



СОВЕТ

Сто семьдесят вторая сессия

Рим, 24–28 апреля 2023 года

**Доклад о работе 195-й сессии Финансового комитета
(Рим, 13–17 марта 2023 года)**

Резюме

В докладе о работе своей 195-й сессии Финансовый комитет:

- 1) выносит конкретные рекомендации на рассмотрение Совета по следующим вопросам:** i) шкала взносов на 2024–2025 годы (пункт 17); ii) восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов (пункт 19); iii) предложение о внесении поправок в статут Комиссии по международной гражданской службе (пункт 30); и iv) членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору (пункт 40);
- 2) представляет на утверждение Совета свои выводы по следующим вопросам:** i) финансовое положение Организации (пункт 11); ii) Среднесрочный план (пересмотренный) на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы (пункты 21–23); и iii) Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов (пункт 26);
- 3) информирует Совет о рассмотренной Финансовым комитетом обновленной информации по следующим вопросам:** i) актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2022 год (пункт 15); ii) Сводный доклад по итогам промежуточного обзора за 2022 год (пункт 24); iii) годовой доклад о людских ресурсах (пункт 28); iv) Консультативный комитет ФАО по надзору – доклад за 2022 год (пункт 32); v) доклад Генерального инспектора за 2022 год (пункт 34); vi) доклад Управления по этике за 2022 год (пункт 36); vii) ход выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) и "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1)" (пункт 38); и viii) сроки проведения обзора ОИГ системы управления и администрирования ФАО (пункт 44).

Проект решения Совета

Совету предлагается:

1. **одобрить** рекомендации Комитета по следующим вопросам:
 - a) шкала взносов на 2024–2025 годы;
 - b) восстановление Конференцией права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов;
 - c) предложение о внесении поправок в статут Комиссии по международной гражданской службе; и
 - d) членский состав Независимого консультативного комитета по надзору;

2. **одобрить** выводы Комитета по следующим вопросам:
 - a) финансовое положение Организации;
 - b) Среднесрочный план (пересмотренный) на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы; и
 - c) Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов;

3. **принять к сведению** соображения Комитета по следующим вопросам:
 - a) актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2022 год;
 - b) Сводный доклад по итогам промежуточного обзора за 2022 год;
 - c) Годовой доклад о людских ресурсах;
 - d) доклад Консультативного комитета ФАО по надзору за 2022 год;
 - e) доклад Генерального инспектора за 2022 год;
 - f) доклад Управления по этике за 2022 год;
 - g) ход выполнения рекомендаций, содержащихся в докладах ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) и "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1)"; и
 - h) сроки проведения обзора ОИГ системы управления и администрирования ФАО.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
тел.: +39 06570 53719
эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто девяносто пятой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-жи Имельды Смольчич Ниерс (Уругвай) на сессии присутствовали следующие представители членов:
 - г-жа Эмма Хатчер (Австралия)
 - г-н Мина Ризк (Египет)
 - г-н Каба Ургесса Динсса (Эфиопия)
 - г-н Юсихиро Курая (Япония)
 - г-н Мигель Хорхе Гарсия Уиндер (Мексика)
 - г-жа Таиру Раила Рабиу (Нигер)
 - г-н Томас Дункан Хурадо (Панама)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-н Мохаммед Ахмед М. аль-Гамди (Саудовская Аравия)
 - г-жа Пернилла Иварссон (Швеция)
 - г-жа Ратчанок Сангпенчан (Таиланд)
 - г-н Родни Хантер (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировала Комитет о том, что:
 - на части этой сессии представителем Мексики вместо г-на Мигеля Хорхе Гарсии назначен г-н Хосе Луис Дельгадо Креспо;
 - на части этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-на Родни Хантера назначен г-н Хаммад Хаммад.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. В связи с пандемией COVID-19 195-я сессия Финансового комитета в порядке исключения была созвана в гибридном формате, в соответствии с которым часть представителей членов участвовали в ее работе в очном формате непосредственно в штаб-квартире ФАО, а часть – в виртуальном формате. Финансовый комитет подтвердил, что на основании правила VII Правил процедуры Финансового комитета им было принято решение приостановить действие правил, которые могут быть несовместимы с проведением сессии в гибридном формате.
6. Утверждая повестку дня своей 195-й сессии, Комитет напомнил, что согласился рассмотреть по переписке следующие пункты:
 - пункт 2 – Финансовое положение Организации;
 - пункт 3 – Доклад о размещении средств в 2022 году;
 - пункт 4 – Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2022 год;
 - пункт 5 – Шкала взносов на 2024–2025 годы;
 - пункт 17 – Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета.
7. Комитет также постановил рассмотреть обновленную информацию о сроках проведения ОИГ обзора системы управления и администрирования в рамках пункта "Разное" повестки дня.

8. Кроме того, на 195-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:

- Алжир
- Бельгия
- Буркина-Фасо
- Венесуэла (Боливарианская Республика)
- Германия
- Дания
- Доминиканская Республика
- Европейский союз
- Индонезия
- Камерун
- Китай
- Кувейт
- Ливия
- Люксембург
- Малайзия
- Марокко
- Нигерия
- Никарагуа
- Пакистан
- Румыния
- Сальвадор
- Сан-Марино
- Словакия
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
- Финляндия
- Швейцария
- Экваториальная Гвинея
- Эритрея
- Южная Африка

Мониторинг финансового положения

Финансовое положение Организации

9. Комитет рассмотрел документ FC 195/2 "Финансовое положение Организации", содержащий информацию по состоянию на 31 декабря 2022 года и прогнозы движения денежных средств, включая ликвидность Организации, информацию о задолженности по начисленным взносам, краткосрочных и долгосрочных инвестициях, связанных с персоналом обязательствах, расходах и остатках по Программе технического сотрудничества (ПТС), дефиците Общего фонда Организации и добровольных взносах.

10. Кроме того, Комитету была представлена последняя информация по текущему положению со взносами и задолженностью перед Организацией по состоянию на 6 марта 2023 года.

11. Комитет:

- a) высоко оценил качество доклада и анализа приведенных в нем данных;
- b) отметил, что с учетом последних данных об объеме денежных средств в рамках Регулярной программы и прогнозов поступления платежей государств-членов Организация будет иметь достаточный объем ликвидных средств для покрытия оперативных потребностей до 31 декабря 2023 года;
- c) признавая, что сохранение здоровой ситуации с движением наличности в Организации зависит от своевременной уплаты начисленных взносов, настоятельно призвал государства-члены своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные им взносы;
- d) отметил, что существенное снижение суммы связанных с персоналом обязательств объясняется главным образом ростом процентных ставок в 2022 году, что привело к значительному дисконтированию обязательств;
- e) отметил, что образовавшийся дефицит Общего фонда обусловлен в первую очередь наличием необеспеченных обязательств, связанных с персоналом; и
- f) принял к сведению информацию о темпах освоения и утверждения средств по линии ПТС и подчеркнул важность сохранения темпов освоения средств ПТС на уровне, обеспечивающем полное освоение ассигнований на ПТС, утвержденных Конференцией.

Доклад о размещении средств в 2022 году

12. Комитет рассмотрел документ FC 195/3 "Доклад о размещении средств в 2022 году".

13. Комитет:

а) принял к сведению доклад о размещении средств в 2022 году.

Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2022 год

14. Комитет рассмотрел документ FC 195/4 "Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств за 2022 год".

15. Комитет:

- а) принял к сведению, что общая сумма связанных с персоналом обязательств по состоянию на 31 декабря 2022 года составила 992,7 млн долл. США, что на 547,1 млн долл. США меньше, чем по данным оценки по состоянию на 31 декабря 2021 года;
- б) далее отметил, что чистое снижение оценки по состоянию на 31 декабря 2022 года было обусловлено главным образом значительным увеличением ставок дисконтирования, а также ожидаемыми изменениями расходов на медицинское обслуживание и административных расходов;
- с) отметил, что несмотря на снижение общей суммы обязательств, проблема значительного недофинансирования обязательств по Плану медицинского страхования после выхода в отставку (ПМСО) по-прежнему сохраняется;
- д) принял к сведению результаты исследования предложений по погашению непрофинансированных обязательств по ПМСО и отметил, что Секретариат представит предложения, подготовленные по итогам анализа различных вариантов, включая информацию об их финансовых последствиях, на рассмотрение одной из будущих сессий Комитета; и
- е) призвал руководство продолжить рассмотрение вариантов решения проблемы недофинансирования обязательств по линии ПМСО во взаимодействии с другими организациями общей системы Организации Объединенных Наций.

Шкала взносов на 2024–2025 годы

16. Комитет рассмотрел и одобрил предложенную шкалу взносов на двухгодичный период 2024–2025 годов, приведенную в документе FC 195/5.

17. Комитет направил Совету следующий проект резолюции Конференции об утверждении шкалы взносов ФАО на 2024–2025 годы:

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

Шкала взносов на 2024–2025 годы

КОНФЕРЕНЦИЯ,

приняв к сведению рекомендации сто семьдесят второй сессии Совета,

подтверждая, что, как и в прошлом, ФАО должна руководствоваться шкалой взносов Организации Объединенных Наций, адаптируя ее с учетом особенностей членского состава ФАО,

1. постановляет, что шкала взносов ФАО на 2024–2025 годы должна быть непосредственно привязана к шкале взносов Организации Объединенных Наций, действующей в течение 2023 года;

2. **постановляет** использовать в 2024 и 2025 годах шкалу, приведенную в Приложении к настоящему докладу.

(Принята ... июля 2023 года)

Восстановление Конференцией права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов

18. Комитет рассмотрел документ FC 195/6 "Восстановление Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов" с учетом возложенного на него мандата.

19. Комитет:

- a) принял к сведению, что Комитет по уставным и правовым вопросам (КУПВ) рассмотрел этот вопрос на своей 118-й сессии в контексте своего мандата и внес ряд технических изменений в текст проекта резолюции Конференции, приведенный в Приложении I к документу FC 195/6/Add.1;
- b) **постановил** представить проект резолюции, приведенный в Приложении I к настоящему докладу о работе, Совету для его последующего препровождения Конференции; и
- c) **поддержал** рекомендацию КУПВ о проведении обзора текстов проекта резолюции на различных языках на предмет их соответствия тексту на английском языке.

Бюджетные вопросы

Среднесрочный план (пересмотренный) на 2022–2025 годы и Программа работы и бюджет на 2024–2025 годы

20. Комитет рассмотрел представленный Генеральным директором Среднесрочный план на 2022–2025 годы и Программу работы и бюджет на 2024–2025 годы, уделив особое внимание техническому анализу предложений, относящихся к его кругу ведения.

21. Комитет:

- a) отметил, что предлагаемый бюджет, представленный Генеральным директором, направлен на сохранение паритета покупательной способности по сравнению с двухгодичным периодом 2022–2023 годов;
- b) **рассмотрел** информацию об ожидаемом росте затрат, который прогнозируется на уровне 55,8 млн долл. США, отметив, что 44,0 млн долл. США из этой суммы составят расходы на кадровое обеспечение и 11,8 млн долл. США – расходы на товары и услуги;
- c) принял к сведению информацию о сохранении ассигнований на нужды ПТС на уровне 14 процентов от чистых бюджетных ассигнований как без учета, так и с учетом увеличения затрат;
- d) **рассмотрел** и принял к сведению информацию об организационной структуре (Приложение 10 к документу C 2023/3), которая предполагает минимальные изменения;
- e) **подчеркнул** важность предсказуемого и гибкого добровольного финансирования для устойчивого осуществления комплексной Программы работы и исполнения бюджета;
- f) **рекомендовал** включить в функциональную цель 7 один или несколько ключевых индикаторов эффективности (КИЭ), позволяющих отслеживать

качество созданных партнерств и их развитие, а также доступность информации о таких партнерствах для всех членов, и отразить их в матрице результатов.

22. При обсуждении потребностей в ресурсах на нужды выполнения предлагаемой Программы работы Комитет:

- a) отметив важность оказания содействия осуществлению Программы работы Организации в столь критическое время, отметил, что в текущих глобальных финансово-экономических условиях бюджет в предлагаемом виде отразится как на сумме начисляемых государствам-членам взносов, так и на их национальной экономике;
- b) несмотря на отсутствие консенсуса по уровню предложенного Генеральным директором бюджета и распределению заложенных в него средств, призвал предпринять все возможные усилия для достижения консенсуса по вопросу об уровне бюджета и распределению заложенных в него средств, в том числе путем проведения неофициальных консультаций между членами и руководством, в период до начала 43-й сессии Конференции;
- c) рекомендовал рассмотреть вопрос о возможных корректировках в целях компенсации последствий роста расходов, в том числе за счет перераспределения ресурсов между разделами бюджета и дальнейшего увеличения доли возмещаемых расходов, отметив при этом важность наличия надежно функционирующих надзорных и вспомогательных подразделений для исполнения возросшего сводного бюджета;
- d) далее рекомендовал руководству до начала 172-й сессии Совета представить информационную записку с изложением дополнительных сценариев, предусматривающих менее значительное увеличение бюджета, включая его нулевой рост в номинальном выражении, и их потенциальных последствий для Программы работы, в том числе с учетом таких аспектов, как возмещение расходов, а также отразить в ней развернутые сведения о вакантных должностях, которые длительное время остаются незаполненными;
- e) рекомендовал до начала 172-й сессии Совета подготовить информационную записку об источниках и целях добровольного финансирования, предусмотренного предлагаемым комплексным бюджетом;
- f) настоятельно призвал руководство в дальнейшем обеспечить надлежащее финансирование надзорных и вспомогательных административных подразделений с использованием механизма возмещения вспомогательных расходов, с тем чтобы создать условия для эффективного управления возрастающими рисками, обусловленными увеличением объемов добровольного финансирования.

23. Относительно предложений по финансовому оздоровлению ФАО, а также по улучшению положения с ликвидностью и резервами Комитет рекомендовал отложить принятие решения о пополнении Фонда оборотных средств и поэтапном увеличении финансирования обязательств по Программе медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку до одного из будущих двухгодичных периодов и поручил руководству продолжить изучение альтернативных стратегий удовлетворения этих потребностей.

Сводный доклад по итогам промежуточного обзора за 2022 год

24. Комитет рассмотрел документ FC 195/8 "Сводный доклад по итогам промежуточного обзора за 2022 год". Комитет положительно воспринял этот документ и:

- a) с удовлетворением отметил информацию о результатах осуществления Программы работы в 2022 году и ожидаемом ее полном осуществлении к концу двухгодичного периода;

- b) отметил, что уровень освоения средств по линии Регулярной программы соответствует уровню предыдущих двухгодичных периодов и что объем добровольных взносов составляет 70 процентов от заложенной на двухгодичный период сметы;
- c) принял к сведению, что к концу текущего двухгодичного периода заложенные в бюджет на 2022–2023 годы средства на нужды Программы технического сотрудничества (ПТС) будут полностью распределены по проектам, а средства ПТС на 2020–2021 годы – освоены в полном объеме;
- d) рекомендовал руководству представлять отдельный доклад по проектам ПТС, уделив в нем особое внимание результатам, достигнутым на субрегиональном или региональном уровнях;
- e) принял к сведению обновленную информацию о ходе осуществления и основанный на оценке рисков прогноз на конец двухгодичного периода;
- f) поручил включить в Доклад об осуществлении программы на 2022–2023 годы информацию об успехах Организации в сравнении с ключевыми индикаторами эффективности, а также об оперативных и финансовых показателях.

Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов

25. Комитет рассмотрел документ FC 195/9 "Годовой отчет об исполнении бюджета и перераспределении ассигнований между программами и разделами бюджета на двухгодичный период 2022–2023 годов".

26. Комитет:

- a) принял к сведению прогнозные данные по исполнению бюджета на 2022–2023 годы в свете осуществления Программы работы; и
- b) санкционировал прогнозируемое перераспределение бюджетных средств из разделов 5, 7, 8 и 10 в разделы 1, 2, 3, 4 и 9.

Людские ресурсы

Годовой доклад о людских ресурсах

27. Комитет рассмотрел документ FC 195/10 Rev.1 "Годовой доклад о людских ресурсах за 2022 год".

28. Комитет:

- a) с признательностью отметил, что Годовой доклад о людских ресурсах за 2022 год соответствует структуре и формату, введенным в 2020 году;
- b) положительно воспринял представленные обновленные аналитические данные о кадровом составе Организации, а также информацию об основных этапах и ходе осуществления Стратегического плана в области людских ресурсов на 2020–2022 годы;
- c) высоко оценил усилия руководства по выполнению своих обязанностей по заботе о сотрудниках ФАО по всему миру в период пандемии COVID-19 параллельно с принятием мер, направленных на постепенное возвращение сотрудников к очной работе в условиях "новой нормы", предполагающей гибридный формат работы как в штаб-квартире, так и по всему миру;
- d) с удовлетворением воспринял положительные результаты проведенного в 2022 году обследования уровня удовлетворенности сотрудников и призвал руководство продолжать усилия по созданию благоприятной рабочей среды;
- e) положительно оценил успехи в деле осуществления Стратегического плана действий в области людских ресурсов, включая i) начало реализации

- обновленной Программы младших сотрудников категории специалистов (ПМСС); ii) создание возможностей для обучения и профессионального роста, в том числе в области повышения эффективности управления людскими ресурсами; iii) инициативы по созданию инклюзивной и уважительной рабочей среды, свободной от притеснений, дискриминации и злоупотребления служебным положением;
- f) с удовлетворением отметил достигнутые результаты, подчеркнул важность совершенствования процедур отбора и найма и изучения возможности внедрения механизмов составления реестров кандидатов, прошедших предквалификационный отбор, уделяя должное внимание принципам транспарентности и всем соответствующим рекомендациям Объединенной инспекционной группы (ОИГ) в отношении таких механизмов, а также опыту осуществления предыдущих рекомендаций Канцелярии Генерального инспектора по итогам аудиторских проверок в целях ускорения процессов найма и существенного сокращения доли вакантных должностей в штаб-квартире и децентрализованных представительствах;
- g) настоятельно призвал руководство продолжать усилия по решению следующих задач: i) обеспечение достижения целевых показателей в области гендерного паритета, особенно на должностях старшего уровня (С-5 и выше); ii) обеспечение как можно более широкого географического охвата и должного внимания кандидатам из числа непредставленных и недопредставленных членов при сохранении уровня компетентности в качестве основного фактора при отборе персонала; и iii) активизация усилий по привлечению молодежи и внедрению предлагаемых ею новаторских идей в работу Организации в рамках ПМС, Программы младших сотрудников категории специалистов (ПМСС) и Программы стажеров, волонтеров и научных работников (СВН); и удержание наиболее перспективных участников ПСС и ПМСС, прежде всего из непредставленных и недопредставленных стран;
- h) рекомендовал Отделу людских ресурсов, а также профильным техническим отделам и децентрализованным представительствам должным образом учитывать заявки от квалифицированных МСС при заполнении соответствующих должностей категории специалистов;
- i) поручил руководству ФАО разработать и представить на рассмотрение Финансового комитета на его весенней сессии 2024 года план информационно-пропагандистской работы по привлечению кандидатов на вакантные должности из непредставленных и недопредставленных стран для заполнения вакантных должностей; и
- j) принял к сведению информацию о рекомендациях и решениях Комиссии по международной гражданской службе (КМГС) и Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, представленных ими на рассмотрение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и поручил Генеральному директору принять необходимые меры для выполнения решений КМГС об условиях службы, приведенных в разделе 2 доклада.

Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) – предложение о внесении поправок в статут КМГС

29. Комитет рассмотрел документ FC 195/11 "Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) – предложение о внесении поправок в статут КМГС".

30. Комитет:

- a) принял к сведению, что предлагаемые поправки направлены на уточнение полномочий и компетенции КМГС устанавливать множители корректива по месту службы в соответствии со статьей 11 ее статута;

- b) рассмотрел предлагаемые поправки с учетом возложенного на него мандата, в соответствии с которым он рассматривает рекомендации КМГС, касающиеся шкалы окладов и условий работы по найму персонала; и
- c) поддержал согласованное КУПВ предложение Совету рекомендовать Конференции принять предлагаемые поправки к статуту КМГС, изложенные в пункте 17 документа FC 195/11.

Надзор

Консультативный комитет ФАО по надзору – доклад за 2022 год

31. Комитет рассмотрел документ FC 195/12 "Консультативный комитет ФАО по надзору – доклад за 2022 год".

32. Комитет:

- a) признал важную роль Консультативного комитета по надзору (ККН) в подготовке независимых обзоров, заключений и рекомендаций в областях, относящихся к кругу его ведения;
- b) с удовлетворением воспринял доклад, содержащий положительные выводы о надзоре в Организации; высокую оценку деятельности Канцелярии Генерального инспектора (ОИГ) и работы, проведенной Управлением по этике и Канцелярией омбудсмена; а также соответствующие рекомендации в отношении системы внутреннего контроля, управления рисками и общего руководства ФАО;
- c) настоятельно призвал руководство уделять первоочередное внимание выполнению рекомендаций, содержащихся в аудиторских заключениях ОИГ, прежде всего рекомендаций по вопросам, сопряженным с высокой степенью риска, которые остаются невыполненными в течение длительного времени;
- d) согласился с мнением ККН о том, что несвоевременное выполнение рекомендаций по итогам аудита чревато возникновением рисков;
- e) с удовлетворением отметил высокую оценку ККН тесного сотрудничества и координации между подразделениями, отвечающими за борьбу с нарушениями и внутреннее правосудие;
- f) выразил удовлетворение в связи с рекомендациями ККН по вопросам, относящимся к кругу его ведения;
- g) поручил ККН представить обновленную информацию о применяемых ККН механизмах оценки на одной из будущих сессий Финансового комитета; и
- h) высоко оценил прогресс в выполнении рекомендаций ККН и поручил руководству представить более обстоятельный доклад по этому вопросу на рассмотрение следующей очередной сессии Финансового комитета в ноябре 2023 года.

Доклад Генерального инспектора за 2022 год

33. Комитет рассмотрел документы FC 195/13.1 "Ежегодный доклад Генерального инспектора за 2022 год" и FC 195/13.2 "Доклад Генерального инспектора за 2022 год – резюме заключений по результатам аудитов, выпущенных в 2022 году".

34. Комитет:

- a) высоко оценил качество доклада, в котором содержится исчерпывающий и информативный обзор различных видов деятельности Канцелярии Генерального инспектора в 2022 году, и представленный анализ проблем;
- b) выразил удовлетворение в связи с полученными от Генерального инспектора заверениями о том, что Канцелярия Генерального инспектора не подвергалась какому бы то ни было вмешательству и не сталкивалась с препятствиями в

- своей работе, и положительно оценил поддержку, которую Генеральный директор оказывает Канцелярии Генерального инспектора в ее работе;
- c) отметил увеличение ресурсов, выделенных ОIG в 2022 году, и дальнейший рост сложности работы ОIG и нагрузки на нее в связи с увеличением объемов внебюджетных взносов;
 - d) с удовлетворением отметил увеличение объема ресурсов, выделенных ОIG для оказания помощи в проведении расследований, отметив при этом, что количество поступающих жалоб продолжает расти, и призвал руководство ФАО и ОIG продолжать совместную работу по решению оставшихся вопросов, связанных с расширением потенциала ОIG по проведению расследований;
 - e) высоко оценил открытие новой горячей линии ФАО, позволяющей сообщать о предполагаемых нарушениях в ОIG или о преследованиях в Управление по этике, что позволило усовершенствовать уже существующие механизмы уведомления;
 - f) с обеспокоенностью отметил большое количество не выполненных в срок согласованных мероприятий, часть из которых остаются нереализованными в течение нескольких лет, и настоятельно призвал руководство ускорить их выполнение, уделяя особое внимание мероприятиям, которые были отнесены к категории высокого риска;
 - g) настоятельно призвал руководство предлагать более реалистичные сроки осуществления рекомендованных мер при их первоначальном согласовании;
 - h) рекомендовал Отделу людских ресурсов изучить все шире применяемую некоторыми организациями системы Организации Объединенных Наций практику разработки всеобъемлющей политики в отношении проступков сексуального характера, ориентированной на защиту интересов жертвы/пострадавших, предусматривающей унифицированное определение таких проступков, независимо от статуса жертв/пострадавших, и представить Финансовому комитету обновленную информацию о своих выводах; и
 - i) вновь подчеркнул, что руководству следует и далее уделять внимание мерам по усилению внутреннего контроля, особенно в областях повышенного риска и в децентрализованных представительствах.

Доклад Управления по этике за 2022 год

35. Комитет рассмотрел документ FC 195/14 "Доклад Управления по этике за 2022 год".

36. Комитет:

- a) высоко оценил качество доклада и анализа возникших вопросов, которые охватывают весь круг обязанностей Управления по этике в соответствии с его мандатом, отметив, что выполненная работа имеет большое значение для обеспечения этической рабочей среды во всей Организации;
- b) отметил необходимость продолжения работы по укреплению этических механизмов ФАО, уделяя первоочередное внимания пересмотру таких ключевых стратегий, как защита от преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением, путем оказания содействия информационно-пропагандистской работе и вовлечения всего персонала в создание и поддержание этической рабочей среды;
- c) положительно оценил неизменную поддержку Управления по этике со стороны Генерального директора и старшего руководства в деле выполнения возложенного на него мандата, а также их усилия, направленные на укрепление этических механизмов Организации.

Обновленная информация о ходе выполнения рекомендаций, приведенных в докладах ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) и "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1)

37. Комитет заслушал доклад с обновленной информацией о ходе выполнения рекомендаций, приведенных в докладах ОИГ "Обзор политики и практики в отношении лиц, сигнализирующих о нарушениях, в организациях системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2018/4) и "Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований" (JIU/REP/2020/1).

38. Комитет:

- a) положительно воспринял устный доклад юрисконсульта, в том числе о ходе консультаций с другими специализированными учреждениями ООН, и рекомендовал в дальнейшем представлять обновленный доклад по аналогичным вопросам в письменном виде;
- b) поручил представить предварительные процедуры на рассмотрение его сессии в ноябре 2023 года вместе с соответствующим заключением КУПВ, отметив, что такие процедуры должны быть разработаны во взаимодействии с другими специализированными учреждениями ООН и с учетом правовой базы Организации; и
- c) поручил руководству предоставить членам Финансового комитета возможность для ознакомления с предварительными процедурами и подготовки замечаний по ним до их официального вынесения на рассмотрение КУПВ и Финансового комитета на их осенних сессиях 2023 года.

Членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору

39. Комитет рассмотрел документ FC 195/16 "Членский состав Консультативного комитета ФАО по надзору".

40. Комитет:

- a) рассмотрел документ, в котором Генеральный директор предложил продлить полномочия г-жи Аит-Моамед Паран и г-жи Уайлд в составе Консультативного комитета ФАО по надзору на заключительный трехлетний срок;
- b) принял к сведению, что в случае одобрения Советом решение о продлении срока полномочий вступит в силу с 1 июля 2023 года;
- c) поддержал предложение Генерального директора в отношении г-жи Аит-Моамед Паран и г-жи Уайлд и постановил направить соответствующую рекомендацию Совету.

Совершенствование методов работы Финансового комитета и повышение ее эффективности

Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета

41. Комитет принял к сведению документ FC 195/17 "Состояние дел в связи с невыполненными рекомендациями Финансового комитета" и поручил представить на

рассмотрение его следующей очередной сессии обновленную информацию о состоянии дел в связи с невыполненными рекомендациями.

Прочие вопросы

Сроки и место проведения сто девяносто шестой сессии

42. Комитет был информирован о том, что его следующую сессию планируется провести в Риме 5–7 июня 2023 года. Формат проведения сессии будет зависеть от ситуации с пандемией COVID-19 и введенными в связи с ней ограничениями.

Обновленная информация о сроках проведения обзора ОИГ системы управления и администрирования ФАО

43. Комитету была представлена обновленная информация о переносе сроков проведения запланированного на 2021 год обзора ОИГ системы управления и администрирования ФАО.

44. Комитет:

- a) принял к сведению представленную информацию о сроках проведения ОИГ обзора системы управления и администрирования ФАО;
- b) положительно воспринял представленную руководством информацию о том, что проведение обзора системы управления и администрирования ФАО было включено в план работы ОИГ на 2023 год и что предварительные шаги по подготовке к его проведению уже начались, а также высоко оценил продемонстрированную руководством ФАО готовность к сотрудничеству с ОИГ; и
- c) поручил руководству регулярно представлять членам обновленную информацию о ходе проводимой во взаимодействии с ОИГ работы в этой связи.

Приложение I

[Исключаемый текст обозначен вычеркиванием, а добавляемый текст выделен курсивом с подчеркиванием.]

Проект резолюции Конференции

Процедуры восстановления Конференцией ФАО права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов

КОНФЕРЕНЦИЯ,

ссылаясь на пункт 4 статьи III и статью XVIII Устава и обязательство каждого государства-члена и ассоциированного члена ежегодно вносить свою долю в бюджет Организации в соответствии с распределением, установленным Конференцией, и ~~настоятельно призывая~~ **настоятельно призывая** все государства-члены и ассоциированных членов выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без исключений,

отмечая сложившуюся в 2018 году критическую ситуацию с ликвидными средствами в Регулярной программе в результате задержек с уплатой взносов и сохраняющегося большого объема неуплаченных взносов за предыдущие годы, в частности, со стороны крупнейших плательщиков,

отмечая, что государства-члены ежеквартально информируются о государствах-членах, имеющих задолженность, и что каждый член, имеющий задолженность, будет уведомлен за два месяца до начала Конференции, *как это предусмотрено подпунктом j) пункта 2 правила XXXVIII Общих правил Организации,*

признавая необходимость поддержания достаточного оборота наличных средств для исполнения обязательств и обеспечения осуществления утвержденной программы работы,

признавая необходимость разработки более детальной процедуры ~~выплаты задолженности в~~ **связи с восстановлением права голоса государств-членов, имеющих задолженность по уплате Организации денежных взносов, в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава,**

напоминая, что Комитет по уставным и правовым вопросам на своей 115-й сессии и Финансовый комитет на своей 191-й сессии, которые состоялись в марте и мае 2022 года соответственно, рассмотрели и рекомендовали Совету на его сто семидесятой сессии одобрить предложение о внесении добавлений в Общие Правила Организации, направленных на укрепление мер, принимаемых в связи с неуплатой взносов;

1. **постановляет** принять изложенные в настоящей резолюции процедуры восстановления права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава ФАО:

a)2- имеющие задолженность государства-члены при обращении с заявлением о восстановлении права голоса в соответствии с пунктом 4 статьи III Устава ФАО должны предоставить объяснение характера обстоятельств, не зависящих от такого государства-члена, *ведущих к просрочке платежа,* и им рекомендуется предоставить следующие сведения:

i.a) максимально полная дополнительная информация, включая, по возможности, информацию об экономических показателях, государственных доходах и расходах, валютных ресурсах, задолженности, трудностях с соблюдением внутренних или международных финансовых обязательств;

ii.b) информация о мерах, которые будут приняты для погашения задолженности; и

iii.e) любая другая информация в подтверждение заявления о том, что неуплата взносов в необходимом объеме произошла по не зависящим от государства-члена обстоятельствам;

b)3- **постановляет**, *чтобы заявления* о восстановлении права голоса в соответствии с *пунктом* 4 статьи III Устава представлялись государствами-членами на имя Генерального секретаря *в письменном виде* желательно не менее чем за две недели до открытия соответствующей сессии Конференции, с тем чтобы обеспечить возможность предметного рассмотрения таких заявлений Генеральным комитетом;

c)4- **постановляет**, *чтобы заявления* о восстановлении права голоса в соответствии с *пунктом* 4 статьи III Устава *представляются* в письменном виде от имени постоянного представителя государства-члена; *или* поверенного в делах, или ответственного министра правительства государства-члена *в соответствии с определением, приведенным в пункте 2 правила III Общих правил Организации*;

d)5- имеющие задолженность государства-члены, желающие пересмотреть сроки выплаты своей задолженности в рамках договоренности о восстановлении их права голоса, вместе с соответствующим письменным заявлением на имя Генерального директора также представляют в письменном виде график погашения задолженности;

e)6- График погашения задолженности, упомянутый в *подпункте d)* пункта 5 *1*, должен включать следующую информацию:

i.a) общая сумма задолженности, включая начисленные взносы за текущий год;

ii.b) период, в течение которого предлагается погасить задолженность;

iii.e) минимальная сумма платежа, которую государство-член намерено вносить каждый год;

iv.f) дата и сумма первого платежа;

v.e) указание на намерение государства-члена обратиться к Генеральному директору с просьбой об осуществлении платежей в местной валюте в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, а также с учетом соответствующих резолюций Конференции; и

vi.f) обязательство государства-члена выплачивать свои будущие начисленные взносы в полном объеме, своевременно и в соответствии с Финансовыми правилами;

27. поручает ФАО ~~создать~~ *продолжать* регулярно обновлять на веб-сайте ФАО общедоступный и исчерпывающий раздел с актуальной информацией о положении дел с выплатой начисленных взносов;

28. поручает Генеральному директору включить настоящую резолюцию в уведомление, направляемое государствам-членам, имеющим задолженность, за два месяца до начала Конференции, *а также* публиковать ~~ее~~ *её* на соответствующем веб-сайте ФАО, ~~а также~~ и в виде информационной записки для Конференции.

Приложение II

Документы для сведения

- Положение дел с текущими взносами и задолженностями (документ FC 195/INF/2)
- Отчет о Специальном фонде для ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА) (документ FC 195/INF/3)