



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

S

## COMITÉ FORESTAL

### 25.º PERÍODO DE SESIONES

5-9 de octubre de 2020

### LA TRANSFORMACIÓN DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS Y LA CUMBRE DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS

#### Resumen

En el presente documento se describe de manera sucinta el apoyo de la FAO a la transformación de los sistemas alimentarios en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), esbozando las orientaciones estratégicas de la Organización y su vinculación con los bosques y los árboles. Asimismo, se informa del proceso de preparación para la Cumbre del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 y la correspondiente contribución de la FAO.

#### Medidas que se proponen al Comité Forestal

Se invita al Comité a:

- afirmar la importancia decisiva del apoyo de la FAO a los Miembros en la adopción de medidas y la realización de inversiones con miras a la integración sistemática de los bosques y la agroforestería en sistemas alimentarios más sostenibles para el logro de la Agenda 2030, y la urgencia añadida de un cambio para la transformación a la luz de la pandemia de la COVID-19;
- reconocer la importancia de que la FAO adopte un enfoque más sistémico y coordinado para apoyar a los Miembros en la transformación de sus sistemas alimentarios a fin de acelerar los progresos hacia el logro de la Agenda 2030;
- reconocer el papel de apoyo al proceso de preparación de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios que la Organización está desempeñando, por ejemplo, dirigiendo la línea de trabajo sobre conocimientos y políticas, facilitando el diálogo y desarrollando las capacidades de las partes interesadas de los sistemas alimentarios para determinar, proyectar y potenciar iniciativas coordinadas con miras a favorecer una transformación significativa de los sistemas alimentarios adecuada a los contextos locales;

*Solo se imprimirán ejemplares de este documento previa petición, en consonancia con una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse este y otros documentos en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org)*

- proporcionar orientación sobre las oportunidades para amplificar la repercusión de la Cumbre y el modo en que la FAO podría apoyar a los Miembros en las iniciativas de desarrollo posteriores a su celebración.

*Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:*

Jamie Alastair Morrison

Director

División de Sistemas Alimentarios e Inocuidad de los Alimentos

[Jamie.Morrison@fao.org](mailto:Jamie.Morrison@fao.org)

(Se ruega enviar copia a: [COFO-2020@fao.org](mailto:COFO-2020@fao.org))

## I. INTRODUCCIÓN

1. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ha fomentado la sensibilización sobre el papel fundamental que puede cumplir la transformación de los sistemas alimentarios como punto de partida para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Reconociendo la interconexión entre los ODS, la Agenda 2030 exige que los Miembros se esfuercen en eliminar el hambre y todas las demás formas de malnutrición creando al mismo tiempo las oportunidades de crecimiento y empleo necesarias para erradicar la pobreza, sostener la biodiversidad y los recursos naturales y sus servicios, y hacer frente a las crecientes presiones del cambio climático.
2. Los bosques y los árboles desempeñan una importante función en la agricultura y los sistemas alimentarios de dos maneras: son cruciales tanto para el almacenamiento de carbono como para la regulación del clima y el agua a nivel local y regional, que se están convirtiendo en requisitos cada vez más fundamentales para los futuros sistemas alimentarios sostenibles. Otros servicios favorecen la producción agrícola, ganadera y pesquera, como la protección frente a la erosión del suelo, la circulación de nutrientes, el control de plagas y la polinización. Los bosques y los árboles también son importantes para las dietas de millones de personas de zonas rurales y urbanas, en cuanto parte integrante de los sistemas alimentarios. Esto incluye el aporte de: i) calorías, proteínas, vitaminas y minerales; ii) ingresos derivados de los productos y servicios forestales; y iii) dendrocombustible para cocinar, que permite a miles de millones de personas consumir alimentos inocuos y agua salubre.
3. Las partes interesadas de los sistemas alimentarios han venido introduciendo cambios para mejorar la sostenibilidad de dichos sistemas: i) los productores, probando tecnologías de producción alternativas para reducir las externalidades, como la deforestación o la degradación de las tierras, las emisiones responsables del cambio climático y la contaminación del agua, limitando así sus efectos en la biodiversidad y los recursos naturales, como los bosques y el clima; ii) la industria alimentaria, tratando de lograr un abastecimiento más sostenible, además de reformular los productos y reducir las pérdidas; y iii) los consumidores, tratando de obtener información más completa sobre alimentos inocuos para llevar una dieta más sana y abogando por productos alimenticios más respetuosos con el medio ambiente y por la reducción de los desechos y la mejora de su gestión.
4. Sin embargo, las numerosas iniciativas independientes de los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil emprendidas en apoyo de sistemas alimentarios más sostenibles carecen de una perspectiva común para enmarcar las complejas interacciones, dependencias y compensaciones recíprocas intrínsecas a estos sistemas. Esto ha limitado la capacidad de sociedades con diferentes prioridades, con diferentes tendencias y distinto potencial agroecológico e institucional para determinar y seguir vías que conduzcan a unos sistemas alimentarios más sostenibles.
5. La pandemia de la COVID-19 ha alertado aún más a las sociedades sobre las considerables deficiencias de muchos sistemas alimentarios contemporáneos. Entre ellas figuran los problemas logísticos en las cadenas de valor alimentarias interconectadas a escala mundial cuando se cierran las fronteras y se restringen los desplazamientos; las dificultades de acceso a alimentos inocuos de calidad a precios asequibles, la dependencia de mano de obra temporal y la vulnerabilidad de estos empleados que participan en todo el sistema alimentario, y los riesgos cada vez mayores para la salud mundial que entrañan determinados sistemas de producción de alimentos, especialmente los que originan un

cambio en la utilización de la tierra en entornos ricos en biodiversidad que reducen la capacidad amortiguadora de la naturaleza. Las alteraciones en las cadenas mundiales de suministro alimentario y las restricciones en los mercados informales y al aire libre han agudizado la presión en las comunidades de todo el planeta. Asimismo, esto ha incitado a las personas a abastecerse de alimentos y piensos a nivel local, lo que podría abrir posibilidades para sistemas alimentarios locales o tradicionales sostenibles y oportunidades de ingresos conexas. También ha arrojado luz sobre la resiliencia de distintos sistemas alimentarios a las perturbaciones, contrastando claramente lo que está funcionando, lo que debe mejorarse y lo que necesita una reforma radical. La pandemia ha demostrado asimismo que es posible un cambio significativo para transformar el modo en que operan los sistemas básicos de las sociedades.

## II. APOYO DE LA FAO A LA TRANSFORMACIÓN DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS

6. Hace tiempo que en labor de la FAO se reconoce que el desarrollo de los sistemas alimentarios constituye un factor clave para el desarrollo de la alimentación y la agricultura, lo que se refleja en su trabajo técnico y normativo. La adopción de un enfoque de sistemas alimentarios propio que vincula diferentes aspectos de la labor de la Organización, como la agricultura, la actividad forestal, la pesca y el uso sostenible de la tierra, la reducción de la pobreza, la mejora del acceso a inversiones y financiación y la importancia de abordar la transformación de los sistemas alimentarios dentro de un marco más integral son fenómenos más recientes.

7. En la elaboración de su Marco estratégico, la FAO procura lograr una mayor armonización y coherencia del apoyo que brinda a sus Miembros y reflejar el creciente reconocimiento de que la transformación de los sistemas alimentarios es uno de los principales factores del desarrollo sostenible, así como la necesidad de un mejor entendimiento de las complejas elecciones que afectan a sus sistemas alimentarios.

8. Para facilitar esta mayor coherencia, la FAO respalda el fomento de un entendimiento común de los sistemas alimentarios sostenibles y las vías necesarias para la transición hacia sistemas más sostenibles. La Organización ha buscado aclarar el concepto de sistemas alimentarios mediante, por ejemplo, la publicación de informes, como *Los sistemas alimentarios sostenibles: concepto y marco* (FAO, 2018), y facilitar las deliberaciones de sus comités técnicos y conferencias regionales mediante, por ejemplo, la inclusión del tema sobre los sistemas alimentarios sostenibles en el programa del 26.º período de sesiones del Comité de Agricultura, celebrado en octubre de 2018. La Organización también está fomentando la capacidad de su personal para adoptar un enfoque basado en los sistemas alimentarios mediante un programa de desarrollo de la capacidad, que se pondrá en marcha pronto por medio de un curso de aprendizaje en línea.

9. La FAO también ha desempeñado una función preponderante en la definición de enfoques para la transformación de los sistemas alimentarios mediante la prestación de apoyo técnico al Programa de sistemas alimentarios sostenibles de la red Un Planeta, la formulación del Programa sobre las repercusiones de los sistemas alimentarios del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), por medio de las Directrices voluntarias del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) sobre los sistemas alimentarios y la nutrición, y en cuanto codirectora de un grupo de acción sobre sistemas alimentarios durante la preparación de la Cumbre “Nutrición para el Crecimiento”. Además, la FAO se ha situado en primer plano en recientes eventos de alto nivel en los que se promovió una mayor atención al modo en que se diseñan y ejecutan las intervenciones en los sistemas alimentarios, como el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible (2018 y 2019), la Asamblea General de las Naciones Unidas de 2019 y la COP 25.

10. Se está respondiendo a la necesidad urgente de mejorar las herramientas de datos, análisis y toma de decisiones para ayudar a los países a asignar prioridades a los resultados relacionados con los sistemas alimentarios, avanzar en las complejas compensaciones recíprocas y determinar dónde se encuentran los principales escollos y dónde hace falta inversión mediante el establecimiento de una plataforma técnica para el intercambio y análisis de datos en el marco de la iniciativa Mano de la mano. Esta plataforma técnica respalda el análisis hipotético de vías alternativas de transformación de

los sistemas alimentarios y ayuda a las partes interesadas a determinar formas de reducir las compensaciones recíprocas entre la diversidad de políticas e inversiones alternativas.

11. El enfoque basado en los sistemas alimentarios ha servido asimismo de fundamento para varias iniciativas formuladas recientemente que proporcionan un punto de partida para ayudar a los países a transformar sus sistemas alimentarios. Cabe citar varias de ellas particularmente pertinentes para la actividad forestal:

- Las iniciativas del Secretario General de las Naciones Unidas, codirigidas por la FAO, para invertir la tendencia a la deforestación considerando esta como parte integrante de la transformación de los sistemas alimentarios.
- Los programas y proyectos tanto del FMAM como del Fondo Verde para el Clima relativos a los sistemas alimentarios, la utilización y restauración de la tierra o las emisiones procedentes de la agricultura, la actividad forestal y la utilización de la tierra mediante enfoques integrados intersectoriales.
- Iniciativas tales como la Gran Muralla Verde del Sáhara y el Sahel, que fomentan sistemas alimentarios sostenibles, dietas saludables y sistemas agrosilvopastoriles sostenibles.
- El Programa de sostenibilidad de la flora y la fauna silvestres de la FAO, que promueve el uso sostenible de la flora y fauna silvestres en los sistemas alimentarios, protegiendo al mismo tiempo la biodiversidad y reduciendo las amenazas de zoonosis.

### **III. APROVECHAMIENTO DEL PROCESO DE PREPARACIÓN PARA LA CUMBRE DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS DE 2021**

12. El proceso de preparación para la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021 brinda oportunidades significativas para que la FAO siga prestando apoyo a sus Miembros.

13. El objetivo general de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios es ayudar a las partes interesadas y a los dirigentes de las iniciativas de transformación a comprender y gestionar mejor las complejas opciones que afectan al futuro de los sistemas alimentarios, y acelerar la consecución de los ODS. Esto se logrará persiguiendo los objetivos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios por medio de cinco líneas de acción:

- i) garantizar el acceso a alimentos inocuos y nutritivos para todos;
- ii) adoptar hábitos de consumo sostenibles;
- iii) estimular una producción positiva para la naturaleza en medida suficiente;
- iv) fomentar medios de vida equitativos;
- v) aumentar la resiliencia ante causas de vulnerabilidad, perturbaciones y condiciones difíciles.

14. De este modo, el proceso de preparación de la Cumbre tendrá los siguientes resultados: el fomento de la reflexión pública sobre la importancia de los sistemas alimentarios en la consecución de los ODS; medidas importantes con resultados cuantificables que posibiliten la consecución de los ODS; un conjunto de principios supremos que servirán de guía a los Miembros y a otras partes interesadas a fin de potenciar la capacidad de sus sistemas alimentarios para lograr los ODS; y un sistema de seguimiento y revisión para impulsar medidas y resultados.

15. En apoyo de este proceso, la FAO desempeñará un papel fundamental para velar por que se facilite el acceso a mejores datos objetivos y su utilización, lo cual es esencial para fundamentar decisiones complejas y fomentar el compromiso y la actuación eficaces de múltiples partes interesadas. Esto comprenderá tanto i) datos objetivos generados a nivel mundial que ayuden a las partes interesadas a entender las repercusiones de las distintas medidas acordadas multilateralmente y las interacciones entre ellas como ii) datos objetivos locales y subnacionales que reflejen la complejidad de estos sistemas y ayuden a determinar su capacidad de respuesta ante distintas intervenciones normativas. Esto podría incluir, por ejemplo, las vastas enseñanzas que pueden extraerse de los sistemas alimentarios autóctonos, tal como se reconoció durante el primer Seminario

de alto nivel sobre sistemas alimentarios autóctonos, organizado por la FAO en 2018, en el que se propuso la creación de un centro mundial sobre dichos sistemas alimentarios autóctonos para mejorar la generación y el intercambio de conocimientos.

16. La FAO contribuirá a la elaboración de mejores marcos y herramientas, para revalorizar sus iniciativas actuales mediante el fortalecimiento de la colaboración y las asociaciones y favorecer diálogos basados en hechos comprobados con objeto de ayudar a los países a determinar el procedimiento más adecuado para el desarrollo de sus sistemas alimentarios teniendo en cuenta las posibles contribuciones de los bosques y la agroforestería a dicho desarrollo.