



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE FINANZAS

185.º período de sesiones

22-26 de marzo de 2021

**Informe sobre el Fondo especial para actividades de emergencia y
rehabilitación (SFERA)**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

**Sr. Dominique Burgeon
Director interino
Oficina de Emergencias y Resiliencia
Tel.: +39 06570 53803**

Los documentos pueden consultarse en el sitio www.fao.org.

RESUMEN

- El Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación permite que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) adopte medidas rápidas y eficaces en respuesta a las amenazas y emergencias alimentarias y agrícolas. El Fondo consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los modos de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades y la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3¹; y iii) un componente programático que mancomuna recursos en apoyo de un marco programático para situaciones de emergencia a gran escala o que complementa estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como acciones tempranas motivadas por alertas tempranas institucionales.
- Desde su creación en 2004 hasta el 31 de diciembre de 2020, el SFERA recibió 311,9 millones de USD, de los cuales: i) 152,4 millones de USD se asignaron a programas de gran envergadura (por ejemplo, la respuesta contra la plaga de langosta del desierto, catástrofes repentinas, la respuesta ante El Niño, la gripe aviar altamente patógena, las crisis prolongadas y la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)); ii) 62,6 millones de USD se desembolsaron con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas; iii) 32,9 millones de USD se utilizaron para crear o reforzar las capacidades de intervención en situaciones de emergencia de las oficinas en los países y apoyar las evaluaciones de las necesidades y la elaboración de programas; iv) 13,7 millones de USD se asignaron al servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3, y v) 12,5 millones de USD al servicio de acción preventiva.
- Desde la creación del SFERA, se han anticipado 472,1 millones de USD en relación con su componente de capital circulante para financiar proyectos inmediatos de emergencia. De este importe, se anticiparon 59,7 millones de USD durante el período al que se refiere el presente informe. Los anticipos pendientes a 31 de diciembre de 2020 ascendían a 9,7 millones de USD.
- El saldo en efectivo del SFERA a 31 de diciembre de 2020 era de 28,1 millones de USD. Este saldo relativamente bajo refleja el alto nivel de anticipos efectuados en apoyo de las operaciones de control de la plaga de langosta del desierto, que prosiguen en todos los países afectados.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DE FINANZAS

- **Este documento se facilita a título informativo.**

¹ Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

I. Antecedentes

1. Durante su 102.º período de sesiones celebrado en mayo de 2003, el Comité de Finanzas respaldó la creación del Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación (SFERA), con la finalidad de permitir “a la Organización iniciar rápidamente operaciones de emergencia para participar en las actividades interinstitucionales de evaluación de las necesidades y coordinación, estableciendo una Dependencia de Coordinación de Servicios de Emergencia [...], que prepara un marco programático y proyectos y que anticipa fondos cuando se ha obtenido la promesa de un donante de suministrar insumos”².

2. En este informe anual se proporciona una descripción sucinta de las principales operaciones iniciadas con financiación del SFERA para el periodo de 12 meses que venció el 31 de diciembre de 2020. El informe contiene datos financieros sobre este período, así como sobre el período transcurrido desde que el Fondo entró en funcionamiento.

II. Estructura del SFERA

3. El SFERA consta de tres componentes: i) un componente de capital circulante para anticipar fondos, una vez quede garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los modos de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis; ii) un componente de fondo rotatorio para apoyar la participación de la FAO en la evaluación de las necesidades, la elaboración de programas, la creación temprana y el refuerzo de las capacidades de los equipos nacionales de emergencia, y las actividades de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3³, y iii) un componente programático para apoyar la labor sobre los programas de emergencia a gran escala específicos, o complementar estratégicamente programas que ya están en curso mediante el servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, así como acciones preventivas motivadas por alertas tempranas institucionales.

Cuadro 1. Componentes y servicios del SFERA

Componente de capital circulante	Componente de fondo rotatorio	Componente programático
	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de capacidad de coordinación e intervención en situaciones de emergencia • Servicio de evaluación de las necesidades y elaboración de programas • Servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 	<ul style="list-style-type: none"> • Servicio de programas de gran envergadura (por ejemplo, catástrofes repentinas, gripe aviar altamente patógena, el Sahel, El Niño, crisis prolongadas y la pandemia de la COVID-19) • Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas • Servicio de acción preventiva

4. **El componente de capital circulante** reduce el tiempo de reacción ante situaciones de emergencia permitiendo a la FAO emprender actividades y adquirir los activos más indispensables antes de que se reciban los fondos de los asociados que aportan recursos. Al permitir una respuesta rápida, este componente contribuye a mitigar la repercusión de las amenazas y emergencias y a acelerar la recuperación de los afectados.

5. **El componente de fondo rotatorio** apoya los esfuerzos de los equipos nacionales de emergencia de la FAO para identificar las necesidades más acuciantes de las poblaciones afectadas, fortalecer la capacidad de respuesta y formular y coordinar programas de intervención técnicamente adecuados. A través del servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3, la FAO puede prepararse y responder a las dificultades extraordinarias a las que se enfrenta el sector agrícola durante una emergencia de este tipo.

² FC 102/14.

³ Catástrofes y crisis repentinas a gran escala que exigen una respuesta institucional.

6. El **componente programático** permite que la asistencia sea más rápida y programática y que pueda adaptarse a las necesidades cambiantes sobre el terreno. El enfoque de financiación compartida del SFERA proporciona la flexibilidad necesaria para adaptar las actividades y la ayuda a los ámbitos geográficos y temáticos más necesitados. Asimismo, el enfoque programático permite adaptar las operaciones a las situaciones cambiantes, simplificando las actividades con vistas a garantizar que la asistencia más adecuada llegue más rápidamente a las poblaciones afectadas. El componente programático consta también de un servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas, por el que se canalizan los fondos mancomunados para destinarlos a la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. Con el servicio de acción preventiva, la FAO está capacitada para actuar de forma temprana una vez que se haya detectado una amenaza inminente, antes de que las pérdidas generadas por la catástrofe sean prolongadas en el sector agrícola o se pongan en peligro los modos de vida.

III. Recursos del SFERA

7. **Ingresos:** Desde su creación en abril de 2004, el SFERA ha recibido un total de 311,9 millones de USD. De esta cantidad, 224 millones de USD fueron aportados por los Miembros que se indican en el Cuadro 2, incluidos 8,5 millones de USD procedentes de los asociados que aportan recursos que transfirieron al SFERA los saldos de proyectos de emergencia concluidos. Durante el año 2020 (del 1 de enero al 31 de diciembre), las cantidades depositadas en el SFERA ascendieron a 62,8 millones de USD. Las principales contribuciones realizadas en 2020 provenían de las aportaciones destinadas a las operaciones de lucha contra la plaga de langosta del desierto.

Cuadro 2. Recaudación de fondos para el SFERA

Contribuyentes	Desde su creación (en miles de USD)	Enero-diciembre de 2020 (en miles de USD)
Alemania	2 317	1 013
Arabia Saudita	1 377	0
Australia	107	0
Austria	1 131	0
Bélgica	62 365	7 404
Canadá	11 139	1 556
Chequia	36	0
Chile	5	0
China	500	0
España	520	0
Finlandia	3 747	0
Francia	9 272	303
Grecia	227	0
Irlanda	7 424	1 195
Italia	1 490	0
Japón	430	0
Jordania	60	0
Kuwait	50	0
Luxemburgo	8	0
Malta	11	11
Mónaco	59	0
Nueva Zelandia	13	0
Noruega	34 472	0
Países Bajos	9 679	5 217
Reino Unido	36 688	27 349
República Democrática Popular Lao	14	0
Sudáfrica	452	0

Suecia	35 487	4 904
Suiza	4 942	3
Santa Sede	30	0
Otros (menos de 5 000 USD)	37	0
Total de miembros	224 089	48 955
Fundación Bill y Melinda Gates	10 000	10 000
Costos operacionales directos(COD)/Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP)	76 847	3 345
Fundación Louis Dreyfus	108	108
Total de las Naciones Unidas	896	391
Total recibido	311 940	62 799

A 31 de diciembre de 2020. Fuente: compilado a partir de registros auxiliares en concordancia con el libro mayor.

IV. Uso de los fondos del SFERA

8. Con cargo al componente de capital circulante, se anticiparon 472,1 millones de USD para proyectos, después de que los asociados que aportan recursos se hubieran comprometido, pero antes de que se recibieran las aportaciones en efectivo. De esta cantidad, 9,7 millones de USD están pendientes de cobro en espera de recibir las aportaciones de los asociados que aportan recursos.

9. De los 311,9 millones de USD aportados, se aprobaron 46,7 millones de USD en relación con el componente de fondo rotatorio (4,9 millones de USD en el período objeto del presente informe). En relación con el componente programático se asignaron un total de 227,4 millones de USD, de los cuales 152,4 millones se aportaron en el marco del servicio temático y regional. En el **Cuadro 3** se especifica el uso de los fondos.

Cuadro 3. Componentes de financiación

	Desde su creación (en miles de USD)	Enero-diciembre de 2020 (en miles de USD)
ANTICIPOS		
Componente de capital circulante		
Anticipos totales efectuados durante el período	472 122	59 730
Reembolsos de anticipos efectuados durante el período	462 437	50 310
Anticipos pendientes	9 685	
APLICACIONES		
Creación y refuerzo de unidades de coordinación de emergencias	18 070	2 713
Misiones de evaluación de las necesidades y elaboración de programas	14 862	2 206
Preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	13 747	0
Total del componente rotatorio	46 679	4 919
COMPONENTE PROGRAMÁTICO		
<i>Capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas</i>	<i>62 618</i>	<i>9 131</i>
<i>Acción preventiva</i>	<i>12 496</i>	<i>2 800</i>
<i>Servicio temático y regional</i>		

<i>Campaña contra la langosta del desierto</i>	49 091	44 109
<i>Campaña de lucha contra la gripe aviar</i>	45 928	0
<i>Tifones y huracanes</i>	15 598	0
<i>Cuerno de África (programas regionales)</i>	13 748	0
<i>Campaña relativa al tsunami</i>	10 002	0
<i>Crisis prolongadas</i>	4 786	0
<i>El Niño</i>	4 552	0
<i>El Sahel (programas regionales)</i>	3 552	0
<i>COVID-19</i>	2 934	2 934
<i>Iniciativa para frenar la crisis generada por el aumento de los precios de los alimentos</i>	1 168	0
<i>Gusano cogollero del maíz</i>	1 001	0
Total parcial del servicio temático y regional	152 360	47 043
Total parcial de los componentes programáticos	227 474	58 974
Total general de las aplicaciones	274 153	63 893
Saldo del SFERA	28 100	

A. Componente de capital circulante

10. **Anticipos:** Durante el período al que se refiere el presente informe, el 70 % de los anticipos con cargo al SFERA iba destinado a apoyar proyectos financiados por cuatro asociados que aportan recursos, según se indica en el **Cuadro 4**. Una vez queda garantizado el compromiso del asociado que aporta recursos, se asignan los fondos destinados a la adquisición inmediata de insumos para proteger los modos de vida, reanudar las actividades agrícolas o contribuir a una respuesta inmediata ante una situación de crisis.

Cuadro 4. Anticipos con cargos al SFERA de asociados que aportan recursos

Asociado que aporta recursos	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Estados Unidos de América	18 540	18 540
Reino Unido	9 500	9 500
Comisión Europea	8 580	500
Banco Mundial	5 200	4 150
Alemania	5 150	5 050
Fundación Bill y Melinda Gates	4 000	4 000
Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH)	3 200	3 200
Noruega	1 000	1 000
Banco Africano de Desarrollo	1 000	1 000
Suiza	900	900
China	800	800
Canadá	750	750
Dinamarca	720	720
Suecia	335	150
Japón	50	50
Programa Mundial de Alimentos	5	0
Total	59 730	50 310

11. Los anticipos financiaron principalmente importantes programas que abarcaban actividades relacionadas con la langosta del desierto, Somalia, Sudán del Sur, Afganistán y el Sudán y que representaban más del 89 % de los anticipos realizados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2020, tal como se muestra en el **Cuadro 5**.

Cuadro 5. Anticipos con cargo al SFERA para programas en los países

Países	Anticipos (en miles de USD)	Reembolsos (en miles de USD)
Mundial	*36 100	**29 500
Somalia	8 345	7 245
Sudán del Sur	5 541	5 541
Afganistán	3 550	3 550
Sudán	1 000	1 000
Yemen	1 455	405
Nigeria	1 385	1 200
Etiopía	800	800
Subregión de África occidental	720	720
Viet Nam	480	0
Iraq	145	145
Interregional	100	100
Bolivia (Estado Plurinacional de)	50	50
Bangladesh	50	50
Pakistán	5	0
Uganda	5	5
Total	59 730	50 310

* Principalmente asignaciones para actividades relacionadas con la langosta del desierto (35 450 USD).

** Principalmente asignaciones para actividades relacionadas con la langosta del desierto (28 950 USD).

12. En 2020, el Cuerno de África, la península arábiga y Asia sudoccidental afrontaron la peor crisis ocasionada por la langosta del desierto en decenios. La plaga migratoria había dañado cientos de miles de hectáreas (ha) de tierras de cultivo y pastos, un recrudecimiento que representaba una amenaza sin precedentes para la seguridad alimentaria y los modos de vida, en particular allí donde la seguridad alimentaria ya era precaria. Gracias a los anticipos del SFERA, la FAO respondió a la crisis con rapidez llevando a cabo vastas operaciones de vigilancia y control terrestres y aéreos para salvaguardar la producción agrícola. Los anticipos del SFERA permitieron asimismo a la Organización tender apoyo de refuerzo, fortalecer las capacidades local, regional y nacional para combatir la plaga e incrementar la coordinación y la preparación. En relación con el componente de capital circulante del SFERA, la FAO adelantó 59 730 millones de USD, incluidos 29 millones entre el 28 de febrero y el 6 de abril de 2020 mientras se firmaban acuerdos de donación, enfoque que permitió a la Organización aportar varios activos antes de que se impusieran confinamientos a raíz de la COVID-19. Además, el Fondo Central de las Naciones Unidas para la Acción en Casos de Emergencia aprobó un préstamo de 10 millones de USD para garantizar la financiación y el funcionamiento plenos de las operaciones de control.

13. Los principales factores de la crisis humanitaria prolongada en Somalia siguieron siendo los choques climáticos (sequías e inundaciones), la pobreza, la inestabilidad política, los conflictos y la falta de servicios sociales básicos que, para finales de 2019, habían abocado a más de 6 millones de personas a una situación de inseguridad alimentaria aguda. Al objeto de satisfacer las necesidades inmediatas y mejorar los modos de vida y la capacidad productiva, la FAO empleó los anticipos del SFERA para realizar con prontitud transferencias monetarias a las familias vulnerables, además de proporcionarles insumos agrícolas, ganaderos y pesqueros (Cash+). La Organización desarrolló asimismo la resiliencia de las comunidades valiéndose del Sistema de gestión de la información sobre aguas y tierras de Somalia, lo que contribuyó a la reducción del riesgo de inundaciones y sequías y a la preparación para este tipo de sucesos. Más aún, la FAO reforzó la Unidad de Análisis de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición facilitando la capacitación de personal estatal sobre el seguimiento, la evaluación y el análisis de la seguridad alimentaria, la nutrición y los modos de vida. Los anticipos del SFERA también permitieron a la Organización ayudar a crear cadenas de valor agrícolas sostenibles.

14. Según las previsiones, más de 6 millones de personas —es decir, más de la mitad de la población de Sudán del Sur— se verían aquejadas de inseguridad alimentaria aguda cuando la temporada de carestía anual en 2020 alcanzara su punto álgido, incluso antes de que la pandemia de la COVID-19 golpeará. Con miras a reforzar con prontitud los modos de vida y la seguridad alimentaria de la población vulnerable de Sudán del Sur, la FAO utilizó los anticipos del SFERA para suministrar a los hogares lotes de cultivo, hortalizas y pesca destinados tanto a la campaña principal como a la segunda campaña. La Organización realizó asimismo transferencias de efectivo incondicional mediante “dinero por trabajo” al objeto de que las familias pudieran comprar semillas y distribuyó cupones de nutrición a fin de ayudar a las madres a procurarse hortalizas, leche y pescado en los mercados locales para alimentar a sus familias. Además, la FAO asistió a las familias urbanas con el objetivo de que mejorasen su propia nutrición, proporcionándoles semillas de hortalizas y herramientas para crear huertos caseros. Los anticipos del SFERA se usaron también en Sudán del Sur para reducir la mortalidad del ganado y mejorar la producción mediante campañas de vacunación y tratamiento a gran escala, así como desarrollar la capacidad del personal de sanidad animal de las comunidades.

15. Los decenios de conflictos y desórdenes en el Afganistán, y de manera más significativa las sequías y las inundaciones, han desencadenado una crisis que, según las estimaciones, abocó a más de 13 millones de personas a una situación de inseguridad alimentaria aguda en 2020, y la pandemia de la COVID-19 amenazaba con empeorar la situación. Con los anticipos del SFERA, la FAO mitigó los efectos de esta enfermedad y la crisis alimentaria en curso proporcionando semillas de trigo y fertilizantes a los hogares agrícolas marginados. La Organización protegió asimismo contra la propagación de la COVID-19 a grupos vulnerables como los kuchi, los trabajadores sin tierra y las mujeres cabezas de familia mediante el suministro de equipo de protección personal (EPP), estuches de higiene y capacitación sobre las medidas de protección frente a la enfermedad para su adopción en las explotaciones agrícolas, durante la trashumancia y en los mercados locales. Asimismo, se destinaron a los hogares de pastores transferencias de efectivo incondicionales y lotes de producción ganadera, compuestos de pienso concentrado y semillas forrajeras. La FAO también reforzó la coordinación de la planificación, la ejecución y el seguimiento de las intervenciones de emergencia para garantizar la seguridad alimentaria ofreciendo una plataforma común inclusiva de coordinación a los agentes humanitarios del país.

B. Componente de fondo rotatorio

16. El servicio de **coordinación de emergencias** del componente de fondo rotatorio del SFERA facilita el rápido despliegue de expertos de servicios de emergencia, así como el refuerzo de los equipos existentes, con el objeto de financiar actividades adicionales o suplir deficiencias de financiación en períodos breves. En el **Cuadro 6** se indica la asignación de recursos por país.

Cuadro 6. Coordinación de emergencias

País(es)	Asignación aprobada (en miles de USD)
Afganistán	150
Armenia	9
Azerbaiyán	6
Bangladesh	30
Camerún	20
Chad	25
China	85
Colombia	30
Etiopía	56
Fiji y Vanuatu	50
Guinea-Bissau	30
Haití	139
Iraq	30
Kenya	99
Líbano	88
Libia	27
Nigeria	60

Pakistán	40
República Árabe Siria	100
República Centroafricana	32
República Democrática del Congo, Etiopía, Haití, Iraq, Líbano, Malí, Mozambique, Palestina, Somalia, Sudán del Sur, Uganda, Yemen	94
República Democrática del Congo	40
República Democrática Popular Lao	35
Ribera Occidental y Franja de Gaza	167
Subregión de África occidental	100
Sudán	70
Timor-Leste	66
Turquía	71
Ucrania	13
Venezuela (República Bolivariana de)	79
Yemen	35
Asignación total	1 876

17. El servicio de **evaluación de las necesidades y elaboración de programas** del fondo rotatorio financia actividades de evaluación de las necesidades al comienzo de una crisis con el fin de ayudar a la FAO y a sus asociados a obtener la información necesaria para formular programas de respuesta rápida, así como estrategias de resiliencia a más largo plazo. Durante el período objeto del presente informe, se realizaron ejercicios de evaluación de las necesidades y de elaboración de programas en los países que se indican en el **Cuadro 7**.

Cuadro 7. Asignaciones para las misiones de evaluación de las necesidades

País	Asignación aprobada (en miles de USD)
Afganistán	95
Armenia	21
Azerbaiyán	19
Bangladesh	20
Burkina Faso	69
Camerún	28
China	99
Colombia	66
Etiopía	25
Haití	58
Honduras	60
Iraq	90
Líbano	37
Liberia	31
Madagascar	98
Malí	43
Mozambique	25
Nicaragua	60
Níger	51
Nigeria	75
República Centroafricana	6
República Democrática del Congo	141
Sahel	20
Sierra Leona	55
Somalia	37
Sudán	77
Timor-Leste	35
Zimbabwe	41
Asignación total	1 482

18. **El servicio de preparación e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3** se creó en relación con el componente del fondo rotatorio a raíz de lo aprobado por el Comité de Finanzas en su 147.º período de sesiones⁴. Este servicio se centra en: i) medidas para afrontar situaciones de urgencia y actividades de refuerzo de la capacidad de la FAO para responder a emergencias de gran magnitud; y ii) la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3 y el refuerzo institucional.

Preparación

19. **En el ámbito de la “Creación de capacidad para la preparación ante situaciones de emergencia de nivel 3”**, la capacitación basada en simulaciones sobre preparación e intervención en situaciones de emergencia no pudo llevarse a cabo según lo previsto debido a las restricciones de movimiento impuestas en respuesta a la pandemia de la COVID-19. Sin embargo, se impartieron dos sesiones de formación de instructores para el sector humanitario, una en la Sede de la FAO en febrero de 2020, inmediatamente antes del confinamiento, y otra en línea en noviembre del mismo año. La formación de instructores iba específicamente dirigida al personal de la FAO que trabajaba en el programa de emergencia y resiliencia de la Organización, habida cuenta de sus necesidades particulares de aprendizaje y capacitación. Estuvo impartida por una organización internacional no gubernamental, REDR UK People and Skills for Disaster Relief (RedR UK). Recibieron capacitación 34 miembros del personal de la FAO (de la Sede, la Oficina Regional para África y la Oficina Regional para el Cercano Oriente y África del Norte). En general, la formación se calificó como “muy satisfactoria o excelente” y pertinente para las labores del personal, y se le dio seguimiento mediante la facilitación de una comunidad de práctica. Entre otras actividades fomentadas en esta esfera figuraban el aprendizaje y la reflexión acerca de la respuesta a la COVID-19, la consideración de formación presencial sobre acción preventiva y el apoyo al diseño y la impartición de módulos piloto de capacitación inicial en operaciones de emergencia. En este mismo ámbito, se promovió asimismo la celebración en enero de 2020 de un taller sobre seguimiento, evaluación y aprendizaje, en un esfuerzo por generalizar la adopción de un sistema básico de seguimiento, evaluación y aprendizaje y de procesos que favorecieran los programas de resiliencia, los cuales figuraban entre los elementos que faltaban según los análisis recientes de las lagunas en la planificación y capacidad de preparación ante situaciones de emergencia.

20. **En la esfera de la “preparación organizativa”**, se prestó apoyo para el examen de las herramientas internas de preparación de intervenciones en situaciones de emergencia (por ejemplo, el Plan de la FAO de preparación de intervenciones en situaciones de emergencia) y la integración con otros instrumentos institucionales (por ejemplo, el Informe anual sobre el país) y procesos entre organismos (por ejemplo, el enfoque interinstitucional de preparación de intervenciones en situaciones de emergencia). Se brindó asimismo asistencia para la incorporación de las actividades de preparación y acción preventiva de la FAO en el informe interinstitucional sobre alerta temprana, acción rápida y preparación para la intervención inmediata y la participación en reuniones interinstitucionales sobre la preparación de intervenciones en situaciones de emergencia (por ejemplo, el Grupo n.º 1 encargado de los resultados del Comité Permanente entre Organismos, el grupo interinstitucional sobre preparación para la intervención inmediata). Además, se contribuyó al establecimiento de vínculos estratégicos entre la protección social y la acción preventiva, lo cual es fundamental para la protección social basada en los riesgos y con capacidad de reacción ante las perturbaciones. Se amplió la sección sobre preparación e intervención en situaciones de emergencia de la Guía institucional de la FAO, poniendo a disposición orientaciones prácticas y herramientas en línea para la preparación e intervención en situaciones de emergencia.

Respuesta

21. Los fondos asignados en la esfera del **“Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3”** financian intervenciones de respuesta inmediata de la FAO partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza”, que se define como el compromiso de recursos a falta de evaluaciones de las necesidades y planes de respuesta detallados. Durante el período al que se refiere el presente informe, se aprobaron recursos partiendo de un enfoque de “utilidad a ultranza” para las actividades relacionadas con la intervención en situaciones de emergencia de apoyo a la respuesta contra la plaga de la langosta del desierto y en la República Democrática del Congo.

⁴ FC 147/8.

Cuadro 8. Asignaciones destinadas al refuerzo institucional y la intervención en situaciones de emergencia de nivel 3

Refuerzo institucional e intervención en situaciones de emergencia de nivel 3	Asignación (en miles de USD)
Respuesta contra la plaga de langosta del desierto	500
República Democrática del Congo	500
Total	1 000

22. Los fondos del SFERA de nivel 3 asignados a la respuesta contra la plaga de langosta del desierto iniciada en enero de 2020 se destinaron a frenar su propagación en el Gran Cuerno de África y el Yemen, y a adoptar un enfoque preventivo en África oriental y el Sahel. Esto permitió el despliegue inmediato de equipo, servicios y expertos sobre el terreno, que facilitó la rápida puesta en marcha de las iniciativas de vigilancia y control en la mayoría de los países afectados.

23. Los fondos del SFERA de nivel 3 asignados a la República Democrática del Congo en noviembre de 2020 permitirán que la Oficina en el país mejore su capacidad de actuación, mediante el refuerzo de los equipos de logística, compras y contrataciones y operaciones. También permitirán la descentralización de tareas administrativas, destinando a personal especializado en compras y contrataciones a la oficina de Goma. Los fondos contribuirán asimismo a garantizar unas condiciones laborales óptimas para el personal de la FAO en lugares remotos.

C. Componente programático

24. En el marco del componente programático del SFERA, se asignaron 9,1 millones de USD en el contexto del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas y 2,8 millones de USD en relación con el servicio de acción preventiva.

Servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

25. En el marco de este servicio, se recibieron 9,1 millones de USD de Bélgica y Suecia. Las contribuciones de estos donantes por medio de este servicio han respaldado a los equipos nacionales de la FAO para responder rápidamente a crisis de gran envergadura mediante la adquisición y entrega inmediatas de insumos urgentes. Los fondos se asignaron a trece países y una subregión para las intervenciones humanitarias más críticas y agrícolas de emergencia, mientras se elaboraba una respuesta más programática a las crisis.

Cuadro 9. Financiación proporcionada con cargo al servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas

Países	Tipo de intervención	Importe (en miles de USD)
Afganistán	Asistencia agrícola de urgencia para alimentar a los hogares agrícolas marginados vulnerables y aquejados de inseguridad alimentaria a causa de la COVID-19 y otras catástrofes recientes	450
Cabo Verde	Asistencia de urgencia para restablecer los modos de vida de los agricultores vulnerables afectados por una sequía de tres años y por las repercusiones de la pandemia de la COVID-19	100
Etiopía	Asistencia de emergencia para la subsistencia de los cuidadores de ganado vulnerables en zonas de riesgo de infestación acridiana	2 030
Etiopía	Respuesta contra la plaga de langosta del desierto en Etiopía para mitigar sus efectos en la seguridad alimentaria y los modos de vida	500
Filipinas	Asistencia de urgencia para salvaguardar la seguridad alimentaria y los modos de vida de los agricultores y pescadores vulnerables en la provincia de Catanduanes afectados por el súper tifón “Goni”	300

Fiji	Asistencia de urgencia para restablecer los modos de vida de los hogares afectados por el ciclón tropical “Harold”	120
Haití	Respuesta de emergencia para mejorar los modos de vida de los hogares vulnerables afectados por la sequía y la crisis socioeconómica en el departamento Noreste de Haití	500
Líbano	Apoyo de emergencia a los modos de vida de los pequeños agricultores vulnerables afectados por la crisis financiera y económica	250
Líbano	Apoyo al esfuerzo del Ministerio de Agricultura del Líbano por controlar la dermatosis nodular contagiosa	100
Malí	Restablecimiento rápido de los modos de vida de los hogares vulnerables afectados por la inseguridad y los peligros climáticos en el centro y norte de Malí en el contexto de la pandemia de la COVID-19	250
Níger	Intervención en situación de emergencia frente a la crisis de seguridad alimentaria y nutricional y fortalecimiento de la resiliencia de los hogares afectados por las inundaciones de 2020 en el Níger	500
Níger	Protección de los modos de vida de las poblaciones vulnerables afectadas en Tahoua y Tillabéri	250
República Árabe Siria	Apoyo de emergencia a los ganaderos vulnerables para combatir la dermatosis nodular contagiosa	450
Somalia	Asistencia de urgencia para la subsistencia de los pequeños agricultores vulnerables en riesgo de sufrir una infestación acridiana	2 031
Subregión de África austral	Respuesta de emergencia contra la plaga de langosta migratoria del desierto africana para mitigar sus efectos sobre la seguridad alimentaria y los modos de vida	500
Sudán	Restablecimiento de la capacidad de producción de cultivos y mejora del acceso a los alimentos de los hogares agrícolas más vulnerables afectados por las inundaciones de los estados de Nilo Azul y Kasala en el Sudán	500
Viet Nam	Asistencia agrícola de urgencia a los pequeños agricultores vulnerables afectados por las inundaciones en Viet Nam	300
Total		9 131

26. El Afganistán está sufriendo una de las crisis alimentarias más severas del mundo como consecuencia de más de 40 años de conflictos, desplazamientos y sequías. El impacto de la pandemia de la COVID-19 ha empeorado una situación ya alarmante, al debilitar gravemente las capacidades de respuesta de los hogares vulnerables de todo el país. Con ayuda de los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO obró con celeridad, proporcionando semillas de trigo y fertilizantes junto con sesiones formativas sobre buenas prácticas agrícolas. También se impartieron cursos sobre los enfoques de prevención de la COVID-19 en la agricultura y la participación en los mercados. Esta asistencia permitió proteger los modos de vida agrícolas y mejorar la seguridad alimentaria de los hogares vulnerables de la provincia de Logar, donde persistía un alto nivel de inseguridad alimentaria.

27. Cabo Verde viene experimentando tres años consecutivos de sequías desde 2017, lo que ocasionó malas cosechas y que los agricultores agotaran sus reservas de semillas de cultivo en 2020. Para aumentar la producción agrícola de secano en la campaña de 2020/21, la FAO utilizó los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA con miras a suministrar con prontitud semillas de maíz y frijol estacionales antes de las lluvias. Además, la intervención de la Organización contribuyó a proteger la vegetación contra posibles daños del gusano cogollero del maíz y contra la mayor plaga de langostas del desierto locales sufrida por Cabo Verde en 50 años.

28. El brote de langosta del desierto de 2020 en Etiopía fue el más grave del país en los últimos 25 años. La plaga había dañado 90 000 ha de terreno, lo que amenazó con empeorar la inseguridad alimentaria de las comunidades vulnerables agrícolas y de pastoreo. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron a la FAO movilizarse con rapidez para apoyar los esfuerzos locales de lucha contra la plaga de langosta del desierto, reconociendo y controlando los enjambres y protegiendo así los cultivos y los modos de vida. Además, la Organización proporcionó pienso suplementario para mejorar la producción ganadera y realizó transferencias de efectivo para reforzar los modos de vida de los hogares vulnerables en la región somalí de Etiopía.

29. El ciclón tropical “Harold” azotó Fiji en abril de 2020, lo que afectó a miles de personas y causó pérdidas y daños en los cultivos y el ganado por valor de 12,9 millones de USD. A raíz del ciclón y la emergencia de la pandemia de la COVID-19, los precios de los productos agrícolas aumentaron drásticamente, lo que limitó el acceso a alimentos asequibles y nutritivos. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO ayudó de inmediato a los agricultores a recuperar sus modos de vida y a mejorar su nutrición proporcionándoles materiales de plantación, como plántones de frutas y hortalizas, raíces de esquejes y semillas secas, para restablecer la producción agrícola. Además, la FAO brindó lotes de avicultura que incluían polluelos y pienso para asistir a los hogares vulnerables en la producción, la gestión y el suministro de sus propias fuentes de proteínas inocuas, frescas y nutritivas.

30. La producción agrícola en Haití se redujo drásticamente en 2020 a consecuencia de la grave sequía de 2018 que se prolongó durante 2019 y de las crisis políticas y económicas. Las familias que dependían del sector agropecuario vieron mermados de forma significativa sus ingresos y sufrieron altos índices de inseguridad alimentaria aguda. Desde octubre de 2019 hasta febrero de 2020, unos 3,67 millones de personas necesitaron asistencia humanitaria urgente. Utilizando los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la ayuda de la FAO llegó a los agricultores más vulnerables afectados por la sequía en los departamentos del Noroeste, Grand'Anse y del Oeste mediante la distribución de: i) cupones, por valor de 33 USD cada uno, para comprar semillas; ii) semillas de hortalizas y sesiones de capacitación sobre buenas prácticas agrícolas, y iii) semillas forrajeras. Esta asistencia agrícola permitió restablecer la autonomía alimentaria y la dignidad, evitando que las familias dependieran de la ayuda alimentaria durante períodos prolongados.

31. El sector agrícola del Líbano se vio gravemente afectado por las importantes crisis económicas y financieras del país. El costo de los insumos agrícolas aumentó considerablemente, lo que impidió que los agricultores pudieran permitirse insumos esenciales. Con ayuda de los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO pudo actuar con rapidez para hacer frente a esta emergencia y estimular la producción de hortalizas, ofreciendo a los agricultores de las provincias de Akkar y Baalbek-Hermel cupones valorados en 180 USD con miras a ayudarles a acceder a los insumos, materiales y aperos necesarios para la producción de hortalizas antes de que comenzara la temporada de siembra. El sector ganadero se enfrentó a múltiples desafíos en 2020, como la amenaza de las enfermedades transfronterizas de animales, en particular la dermatosis nodular contagiosa (DNC). Dado que los brotes se sucedían al otro lado de la frontera en la República Árabe Siria, era fundamental vacunar al ganado contra la enfermedad para proteger los modos de vida de los criadores de ganado lechero y vacuno de carne. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO adquirió con prontitud la vacuna contra la DNC y, junto con el Ministerio de Agricultura, vacunó a un gran número de reses, salvaguardando de esa manera la salud y productividad del ganado y los modos de vida de los hogares de pastores.

32. Malí ha padecido crisis sociopolíticas y de seguridad que han ocasionado desplazamientos e índices alarmantes de inseguridad alimentaria. En 2020, el resurgimiento de los conflictos violentos entre comunidades, los choques climáticos recurrentes y la pandemia de la COVID-19 generaron pérdidas de vidas, alimentos, tierras cultivables, pastos y ganado. A tenor del Cadre Harmonisé, 1,3 millones de personas se habrían enfrentado a una crisis con una inseguridad alimentaria aguda o a situaciones peores entre junio y agosto de 2020. Con ayuda de los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO mejoró con rapidez la nutrición de los hogares vulnerables de las comunidades desplazadas internamente y de acogida en Mopti y Tombuctú, suministrando lotes de horticultura comercial y de producción de arroz. Esta financiación sirvió asimismo de ayuda a los hogares de pastores mediante la distribución de lotes de ganadería para que incrementaran sus ingresos.

33. El Níger afronta con recurrencia catástrofes devastadoras, como sequías, inundaciones y crisis de seguridad que han ocasionado desplazamientos y reducido la producción agropecuaria. Las intensas inundaciones de 2020 afectaron a miles de personas, dañaron huertas comerciales, destruyeron toneladas de producción de arroz y provocaron la pérdida de rumiantes. Esto, en combinación con los efectos de la pandemia de la COVID-19, abocó a las poblaciones vulnerables a una situación de inseguridad alimentaria aguda. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO distribuyó mejores semillas de cereales y hortalizas, piensos, cabras y lotes de salud veterinaria. Asimismo, se llevó a cabo una campaña de sanidad animal, vacunando al ganado contra la peste de los pequeños rumiantes, la viruela ovina y la pasteurelisis y desparasitando al ganado. Además, se efectuaron transferencias de efectivo para los hogares afectados por las inundaciones y se rehabilitaron las huertas comerciales. En Tahoua y Tillabéri, la FAO distribuyó piensos para el ganado y semillas de arveja de vaca y mijo entre los hogares de refugiados. Asimismo, la Organización adquirió vacunas para proteger al ganado contra el carbunco (bacteridiano y asintomático), la viruela ovina y la pasteurelisis a fin de ayudar al Gobierno en una campaña de vacunación a gran escala. Estas intervenciones permitieron fortalecer la resiliencia de los hogares agrícolas y de pastores para afrontar mejor las catástrofes.

34. En noviembre de 2020, el súper tifón “Goni” azotó Filipinas, especialmente las provincias de Albáy y Cataduanes, lastrando sus economías, ya muy resentidas por la pandemia de la COVID-19. El tifón dañó 126 000 ha de plantaciones de arroz, maíz, abacá y otros cultivos de alto valor. También destruyó embarcaciones y artes de pesca por valor de 103 millones de USD, así como equipo agrícola y otros recursos de subsistencia. Para restablecer con prontitud los modos de vida agrícolas de los agricultores y pescadores más vulnerables afectados por el tifón en las provincias de Albáy y Cataduanes, la FAO prestó asistencia polivalente en efectivo con cargo a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA.

35. En 2020, Somalia sufrió su peor infestación acridiana en 25 años. A consecuencia de los daños a los cultivos y los pastizales ocasionados por la plaga de langosta del desierto y de las temporadas consecutivas de inundaciones en las zonas ribereñas de Yuba y Shebelle, se preveía que el número de personas que se hallarían en situaciones de crisis y emergencia por inseguridad alimentaria aumentaría un 40 %, hasta los 1,61 millones, entre febrero y septiembre de 2020. Los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA permitieron a la FAO suministrar con celeridad cubos de pasto a los hogares de pastores en el norte y el centro de Somalia, donde las langostas habían terminado con él. Este pienso suplementario protegió las fuentes básicas de alimentación del ganado y redujo la necesidad de migrar en busca de pasto.

36. Las langostas migratorias africanas se detectaron por primera vez en el África austral en Botswana en 2020, tras los brotes de Angola, Namibia, Zambia y Zimbabwe. El número cada vez mayor de puntos críticos y la propagación de la plaga migratoria amenazaron los cultivos de regadío, en particular al aproximarse la temporada principal de siembra. Con el objetivo de controlar inmediatamente los crecientes enjambres y proteger los cultivos, la FAO utilizó los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA para adquirir equipo de control terrestre, como pulverizadores, pesticidas y equipo de protección, y llevó a cabo operaciones de vigilancia y control terrestres en zonas específicas de toda la región. También se efectuaron operaciones de vigilancia y control aéreos en Angola.

37. La inseguridad alimentaria y la malnutrición empeoraron en el Sudán en 2020 a consecuencia de las crisis económicas, los efectos de la pandemia de la COVID-19, los desplazamientos y los choques climáticos. Las fuertes lluvias provocaron inundaciones graves en las regiones septentrional, central y oriental del país debido a las cuales resultaron dañadas más de dos millones de ha de tierras de cultivo y quedaron destruidas más de un millón de toneladas de cultivos básicos. Se produjeron asimismo pérdidas y daños copiosos en la producción de hortalizas, las semillas, las herramientas y la maquinaria e infraestructura agrícolas. Con los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO distribuyó con rapidez semillas de hortalizas y aperos y realizó transferencias de efectivo a los hogares afectados por las inundaciones en los estados de Nilo Azul y Kasala. La Organización impartió asimismo sesiones de capacitación para la mejora de las prácticas de cuidado de las plantas. Estas actividades contribuyeron a mejorar las capacidades productivas de los hogares de las comunidades desplazadas internamente y de acogida, aplicaron la rigurosidad del período de escasez y permitieron que los hogares fueran más autosuficientes.

38. La crisis que dura ya un decenio en la República Árabe Siria ha afectado seriamente los modos de vida y la seguridad alimentaria de millones de personas y causado la pérdida de entre el 30 % y el 40 % del ganado del país. En 2020, el sector ganadero sufrió aún más a consecuencia de los altos precios del pienso, la incapacidad para acceder a tierras de pastoreo, la clausura de los mercados y el elevado costo del transporte debido a la COVID-19. En mayo de 2020 había cada vez más reses infectadas con DNC, lo que incrementó la mortalidad y redujo la productividad de los animales. Utilizando los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO llevó a cabo con rapidez la vacunación de cientos de miles de reses contra la DNC. También se capacitó a los veterinarios en el diagnóstico, la prevención y el tratamiento de esta enfermedad. Más aún, la Organización distribuyó piensos entre los hogares que producían ganado en pequeña escala para que siguieran reforzando sus modos de vida.

39. En Viet Nam, en octubre de 2020, más de un millón y medio de personas se vieron afectadas por fuertes lluvias e inundaciones prolongadas a raíz de tres tormentas tropicales y un tifón. Las inundaciones generalizadas y los corrimientos de tierras dañaron 30 000 ha de terrenos agrícolas, ocasionaron la pérdida de más de dos millones cabezas de ganado y redujeron la disponibilidad de productos alimenticios en los mercados locales, disparando así los precios y reduciendo la capacidad de las familias para comprar alimentos. Muchas familias se vieron obligadas a vender activos productivos vitales o a recurrir a sus ahorros para acceder a alimentos. Gracias a los fondos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA, la FAO pudo responder con prontitud mediante transferencias de efectivo para que los pequeños productores vulnerables de las provincias de Quảng Bình y Quảng Trị pudieran comprar piensos para el ganado y otros insumos agrícolas cruciales. Además, la FAO prestó servicios de extensión y veterinarios. Todo este apoyo ha ayudado a restablecer la seguridad alimentaria y a impulsar la recuperación de la producción ganadera en las zonas afectadas.

Servicio de acción preventiva

40. La acción preventiva es un enfoque con arreglo al cual las alertas tempranas se traducen en actividades que reducen los efectos de las catástrofes. Estas actividades pueden consistir en diferentes medidas de prevención y mitigación, que varían en función del peligro previsto, el contexto y los sectores en riesgo. A continuación figuran algunos de los parámetros fundamentales que caracterizan la acción preventiva:

- **Programación:** Las intervenciones de acción preventiva deberían ejecutarse antes de que se perciban los efectos de los peligros. Más específicamente, en caso de sucesos repentinos, las intervenciones de acción preventiva deberían llevarse a cabo antes de que se produzca el peligro (por ejemplo, antes de que un ciclón toque tierra), mientras que en lo que concierne a los fenómenos de aparición lenta, estas deberían realizarse antes del punto álgido de la catástrofe (por ejemplo, el deterioro de la situación de la seguridad alimentaria).
- **Pronóstico:** Las intervenciones de acción preventiva deberían originarse a raíz de una alerta temprana o de pronósticos en combinación con el análisis de la situación que exista en ese momento.
- **Objetivo:** la acción debe tener por objeto proteger la seguridad alimentaria y los recursos de subsistencia contra los efectos de los peligros que puedan cernerse sobre las familias más vulnerables y desarrollar su resiliencia ante futuras catástrofes.

41. La FAO figura entre los organismos que abanderan los esfuerzos mundiales para examinar y mejorar los enfoques de alerta preventiva con miras a evitar las crisis alimentarias. El freno del deterioro de la seguridad alimentaria está íntimamente relacionado con la protección de los modos de vida y los medios de las personas para sostenerse y su seguridad alimentaria. La acción temprana de la Organización tiene como objetivo salvaguardar los activos y modos de vida agrícolas de los efectos de las situaciones de peligro, con miras a prevenir la adopción de estrategias de supervivencia nocivas que conduzcan al hambre y la indigencia.

42. El servicio de acción preventiva del SFERA posibilita que las oficinas en los países accedan al tipo de financiación preasignada necesaria para la ejecución oportuna de las intervenciones de acción preventiva. Permite liberar fondos en caso de señales de alerta temprana precisas de una catástrofe inminente, también conocidas como desencadenantes. El mecanismo de estos desencadenantes combina umbrales cuantitativos (por ejemplo, basados en partes meteorológicos, previsiones para la seguridad alimentaria, datos de teledetección, etc.) con información cualitativa y la opinión de expertos.

Cuadro 10. Servicio de acción preventiva

País	Asignación (en miles de USD)
Afganistán	617
Bangladesh	140
Haití	540
Kenya	300
Mongolia	126
República Árabe Siria	417
República Democrática del Congo	400
Senegal	300
Sierra Leona	400
Subregión de África occidental	500
Zimbabwe	400
Asignación total	4 140

43. En 2020, el servicio de acción preventiva del SFERA financió intervenciones de acción preventiva en 11 países, por un importe total de 1,4 millones de USD, gracias a las contribuciones de los Gobiernos de Alemania, Bélgica y Suecia. El presupuesto asignado a los proyectos del servicio de acción preventiva del SFERA en 2020 aumentó un 36 % en comparación con el bienio 2018-19. Este incremento de los recursos asignados obedeció, entre otros motivos, a los efectos secundarios generalizados de la COVID-19 que se preveían sobre la seguridad alimentaria. La ampliación del servicio de acción preventiva del SFERA fue posible mediante una nueva asociación estratégica entre el Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania y la FAO, en el marco de un programa trienal destinado a la “Mejora de la alerta y acción temprana (AAT) para la agricultura y la seguridad alimentaria”.

44. Los proyectos del servicio de acción preventiva del SFERA ejecutados en 2020 permitieron prestar asistencia fundamental para la subsistencia de más de 25 000 hogares ante una serie de catástrofes previstas, como los efectos secundarios de la COVID-19, las inundaciones, un invierno riguroso y las invasiones acridianas. Se prestó ayuda mediante la distribución de insumos (por ejemplo, piensos, vacunas para animales, semillas de cultivo, aperos agrícolas, equipo de vigilancia de plagas de cultivos), transferencias monetarias, así como actividades de sensibilización y creación de capacidad.

45. La mayoría de los proyectos de acción preventiva llevados a cabo en 2020 estaban destinados a mitigar los efectos secundarios de la pandemia de la COVID-19 sobre los modos de vida y la seguridad alimentaria en los países de alto riesgo. La activación del servicio de acción preventiva del SFERA se basó en análisis de hipótesis y en cronologías de crisis, superponiendo información sobre la evolución probable de la pandemia y las medidas para su contención con información meteorológica, las actividades de subsistencia, las fluctuaciones estacionales de la seguridad alimentaria, así como las previsiones. Se representaron en un mapa todos los efectos secundarios más probables y se determinaron las ocasiones para llevar a cabo acciones preventivas.

46. En el **Afganistán**, entre junio y septiembre de 2020, existía una elevada probabilidad de que la COVID-19 se propagara y de que, por tanto, se impusieran urgentemente restricciones sanitarias esenciales. Esto se produjo en un momento crítico del calendario agrícola, cuando se cosechaban los principales cultivos básicos y los cuidadores de ganado migraban a las zonas tradicionales de pastoreo. Para proteger esos modos de vida, se transfirió efectivo y se distribuyeron lotes de protección del ganado a fin de garantizar que los ganaderos accedieran en condiciones de seguridad a alimentos saludables y nutritivos, al ser cada vez más difícil llegar a los mercados, y mantuvieran el ganado sano, al estar obligados a migrar hacia nuevos horizontes.

47. **Bangladesh** estaba en riesgo de sufrir dos catástrofes acumulativas: la COVID-19 en combinación con el inicio de la estación del monzón, que puede causar inundaciones generalizadas. Estos sucesos coincidieron con el período fundamental de crecimiento de los cultivos de arroz Aman y de comercio de ganado. Durante ese período crítico se distribuyeron insumos agrícolas y lotes para cuidar del ganado entre las comunidades más vulnerables. Se recurrió asimismo a transferencias monetarias para ayudar a proteger esos activos agrícolas cruciales.

48. En la **República Democrática del Congo** se preveía que las restricciones esenciales impuestas a los desplazamientos que se habían decretado en la capital, Kinshasa, y a continuación en las provincias vecinas por motivos sanitarios a raíz de la COVID-19 trastocarían gravemente las cadenas de suministro de alimentos locales, afectarían a la disponibilidad de alimentos y a su accesibilidad, reducirían las oportunidades de generación de ingresos y, en definitiva, repercutirían en la seguridad alimentaria de los hogares de las comunidades urbanas y periurbanas vulnerables. Para mitigar esos efectos, la FAO prestó enseguida apoyo a los productores locales periurbanos de alimentos con miras a reforzar la disponibilidad y accesibilidad de los productos alimentarios locales frescos mediante la distribución de semillas de hortalizas. Asimismo, la Organización distribuyó maquinaria de elaboración y conservación de arroz para anticiparse a los efectos de la crisis en la cadena de valor del arroz.

49. En **Kenya**, la FAO aportó a los hogares agropastorales efectivo incondicional e información sobre el acceso seguro a insumos y servicios agrícolas antes de la plantación, con el fin de mitigar los posibles trastornos ocasionados por la aplicación de medidas esenciales para contener la propagación de la COVID-19 en un momento crítico de la plantación para la estación húmeda que comenzaba en octubre.

50. En el **Senegal**, los análisis prospectivos concluyeron que las medidas necesarias de contención por motivos sanitarios podrían repercutir de forma negativa en las capacidades de producción y comercialización de los pequeños agricultores, en particular las mujeres implicadas en la producción agrícola y el comercio a pequeña escala, así como en la disponibilidad de alimentos de los hogares más vulnerables. A fin de reducir tales riesgos, la FAO puso en marcha junto con el Ministerio de Agricultura y Equipo Rural, ONU-Mujeres y el Fondo de Población de las Naciones Unidas una iniciativa de acción preventiva denominada “Le panier de la ménagère” (la cesta de la compra). La iniciativa tenía como objetivo tender puentes entre los productores que no podían vender sus productos de alimentación perecederos y los hogares periurbanos aquejados de inseguridad alimentaria, con miras a prevenir el deterioro de la seguridad alimentaria.

51. En **Sierra Leona**, la FAO trató rápidamente de estimular la producción local de alimentos para contrarrestar los trastornos que se produjeran en las cadenas de suministro alimentario vinculados con la aplicación de medidas esenciales de contención por motivos sanitarios al comienzo de la campaña agrícola. El proyecto de acción preventiva de la FAO se centró, por tanto, en la distribución de semillas locales de cultivo de ciclo corto y en el apoyo a la comercialización de productos perecederos mediante la capacitación de colectivos de mujeres y jóvenes para la elaboración y comercialización de productos. El objetivo era aumentar la disponibilidad de alimentos, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y prevenir el deterioro de la seguridad alimentaria en los hogares agrícolas más vulnerables.

52. Con gran parte de la población rural en fase 3 según la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), o aún peor, a consecuencia de las graves condiciones macroeconómicas y los efectos de los fenómenos climáticos adversos (sequía y ciclón), **Zimbabwe** era especialmente vulnerable a nuevas catástrofes, como los efectos de la COVID-19. Entre las principales repercusiones secundarias previstas figuraban la restricción de los mercados formales e informales, la pérdida de empleo de los trabajadores del sector de la agricultura, la pérdida de remesas y una mayor inflación de los precios de los alimentos. Para su mitigación, la FAO distribuyó pienso entre los ganaderos antes de que la falta de acceso a forraje incrementara la mortalidad animal e incitara a la adopción de estrategias de supervivencia nocivas. Se distribuyeron semillas de cultivo para facilitar la temporada de siembra que comenzaba en noviembre de 2020, con vistas a mitigar los trastornos que se produjeran en las cadenas de suministro de insumos.

53. En la **República Árabe Siria** se preveía que las repercusiones económicas de la pandemia afectarían a la oferta y la demanda de alimentos mediante la merma del poder adquisitivo y de la capacidad de producción de alimentos. Preocupaban especialmente los ganaderos vulnerables debido a sus dificultades para acceder a terrenos de pastoreo durante el crudo invierno. Por tanto, la intervención basada en la acción preventiva se centró en la distribución de ensilado entre los hogares más vulnerables antes del invierno, en octubre de 2020, para reducir el riesgo de deterioro de la sanidad animal, mantener la productividad animal y prevenir la adopción de estrategias de supervivencia nocivas por parte de los ganaderos en pequeña escala.

54. En **Haití**, caracterizado por hallarse en una situación de fragilidad económica, tensiones sociopolíticas y altos niveles de vulnerabilidad, la FAO ejecutó un proyecto de acción preventiva para mitigar los posibles efectos negativos de las medidas esenciales de contención adoptadas por motivos sanitarios sobre la disponibilidad y asequibilidad de los insumos alimentarios y agrícolas. Con el objetivo de prevenir el deterioro de la seguridad alimentaria, el proyecto permitió suministrar semillas de hortalizas, aperos agrícolas y efectivo a cerca de 1 000 hogares vulnerables que habitaban en zonas urbanas o periurbanas de las ciudades de Fuerte Libertad y Juana Méndez (Ouanaminthe). Estas intervenciones estaban destinadas a garantizar que los agricultores pudieran satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas, al tiempo que proseguían sus actividades de producción agrícola pese a los desafíos que planteaban las medidas necesarias de contención de la COVID-19.

55. En todos los antedichos proyectos, la FAO y los asociados llevaron a cabo actividades de sensibilización entre las comunidades sobre las medidas para prevenir que aumentara la propagación de la COVID-19 a lo largo de la cadena alimentaria. Era esencial una coordinación estrecha con los gobiernos y asociados a todos los niveles a fin de asegurar su ejecución oportuna a pesar de las múltiples restricciones.

56. En enero de 2020, el Gobierno de **Mongolia** publicó un mapa de riesgos de *dzud* mediante el cual se alertaba de que más del 50 % del país estaba en riesgo de *dzud* (invierno riguroso); el ganado era el que más peligro corría del sector agrícola. Como se había demostrado en situaciones anteriores, la pérdida de activos ganaderos puede conducir a un endeudamiento de los hogares e inducir grandes movimientos migratorios de los cuidadores de ganado vulnerables hacia zonas urbanas en busca de ayuda económica. En proyectos previos de acción temprana en Mongolia se puso de manifiesto que el apoyo oportuno podía mitigar la repercusión negativa del *dzud* en los pequeños cuidadores de ganado, evitar que sufrieran penalidades y reforzar su resiliencia ante futuras catástrofes⁵. Por consiguiente, la FAO activó de inmediato el fondo del servicio de acción preventiva del SFERA y suministró lotes para el cuidado de los animales y donaciones en efectivo incondicionales a 450 hogares de pastores de cuatro provincias en alto riesgo. La acción estuvo estrechamente coordinada con el Gobierno y la Sociedad de la Cruz Roja de Mongolia, que prestaron asistencia a 1 000 familias más. Los resultados preliminares de una evaluación del impacto demuestran que esas intervenciones contribuyeron a reducir la mortalidad animal, aumentar la supervivencia de las crías y reducir el endeudamiento.

57. En abril de 2020, los pronósticos del Servicio de información de la FAO sobre la langosta del desierto habían advertido del riesgo de una invasión de langostas del desierto procedentes del Cuerno de África en **África occidental**, desde finales de junio o principios de julio de 2020. Algunos enjambres podrían haber alcanzado la parte oriental del Sahel en el este del Chad provenientes de zonas de reproducción de primavera de Arabia y África oriental. Si la langosta del desierto había llegado al Sudán antes de las lluvias de verano, era probable que los enjambres continuaran hacia el oeste cruzando el Sahel desde el Chad hasta Mauritania. En un análisis de la FAO se puso de manifiesto que una invasión de langostas del desierto en África occidental habría amenazado la seguridad alimentaria de 9 millones de personas más. Por consiguiente, la Organización ejecutó de inmediato un proyecto de acción preventiva en apoyo de las operaciones de previsión, vigilancia, seguimiento y control relativas a la langosta del desierto. El proyecto se dirigía a dos países de primera línea, el Chad y el Níger, donde se esperaba que los primeros enjambres llegaran a comienzos de la estación húmeda (junio-julio de 2020) o a finales de la campaña agrícola de 2020 (octubre). Aunque la invasión de langostas del desierto en África occidental no se produjo finalmente, el proyecto tuvo el efecto positivo de reforzar las capacidades, fomentar la sensibilización y mejorar la preparación para la vigilancia y el control de la langosta del desierto.

Servicio del programa de lucha contra la langosta del desierto

58. En relación con el servicio del programa del SFERA de lucha contra la langosta del desierto, se recibieron 44,1 millones de USD del Canadá, la Fundación Bill y Melinda Gates, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la Fundación Louis Dreyfus y los Países Bajos.

⁵ <http://www.fao.org/3/ca2181en/CA2181EN.pdf>.

Cuadro 11. Financiación proporcionada en el marco del servicio del programa de lucha contra la langosta del desierto

País(es)	Asignación (en miles de USD)
Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenya, Somalia, Sudán del Sur, Uganda	10 000
Djibouti, Eritrea, Etiopía, Uganda	5 217
Etiopía	108
Etiopía, Kenya, Somalia	27 348
Kenya y Uganda	1 436
Asignación total	44 109

59. La respuesta contra la langosta del desierto sigue siendo una prioridad para toda la Organización y los gobiernos afectados. La FAO declaró la langosta del desierto tema prioritario y en enero de 2020 aplicó los protocolos de nivel 3, que mantuvo hasta el 30 de enero de 2021. Por ahora, los llamamientos relacionados con la langosta del desierto han permitido recaudar más de 210 millones de USD para operaciones de vigilancia y control y actividades de salvaguardia de los modos de vida.

60. La FAO pudo fortalecer y agilizar su respuesta global a la crisis ocasionada por la langosta del desierto gracias a los fondos aportados mediante el servicio del programa del SFERA de lucha contra la langosta del desierto. Por medio de la respuesta global de la Organización, desde enero de 2020 se han tratado en total 2,5 millones de ha de superficie. Con los esfuerzos realizados, se estima que se han protegido más de 4 millones de toneladas de cereales, por valor de 1 200 millones de USD. Esto es suficiente para alimentar a más de 26 millones de personas durante un año y evitar que más de 1,8 millones de hogares de pastores pierdan sus modos de vida y sufran penalidades.

61. Además, la ayuda de subsistencia de la FAO llegó a 225 135 hogares del Cuerno de África y el Yemen. Estos insumos se compaginaron con efectivo (cuando procedió) a fin de garantizar que los hogares vulnerables pudieran satisfacer sus necesidades inmediatas. Más aún, la Organización creó capacidad local, nacional y regional. En consecuencia, las regiones están mucho mejor preparadas en términos de capacidad humana y pericia, equipamiento, así como equipos para operaciones de vigilancia y control terrestres y aéreos. Esto ha ayudado a prevenir una importante crisis humanitaria en la región y una posible infestación masiva en África occidental y el Sahel.

Servicio de respuesta a la COVID-19

62. En relación con el servicio del SFERA de respuesta a la COVID-19, se recibieron 2,9 millones de USD de Bélgica. Las intervenciones, que se llevaron a cabo en apoyo del Plan mundial de las Naciones Unidas de Respuesta Humanitaria a la COVID-19, reflejaban la necesidad urgente de afrontar las repercusiones no sanitarias de la enfermedad.

Cuadro 12. Financiación destinada al servicio de respuesta a la COVID-19

País	Asignación (en miles de USD)
Colombia	500
Iraq	500
Malí	467
Níger	500
República Democrática del Congo	467
Sudán	500
Asignación total	2 934

63. La ayuda en efectivo y en forma de cupones, especialmente mediante efectivo incondicional y dinero por trabajo, está facilitando la diversificación de los modos de vida y la producción de alimentos basados en el hogar, lo que garantiza la disponibilidad de más alimentos frescos e ingresos. En el Sudán, la FAO está incrementando el poder adquisitivo de las personas inyectando efectivo en las comunidades más afectadas a fin de que puedan satisfacer las necesidades alimentarias de sus hogares y mantener sus modos de vida. Los lotes de pesca y las semillas de hortalizas complementan el apoyo prestado para preservar la producción alimentaria y el acceso de las comunidades a los alimentos.

64. El mantenimiento y la mejora del suministro de insumos de calidad fundamentales (semillas, pienso, fertilizantes, aves de corral) están estimulando la producción de alimentos, especialmente mediante la distribución de semillas, sistemas de cupones, ferias de semillas y Cash+, en diversos contextos. En la República Democrática del Congo, la FAO está trabajando para reforzar la producción local de alimentos, especialmente de productos nutritivos, y mantener el acceso a los alimentos de los hogares en la zona periurbana de Nsele, estabilizar sus ingresos y asegurar la diversidad de la dieta, dado que la vasta mayoría de estos hogares solo consumen una comida al día y luchan para satisfacer sus necesidades básicas al depender de unos ingresos diarios medios inferiores a los 2 USD.

65. La FAO está fomentando la producción de alimentos en las comunidades de personas desplazadas internamente, de refugiados y de acogida para preservar la disponibilidad de alimentos (por ejemplo, la distribución de pequeño ganado y de aperos y semillas para la producción agrícola en pequeña escala) y mejorar el acceso a los alimentos y a las dietas saludables, así como mejorando los programas de transferencias monetarias. En el Iraq, la Organización está prestando ayuda en efectivo incondicional y en especie a las personas desplazadas internamente y a los repatriados de la provincia de Salah Al Din. La intervención permite a los hogares satisfacer sus necesidades inmediatas, como la alimentación, al tiempo que incrementa su capacidad para aumentar los ingresos que obtienen de la agricultura.

66. La FAO presta apoyo a la cría de ganado, reconociendo a un tiempo que los propietarios de ganado y en particular los pastores nómadas se han visto especialmente afectados por las repercusiones indirectas de la pandemia. Las actividades comprenden el suministro de pienso y de servicios de sanidad animal. Por ejemplo, en el Níger, la Organización proporcionó pienso, que se distribuyó vendiéndose a precios subvencionados y a través de bancos de piensos para ganado.

67. La FAO trabaja estrechamente con los gobiernos para mejorar con prontitud los sistemas de protección social a fin de poder alcanzar de forma rápida a las personas vulnerables mediante sistemas de información sobre la gestión de la protección social y apoyo rápido, especialmente para llegar a los hogares situados en zonas de difícil acceso. En Colombia, por ejemplo, esto constituye gran parte de las intervenciones de la Organización para hacer frente a las repercusiones de la COVID-19. Estos sistemas buscan incentivar la producción continua de alimentos entre las poblaciones más vulnerables.

68. La FAO está fomentando la sensibilización a nivel local para reducir el riesgo de transmisión de la COVID-19 y difundiendo información esencial sobre el modo de prevenir y combatir el virus que causa esta enfermedad, específica para las actividades o campañas agrícolas en curso y la trashumancia del ganado. En estrecha colaboración con los diferentes actores del sector sanitario en Malí, la Organización está distribuyendo lotes de prevención de la COVID-19 entre las comunidades de pastores y difundiendo mensajes sobre la enfermedad en los idiomas locales para sensibilizar a las comunidades mediante los clubes Dimitra, las escuelas de campo para agricultores y las asociaciones de ahorro y préstamo de las aldeas.

V. CONCLUSIONES

69. El SFERA proporciona a la FAO una herramienta para aumentar la previsibilidad y continuidad de sus intervenciones a nivel nacional. La contribución al SFERA dota a la FAO de los medios necesarios para proporcionar asistencia de urgencia rápida y de gran repercusión a las poblaciones más vulnerables afectadas por una catástrofe. Permite que la respuesta de la Organización sea más rápida y flexible y que esta esté en condiciones de aumentar de prisa sus capacidades operativas cuando las necesidades se incrementen de forma rápida y exponencial a raíz de una catástrofe.

70. Las intervenciones del SFERA identifican e integran las diferentes necesidades y fortalezas de las mujeres y los hombres y los niños y las niñas. Se pretende especialmente garantizar que las intervenciones del SFERA incluyan el apoyo a los hogares encabezados por mujeres en la respuesta a emergencias; la difusión de tecnologías y prácticas que eviten y mitiguen la repercusión de las catástrofes, reduciendo al mismo tiempo la carga de trabajo de las mujeres; la promoción del acceso de las mujeres a la información y la capacitación; así como el incremento del acceso de las mujeres a recursos y activos productivos. De conformidad con el Marcador de Género y Edad, todos los proyectos del servicio de capacidad de respuesta en materia de insumos agrícolas del SFERA aprobados recientemente abordan la igualdad de género al menos en algunas dimensiones.

71. En 2020, el programa SFERA fue decisivo para que la FAO pudiera mejorar con celeridad su respuesta contra la plaga de la langosta del desierto en el Cuerno de África, la península arábiga y Asia sudoccidental que se enfrentaban a la peor crisis por una plaga de este insecto en decenios, la cual representaba una amenaza sin precedentes para la seguridad alimentaria y los modos de vida, en particular allí donde la seguridad alimentaria ya era precaria. Mediante los avances oportunos, asignaciones de fondos rotatorios con una función catalizadora, medidas preventivas y la adopción de un enfoque programático, el programa SFERA permitió agilizar la capacidad de respuesta de la FAO, lo que reforzó las capacidades local, regional y nacional para combatir la plaga y, en definitiva, protegió a millones de hogares rurales y pastorales contra la pérdida de sus modos de vida y la miseria.

72. Durante el período sobre el que se informa, el programa SFERA fue asimismo crucial para el fortalecimiento de la capacidad de la FAO de entender y combatir rápidamente los efectos de la pandemia de la COVID-19. Mediante las asignaciones oportunas, la Organización pudo llevar a cabo con prontitud evaluaciones del impacto en los países con miras a fundamentar las intervenciones, así como diseñar medidas de respuesta rápida basadas en hechos comprobados, colmando así las lagunas de información importantes sobre las repercusiones de la COVID-19 en la seguridad alimentaria, la producción agrícola y los modos de vida de las poblaciones rurales. En definitiva, las intervenciones de la FAO permitieron afrontar diversas causas de vulnerabilidad para reconstruir mejor y aumentar la resiliencia de los modos de vida de las comunidades afectadas no solo por la COVID-19, sino también por otras amenazas para la seguridad alimentaria y la nutrición.

73. Por último, mediante el incremento significativo del servicio de acción preventiva del SFERA en 2020 se pudo seguir consolidando el papel de la FAO como abanderada de los esfuerzos mundiales encaminados al examen y la mejora de los enfoques de acción preventiva con miras a prevenir las crisis alimentarias. Para proteger los modos de vida y los medios de las personas para sostenerse y su seguridad alimentaria es crucial anticipar el deterioro de la seguridad alimentaria. Las acciones preventivas son eficaces en función de los costos, ya que los datos objetivos generados durante los últimos años muestran que, por cada dólar de los EE.UU. que invirtió la FAO, los hogares registraron un rendimiento de entre 2,5 USD y 7,1 USD en pérdidas evitadas y beneficios añadidos. Estos estudios empíricos proporcionaron una perspectiva fundamental sobre la eficacia en el uso de los recursos cuando se actúa antes de que una crisis prevista se convierta en catástrofe humanitaria.