

会议指南和背景信息

1. 背景和目标

粮安委鼓励所有利益相关者参与全球、区域和国家各级粮食安全与营养论坛，并强调多方利益相关者进程对实现可持续农业和良好营养十分重要。

本项议题旨在全球、区域和国家各级，依据粮安委下列三项职能，加强粮安委与其他粮食安全和营养利益相关者的联系，鼓励开展对话：

- ✓ 促进全球层面的协调
- ✓ 促进政策趋同
- ✓ 向各国和区域提供支持及建议（[《粮安委改革文件》，2009](#)）

2. 形式

本次会议将就全球和区域事宜进行互动式小组讨论，随后将研究各国实例并总结经验教训。会议开始时，粮安委主席将请负责粮食安全与营养问题的联合国秘书长特别代表 David Nabarro 博士作为主持人介绍各小组。

每位小组成员将获邀直接回应以下讨论问题，发言时间不超过五分钟。由于时间有限，将不进行幻灯片演示报告。

小组成员发言之后，主持人将向其提出问题，如果时间允许，再由与会者提问。为便于尽可能进行互动，请小组成员和代表的发言切题、简洁、中肯。

小组讨论的要点将转呈起草委员会以列入粮安委第四十一届会议最终报告。

3. 全球小组：2015 后框架内的粮食安全与营养

在里约+20 峰会后成立的可持续发展目标开放性工作组完成了职能规定的相关工作，向联合国大会提交了一份报告，其中包括关于可持续发展目标的提案，供大会审议并采取进一步行动。开放性工作组讨论的可持续发展目标清单中包括一项终结饥饿、改善营养并促进可持续农业的专门目标（可持续发展目标初稿修订版，2014 年 6 月 30 日）。该目标下确定的分项目标构成了一项全方位转型议程，预计将指导未来 15 年该领域内的决策与投资。

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



为推动联合国技术支持小组开展工作，驻罗马三机构提出一份文件，建议在粮食安全、营养和可持续农业领域内设立五个分项目标，与“零饥饿挑战”保持广泛一致，并为每个分项目标提出可能指标，说明了可行性与衡量进展的数据可用性。这项内容已纳入联合国技术支持小组与开放性工作组共享的报告内，供其商议时参考。

成员国授权联合国秘书长编写一份综合报告，考虑各工作领域所提出的内容，包括开放性工作组成果，预计于今年年底发布。另一份关键文件是 8 月转呈联合国大会的政府间可持续发展供资专家委员会报告。报告包括实施可持续发展新框架可采用的各项供资方案。

关于 2015 年后议程的谈判预计将于 2015 年初启动，以确定 2015 年后议程的各项内容，供 2015 年 9 月召开的高层峰会通过。2015 年 7 月召开的第三届发展供资大会尤其将会充实议程内容。

大量利益相关者已参与就一系列涉及 2015 年后发展议程的问题在全球、区域和国家层面开展磋商。粮安委利益相关者非正式磋商也是在世界粮食计划署与粮农组织共同领导下，与农发基金和全球粮食安全危机高级别工作组紧密合作所开展的全球饥饿、粮食安全和营养磋商的组成部分。磋商覆盖了广泛主题，包括与非国家行为体有效合作，实施 2015 年后发展议程并监测进展。重要之处在于新议程的实施预期将涉及所有利益相关者，不仅包括政府，也包括民间社会、私营部门、发展组织、整个联合国系统、科研机构等。因此，考虑新议程实施如何影响政策制定、连贯性和围绕粮食安全、营养与可持续农业进行协调，对于取得成功十分重要。

联合国系统将支持 2015 年后进程，提供技术支持信息和知识，并协助构建空间，令决策者注意到各方利益相关者的意见。

讨论问题：

1. 多方利益相关者有效参与 2015 年后发展议程的关键要素是什么？
2. 监测 2015 年后发展议程实施进展（包括各利益相关者相互问责）的有效机制是什么？如何确保机制有效性？
3. 如何加强 2015 年后进程与粮安委的联系，从而对 2015 年后发展议程实施产生更大影响？粮安委可在全球新伙伴关系中发挥何种作用？¹
4. 如何在粮安委的商议与活动中体现 2015 年后发展议程进程？

¹ 开放性工作组向联合国大会提交的报告在“介绍可持续发展目标开放性工作组提案”章节下第 14 段表示：“可持续发展目标的实施将以全球发展伙伴关系为基础，并借助政府、民间社会、私营部门以及联合国系统的积极参与。有力的实施审查机制对于可持续发展目标取得成功十分必要。联合国大会、经社理事会系统以及高层政治论坛将发挥关键作用。”

4. 区域小组：非洲农业综合发展计划/非洲发展新伙伴关系将营养考量纳入农业的努力

非洲联盟宣布 2014 年为“非洲农业、粮食安全与营养年”。参与“加强营养运动”的 53 个国家中有 34 个位于非洲，彰显出非洲领导人对改善农业生产与生产率，以及粮食安全与营养的承诺。

粮食和农业对于抗击各种形式的营养不良发挥着关键作用，但是农业投资如何更具“营养敏感性”仍然是一个问题。非洲发展新伙伴关系及其发展伙伴开辟了新的领域，支持 50 个国家利用跨部门举措，将营养考量纳入国家农业投资规划的主流范畴，作为非洲农业综合发展计划的组成部分。

在未来十年保持非洲农业发展综合计划势头的工作，以及 2014—2024 年《战略框架》都明确将提高营养定为一项关键成果。非洲发展新伙伴关系将营养纳入非洲农业发展综合计划主流范畴的经验教训可供粮安委参考制定政策建议，并供其他粮安委成员借鉴，以提高农业对消除饥饿和营养不良的贡献。

讨论问题：

1. “营养敏感型”的农业投资规划应具备哪些关键特征？
2. 各国在采用“营养敏感型”农业战略时面临何种挑战，可抓住哪些机遇来克服此类挑战？
3. 当前，营养不足和微量营养素缺乏的发生率较高，而另一方面，营养过剩与非传染性疾病造成的负担也在不断增加。在两者日益结合的情况下，粮安委可发挥何种作用，确保粮食和农业投资在当下和未来促进健康膳食与良好营养？

5. 国家案例研究和汲取的教训：食物权

在根据“世界粮食首脑会议：五年之后”授权，开展政府间谈判两年后，2004 年 9 月粮安委第三十届会议批准了《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》（食物权准则）。2012 年 10 月粮安委第三十九届会议要求第四十一届会议上就食物权准则实施进展进行 10 周年回顾（粮安委第三十九届会议议题 VIII，第 21d 段）。

该小组中的三个代表国家：萨尔瓦多、印度和约旦，将讨论各自实施粮食权准则的最佳规范与经验教训。

萨尔瓦多

近年来，萨尔瓦多为实现食物权实施了切实的政策与计划，采用了参与式过程，涉及多方利益相关者。相关政策与计划包括国家粮食安全与营养政策、2013—2016 年

国家战略计划等，均以人权为基础。萨尔瓦多还在法律和体制框架落实方面取得了进展，以确保延续性。

印度

印度于 2013 年批准《国家粮食安全法案》，在规划层面进行调整，将相关举措的基础从福利变为权利。印度在食物权社会公正性方面为全世界提供了启示。此外，印度还树立了一个榜样，在法律和非政府范围内对食物权开展了深入讨论。

约旦

约旦批准了《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》及《儿童权利公约》，并在宪法中明确规定国际条约与国家法律的相互地位问题，确认前者优先于后者。这对强化保护食物权提供了良好基础。传统上，约旦已实施政策保护脆弱人群，确保对食物的获取。然而，由于在面对外部冲击、自然资源限制以及气候变化时较为脆弱，该国仍面临着重大挑战。