



КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок третья сессия

Рим, 1–7 июля 2023 года

Выступление Генерального директора

Ваши Превосходительства!

Дамы и господа!

Уважаемые коллеги!

Для меня честь выступать перед вами сегодня, на 43-й сессии Конференции ФАО на уровне министров. Я хочу еще раз поблагодарить вас за доверие, которое вы мне оказали, поручив руководить ФАО следующие четыре года. Я сделаю все, что от меня зависит, чтобы выполнить обещания и обязательства, которые я изложил в своем программном заявлении, в контексте достижения, при вашей поддержке, стоящей перед ФАО цели по построению мира без голода.

Сегодня утром я выступаю перед вами как Генеральный директор новой, динамичной и современной Организации, которая соответствует своим задачам и работает над ними с новыми силами. Сегодняшняя Продовольственная и сельскохозяйственная организация оправдывает свое название: вопросам продовольствия в ее работе вновь уделяется приоритетное внимание, а вопросы сельского хозяйства спустя четыре года, благодаря поддержке Генерального секретаря ООН, его заместителей и всех коллег в рамках всей системы ООН, снова занимают центральное место в глобальной повестке дня.

ФАО, как и ранее, выступает за то, чтобы продовольствие и сельское хозяйство рассматривались как компоненты взаимосвязанной системы, поскольку от этого будет зависеть преобразование глобальных агропродовольственных систем, в результате которого они должны стать более эффективными, инклюзивными, невосприимчивыми к внешним воздействиям и устойчивыми.

Появилась новая концепция сельского хозяйства, которое поможет воплотить в жизнь четыре направления улучшений: улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни. Организация, которая заботится о том, чтобы никто не остался без внимания.

Добиться этого возможно, только обеспечив всеобщую продовольственную безопасность. Всеобщая продовольственная безопасность – основополагающая концепция одобренной вами на прошлой сессии Конференции на уровне министров Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, которой Организация руководствуется в работе над построением лучшего будущего для всех людей.

С документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org

Чтобы выполнить все эти задачи, мы должны переосмыслить понятийную основу продовольственной безопасности. Мы должны дать определение концепциям и понятиям, которые помогут лучше понять пути будущего развития ФАО.

Прежде всего, продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический и экономический доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни.

Целый ряд понятий лежит в основе этого определения продовольственной безопасности, говоря о которой мы, как правило, имеем в виду четыре ее ключевых аспекта:

первый из них – наличие, второй – доступность, третий – использование и четвертый – стабильность.

Под наличием продовольствия мы понимаем обеспечение на постоянной основе достаточного для внутреннего производства, коммерческого импорта, оказания продовольственной помощи и поддержания продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций количества надлежащей и качественной пищевой продукции.

Этот аспект находит отражение в улучшении производства.

Следовательно, мы должны обеспечить, чтобы наука, инновации, технологии и ноу-хау создавали условия для наращивания темпов производства.

Но этого недостаточно: наша цель – продовольствие наивысшего качества, поэтому мы должны уделять самое пристальное внимание питательной ценности пищевой продукции.

Этой цели отвечает наша концепция улучшения качества питания.

Крайне важно, чтобы в нашей пище присутствовали все необходимые микронутриенты и мы располагали всеми необходимыми продуктами питания для формирования доступного здорового рациона.

Доступность здорового рациона питания представляет собой итог баланса спроса и предложения, и широкое разнообразие пищевых продуктов, необходимое для обеспечения наличия продовольствия, как и доступ к здоровому питанию, очевидно будут играть в его обеспечении первостепенную роль.

Работая в этом направлении, мы должны сложить в единую систему все разрозненные элементы, которые могут поспособствовать улучшению производства на местном, региональном и глобальном уровнях.

Приведенное мной определение отсылает к понятию торговли, подразумевая, что для обеспечения наличия и доступности продовольствия крайне важно получить оптимальное соотношение продукции местного, регионального и мирового производства.

Важно не только производить продукцию на местном уровне с учетом сравнительных преимуществ, но и пытаться обеспечить необходимое многообразие с помощью торговли на глобальном и региональном уровнях – важна не только международная торговля, важно в том числе создавать благоприятные условия для торговли между регионами.

И в этом контексте на передний план выходит безопасность пищевых продуктов: пища, которой мы должны обеспечить мир, добиваясь наличия продовольствия, должна быть не только питательной, но и безопасной.

Дамы и господа!

Нет никаких сомнений в том, что производство, безопасность пищевых продуктов и здоровье тесно связаны друг с другом. Именно поэтому важно говорить об "агропродовольственной системе" как о целостном понятии. Но и агропродовольственные системы не существуют изолированно – мы должны учитывать их связь с сектором здравоохранения в контексте такого аспекта, как безопасность пищевых продуктов.

Поэтому ФАО, опираясь на свою работу в области безопасности пищевых продуктов, подход "Единое здоровье" и "Кодекс Алиментариус", должна демонстрировать высокие результаты в сфере разработки стандартов и норм. Нормотворческая деятельность ФАО чрезвычайно важна для обеспечения необходимого количества здоровых продуктов питания и наличия продовольствия.

Кроме того, о наличии продовольствия можно говорить только тогда, когда доступ к питательным пищевым продуктам сохраняется в чрезвычайных ситуациях, в связи с чем решающее значение будет иметь совместная работа ФАО с Всемирной продовольственной программой (ВПП) и правильное планирование продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций.

Но мы должны, объединив усилия, работать еще больше и еще лучше.

В связи с этим необходимо отметить значение работы ФАО в области чрезвычайных ситуаций и невосприимчивости к внешним воздействиям, и я настоятельно призываю страны-доноры поддерживать это направление нашей деятельности.

Второй компонент определения продовольственной безопасности – доступность продовольствия.

Под этим понятием подразумевается наличие у людей достаточного дохода и других ресурсов, благодаря которым они получают доступ к надлежащей пищевой продукции внутри страны, обеспечиваемой как собственным производством, так и закупками на местных, региональных и мировом рынках.

Доступ к продовольствию является одной из главных проблем современности. Мы собственными глазами видим, как растут цены на продовольствие. К счастью, индекс продовольственных цен ФАО указывает на постепенное снижение цен на пищевую продукцию, которое наблюдается более 12 месяцев подряд. В то же время снижение не затрагивает цены на обработанные пищевые продукты, и причина кроется в проблеме доступности продовольствия.

Некоторые признаки снижения цен на обработанные пищевые продукты появляются в странах с высоким уровнем дохода, но эта тенденция не носит общемировой характер и тем более не касается беднейших стран мира. Кроме того, сложившаяся ситуация подводит нас к проблеме роста расходов на импорт продовольствия в наиболее уязвимых странах, зависимых от импорта, особенно в странах Африки к югу от Сахары, не способных справиться с увеличением этой статьи расходов, обусловленным ростом цен и обесценением национальной валюты.

В этой связи меня порадовало создание Международным валютным фондом (МВФ) инструмента экстренного финансирования для преодоления продовольственного кризиса. Мы должны протянуть этим странам руку помощи, поэтому ФАО предложила наиболее уязвимым государствам механизм финансирования импорта продовольствия.

Поэтому мы внедряем рассчитанные на среднесрочную и долгосрочную перспективу механизмы повышения невосприимчивости к внешним воздействиям, способствующие накоплению необходимого странам дохода, и поэтому столь важно используемое нами определение "агропродовольственные системы".

В поле нашего внимания должно быть производство не только продуктов питания, но и непродовольственных товаров, способствующее улучшению доступа фермеров к продовольствию и укреплению их покупательной способности.

Все перечисленные направления деятельности напрямую связаны с улучшением производства, улучшением качества питания и улучшением качества жизни.

Уважаемые коллеги!

Мы должны стимулировать развитие торговли – не только на глобальном уровне, но и между регионами. Развитие межрегиональной торговли существенно расширяет возможности

регионов в области экспорта товаров. Речь идет не только о готовой продукции для потребителей, но и о необходимых для производства ресурсах.

Последние пару лет мы наблюдаем масштабный кризис на рынке удобрений, начавшийся еще до пандемии. С началом войны на Украине цены на удобрения выросли в четыре раза, полгода назад их стоимость снизилась вдвое и теперь они, наконец-то, установились на рыночном уровне.

Эта непредвиденная ситуация стала испытанием для сельскохозяйственного сектора, усложнив обеспечение экономической доступности его продукции, – и торговля играет в решении этой проблемы очень важную роль. Поэтому необходимо поддерживать бесперебойную работу международных товаропроводящих цепочек.

Наша задача – найти решения для перевозки готовой продукции и вводимых ресурсов, которые поддержат работу местных, региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочек. Выполнение этой задачи будет зависеть от совместной работы над упрощением процедур торговли.

Уважаемые коллеги!

Два оставшихся аспекта продовольственной безопасности – это использование и стабильность.

Под использованием мы понимаем надлежащее хранение и переработку пищевой продукции, с применением соответствующих знаний о здоровом питании, санитарии, социальных, культурных и прочих параметрах.

В рамках этого аспекта мы должны позаботиться о сокращении потерь и порчи пищевой продукции.

Концепция надлежащего использования означает, что мы используем столько, сколько необходимо, и располагаем необходимыми для обеспечения наличия и физической и экономической доступности продовольствия научными знаниями, инновациями и технологиями. По этой причине фундаментальное значение имеют предусмотренные Стратегической рамочной программой ФАО "катализаторы" – инновации и технологии.

Руководствуясь новой Стратегией в области науки и инноваций, ФАО должна и далее наращивать усилия по оказанию помощи своим членам в поиске основанных на фактических данных решений для стоящих перед ними проблем производства и переработки пищевых продуктов и торговли ими.

И наконец, мы подошли к четвертому аспекту продовольственной безопасности – стабильности.

Под стабильностью распределения продовольствия понимают наличие в любое время достаточного продовольствия, доступу к которому не препятствуют дефицит поставок, чрезвычайные ситуации и непредвиденные кризисы.

Именно этот аспект продовольственной безопасности является точкой приложения основных функций агропродовольственных систем.

Глобальные агропродовольственные системы подвергаются рискам и воздействию факторов неопределенности.

Наглядной иллюстрацией к этому тезису являются два последних года, и в будущем частота подобных потрясений будет только возрастать.

Особенностью рынков зерновых культур является высокий уровень рыночной концентрации – небольшая группа производителей снабжает зерновыми культурами весь мир, в связи с чем эти рынки менее защищены от климатических потрясений.

Существуют четыре пути влияния климатических потрясений на агропродовольственные системы:

первый: экстремально высокие температуры;

второй: отсутствие или избыток воды;
третий: изменчивость климатических условий;
четвертый: эволюция вредных организмов и болезней.

Сохранение стабильности требует подготовки к противодействию этим факторам. И в данном случае решающую роль будет играть наша концепция улучшения состояния окружающей среды и улучшения качества жизни.

Мы должны найти способы повысить невосприимчивость к внешним воздействиям. Невосприимчивость к внешним воздействиям базируется на двух основополагающих концепциях.

Первая: предотвращение. В этой сфере ключевую роль играют наши усилия, касающиеся систем раннего предупреждения о климатических потрясениях, подход "Единое здоровье" и новые инструменты страхования. Мы рекомендуем изучить инструменты страхования для сельского хозяйства на совещании "Группы семи", которое пройдет в Италии в следующем году.

Вторая: способность преодолевать потрясения. Укрепление этой способности обязывает нас расставлять приоритеты при планировании инвестиций, с тем чтобы повысить продуктивность и нарастить объемы производства по всему миру, ослабить влияние сдерживающих факторов на производителей и производить больше, затрачивая меньше ресурсов.

ФАО ведет интенсивную работу над этими проблемами, и за последние четыре года с целью оказать нашим членам необходимую им поддержку мы приступили к реализации целого ряда инициатив.

Уважаемые коллеги!

За свой первый срок полномочий я дал старт шести важнейшим инициативам.

Первая инициатива – "Рука об руку", которая способствует реализации под руководством стран масштабных программ преобразования агропродовольственных систем посредством ликвидации нищеты (ЦУР 1), ликвидации голода и неполноценного питания (ЦУР 2) и сокращения неравенства (ЦУР 10).

В рамках данной инициативы используются самые современные методы геопространственного моделирования и аналитический инструментарий, а также применяется надежный подход к построению партнерских отношений для ускорения преобразования агропродовольственных систем с учетом рыночных стимулов, которое позволит добиться повышения доходов, улучшения питания и благосостояния малоимущих и уязвимых групп населения, а также повышения невосприимчивости к изменению климата.

Инициатива "Рука об руку", в которой на сегодняшний день участвуют 64 страны, набирает темп; ее цель – увязать потребности с правильно спланированными инвестициями и теми, кто может предоставить необходимые ресурсы по линии частного сектора, международных финансовых учреждений (МФУ) и других механизмов.

Вторая инициатива – "Зеленые города" – направлена на улучшение городской среды, укрепление связей между городом и деревней и повышение невосприимчивости городских продовольственных систем, городских служб и горожан к внешним воздействиям.

Третья инициатива – "1000 цифровых деревень" – поддерживает распространение цифровых технологий в сельских районах в интересах местного населения, открывая перед ним возможности применения и внедрения цифровых инноваций и технологий, служб и решений в целях улучшения экономического положения, повышения личного благополучия и укрепления социальных связей за счет улучшения связей цифровых. Мы изучаем возможности упрощения производства, создания цифрового сельского хозяйства и цифровых деревень, а также цифровизации населения. Иными словами, анализируем все возможные сферы

применения цифровых технологий, которые ослабят действие сдерживающих факторов и, возможно, ускорят трансформацию.

Четвертая инициатива – "Единое здоровье" – служит одним из компонентов преобразования агропродовольственных систем в целях укрепления здоровья людей, животных, растений и окружающей среды. Подход "Единое здоровье" охватывает широкий ряд субъектов и диапазон направлений деятельности в области устойчивости сельского хозяйства, здоровья животных, растений, лесов и аквакультуры, безопасности пищевых продуктов, борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам (УПП), продовольственной безопасности, питания и источников средств к существованию.

Применение подхода "Единое здоровье" имеет принципиальное значение для прогресса в сфере прогнозирования, профилактики, выявления болезней, передаваемых от животных человеку, и борьбы с ними, борьбы с УПП, обеспечения безопасности пищевых продуктов, предотвращения связанных с окружающей средой угроз здоровью человека и животных и многих других сферах. "Единое здоровье" играет важную роль в достижении ЦУР.

Пятая инициатива – "Одна страна – один приоритетный продукт", в центре мероприятий которой находятся производство и модели дистрибуции и сбыта для мелких производителей и семейных хозяйств. ОСОП помогает странам раскрыть свой потенциал, определив собственные особо ценные сельскохозяйственные продукты (ОСП) с учетом местных систем сельскохозяйственного производства, национального и культурного наследия, улучшая доступ на стабильные рынки и выступая в качестве ключевого фактора достижения поставленных ими приоритетных целей.

Мы не должны забывать о важности рыбных ресурсов и об эффективности рыбного производства. Поэтому шестой инициативой ФАО стала "Голубая" трансформация. Эта инициатива будет играть важную роль в повышении питательной ценности рациона за счет его обогащения продукцией рыболовства и аквакультуры, для которых характерно эффективное соотношение вводимых ресурсов и объемов производства и которые способствуют достижению разнообразия рациона, повышению наличия продовольствия и, в особенности, улучшению доступа к здоровому рациону питания.

В данный момент мы работаем над осуществлением всех перечисленных мной инициатив, в том числе по линии сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества.

Уважаемые коллеги!

Мы живем в мире, где более 800 млн человек страдают от хронического недоедания.

В мире, где 255 млн человек подвержены острой форме отсутствия продовольственной безопасности, которая может перейти в хронический голод.

В мире, где 3,1 млрд человек не могут себе позволить здоровый рацион питания.

В мире, испытывающем огромную нагрузку на водные ресурсы и природу.

В мире, где агропродовольственным системам угрожают обусловленные климатом потрясения, непрерывно испытывающие на прочность разные их аспекты.

Мы обязаны начать преобразования!

Мы должны изыскать возможности и найти решения, мы должны действовать, чтобы не оставаться на месте. С этой целью я сегодня обозначил ключевые понятия и концепции как основу для обсуждения.

На текущей Конференции на уровне министров я хочу адресовать вам две просьбы:

первая: небольшое увеличение бюджета спустя 12 лет, в течение которых бюджет не повышался, необходимое ФАО для того, чтобы продолжать эффективно выполнять свою работу;

и вторая: сосредоточиться на ключевых вопросах, касающихся водных ресурсов, – сегодня многие страны мира страдают от наводнений и засух, поэтому сейчас самое время в неотложном порядке уделить внимание вопросам водных ресурсов, сохранив их приоритетный статус на международной повестке дня.

Чтобы понять, какой путь мы должны выбрать и как ФАО следует поддерживать своих членов в их будущих начинаниях, мы должны видеть не только трудности, но и возможности.

Если по-английски кризис обозначается одним словом, то в китайском языке используется два символа: один из них означает "опасность", а другой – "возможность".

Призываю вас объединить усилия и найти наилучшие решения, которые приведут нас в мир, где достигнуты улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни и никто не оставлен без внимания.

Благодарю вас!