

联合国
粮食及
农业组织Food and Agriculture
Organization of the
United NationsOrganisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agricultureПродовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных НацийOrganización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agriculturaمنظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ЛЕСАМ И АГРОЛЕСОПАСТБИЩНЫМ СИСТЕМАМ В ЗАСУШЛИВЫХ РАЙОНАХ

Третья сессия (в гибридном формате)

Амман, 11–13 сентября 2023 года

Взаимосвязи между лесным и сельским хозяйством: укрепление невосприимчивости лесов и пастбищ к внешним воздействиям посредством восстановления лесопастбищных систем для повышения эффективности борьбы с засухой и управления экономикой

Резюме

В период с 1982 по 2015 год 6 процентов засушливых земель мира подверглись опустыниванию. Его причиной стало в первую очередь истощительное землепользование, которое усугублялось антропогенным изменением климата. Устойчивое управление земельными ресурсами представляет собой эффективный метод снижения климатических рисков¹. Лесопастбищное животноводство – разновидность агролесоводства, рассматривающая леса, пастбища и скот как целостную систему, – является одним из компонентов такого подхода. При условии его правильной организации, лесопастбищное животноводство способствует снижению воздействия животноводства на окружающую среду и создает условия для более рациональной эксплуатации природных ресурсов, одновременно укрепляя продовольственную безопасность.

Устойчивое управление агропродовольственными системами является одним из главных принципов Стратегической рамочной программы ФАО на период 2022–2031 годов и важнейшим компонентом принятого ФАО определения невосприимчивости к внешним воздействиям². В 2022 году 171-я сессия Совета ФАО одобрила принятую двадцать шестой сессией Комитета по лесному хозяйству (КЛХ) рекомендацию, предлагающую ФАО

¹ <https://www.nature.com/articles/s41467-020-17710-7>

² <https://www.fao.org/3/mg015r/mg015r.pdf>

С документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org

оказывать членам поддержку "в целях выявления дополнительных возможностей и осуществления мер, направленных на повышение взаимодополняемости секторов сельского и лесного хозяйства и углубление координации мер политики по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"³. КЛХ также рекомендовал, чтобы "такие инициативы не приводили к возникновению необоснованных барьеров в торговле и содействовали улучшению положения мелких производителей, которые играют ключевую роль в производстве продовольствия на глобальном уровне".

В одной из флагманских публикаций ФАО, "Состояние лесов мира" (СОФО) за 2022 год, отмечается, что восстановление земель и интенсификация агролесоводства являются ключевыми методами экологичного восстановления и борьбы с экологическими кризисами, включая изменение климата и утрату биоразнообразия. Подготовка СОФО велась на фоне подписания Декларации Глазго по лесам и землепользованию и принятия более чем 140 странами обязательств по ликвидации убыли лесов к 2030 году и поддержке восстановления лесов, а также устойчивых производства и потребления⁴.

Принятые в последнее время решения и вынесенные рекомендации говорят о неотложной необходимости в комплексном подходе к совершенствованию агропродовольственных систем. Основанный на выводах доклада "Пастбища и леса: управление облесенными засушливыми землями и их восстановление с опорой на лесопастбищный подход"⁵ и итогах оценки социально-экономического потенциала пастбищного животноводства в странах Ближнего Востока за 2022 год⁶, этот документ, подготовленный совместно с Ближневосточной комиссией по лесному и пастбищному хозяйству (см. документ NEFRC/2023/4)⁷, содержит фактические данные, подтверждающие положительное влияние лесопастбищного животноводства на углубление межсекторального сотрудничества в контексте восстановления лесов и агролесопастбищных систем в засушливых районах в соответствии с принципами ответственного и добросовестного руководства и в целях повышения невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям.

Проект решения Рабочей группы

Рабочей группе предлагается призвать членов:

- улучшить межсекторальную координацию по вопросам лесов, пастбищ, производства продуктов питания, землепользования и политики развития сельских районов в целях повышения невосприимчивости к воздействию засух и эффективности управления лесами и агролесопастбищными системами засушливых районов;
- признать, что расширение лесопастбищного подхода станет поворотной точкой в решении проблем борьбы с засухами и устойчивого восстановления лесов и агролесопастбищных систем засушливых районов;
- укрепить равноправные и инклюзивные планирование и управление с учетом гендерных аспектов в целях повышения качества жизни уязвимых слоев населения и смягчения последствий засухи с опорой на имеющиеся руководящие принципы, такие как

³ [CL 171/REP \(fao.org\)](https://www.fao.org/CL171/REP/)

⁴ [Состояние лесов мира \(fao.org\)](https://www.fao.org/ru/forestry/land-use/land-use-report/)

⁵ [Grazing with trees \(fao.org\)](https://www.fao.org/ru/forestry/land-use/land-use-report/)

⁶ <https://www.fao.org/neareast/news/view/en/c/1626973/>

⁷ NEFRC/2023/4

"Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами" (ДРПРВ)⁸.

Рабочей группе предлагается поручить ФАО:

- провести мероприятие по подведению итогов внедрения комплексного управления на основе лесопастбищного подхода в связанные с землепользованием и планированием меры политики и нормативные положения в целях повышения эффективности борьбы с засухами, с тем чтобы способствовать деятельности в рамках темы на двухгодичный период 2024–2025 годов "Управление водными ресурсами в контексте четырех направлений улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР)", и представить двадцать шестой сессии КЛХ доклад о ходе осуществления;
- поддержать принимаемые странами в ответ на необходимость ускорить достижение ЦУР и выполнить другие принятые ими обязательства, в частности в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, меры по укреплению механизмов мониторинга лесов и пастбищ, предназначенных для оценки лесопастбищных систем и измерения социальных, экономических и экологических показателей.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат Рабочей группы
Drylands-WGCOFO@fao.org

I. Введение

1. Согласно оценкам, опустынивание (т. е. стойкая деградация почв в засушливых районах) является источником от 18 до 28 млрд тонн мировых углеродных выбросов. Обусловленное выпасом скота опустынивание в засушливых районах, по оценкам, приводит к формированию 100 млн тонн выбросов CO₂ ежегодно⁹.

2. Значительную долю этих выбросов может поглотить почва, при условии восстановления почв и растительного покрова (МГЭИК, 1996). Связывание углерода в почве может стать одним из решений глобальных проблем, вызванных изменением климата, опустыниванием и утратой биоразнообразия, представляя собой природное явление, увязывающее сразу три соответствующие конвенции Организации Объединенных Наций (ООН)¹⁰.

3. Подписание Парижского соглашения в 2015 году стимулировало принятие странами обязательств по переходу к экономике с низким уровнем выбросов и построению климатически устойчивого будущего. Это особенно важно для экосистем засушливых районов ввиду неотложной необходимости уравновесить пользу пищевой продукции животного происхождения и животноводства в контексте питания, здоровья и благополучия с задачей по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) в целях борьбы с климатическим кризисом. Как показал анализ связанных с животноводством тем в национальных стратегиях развития,

⁸ [Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности \(fao.org\)](https://www.fao.org/ru/land-water/soil/soil-health/soil-health-principles/)

⁹ FAO/LEAD, 2006

¹⁰ Lal, 2004

проведенный в разбивке по регионам в контексте диалогов о национальных продовольственных системах¹¹, в 90 из 106 национальных стратегий учитываются вопросы политики в отношении животноводства. Широкую обеспокоенность вызывает проблема необходимости увеличения продуктивности животноводства для решения природоохранных задач и/или повышения продовольственной и пищевой безопасности и обеспечения здорового рациона питания.

4. В недавно опубликованном докладе ФАО "Вклад пищевых продуктов животного происхождения из наземных биоресурсов в формирование здорового рациона в интересах улучшения результатов в области питания и здравоохранения: обзор политики и фактических данных об уровне знаний по этой тематике и об имеющихся пробелах"^{12,13} подчеркивается важная роль пищевой продукции животного происхождения из наземных биоресурсов в разных моделях питания и продовольственных системах и ее значение для достижения глобальных целей. Так, животноводы, чьи источники средств к существованию традиционно зависят от разведения домашнего скота, с давних пор потребляют значительные объемы пищевой продукции животного происхождения из наземных биоресурсов. Вместе с тем усиление маргинализации, сокращение площади угодий и изменение климата привели к снижению потребления такой продукции животноводствами, что в свою очередь повлияло на их состояние здоровья¹⁴.

5. Эффективное решение проблем развития в контексте изменения климата требует продемонстрировать связи между изменениями в землепользовании (например, обезлесением), управлением земельными ресурсами (например, почвой, водой, растительностью и биоразнообразием) и подверженностью внешним воздействиям либо невосприимчивостью к ним местных источников средств к существованию, таких как пастбищное животноводство. Равновесия всех этих элементов возможно достичь с помощью методов устойчивого управления земельными ресурсами, в том числе лесопастбищного подхода.

6. Лесопастбищные производственные системы, объединяющие леса, растениеводство и животноводство, могут повысить разнообразие сельскохозяйственных культур, укрепить невосприимчивость к внешним воздействиям и поспособствовать сохранению биоразнообразия, являясь в то же время стабильным источником молока, яиц, мяса и дохода.

7. Накопление научных данных, свидетельствующих об эффективности этого подхода, будет способствовать организации международных дискуссий, в частности в рамках Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства (КПСРСХ), которая реализуется под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН). Для того чтобы перенаправить климатическое финансирование на устойчивое преобразование сельскохозяйственных секторов, включая лесопастбищное животноводство, и одновременно сохранить природный капитал, включая биоразнообразие, укрепив продовольственную безопасность, понадобятся проверенные, недорогостоящие и практичные климатически оптимизированные решения¹⁵.

8. Расширение устойчивого управления земельными ресурсами является одним из приоритетных направлений работы ФАО. В ходе своей двадцать пятой сессии Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) высоко оценил проводимую ФАО межсекторальную работу, нацеленную на увеличение вклада лесов и деревьев в обеспечение устойчивости сельского хозяйства и продовольственных систем путем вовлечения как частных, так и государственных субъектов. Бюро Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) и Руководящим комитетом КЛХ разработан и утвержден план работы над взаимосвязями между лесным и сельским хозяйством.

¹¹ Организация Объединенных Наций, 2021. Портал Саммита по продовольственным системам: организаторы диалогов и стратегические документы

¹² [Contribution of terrestrial animal source food to healthy diets for improved nutrition and health outcomes \(fao.org\)](https://www.fao.org/contributions/terrestrial-animal-source-food-to-healthy-diets)

¹³ COAG:LI/2022/INF/11

¹⁴ Iannotti et al., 2014

¹⁵ [Tackling Climate Change through Livestock \(fao.org\)](https://www.fao.org/tackling-climate-change-through-livestock)

9. Кроме того, ряд региональных комиссий ФАО по лесному хозяйству просили обеспечить углубление межсекторальной работы посредством наращивания потенциала и оказания технической помощи. Цель этого запроса состояла в содействии предпринимаемым на национальном уровне усилиям по совершенствованию, пересмотру и осуществлению мер политики, поощряющих устойчивое управление сельским хозяйством и лесными ресурсами, способствующих интенсификации восстановления лесов и ландшафтов (включая агролесоводство) и обеспечивающих сокращение обезлесения и деградации лесов.

II. Тенденции землепользования с опорой на лесопастбищный подход и динамика изменений

10. Засушливые земли используются преимущественно в качестве пастбищ и покрыты злаками (31 процент), сельскохозяйственными культурами (14 процентов), древесной растительностью (8 процентов), а также кустарниками и редкими деревьями, перемежающимися с пустошами. В то же время леса также относятся к ключевым природным ресурсам засушливых земель, а их совокупная площадь в засушливых районах достигает 27 процентов общемировой площади лесов, расположенных в субгумидных и семиаридных регионах. Значительная доля древесного покрова засушливых районов расположена за пределами лесов (почти 30 процентов пахотных земель и 60 процентов районов застройки в той или иной степени покрыты древесной растительностью); так, недавно проведенное исследование показало, что более четверти древесного покрова Африки расположено за пределами площадей, ранее классифицировавшихся как леса¹⁶. В общей сложности леса покрывают 2 млрд га засушливых земель, что соответствует 32 процентам их совокупной площади¹⁷.

11. Животноводство является широко распространенным видом деятельности в засушливых районах. По оценкам, на засушливых землях разводится половина мирового поголовья скота¹⁸, а животноводческие системы являются основным источником социально-экономической деятельности для многих сельских жителей засушливых районов. Согласно Атласу пастбищных угодий¹⁹, на производственные системы, занятые разведением жвачных животных исключительно на основе выпаса, приходится более 70 процентов засушливых районов (особенно на засушливых землях) и еще 7 процентов засушливых районов мира занимают системы животноводства, эксплуатирующие древесный покров. Приблизительная общемировая численность населения, занимающегося разведением скота в пастбищных и агропастбищных системах, вероятно, превышает 200 млн человек, которые проживают примерно в 75 процентах стран мира²⁰.

12. Население агролесопастбищных систем ощущает всю тяжесть последствий изменения климата, страдает от тяжелого отсутствия продовольственной безопасности, конфликтов и деградации природной среды. Несмотря на то что чрезмерный выпас относится к главным причинам деградации лесных земель, животноводы активно используют лесные ресурсы. Леса являются источником древесного волокна, продуктов питания и фуража, а также выполняют важную защитную функцию, особенно когда речь идет о сельском населении. Древесная продукция дает дополнительный денежный доход и средства к существованию, в сложные периоды повышая экономическую устойчивость населения²¹. Добываемые в дикой природе пищевые ресурсы леса, включая мясо диких животных, способствуют повышению продовольственной безопасности и качества питания населения прилегающих к лесу районов, включая пастбищных животноводов²². Для пастбищно-животноводческих общин устойчивое

¹⁶ Reiner et al. 2023

¹⁷ ФАО, 2019

¹⁸ КБОООН, 2017

¹⁹ МНИИЖ и др., 2021

²⁰ <https://www.fao.org/3/nd394ru/nd394ru.pdf>

²¹ <https://doi.org/10.1016/j.forpol.2021.102576>

²² <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cc2886en>

использование лесов и пастбищ является неотъемлемым элементом устойчивой агропродовольственной системы.

13. В то же время ключевая проблема заключается в согласовании целей защиты лесов засушливых районов и потребностей в пастбищных угодьях, необходимых пастбищному животноводству. Одним из возможных решений является применение лесопастбищного подхода к землепользованию, рассматривающего домашний скот и леса как комплексную сельскохозяйственную систему.

14. По оценкам ФАО, применение усовершенствованных методов эксплуатации земельных ресурсов, таких как лесопастбищное животноводство, может снизить чистый объем выбросов от животноводческих систем приблизительно на 30 процентов²³. Прекращение процесса обезлесения и сохранение лесов поможет в период 2020–2050 годов избежать 3,6 +/- 2 гигатонн эквивалента двуоксида углерода (Гт CO₂ e) в год, что соответствует 14 процентам дополнительного объема сокращения выбросов, необходимого для ограничения роста глобальной средней температуры в период до 2030 года 1,5 °C, и сохранить более половины биоразнообразия наземных экосистем²¹. Признавая важность задачи 15.3 целей в области устойчивого развития (ЦУР), призывающей остановить процесс ухудшения состояния земель во всем мире, около двух третей из 129 стран включили леса и пастбища в национальные целевые показатели достижения нейтрального баланса деградации земель.

15. Но несмотря на очевидные преимущества лесопастбищных систем, в большинстве развивающихся стран, расположенных в засушливых районах, они не относятся к первостепенным целям инвестиционной политики. Несмотря на то что в большинстве засушливых стран предусмотрены благоприятные для создания лесопастбищных систем меры политики, они либо недостаточно эффективно реализуются на практике, либо вовсе не работают²⁴. Результатом становятся отсутствие информации об имеющихся возможностях, нехватка соответствующих инвестиционных решений и дефицит потенциала для их практического осуществления, как следует из приведенных в докладе ФАО "[Пастбища и леса](#)" наблюдений. Еще одним следствием отсутствия соответствующих мер политики является неорганизованное землепользование, которое провоцирует конфликты между различными заинтересованными сторонами, включая местное население.

III. Ответственное и добросовестное руководство и эффективное управление как основа невосприимчивых к внешним воздействиям лесопастбищных систем

16. Население засушливых районов, где расположены леса и пастбища, как правило, имеет законное право осуществлять выпас домашнего скота на этих территориях. В то же время пастбищное животноводство традиционно считается препятствием для восстановления лесов и потому не рассматривалось лесохозяйственной политикой²⁵. Сегодня меры сельскохозяйственной и лесохозяйственной политики все чаще учитывают важную роль пастбищного животноводства в улучшении источников средств к существованию жителей сельских районов и повышении продовольственной безопасности и не сводятся к облесению, предлагая взамен смешанные методы, включая выпас скота среди и за пределами леса, как устойчивой основы продовольственной безопасности и источника дохода. Применение соответствующих подходов к землепользованию позволит и далее использовать ландшафты как источник фуражных кормов для скота, наращивая в то же время производство другой

²³ СОФО, 2022

²⁴ <https://www.fao.org/3/cb3803en/cb3803en.pdf>

²⁵ Vetter, S. 2020. With Power Comes Responsibility – A Rangelands Perspective on Forest Landscape Restoration. *Frontiers in Sustainable Food Systems*, 4(November), pp. 1–10. doi: 10.3389/fsufs.2020.549483.

древесной продукции, как и продукции и услуг, основанных на эксплуатации древесного покрова.

17. ФАО пользуется следующим определением общего руководства: "процессы, посредством которых государственные и частные субъекты выражают свои интересы, формулируют и определяют приоритетные вопросы, а также принимают, осуществляют и контролируют решения и обеспечивают их выполнение". Повышение эффективности общего руководства является ключевым фактором восстановления в контексте Десятилетия ООН по восстановлению экосистем и вносит важный вклад в обеспечение благополучия человека, экономическое развитие, стабильность климата и сохранение биоразнообразия²⁶. В последние годы ФАО уделяет все больше внимания непосредственно анализу общего руководства, которое в том числе вошло в перечень сквозных тем пересмотренной Стратегической рамочной программы 2014 года.

18. Для восстановления лесов с учетом важности источников средств к существованию пастбищных животноводов потребуются более инклюзивные, гибкие и адаптивные системы общего руководства, дополненные укреплением потенциала на основе межсекторальной работы. Например, в таких странах, как Ливан²⁷, Объединенная Республика Танзания, Китай и Марокко национальные кодексы и меры политики в отношении лесов и пастбищ постоянно пересматриваются и уточняются²⁸.

IV. Повышение эффективности борьбы с засухой и управления экономикой за счет использования возможностей лесов и пастбищ

19. Одной из главных черт лесопастбищного животноводства как многофункциональной системы является невосприимчивость к внешним воздействиям. Один и тот же земельный участок может использоваться для получения сразу нескольких типов продукции: животноводство приносит молоко, мясо и волокна, а леса и пастбища – древесные и прочие виды продукции (например, лесные ягоды, орехи, травы, полевые цветы, смолы, мясо диких животных и дрова).

20. В глобальном обзоре экономики пастбищного животноводства²⁹ подчеркивается высокая ценность взаимодополняющей продукции засушливых земель, которая может производиться на базе лесопастбищных систем, включая гуммиарабик (акациевую камедь), мед и лекарственные растения, чья стоимость на международных рынках, особенно во время засухи, стабильно растет. Кроме того, согласно одной из оценок, внедрение методов устойчивого управления земельными и водными ресурсами на глобальном уровне может принести до 1,4 трлн долл. США производственной прибыли³⁰.

21. Производство недревесной лесной продукции (НЛП) лесопастбищными системами, в частности мяса диких животных и растений, играет важнейшую роль в повышении невосприимчивости к внешним воздействиям, поддерживая средства к существованию, продовольственную безопасность и обеспечение питанием в сложных условиях. Например, в сенегальском регионе Ферло листья и плоды древесной растительности во время засухи составляют от 20 до 80 процентов объема кормов крупного рогатого скота и мелких жвачных животных. Мясо диких животных и продукция лесного хозяйства дополняют рацион питания: так, во время засухи на востоке Мавритании плоды *Ziziphus mauritiana*, стручки *Acacia nilotica*, гуммиарабик (акациевая камедь), семена *Echinochloa colona*, корневища кувшинки *Nymphaea*

²⁶ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/36251/ERPNC.pdf>

²⁷ [Lebanon National Agriculture Strategy \(NAS\)](#)

²⁸ <http://www.eauxetforets.gov.ma/Pages/Publications.aspx>

²⁹ Hatfield and Davies, 2006

³⁰ ELD Initiative, 2013

alba и плоды *Balanites aegyptiaca*, выращенные в лесопастбищных системах, стали спасением для местного населения³¹.

22. Проведенное ФАО в Аргентине, Монголии и Чаде исследование³² продемонстрировало положительное влияние выпаса скота среди древесной растительности и на лугопастбищных угодьях на источники средств к существованию местного населения, особенно в отдаленных районах, показав, что на эту деятельность приходится от 40 до 90 процентов совокупного дохода в денежной форме. На животных, молоко, шкуры и другие продукты приходилось от 38 до 74 процентов дохода в денежной форме, тогда как дополнительный доход в натуральной форме составлял от 8 до 37 процентов. На страновом уровне лесопастбищные системы приносили 10 процентов национального валового внутреннего продукта (ВВП) в Монголии и Чаде и около 1 процента в Аргентине. С учетом дохода в натуральной форме вклад лесопастбищных систем в ВВП достигал почти 20 процентов в Монголии и Чаде и 1,5 процента в Аргентине.

23. Лесопастбищные системы также играют важную роль в борьбе с засухой. Данные Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) подтверждают, что лесопастбищные системы влияют на смягчение последствий засухи и адаптацию к ним, в том числе посредством связывания углерода и сокращения выбросов парниковых газов в пересчете на единицу продукции животного происхождения³³. В докладе ФАО "[Пастбища и леса](#)" приводится 17 практических примеров, подтверждающих многофункциональную роль лесопастбищных систем и их вклад в сокращение деградации почв и повышение невосприимчивости населения и экосистем к внешним воздействиям посредством борьбы с засухой на основе метода водооборота.

24. Кроме того, лесопастбищное животноводство открывает возможности для налаживания связей между производителями лесной продукции и потребителями в рамках производственно-сбытовых цепочек. Это в свою очередь позволяет организовывать производство с учетом требований рынка, развивать источники средств к существованию в пределах одного сектора, возможно, внедряя методики и стандарты для высокорентабельных производственно-сбытовых цепочек, например в сфере строительства и древесной энергетики.

25. И наконец, лесопастбищное животноводство позволяет расширить права и возможности женщин и устранить гендерные разрывы в агропродовольственных системах. По данным недавнего доклада ФАО "Положение женщин в агропродовольственных системах"³⁴, женщины занимаются преимущественно мелкомасштабной торговлей нетрадиционными лесными продуктами, тогда как мужчины чаще владеют и управляют более крупными коммерческими предприятиями. Неравноправный доступ к ресурсам и услугам вынуждает женщин выбирать виды деятельности, требующие меньших капиталовложений, ограничивая возможности участия в более прибыльных отраслях, связанных с эксплуатацией лесов и животноводством.

V. Оптимизация общего руководства в интересах развития лесопастбищных систем

26. Оптимизация общего руководства и управления изменениями в землепользовании требует принятия ряда решительных и конкретных мер. К ним относятся:

- **Процессы с участием заинтересованных сторон, создающие условия для добросовестных разработки, внедрения и мониторинга правовых инструментов и средств планирования, касающихся устойчивого землепользования.** Данная мера включает основанное на участии заинтересованных сторон планирование управления с учетом многофункциональности лесопастбищных экосистем и вопросов доступа к

³¹ Shine and Dunford, 2016

³² <https://www.fao.org/documents/card/ru?details=cb1271en>

³³ МГЭИК, 2019

³⁴ [Положение женщин в агропродовольственных системах \(fao.org\)](#)

земле, землепользования (растениеводство в противовес животноводству), организации пастбищного хозяйства, борьбы с болезнями животных и поощрения организации местных общин. Так, на примере Иордании, Исламской Республики Иран, Туниса и Чили можно наблюдать, как укрепление и модернизация традиционных институтов способствуют повышению эффективности общего руководства лесопастбищными территориями с опорой на структуры планирования с участием заинтересованных сторон.

- **Углубление знаний о лесопастбищном животноводстве на основе надежных данных.** В контексте выполнения рекомендаций двадцать восьмой сессии КСХ и двадцать шестой сессии КЛХ, касающихся состояния и наращивания масштабов агролесоводства, была проведена глобальная оценка агролесоводческих хозяйств. В 2025 году ожидается публикация результатов специального исследования ФАО "Глобальная оценка лесных ресурсов" (ОЛР), которое дополнит имеющиеся данные об оценке агролесоводства на национальном, региональном и глобальном уровнях. Исследование также позволит обобщить и дополнить данные об агролесоводстве, которые уже собирает ФАО, включая сведения ОЛР о деревьях за пределами леса и информацию ФАОСТАТ, что позволит включить социально-экономические данные.
- **Использование технологий и инноваций для мониторинга восстановления.** Благодаря быстрому развитию технологий и методов геопространственного наблюдения системы мониторинга лесов и земель значительно эволюционировали. При условии эффективного применения, системы мониторинга и информационные системы могут сыграть решающую роль в улучшении состояния экосистем и достижении нейтрального баланса деградации земель. В качестве примера имеющихся инструментов можно привести СЕПАЛ, Collect Earth и Earth Map, а также ОЛР ФАО.
- **Поддержка землепользования посредством возрождения традиционных систем пастбищного животноводства**³⁵. Например, в Иордании традиционная система "хима"³⁶, в которой местные сообщества распоряжаются землей и ключевыми ресурсами, зарекомендовала себя как эффективный подход к восстановлению пастбищных угодий. За счет перегона скота пастбищное животноводство вносит весомый вклад в сохранение биоразнообразия *in situ*: так, в Индии скотоводство способствует сокращению лесных пожаров путем уменьшения объемов биомассы. Здоровые лесопастбищные системы открывают разнообразные возможности для народной медицины, туризма и экосистемных услуг, включая круговорот питательных веществ, связывание углерода, почвообразование и защиту от эрозии, что способствует достижению ЦУР 13 и 15.
- **Защита прав владения и прав на землю.** Нередко меры по развитию лесопастбищных систем принимаются на фоне отсутствия гарантий прав владения, в связи с чем интерес к вложению ресурсов и работе над вариантами адаптации и улучшением земельных угодий невысок. Поэтому регулирующие права владения и пользования землей нормативные акты должны гарантировать и уравнивать права на доступ и использование лесов и пастбищ, устанавливая четкие и справедливые правила.
- **Укрепление управления и обмена знаниями.** Деятельность в этом направлении должна охватывать работу с традиционными знаниями по линии сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества. Кроме того, в нее должны быть включены проверенные на страновом уровне национальные наборы данных, полученные в целях мониторинга деградации почв и подготовки соответствующей отчетности в контексте

³⁵ <https://www.fao.org/3/nd394ru/nd394ru.pdf>.

³⁶ Аль-хима – это традиционная система пастбищного животноводства племенных народов Аравийского полуострова. Их жизнедеятельность основывалась на устойчивом использовании земель, рассчитанном на выживание в условиях нехватки ресурсов, в частности воды [HIMA.pdf \(wanainstitute.org\)](#).

предусмотренных Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием (КБООН) национальных процессов; отчетность по показателю 15.3.1 ЦУР; и национальные доклады, включая ежегодный доклад РКИКООН об инвентаризации ПГ и отчетность в рамках конвенций о биоразнообразии. Еще один компонент этой меры – возможности мероприятий по повышению осведомленности и обмену знаниями, а также форумов, организуемых в рамках Десятилетия ООН по восстановлению экосистем.

А. Состояние лесов и пастбищ Ближнего Востока

27. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) преобладает аридный и семиаридный климат, для которого характерны высокие температуры воздуха и низкий уровень осадков. Совокупная площадь региона составляет около 1242 млн га, или 9 процентов общемировой площади суши. Почти 80 процентов территории БВСА не покрыты лесной растительностью, а заняты лугами, пастбищами и редким растительным покровом либо пригодными для богарного земледелия пахотными землями, доля которых достигает 5 процентов.

28. В регионе доминируют пять типов сельскохозяйственных систем: орошаемое земледелие, смешанное горное сельское хозяйство, смешанное богарное земледелие, земледелие в засушливых районах и пастбищное животноводство. Скучные и аридные земли, используемые главным образом под кочевое животноводство, занимают 62 процента площади региона. Например, в Мавритании в животноводстве заняты 60 процентов населения страны. С учетом описанных условий расширение масштабов лесопастбищного животноводства представляет для региона особый интерес³⁷.

29. Признавая важную роль пастбищ и лесов в регионе Ближнего Востока, в ходе своей девятнадцатой сессии Комиссия по лесному хозяйству для стран Ближнего Востока (*FO:NEFC/2010/REP*) одобрила смену своего наименования на следующее: Ближневосточная комиссия по лесному и пастбищному хозяйству. Комиссия будет заниматься изучением усугубляющегося разрыва между текущими тенденциями и потенциалом лесов и пастбищ, выявлением угрожающих лесам и пастбищам факторов и выработкой рекомендаций относительно возможных мер.

30. В 2022 году ФАО провела страновые оценки³⁸ текущего состояния пастбищного животноводства, управления пастбищными экосистемами и их социально-экономического потенциала в регионе БВСА, которые включали Алжир, Иорданию, Мавританию, Марокко, Саудовскую Аравию, Судан и Тунис. Как показали их результаты, из-за изменений в системе общинного владения, приватизации и государственного контроля функционирование пастбищного животноводства было нарушено, что спровоцировало конфликты и отрицательно повлияло на кочевое и отгонное животноводство.

31. Решения для этих проблем предлагает лесопастбищное животноводство, дополненное добросовестным общим руководством и надлежащими правилами владения и пользования. В свете того что один и тот же участок земли служит источником продовольственной безопасности и сразу нескольких видов дохода, ослабляя зависимость животноводов от одного источника дохода, более устойчивое использование земельных ресурсов приводит к снижению конкуренции и сокращению конфликтов, касающихся землепользования и доступа к земле.

32. Кроме того, связанная с изменением климата нагрузка на лесопастбищные общины постоянно растет, приводя к тяжелому отсутствию продовольственной безопасности, конфликтам и деградации природной среды. Нередко население, занимающееся лесопастбищным животноводством, является маргинализированным, страдает от нехватки доступа к ресурсам, рынкам и информации и нечасто пользуется новаторскими подходами к рациональному и климатически устойчивому управлению ресурсами. Уязвимость этой категории населения к экстремальным климатическим явлениям, т. е. периодическим засухам,

³⁷ [Regional analysis of the nationally determined contributions in the Near East and North Africa \(fao.org\)](https://www.fao.org/region/na/en/news/view/en/c/1626973/)

³⁸ <https://www.fao.org/neareast/news/view/en/c/1626973/>

и учитывающих специфику сложившихся условий решений для наземных систем, сочетающих методы восстановления с традиционными и местными знаниями, для повышения невосприимчивости региона к изменению климата, борьбы с опустыниванием и деградацией почв и укрепления продовольственной безопасности.

39. Странам Ближнего Востока предлагается рассмотреть следующие рекомендации относительно развития лесопастбищного животноводства и перехода на устойчивое управление засушливыми землями с опорой на межсекторальную работу:

- разработать в соответствии с трансграничными и международными соглашениями и с привлечением заинтересованных сторон местные, национальные и региональные меры политики и стратегии в отношении лесопастбищного животноводства;
- выработать надлежащие стратегии выпаса скота, которые могут быть включены в планы управления лесными ресурсами;
- поощрять устойчивое использование пахотных земель, пастбищ и лесов и законное распоряжение ими, предоставляя гарантии прав владения и пользования землей;
- разработать основанные на принципах равноправия, инклюзивные и учитывающие гендерную проблематику правовые стратегии, поощряющие лесопастбищное животноводство;
- оказывать содействие в урегулировании конфликтов и предоставлять техническую помощь, расширяющую возможности местных общин и институтов в области коллективного реагирования на новые трудности;
- развивать альтернативные производственно-сбытовые цепи для продукции лесопастбищного животноводства. К данному направлению деятельности относится строительство коллективных производственных объектов и создание благоприятных условий для кооперативов и коллективных предприятий в целях преобразования подходов к дистрибуции и сбыту производимой ими продукции;
- инвестировать в проведение фактологических исследований в целях совершенствования систем раннего предупреждения и мониторинга реализации планов по восстановлению в лесопастбищных угодьях.