

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十二届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2015 年 10 月 12-15 日，意大利罗马

粮安委《2016-2017 多年工作计划》

目 录

	页 次
I. 引言	3
II. 粮安委目标和成果	4
III. 粮安委工作流程	5
粮安委在营养方面的作用和贡献 - 2016-2017 年	5
粮安委对可持续发展目标的贡献 - 2016-2017 年	6
小农与市场接轨高级别论坛后续工作 - 2016 年	7
粮安委粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛 - 2017 年	7
粮安委城镇化、农村转型及粮食安全和营养影响论坛 - 2016-2017 年	8
全球粮食安全和营养战略框架 - 2016-2017 年	8
多年工作计划 - 2016-2017 年	9
监测 - 2016-2017 年	9

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mo317

粮安委有效性评价 - 2016 年.....	9
粮安委议事规则 - 2016-2017 年	9
粮安委外联与联系，包括宣传沟通	9
IV. 高专组报告	9
可持续农业发展促进实现粮食安全和营养， 包括畜牧业所发挥作用 - 2016 年	9
可持续林业促进实现粮食安全和营养 - 2017 年	10
营养和粮食系统 - 2017 年	10
V. 示意性预算	11
VI. 平行活动一览表	12
附件 1：粮安委活动遴选指导说明	13

提请粮安委注意的事项：

粮安委：

- a) 对《多年工作计划》开放性工作组所做工作表示赞赏；
- b) 通过粮安委《2016-2017 多年工作计划》；
- c) 通过经修订的粮安委活动遴选指导说明(CFS 2015/42/12 号文件附件 1)；
- d) 建议《多年工作计划》开放性工作组在 2016-2017 两年度继续开展工作，根据经修订的指导说明编制《2018-2019 多年工作计划》。

I. 引言

1. 本文件是粮安委《多年工作计划》开放性工作组在过去两年度所开展工作的成果。该工作进程，尽管与粮安委第四十届会议商定的步骤保持一致，但根据供资和时间限制做出了调整。

2. 在 2014-2015 两年度第一个闭会期间年度，在粮农组织欧洲区域会议前召开了一次多利益相关方对话会，同时在粮农组织拉丁美洲及加勒比区域会议介绍粮安委最新情况时展开了讨论。此外，还组办了一次电子磋商会，向全球、区域和国家层面粮食安全和营养领域广泛的利益相关方征求建议。

3. 开放性工作组对大量拟议主题及相关活动进行了探讨，以优化清单并对最相关主题进行优先排序。开放性工作组的工作参考了粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）编写的关于“至关重要和新出现的粮食安全和营养问题”的说明。

4. 得益于这项工作的开展，粮安委在 2014 年 10 月第四十一届会议上确定了即将于 2016 年和 2017 年提交的高专组报告的主题。

5. 在第二个闭会期间年度，开放性工作组进一步精简了拟议主题及活动清单，以期就应纳入《2016-2017 多年工作计划》的拟议主题及活动达成共识。各区域小组和粮安委咨询小组成员开展了内部磋商，以便提出其按重要性排序的活动清单。开放性工作组审议了该排序结果，并编制和商定了《2016-2017 年工作计划》终稿。

6. 2014 年粮安委第四十一届会议要求，根据当前两年度汲取的经验教训，对 2013 年通过的“关于粮安委活动遴选和优先排序的指导说明”加以修订。为此，《多年工作计划》开放性工作组着手修订了该指导说明，并将其与《2016-2017 多年工作计划》同时提交粮安委第四十二届会议批准。

7. 在本引言及关于粮安委愿景和作用的介绍（第 II 节）后，本文件阐述了各工作流程的落实情况（第 III 节）以及预见的未来两年度高专组报告的主题（第 IV 节）。第 V 节涵盖一份内容详实的示意性预算，列出了各项拟议活动的费用。**应注意，《多年工作计划》中所列活动将仅在粮安委利益相关方提供资源的情况下才能开展。**第 VI 节介绍了与在两年度平行进行的拟议工作流程相关的活动一览表。经修订的粮安委活动遴选指导说明列于附件 1。

II. 粮安委目标和成果

8. 根据 2009 年批准的改革文件，粮安委“是最具包容性的国际和政府间平台，供广泛的、做出承诺的利益相关方以协调一致的方式展开合作，以支持以国家主导的各项旨在为全人类消除饥饿并确保粮食安全和营养的进程。粮安委力争建设一个没有饥饿的世界，让各国都能够实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》”。

9. 由高级别专家组（高专组）协助粮安委的工作，以便不断吸纳有关粮食安全和营养的专业知识，为粮安委提供更完备的信息支持，并帮助在学术/科学知识、实地经验、社会各基层的知识以及不同条件下的实际应用之间形成合力。高专组对各机构、组织和学术单位等已开展的研究/分析加以利用和汇总。考虑到粮食安全问题的多学科复杂性，该工作着力改进各利益相关方之间的沟通和信息交流。高专组的工作成果还注重提高对当前粮食不安全形势的认识水平并对新出现的问题进行前瞻。

10. 高专组为政策讨论提供循证信息，发挥了关键的支持性作用。此外，驻罗马三机构为粮安委工作提供技术支持。

11. 为粮安委确定了三项相互关联的成果以期实现其总体目标：全球层面的协调、政策趋同以及加强各国和各区域粮食安全和营养行动。该成果表述是以粮安委改革文件中阐述的六大作用为依据，但没有取代 2009 年粮安委批准的商定措辞。

12. 通过制定和落实粮安委外联和宣传沟通战略及由粮安委出席主要国际论坛等方式对该成果给予进一步支持；外联和宣传沟通战略旨在提高决策者对粮安委建议的敏感度。

成果 A：增强对粮食安全和营养问题的全球协调

13. 粮安委的全球协调作用是指提供一个包容性、循证式讨论和协调平台，以与各国需求相契合的方式，加强各国政府、国际和区域组织、民间社会组织、私营部门及其他有关利益相关方之间的协作行动。

14. 粮安委主要通过粮安委全体会议上进行讨论的方式来发挥该作用，包括审查粮食安全和营养举措及框架，以及在闭会期间开展有益于粮安委工作的活动。该成果不仅考虑粮安委内部的协调，也兼顾粮安委与其他重要全球和区域性论坛及举措的合作方式。协调还能够起到鼓励对资源的更高效利用和查找资源缺口的作用。

成果 B: 增进主要粮食安全和营养问题的政策趋同

15. 粮安委在政策趋同方面的作用通过拟定政策建议、制定国际战略、自愿准则、原则及其他政策框架的方式得以实现，而这项工作的基础是各项最佳作法、经验教训、各国和各区域的意见和建议以及来自各利益相关方的专家建议和观点。政策趋同将支持提高横向（各国、各组织、各利益相关方及跨部门之间）和纵向（从地方到全球层面以及从全球到地方层面）统筹度和一致性。

成果 C: 强化各国和各区域的粮食安全和营养行动

16. 粮安委的工作必须实事求是。粮安委务必要建立和维持与区域、分区域和当地各级各种利益相关方的联系，确保闭会期间在这些利益相关方之间不断地进行双向信息交流、最佳作法和经验教训的共享。

17. 这将能推动作为全球多利益相关方委员会的粮安委发挥更大作用。使其根据国家或/或区域的要求，遵循参与、透明和问责的原则，为各项规划的制定、实施、监测和评价提供支持/建议，以便消除饥饿，实现粮食安全和营养。

III. 粮安委工作流程

18. 秘书处将编写职权范围，阐明当前《多年工作计划》中所列各主题工作流程的范围、预期成果及活动，供主席团和咨询小组讨论和通过。主席团将首先与咨询小组磋商，然后确定为各工作流程提供支持的技术工作组的构成。

粮安委在营养方面的作用和贡献 - 2016-2017 年

19. 2014 年 11 月第二届国际营养大会通过的《罗马营养宣言》指出，“各种形式的营养不良问题，包括营养不足、微量营养素缺乏症、超重和肥胖症，不仅影响人们的健康和福祉[.....]，还会给个人、家庭、社区和国家带来负面社会经济后果，造成沉重负担。”。《宣言》还认识到导致营养不良的原因和要素具有复杂性和多维性特点。此外，经济增长、城镇化及食品相对价格变化也会对饮食变化和粮食系统造成影响，加速营养转型。高专组关于“至关重要和新出现的粮食安全和营养问题”的说明也提到了这一点。

20. 2015 年 10 月粮安委第四十二届会议后，将邀请由驻罗马各机构以及肩负营养任务的联合国机构和组织代表等组成的工作组，在粮安委秘书处的支持下，确定从第二届国际营养大会通过的《罗马营养宣言》和《行动框架》及相关可持续发展

目标中产生的能够扩大粮安委参与的机会，并根据粮安委职责，针对粮安委能够发挥主要作用的潜在领域提出建议，特别着眼于解决全球层面政策趋同和协调问题。该工作组应在 2015 年 12 月底前完成工作。

21. 工作组的工作将在**营养问题开放性工作组**内部进行讨论。营养问题开放性工作组负责编写关于粮安委营养问题工作流程的提案，供主席团讨论和与咨询小组磋商，并最终提交 2016 年 10 月粮安委第四十三届会议批准。该提案应对粮安委在营养方面发挥的作用做出清晰规划，且应制定工作计划和 2017 年及以后应实现的具体成果。该开放性工作组将在粮安委第四十三届和第四十四届全体会议上做出汇报。

粮安委对可持续发展目标的贡献 - 2016-2017 年

22. 2015 年 9 月，联合国将在纽约召开国家元首峰会，并在会上通过可持续发展目标。作为着眼于粮食安全和营养问题的最具包容性的国际平台，粮安委提供了独一无二的论坛，借此探讨采取何种方式和方法，落实与可持续农业、粮食安全和营养相关的可持续发展目标。粮安委通过其独特的、基础广泛的、参与式多利益相关方平台，能够确定战略性协调行动，跟进巴黎《联合国气候变化框架公约》第二十一一次缔约方会议等国际层面的主要发展情况，支持以国家为主导在国家一级落实可持续发展目标。

23. 2015 年 11 月将成立**开放性工作组**，负责分析与可持续农业、粮食安全和营养相关的可持续发展目标。主席团与咨询小组磋商后将确定除驻罗马各机构外受邀为开放性工作组提供技术支持的机构和部门。该开放性工作组旨在商定粮安委作为全球多利益相关方委员会如何为分享、学习、明确挑战和成绩提供平台。该开放性工作组应采取行动，填补可能阻碍可持续发展目标落实的政策缺口，寻找机会推动与粮安委职责相关的可持续发展目标的特定主题取得进展。

24. 开放性工作组的工作还应考虑粮安委的产出以及粮安委此前开展的能够推动可持续发展目标落实的工作（包括高专组报告和政策圆桌会议的建议），并将营养纳入各项工作的主流。

25. 该进程还有助于在区域和国家层面推广包容、高效的多利益相关方机制，通过采取粮安委多利益相关方方法，交流信息和经验教训，推动可持续发展目标的落实。这将与粮安委改革文件第二阶段所预见到的粮安委应发挥的示意性作用相一致。

26. 该筹备阶段将创造条件，推动就未来目标及该工作的预期成果进行探讨，**讨论结果将提交 2016 年粮安委第四十三届会议**，此次会议将就该进程后续工作做出决策。

小农与市场接轨高级别论坛后续工作 - 2016 年

27. 2015 年，粮安委举办了“小农与市场接轨高级别论坛”。论坛汇聚了广泛的利益相关方，探讨改进小农与市场接轨相关问题、挑战和方式，明确粮安委为应对挑战做出贡献的方式，并就加强小农与市场接轨的优先行动领域提出广泛建议。论坛为与会者提供了契机，针对小农作为市场主体在全球化粮食系统中的现实处境，根据从农民和农民团体成功与市场接轨的实例中所汲取的经验教训，探讨政策影响。

28. 经任命负责高级别论坛筹备工作的**工作组**将分析高级别论坛的成果，总结背景文件和高级别论坛讨论中的最佳做法和经验教训，明确克服障碍和实现机遇最大化的备选方案，并在必要时借鉴其他证据和研究。该工作组的工作成果将为**一次性开放式工作组讨论**提供参考。该讨论将在 2016 年 7 月前举行，视情况最多持续两天。该一次性开放式工作组的目标是商定一系列政策建议和做法。证据表明这些政策建议和做法能够加强小农与市场的接轨。

29. 商定的一系列政策建议和做法将提交粮安委第四十三届会议批准。上述政策建议和做法可广泛传播，为未来政策制定提供参考，并为经验教训的总结和分享提供依据。

粮安委粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛 - 2017 年

30. 根据粮农组织发布的《2010-2011 年粮食及农业状况》，尽管妇女在农业中发挥至关重要的作用，但她们仍“面临性别方面的制约；这些制约降低了妇女的生产力，限制了妇女为农业生产、经济增长及其家庭、社区和国家福祉做出贡献”。这导致男女在获取土地及必需资源方面存在差距。粮农组织指出，如果妇女能够像男性一样获取生产资料，妇女可将所经营农场的单产提高 20-30%，将发展中国家农业产量提高 2.5-4%。理论上，这可将饥饿人口总量减少 12-17%（《2010-2011 年粮食及农业状况：农业中的女性》）。弥合性别鸿沟并解决妇女的营养挑战将对儿童营养状况产生积极影响；因为，当妇女对经济决策更有发言权时，其家庭将会把更多的收入花在食品、健康、教育、儿童服装和营养上。

31. 粮安委论坛将于 2017 年 10 月在粮安委第四十四届会议期间或与该会议背对背召开。论坛将探讨在经济方面为妇女赋权仍面临的挑战，推动就这些问题在农业和农产食品领域如何演变达成共识。此外，考虑到在 2011 年粮安委第三十七届会议期间召开的“性别、粮食安全及营养”政策圆桌会议的建议，论坛的讨论预计将能够**明确政策缺口和良好做法**，以便广泛传播这些良好做法，为今后制定对性别问题有敏感认识的政策提供参考，为未来经验教训的总结和分享提供依据。

粮安委城镇化、农村转型 及粮食安全和营养影响论坛 - 2016-2017 年

32. 快速的城镇化以及农业、粮食系统和农村地区的转型正在为包容性增长，根除贫困，经济、环境及社会可持续性，支持当地粮食系统和经济、粮食安全及营养带来新挑战和新机遇。这些进程彼此联系，且正在改变粮食安全和营养所面临的传统挑战，并对收入不平等、脆弱性及排斥造成影响。因此，应在政策层面付诸努力，使农业、粮食安全和营养与更广泛的农村发展和社会保护目标及行动保持协调一致。

33. 该工作流程以此前高专组报告及后续讨论为基础，旨在明确政策重点领域，以应对城镇化和农村转型进程带来的威胁和机遇。

34. **粮安委论坛**将于 2016 年 10 月在粮安委第四十三届会议期间或与其背对背举行。目标是深入了解眼前的问题，明确干预领域以及粮安委可能发挥的作用。

35. 论坛后，粮安委将根据需要召开为期一天或两天的一次性开放式工作组会议，请与会者审议和分析论坛的**成果和结果**，从而明确所面临的挑战以及有助于克服现有制约因素的政策方法。这项工作的成果将提交 **2017 年粮安委第四十四届会议批准**。

全球粮食安全和营养战略框架 - 2016-2017 年

36. 粮安委在 2013 年第四十届会议上决定，视可用资源情况，定期更新《全球粮食安全和营养战略框架》，审议其全文并调整篇幅长度¹。

37. 该定期更新进程将采取定向审查的形式，以便将粮食安全和营养领域出现的新的、主要国际动态纳入文本，特别是第 3 章“基础和总体框架”。可持续发展目标和第二届国际营养大会的成果将成为此次更新的主要内容。该进程还将对第 4 章“政策、计划及其他建议”进行小范围技术性更新，精简文本内容，缩短篇幅长度，重点突出粮安委建议。

38. 此外，还将以此次定期更新进程为契机，思考对《全球粮食安全和营养战略框架》加以传播的备选方案，包括使其成为更为用户友好型的在线资源，从而为纳入案例研究提供更多空间。

39. 将在《**全球粮食安全和营养战略框架**》**开放性工作组**内开展磋商进程，以期在 2017 年 7 月前最终确定《全球粮食安全和营养战略框架》修订版，并提交 **2017 年 10 月粮安委第四十四届全体会议批准**。

¹ CFS 2013/40/5 Rev.1，第 4b 段和 CFS 2013/40 Final Report，第 58a 段。

多年工作计划 - 2016-2017 年

40. 粮安委《多年工作计划》开放性工作组将在 2016-2017 年继续开展工作，在经修订的粮安委活动遴选和优先排序进程（参见附件 A）的基础上，编制《2018-2019 多年工作计划》，提交粮安委第四十二届会议通过。

监测 - 2016-2017 年

41. 粮安委第四十一届会议以及 2015 年实施粮安委有效性意见调查后，监测工作开放性工作组将于 2016-2017 年继续开展工作。各国受邀自愿作为试点在国家层面对粮安委有效性进行深入评估，并与开放性工作组讨论评估结果。此外，监测工作开放性工作组将审议粮安委《多年工作计划》所列粮安委各工作流程的实施情况，以便为今后监测活动总结最佳做法。

粮安委有效性评价 - 2016 年

42. 根据粮安委第四十届会议《2014-15 多年工作计划》的要求，对粮安委自 2009 年改革以来的有效性开展评价的工作将视可用资源情况于 2016 年完成。

粮安委议事规则 - 2016-2017 年

43. 主席团可重新召集工作组以解决出现的任何与粮安委议事规则相关的事宜。

粮安委外联与联系，包括宣传沟通

44. 秘书处将继续加强区域和国家层面的外联活动，包括粮农组织区域会议，并与其他主要粮食安全和营养论坛合作，如可以发掘主办会外活动的机会。相关工作将包括编制不同语言、不同格式的材料，供粮安委利益相关方进行调整以满足不同情况的需要。粮安委将特别关注与区域机构的合作，以了解粮安委产品如何能够支持其开展工作。每个粮安委工作流程和活动都辅以外联和宣传战略。还应关注加大社交媒体对粮安委的宣传力度。上述活动范围将视可用资源情况而定。

IV. 高专组报告

可持续农业发展促进实现粮食安全和营养， 包括畜牧业所发挥作用 - 2016 年

45. 2014 年 10 月粮安委第四十一届会议要求高专组针对“可持续农业发展促进实现粮食安全和营养，包括畜牧业所发挥作用”开展一项研究，并将研究报告提交 2016 年全体会议。该报告将审议可持续发展问题，旨在从各维度（可供量、获取、利用和稳定）对粮食安全和营养的经济、环境和社会可持续性进行评估。高专组报告将特别关注农业系统中的畜牧业，因为畜牧业是农业和粮食部门发展的引擎，也是全球粮食系统主要的经济、社会和环境变化的驱动力。报告将审议未来粮食

需求的趋势、驱动力和预测，包括动物源性食品。报告将评估可持续性所面临的挑战，为实现粮食安全和营养，农业发展所面临的威胁和机遇。报告将探索实现可持续种养系统的路径，以及推动和管理向可持续系统的过渡的备选方案，从而建议政策制定者和利益相关方采取合理行动。

可持续林业促进实现粮食安全和营养 - 2017 年

46. 2014 年 10 月粮安委第四十一届会议要求高专组针对“可持续林业促进实现粮食安全和营养”开展一项研究，并将研究报告提交 2017 年全体会议。这份高专组报告旨在对林业与粮食安全和营养的关系开展循证、综合分析。鉴于林业相关活动在时间安排上的特殊性，该报告将阐述森林和林业为提高粮食安全和营养水平做出的各种贡献，包括种植园和混农林业。报告将审议从地方到全球森林和林业为改善在森林中、森林边缘地带以及森林外生活的人们的粮食安全和营养状况所面临的挑战和机遇。为此，该报告将解决土地利用以及森林与农业关系的相关问题。报告将审议森林和林业在发挥社会、经济和环境功能时所面临的威胁和机遇，包括生物多样性，森林在气候系统中的作用以及气候变化的影响。该报告将关注文书、机构和治理，以期建议政策制定者和利益相关方采取适当行动。

营养和粮食系统 - 2017 年

47. 考虑到迫切需要为粮安委营养工作流程提供强有力的技术支撑，高专组将编写一份有关营养和粮食系统的报告。

48. 此外，负责为营养工作开放性工作组提供技术支撑的技术工作组还需就这份高专组报告的重点领域以及报告将如何为粮安委营养工作流程的讨论献计献策提出建议。在此方面，技术工作组将在 2015 年 12 月底之前向营养问题开放性工作组提出建议。开放性工作组在与咨询小组讨论后，将向主席团提出建议，并向高专组提出要求。该报告预计将于 2017 年 10 月提交粮安委第四十四届会议。粮安委第四十四届会议后，营养问题开放性工作组将向主席团提出建议，主席团与咨询小组磋商后，将商定从报告中产生的下一步工作，包括应提交供下个两年度批准的可能的粮安委工作成果。

V. 示意性预算

2016-17 年粮安委全体会议及相关工作流程预算 (*)					
	2016 年	2017 年	计划总费用	可用预算	缺口
粮安委全体会议及核心工作流程					
为核心工作流程提供的核心人员和技术支持	1,629,246	1,629,246	3,258,492		
为粮安委全体会议及一场情况说明会议提供的口译	154,000	154,000	308,000		
文件编制	172,400	172,400	344,800		
专家及粮安委秘书处差旅费	60,000	47,500	107,500		
粮安委主席相关活动（为主席活动及差旅费提供支持）	110,175	97,675	207,850		
对粮安委宣传工作的支持	70,000	70,000	140,000		
一般性业务开支及后勤	94,138	94,138	188,276		
全体会议相关费用小计	2,289,959	2,264,959	4,554,918	4,132,638	
工作流程					
营养	114,770	114,770	229,540		
可持续发展目标	114,770	114,770	229,540		
小农	81,089	0	81,089		
性别	41,319	111,479	152,798		
农村转型	122,229	41,319	163,548		
监测	131,298	131,298	262,596		
粮安委外联	152,638	152,638	305,276		
粮安委评价	363,200	0	363,200		
全球战略框架 - 定期更新	41,319	81,089	122,408		
其他费用 (项目服务费用 13%)	151,142	97,157	248,299		
工作流程相关费用小计	1,313,774	844,520	2,158,294		
粮安委总计	3,603,733	3,109,479	6,713,212	4,132,638	-2,580,574
高专组总计	1,012,000	1,245,000	2,257,000	686,000	-1,571,000
民间社会机制总计	800,000	800,000	1,600,000	700,000	-900,000
2016/17 年总计	5,415,733	5,154,479	10,570,212	5,518,638	-5,051,574

(*) 欲知粮安委总计预算的更多信息，请致信：CFS@fao.org；欲知高专组总计预算的更多信息，请致信：CFS-HLPE@fao.org；欲知民间社会机制总计预算的更多信息，请致信：cso4cfs@gmail.com。

VI. 平行活动一览表

主题	第一年		粮安委 第 43 届会议	第二年	粮安委 第 44 届会议
营养	工作组	开放性 工作组	提案供 全体会议批准	开放性工作组	向全体会议 提交报告
可持续发展目标	开放性工作组		汇报结果	后续。 开放性工作组	待定
小农	工作组跟进	一次性 开放式 工作组	全体会议批准	-----	-----
农村转型	筹备进程		粮安委论坛	一次性 开放式工作组	全体会议批准
性别	-----	筹备进程	-----	筹备进程	粮安委论坛
《多年工作计划》	工作计划	开放性 工作组	决定 高专组主题	开放性工作组	通过 《多年工作计划》
监测	待定				
粮安委	开放性工作组		-----	开放性工作组	定期更新
议事规则	待定				
高专组 - 可持续 农业发展&畜牧业的 作用	启动	编制 决定框	政策圆桌会议	-----	
高专组 - 可持续 林业促进实现粮食 安全和营养	-----			启动	编制 决定框 政策圆桌会议
高专组 - 营养	-----				启动

附件 1

粮安委活动遴选指导说明

I. 引言

作为以减少饥饿和营养不良、增强全人类粮食安全和营养为目标的“最具包容性的国际政府间平台”²，粮食安全委员会（粮安委）需对未来做出清晰的规划。粮安委必须能够有效地发现并解决与其职责相关的新问题和新挑战，从而为广泛利益相关方提出政策建议。

该指导说明旨在设立一个结构分明、协调一致、包容开放的常规流程，以便每两年度对粮安委今后的活动进行遴选。粮安委的活动包括：

➤ 粮食安全和营养问题高级别专家小组（高专组）相关工作。

高专组报告。根据粮安委的授权，报告由高专组按照科学公开且具包容性的流程进行编制，从粮食安全和营养角度为具体的政策相关问题提供基于知识的科学分析和建议。针对高专组的报告，粮安委每年都会展开政策讨论，报告内容也可酌情为粮安委其他工作流程提供参考。

高专组说明和建议。根据粮安委全体会议或主席团（经与咨询小组磋商）提出的要求，高专组可提供说明和建议，帮助成员查找新出现的问题，对今后行动进行优先排序，关注关键领域并就特殊主题提出建议。例如：高专组关于至关重要和新出现问题的说明，为《2016-17 年多年工作计划》的编制提供了参考。

➤ 粮安委工作流程。

粮安委所开展工作的性质有所不同，取决于不同进程的预期成果。

- a) 专题工作流程。此类工作流程旨在解决相关和具体的粮食安全和营养相关主题，以期推动就相关问题达成共识，掌握良好做法，探讨粮安委可能采取的行动，针对优先行动领域提出广泛建议。专题工作流程可采取以下形式：高级别论坛、圆桌会议、针对特定主题或问题召开的特设开放性工作组和/或研讨会。可在专题工作流程之后决定启动谈判。
 - 谈判成果。某些专题工作流程可带来谈判成果，其特点是，针对公认在粮食安全和营养方面具有重大意义的战略性问题，迫切需要经谈判获得政策趋同产品，从而开展各方广泛参与且相对长期（通常为两年或以上）的磋商和谈判。这类流程有助于粮安委根据最佳做法、汲取的经验教训、国家和区域两级的意见、专家建议和广大利益相关方

² 粮安委改革文件。CFS:2009/2 Rev.2，第 4 段。

的意见，制定关键的粮安委政策趋同产品（国际战略、自愿准则、原则、行动计划或其他政策框架），以便在全球、区域和国家层面加强协调，实现政策融合并提出建议。开展此类工作流程之前，最好应编写高专组报告，组织高级别论坛，开展专题工作流程或其他准备工作，以便获得所需背景信息；有助于确定全球是否需要经谈判获得的政策产品；为该进程的最初阶段打好基础。

- b) **粮安委常规工作。** 此类活动是指与需要粮安委利益相关方参与和贡献的与粮安委持续管理相关的常规工作。常规工作可采取开放性工作组会议（如围绕监测、工作计划和优先重点展开的工作流程）的形式。针对议事规则的讨论和全球战略框架的定期更新也属于粮安委常规工作。

为两年度所遴选的活动数量应适当考虑可用的人员和资金情况；

考虑到资源需求，粮安委一次只能实施一个谈判进程。如谈判进程推迟结束，则会自动推迟下一项进程的启动；

高专组每年最多提交两份报告。请高专组编制报告或提供咨询的同时，应考虑资源到位情况和粮安委的工作负荷。

各类活动应当保持高度关联，尤其高专组报告和能够产生谈判产品的工作流程之间的联系应更为紧密。还应加强驻罗马三机构工作计划与粮安委工作流程之间的联系，以便为粮安委活动筹措技术资源。

II. 遴选标准

所有针对粮安委未来潜在活动的建议、审议和决策都必须满足以下**最低标准**。

- a) **粮安委职责范围及附加值：**考虑到粮安委的职责范围和附加值，认为粮安委最适于开展拟议活动；
- b) **有助于实现粮安委总体目标：**拟议活动有助于通过实现三项成果中的一项或多项来实现粮安委的总体目标；
- c) **避免重复：**具有类似职责范围的其他行为体过去或现在未开展同一拟议活动。要确保与其他现有框架相契合并避免重复。

如一系列主题均满足上述最低标准，则应根据以下定性**遴选标准**加以评估，从而帮助粮安委利益相关方对粮安委应着手解决的最适当且影响较大的主题进行排序。

- d) **相关性：**鉴于粮安委应对国际议程中与粮食安全和营养相关的主要和紧急的全球性问题做出预见和响应，入选的主题对国际议程而言应具有及时性和相关性。

- e) **全球影响**：应适当考虑解决入选活动涉及到的具体问题所能产生的潜在全球影响。
- f) **知识和证据**：具备强有力的证据基础以支撑讨论。
- g) **驻罗马机构的支持**：驻罗马各机构具备优势，适于为主题提供技术支持。
- h) **资源齐备**：具备实施拟议活动所需的充足时间、资源和背景知识。这条标准至关重要，以便对各项活动进行优先排序，通过彻底、全面的方式实施入选活动，以便使粮安委的有限资源得到审慎管理，避免使工作议程超过负荷。

下一条标准是总体标准，每个步骤都应遵循这一标准：

- i) **共识**：粮安委成员应达成共识，解决粮安委框架内的问题，遴选拟议活动，并将入选活动纳入粮安委《多年工作计划》。

III. 进 程

粮安委《多年工作计划》开放性工作组应考虑粮安委内外正在进行的可能与粮安委未来工作挂钩的粮食安全和营养相关问题的讨论。开放性工作组的职责是讨论粮安委可能解决的特定主题的各个方面，分析可以实施的活动类型。开放性工作组应审议粮安委过去所开展活动的成果，评估是否需要实施后续活动，对粮安委所做决策予以跟进。

开放性工作组开展的工作将形成下一两年度《多年工作计划》，并将提交全体会议批准。

两年度第一年

A. 筹备阶段

在每个两年度开始时，粮安委秘书处将在《多年工作计划》开放性工作组主席的指导下，编制本两年度《多年工作计划》开放性工作组工作方案。该工作方案应符合当前的指导说明并明确指出遴选进程各步骤及相关截止日期。该工作方案将在开放性工作组第一次会议上提交成员批准。

B. 高专组关于至关重要和新出现问题的说明

粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）针对粮食安全和营养领域至关重要和新出现问题编写说明，标志着该进程的开始。该说明应视资金到位情况和高专组工作量，至少每四年更新一次，并在开放性工作组工作周期开始前发布。该说明将帮助成员对今后行动进行优先排序并关注少数尤为重要的政策相关领域，这也是高专组的职责之一³。该说明的目的是以不同行为体的知识为基础提供基于证据

³ 粮安委改革文件，CFS:2009/2 Rev.2，第 37(iii)段。

的视角，发现粮食安全和营养领域至关重要和新出现问题，并与相关机构和专家学者进行磋商。该说明旨在针对粮安委应解决的可能主题为开放性工作组的讨论提供参考。

C. 开放性工作组磋商阶段

高专组向开放性工作组提交说明后，粮安委秘书处和《多年工作计划》开放性工作组主席，将与驻罗马三机构技术部门合作，对此前粮安委全体会议的成果进行评估，重点关注政策圆桌会议的建议和主题工作流程，评估是否提议实施后续行动；分析高专组说明；阐述主题如何满足标准，粮安委针对主题所开展的工作会产生哪些潜在成果，从而提出数量有限的最初备选方案和预期成果，推动开放性工作组的讨论。

该初步工作的目标之一是审议高专组提出的技术问题以及粮安委此前工作所取得的成果，推动对粮安委为解决这些问题可开展的活动类型进行讨论，提出思虑周全的满足第 II 节所列标准的潜在举措初步清单，供开放性工作组讨论。

开放性工作组成员将应邀对此作出回应，力求就哪些活动可纳入粮安委议程达成政治共识。这并不排除开放性工作组成员提出有充足理由可纳入粮安委工作且得到成员支持的其他主题和专题的可能性。《多年工作计划》开放性工作组将预留空间，对粮安委需要解决的特定主题的不同方面进行研究、审议和进一步分析。

在此阶段，可酌情对初步筛选的拟议活动开展网络磋商，针对提案征求反馈意见。

D. 遴选高专组报告主题

应在考虑编制报告所需筹备时间的基础上，特别关注高专组报告的遴选，包括项目组的遴选。为给项目组遴选和报告编制工作留出充足的时间，开放性工作组应在两年度第一年年底，就下一两年度每年的高专组报告主题达成共识。高专组报告主题遴选应参考进程步骤 C 所列筹备工作的结果。然后，提案将提交在两年度第一年年底召开的粮安委全体会议批准。

如在全体会议做出决定后，迫切需要解决某些至关重要和新出现的问题，则开放性工作组可向下届全体会议建议，请高专组根据可用资源情况编制另一份报告或提供其他咨询。

两年度第二年

E. 遴选和排序进程

《多年工作计划》开放性工作组主席在粮安委秘书处的支持下，负责通过相应粮安委代表向区域和咨询小组成员分发开放性工作组在高专组说明和驻罗马

各机构分析的基础上讨论的结果。结果将包括磋商阶段最受支持的主题及相关活动，以及针对各主题详实的背景信息和推荐理由。如必要，将邀请成员在小组内开展磋商，在现有清单基础上提出粮安委未来工作的排序建议。这项工作目的是推动建立共识，明确开放性工作组成员意见最为一致的主题。提出建议后，开放性工作组主席将带领各组开展讨论，就活动清单达成共识，以便纳入下一两年度《多年工作计划》并提交全体会议批准。

F. 资源影响

如开放性工作组就活动清单达成共识，粮安委秘书处和开放性工作组主席将提交《多年工作计划》草案相关示意性预算。开放性工作组成员可对不同拟议活动进行优先排序，解决因预算制约带来的潜在影响。预算制约将对实施《多年工作计划》所列各项活动形成障碍。应根据本文件第 II 节所列遴选标准开展优先排序。

G. 最终决定

最终决定仍由粮安委全体会议做出。在两年度末召开的粮安委全体会议将批准开放性工作组编制的《多年工作计划》。最后，粮安委利益相关方应注意，受所涉问题和时限影响，粮安委工作流程可能不会在两年度内完成，这将对今后的《多年工作计划》造成资源影响，特别是考虑到应限制同时进行的粮安委工作流程数量的指导原则。