

12 декабря 2008 года



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДЕВЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 16-20 марта 2009 года

СТРАТЕГИЯ ФАО В ОБЛАСТИ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

1. В соответствии с запросом 18-й сессии Комитета по лесному хозяйству (КОФО), состоявшейся в марте 2007 года, подготовлен проект **СТРАТЕГИИ ФАО В ОБЛАСТИ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА**. Делегатам, участвующим в работе 19-й сессии КОФО, предлагается рассмотреть и поддержать новую стратегию.
2. Новая стратегия заменяет *Стратегический план ФАО по лесному хозяйству*, который был утвержден на 14-й сессии КОФО в 1999 году. Новая стратегия будет служить руководством для деятельности ФАО в области лесного хозяйства в предстоящие десять лет.
3. ПРОЕКТ **СТРАТЕГИИ ФАО В ОБЛАСТИ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА** разработан на основе процесса консультаций, в рамках которого осуществлялся обзор, проводимый государствами-членами и заинтересованными сторонами из частного сектора и гражданского общества. Процесс обзора включал несколько этапов.
 - Активные внутренние консультации с персоналом ФАО, в том числе с сотрудниками Департамента лесного хозяйства, представителями других департаментов и децентрализованных отделений.
 - В конце 2007 года элементы стратегии были направлены всем главам национальных органов лесного хозяйства, а также широкому кругу заинтересованных сторон, а на веб-сайте ФАО по лесному хозяйству было предложено представить свои замечания по этим элементам.
 - В начале 2008 года эти элементы стратегии было обсуждено в рамках Конференциального Комитета по Независимой внешней оценке (КоК-НВО) ФАО, а

Настоящий документ отпечатан в ограниченном количестве экземпляров, чтобы свести к минимуму воздействие на окружающую среду деятельности ФАО и внести вклад в сохранение климатического нейтралитета. Делегатам и наблюдателям предлагается прибыть на совещание со своими экземплярами этого документа, чтобы не просить дополнительные копии.

Большинство документов к совещаниям ФАО имеются в Интернете на веб-сайте www.fao.org

также в рамках трех Региональных комиссий по лесному хозяйству: Африканской, Ближневосточной и Азиатско-Тихоокеанской.

- В середине 2008 года был подготовлен проект *СТРАТЕГИИ ФАО В ОБЛАСТИ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА*, ОСНОВАННЫЙ НА ТЕХ ЗАМЕЧАНИЯХ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПОЛУЧЕНЫ В РАМКАХ ЭТОГО ПРОЦЕССА ДО ЭТОГО СРОКА. Проект этого документа вновь был направлен всем главам национальных органов лесного хозяйства в целях получения второй серии замечаний; на веб-сайте ФАО по лесному хозяйству вновь было предложено представить свои замечания; кроме того, проект Стратегии был рассмотрен в рамках еще трех региональных комиссий по лесному хозяйству: Североамериканской Латиноамериканской и Карибского бассейна, а также Европейской.
 - В сентябре 2008 года в Риме состоялось заседание Руководящего комитета КОФО, в состав которого входят председатели шести региональных комиссий по лесному хозяйству, на котором были внесены изменения в проект Стратегии.
 - Ключевые разделы проекта *СТРАТЕГИИ ФАО В ОБЛАСТИ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА* были включены в документ, который был рассмотрен на Конференции ФАО в ноябре 2008 года, включая «ключевые функции», «стратегические задачи» и «организационные результаты» ФАО, которые были включены в новые Стратегические рамки ФАО и Среднесрочный план. Специальная сессия Конференции ФАО (ноябрь 2008 года) «поддержала в принципе» этот документ, а его окончательное утверждение было отложено до 36-й сессии Конференции в ноябре 2009 года.
4. Руководящий комитет КОФО, совещание которого состоялось в сентябре 2008 года (представляющий шесть региональных комиссий по лесному хозяйству), рекомендовал поддержать *СТРАТЕГИЮ ФАО В ОБЛАСТИ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА*.
5. **РЕЗЮМИРУЯ**, можно отметить, что проект *СТРАТЕГИИ ФАО В ОБЛАСТИ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА*, который представляется на рассмотрение КОФО в марте 2009 года, является результатом процесса обширных консультаций со странами. Стратегия будет дополнять проект новых Стратегических рамок ФАО и Среднесрочный план; эти два документа в полной мере являются последовательными и согласованными.

СТРАТЕГИЯ ФАО ДЛЯ ЛЕСОВ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Предстоящие вызовы

1. Лесной сектор продолжает испытывать воздействие быстрого хода глобальных изменений. Глобализация, посредством быстрого расширения торговли, возросших транснациональных инвестиций, а также посредством внедрения усовершенствованных информационных и коммуникационных технологий во всемирном масштабе, представляет новые возможности и новые вызовы. Лесное хозяйство стало более ориентировано на человека, а восприятие лесов обществом претерпело значительные изменения с растущим упором на экологическую, социальную и культурную ценность лесов.
2. Взаимодействие между лесным сектором и другими секторами все больше понимается как источник проблем и возможностей для лесного хозяйства. В дополнение, критическая роль лесов и деревьев в смягчении последствий и адаптации к изменению климата, равно как и источника биоэнергии, все в большей степени признается, требуя внимательного рассмотрения при принятии решений на национальном и международном уровнях.
3. Приверженность расширению вклада устойчивого ведения лесного хозяйства возрастает. Больше, чем когда-либо, оценен значительный вклад лесов и деревьев в обеспечение устойчивой жизнедеятельности и искоренения голода и бедности. Все больше признаются взаимосвязи лесного хозяйства с сельским хозяйством, энергетикой и водным хозяйством. Однако продвижение к устойчивому ведению лесного хозяйства остается неравномерным, а потенциал межсекторальных масштабов, комплексного управления и ландшафтного подхода часто недоиспользуется.
4. Продолжающаяся утрата и деградация лесов во многих развивающихся странах, особенно в тропических регионах, бросает критический вызов. Жизнеобеспечение населения в сельской местности часто зависит от продуктивных лесов, поддерживающих занятость и доходы и, таким образом, уменьшающих бедность. Растущий спрос на продовольствие, волокно и топливо может вызвать значительные незапланированные изменения землепользования, включая крупномасштабную вырубку леса.
5. Во многих экономически развитых странах сохранение экологических и рекреационных преимуществ и услуг лесов является основной заботой общества. Во всех странах всех регионов растет спрос на экосистемные услуги лесов.
6. Необходим стратегический подход для обеспечения здоровья и продуктивности лесов, для того, чтобы оптимизировать их способность помочь смягчить изменение климата, сохранить биоразнообразие, обеспечить защиту среды обитания животного мира и охрану земли и водоразделов.
7. Значительное меньшинство стран устойчиво ведет лесное хозяйство; вызовом для ФАО является помочь большему количеству стран в ведении лесного хозяйства с тем, чтобы это меньшинство стало большинством в последующее десятилетие. По мере того как объем информации о лесах и лесном хозяйстве и доступ к ней продолжают быстро расширяться, потребность в более эффективном обмене и управлении знаниями становится все более насущной.
8. ФАО признает, что ожидания ее членов меняются. Страны требуют, чтобы ФАО работала более эффективно для того, чтобы быстро отреагировать на ее быстро меняющееся окружение, выйти за рамки традиционного лесного сектора, установить партнерские отношения с новыми заинтересованными участниками, а также выполнять функцию глобального лидера.

9. В данной Стратегии роль, которую будет играть ФАО при обращении к этим вызовам, описана в последующих разделах, в частности при обсуждении «основных функций ФАО в сфере лесного хозяйства» и в «Организационных результатах», которых ФАО должна достичь в среднесрочной перспективе. ФАО готова внести значительный вклад для укрепления страновых потенциалов по преодолению препятствий к устойчивому ведению лесного хозяйства посредством предоставления достоверной информации, рекомендаций по выработке политики и технического содействия.

Широкий взгляд на лесное хозяйство

10. В этой стратегии лесное хозяйство рассматривается в качестве широкого, междисциплинарного понятия, которое охватывает социальные, экономические и экологические аспекты. Лесное хозяйство затрагивает людей. Лесное хозяйство включает социальные аспекты; политику и общественные институты; производство товаров и услуг и связанные с ними специальности; средства к существованию и рыночные соображения, относящиеся как к лесам, так и к деревьям вне леса. Лесное хозяйство сосредоточивается на лесе, но не останавливается на границе леса; городские жители заняты в городском лесном хозяйстве, а фермеры заняты в агролесомелиорации. Лесное хозяйство является интердисциплинарным; оно принимает во внимание комплексность многих различных лесных экосистем в мире, равно как и социальные и экологические сложности более широких ландшафтов, в рамках которых существуют леса и деревья.

Глобальные цели для лесов и лесного хозяйства

11. При переводе более широкого видения ФАО в контекст лесов и лесного хозяйства, выявлены три цели для общества в целом:

Принятие межсекторальных решений является информированным, лучше согласованным, прозрачным и совместным, способствуя эффективным действиям как внутри, так и вне пределов лесного сектора. Решения, связанные с лесами, основаны на своевременной и точной информации, междисциплинарных подходах, и с привлечением заинтересованных участников на всех уровнях.

Преимущества от деревьев, лесов и лесного хозяйства растут, широко признаны и оценены. Их вклад в общество растет, включая роль лесов в жизнеобеспечении, снижении уровня бедности, продовольственной безопасности и устойчивом снабжении сырьем и энергией. Инвестиции в лесное хозяйство растут, и ему отводится растущий приоритет в более широких стратегиях развития.

Лесные ресурсы растут в большинстве стран, и экосистемные услуги получают все большее признание и оценку. Жизнеспособность и площадь лесов показывают стабильную или растущую тенденцию в большинстве стран и экосистем, увеличивая, таким образом, вклад лесов и деревьев в смягчение последствий изменения климата, борьбу с опустыниванием, сохранение биоразнообразия, и обеспечение качества воды. Реализуется хорошая практика управления, включая комплексные подходы к землепользованию.

Основные функции ФАО в сфере лесного хозяйства

12. Будущие вызовы для лесов и лесного хозяйства являются разносторонними. Многие национальные и международные организации занимаются проблемами лесов, в дополнение к действующим лицам в частном секторе и неправительственных организациях. При наличии более чем 60-летнего опыта роль ФАО в сфере лесного хозяйства продолжает эволюционировать.

13. Посредством Конференции ФАО страны-члены ФАО «в принципе согласились» с набором основных функций, предоставляющих способы действия для подкрепления деятельности ФАО на глобальном, региональном и национальном уровнях. Основные функции для лесного хозяйства включают:

- а. Предоставление долгосрочных перспектив и руководства в мониторинге и оценке тенденций в сфере лесных ресурсов и услуг, а также производства, потребления и торговли лесоматериалами.
- б. Генерирование, распространение и применение информации и знаний, включая статистику.
- в. Управление разработкой добровольных руководств, поддержка разработки национальных правовых инструментов и продвижение их имплементации.
- г. Изложение политики и стратегических опций и советов по улучшению социальных, экономических и экологических аспектов развития лесного хозяйства и сохранения лесов.
- д. Предоставление технической поддержки для продвижения передачи технологий, катализации изменений и построения эффективного и устойчивого институционального потенциала для устойчивого ведения лесного хозяйства.
- е. Информационно-пропагандистскую и коммуникационную деятельность для мобилизации политической воли и продвижения глобального признания необходимых действий для достижения устойчивого ведения лесного хозяйства.
- ж. Внедрение комплексных междисциплинарных и новаторских подходов с опорой на работу в лесном секторе и других ключевых секторах, оказывающих воздействие на леса.
- з. Работу посредством крепких партнерских отношений и связей там, где требуются совместные действия.
- и. Фасилитацию связей между национальными, региональными и глобальными уровнями.

Предпосылки и риски

14. Успех в достижении целей будет зависеть от относительно прочного экономического прогресса; усовершенствование лесного хозяйства потребует инвестиций. ФАО может внести значительный вклад в возможности стран, помогая им преодолеть препятствия на пути устойчивого ведения лесного хозяйства путем рекомендаций по выработке политики, развития потенциала и технического содействия. Однако продолжающийся рост населения, политическая нестабильность и/или экономическое давление могут привести к переводу лесов для нужд сельского хозяйства, городского хозяйства и иных видов землепользования. Существует высокая степень риска провала устойчивого ведения лесного хозяйства в некоторых ключевых странах без сочетания с политической волей, эффективным управлением и экономическим прогрессом.

Стратегическая цель для лесного хозяйства

15. При подготовке пересмотренной стратегической структуры для ФАО, были выявлены и «в принципе одобрены» Конференцией ФАО 11 стратегических целей, включая одну цель, специфическую для лесного хозяйства:

Устойчивое управление лесами и деревьями

Организационные результаты

16. Для продвижения к более широкому видению, целям и стратегической цели для общества в целом, выявлен набор из шести итогов или «организационных результатов». ФАО не может в одиночку достичь этих результатов, но ФАО может внести значительный вклад в их достижение. Для каждого результата выявлены несколько приоритетов ФАО, которые будут направлять деятельность ФАО в первые четыре года реализации Стратегии, 2010-2013 гг. Среднесрочный план ФАО, разработанный на этот период, будет включать индикаторы для каждого из этих итогов. Эти индикаторы будут подвергнуты

мониторингу, и отчет об успехе или провале будет представлен руководящим органам ФАО, включая КОФО.

I – Политика и практика воздействующие на леса и лесное хозяйство:

а. основаны на своевременной и достоверной информации

Приоритеты ФАО:

- служить авторитетным глобальным источником информации о лесах;
- готовить и распространять результаты Глобальных оценок лесных ресурсов и отчеты о Состоянии мировых лесов;
- поддерживать национальный и региональный лесной мониторинг и оценку, включая взаимодействие с другими секторами посредством комплексной оценки землепользования;
- эффективно обмениваться знаниями и информацией посредством своевременного, высококачественного использования Интернета, сетей, публикаций и других носителей информации.

б. и усилены международным сотрудничеством и дискуссиями.

Приоритеты ФАО:

- предоставить динамичный форум для обсуждения для правительств и других заинтересованных участников для обращения к политике и возникающим проблемам, включая министерские встречи, Комитет по лесному хозяйству (КОФО), Всемирный лесной конгресс, региональные лесные комиссии, технические экспертные группы и комиссии, консультации экспертов, и глобальные и региональные сети;
- укрепить связи между национальными, региональными и глобальными процессами, включая также и расширение роли региональных лесных комиссий.
- предоставить руководство для Совместного партнёрства по лесам (СПЛ), включая развитие совместных программ или действий, а также посредством других партнерств, включая размещение у себя Горного партнерства, равно как и другие активные партнерства с частным сектором и неправительственными организациями.

II – Укрепление лесохозяйственных учреждений и усовершенствование процесса принятия решений, включая вовлечение заинтересованных участников из лесного сектора в развитие лесной политики и законодательства и, таким образом, расширение благоприятной обстановки для инвестиций в лесное хозяйство и отрасли лесной промышленности.

Приоритеты ФАО:

- поддержать, с активным участием общественности, развитие лесной политики и законодательства, институциональных реформ и усилий по улучшению управления;
- секторальные исследования и сравнительный анализ лесохозяйственных учреждений;

III – Лесное хозяйство лучше интегрировано в национальные планы развития и процессы, учитывая соприкосновение между лесами и другими видами землепользования.

Приоритеты ФАО:

- поддержка эффективных национальных лесных программ, включая построение потенциала и обмен знаниями;
- размещение у себя и поддержка Структуры Национальной лесной программы (НЛП).

IV – Устойчивое ведение лесного хозяйства применяется более широко, приводя к уменьшению сведения лесов и деградации лесов, увеличению вклада лесов и деревьев в улучшение средств к существованию и смягчение последствий изменения климата.

Приоритеты ФАО:

- развитие и применение рекомендуемого передового опыта для ведения лесного хозяйства посредством процессов эффективного консультирования заинтересованных участников;
- поддержка усовершенствованных методов борьбы с лесными пожарами, включая также посредством коммунитарных подходов;
- поддержка развития и реализации национальных и международных финансовых механизмов для поддержки устойчивого ведения лесного хозяйства;
- рост использования финансовых механизмов для фасилитации обмена информацией и развития базы данных, а также для построения потенциала для укрепления ведения лесного хозяйства и уменьшения сведения лесов и деградации лесов (напр., REDD).

V – Социально-экономические ценности и польза для жизнедеятельности лесов и деревьев расширены, а рынки для лесоматериалов и услуг лесов вносят вклад в преобразование лесного хозяйства в более экономически жизнеспособную разновидность землепользования.

Приоритеты ФАО:

- анализ и знание социально-экономических факторов, приводящих к росту инвестиций;
- анализ производства, потребления и торговли лесоматериалами;
- техническое содействие и рекомендации для коммунитарного ведения лесного хозяйства, лесохозяйственных предприятий, улучшения жизнедеятельности и уменьшения бедности.

VI – Экологические ценности лесов и лесного хозяйства лучше реализованы; стратегии для сохранения лесного биоразнообразия, адаптации к изменениям климата, восстановления деградированных земель, а также управление водными ресурсами и ресурсами животного мира эффективно реализуются.

Приоритеты ФАО:

- предоставить техническое и политическое содействие в поддержке ландшафтного и экосистемного подходов, с упором на горные экосистемы, аридные зоны и пастбищные угодья, приморские леса и другие хрупкие экосистемы;
- поддержать страны для регулирования жизнеспособности леса, с особой ориентацией на изменение климата;
- поддержать национальные и региональные инициативы для сохранения лесов и их биологического разнообразия, для улучшения управления водоразделами, ресурсами животного мира и особо охраняемыми природными территориями, а также восстановить деградированные лесные земли и бороться с опустыниванием.

Контекст для Стратегии ФАО для лесов и лесного хозяйства

17. В 1999 году Комитет по лесному хозяйству (КОФО) ФАО одобрил первый *Стратегический план (ФАО) по лесному хозяйству*. В 2007 году КОФО потребовал, чтобы план был пересмотрен и обновлен при консультировании со странами-членами и другими заинтересованными участниками. Данная реакция проекта является результатом раундов консультаций с членами ФАО, другими заинтересованными участниками и персоналом ФАО. Региональные лесные комиссии предоставили руководство для ее подготовки. Предложенная стратегия будет представлена КОФО для рассмотрения в марте 2009 года.

18. *Стратегия ФАО для лесов и лесного хозяйства* была подготовлена в контексте более широкой реформы Организации Объединенных Наций и ФАО. В частности, Независимая внешняя оценка ФАО рекомендовала, чтобы ФАО провела стратегический пересмотр своей деятельности в сфере лесного хозяйства, применяя принципы логической структуры при сосредоточении на достижении желаемых результатов в качестве итога деятельности ФАО в сфере лесного хозяйства. Этот документ согласуется с более широким пересмотром Стратегических целей и организационных результатов ФАО, и подготовкой новой Стратегической структуры ФАО и модели программирования.

19. *Стратегия ФАО для лесов и лесного хозяйства* поддерживает достижение Целей Развития Тысячелетия, Целей членов ФАО и Глобальных целей по лесам, согласованных Форумом ООН по лесам (ФЛ ООН). Она также вносит вклад в реализацию международных соглашений, в частности Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО) и Юридически необязательного инструмента (ЮНОИ) по всем типам лесов, принятого ФЛ ООН и впоследствии одобренного Генеральной Ассамблеей ООН.

20. ФАО будет руководствоваться собственными основными принципами при деятельности в сфере лесного хозяйства, включая: приверженность сотрудничеству между странами; независимость, при которой члены ищут широкий консенсус; партнерства в рамках семьи ООН; компетенция; равенство, в особенности, полное участие женщин в развитии; разнообразие; и единство действий при выполнении решений членов.

21. Временной интервал стратегии составляет 10 лет. Однако она будет динамичной с тем, чтобы ее можно было регулярно обновлять для отражения новых приоритетов и меняющихся ожиданий общества. *Стратегия ФАО для лесов и лесного хозяйства* напрямую связана с процессом финансирования программы ФАО. Организационные результаты были сформулированы на четырехлетний временной интервал, а индикаторы были установлены в Среднесрочном плане ФАО с четырехлетним временным горизонтом.

Приложение

Стратегия ФАО для лесного хозяйства развивается в более широкой рамочной структуре:

Глобальные цели по лесам Форума ООН по лесам (ФЛ ООН)

1. Повернуть вспять тенденцию утраты лесного покрова во всем мире посредством устойчивого ведения лесного хозяйства, включая охрану, возобновление, облесение и лесовосстановление, а также увеличить усилия для предотвращения деградации лесов.
2. Расширить экономические, социальные и экологические преимущества, связанные с лесами, в том числе путем улучшения жизнеобеспечения зависящего от лесов населения.
3. Значительно увеличить площадь охраняемых лесов во всем мире и других территорий с устойчивым ведением лесного хозяйства, так же как и долю лесоматериалов из лесов с устойчивым ведением лесного хозяйства.
4. Повернуть вспять тенденцию сокращения официального содействия развитию устойчивого ведения лесного хозяйства и мобилизовать значительно возросшие новые и дополнительные финансовые ресурсы для реализации устойчивого ведения лесного хозяйства.

Цели Развития Тысячелетия

1. Искоренение крайней нищеты и голода
2. Обеспечение всеобщего начального образования
3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин
4. Сокращение детской смертности
5. Улучшение охраны материнства
6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями
7. Обеспечение экологической устойчивости
8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Видение ФАО и глобальные цели

Видение ФАО представляет мир, свободный от голода и недоедания, в котором продовольствие и сельское хозяйство¹ способствуют улучшению жизненных стандартов всех, особенно беднейших слоев населения, в экономически, социально и экологически устойчивой манере. Для содействия достижению этого видения и Целей Развития Тысячелетия ФАО будет вносить постоянный вклад в виде продовольствия и устойчивого сельского хозяйства для достижения трех глобальных целей:

1. уменьшение конкретного числа людей, страдающих от голода, постепенное обеспечение продвижения к миру, в котором все люди постоянно обеспечены достаточной безопасной и питательной пищей, удовлетворяющей их рацион питания и пищевой предпочтительности для активного и здорового образа жизни;
 2. устранение бедности и движение вперед по пути социального-экономического прогресса для всех при увеличении производства продовольствия, наращивании темпов развития сельских районов и устойчивой жизнедеятельности;
- устойчивое управление и пользование природными ресурсами, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

¹ Сельское хозяйство включает все аспекты растениеводства, животноводства, лесного хозяйства и рыболовства.