



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

第二十八届会议

2022 年 7 月 18-22 日

可持续生物能源和全球生物能源 伙伴关系的作用

内容提要

可持续生物能源可以刺激农业生产率、支持粮食安全和促进净零增长，从而促进可持续发展。全球生物能源伙伴关系是一个独特的多边论坛，它关注可持续发展这个关键点，确保可持续生物能源成为低碳和可持续发展的引擎。联合国粮农组织是全球生物能源伙伴关系的创始成员并主持其秘书处工作。

全球生物能源伙伴关系成立于 2006 年，目的是支持实施 2005 年《格伦伊格尔斯行动计划：气候变化、清洁能源和可持续发展》。后续举行的七国集团和二十国集团首脑会议支持该伙伴关系继续努力促进生物能源的可持续发展。成立 16 年来，伙伴关系积极致力于推动生物能源促进可持续发展、减缓气候变化以及粮食和能源安全，得到了越来越多的国际信任。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

气候变化、生物多样性和环境办公室主任
爱德华多·曼苏尔先生
电话：+ 39 06 570 55978

I. 背景

1. 可持续能源解决方案在消除贫困和饥饿方面发挥着至关重要的作用。此外，它们可以刺激创新，创造亿万绿色就业机会，改善卫生保健和教育等重要服务，同时还有助于创造公正、公平的净零增长¹，有助于实现净零排放，同时实现不让任何人掉队的经济增长。
2. 生物能源是一种特殊形式的可再生能源，可以用于取暖、烹饪、发电，并可用作运输燃料。生物能源被认为是全球低碳能源系统一个必不可少的组成部分；为实现净零目标，预计到 2050 年，生物能源普及率需要差不多比 2020 年翻一番²。
3. 生物能源、农业和粮食安全之间的联系是复杂的。生物能源既可以带来机遇，也可以带来挑战。因此，关键是要注重可持续发展，以确保生物能源通过刺激农业生产率、支持粮食安全和促进健康生态系统为可持续发展做出积极贡献，同时也为实现《巴黎协定》目标做出贡献。生物能源备选方案需要因地制宜，涉及许多部门的不同利益相关方；因此，其可持续实施需要基于缜密、公正评估的政策和治理结构。
4. 全球生物能源伙伴关系是一个独特论坛，旨在确保可持续生物能源成为低碳和可持续发展的引擎。联合国粮农组织是该伙伴关系的创始成员并主持其秘书处。

II. 全球生物能源伙伴关系

全球生物能源伙伴关系的使命

5. 全球生物能源伙伴关系是一个多边倡议，其成员（包括 80 多个政府和国际组织）致力于通过自愿合作达成共识。它是为了履行 2005 年《格伦伊格尔斯行动计划》中的承诺而设立的，后续的七国集团和二十国集团首脑会议邀请它继续开展工作，以促进生物能源的可持续发展。
6. 伙伴关系已成立 16 年，目前人们普遍认为可持续生物能源对脱碳经济有重要作用，伙伴关系通过积极努力推动生物能源促进可持续发展、减缓气候变化以及粮食和能源安全，收获了越来越多的国际信任。

¹ www.fao.org/energy/bioenergy/en

² [国际能源署 2021 年，《2050 年净零排放》](#)。

全球生物能源伙伴关系的重点领域和成就

7. 全球生物能源伙伴关系的主要优先领域是可持续发展和能力建设，并采取政策支持的方法。

8. 伙伴关系为生物能源可持续发展制定了一套 24 项指标，以衡量生物能源生产和使用在国家层面对环境、社会和经济的影响。这套指标是评估和监测生物能源可持续性的最全面和得到最广泛认可的工具。这些指标及其各自的方法表述涉及所有形式生物能源的生命周期，可以指导国家一级对生物能源的任何分析，为决策提供信息，并促进生物能源的可持续发展。随着时间的推移，这些指标可用于监测相关部门对政策的反应，并为决策者提供进一步信息，以便进行政策调整，从而进一步提高国家生物能源生产和使用的可持续性。

9. 全球环境生物能源伙伴关系的指标已在 14 个国家进行了测量，其他国家正在采用这些指标。联合国粮农组织作为该伙伴关系的伙伴，对四个国家的生物能源进行了全面的可持续性评估，就在国家一级改善生物能源可持续发展的措施向决策者提出了建议。在欧盟资助的项目下，联合国粮农组织还使用这些指标对边缘、未充分利用和污染土地上生产的生物能源进行可持续性评估。

10. 全球生物能源伙伴关系也一直关注能力建设活动，以提高对可持续现代生物能源潜在利益的认识，并支持相关决策。主要成就包括：

- a) 西非国家经济共同体向可持续现代生物能源过渡。伙伴关系支持西非国家经济共同体制定并于 2015 年通过区域生物能源战略。
- b) 全球生物能源伙伴关系可持续生物能源考察团。迄今为止已在不同区域组织八次生物能源周，每年一次。活动期间，科学家和官员有机会从可持续生产和使用生物能源的良好范例中学习，以指导生物能源政策。2022 年生物能源周活动计划在拉丁美洲举行。
- c) 专题讨论、包括培训在内的能力发展活动。除其他外，这些活动探讨木材能源与森林和景观恢复之间的联系如何能够最好地促进：气候目标；生物能源测绘；生物能源和水；沼气；先进液体生物燃料；生物能源和营养。生物经济和生物能源在这个更广泛背景下的作用也是一个关键关注领域。

III. 下一步工作

11. 全球生物能源伙伴关系致力于继续努力促进可持续发展，促进实施《2030年可持续发展议程》，并为实现联合国粮农组织的所有愿景作出贡献，包括重点关注可持续生物能源如何促进**更好生产、更好营养、更好环境和更好生活**，不让任何人掉队。

12. 自成立以来，全球生物能源伙伴关系一直由预算外捐款资助。希望各方继续向设在联合国粮农组织内的伙伴关系秘书处提供捐款，以便继续开展支持各国实现生物能源可持续发展的工作。