



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

林业委员会

第二十四届会议

2018 年 7 月 16–20 日，罗马

2018 年世界森林状况 – 主要发现

秘书处说明

I. 引言

1. 《2030 可持续发展议程》是世界各国为应对当前面临的复杂挑战而做出的承诺，从消除贫困和饥饿、应对气候变化，到构建有韧性的社区、实现包容性强的发展和可持续经营地球的自然资源。17 项可持续发展目标（SDGs）、169 个具体目标和 230 个指标为各国提供了具体需要实现的目标、时间表、以及用于定期衡量进展状况的阶段性成果。与所有国家都相关，他们呼吁采用综合及参与的方法，将每个人都团结起来，“不让任何一个掉队”。

2. 在各国政府决定如何能最好地安排本国之力实现变革性的转变之时，《2018 年世界森林状况》分析了森林和树木 – 以及森林使用和经营者 – 在帮助各国实现其目标、带来更光明未来的进程中可以起到的作用。《2018 年世界森林状况》指出了森林和《2030 议程》许多其他目标和具体目标之间根本的关联，使政策制定者可以合理兼顾行动、针对粮食安全的投资和协作、减少贫困、保护自然资源之间的关系，并最终地找到通往可持续发展的途径。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

II. 量化森林对可持续发展目标的贡献

3. 着眼于森林和树木可以为实现《2030 议程》十项目标之下的 28 个具体目标做出贡献，《2018 世界森林状况》表明在综合的森林政策和许多 SDGs 之间存在着清晰的关联。主题衡量指标将来自于诸多科学研究的证据结合在一起，为分析森林和树木与《2030 议程》超越 SDG15 之外的更广泛的联系提供了证据。其目的在于强调内在联系和机会，为各部门间制定更一致的政策和更有效地落实 SDGs 提供支持。具体的发现如下：

4. **森林和树对人和地球做出重要贡献，支持生计，提供洁净的空气和水，保护生物多样性，以及应对气候变化。**森林为超过十亿人充当食物、药物和能源的来源。除了帮助应对气候变化和保持水土，森林还为世界 75% 陆地生物多样性提供栖所，提供了有助于社会经济发展的许多产品和服务，对千千万万的农村人口尤其重要，其中包括许多世界最贫困的人群。

5. 然而，世界人口预期将会从今天的 76 亿达到 2050 年的 100 亿。相应地，对食物的全球需求（预期同期会增长 50%）对我们如何使用有生产力的土地产生极大的压力，尤其是在发展中国家，世界 8 亿较为贫困和饥饿的人中的绝大多数聚居在那里。毁林（主要由于林地向农牧用地的转变）不仅威胁务林人、林业社区和原住民的生计，而且还影响我们地球上的众多生物。土地用途的改变导致有价值的栖息地的丧失、洁净水的减少、土地退化、土壤流失、碳排放。**如何在提高农业产量和改善粮食安全的同时，但又不减少森林面积是我们这一时代极大的挑战。**

6. **开启森林通往可持续之路的关键是证据。**尽管森林和树对一个健康繁荣的世界的重要性广为人知，但是这些根系也许比想象中的更为深刻。2016 年 3 月联合国统计委员会一致通过，《2030 议程》的 230 个指标旨在帮助各国衡量他们实现目标的进展状况，从经验中学习，了解哪些领域需要优先，并将资源分配到那些领域。SDG15 之下的几个指标将重点放在森林之上，尤其是监控林地以及在可持续经营之下的森林份额。由粮农组织协调完成的《全球森林资源评估》发现，在 1990 到 2015 年间全球森林面积由陆地面积的 31.6% 降至 30.6%，但是近年来这一流失的步伐有所减缓。

7. **量化的证据表明森林正在被以更可持续的方式进行经营，森林和树为实现许多 SDGs 做出贡献，这些 SDGs 与许多农村贫困人口的生计和粮食安全、获得支付得起的能源、可持续经济发展和就业（在正规部门）、可持续消费和生产、减缓气候变化相关。**

8. **最需要帮助的人常常居住在森林内或附近。**世界上许多农村贫困人口的生计依赖健康的森林和树。证据表明约 40%的极端贫困农村人口 – 约 2.5 亿 – 生活在森林和草原地带。可以获得森林产品和服务对最贫困的家庭来说及其重要，森林和树充当着艰难时候的安全网。一些研究表明森林和树可能为发展中国家的农村家庭提供了约 20%的收入，同时通过现金收入和满足自足需求的方式。非木质林产品（NWFPs）为世界上每五人中的一人提供了食物、收入和营养多元化，尤其是妇女、儿童、没有土地的农民和其他处于脆弱状况的人群。

9. **城乡居民的健康和生活均不可或缺的水质与森林管理直接相关。**土地面积、用途和管理的转变严重影响一个国家的水供给。尽管世界 75%的可用淡水来自有森林的流域，研究表明世界 230 个主要流域的 40%已经丧失了一半其原有的林木覆盖。尽管如此，全球用于水土保持的森林在过去的 25 年内有所增长，2015 年四分之一的森林将保持水和/或土列为其经营管理的目的之一。

10. **实现传统木质能源部门的现代化有助于改善生计，创造可持续价值链，释放资源投资于可持续发展。**没有比树永远会长回来这一事实更能体现森林潜能的了。约三分之一的世界人口（或 24 亿）使用木头为做饭、烧水和取暖等活动提供基本的能源服务。总的来说，森林以木质能源的方式提供了全球 40%的可再生能源 – 与太阳能、水力发电和风力发电的总和相当。当前的重点需要放在如何更可持续地生产木质能源以减少森林退化，以及使其更清洁，用起来效率更高，来改善千千万万人们的健康，尤其是妇女和儿童。

11. **世界对气候变化的应对 – 适应、减缓和提高御灾力 – 必须更多地将重点放在森林上。**正如 2015 年签订的《巴黎气候协定》所强调的，森林和树在确定大气层内温室气体的累积上起着重要作用。作为碳储库，它们每年吸收了约 20 亿吨一氧化碳当量的温室气体。但是，毁林是仅次于燃烧化石能源的引起气候变化的原因，占有温室气体排放的近 20%，超过世界整个交通部门。有效的森林管理能够增强应对与气候变化相关的灾害的御灾力和适应能力，突出了将基于森林的措施整合到国家减少灾害风险的策略中的重要性。减少毁林和森林退化所致排放，保护、可持续森林管理及加强森林的碳蓄积量（众所周知的 REDD+）将成为全球征服气候变化行动的关键。具备最高森林覆盖率的 25 国均将与森林相关的减缓措施（包括减少毁林和森林退化、造林、增强森林碳蓄积量、森林保护和混农林业）列入各自的国家适当减缓行动（NAMAs）和国家自主贡献（NDCs）之中。

12. **描述性证据表明森林和树木也通过非正规部门、混林农业、妇女赋权机遇、可持续水管理、旅游、可持续城市、气候变化适应和应对土地退化及生物多样性流失等途径为 SDGs 做出贡献。**比如，现在基于自然的旅游的增长速度比旅游行业整体的增长速度快三倍还多，占世界市场的约 20%。将绿地和林木覆盖纳入城市规划也在逐渐增加，许多研究暗示了其与肥胖症和犯罪率减少之间的关系，但是量化和评估这些益处仍然具有挑战性。考虑到加速的城市化和气候变化，城市绿地（包括森林和树）的设计、计划和管理应当在早期就整合到城市规划之中。森林和树的作用应当在气候变化的减缓和适应政策中有所体现。

III. 如何实现可持续发展目标— 国家案例分析

13. **许多国家已经成功地将与多个 SDGs 相关的森林和总体景观方法整合到更广范畴的可持续发展计划之中。**八个国家案例详尽地展示了如何通过跨部门的方法在地理、气候、政治体系、社会和文化传统以及收入水平上有很大差别的国家中最优化森林的潜能。

14. 从布基纳法索到意大利、再到坦桑尼亚联合共和国，综合土地景观的方法有助于将森林和树的管理与农地、城乡环境和文化遗产结合起来，确保比如与森林有关的旅游的经济价值得到认可，以及森林和树为城市人口提供的益处被了解。综合土地景观的方法保护关键的生态系统服务，维持生计，应对食品安全的挑战，同时还适应气候变化的影响。

15. 这些研究表明了将政府、私营部门、民间社会和个人结合到一起的多利益相关人协作的价值，寻找实现共同目标和愿景的新途径。

IV. 可持续发展途径

16. 《2018 年世界森林状况》的发现具有重要的政策意义，包括强调指出需要让决策者以及更广范围内的人了解森林和树的益处；鼓励私有部门的参与；将森林整合到更广范畴的可持续发展议程之中；投资改革非正规部门以开启其错过的发展机会并改善就业状况；进行国家及地区范围的分析研究；以及改善数据的可得性。具体地，以下几点被认定是实现“森林通往可持续发展的途径”的关键：

17. **强调在制定国家发展政策中将农业和林业放在一起考虑是实现 SDGs 的关键。**可持续农业需要健康和有生产能力的森林。森林和树通过许多途径支持农业可持续发展，包括如稳定土壤和气候、调节径流、提供树荫和避护所、以及为授粉生物和农业害虫的天敌提供栖息地。当整合到农业景观之中后，森林和树可以提高农业生产力。它们还可以为千千万万的人们提供粮食安全，对于这些人群来说是它们是艰难时期重要的食物、能源和收入来源。认识和权衡这些利弊有助于决策者更好地调度资源以加快实现 2030 议程，这些权衡包括在短期成本和长期利益之间、本地和更广范围公共产品之间、地域间和部门间的权衡。

18. **加强认可和保障本地社区和小型所有者对森林和树的权属将会极大地促进落实世界消除贫困及实现可持续发展的目标。**全球来说，15 亿本地和土著居民通过基于社区的产权获得了对森林资源的有保障的权利。益处可能来自于赋予本地居民知识和影响决策的能力，使其为 SDGs 做贡献。拥有清晰和有保障的权利之后，人们更有可能采用长期的方式进行森林管理，因为他们知道他们自己或他们的继任者会从中受益。尼泊尔就是一个例子。尼泊尔具有社区森林管理的长期历史，这一方法在许多其他国家广为采用，尤其是亚洲和拉丁美洲。在产权没有保障的地方，如《土地、渔业、森林的责任治理的自愿指导方针》这样的框架有助于提供确定性。往前看去，仍然需要向社区森林管理的成功经验学习，认识到科学和技术支持、培训、能力建设、进入市场的机会、市场信息、足够的资金以及明晰不同群体权利和责任的重要性。如果要想增强森林为可持续发展做贡献的途径的话，所有这些措施都需要有所实施。

19. **拥有对森林内及附近的土地、资源和投资可以促进妇女、年轻人和其他农村企业家成为向可持续世界转变的驱动力。**强化权属为增强在拥有森林和树木上实现性别平等提供了机会，同时也鼓励采用长期可持续的方法经营森林。研究表明了妇女的企业家作用，尤其是在非正规部门中，以及她们在社区和参与式森林管理中的领导作用。年轻人的创业精神和能量也对林业部门的未来至关重要。投资于培训、能力建设和建立生产者组织有助于说服年轻人看到可以通过森林谋求生活，抵抗不确定的迁移。通过增加经济活动、改善就业状况和促进森林可持续经营方法来对非正规部门进行投资，可以对森林、农村、乡镇和城市产生积极影响。为小型所有者和社区提供经济激励机制来经营他们林地上的树非常有可能产生效果。

20. **创造积极有助的运行环境是吸引私有部门参与促进可持续活动的根本。**正规部门和非正规部门均有大量的小型 and 微型企业，同时也拥有一些非常大型的公司。小规模地，优先项一般包括提供培训来改善土地经营的实践，促进混农林业，成立生产者组织，改善进入市场的机会和合适的融资方式。较大规模地，也许需要解决投资潜在的障碍，常常是财务上的或者与基础设施相关。政策干预措施很有可能包括一系列监管措施和激励机制，来鼓励参与如生态系统服务和可持续森林经营等活动。同时，重要的还有消除有可能妨碍投资的壁垒，去除有可能导致毁林的激励机制。与私有部门的协作在建立私有监管机制上非常重要，比如自愿认证体系和承诺加入“零毁林”的供应链。

21. **利益相关者参与和致力于良好管理是有效实施政策的根本。**应当正式确定利益相关人具备在计划和实施与森林相关的政策、计划和项目的过程中被咨询和告知的权利，这样可以充分将森林用户和其他相关人的需求考虑进来。伴随一个好的政策和法律框架，有效的机构设置也是良好管理的关键。机构框架应该涵括当地社区、民间社会组织和负责的私有部门的兴趣，同时也兼顾政府部门和机构。这也许会需要增强那些旨在支持土著居民、当地社区和小型所有者的组织的能力建设，同时也需要增强公共部门组织。

22. **为了实现消除贫困和饥饿、向可持续世界转变这一具有历史意义的宏伟目标，《2030 议程》期待各部门改变各自工作的方式，实现跨政府部门的政策协调。**如果要实现可持续发展，在未来林业、农业、食品、土地使用、农村发展和国家发展的行动需要协调起来。尽管国家和地区在动力上有可能存在显著差异，但是决策者必须认识需要进行权衡，并制定出有力的措施以更好地协调各目标和激励机制之间的关系。这个整合的方法对可持续发展进程非常重要。建立由自然资源使用和管理相关的关键部门形成的 SDGs 实施平台，可以进行跨部门间协调，消除政府内因各部门机构具备各自资源分配和问责安排而产生的壁垒。SDG 实施平台会将不同的部委和政府机构及其他关键的利益相关人结合到一起，进行对话和协调行动，致力于实现 SDGs、从彼此的关联中受益、找出影响变化和监控进展的障碍并给予解决问题的方法。

23. **对国家及其地区层面的有效监控进行的投资为国家提供应该聚焦国家内哪个区域或哪个族群提供重要的信息。**这将使决策者能够量化激励机制、进行部门间的权衡、设计和推出森林和粮食安全计划、衡量社会保障网、以及决定对经济内不同部门的支持力度。

V. 供审议的要点

24. 林业委员会请各国：

- 改善对“粮食安全、农业和森林紧密相关，而且森林为多个可持续发展目标作出贡献”的认知；
- 倡导利用统筹兼顾方法制定国家发展政策和战略，促进协调各部门政策和确保政策一致性；
- 考虑如何为评估森林当前和可能对《2030 年议程》的贡献改善所需证据。

25. 林业委员会还请求粮农组织：

- 在合适的论坛发布和推广世界森林状况报告的主要发现，包括在粮农组织相关的治理机构和法定机构以及其他与森林相关的进程中，包括联合国森林论坛；
- 辅助各国加强森林和树木对实现多个可持续发展目标的贡献，并加快这方面的进展；
- 提供工具和方法，支持各国收集关于森林促进可持续发展目标的更好证据，并监测进展状况。