



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 理事会

## 第一六〇届会议

2018 年 12 月 3—7 日，罗马

### 财政委员会第一七三届会议报告 (2018 年 11 月 12—16 日)

#### 内容提要

财委在 2018 年第二次例会上审议了本组织的财政状况和财委负责的其他事项。在第一七三届会议报告中，财委：

- 向理事会提出以下具体建议：（i）敦促成员及时、全额缴纳分摊会费（第 10 段）；（ii）关于 2017 年审定决算（第 13 段）；
- 向理事会通报其决定：批准粮农组织职工商店 2017 年账目（第 15 段）；
- 提请理事会注意财委就本组织的财政状况、预算事项、人力资源、监督事项向秘书处提出的指导意见；
- 向理事会着重说明改进财委自身工作的举措。

#### 建议理事会采取的行动

提请理事会：

- a) 批准财委关于及时缴纳分摊会费和 2017 年审定账目的建议；
- b) 注意财委关于粮农组织职工商店 2017 年账目的决定；
- c) 赞同财委就其职权范围内其他所有事项向秘书处提出的指导意见，及其改进自身工作方式的举措。

对本文件内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书  
David McSherry  
电话：+3906 5705 3719

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



CL 160

## 目 录

	页 次
引 言 .....	3
监测财政状况 .....	4
本组织财政状况 .....	4
本组织流动资金状况 .....	4
粮农组织 2017 年审定账目 .....	5
粮农组织职工商店 2017 年审定账目 .....	6
预算事项 .....	6
支持费用支出和回收年度报告 .....	6
2018-19 年结果框架 - 职能目标 .....	6
人力资源 .....	6
人力资源管理 .....	6
顾问的地域平衡问题 .....	7
粮农组织实现职工公平地域分配和性别均等行动计划 .....	7
粮农组织职工代表机构的发言 .....	8
国际公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会向联合国大会 提出的建议和决定（包括薪金表和津贴变化） .....	8
监 督 .....	8
审计委员会所提建议实施进展报告 .....	8
外聘审计员所提建议实施进展报告 .....	9
《联合国系统各组织内诈骗的预防、发现和应对》联合检查组报告 建议实施进展情况 .....	9
2020-25 年外聘审计员任命情况进展报告 .....	9
审查联合国系统各组织的举报人政策和做法 .....	9
改进财政委员会工作方法并提高效率 .....	10
财政委员会尚未落实建议的状况 .....	10
财政委员会工作方法 .....	10
其他事项 .....	10
第一七四届会议日期和地点 .....	10
参考文件 .....	10

## 引言

1. 财委向理事会提交其第一七三届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Lupiño Lazaro Jr. 先生（菲律宾）外，出席会议的还有以下成员代表：
  - Carlos Alberto Amaral 先生（安哥拉）
  - Cathrine Stephenson 女士（澳大利亚）
  - Manash Mitra 先生（孟加拉国）
  - Antonio Otávio Sá Ricarte 先生（巴西）
  - 倪洪兴先生（中国）
  - Haitham Abdelhady Elsayed Elshahat 先生（埃及）
  - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）
  - Heiner Thofern 先生（德国）
  - Benito Santiago Jiménez Sauma 先生（墨西哥）
  - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
  - Sid Ahmed M. Alamain Hamid Alamain 先生（苏丹）
  - Thomas M. Duffy 先生（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
  - Maria Esperança Pires Dos Santos 女士（安哥拉）被指定代替 Carlos Alberto Amaral 先生参加本届会议部分活动；
  - 牛盾先生（中国）被指定代替倪洪兴先生，作为中国代表参加本届会议部分活动；
  - Ahmed Mohamed Abdella Ahmed Abdou 先生（埃及）被指定代替 Haitham Abdelhady Elsayed Elshahat 先生参加本届会议部分活动。
4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>。
5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一七三届会议：
  - 比利时
  - 保加利亚
  - 哥斯达黎加
  - 古巴
  - 塞浦路斯
  - 多米尼加共和国
  - 欧洲联盟
  - 芬兰
  - 法国
  - 希腊

- 匈牙利
- 印度尼西亚
- 意大利
- 日本
- 摩洛哥
- 挪威
- 巴拿马
- 菲律宾
- 圣马力诺
- 西班牙
- 瑞典
- 泰国
- 乌克兰
- 英国
- 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

## 监测财政状况

### 本组织财政状况

6. 财委审议了 FC 173/2 号文件即截至 2018 年 6 月 30 日《本组织财政状况》，包括本组织流动资金、未缴纳分摊会费状况、短期和长期投资状况、职工相关负债、技术合作计划支出和未付差额、普通基金的赤字和自愿捐款。
7. 财委注意到，FC 173/3 号文件《本组织流动资金状况》提供了关于流动资金状况的进一步信息和分析，这些信息和分析将在财委会议议程议题 3 项下审议。
8. 财委：
- a) 注意到2018年12月31日普通基金赤字预计为8.7亿美元，而2017年12月31日则为8.993亿美元，这一结构性赤字的主要原因仍然存在于没有足够资金支付职工相关负债费用；
  - b) 注意到所提供的投资业绩信息，忆及向财委下届例会提交《2017年投资报告》时，财委将详细审议这个问题；
  - c) 欢迎技术合作计划的支出速度继续加快，鼓励秘书处保持这一趋势；
  - d) 忆及财委在往届会议上讨论了离职后医疗保险负债供资不足问题及强调联合国共同系统就此问题采用共同方法的重要性，鼓励秘书处与联合国共同系统一道探讨此问题的解决办法。

### 本组织流动资金状况

9. 财委审议了 FC 173/3 号文件，该文件介绍了截至 2018 年 9 月 30 日本组织流动资金最新状况。

10. 财委:

- a) 注意到延迟缴付本年度分摊会费以及既往年度持续拖欠的高额会费给本组织2018年流动资金状况造成压力;
- b) 欢迎提供关于此文件编写之后所收到分摊会费的补充信息及确认本组织流动资金能够满足2018年底之前的业务需要;
- c) 敦促所有成员国及时、全额缴纳分摊会费, 确保粮农组织可继续满足执行《工作计划》所需现金。

### 粮农组织 2017 年审定账目

11. 按照《总规则》第 XXVII 7(1)条, 财委审查了《粮农组织 2017 年审定账目》, 包括外聘审计员对粮农组织财务活动详细审计报告的陈述, 强调了该报告提出的主要建议和意见。

12. 财委:

- a) 对于秘书处提交《粮农组织2017年审定账目》表示赞赏, 并欢迎秘书处与外聘审计员进行了密切合作;
- b) 对于外聘审计员出具了无修正的审计意见书表示满意;
- c) 赞扬外聘审计员的详细报告质量及其中提出的建议;
- d) 欢迎首次作为《粮农组织2017年审定账目》附件发布《内部监控声明》, 进一步保证内部监控系统成效;
- e) 赞同外聘审计员提出的关于改进《内部监控声明》编制流程的建议, 鼓励秘书处采取行动落实这些建议并吸取第一年实施正式内部监控报告方面的经验教训;
- f) 注意到管理层对外聘审计员针对2017年账目所提建议的详细回应已纳入《外聘审计员所提建议实施进展报告》中并在单独议题下进行了审议。

13. 财委注意到外聘审计员和秘书处提出的意见和做出的说明, 建议理事会向大会提交《2017年审定账目》供通过。财委因此同意向理事会提交以下决议草案:

## 大会决议草案

### 粮农组织2017年审定账目

大会,

审议了理事会第一六〇届会议报告,

审查了《粮农组织2017年审定账目》及外聘审计员的相关报告,

通过本《审定账目》。

### 粮农组织职工商店 2017 年审定账目

14. 财委审议了 FC 173/5 号文件《粮农组织职工商店 2017 年审定账目》及报告期内职工商店的财务状况。

15. 财委:

- a) 欢迎发布外聘审计员的无保留意见;
- b) 批准《粮农组织职工商店 2017 年审定账目》;
- c) 注意到职工商店期末净周转金为 280 万欧元;
- d) 还注意到秘书处所提供的关于未来职工商店业务模式仍在审查的情况, 期待在下届会议上获得进一步新情况。

### 预算事项

#### 支持费用支出和回收年度报告

16. 财委审议了 FC 173/6 号文件《支持费用支出和回收年度报告》。

17. 财委:

- a) 注意到2017 年 6 月至 2018 年 5 月期间, 项目服务费用定价遗留政策的应用情况和新的费用回收政策;
- b) 忆及此报告涵盖项目在遗留政策下获批的最后报告期;
- c) 欢迎从 2018 年 1 月 1 日起实施新的费用回收政策;
- d) 注意到今后就此事项报告的内容将纳入预算执行情况报告。

#### 2018-19 年结果框架 - 职能目标

18. 财委审议了 FC 173/7 号文件《2018-19 年结果框架 - 职能目标》。

19. 财委:

- a) 注意到对 2018-21 年结果框架中四项职能目标和三个特别章节做出的内容调整, 反映了财政委员会和理事会之前提出的指导意见;
- b) 要求删除关于专业人员职位空缺率的主要绩效指标 11.1.D。

### 人力资源

#### 人力资源管理

20. 财委审议了 FC 173/8 号文件《人力资源管理》。

21. 财委:

- a) 注意到所提供的有关招聘和职业发展、让人力资源管理与粮农组织的战略和计划需要相对接、粮农组织作为联合国系统专门机构的性质、人力资源流程及程序效率得到提高等领域信息;

- b) 欢迎响应财委和理事会先前要求而提供的补充信息和统计数据;
- c) 鼓励秘书处继续改进未来报告中的信息;
- d) 鼓励秘书处努力应对文件中所确定的一些挑战, 尤其通过以下方面:
  - (i) 有效使用新的招聘平台;
  - (ii) 继续开展外联活动, 支持本组织增强其计划交付和技术能力;
  - (iii) 提高人力资源规划成效;
- e) 注意到人力资源数据所涵盖的报告期正常计划预算基本保持不变, 但预算总额实际增长, 这反映出捐助者对粮农组织领导能力和计划交付有信心;
- f) 期待在今后某届会议上获得关于监察长不久前所完成的对“专业人员招聘和入职”的审查提出的建议方面信息, 这些建议有助于进一步改进本组织人力资源管理。

#### 顾问的地域平衡问题

22. 财委审议了 FC 173/9 号文件《顾问的地域平衡问题》。

23. 财委:

- a) 注意到响应理事会关于招聘由正常计划预算供资的顾问时实现地域平衡这一指导意见而提出的措施;
- b) 欢迎本组织顾问人才库的地域多样性得到改善, 特别是权力下放办事处获得当地专家或掌握本区域和/或国家知识的专家的机会增加;
- c) 要求未来进展报告与理事会的要求和指导意见完全一致, 特别是提供以下方面详细信息: (i) 聘用顾问时所采用标准; (ii) 顾问人才库按区域、类别、能力、语言多样性细分; (iii) 遴选流程中采用灵活方式; (iv) 这些措施的费用影响;
- d) 鼓励秘书处继续改善由正常计划预算供资的顾问的地域平衡, 同时保持择优录取基本招聘标准。

#### 粮农组织实现职工公平地域分配和性别均等行动计划

24. 财委审议了 FC 173/10 号文件《粮农组织实现职工公平地域分配和性别均等行动计划》。

25. 财委:

- a) 忆及此文件是因理事会第一五九届会议要求向其下届会议提交一份改善公平地域分配和性别均等的详细行动计划而提供的;
- b) 强调确保最高效率、能力、品德标准是做出聘用决定时的最重要标准, 同时必须重视确保本组织员工队伍实现公平地域分配及性别均等;
- c) 确认2017年之后粮农组织超额完成了主要绩效指标11.1.B (具有公平代表性的成员国百分比);

- d) 欢迎没有任职人员、任职人数不足、任职人数过多的国家数大幅减少及任职人数恰当的国家数增加，鼓励秘书处与其余没有任职人员、任职人数不足的国家进行联络、开展工作；
- e) 欢迎粮农组织员工队伍中性别均等得到改善，鼓励在这方面进一步做出努力，尤其是高级职位和管理岗位；
- f) 要求秘书处确保行动计划中的所有措施都有规定时限，期待在未来会议上获得最新进展情况。

#### 粮农组织职工代表机构的发言

- 26. 财委审议了 FC 173/11 号文件《粮农组织职工代表机构的发言》。
- 27. 财委：
  - a) 审议了理事会第一五九届会议提出的关于讨论粮农组织职工机构一位代表的发言及管理层意见（参见FC 173/11号文件）这一要求；
  - b) 忆及《总规则》规定的财委职责并未涉及内部职工与管理层关系，职工与管理层关系的责任在于总干事；
  - c) 建议继续按照既定职工条例处理职工代表机构的发言。

#### 国际公务员制度委员会和 联合国工作人员养恤金联合委员会向联合国大会提出的 建议和决定（包括薪金表和津贴变化）

- 28. 财委审议了FC 173/12号文件《国际公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会向联合国大会提出的建议和决定（包括薪金表和津贴变化）》。
- 29. 财委注意到国际公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会的近期动态。

## 监 督

#### 审计委员会所提建议实施进展报告

- 30. 财委审议了 FC 173/13 号文件《审计委员会所提建议实施进展报告》，此报告介绍了粮农组织落实《审计委员会 2017 年度报告》（FC 170/9 Rev.1 号文件）建议中尚未实施部分的进展情况。
- 31. 财委：
  - a) 审议了粮农组织审计委员会各项建议的落实状况；
  - b) 欢迎在完结审计委员会所提各项建议方面取得的进展，鼓励秘书处继续努力落实其余尚未实施的建议；
  - c) 期待在向2019年3月财委第一七四届会议提交审计委员会2018年度报告时，收到关于进展情况的进一步更新报告。

### 外聘审计员所提建议实施进展报告

32. 财委审议了 FC 173/14 号文件《外聘审计员所提建议实施进展报告》。
33. 财委：
- a) 审查了外聘审计员所提建议的实施情况；
  - b) 欢迎2017年11月向财委第一六九届会议提交上一份进展报告以来在完结外聘审计员所提建议方面取得的重大进展；
  - c) 敦促秘书处继续努力完结其余尚未落实的建议，同时特别强调落实关于全组织差旅管理效率和监督的建议的重要性。

### 《联合国系统各组织内诈骗的预防、发现和应对》

#### 联合检查组报告建议实施进展情况

34. 财委审议了 FC 173/15 号文件《<联合国系统各组织内诈骗的预防、发现和应对>联合检查组报告建议实施进展情况》。
35. 财委：
- a) 注意到本组织在履行关于实施联检组报告《联合国系统各组织内诈骗的预防、发现和应对》（JIU/REP/2016/4）中尚未落实的联检组两项建议这一承诺方面所取得进展；
  - b) 鼓励秘书处及时执行《反诈骗战略》及其相关《行动计划》中所确定的行动；
  - c) 期待获得关于诈骗预防战略实施情况的进一步信息，作为2018年《内部监控声明》流程的一部分。

### 2020-25 年外聘审计员任命情况进展报告

36. 财委审议了 FC 173/16 号文件《2020-25 年外聘审计员任命情况进展报告》。
37. 财委：
- a) 注意到遴选流程前三个阶段（邀请提案、收到提案、准备进行比较分析）在商定时限内已经完成；
  - b) 注意到遴选流程余下阶段的计划完成时限。

### 审查联合国系统各组织的举报人政策和做法

38. 财委审议了 FC 173/17 号文件所载联检组报告《审查联合国系统各组织的举报人政策和做法》。
39. 财委：
- a) 注意到联检组最近发布了《审查联合国系统各组织的举报人政策和做法》报告，同时行政首长协调理事会（首协会）正在向各参与组织征求

意见，汇总作为首协会对报告提出的综合意见，还注意到粮农组织将在此进程结束后对报告提出单独意见；

b) 要求秘书处尽早审查职业操守办公室、监察长办公室和监察员职能的独立性；

c) 忆及理事会第一五四届会议关于职业操守办公室每年向财政委员会提交报告的要求；

d) 注意到收录首协会综合意见和粮农组织意见的完整文件将于2019年3月提交财委第一七四届会议，同意届时审议该文件及根据这些建议提出的后续行动。

### 改进财政委员会工作方法并提高效率

#### 财政委员会尚未落实建议的状况

40. 财委审议了 FC 173/18 号文件《财政委员会尚未落实建议的状况》。

41. 财委：

a) 注意到财政委员会尚未落实建议的状况；

b) 期待在2019年3月第一七四届会议上审议文件更新版。

#### 财政委员会工作方法

42. 财委注意到不断审查其工作方法、以实现总体目标和具体目标的重要性。

43. 因此，财委：

a) 欢迎本届会议上引入的新做法，即在完成每项议题后分发并审议文本草案，最终汇总成为财委报告；

b) 表示支持在财委会议前召开非正式会议的做法，并支持就议程中待审议议题向秘书处提出非正式事先咨询，以便为正式讨论做好准备；

c) 鼓励秘书处在以后的会议中考虑预订其他会议室；

d) 要求秘书处审查《外聘审计员报告》的时间安排，推动开展有效讨论；

e) 强调按照既定时限收到所有官方语言文件并确保文件质量的重要性，以便财委在会前有充分时间研究文件。

### 其他事项

#### 第一七四届会议日期和地点

44. 财委获悉第一七四届会议定于 2019 年 3 月 18—22 日在罗马举行。

### 参考文件

- 粮农组织信用社 2017 年审定账目（FC 173/INF/2 号文件）