



Cinquième Réunion du Groupe de travail consultatif et technique informel à composition non limitée sur le Fichier mondial

Séoul, 13-14 mai 2019

Points de discussion clés

Le Groupe de travail est invité à:

- prendre note et faire des commentaires sur l'état d'avancement du Fichier mondial et les développements de la nouvelle version du système d'information du Fichier mondial;
- envisager d'adopter la CSITEP 2016 (type d'engin) modifiée en tant que liste de référence à utiliser dans le système d'information du Fichier mondial;
- examiner la liste amendée de la CSITBP (type de navire) actuellement proposée pour adoption à la 27^e session du CWP;
- déterminer s'il convient d'adopter le répertoire LOCODE/ONU en tant que liste de codes de référence pour les ports du système d'information du Fichier mondial;
- noter et commenter les développements liés aux mécanismes d'échange de données et envisager l'inclusion des API comme mécanisme alternatif d'échange de données.

1. Contexte

La 32^e session du Comité des pêches (COFI32), tenue en juillet 2016, a exprimé son soutien au Fichier mondial des navires de pêche, des navires de transport frigorifique et des navires de ravitaillement (Fichier mondial) et à son développement continu, et a reconnu son importance en tant qu'instrument pour combattre la pêche illicite, non déclarée et non réglementée (INN), notamment par son rôle de soutien dans la mise en œuvre de l'Accord relatif aux mesures du ressort de l'État du port (PSMA) et des autres instruments internationaux complémentaires. Le Comité des pêches a également appelé à une participation plus large, notamment à la soumission de données par les Membres.

Le 21 avril 2017, la première version de travail du système d'information du Fichier mondial a été lancée et mise à la disposition de tous les membres de la FAO pour leur permettre de soumettre leurs informations et d'accéder aux données du système, avec un accès restreint durant cette phase initiale. Le 9 juillet 2018, le système d'information du Fichier mondial a été mis à la disposition du grand public. Le lancement officiel a été salué par le COFI33 qui a réaffirmé l'importance de son rôle dans la lutte contre la pêche INN, notamment en soutenant la mise en œuvre du PSMA et d'autres instruments internationaux, ainsi que des initiatives nationales et régionales, et a encouragé les Membres à soumettre des informations au Fichier mondial et à les actualiser régulièrement. Le Comité a recommandé de développer plus avant le système d'information du Fichier mondial, notamment pour permettre le téléchargement automatique des informations.

2. État des lieux

La quatrième réunion du Groupe de travail sur le Fichier mondial (GRWG4) tenue en avril 2018 a souligné la nécessité de renforcer la participation des organisations régionales de gestion des pêches (ORGP) afin d'élargir la participation des États. Le GRWG4 a souligné la nécessité de se focaliser sur les informations détaillées des navires à ce stade initial, mais également sur l'importance des autres modules d'informations, notamment l'historique et les autorisations, pour étayer l'analyse de risque. La nécessité d'harmoniser la législation nationale par rapport aux exigences du Fichier mondial, notamment en ce qui concerne l'obtention des numéros de l'OMI, a également été soulignée. Le GRWG a formulé des suggestions pour améliorer les fonctionnalités du système et a recommandé qu'un document sur les règles de validation et des instructions détaillées, ainsi que d'autres éléments indicatifs sur les fonctions de téléchargement et de recherche de données, soit préparé. Le Secrétariat a été prié d'étudier l'applicabilité des récents progrès du Répertoire de codes des Nations Unies pour les lieux utilisés pour le commerce et les transports (LOCODE). Le GRWG a convenu de la nécessité d'élargir les discussions en vue de la révision de la liste de la Classification statistique internationale type des navires de pêche par types de navires¹ de 1984 (CSITBP) à un éventail d'experts travaillant dans d'autres domaines que les statistiques de pêche, et a noté que des catégories de classification spécifiques pour les navires «non pêcheurs» seraient importantes.

Depuis le lancement officiel du système d'information du Fichier mondial, la FAO a encouragé une participation accrue des États, notamment par le biais de réunions régionales et nationales organisées dans le monde entier. La participation au système d'information du Fichier mondial a augmenté régulièrement, en particulier dans les régions d'Europe, d'Amérique latine et d'Amérique du Nord. Des informations supplémentaires ont également été fournies sur les modules d'information «Autorisations», «Détails historiques» et «Inspections et surveillance». Depuis le GRWG4, en avril 2018, 13 États supplémentaires ont soumis des données, tandis que le nombre total de navires est passé à 1 604. Durant cette période, 49 pour cent des États participants ont actualisé les données sur leur flotte de pêche.

¹ <http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/GlobalRecord/GRWG4/Inf10e.pdf>

Résumé des données dans le système au 7 mai 2019:

Région	Nombre d'État	Nombre de navires	% du total des navires	Longueur moyenne	Total TJB
Afrique	7	369	4	43.37	100,358
Asie	5	380	4	55.83	348,839
Europe	26	3,432	38	33.24	1,504,852
Amérique latine et Caraïbe	12	1,111	12	56.03	666,946
Proche-Orient	0	0	0	0	0
Amérique du Nord	2	3,495	39	27.28	453,580
Pacifique	3	133	1	47.9	6,534
GLOBAL	55	8,921	100	35.34	3,081,404

Suite au GRWG4 et à la nécessité d'améliorer l'expérience utilisateur, d'intégrer de nouveaux mécanismes de téléchargement de données et de développer de nouvelles fonctionnalités, une nouvelle version du système d'information du Fichier mondial est en cours d'élaboration. Les améliorations apportées à la nouvelle version du système sont les suivantes:

- Déplacement du système vers le Cloud afin d'accroître la stabilité du serveur et d'améliorer les performances du système. Particulièrement pertinent lors du téléchargement de fichiers volumineux ou lors de recherches avec plusieurs critères.
- Modification des aspects structurels pour rendre le système plus indépendant par rapport aux autres systèmes, permettant de supprimer plus facilement les bogues associés, tout en facilitant le développement futur du système, tels que les mécanismes de téléchargement automatique des données.
- Nouvelle interface pour optimiser l'utilisation, avec une meilleure visualisation des données contenues dans le système, notamment grâce à l'ajout de diverses statistiques, cartes et graphiques, ainsi qu'à un moteur de recherche plus rapide et plus polyvalent.
- Nouvelles fonctionnalités d'édition directement dans la fonction de recherche, permettant aux fournisseurs de données de visualiser et d'éditer les navires de leur pays.
- Nouveau mécanisme de téléchargement, permettant aux utilisateurs de télécharger un navire en remplissant un formulaire en ligne; idéal pour les États dotés de petites flottes ou les téléchargements pour un seul navire.
- Mécanisme de téléchargement amélioré au format CSV, processus plus convivial pour comprendre les règles de validation, vitesses de téléchargement accrues pour les fichiers plus volumineux et message d'erreur amélioré.
- Compatible avec les appareils mobiles, permettant aux utilisateurs de visualiser le système via un téléphone portable ou une tablette.

La nouvelle version devrait être lancée au cours du deuxième semestre de 2019.

3. Normes internationales utilisées dans le Fichier mondial

Le système d'information du Fichier mondial utilise plusieurs normes reconnues au niveau international comme les listes de codes de référence. Cela comprend les codes de pays ISO 3166-1 alpha-3 (ISO3), la classification statistique internationale type des engins de pêche de 1980² (CSITEP) et la CSITBP. Outre ces listes de codes, le GRWG4 a noté l'évolution du LOCODE/ONU et a demandé au Secrétariat d'étudier son applicabilité.

3.1. CSITEP et CSITBP

La CSITEP et la CSITBP ont été développées puis approuvées par le Groupe de travail chargé de coordonner les statistiques de pêche (CWP) en 1980 et 1984, respectivement. Ces deux listes de codes de référence, élaborées à des fins statistiques, ont été examinées et approuvées par le GRWG2 en 2016 et sont actuellement utilisées dans le système d'information du Fichier mondial. À la demande de ses membres, le CWP a lancé un processus de révision des deux listes de codes de référence. La CSITEP (type d'engin) a depuis été examinée et approuvée par la 25^e session du CWP en 2016.

Dans le cas de la CSITBP, le CWP a proposé un amendement initial de la liste de 1984 que le Secrétariat a présenté au GRWG4, pour examen. Le GRWG4 a convenu de la nécessité d'élargir les discussions pour la révision de la liste de la CSITBP à un éventail d'experts d'autres domaines que celui des statistiques de pêche et a noté que des catégories de classification spécifiques pour les navires «non pêcheurs» seraient nécessaires pour atteindre les objectifs du Fichier mondial et des autres instruments, des initiatives et des outils de lutte contre la pêche INN. Suite à ces recommandations, le Secrétariat a lancé une consultation en ligne par l'intermédiaire du Groupe de travail principal spécialisé sur le Fichier mondial sur les besoins en données (GRCG-DR). Le rapport de la consultation est présenté dans le document GRWG/5/2019/Inf.4. Le Secrétariat du CWP a examiné les conclusions de la consultation et, en tenant compte de celles-ci, a de nouveau modifié la CSITBP, notamment en ajoutant des catégories de classification spécifiques pour les types de navires «non pêcheurs». La version finale amendée de la CSITBP, présentée à l'annexe 1 du présent document, ainsi que les derniers commentaires du GRWG5, doivent être présentés à la 26^e session du CWP pour approbation les 15-18 mai 2019.

3.2. LOCODE/ONU

Le LOCODE/ONU, est un système de codage géographique mis au point par la Commission économique des Nations Unies pour l'Europe (UNECE). Bien que développé et mis à jour par l'UNECE, il est le fruit d'une large collaboration dans le cadre de l'effort conjoint de facilitation du commerce entrepris au sein de l'ONU et de ses États membres. Le LOCODE/ONU est un système de codage géographique à cinq caractères conçus pour identifier sans équivoque une zone administrative ou économique, pertinente pour le commerce et les transports internationaux, afin de faciliter l'échange d'informations. Le LOCODE/ONU intègre les informations associées à chaque site, notamment le type de transport associé (intitulé comme fonction, où les ports sont désignés par le chiffre 1), la subdivision administrative dans le pays, les coordonnées géographiques, le statut de l'entrée et la date de téléchargement. Les codes sont attribués par le Secrétariat du LOCODE/ONU après consultation des gouvernements ou des organismes internationaux concernés. La liste des codes LOCODE/ONU par pays est disponible sur le site internet de l'UNECE³.

Dans le cadre du système d'information du Fichier mondial, l'identification d'un lieu donné constitue un élément d'information clé qui permet de rapporter des informations sur les ports où des activités de débarquement, d'immatriculation, d'inspection et de contrôle des navires ont lieu. Souvent, de tels lieux portent plusieurs noms, orthographiés différemment dans d'autres langues et/ou possédant des accents ou des signes diacritiques qui peuvent créer une confusion et entraver l'échange de données.

² <http://www.fao.org/fi/static-media/MeetingDocuments/GlobalRecord/GRWG4/Inf11e.pdf>

³ <https://www.unece.org/cefact/locode/service/location.html>

L'identification des ports à l'aide d'un système normalisé, garantissant que chaque port possède un code unique, revêt une grande importance pour le système d'information du Fichier mondial afin de garantir un échange de données précis.

Afin de déterminer les codes de référence à utiliser pour les emplacements de port dans le système d'information du Fichier mondial, une consultation d'experts a débuté par la convocation du GRWG-DR en 2015. La consultation a souligné les avantages d'utiliser des normes internationalement reconnues pour les ports tels que le LOCODE/ONU. Toutefois, la liste des ports n'étant pas exhaustive et vu les problèmes rencontrés lors de la tentative d'extension ou d'utilisation de la liste, il a été précisé qu'il fallait l'améliorer avant de l'adopter comme une liste de codes de référence dans le système. En conséquence, la consultation a convenu qu'une liste interne de ports et de codes de référence devrait être utilisée dans le système.

Compte tenu de la révision de la liste LOCODE/ONU (dernière révision le 21 décembre 2018), le Secrétariat invite le GRWG à évaluer si le LOCODE/ONU devrait être adopté comme liste de codes de référence pour les ports du système d'information du Fichier mondial.

4. Mécanismes d'échange de données et rôle des organismes régionaux de pêche

Lors des deuxième et troisième réunions du GRWG, il a été convenu que les cinq mécanismes suivants d'échange de données devraient être disponibles pour permettre aux États de télécharger des données dans le système:

1. Formulaire en ligne: saisie manuelle via un formulaire sur internet. Actuellement disponible uniquement dans la nouvelle version du système d'information du Fichier mondial.
2. Téléchargement d'un fichier: téléchargement manuel via des fichiers CSV. Opérationnel depuis le lancement du système en avril 2017.
3. À travers FLUX/ONU: le protocole universel d'échanges pour les données relatives à la pêche des Nations Unies (FLUX/ONU) pour le transfert automatique des données à partir d'un registre de navires. Idéal pour les pays disposant de vastes flottes avec des registres bien établis souhaitant partager des données dans le cadre d'un réseau conforme à la norme du Centre des Nations Unies pour la facilitation du commerce et les transactions électroniques (CEFACT) pour l'échange d'informations sur la pêche. Mise en œuvre et test actuels par les États et les ORGP qui utilisent ou ont l'intention d'utiliser FLUX/ONU.
4. Par le biais de systèmes de registres régionaux: importation de données nationales sélectionnées d'un système régional dans le Fichier mondial, soumis à l'examen et à l'approbation des États. En attendant la création d'un lien entre le système d'information du Fichier mondial et les systèmes régionaux pertinents.
5. À travers le IHS Maritime and Trade: importation des cinq champs de données principales de tous les navires nationaux figurant dans la base de données d'IHS Maritime and Trade dans le Fichier mondial, sous réserve de l'examen et de l'approbation des États. En cours de réalisation.

En prévision de la mise en œuvre de FLUX/ONU, le Secrétariat a examiné la nécessité de prévoir un mécanisme supplémentaire pour faciliter l'échange de données à partir de sources de données étendues de tierces parties, telles que celles du IHS Maritime and Trade. Après des discussions avec l'IHS Maritime and Trade, il a été convenu que le mécanisme le plus approprié pour l'échange de données était une interface de programme d'application (API), un mécanisme largement utilisé pour créer une connexion entre deux systèmes d'échange de données. Mais l'API ne permettra pas aux États membres et à d'autres organisations d'étendre leurs logiciels existants afin de connecter et de télécharger tout ou une partie des données saisies avec leurs systèmes dans le Fichier mondial. Dans les cas où une entité n'a pas encore utilisé FLUX/ONU, spécialement dans le cas où elle ne le souhaite pas, une API offre une alternative valable.

Même si une API offrant une connexion directe entre un système d'information existant et le système d'information du Fichier mondial peut être privilégiée dans certains cas, le Secrétariat estime que FLUX/ONU, du fait qu'il offre une enveloppe et un protocole normalisés pour l'échange de données au sein d'un réseau mondial, reste l'option privilégiée.

Tableau 1. Liste complète de la Classification statistique internationale type des navires de pêche par types de navire de 2005 (révisions de 2007)

Révision de la CSITBP 2005 (incluant les modifications de 2007)		Code CSITBP	Abréviation standard
<i>Catégorie</i>	<i>Sous-catégorie</i>		
Navires de pêche ⁴	Chalutiers	1	TO
		Chalutiers à panneaux	1.1 OT
		Chalutiers bœufs	1.2 PT
		Chalutiers à perche	1.3 BT
		Chalutiers nca	1.9 TOX
	Senneurs à senne coulissante	2	SP
		Senneurs à senne coulissante - type américain	2.1 SPA
		Senneurs à senne coulissante - type européen	2.2 SPE
		Senneurs à tambour	2.3 SD
		Senneurs à senne coulissante nca	2.9 SPX
Senneurs (autres)	3	SO	
	Senneurs nca	3.9 SOX	
Dragueurs	4	DO	
	Dragueurs nca	4.9 DOX	
Fileyeurs	5	NO	
	Bateaux-filet soulevé nca	5.9 NOX	
Senneurs	6	GO	
	Bateaux à filets dérivants	6.1 GD	
	Navires à filet fixe	6.2 GS	
	Senneurs nca	6.9 GOX	
Caseyeurs	7	WO	
	Caseyeurs	7.1 WP	
	Navires pour piège nca	7.9 WOX	
Ligneurs	8	LL	
	Palangriers de fond	8.1 LB	
	Palangriers pélagiques	8.2 LM	
	Palangriers nca	8.9 LLX	

⁴ Navires de pêche: navires qui pratiquent seulement des activités de capture.

Révision de la CSITBP 2005 (incluant les modifications de 2007)		Code CSITBP	Abréviation standard	
Catégorie	Sous-catégorie			
Canneurs (autres)	Canneurs à la turlutte	9.1	LJ	
	Canneurs	9.2	LP	
	Ligneurs à ligne de traîne	9.3	LT	
	Canneurs nca	9.9	LOX	
	Navires polyvalents	Senneurs à senne coulissante/chalutiers pélagiques	10.1	MTS
		Chalutiers polyvalents (combiné avec palangre, pièges, filet maillant, drague)	10.2	MTW
		Non chalutiers polyvalents (palangre, filet maillant, casiers)	10.3	MLG
		Navires polyvalents nca	10.9	MOX
	Autres navires de pêche	Autres navires de pêche nca	19.9	OVX
	Navires «non-pêcheurs» ⁵	Navires-mère	20	HO
		Navires-mère nca	20.9	HOX
Transporteurs de poisson et navires frigorifiques		21	FO	
Transporteurs de poisson et navires frigorifiques nca		21.9	FOX	
Navires de soutage et navires-citernes		22	BR	
Navires de soutage et navires-citernes nca		22.9	BRX	
Navires de soutien et auxiliaires		23	SA	
Navires de soutien et auxiliaires nca		23.9	SAX	
Navires remorqueurs		24	TV	
Navires remorqueurs nca		24.9	TVX	
Navires de pêche pour la recherche		25	RT	
Navires de pêche pour la recherche nca		25.9	RTX	
Navires de protection et pour les campagnes	26	PX		
Navires de protection et pour les campagnes nca	26.9	PXX		
Navires de pêche de formation	27	CO		
Navires de pêche de formation nca	27.9	COX		
Navires non pêcheurs polyvalents	28	NF		
Navires non pêcheurs polyvalents nca	28	NFX		
Navires non pêcheurs, nca	29	VO		
Navires non pêcheurs nca	29.9	VOX		

⁵ Navires «non pêcheurs»: navires assurant d'autres fonctions que la pêche telles que le ravitaillement, la protection, l'assistance ou qui réalisent des recherches ou formations.

Tableau 1 - Les types de navires surlignés en jaune sont des propositions à inclure par le Secrétariat de la CWP après revue par la consultation du GRCG-DR.