



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE AGRICULTURA

27.º período de sesiones

28 de septiembre-2 de octubre de 2020

Aspectos destacados y progreso de la Iniciativa Mano de la mano

Resumen

La Iniciativa Mano de la mano es una iniciativa de la FAO dirigida y controlada por los países y basada en datos objetivos cuya finalidad es acelerar la transformación agrícola y rural con miras a erradicar la pobreza (ODS 1) y poner fin al hambre y a todas las formas de malnutrición (ODS 2). Al promover los progresos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 1 y 2, objetivos fundamentales de la Agenda 2030, la Iniciativa contribuye al logro de los demás ODS.

La Iniciativa responde a la necesidad de ofrecer asistencia holística para el desarrollo en el plano nacional y reconoce el papel central que puede desempeñar la transformación de los sistemas agrícolas, rurales y alimentarios en la aceleración del desarrollo sostenible. Utiliza técnicas avanzadas de análisis de datos geospaciales, biofísicos y socioeconómicos para crear tipologías nacionales, que pueden aprovechar los gobiernos y sus asociados a la hora de establecer esferas de oportunidad para optimizar el impacto. La Iniciativa respalda el compromiso contraído por el Secretario General de las Naciones Unidas en el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que consiste en ofrecer gestión y análisis mejorados de datos, servicios técnicos y normativos integrados, asociaciones mejoradas para movilizar los medios de ejecución, y financiación e inversión ampliadas a fin de acelerar las acciones para alcanzar las prioridades nacionales en la Agenda 2030 y los ODS. La Iniciativa también está demostrando ser un enfoque útil para coordinar la respuesta al impacto de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en el funcionamiento de los sistemas alimentarios.

Entre octubre de 2019 y mayo de 2020, 15 países han comenzado a participar en el proceso de la Iniciativa Mano de la mano. Todos los países cuentan con un grupo de acción propio dedicado para movilizar apoyo en toda la Organización. Se han puesto en marcha un laboratorio de datos y una plataforma geoespacial con miras a reforzar la base empírica del trabajo de campo de la FAO. Además, actualmente se está elaborando un marco de seguimiento y evaluación sólido. La primera evaluación de las repercusiones de referencia se publicará con antelación suficiente respecto de la Conferencia de la FAO de 2023.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Máximo Torero Cullen
Economista Jefe
Línea de trabajo sobre Desarrollo económico y social
Tel. +39 065705 0869

I. Introducción

1. La Iniciativa Mano de la mano es una iniciativa de la FAO dirigida y controlada por los países y basada en datos objetivos cuya finalidad es acelerar la transformación agrícola y el desarrollo rural sostenible con miras a erradicar la pobreza (Objetivo de Desarrollo Sostenible [ODS] 1) y poner fin al hambre y a todas las formas de malnutrición (ODS 2). Al promover los objetivos fundamentales de la Agenda 2030, la Iniciativa contribuye al logro de los demás ODS.
2. La Iniciativa se lanzó en septiembre de 2019 en respuesta a las limitaciones actuales de la asistencia internacional para el desarrollo, como la fragmentación de los esfuerzos y la imposibilidad de abordar las compensaciones entre las medidas de desarrollo. Por tanto, la Iniciativa no se ha concebido como programa independiente, sino como enfoque nacional para prestar asistencia holística para el desarrollo. Responde al llamamiento formulado en la Agenda 2030 sobre aplicar enfoques basados en asociaciones y orientados al mercado que permitan poner fin a la pobreza, el hambre y todas las formas de malnutrición, promoviendo al mismo tiempo el uso sostenible de los recursos naturales y la protección de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.
3. La Iniciativa se guía por seis principios: centrarse en los más pobres; diferenciar territorios y estrategias según su potencial agroeconómico; reunir todas las dimensiones de los sistemas agroalimentarios para entender el pleno efecto de las intervenciones alternativas; recopilar información sobre las intervenciones de donantes existentes; elaborar indicadores para la priorización; crear una plataforma geoespacial. Ante todo, el objetivo principal de la Iniciativa es mejorar el control de los países y sus capacidades para acelerar el progreso.

II. Ejecución

A. Selección de países

4. La Iniciativa da prioridad a 44 países con capacidad limitada para alcanzar el desarrollo sostenible, debido a su bajo nivel de desarrollo o a crisis prolongadas de origen humano o natural. La FAO se ha comprometido a apoyarlos utilizando sus propios recursos. A 31 de mayo de 2020, han comenzado a participar 15 países beneficiarios, a saber: Burkina Faso, Ecuador, Etiopía, Haití, Islas Salomón, Kiribati y Tuvalu, Malí, Nepal, Pakistán, Papua Nueva Guinea, República Democrática Popular Lao, Tayikistán, Yemen y Zimbabwe. Unos 20 países, entre los que figuran países de ingresos medios con tasas de pobreza altas en algunas zonas, también se han mostrado interesados en participar como beneficiarios y como donantes.

B. Marco analítico

5. El marco analítico de la Iniciativa integra datos geoespaciales, biofísicos y socioeconómicos para crear un mapa de la eficacia en el uso actual de los territorios nacionales frente a su potencial agroeconómico. En concreto, aplica una perspectiva de sistemas agroalimentarios para diferenciar los territorios y generar un conjunto de tipologías nacionales. Estas tipologías ayudan a los gobiernos y asociados internacionales a determinar los tipos y las ubicaciones geoespaciales de las intervenciones agrícolas, pesqueras y forestales con mayor potencial para reducir la pobreza y el hambre de manera sostenible. En las zonas prioritarias, la Iniciativa completa el análisis técnico con consultas con las partes interesadas a fin de determinar las limitaciones más importantes y formular un programa integral para abordarlas. A continuación, empareja a asociados de distintos tipos con las necesidades definidas, con miras a desbloquear todo el potencial a corto plazo del territorio. En las zonas críticas que carecen de capacidad agrícola, la Iniciativa establecerá otros mecanismos y asociados que ofrecerán medios de vida alternativos para reducir la pobreza y luchar contra el hambre de manera sostenible.

C. Plataforma técnica

6. Bajo la dirección del Economista Jefe y con el apoyo de la Oficina del Director General y los Servicios Informáticos, más de 20 unidades de la FAO de diferentes ámbitos, desde sanidad animal hasta comercio y mercados, han colaborado en la elaboración de una arquitectura que integra y

comparte todos los datos de la Organización a través de una plataforma abierta. Además, la FAO ha mejorado su capacidad para obtener datos de proveedores de datos públicos, organismos espaciales, asociados en la investigación y el sector privado. A fin de satisfacer las necesidades críticas de datos de los países beneficiarios que carecen con frecuencia de datos esenciales, la FAO ha creado un laboratorio de macrodatos que utiliza la inteligencia artificial y el acceso a la teledetección para recopilar datos que pueden emplearse a la hora de validar datos existentes o cubrir las carencias de datos. La plataforma geoespacial preexistente se ha reconvertido y expandido para agrupar cinco niveles de información, que incluyen desde todos los datos de la FAO y de los organismos asociados hasta análisis basados en modelos que permiten crear tipologías nacionales y detectar las deficiencias de inversión. Hasta ahora, la plataforma geoespacial ha reunido más de un millón de capas geoespaciales y miles de series estadísticas con 4 000 registros de metadatos.

7. Sus análisis basados en modelos y su enfoque territorial ayudan a las partes interesadas a definir zonas de oportunidad para maximizar el impacto con un cálculo preciso de los costos y beneficios, lo que permite cuantificar y abordar las compensaciones entre las distintas medidas. La plataforma también funciona como herramienta para realizar análisis comunes sobre los países y para preparar marcos de cooperación para el desarrollo sostenible que sean más ambiciosos y que reconozcan la importancia de la transformación rural y agrícola.

III. Gobernanza

8. En cada país, la colaboración comienza con el acuerdo entre el país beneficiario y la FAO de iniciar el proceso de la Iniciativa. A continuación, se realiza un análisis técnico, dirigido por la FAO, en el que se establecen los puntos de partida de la pobreza y el hambre, así como otras mediciones de los ingresos, las desigualdades y la resiliencia. Todos los países cuentan con un grupo de acción propio dedicado formado por representantes de la oficina en el país, la oficina regional, el Centro de Inversiones y la Sede de la FAO, y por jefes del Programa Estratégico y jefes sectoriales. Otra característica clave son las mesas redondas, que reúnen a todas las partes interesadas para definir de forma conjunta las prioridades y las deficiencias de la Iniciativa y elaborar un plan de inversión programática. Y lo que es más importante, la mesa redonda alinea el compromiso de la Iniciativa con la prioridad de desarrollo del gobierno nacional y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas.

9. La ejecución de la Iniciativa ha coincidido con la aparición de la COVID-19 y con la necesidad urgente de afrontar los efectos combinados de la pandemia sobre los sistemas agroalimentarios, las medidas de supresión necesarias y una recesión económica mundial. El enfoque de la Iniciativa en relación con el análisis y la creación de asociaciones ha demostrado ser un modelo útil para coordinar la respuesta rápida integrada ante el impacto de la COVID-19 en el colapso de los sistemas alimentarios y para hacer frente a las nuevas amenazas que ponen en peligro el funcionamiento de los sistemas alimentarios.

10. La Iniciativa pretende dar respuesta a la visión del Secretario General y reforzar varios aspectos del sistema de las Naciones Unidas, a saber, la gestión y el análisis de datos, los servicios integrados de políticas, las alianzas, y la financiación y la inversión. Su objetivo es convertir a las Naciones Unidas en un socio de confianza para los Miembros redistribuyendo los activos y las capacidades del sistema de manera que se posibilite la acción colectiva eficaz.

IV. Seguimiento y evaluación

11. Actualmente, se está analizando un marco de seguimiento y evaluación sólido. La FAO utilizará los indicadores de los ODS como herramientas de seguimiento básicas para la evaluación de los progresos. El impacto del programa Iniciativa medirá los avances respecto de las evaluaciones de referencia realizadas en 2020. La FAO publicará las primeras evaluaciones de las repercusiones de referencia antes de la Conferencia de la FAO en 2023.