

粮农组织大会第四十二届会议
议题 15：两年度主题
农业粮食体系转型：从战略到行动

我们的农业粮食体系日益失灵。不仅没有改善粮食安全和营养，促进实现可持续发展目标，而且还是造成气候变化和地球环境危机（包括生物多样性丧失和毁林）蔓延的最大一个驱动因素。从系统性驱动因素（人口和经济增长、气候变化、冲突）到影响粮食获取（贫困、不平等）和粮食生产（创新、公共投资、消费）的驱动因素，再到影响环境系统的驱动因素（自然资源退化、流行病、生态系统退化），明确反映了这一趋势。

为消除全球饥饿和营养不良，打破危害健康和地球的恶性反馈回路，必须推动当前农业粮食体系进行转型。早在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情暴发以前，就有 6.9 亿人遭受饥饿，还有数百万人缺乏微量营养素。超重人数快速增长。疫情已使食物不足人口新增多达 1.32 亿人。同时，生产的粮食蒙受了 14% 的损失，另有 17% 被浪费掉。

有鉴于此，粮农组织大胆提出一项新愿景，推行“四个更好”：更好生产、更好营养、更好环境和更好生活。粮农组织注重技术和创新解决方案，设法减少投入，提高产量，降低粮价，减轻流行病风险，提高透明度，创造就业，促进社会包容。

农业粮食体系与“系统化”举措

为实现粮食安全和营养，必须以系统化举措应对挑战，并通盘统筹。也就是说，要认识到世界农业粮食体系在经济、社会和环境方面的影响互联互通，还要在政策解决方案中寻求协同效应和权衡取舍。

建设更包容、更可持续且更有韧性的农业粮食体系，对于消除饥饿和营养不良至关重要。农业粮食体系是最大的经济体系，对地球的影响最大。全球有 40 亿从业人员。约有 80% 的极端贫困人口生活在农村地区，从事的正是农业粮食体系内的工作。此外，农业粮食体系普遍存在贫困和不平等现象。

采取系统化举措，可谓益处多多，包括制定解决方案，实现可持续利用自然资源，同时让每个人都吃得起健康食物，并消除不平等。系统化举措也是帮助政策制定者管理权衡取舍的最佳途径。

农业粮食体系转型战略

为推行“四个更好”，粮农组织所有计划干预措施都将运用四项跨领域加速因素：技术、创新、数据和补充因素。补充因素包括治理、人力资本和制度。

- 新兴技术和数字工具，从电子商务和区块链交易分类账到利用人工智能改进有害生物防治和改良作物遗传特性，能够善用自然资源，加强粮食安全。

粮农组织大会第四十二届会议
议题 15：两年度主题
农业粮食体系转型：从战略到行动

- 社会、政策、制度、金融和技术领域的创新，也是影响粮食及农业生产及销售过程的关键驱动因素。
- 汇总粮食、农业、社会经济和自然资源数据，有助于加强粮食及农业领域基于实证的决策。粮农组织地理空间信息平台 and 大数据实验室正是个中典范。
- 补充因素是指能够确保农业粮食体系转型包容性和公平性的治理、人力资本和制度。技术、创新和数据要包容，并对性别问题有敏感认识，还要用于推动发展。伴随着技术革命，获取不均和排斥的风险也会增加。为减轻这类风险，需要投入人力资本和政策法规建设。必须让每个人都用得起技术。

农业粮食体系从知识到行动的转化

以下介绍一些围绕“四个更好”的转型计划重点领域

放宽市场准入

必须放宽市场准入，尤其要减少贸易壁垒，促进全球及区域内贸易。为此，需要加强非政府及国家机构的政策和技术能力，促进采取贸易便利化措施，减少程序性贸易壁垒，尤其是与实施卫生与植物卫生措施有关的壁垒。

数字化

粮农组织正在全球范围内物色 1000 个乡村，将其改造成数字乡村枢纽。该工作将与“人工智能，让所有人都享有食物”及其他伙伴协作开展。该项目将建立数字联通，推动电子商务等主要能力下乡，并将为农民打入市场提供便利。该项目还将缩小性别数字鸿沟。数字乡村能够作为农村发展的切入点。此外，“手拉手”行动计划、粮农组织数字服务体系、《数字农业战略指南》和国际数字粮食及农业平台之间也可发挥协同效应。

通过水产养殖推动转型

鱼是绝佳的食物来源，可解决微量营养素缺乏问题，但一直到 2014 年，全世界才认识到鱼能够在消除饥饿和营养不良方面发挥的作用。水产养殖可持续集约化（迫切需要食物）与渔业转型管理（可持续性面临威胁）之间存在差距。粮农组织预测了捕捞渔业和水产养殖的未来情景，通过“蓝色转型”，能够帮助渔民实现生产率最高的情景，从而到 2050 年填补差距。

粮农组织大会第四十二届会议
议题 15：两年度主题
农业粮食体系转型：从战略到行动

可持续城乡发展

粮农组织启动了“绿色城市”倡议，确保新冠疫情等卫生危机不会引发粮食和环境危机。该倡议借鉴了粮农组织在城市及城郊地区综合开展农业、林业、渔业和可持续粮食体系工作的经验。该倡议重在改善城市环境，加强城乡联系，增强城市体系和人口抵御冲击的能力。接下来三年，该倡议将在 100 个城市实施。到 2030 年，预计有 1000 个城市加入。

通过“手拉手”行动计划采取综合行动

“手拉手”行动计划旨在消除贫困和饥饿，为此从地理空间、生物物理和社会经济角度进行综合分析，确定农业及农村转型可发挥最大影响的地区。该行动计划为能力有限、经历严重粮食危机或有大片贫困地区的国家提供支持。通过地理空间信息平台和数据实验室及其系统化农村发展举措，该行动计划将支持粮农组织开展上述努力，在实地将本组织 75 年的知识转化为行动和切实成果。

简而言之，为通过粮食及农业变革世界，粮农组织必须牵头集中运用并加快发展创新、技术、数据、治理和制度。这有助于：i) 减少饥饿，使其再呈下降趋势；ii) 推动农业粮食体系转型，滋养人类，养护地球，建设有韧性的生计和生态系统；iii) 增加对农村转型和弱势人口的投资，减少不平等，不让任何国家、任何人掉队。