

Январь 2011 года



The International Treaty
ON PLANT GENETIC RESOURCES FOR FOOD AND AGRICULTURE



R

Пункт 9,1 Предварительной повестки дня

ЧЕТВЁРТАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Бали, Индонезия, 14 – 18 марта 2011 года

**ДОКЛАД СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ СПЕЦИАЛЬНОГО
КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО СТРАТЕГИИ
ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Записка секретаря

- i) *В своей резолюции 3/2009 Управляющий орган постановил еще раз созвать Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования с учетом его круга полномочий, определенного в Приложении 2 к данной резолюции.*
- ii) *Как предусмотрено в "Круге полномочий", в состав Комитета входят не более двух членов, назначаемых от каждого региона, и два сопредседателя, - один от Договаривающейся стороны из числа развивающихся стран и один от Договаривающейся стороны из числа развитых стран, - избираемые из числа членов Комитета.*
- iii) *По решению Управляющего органа Комитет провел две сессии: первую в мае 2010 года и вторую – в октябре 2010 года.*
- iv) *В настоящем документе приводится Доклад сопредседателей Комитета, в котором изложены основные итоги дискуссий и рекомендации для Бюро и Секретаря в отношении функционирования Фонда для поступлений от распределения выгод, а также другие вопросы, относящиеся к Стратегии финансирования Международного договора.*
- v) *Управляющему органу предлагается принять данный доклад сопредседателей к сведению.*

Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров в целях экономии. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и запрашивать дополнительные копии лишь в крайнем случае.
Документы размещены в Интернете по адресу <http://www.planttreaty.org>

СОДЕРЖАНИЕ

	пп.
I. Введение	1-5
II. Общие замечания	6-7
III. Усилия по мобилизации	8-13
IV. Функционирования Фонда для поступлений от распределения выгод	14-31
V. Осуществление Стратегии финансирования	32-34
VI. Заключительные замечания	35-37

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования был создан Управляющим органом на его первой сессии в 2006 году посредством принятия резолюции 1/2006¹.

2. Управляющий орган на своей третьей сессии принял решение созвать Комитет с кругом полномочий, изложенным в Приложении 2 к резолюции 3/2009. Данный круг полномочий предусматривает выполнение следующих функций:

- i. консультирование Бюро и Секретаря относительно деятельности по мобилизации ресурсов, включая новаторские подходы;
- ii. консультирование Бюро и Секретаря по вопросам функционирования Фонда для поступлений от распределения выгод, включая процедуры расходования средств и представления отчетности;
- iii. решение остающихся вопросов, полностью подпадающих под действие Стратегии финансирования, т.е. вопросов, касающихся не только Фонда для поступлений от распределения выгод, но и других элементов Стратегии финансирования, в частности финансовых средств, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа;
- iv. консультирование по вопросам мониторинга осуществления общей Стратегии финансирования и оценки ее действенности;².

3. Комитет провел две сессии – 26-27 мая 2010 года и 13-15 октября 2010 года. Для организации работы Комитет избрал двух сопредседателей – г-на Берта Виссера (Нидерланды) и г-на Габриэля Беллона (Уругвай). Г-н Беллон не смог принять участие в шестом заседании Комитета, и поэтому вторым сопредседателем на шестом заседании Комитета был избран г-н Фабиано Соарес из Бразилии.

4. Полный членский состав Комитета приведен в отдельных отчетах об этих заседаниях. Настоящий доклад сопредседателей основан на отчетах об отдельных заседаниях.

5. Комитет работал при поддержке Секретаря Управляющего органа и других сотрудников Секретариата. Комитет хотел бы поблагодарить Секретариат за эффективную поддержку.

II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

6. Комитет работал точно в соответствии со своей повесткой дня и смог добиться существенных результатов в рамках своего круга полномочий.

7. Ниже приводятся основные вопросы, по которым Комитет подготовил свои рекомендации:

- i) мобилизация ресурсов;
- ii) определение профиля и имиджа Фонда;

¹ IT/GB-1/06/Report

² IT/GB-3/09/Report

- iii) подготовка конкурса 2010 года;
- iv) обзор подготовительной работы по отбору предварительных предложений;
- v) подготовка рекомендаций по созданию справочной службы, которая способствовала бы подготовке качественных предложений;
- vi) поддержка создания группы экспертов для оценки предлагаемых проектов;
- vii) разработка стратегий партнерства с целью поддержки работы Фонда для поступлений от распределения выгод;
- viii) разработка стратегической, ориентированной на результаты среднесрочной программы работы Фонда для поступлений от распределения выгод;
- ix) разработка процедур и институциональных механизмов отчетности, мониторинга и оценки проектов, а также расходования средств;
- x) подготовка рекомендаций в отношении автономии и самоуправления Фонда для поступлений от распределения выгод в контексте анализа функций уставных органов ФАО;
- xi) будущая роль Комитета.

III. УСИЛИЯ ПО МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ

8. Управляющий орган на своей третьей сессии одобрил Стратегический план организации функционирования Фонда для поступлений от распределения выгод в рамках стратегии финансирования, в котором зафиксирована задача мобилизовать за период с июля 2009 по декабрь 2014 года 116 млн. долларов США.

9. В соответствии с "Кругом полномочий" Комитета, утвержденным Управляющим органом на его третьей сессии, Комитет осуществляет "консультирование Бюро и Секретаря относительно деятельности по мобилизации ресурсов, включая новаторские подходы"³.

10. В связи с работой по мобилизации ресурсов Комитет подготовил следующие рекомендации:

- i) выделить необходимое время и ресурсы для успешной мобилизации ресурсов;
- ii) строить отношения с донорами на долгосрочной основе, отдавая предпочтение многолетним инвестициям;
- iii) обеспечить, чтобы Секретариат Договора располагал достаточными возможностями для работы по мобилизации ресурсов;
- iv) повышать авторитет Фонда среди руководителей высокого уровня, в том числе руководителей министерств и ведомств, а также среди высших руководителей частных компаний и фондов (уровень генеральных директоров);

³ IT/GB-3/09/Report, Резолюция 3/2009 "Осуществление стратегии финансирования"

- v) подчеркивать, что важную роль в мобилизации ресурсов призваны играть Договаривающиеся Стороны, которые должны оставаться главными вкладчиками с Фонда для поступлений от распределения выгод;
- vi) вкладывать средства в информационно-коммуникационные стратегии с целью выхода на крупные СМИ и придания публичного характера Договору и деятельности Фонда поступлений средств от распределения выгод, включая имиджевую рекламу стратегии мобилизации финансовых средств под лозунгом "Стань лидером!";
- vii) продолжать изыскание новаторских подходов и выдвигать инициативы по привлечению доноров, в том числе из частного сектора;
- viii) устанавливать и развивать прямые связи с донорами с использованием индивидуализированных механизмов оказания помощи;
- ix) содействовать проведению по инициативе отдельных стран масштабных популяризационных мероприятий с целью привлечения доноров и широкого признания их вклада, а также инициирования объявлений о новых вкладах; и
- x) подготовка специальных материалов для получения поддержки частных структур и фондов.

11. В качестве сопредседателей Комитета мы с удовлетворением информируем Управляющий орган о том, что реализация Стратегического плана идет в соответствии с установленным в самом Плате графиком. С учетом обязательств о предоставлении средств, которые в настоящее время составляют в общей сложности 11 032 358 долларов США, представленная в Стратегическом плане цель выйти к декабрю 2010 года на 10 млн. долларов уже превышена, однако предстоит проделать еще весьма серьезную работу по достижению конечной цели – мобилизации 116 млн. долларов США. Активно изучаются многочисленные возможности привлечения основных групп инвесторов. Вклады были получены от Испании (2,2 млн. долл. США), Италии (1,2 млн. долл. США), Австралии (870 тыс. долл. США), Ирландии (659,8 тыс. долл. США), Канады⁴ (1190 долл. США), Программы развития ООН (до 4,5 млн. долл. США) и обязательства Норвегии на постоянной основе вносить 0,1% от суммы продаж семян и обязательства Международного фонда сельскохозяйственного развития (1,5 млн. долл. США). Комитет хотел бы поблагодарить всех за добровольные взносы и отметить, что наиболее важной целью в процессе мобилизации ресурсов является продолжение пополнения вкладов Договаривающимися сторонами.

12. Решая задачу сочетания целенаправленной мобилизации ресурсов и "взрачивания" перспектив с направлением основного объема средств на реализацию информационно-коммуникационной стратегии Договора, Комитет информирует Управляющий орган, что лозунг "Стань лидером!" использовался для Фонда для поступлений от распределения выгод именно в рамках этой информационно-коммуникационной стратегии.

13. Он также обращает внимание Управляющего органа на то, что проведение совместных мероприятий в рамках Договора и Глобального целевого фонда сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур несомненно выгодно, поскольку позволяет

⁴ Добровольный взнос Канады в Фонд поступлений от распределения выгод за коммерциализированную линию тритикале.

предлагать донорам объединенный пакет предложений в отношении генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, включая как сохранение ресурсов *ex situ*, так и управление этими ресурсами и их рациональное использование непосредственно в хозяйствах. Представляется, что совместные мероприятия позволяют донести до вероятных доноров взаимодополняющий характер Договора и Целевого фонда.

IV. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ФОНДА ДЛЯ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫГОД

Конкурс 2010 года

14. Бюро четвертой сессии Управляющего органа поручило Комитету сформулировать рекомендации в отношении осуществления проектного цикла Фонда для поступлений от распределения выгод на двухгодичный период 2010-2011 гг., на основе подготовительной работы, проделанной Секретариатом, включая привлечение необходимой экспертной помощи⁵.

15. Рекомендации, подготовленные Комитетом на основе экспертной помощи, предоставленной высококвалифицированными международными экспертами, такими как д-р Джефф Хотин, д-р Роберто Акоста, проф. М.С.Сваминадхан, д-р Бала Рави Секхара Пилай и д-р Дэвид Хэгвуд сыграли важнейшую роль при подготовке конкурса 2010 года. Комитет был основным межправительственным органом, непосредственно взаимодействующим с экспертами, которые консультировали Секретаря по вопросам проведения конкурса.

16. Работа Комитета по подготовке конкурса 2010 года включала следующие элементы:

- i) предполагаемый объем средств, подлежащих распределению на конкурсе 2010;
- ii) тематика мер, призванных обеспечить устойчивую продовольственную безопасность посредством оказания фермерам помощи в адаптации к изменениям климата с помощью набора целенаправленных действенных мероприятий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- iii) использование концепции двух "окон": одного для разработки стратегических планов действий и одного для реализации оперативных проектов;
- iv) создание соответствующей информационной службы, которая будет предоставлять информацию и оказывать заявителям техническую поддержку с тем, чтобы помочь им подготовить предложения по проектам, включая функцию наставничества;
- v) разработка конкретных приоритетов и критериев отбора предварительных предложений;

⁵ IT/GB-4 Bureau/1/10/Report, п.17

vi) установление сроков различных этапов, начиная с объявления конкурса 2010 года вплоть до одобрения предложений на четвертой сессии Управляющего органа; и

vii) разработка плана информационно-пропагандистских мероприятий для максимально широкого распространения информации о конкурсе 2010 года.

17. Комитет изъявил готовность помочь Бюро в отборе предварительных предложений, поступающих в рамках конкурса 2010 года и Бюро приняло предложение Комитета. Комитет зарезервировал достаточно времени для рассмотрения набора предварительных предложений на общем уровне на своем шестом заседании. Он проанализировал проведенную Секретариатом оценку 58 предварительных предложений, отвечающих критериям "первого окна" и 200 предварительных предложений, представленных по "второму окну", и рекомендовал Бюро перечень предварительных предложений, авторам которых следует представить полные предложения по своим проектам. Он также предложил меры по повышению качества предварительных предложений регионов, которые были не очень хорошо сформулированы на этапе представления предварительных предложений, возможно, в связи с языковыми барьерами или организационными слабостями.

18. Сопредседатели хотели бы обратить внимание Управляющего органа на то, что большинство регионов активно откликнулось на объявленный конкурс, и что рекомендации для Бюро были основаны на критериях допустимости и отбора, утвержденных для данного проектного цикла.

Среднесрочная программа Фонда для поступлений от распределения выгод

19. Создание для фермеров условий, позволяющих повысить уровень продовольственной безопасности посредством адаптации к изменениям климата, представляет собой исключительно важную цель, на достижение которой должны быть нацелены мероприятия в среднесрочного и долгосрочного характера, которые следует разработать и реализовать в рамках общей стратегии. В этом контексте Комитет полагает, что программный подход позволяет проанализировать воздействие и итоги и облегчает укрепление партнерских отношений с международными организациями, а также расширение масштабов деятельности сразу же после поступления дополнительных средств.

20. Комитет рекомендовал Секретарю привлечь экспертов, которые подготовили рекомендации по организации конкурса 2010 года для подготовки стратегического нацеленного на конкретные результаты сжатого программного документа, основанного на документе "Рекомендации экспертов". Этот документ будет готов для обсуждения Управляющим органом на его четвертой сессии.

21. Комитет пришел к выводу, что рекомендованная среднесрочная программа не предполагает расширение или изменение трех согласованных приоритетов Фонда для поступлений от распределения выгод. Речь скорее идет об оперативном последовательном и конкретном достижении согласованных приоритетов с целью повышения наглядности деятельности Фонда и усиления его позитивного воздействия в плане реагирования на глобальные вызовы, а также на приоритеты существующих и потенциальных доноров.

Институциональные механизмы и процедуры

22. В соответствии с "Кругом полномочий", утвержденным Управляющим органом на его третьей сессии, Комитет "консультирует Бюро и Секретаря по вопросам функционирования фонда для поступлений от распределения выгод, включая процедуры расходования средств и представление отчетности"⁶.
23. Комитет подчеркнул важность установления процедур и создания институциональных механизмов мониторинга и оценки проектов, финансируемых из Фонда для поступления от распределения выгод, путем усиления подотчетности и облегчения оценки и распространения полученных результатов, а также формулирования выводов по итогам этих проектов. Кроме того, наличие эффективной структуры для мониторинга и оценки будет жизненно важным для оценки качества проектов и позволит привлекать дополнительные ресурсы.
24. Комитет рекомендует сохранять процедуры достаточно гибкими с тем, чтобы они отвечали изменяющимся потребностям Управляющего органа и его Фонда для поступлений от распределения выгод, не обременяя заявителей чрезмерно сложными требованиями в отношении отчетности оценки и аудита.
25. Он подчеркнул важность включения в эти процедуры механизма аудита проектов и рекомендовал изучить различные варианты в том, что касается механизмов и калькуляции расходов в связи с мониторингом, оценкой и аудитом, признавая, что Фонд поступлений от распределения выгод находится на начальном этапе своей деятельности, и что для проведения этой работы необходимо учитывать возможность экономии средств за счет расширения масштабов деятельности. Так, по крайней мере некоторые из этих мероприятий можно было осуществить для части или всех проектов определенного проектного цикла, оплачивая их как общие накладные расходы по этим мероприятиям из бюджета Фонда поступлений от распределения выгод. Можно также отразить расходы на проведение этих мероприятий в бюджете полного предложения по проекту. В любом случае цель заключается в том, чтобы минимизировать издержки, связанные с управлением проектным циклом.
26. Была также отмечена важность Плана неотложных действий, принятого по итогам независимой внешней оценки (НВО) ФАО в том, что касается уровня самоуправления и самофинансирования органов, предусмотренных в статье XIV, а также необходимость индивидуализации их рабочих механизмов для эффективного удовлетворения функциональных потребностей этих органов.
27. Комитет отметил важность установления партнерских отношений с другими соответствующими международными организациями с тем, чтобы поддержать расширение и использование Фонда поступлений от распределения выгод, опираясь на авторитет Фонда и привлекая в него новых участников и расширяя круг структур, готовых поддержать развитие Фонда поступлений от распределения выгод. Пока что Комитет является основным межправительственным органом, непосредственно взаимодействующим с потенциальными партнерами, такими как ПРООН, МФСР, ЮНОПС. Однако, Управляющий орган должен в полном объеме сохранять за собой ответственность и самостоятельность при осуществлении проектного цикла, включая одобрение финансируемых проектов.
28. Комитет рекомендовал максимально повысить эффективность функционирования Фонда для поступлений от распределения выгод, включая привлечение назначенных для

⁶ IT/GB-3/09/ Report, Резолюция 3/2009 "Осуществление Стратегии финансирования"

этой цели ведомств-исполнителей, предоставляющих услуги, связанные с управлением проектом, его мониторингом и оценкой.

Партнерские отношения с соответствующими организациями с целью использования Фонда для поступлений от распределения выгод

29. Комитет с удовлетворением информирует Управляющий орган о том, что Программа развития ООН (ПРООН), Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур (ГФРСК), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МСФР), Организация Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и ОксфамНовиб проявили интерес к Фонду для поступлений от распределения выгод и намерены поддержать его, что является положительным шагом по пути использования Фонда, особенно, когда речь идет об инвестициях в опционы и капитализации Фонда.

30. В частности, Комитет хотел бы довести до Управляющего органа тот факт, что ПРООН заинтересована сотрудничать с Фондом для поступлений от распределения выгод, с тем чтобы помочь мелким фермерам адаптироваться к изменению климата ("оставаться впереди кривой изменения климата") и намерена выделить в этой связи 10 млн. долларов США на сотрудничество с Фондом, а также проинформировать о намерении ПРООН поддержать совместные усилия по мобилизации ресурсов, организацию консультативной помощи по стратегическим вопросам и реализацию отдельных проектов, включая выделение средств, мониторинг и отчетность.

31. Комитет хотел бы также проинформировать Управляющий орган о том, что в рамках конкурса 2010 года МФСР заявил о своем намерении направить 1,5 млн. долларов США, видимо, через "Биоверсити Интернэшнл" на доверительный счет Фонда для поступлений от распределения выгод.

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

32. В соответствии с "Кругом полномочий", принятым на третьей сессии Управляющего органа, на Комитет возлагается *"решение остающихся вопросов, полностью подпадающих под действие стратегии финансирования, т.е. не только вопросов Фонда для поступлений от распределения выгод, но и касающихся других элементов стратегии финансирования, и в частности финансовых средств, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа"*⁷.

33. Комитет рассмотрел представленные рекомендации по вопросу мониторинга осуществления Стратегии финансирования, касающиеся, в частности, ресурсов, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа, в том числе ресурсов, находящихся в ведении Договаривающихся сторон, стран, не являющихся Договаривающимися сторонами, международных организаций, которые заключили соглашение с Управляющим органом Договора, а также ресурсов соответствующих международных механизмов, фондов и органов. Комитет отметил, что признание всех мероприятий, охватываемых Стратегией финансирования, включая мероприятия,

⁷ IT/GB-3/09/Report, Резолюция 3/2009 "Осуществление Стратегии финансирования"

проводимые Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, лишь повысит авторитет Договора и позволит выявить пробелы и недостатки Стратегии финансирования.

34. Комитет подчеркнул важность предоставления информации Договаривающимися сторонами и странами, не являющимися Договаривающимися сторонами, в отношении ресурсов, не находящихся под непосредственным контролем Управляющего органа, и предложил Секретариату активизировать усилия по поиску соответствующей информации, в том числе от Договаривающихся сторон. Комитет хотел бы также обратить внимание на важность сотрудничества между Фондом для поступлений от распределения выгод и Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, а также на необходимость дальнейшего объединения усилий этих структур и активизацию сотрудничества с ФАО и ее Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

XI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

35. В своем докладе сопредседатели резюмировали основные итоги работы Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования за истекший двухгодичный период. Комитет считает, что действовал в рамках "Круга полномочий", определенных Управляющим органом.

36. Комитет провел конструктивную и продуктивную предварительную дискуссию в отношении его возможной роли в будущем. Он обратил внимание на важность будущей работы в промежутках между сессиями для облегчения функционирования Фонда для поступлений от распределения выгод, который следует считать одним из важнейших элементов Договора, а также одним из важнейших элементов осуществления Стратегии финансирования. Комитет обозначил также три функции, которые следует регулярно осуществлять в течение последующих межсессионных периодов:

- i) надзор за проектными циклами Фонда для поступлений от распределения выгод, в частности управление проектами, их мониторинг и оценка;
- ii) надзор за мобилизацией ресурсов; и
- iii) установление и поддержание партнерских отношений с соответствующими международными учреждениями в широком контексте Стратегии финансирования.

37. Комитет признал, что Управляющему органу необходимо будет обсудить свою возможную роль в будущем в общем контексте дальнейшей работы различных комитетов в связи с деятельностью Бюро. Комитет выразил мнение, что ранее выданные и вновь предложенные мандаты позволят сформировать насыщенную повестку, что обусловлено важностью Стратегии финансирования, которую просто не могут реализовать на практике другие органы.