



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединённых Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

A

لجنة البرنامج

الدورة العشرون بعد المائة

روما، 7-11 نوفمبر/تشرين الثاني 2016

تقرير المتابعة بشأن تقييم مساهمة منظمة الأغذية والزراعة في المرحلة الانتقالية
ذات الصلة بالأزمات - الربط بين الإغاثة والتنمية (انظر الوثيقة PC 116/6)

التوجيهات المطلوبة من لجنة البرنامج

قد ترغب لجنة البرنامج في أن تأخذ علماً بالتقدم المحرز في التوصيات التي حظيت بقبول الإدارة.

يمكن توجيه أي استفسارات عن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيد Laurent Thomas

المدير العام المساعد

إدارة التعاون التقني وإدارة البرنامج

الهاتف: +39 (06) 570-55042



يمكن الاطلاع على هذه الوثيقة باستخدام رمز الاستجابة السريعة (QR)، وهذه هي مبادرة من منظمة الأغذية والزراعة. للتقليل إلى أدنى حد من أثرها البيئي وتشجيع اتصالات أكثر مراعاة للبيئة.

ويمكن الاطلاع على وثائق أخرى على موقع المنظمة www.fao.org.

1 - ترحب الإدارة بالفرصة المتاحة لتقديم المعلومات عن التقدم المحرز في تنفيذ الإجراءات المتفق عليها في رد الإدارة على تقييم مساهمة منظمة الأغذية والزراعة (المنظمة) في المرحلة الانتقالية ذات الصلة بالأزمات (انظر الوثيقة PC116/6 Sup.1).

2 - وتماشياً مع سياسة المنظمة بشأن عمليات التقييمات، يقدم هذا التقرير آخر المعلومات عن تنفيذ الإجراءات المنصوص عليها في رد الإدارة. ويعتمد التقرير، بناءً على طلب مكتب التقييم، نظام تصنيف لسجل إجراءات الإدارة على مقياس من ست نقاط، قامت فيه إدارة المنظمة بتقييم ذاتي لمستوى اعتماد التوصيات وتنفيذها.

التقدم العام المحرز في تنفيذ جميع التوصيات المقبولة

3 - يقدم التقرير ثلاث مجموعات من التوصيات، حظي جميعها بقبول الإدارة. وأدى تحليل التقييم والنتائج والتوصيات المنبثقة عنه إلى دعم المنظمة في صقل برنامجها الخاص بالقدرة على الصمود، مما يضمن تقديم مختلف أقسام المنظمة لدعم فعال لمساندة عمل المنظمة المتعلق بالمرحلة الانتقالية في البلدان في مختلف أنحاء العالم. وترد في هذا التقرير معلومات عن التقدم المحرز في تنفيذ جميع الإجراءات المتفق عليها.

4 - وقد ترغب الإدارة في تسليط الضوء على أن البرنامج الخاص بالقدرة على الصمود يمثل، على امتداد النتائج الأربع للبرنامج الاستراتيجي 5، نهجاً شاملاً مشتركاً عبر المستويات العالمية والإقليمية والوطنية والمحلية لتعزيز القدرات على استباق الكوارث والاستجابة لها، خاصة بالنسبة إلى المناطق التي تشهد أزمات متكررة (الساحل والقرن الأفريقي)، بما يسمح لتدخلات الطوارئ والاستثمارات والتدخلات السياسية والإمائية بالالتقاء حول نفس النتائج في إطار برنامج متناسق متعدد السنوات يهدف إلى التقليل من مواطن ضعف سبل العيش والمخاطر التي تحدق بها وتيسير المرحلة الانتقالية.

5 - وفي نهاية المطاف، فإن التنمية وحماية سبل العيش واستعادتها، على نحو ما يشجع عليه البرنامج الاستراتيجي 5، ستتحقق فقط بعد التنفيذ الفعال للبرامج والسياسات والاستراتيجيات والاستثمارات وغير ذلك على الأجلين القصير والطويل، عبر جميع وظائف المنظمة الأساسية التي لا غنى عنها للانتقال المناسب من إدارة الأزمات إلى التنمية المستدامة.

6 - وتهدف المجموعة الأولى من التوصيات إلى تعزيز نهج المنظمة المتعلق بالمرحلة الانتقالية من خلال وضع تدخلات محددة السياق وتنفيذها ورصد أثرها. وإن الإدارة مسرورة للإحاطة علماً بأن تقدماً كبيراً قد تحقق بفضل إطار النتائج للفترة 2014-2017 في التقييم والإبلاغ بشأن الكيفية التي تساهم بها إجراءات المنظمة في التغييرات المتعلقة بالمرحلات/ النواتج على كل من الصعيد الوطني والإقليمي والعالمي، على نحو ما هو وارد في تقرير تنفيذ البرامج للفترة 2014-2015¹.

¹ الوثيقة C 2017/8 المتاحة على العنوان التالي: www.fao.org/pir

7 - كما أحرز تقدم في ضمان اشتغال أطر البرمجة القطرية على مكون فعال يتعلق بالقدرة على الصمود. وقُدمت توجيهات داخلية لدعم المكاتب القطرية في كيفية تعميم العمل المتصل بالقدرة على الصمود خلال وضع أطر البرمجة القطرية كما تُبذل جهود تكميلية للدعوة واستقطاب الدعم.

8 - وأما المجموعة الثالثة من التوصيات فتناشد المنظمة تعزيز قدراتها على تحليل السياق من خلال، على سبيل المثال، بناء الشراكات المناسبة وتحسين قياس عمل المنظمة في سياقات الأزمة والإبلاغ عنه. وقد خضع عمل المنظمة في مجال قياس القدرة على الصمود للمزيد من التطوير منذ التقييم، وتم وضع الصيغة النهائية للنسخة المنقحة 2.0 من نموذج قياس وتحليل مؤشر القدرة على الصمود في عام 2015. وإن دعم المكاتب القطرية وتدريبها على كيفية تطبيق هذا النموذج جارٍ على قدم وساق. وبالإضافة إلى ذلك، يُقدم حالياً دعم فني محدد لتحسين الأمن الغذائي والتغذوي وتحليل القدرة على الصمود من خلال برنامج المعلومات من أجل التغذية والأمن الغذائي والقدرة على الصمود لغرض اتخاذ القرارات (INFORMED).

9 - وترد في المصفوفة معلومات مفصلة عن التقدم المحرز في تنفيذ جميع الإجراءات المتفق عليها.

تقرير المتابعة بشأن تقييم دور المنظمة في دعم مصفوفة إنتاج المحاصيل

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرامج والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
سُجل تقدم كبير في تقرير تنفيذ البرامج للفترة 2014-2015 بشأن تنفيذ البرنامج الخاص بالقدرة على الصمود. وشملت النتائج المحققة في تنفيذ البرنامج الخاص بالقدرة على الصمود أنشطة في مجالات مثل بناء القدرات والتأهب والاستجابة في حالات الطوارئ والانتعاش والتنمية المراعية للمخاطر وإدارة المعرفة والممارسات الجيدة.	5	تم إضفاء الطابع المؤسسي على العمل المضطلع به في المراحل الانتقالية، الذي يكمن في صلب البرنامج الخاص بالقدرة على الصمود المتصل بالبرنامج الاستراتيجي 5، في الخطة المتوسطة الأجل للفترة 2014-2017. تكمن تلبية احتياجات أشد الفئات ضعفا في صلب برنامج المنظمة الخاص بالقدرة على الصمود. وإن النتائج الأربع لعمل البرنامج الاستراتيجي 5 توجد على مختلف المستويات لضمان معالجة احتياجات الفقراء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمهمشين بشكل مناسب. وتركز النتيجة 3، على سبيل المثال، على مُج تحد من المخاطر ومواطن الضعف على صعيدي الأسرة والمجتمع المحلي.	1(أ) ستواصل المنظمة تطبيق عملها في المراحل الانتقالية من خلال برنامجها الخاص بالقدرة على الصمود المترسخ في خطة عمل الهدف الاستراتيجي 5. وتُقدم الخبرة الفنية المتعددة التخصصات في ما يتعلق بالزراعة والحراثة ومصايد الأسماك والأمن الغذائي والتغذية إلى البلدان الأعضاء في مجالات التأهب واستجابة الإغاثة في حالات الطوارئ والإنذار المبكر والوقاية والتخفيف من حدة الآثار والانتعاش والتنمية المراعية للمخاطر، وذلك من أجل الاستجابة بفعالية لاحتياجات الفقراء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمستضعفين.	التوصية 1 (أ): الانتقال بالنسبة إلى من؟ (أ) تماشيا مع رؤية المنظمة وأهدافها العالمية وأهدافها الاستراتيجية، ينبغي لعملها في المراحل الانتقالية أن يركز بالدرجة الأولى على احتياجات الفقراء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمستضعفين. (الإجراء: الفريق المعني بالهدف الاستراتيجي 5)
حقق البرنامج الاستراتيجي 5، في الفترة 2014-2015، ثماني غايات من أصل تسع غايات خاصة بالنواتج الرئيسية، بينما تحققت غاية واحدة جزئيا. وفي ما يتعلق بالنتائج، كان التقييم إيجابيا على العموم،	5	يوجه إطار نتائج المنظمة للفترة 2014-2017 عمليتي تخطيط عمل المنظمة ورصده. وتكمن في صلب الإطار المؤشرات التي تقيس التقدم المحرز على كل مستوى من مستويات سلسلة النتائج: المخرجات والنتائج التنظيمية والأهداف الاستراتيجية. وهذا يوفر الأساس لتقييم	1(ب) ستقوم المنظمة، تماشيا مع إطارها الجديد للنتائج في خطة العمل المتوسطة الأجل للفترة 2014-2017، بقياس عملها في سياق الأزمات والإبلاغ عنه من خلال رصد الأداء. وهذا يقيم مدى	التوصية 1 (ب): هذا يعني أن المنظمة يجب أن تقيس عملها في سياق الأزمات وأن تبلغ عنه من حيث تأثيره على السكان المتضررين، بما في ذلك تحليل المساواة بين الجنسين

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرامج والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
<p>فقد تم تصنيف مساهمة المنظمة على أنها متوسطة إلى ملحوظة من قبل 50 إلى 70 في المائة من أصحاب المصلحة الوطنيين الذين شملهم المسح بالنسبة إلى جميع المؤشرات على مستوى النتائج.</p> <p>ووضعت خطط عمل لتحليل القدرة على الصمود على المستوى القطري بفضل الفريق المعني بتحليل القدرة على الصمود وبالسياسات ذات الصلة والوحدات المعنية بتحليل القدرة على الصمود الموجودة في المنظمات الإقليمية التابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية (القرن الأفريقي) واللجنة الدائمة المشتركة بين الدول لمكافحة الجفاف في منطقة الساحل.</p> <p>ودعمت المنظمة إدراج التدابير الخاصة بالقدرة على الصمود في البرامج المتعلقة بالإنعاش والاستثمار الخاصة بالقطاعات الزراعية في عدة بلدان.</p>		<p>كيفية إسهام إجراءات المنظمة في إحداث التغييرات على المستويات الوطنية والإقليمية والعالمية، ورفع التقارير عن ذلك.</p> <p>وقد تم وضع الصيغة النهائية لنسخة 2.0 من نموذج قياس وتحليل مؤشر القدرة على الصمود في عام 2015، وبدأ العمل بشأن وضع معلمة تتعلق بالقدرة على الصمود.</p> <p>وجرى تطبيق هذا النموذج في 25 بلدا وسيتم توسيع نطاقه في عام 2016 مع تنمية القدرات على المستوى القطري تحت إطار المرفق الفني المشترك بين الاتحاد الأوروبي ومنظمة الأغذية والزراعة (برنامج المعلومات من أجل التغذية والأمن الغذائي والقدرة على الصمود لغرض اتخاذ القرارات (INFORMED)).</p> <p>وتشارك المنظمة في عملية الاستعراض العام المتعلقة بالاحتياجات الإنسانية/ البرنامج الخاص للبحوث والتطوير والتدريب في مجال الإنجاب البشري مع وكالات أخرى، تحت قيادة منسق الشؤون الإنسانية على الصعيد القطري. وإن مجموعة الأمن الغذائي، التي تشترك في قيادتها المنظمة وبرنامج الأغذية العالمي، مسؤولة عن مكون الأمن الغذائي جنبا إلى جنب مع الشركاء، في إطار عملية تشاورية تبدأ بتقييم، من خلال تحديد الأولويات، ووضع استراتيجية ومكونات المجموعة.</p>	<p>تحسّن مستويات الالتزام والقدرات لدى الحكومات والشركاء في التنمية في ما يتعلق بإدارة الكوارث ومخاطر الأزمات بالنسبة إلى الزراعة والغابات ومصايد الأسماك والأمن الغذائي والتغذية. ويتم قياس الأثر من خلال ما مجموعه 14 مؤشرا للأداء (مستوى النتائج والمخرجات).</p> <p>وستواصل المنظمة عملها الجماعي بشأن قياس القدرة على الصمود من أجل مساعدة أصحاب المصلحة على تصميم برامج أفضل لبناء القدرة على الصمود، فضلا عن رصد أثر التدخلات وتقييمه.</p> <p>وفي ما يتعلق بتحليل السياقي، وباعتباره مبادرة سابقة لعملية التخطيط الاستراتيجي للاستجابة (عملية النداء الموحد سابقا)، ستساهم المنظمة بالتعاون مع شركائها في الأمم المتحدة في إعداد الاستعراض العام المتعلقة بالاحتياجات الإنسانية. وإن هذا الاستعراض يعرض الفهم المشترك لتطور الأزمات وآثرها من خلال تحليل البيانات القائمة المتعلقة بالاحتياجات ومعارف الخبراء. وبشكل أكثر تحديدا، يعرض المعايير الأساسية</p>	<p>وغير ذلك من أوجه عدم المساواة، وبالأخص التأثير الأطول أجلا على سبل العيش والقدرة على الصمود. أما الإبلاغ عن التنفيذ والعمليات التشغيلية والنتائج لا يكفي لوحده. ومن أجل القيام بذلك بفعالية، على المنظمة القيام بتحليل متواصل للسياق أثناء عملها في السياقات الانتقالية لكي تتمكن من الاستجابة بمرونة للظروف السريعة التغير.</p> <p>(الإجراء: الفريق المعني بالهدف الاستراتيجي 5)</p>

توصيات التقييم المقبولة	الإجراءات المتفق عليها	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرنامج والسياسات و/أو الإجراءات)
	للأزمات ومحركاتها، وتحدد حجم الاحتياجات (المحتاجين) والاحتياجات ذات الأولوية، استنادا إلى عملية تشاورية.	وسلّطت المناقشات المحددة التي جرت خلال مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني الضوء على ضرورة تعزيز عمليات التقييم المشتركة للاحتياجات وتم إبراز الميزة النسبية للمنظمة في هذا السياق، على سبيل المثال بفضل خبرتها في إجراء تقييم الاحتياجات بعد وقوع الكوارث وعمليات التقييم الخاصة بأمن البذور، جنبا إلى جنب مع الشركاء المعنيين.		أنشئ فريق معني بدعم أطر البرمجة القطرية على المستوى الإقليمي لمساندة البلدان في الإقليم لإدراج القدرة على الصمود في أطر البرمجة القطرية الجديدة.
التوصية 1(ج): بالإضافة إلى هذا التحليل السياقي، ينبغي للمنظمة، في الأزمات المعقدة وفي الدول المهشة والأزمات الممتدة/سياقات ما بعد الأزمات، أن تواصل بلوة إطار البرمجة القطرية لإدراج أحكام محددة لوضع نهج للبرمجة القطرية مصمم لغرض محدد وعالي المرونة بالنسبة إلى حالات الأزمات هذه. ويجب على هذا النهج أن يشمل برامج مناسبة خاصة بالتنمية والقدرة على الصمود تجمع بين الركائز الأربع للهدف الاستراتيجي 5. وستكفل أطر البرمجة القطرية أن يتم القيام، في أوقات الأزمات، بتدخلات للإغاثة في حالات الطوارئ، جنبا إلى جنب مع الشركاء في المجموعة، مع وجود روابط مناسبة برؤية إنمائية أطول أجلا. وستبقى أطر البرمجة القطرية هذه أدوات صالحة لوضع البرامج التي ستكون أيضا، مشفوعة بمذكرات مفاهيمية تتعلق بالمشاريع، بمثابة أداة قوية لتعبئة الموارد طيلة الفترة	1(ج) ستضمن المنظمة اشتغال أطر البرمجة القطرية على عنصر قوي يتعلق ببناء القدرة على الصمود، ويتم تفعيله في أوقات الأزمات. ويجب على هذا المكون أن يشمل برامج مناسبة خاصة بالتنمية والقدرة على الصمود تجمع بين الركائز الأربع للهدف الاستراتيجي 5. وستكفل أطر البرمجة القطرية أن يتم القيام، في أوقات الأزمات، بتدخلات للإغاثة في حالات الطوارئ، جنبا إلى جنب مع الشركاء في المجموعة، مع وجود روابط مناسبة برؤية إنمائية أطول أجلا. وستبقى أطر البرمجة القطرية هذه أدوات صالحة لوضع البرامج التي ستكون أيضا، مشفوعة بمذكرات مفاهيمية تتعلق بالمشاريع، بمثابة أداة قوية لتعبئة الموارد طيلة الفترة	5		

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرنامح والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
			<p>المشمولة، بما في ذلك خلال الأوقات الكثيرة التأزم. وفي هذا الصدد، ستتخذ الإجراءات التالية:</p> <ul style="list-style-type: none"> • بالاستناد إلى الإطار الاستراتيجي المراجع وإطار نتائج المنظمة للفترة 2014-2017 مع مؤشرات المنظمة، سيتم تحديث توجيهات إطار البرمجة القطرية بشأن كيفية صياغة مخرجات بناء القدرة على الصمود، وإقامة روابط أقوى/ أوضح مع خطط الاستجابة الاستراتيجية الموجودة على المستوى القطري. • سيتم تنظيم دورات للتوعية وتصميم أنشطة لتنمية القدرات/آليات دعم ذات صلة من أجل عملية صياغة/استعراض أطر البرمجة القطرية في البلدان التي تعتبر محط التركيز من أجل إدراج المخرجات المتعلقة ببناء القدرة على الصمود. 	<p>أطول أجلا. وينبغي لأطر البرمجة القطرية هذه، مشفوعة بمذكرات مفاهيمية تتعلق بالمشاريع، أن تكون أيضا أداة قوية لتعبئة الموارد.</p> <p>(الإجراء: الفريق المعني بالهدف الاستراتيجي 5/ مكتب دعم اللامركزية)</p>
تشمل بعض الممارسات الجيدة الموثقة الخاصة بالقدرة على الصمود: - إنتاج العلف البديل للرعاة المستضعفين؛	5	تتعزز الميزة النسبية للمنظمة في دعم المراحل الانتقالية ذات الصلة بالأزمات بتوفير الخبرة الفنية في قطاعات الزراعة والحراجة ومصايد الأسماك والأمن الغذائي وتعميم التغذية مباشرة في عمل البرنامج الاستراتيجي 5 من	2(أ) سيتم تناول جهود الدعوة المتعلقة بالميزة النسبية للمنظمة في دعم المراحل الانتقالية ذات الصلة بالأزمات من خلال	التوصية 2 (أ): تعتبر المنظمة وكالة فنية ذات قدرة استثنائية على التحرك في الاستجابة المبكرة للأزمات، وهو ما يمنحها ميزة

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرنامج والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
<p>- الجمع بين الاستزراع النباتي وتربية الأحياء المائية؛</p> <p>- تقديم المساعدة النقدية المشروطة لبناء القدرة الصمود في وجه ندرة المياه؛</p> <p>- التطعيم في حالات الطوارئ لمكافحة الأمراض الحيوانية العابرة للحدود؛</p> <p>- إنشاء مدرسة حقلية لمربي الدواجن؛</p> <p>- تطوير مواد من الطين تتسم بكفاءة استهلاك الوقود؛</p> <p>- تعميم المساواة بين الجنسين كاستراتيجية رئيسية لبناء سبل عيش قادرة على الصمود؛</p> <p>- تنظيم سلسلة شهرية من الندوات الإلكترونية بشأن القدرة على الصمود المرتبطة بالأمن الغذائي والتغذية ضمن إطار برنامج المعلومات من أجل التغذية والأمن الغذائي والقدرة على الصمود لغرض اتخاذ القرارات المشترك بين الاتحاد الأوروبي والمنظمة جنبا إلى جنب مع الفريق المسؤول عن الهدف الاستراتيجي 5</p>		<p>خلال عملية الدعم القطري. وإن التفاعل المستمر مع الشعب الفنية يضمن تزويد المكاتب الإقليمية والقطرية بالقدرة اللازمة لتنفيذ الأولويات المحددة.</p> <p>ويجري حاليا إعداد منشور جديد يتعلق بالهدف الاستراتيجي 5 لتوضيح عمل المنظمة في مجال القدرة على الصمود للجماهير داخل المنظمة وخارجها. ويتضمن المنشور أمثلة ملموسة عن الميزة النسبية التي تتمتع بها المنظمة في ما يتعلق ببناء قدرة سبل العيش على الصمود بالعمل عبر القطاعات الزراعية ومعالجة مختلف أنواع الصدمات. وقد عرضت نسخة موجزة من هذا المنشور خلال مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني في مايو/أيار 2016.</p> <p>وإن مبادرة تحديد الممارسات الجيدة المتعلقة بالقدرة على الصمود وتوثيقها ونشرها جارية كجزء من الجهود المبذولة في إطار البرنامج الاستراتيجي 5 والرامية إلى الدعوة إلى الميزة النسبية للمنظمة في دعم المراحل الانتقالية ذات الصلة بالأزمات. وهذا جزء من العمل الشامل المضطلع به تحت إطار برنامج المعلومات من أجل التغذية والأمن الغذائي والقدرة على الصمود لغرض اتخاذ القرارات.</p> <p>ويُشدد بصورة أكبر على الميزة النسبية للمنظمة في سد الفجوة الفاصلة بين الشأن الإنساني والإنمائي من خلال</p>	<p>خطة العمل الخاصة بالهدف الاستراتيجي 5.</p> <p>ويرتبط منتج وخدمة محددان ارتباطا مباشرا بالدعم الإعلامي والدعوة لزيادة الالتزام بأنشطة الحد من الكوارث وإدارتها، وبناء القدرة على الصمود.</p> <p>وسيؤدي تحليل وتبادل الممارسات الجيدة بشأن الحد من الكوارث وإدارتها ومشاركة المنظمة في المنتديات الدولية إلى لفت انتباه الجهات المانحة والشركاء والبلدان الأعضاء إلى هذه الميزة النسبية.</p>	<p>نسبية مميزة ومحط اعتراف وتقدير على نطاق واسع في دعم المراحل الانتقالية ذات الصلة بالأزمات.</p> <p>وتحتاج المنظمة إلى الدعوة بشدة إلى الاعتراف بهذه الميزة النسبية في ما بين الجهات المانحة والشركاء والبلدان الأعضاء وأيضا بصفتها أداة رئيسية لحض الشركاء في الموارد على تجاوز الفصل بين الشأن الإنساني والشأن التنموي.</p> <p>ويجب على المنظمة تبليغ الرسالة التي مفادها أنه من أجل الاستجابة بشكل أكثر فعالية لحالة من حالات الطوارئ، هناك حاجة إلى وكالة مثل المنظمة، مؤسسة فنية قادرة بالكامل على العمل بفعالية في مجال الاستجابة للحالات الإنسانية ولكن مع مساهمات موجهة نحو التنمية والقدرة على الصمود. وينبغي أن يتم ذلك بصورة نشطة على المستويين العالمي والقطري. ويقدم البرنامج الخاص بالقدرة على الصمود</p>

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرامج والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
والمديرية العامة للتعاون الدولي والتنمية الدولية التابعة للمفوضية الأوروبية.		نُحجها المتعلق بالقدرة على الصمود في الشراكة القائمة بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها. وتمكنت المنظمة، بالعمل جنباً إلى جنب مع برنامج الأغذية العالمي والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، من جعل نفسها منظمة فنية قادرة على الاستجابة لحالات الطوارئ الإنسانية مع بناء الطريق المؤدي إلى الانتعاش والتنمية الأطول أجلاً. وقد اعتمد المسؤولون في اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات العمل الذي قامت به المنظمة مع البنك الدولي والممثل في سد الفجوة بين الشأن الإنساني والشأن الإنمائي من خلال تنفيذ نهج مزدوج المسار. وإن هذا العمل، بالإضافة إلى العمل الذي تقوده المنظمة بالتعاون مع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بخصوص مبادئ القدرة على الصمود الصادرة عن مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية/اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، يوضح مدى أهمية اعتماد نهج أطول أجلاً في السياقات الإنسانية.		ضمن إطار الهدف الاستراتيجي 5 إطاراً ممتازاً لنشاط الدعوة هذا. (الإجراء: الفريق المعني بالهدف الاستراتيجي 5)
كجزء من عمل مجموعة العمل المعنية بالتأهب والقدرة على الصمود، تم إعداد ورقة مناقشة لمواءمة تعريف ومبادئ العمل الخاص بالقدرة على الصمود والروابط بين التأهب والقدرة على الصمود عبر مختلف أصحاب المصلحة.	5	تشارك المنظمة في قيادة آلية التنسيق التابعة لمجموعة الأمن الغذائي لتحسين عملية صنع القرار وتبادل المعلومات في ما يتعلق بالزراعة والأمن الغذائي والتغذوي. وسعيًا إلى العمل من أجل تعزيز إدراج المسائل المتعلقة بالمراحل الانتقالية والتفكير الخاص بالقدرة على الصمود في عمل المجموعة، تم إنشاء مجموعة العمل المعنية بالتأهب والقدرة على الصمود في عام 2016 لتوجيه	2(ب) ستعمل المنظمة على الدعوة إلى تكامل أكبر بين التفكير والتخطيط على الأجل الأطول في عمل المجموعة، من خلال تنفيذ النتيجة 4-2 للهدف الاستراتيجي 5 "تعزيز قدرات التنسيق من أجل التأهب والاستجابة بصورة أفضل للأزمات" بالتعاون الوثيق مع برنامج	التوصية 2 (ب): ينبغي للمنظمة أن تستفيد من دورها كمشارك في قيادة المجموعة العالمية للأمن الغذائي من أجل الدعوة إلى تكامل أكبر بين التفكير والتخطيط على الأجل الأطول (المراحل الانتقالية وبناء الصمود) في نظام المجموعات على المستوى

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرامج والسياسات و/أو الإجراءات) الإدارة *	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
		الشركاء في المجموعة ودعمهم بشأن ما يلزم من تأهب وقدرة على الصمود من خلال دورة البرامج الإنسانية.	الأغذية العالمي بصفتها مشاركا في قيادة المجموعة العالمية للأمن الغذائي. وإن دور المجموعة العالمية للأمن الغذائي في الأعمال التحضيرية مدرج أصلا في الخطة الاستراتيجية للمجموعة للفترة 2015-2016.	المشترك بين الوكالات، وكذلك في هذه المجموعة المحددة. وعلى الصعيد الداخلي، بالإضافة إلى الدمج الحالي وبطريقة رسمية للعمل المتعلق بحالات الطوارئ والتنمية.
تحت قيادة ممثل المنظمة وفريق المكتب القطري، تسمح التفاعلات بين المكاتب القطرية والإقليمية والإقليمية الفرعية والمقر بتحديد المتطلبات وترتيبها من حيث الأولوية لدعم تنفيذ المخرجات الخاصة بالقدرة على الصمود على المستوى القطري، مما يكفل بلورة فهم مشترك للأولويات عبر مختلف المستويات.	5	تسمح المبادرات الإقليمية وعملية الدعم القطرية التي تأخذ بزمامها المنظمة بتقديم الدعم المباشر إلى أكثر من 30 بلدا من البلدان التي هي محط التركيز لتنفيذ المخرجات المحددة، وفقا للمؤشرات التي تختارها البلدان في تنفيذ برنامج المنظمة الخاص بالقدرة على الصمود. ويكمن الهدف الرئيسي لهذا النهج في حشد الكم الهائل للخبرة الفنية المتاحة داخل المنظمة لتعزيز قدرات البلدان على تحقيق النتائج المنشودة. وتؤدي هذه العملية إلى تعظيم أوجه التآزر في ما بين جميع الأهداف الاستراتيجية من خلال التنسيق والعمل المشترك ووضع البرامج لدعم المواضيع والمطالب الشاملة.	2(ج) يشجع برنامج المنظمة الخاص بالقدرة على الصمود على استجابة متكاملة قوامها إجراءات قصيرة وطويلة الأجل من أجل تعزيز قدرة السكان المستضعفين على الصمود. وبشكل أخص، تقوم عملية الدعم القطرية ضمن الهدف الاستراتيجي 5 بدعم البلدان في تنفيذ سلسلة النتائج الخاصة بالهدف الاستراتيجي 5. وهذه العملية التي يدعمها موظفون تقنيون رئيسيون متعددون الاختصاصات، ستنهض بمؤشرات الأداء الخاصة بالهدف الاستراتيجي 5 وستوسع نطاق العمل في مجال القدرة على الصمود.	التوصية 2 (ج): ينبغي للإدارة أن تقوم بتغيير في الثقافة وأن تدعو إلى "العمل الجيد في المراحل الانتقالية" وإدراجه في مختلف أقسام المنظمة ولا سيما في ما يخص "الربط بين الإغاثة وإعادة التأهيل والتنمية بالاتجاهين" حيث تحدد سياسات التنمية في البلدان أو المناطق التي تعاني أزمات أو المعرضة لأزمات، من قبل الأزمات والتخطيط للأزمات (وليس هذه هي الحال مطلقا في الوقت الراهن). ويرمي ذلك بشكل خاص إلى تأمين مشاركة ومساهمة جميع الوحدات الإنمائية في سياق استجابة المنظمة للطوارئ وعملها المتعلق بالمراحل الانتقالية والقدرة على الصمود. ويجب على الإدارة إيجاد طريقة

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرنامح والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
				فعالة من حيث استخدام الموارد لتوسيع التأثير الإيجابي لبروتوكول الاستجابة من المستوى 3 في تعبئة موظفي التنمية من أجل المشاركة في أعمال أخرى للطوارئ (من غير المستوى 3). (الإجراء: الفريق المعني بالهدف الاستراتيجي 5)
<p>إقرار إطار العمل بشأن الأمن الغذائي والتغذية في ظل الأزمات الممتدة الصادر عن لجنة الأمن الغذائي العالمي خلال الدورة الثانية والأربعين للجنة الأمن الغذائي في أكتوبر/ تشرين الأول 2015، بعد عملية تشاورية وتفاوضية شاملة ومتعددة أصحاب المصلحة مدتها ثلاث سنوات. وأصبح تنفيذ إطار العمل بشأن الأمن الغذائي والتغذية في ظل الأزمات الممتدة راسخا في عمل البرنامج الاستراتيجي 5 بشأن الأزمات الممتدة.</p> <p>وتشمل الإنجازات الرئيسية: دعم الاستراتيجية العالمية بشأن الوصول الآمن إلى الوقود والطاقة الصادرة عن مفوضية</p>	5	<p>يركز عمل المنظمة في الأزمات الممتدة على تعزيز السياسات والإجراءات المناسبة لمعالجة انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية وبناء القدرة على الصمود. وإن الاستجابة بشكل فعال تقتضي وضع أطر مبتكرة خاصة بالسياسات وتحسين التحليل لإثراء عملية صنع القرار وزيادة فهم الأسباب الهيكلية للأزمات وبذل جهود مشتركة على نطاق واسع من جانب جميع أصحاب المصلحة لتطبيق التدابير التي تقلل من سرعة تأثر السكان الذين يعتمدون على سبل عيش قائمة على الزراعة.</p> <p>وقد أُنجزت دراسة عن "الأمن الغذائي وبناء السلام والمساواة بين الجنسين: إطار مفاهيمي وتوجهات مستقبلية" بالتعاون مع معهد دراسات التنمية.</p>	<p>3(أ) يقوم برنامج المنظمة الخاص بالقدرة على الصمود في إطار الهدف الاستراتيجي 5 ويعتمد على خبرة فنية متعددة التخصصات تشمل المحاصيل والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية والغابات وغيرها من الموارد الطبيعية مثل الأراضي والمياه. وتهدف المنظمة، من خلال عملها في مجال القدرة على الصمود، إلى معالجة الأسباب الجذرية لأوجه الضعف ومحركات المخاطر وكيف يمكن لأي تدخل أن يؤثر تأثيرا إيجابيا على الحد من الصراعات. وترمي الأنشطة المنفذة تحت النتيجة 1 للهدف الاستراتيجي 5 (التنمية المراعية للمخاطر)</p>	<p>التوصية 3 (أ):</p> <p>في إطار نقلة نوعية، ينبغي للعلاقة بين الأمن الغذائي والتغذية (بما في ذلك الحياة والعمل والدخل) وبين الصراعات والإدارة/الحلول المحتملة للصراعات، أن تكون على رأس اهتمامات المنظمة في عملها بشأن الاستجابة للأزمات في حالات الصراع أو احتمال حدوث الصراعات، ويجب أن يبدأ تدخل المنظمة بتحليل سياتي ينظر في تلك العلاقة في كل حالة من الحالات. وينبغي تصميم التدخلات والدعم مع مراعاة التأثير الإيجابي الذي قد يتأتى عنها بالنسبة إلى الحد من الصراعات عن طريق خفض الجوع ودعم النشاط الاقتصادي. ولكي</p>

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرنامج والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
<p>الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين؛ وإعداد دليل إرشادي بشأن التدخلات الفنية في حالات الطوارئ الخاصة بالماشية؛ وأدوات التقييم النوعي السريع لأمن البذور؛ ومؤشر الإجهاد الزراعي للمراعي؛ وورقة فنية عن مصائد الأسماك وتربية الأحياء المائية لتحقيق الأمن الغذائي والتغذية في الأراضي الحفافة.</p>		<p>كما تم إعداد دليل تدريبي بشأن إدراج المساواة بين الجنسين في الحد من خطر الكوارث في قطاع الزراعة، سيوجه إجراءات الدعم على المستوى القطري في عام 2016.</p> <p>وتشارك المنظمة حالياً في فريق المهام التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات المعني بالعلاقة بين الشأن الإنساني والشأن الإنمائي في الأزمات الممتدة، وتعزز استخدام هذا المنتدى لتفعيل إطار العمل بشأن الأمن الغذائي والتغذية في ظل الأزمات الممتدة الصادرة عن لجنة الأمن الغذائي العالمي جنباً إلى جنب مع شركاء اللجنة الدائمة المعنيين.</p>	<p>والنتيجة 3 (التخفيف من أوجه الضعف) والنتيجة 4 (التأهب الفعال والاستجابة) إلى التخفيف من مصادر الصراعات وضعف السكان المتأثرين بها، وذلك من خلال تنويع سبل كسب العيش والأراضي والموارد الطبيعية والوصول إليها وحيازتها، والتغذية. وضمن عملية الدعم القطرية للهدف الاستراتيجي 5، تنال البلدان الدعم في قيامها بالتحليل السياقي للمخاطر، وتحسين تصميم التدخلات وفقاً لاحتياجات الناس المعرضين للخطر/المتضررين والأسباب الجذرية للصراعات. أما محاور القدرة على الصمود والفرق متعددة التخصصات التي تعمل بنشاط في عملية الدعم القطرية، فستؤدي دوراً متزايد الأهمية في تقديم خبرة فنية عالية الجودة ومتقدمة إلى البلدان، وبالتالي يتوجب تعزيزها.</p>	<p>تجيد المنظمة ذلك، فإنها ستحتاج إلى توسيع كفاءتها التحليلية.</p> <p>(الإجراء: الفريق المعني بالهدف الاستراتيجي 5)</p>
<p>كجزء من العمل المضطلع به ضمن إطار العمل بشأن الأمن الغذائي والتغذية في ظل الأزمات الممتدة الصادر عن لجنة الأمن الغذائي العالمي، يجري حالياً وضع اللمسات الأخيرة على مذكرة توجيهية</p>	5	<p>تم إعداد خطوط توجيهية بشأن "تحسين المساواة بين الجنسين في القضايا ذات الصلة بالأراضي" لتعزيز حصول المرأة على الأراضي والموارد الطبيعية في سياق</p>	<p>3(ب) يتناول برنامج المنظمة الخاص بالقدرة على الصمود سبل العيش القائمة على الزراعة والموارد الطبيعية لأكثر البلدان والمجتمعات استضعافاً. وإذا استخدمت نهما لضمان قدرة سبل العيش على الصمود،</p>	<p>التوصية 3 (ب):</p> <p>يجب أن يتمحور هذا التحليل السياقي على تحليل موثوق للاقتصاد السياسي وتحليل للصراعات. وهذا أمر أساسي في</p>

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرنامح والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
<p>بشأن الأراضي والناس في ظل الأزمات الممتدة. وتبين هذه المذكرة التوجيهية كيف أن القضايا المتصلة بالأراضي تستلزم اعتماد نهج أطول أجلاً يتمحور حول الناس، واعترافاً بأن الأراضي هي أكثر من مجرد أصل من الأصول. كما توضح عمل المنظمة في هذا المجال من خلال مشاريع مختلفة، وتقتح نهجاً واعداً يتعين تعزيزه.</p>		<p>الكوارث والأزمات الممتدة، وتقديم دعم قطري ذي صلة إلى الصومال وكينيا.</p> <p>ويشمل إطار العمل بشأن الأمن الغذائي والتغذية في ظل الأزمات الممتدة الصادر عن لجنة الأمن الغذائي العالمي مبدأً محددًا بشأن المساهمة في بناء السلام من خلال الأمن الغذائي. وتؤدي الخبرة الفنية والمعرفة التي تتمتع بها المنظمة دوراً حاسماً في النهوض بمجتمعات سلمية وعادلة وشاملة ومنع نشوب الصراعات. ويمكن لعوامل مثل انعدام الأمن الغذائي والنزاع على الحصول على الأراضي وغيرها من الموارد الطبيعية والنزوح الناتج عن ذلك، أن تكون دوافع للعنف والصراعات. والعمل جارٍ لبناء قاعدة أدلة بشأن العلاقة بين الأمن الغذائي والتغذية وبناء السلام/ التلاحم الاجتماعي، من خلال تحسين القياس وتقييم الأثر، وتحديد فرص الممارسات الجيدة في البلدان التي هي محط التركيز.</p>	<p>فإنه يوضع الزراعة والوصول إلى الموارد الطبيعية وحياتها في صلب عمله، ويقود التحليل السياقي أو ملامح المخاطر القطرية، ويرشد بالتالي إطار البرمجة القطرية للمنظمة والاستراتيجية المتصلة به. وعلى هذا الأساس، من المتوقع بصورة عامة حصول تحسن تكراري وتدرجي للاستهداف المتسق وصياغة التدخلات وتنفيذها ورصدها، ولا سيما للبلدان التي تمرّ بمرحلة انتقالية.</p>	<p>أيّ سياق أزمة. وإن حيازة الأراضي والموارد الطبيعية الأخرى عامل أساسي في احتمال وقوع الصراعات. وعلى هذا التحليل السياقي أن يكون متكاملًا تمامًا مع صياغة الاستراتيجيات والاستهداف وتصميم التدخلات والتخطيط والتنفيذ والرصد، لكل بيئة مرحلة انتقالية.</p> <p>(الإجراء: الفريق المعني بالهدف الاستراتيجي 5)</p>
<p>يترجم التعاون المهم القائم بين المنظمة والهيئات الإقليمية مثل اللجنة الدائمة المشتركة بين الدول لمكافحة الجفاف في منطقة الساحل و الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية إلى برامج ناجحة ومستدامة خاصة بالقدرة على الصمود تقوم على على تحليل فعال للسياق. ومن الأمثلة</p>	5	<p>من خلال العمل مع الشركاء الذين يتخذون من جنيف مقراً لهم ضمن إطار اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ومع منبر جنيف لبناء السلام، تعكف المنظمة حالياً على توسيع نطاق قاعدتها المعرفية وتبادلها مع الجهات الفاعلة الأخرى في مجالات السلام والأمن الغذائي والصراعات.</p>	<p>3(ج) في إطار التوجه العام للمنظمة باتجاه إقامة شراكات استراتيجية، وفي سياق الهدف الاستراتيجي 5، تعتبر الشراكات بعداً رئيسياً وشاملاً في سلسلة النتائج.</p> <p>وستتابع المنظمة التعاون مع الخبراء الخارجيين والاستفادة من خبرتهم.</p>	<p>التوصية 3 (ج):</p> <p>ينبغي الاضطلاع بهذا التحليل في شراكة مع أطراف أخرى. والمنظمة ليست في وضع يتيح لها كل المعلومات والمهارات المطلوبة للتحليل وستحتاج إلى العمل بشكل أوثق مع أصحاب مصلحة آخرين.</p>

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرنامج والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
على ذلك استراتيجية جنوب السودان الخاصة بالقدرة على الصمود للفترة 2016-2018.		<p>ومن خلال مذكرة تفاهم عالمية وضعت صيغتها النهائية مع جهات فاعلة رائدة في المجال الإنساني، مثل الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر والمنظمة الدولية للرؤية العالمية، باتت المنظمة الآن قادرة على تحديد الشركاء التنفيذيين الرئيسيين في الميدان والاتصال بهم.</p> <p>كما تشارك المنظمة بنشاط مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمؤسسات الأكاديمية ومجامع الفكر والتنظير في صياغة التحليل السياقي بما يدعم وضع الاستراتيجيات الملائمة.</p> <p>ومن منظور القدرة على الصمود، فإن الشراكات الفنية التي تقام مع منظومة الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية (اللجنة الدائمة المشتركة بين الدول لمكافحة الجفاف في منطقة الساحل و الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية) وكذلك اتحادات المنظمات غير الحكومية من خلال إنشاء منصات إقليمية لتحليل القدرة على الصمود، تكتسي أهمية كبيرة. وتهدف هذه الجهود إلى دمج وتنسيق قواعد البيانات والأدوات التحليلية لتقديم تحليل سياقي جامع وشامل بصورة أكبر. كما يتم في الوقت الحالي إقامة شراكات مع فريق الخبراء المعني بالمخاطر والقدرة على الصمود في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي.</p>	وتبذل جهود حالياً لمواصلة تعزيز الشراكات القائمة مع مؤسسات أكاديمية وبجئية رائدة، ومنظمات غير حكومية ومنظومة الأمم المتحدة من أجل تعزيز الميزة النسبية في التحليل السياقي والفني.	(الإجراء: الفريق المعني بالهدف الاستراتيجي 5)

أثر (التغييرات في الإجراءات المتخذة في ما يتعلق بالبرامج والسياسات و/أو الإجراءات)	نظام تصنيف سجل إجراءات الإدارة *	التعليقات أو الإجراءات المتخذة، بما في ذلك الأسباب الكامنة وراء عدم اتخاذ الإجراءات	الإجراءات المتفق عليها	توصيات التقييم المقبولة
		وفي ما يتعلق بتحليل الصراعات والأمن الغذائي، أقيمت شراكات مهمة مع مؤسسات بحثية رائدة مثل المركز الدولي للتنمية والأمن، على سبيل الذكر.		

1- لا شيء: لم تتخذ أي إجراءات لتنفيذ التوصية؛ 2- سيئ: الخطط والإجراءات الرامية إلى تنفيذ التوصية ما زالت في مرحلة أولية للغاية؛ 3- غير كافٍ: تنفيذ التوصية متفاوت وجزئي؛ 4- كافٍ: عرف تنفيذ التوصية تقدماً؛ لكن ما من أدلة بعد على النتائج الخاصة للغاية المستهدفة؛ 5- جيد: نُفذت التوصية بشكل كامل وثمة أدلة أولية على أثرها في ما يخصّ الغاية المستهدفة؛ 6- ممتاز: ثمة أدلة دامغة على أن تنفيذ التوصية أدّى إلى أثر إيجابي على الغاية المستهدفة.