup>5</sup> единодушно согласились, что МККЗР играет ведущую роль в работе ФАО, и отметили, что без должного внимания к проблеме охраны здоровья растений обеспечить продовольственную безопасность невозможно, а без растений жизнь на Земле немыслима.

12. Исходя из этого, Совет на своей 159-й сессии в июне 2018 года призвал ФАО "по мере необходимости корректировать свою деятельность, с тем чтобы полученные результаты внесли более весомый вклад в достижение ЦУР". Совет также "отметил важность международных стандартов, в том числе разрабатываемых по линии МККЗР, и подчеркнул необходимость обеспечения устойчивого финансирования работы и мероприятий ФАО, связанных с оказанием научно-консультативной поддержки по вопросам безопасности пищевой продукции"<sup>6</sup>.

13. Обеспокоенное трудностями с финансированием национальных и региональных организаций по карантину и защите растений и Секретариата МККЗР, продолжающимися несмотря на рост проблем фитосанитарного характера, сообщество МККЗР вместе с заинтересованными партнерами одним из первых поддержало процесс провозглашения МГОЗР

<sup>3</sup> [https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2017/05/CPM-12\\_Report-2017-05-30\\_withISPMs.pdf](https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2017/05/CPM-12_Report-2017-05-30_withISPMs.pdf)

<sup>4</sup> Текст МККЗР: <https://www.ippc.int/ru/core-activities/governance/convention-text/>

<sup>5</sup> Доклад о работе 13-й сессии КФМ:

[https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2018/08/CPM\\_13\\_Report-2018-08-07\\_withISPMs\\_Ru.pdf](https://www.ippc.int/static/media/files/publication/ru/2018/08/CPM_13_Report-2018-08-07_withISPMs_Ru.pdf)

<sup>6</sup> Доклад о работе 159-й сессии Совета ФАО:

[http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/bodies/CL\\_159/CL159\\_Report/MX075\\_CL\\_159\\_REP\\_ru.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CL_159/CL159_Report/MX075_CL_159_REP_ru.pdf)

и продемонстрировало свою приверженность инициативе по учреждению Международного дня охраны здоровья растений.

14. Растительная продукция составляет более 80% в рационе питания человека. В этом качестве растения играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и полноценного питания, или, иными словами, в обеспечении всеобщего доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей вести активный и здоровый образ жизни. Вредители и болезни растений несут угрозу для продовольственной безопасности: они могут повреждать сельскохозяйственные культуры, приводя к сокращению предложения продовольствия, снижению его доступности и повышению стоимости. Вредители и болезни растений могут также отрицательно влиять на вкусовые качества продовольствия и приводить к изменению пищевых предпочтений населения.

15. Сегодня из-за роста мировой торговли и изменения климата вредители и болезни растений угрожают продовольственной безопасности больше, чем когда-либо, поскольку под воздействием мировых торговых потоков все больше вредных организмов перемещается за пределы своих природных ареалов, а меняющийся климат создает новые благоприятные условия для распространения вредителей и болезней растений. Каждый год в мире из-за вредителей и болезней растений теряется до 40% производства продовольствия.

16. Право человека на достаточное питание признано в целом ряде международно-правовых документов. Из всех документов наиболее полно это право отражено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах<sup>7</sup>. Продвижение и защита здоровья растений во всем мире имеет важнейшее значение для продовольственной безопасности и в конечном итоге для обеспечения права на питание и для достижения других целей.

17. Решение вопросов охраны здоровья растений с помощью целенаправленных, адресных мероприятий и выработки многосторонней политики способствует реализации права человека на достаточное питание за счет обеспечения и поддержания продовольственной безопасности и питания. Провозглашение Международного дня охраны здоровья растений поможет продолжить усилия мирового сообщества по обеспечению продовольственной безопасности и сохранению права на достаточное питание.

## **В. Охрана здоровья растений и защита окружающей среды**

18. Поддержание здоровья растений вносит многообразный вклад в защиту окружающей среды и биоразнообразия. Без здоровых растений невозможно сохранить здоровье окружающей среды и наоборот.

19. Инвазивные чужеродные виды – вредные для растений организмы, входят в число пяти факторов, ведущих к утрате биологического разнообразия<sup>8</sup>. Необходимо усилить работу, проводимую по линии глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, по мониторингу и контролю за ключевыми инвазивными чужеродными видами и их искоренению, принимая при этом меры по регулированию путей перемещения для предотвращения их интродукции и распространения.

20. Внедрение согласованных на мировом уровне стандартов и мер политики, в том числе выполнение МСФМ и рекомендаций КФМ, принятых по линии МККЗР, способствует снижению и регулированию экологических рисков, связанных с вредителями и болезнями растений.

---

7

[http://www.fao.org/fileadmin/templates/righttofood/documents/RTF\\_publications/EN/General\\_Comment\\_12\\_EN.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/righttofood/documents/RTF_publications/EN/General_Comment_12_EN.pdf)

<sup>8</sup> Глобальный оценочный доклад IPBES: <https://ipbes.net/global-assessment>

21. Содействие широкому внедрению согласованных на мировом уровне стандартов и устойчивых методов защиты растений – это один из ключевых предлагаемых тезисов для Международного дня охраны здоровья растений.

### **С. Охрана здоровья растений и содействие торговле**

22. В современном глобализованном мире торговля служит движущим фактором экономического развития. Экономика многих стран зависит от торговли большими объемами растений и растительных продуктов, таких как зерно, фрукты и овощи или древесина. Но с торговлей растет риск интродукции и распространения вредителей и болезней растений и нанесения ущерба природным растительным ресурсам, возделываемым культурам, биоразнообразию и лесному хозяйству. Поэтому так важно развивать безопасную торговлю, предотвращая распространение вредителей и болезней растений и не допуская возникновения неоправданных барьеров в торговле.

23. Основу безопасной торговли составляет соблюдение положений МККЗР и ее международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ), которые позволяют выработать для стран согласованные на глобальном уровне рекомендации по управлению рисками, связанными с вредными организмами, тем самым действенно обеспечивая безопасную и эффективную торговлю растениями и сельскохозяйственной продукцией, а также оказывая развивающимся и развитым странам поддержку в выходе на новые рынки. В целях снижения риска распространения вредителей и болезней растений часто устанавливается требование о том, чтобы растения имели фитосанитарные сертификаты в бумажном виде, выданные национальными организациями по карантину и защите растений (НОКЗР) страны-экспортера, подтверждающие, что данный товар соответствует установленным страной-импортером требованиям.

24. Однако торговля развивается, а вместе с ней – и МККЗР. В 2014 году КФМ приняла Дополнение 1 к МСФМ 12 (Электронная сертификация, информация о стандартных схемах XML и механизмах обмена), что стало важнейшим шагом на пути к глобальной гармонизации процедур электронной сертификации. Электронные фитосанитарные сертификаты МККЗР выполняют те же задачи, что их традиционные бумажные эквиваленты. Переход на электронный, безбумажный обмен информацией, содержащейся в сертификатах, придаст дополнительный импульс расширению торговли, особенно в интересах развивающихся стран. Дальнейшее развитие и поощрение безопасной торговли, включая ЭФС МККЗР, как ожидается, станет одной из основных тем предлагаемого Международного дня охраны здоровья растений.

### **Д. Охрана здоровья растений и изменение климата**

25. Сельскохозяйственные культуры, леса и другие экосистемы сильно подвержены влиянию климата, поскольку солнечное излучение, температурный режим и атмосферные осадки являются главными природными факторами, влияющими на здоровье растений. Этими же природными климатическими факторами определяется жизненный цикл вредителей и возбудителей болезней растений и в особенности их эпидемиологические характеристики и способность к распространению. Можно спрогнозировать, что тенденции к потеплению и резкие изменения погодных условий повлияют на появление и распространение вредителей и болезней растений. Помимо антропогенных факторов изменения климата, свою роль также играет взаимное влияние торговли, транспортных потоков и обусловленной климатом демографической динамики.

26. Смягчение последствий изменения климата для здоровья растений станет трудной задачей для НОКЗР и международных организаций, занимающихся вопросами охраны здоровья растений. В ближайшие два десятилетия станут очевидными изменения в моделях производства продовольствия и торговле. Обусловленные этим изменения в состоянии здоровья растений, такие как связанные с изменением климата вариации эпидемиологических особенностей вредных организмов, а зачастую и расширение ареалов их распространения, создадут проблемы в особенности в таких областях, как надзор, мониторинг и другие фитосанитарные меры, а также анализ рисков, связанных с вредными организмами. Если вредители и болезни растений смогут адаптироваться к изменению климата, это может создать новые риски для основных сельскохозяйственных культур. Поэтому важно уметь прогнозировать, предупреждать и смягчать последствия изменения климата для здоровья растений.

27. Необходимость оценки состояния здоровья растений и разъяснения его значения общественности и директивным органам, а также трактовки вопросов международной торговой политики в свете проблемы изменения климата – таковы некоторые из ключевых мотивов провозглашения Международного дня охраны здоровья растений.

## **II. Обоснование провозглашения Международного дня охраны здоровья растений (МДОЗР)**

28. С учетом указанного выше и вклада работы по охране здоровья растений в выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, ЦУР 1, 2, 8, 12, 13, 15 и 17 сообщество МККЗР решило и далее продвигать ключевую цель МГОЗР, заключающуюся в повышении осведомленности о важности охраны здоровья растений и ее влиянии на решение мировых проблем, таких как голод, нищета, угрозы окружающей среде и экономическое развитие, продолжая процесс учреждения МДОЗР в соответствии с решением 12-й сессии КФМ (2017 год), которое было недавно одобрено Бюро КФМ и МРК МГОЗР.

## **III. Механизм реализации**

29. Мероприятия в рамках МДОЗР будут проводиться государствами – членами ФАО при поддержке Секретариата МККЗР и в сотрудничестве с соответствующими техническими подразделениями ФАО, специализированными организациями и центрами и в партнерстве с региональными и национальными организациями по карантину и защите растений. КФМ и ее партнеры будут играть ключевую роль в содействии достижению целей, намеченных для МДОЗР. Научным, технологическим, академическим, промышленным, фермерским и другим международным организациям предстоит внести важный вклад в проведение мероприятий МГОЗР, который каждый год будет посвящен какой-то одной теме.

30. Расходы на деятельность по проведению Международного дня охраны здоровья растений будут покрываться за счет внебюджетных взносов, получаемых по линии Многостороннего донорского целевого фонда МККЗР, а также неденежных взносов заинтересованных партнеров.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Проект резолюции Конференции

**Отмечая**, что КФМ на своей 12-й сессии (2017 год) одобрила предложение о провозглашении Международного дня охраны здоровья растений как одного из ключевых результатов Международного года охраны здоровья растений, которое было также одобрено Международным руководящим комитетом по проведению МГОЗР;

**отмечая**, что здоровые растения являются основой всей жизни на Земле, функционирования экосистем и обеспечения продовольственной безопасности и питания;

**признавая**, что здоровье растений является ключевым фактором устойчивой интенсификации сельского хозяйства, необходимой для того, чтобы прокормить растущее население мира;

**констатируя**, что более 80% потребляемой нами пищи имеет растительное происхождение;

**подтверждая**, что охрана здоровья растений оказывает решающее влияние на решение проблемы роста населения и что признание важности охраны здоровья растений, ее пропаганда и содействие ей имеют первостепенное значение для того, чтобы международное сообщество могло обеспечить растительными ресурсами продовольственную безопасность в мире на основе стабильных и устойчивых экосистем;

**признавая**, что поддержание здоровья растений защищает окружающую среду, леса и биоразнообразие от вредителей и болезней растений и содействует усилиям, направленным на уменьшение масштабов голода, неполноценного питания и нищеты;

**напоминая** о срочной необходимости повышения осведомленности и продвижения и поддержания мер по охране здоровья растений в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций к 2030 году;

**будучи убежденным** в том, что эта инициатива позволит создать политическую платформу и будет способствовать принятию мер по продвижению и осуществлению деятельности по сохранению и поддержанию мировых растительных ресурсов, а также по повышению осведомленности о важности здоровья растений для решения проблем глобального масштаба, включая голод, нищету и угрозы окружающей среде;

**подтверждая** срочную и постоянную необходимость в повышении осведомленности общественности о значимости здоровых растений для обеспечения продовольственной безопасности, права на питание и функционирования экосистем;

**признавая** решающее значение здоровых растений для обеспечения сельскохозяйственного развития, биоразнообразия, продовольственной безопасности и питания, Комитет призвал к укреплению международного сотрудничества, в том числе по линии сотрудничества Юг – Юг и работы по гармонизации и разработке стандартов;

**подчеркивая**, что дополнительные расходы на деятельность по проведению Международного дня охраны здоровья растений будут покрыты за счет добровольных взносов, в том числе структур частного сектора,

**порукает** Генеральному директору препроводить настоящую резолюцию Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций рассмотрела вопрос об объявлении 12 мая Международным днем охраны здоровья растений.