



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأمم المتحدة  
للإغذية والزراعة

S

## COMITÉ DEL PROGRAMA

**138.º período de sesiones**

**Roma, 20-24 de mayo de 2024**

**Evaluación de la esfera programática prioritaria MN4 – Reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos**

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sra. Clemencia Cosentino  
Directora de la Oficina de Evaluación  
Tel.: +39 06570 3903  
Correo electrónico: [OED-Director@fao.org](mailto:OED-Director@fao.org)

## RESUMEN

- Reducir las pérdidas y el desperdicio de alimentos (PDA) es crucial para el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 12, que pone de relieve la necesidad de la producción y el consumo responsables, y su meta 12.3, que consiste en “reducir a la mitad el desperdicio de alimentos *per capita* mundial en la venta al por menor y a nivel de los consumidores y reducir las pérdidas de alimentos en las cadenas de producción y suministro”. Los avances hacia esta meta se miden mediante el Índice de pérdidas de alimentos (IPA), subindicador creado y actualizado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).
- El Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 abarca 20 esferas programáticas prioritarias (EPP). La Oficina de Evaluación (OED) ha examinado la EPP relativa a la Reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos (Mejor nutrición 4 o MN4). Su evaluación, la primera de este tipo, abarca el período transcurrido entre 2015 y 2022 y tiene el propósito de mejorar las aportaciones de la FAO a la reducción de las PDA.
- El equipo de evaluación, que se basó en una teoría del cambio de cómo la FAO busca contribuir a la reducción de las PDA, analizó la función normativa de la Organización y su cartera de proyectos; revisó 127 documentos preparados para la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, 63 evaluaciones pasadas y más de 150 informes y publicaciones de la FAO; y realizó entrevistas a 175 partes interesadas, así como una encuesta dirigida a 262 oficinas nacionales de estadística (respondieron 69) y 11 estudios de caso nacionales.

### **Resultados**

- En la evaluación se determinó que la FAO se ha convertido en un actor que desempeña un papel principal en la promoción de los sistemas agroalimentarios sostenibles, valiéndose de sus conocimientos técnicos especializados y su condición de organismo responsable del subindicador 12.3.1.a de los ODS (el IPA). En virtud del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 se ha ampliado el interés que tenía la Organización en las PDA, y, si bien antes se reducía principalmente a abordar las pérdidas posteriores a la cosecha, ahora comprende la totalidad de la cadena de valor, incluidos los minoristas y los consumidores. Este cambio encaja bien con el enfoque de los sistemas agroalimentarios y la evolución de las prioridades de los Miembros.
- Las publicaciones de alta calidad de la FAO relacionadas con las PDA constituyen uno de sus puntos fuertes. La edición de 2019 de *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* (SOFA), dedicada a la cuestión de las PDA, marcó un hito. En ella se definió la terminología, se analizaron las compensaciones recíprocas que existían entre los efectos económicos, sociales y ambientales de las PDA, se sentaron las bases de un enfoque basado en los sistemas alimentarios para reducir las PDA y se presentaron las primeras estimaciones mundiales y regionales del nuevo IPA.
- La FAO proporciona capacitación sobre la metodología utilizada para elaborar el IPA. De los 21 indicadores de los que la FAO es el organismo responsable, este subindicador sigue siendo aquel sobre el cual los Miembros informan menos. La información relativa al subindicador ha de presentarse a nivel mundial, regional y subregional y, pese a los limitados datos nacionales de que se dispone, se ofrece información correspondiente a todas las regiones y subregiones.
- El Marco estratégico actual dio una mayor visibilidad a la cuestión de las PDA. Sin embargo, esta esfera de trabajo adolece de la falta de financiación de donantes y de la de personal de la FAO. El programa de campo vinculado a MN4 representa menos del 1 % de los recursos de proyectos de campo de la FAO.
- En la evaluación, sin dejar de reconocerse los avances logrados, se recalca la necesidad de un enfoque más innovador e integrado para la reducción de las PDA y que preste una mayor atención a los factores contextuales, en particular los aspectos socioeconómicos y ambientales.

**Recomendaciones**

- En la evaluación se formulan cinco recomendaciones a la FAO:
  1. ampliar los esfuerzos de sensibilización, ya que en muchos países no se dedica atención pública a la cuestión de las PDA;
  2. seguir fortaleciendo la capacidad estadística nacional para medir el IPA;
  3. aumentar el número del personal de base de la División de Sistemas Agroalimentarios e Inocuidad de los Alimentos (ESF) y de la esfera programática prioritaria que trabaja en las PDA;
  4. integrar de forma más sistemática los aspectos ambientales, los efectos para el clima, el género y la juventud en la formulación y la aplicación de las intervenciones para reducir las PDA e incorporar en mayor grado la cuestión de las PDA en las *cuatro mejoras*;
  5. reforzar la conexión entre los cuatro aceleradores —los datos, la tecnología, la innovación y los complementos (la gobernanza, el capital humano y las instituciones)— y las EPP para aprovechar las oportunidades que surgen con las innovaciones técnicas y en materia de política.
- En el [sitio web de la Oficina de Evaluación \(OED\)](#) puede consultarse el informe completo:

**ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA AL COMITÉ DEL PROGRAMA**

- Se invita al Comité del Programa a examinar el contenido del documento y proporcionar la orientación que considere apropiada.

## I. Introducción

1. Tras la publicación del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, en el que se introducen las esferas programáticas prioritarias como elementos básicos principales del Marco, la Oficina de Evaluación (OED) cambió la orientación de sus evaluaciones temáticas de los Objetivos de Desarrollo (ODS)<sup>1</sup> a las EPP. El Comité del Programa de la FAO aprobó esta reorientación durante su 132º período de sesiones, celebrado en noviembre de 2021<sup>2</sup>.
2. Esta es la primera evaluación integral de la cartera de proyectos de la FAO en materia de pérdidas y desperdicio de alimentos (PDA) y se concentra en el período comprendido entre 2015 y 2022. Se prevé que los resultados y las recomendaciones fortalezcan la implicación de la FAO en la reducción de las PDA y sirvan de base para la aplicación del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031.
3. La evaluación se basa en una teoría del cambio de cómo la FAO busca contribuir a la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos (Mejor nutrición 4 o MN4); una revisión de la cartera de trabajo de la Organización relacionado con la MN4; una síntesis de evaluaciones anteriores; 11 casos de estudio de países de diferentes regiones y con distinta clasificación según ingresos, seleccionados por la existencia de un trabajo documentado en materia de PDA<sup>3</sup>; un examen de todos los marcos de programación por países, vigentes y concluidos; una revisión estructurada de los principales productos de conocimiento de la FAO y de los datos disponibles sobre su público; un análisis de más de 150 informes de la FAO y de otras publicaciones; un análisis de 127 documentos preparados para la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios; una síntesis de 63 evaluaciones independientes efectuadas por la OED; más de 175 entrevistas con personal de la FAO y partes interesadas; y las respuestas del personal de 69 oficinas estadísticas nacionales (de 262 encuestadas) de 38 países, el cual había recibido formación sobre el Índice de pérdidas de alimentos (IPA).
4. Cabe destacar dos limitaciones del análisis que aquí se presenta. La primera se refiere a la exclusión de algunos análisis. En la evaluación se examinaron las listas de resultados que llevaban la etiqueta de MN4 en el Sistema de apoyo para la planificación, la presentación de informes sobre la ejecución y la evaluación del programa (PIRES) correspondientes a los bienios 2022-23 y 2024-25. El análisis preliminar de estos datos corrobora los resultados de este informe. Los resultados de este análisis serán incluidos en la versión integral del informe publicada en el sitio web de la OED. La segunda limitación se refiere a la posible subestimación de los logros obtenidos por la FAO en materia de PDA. Las soluciones para resolver las PDA son a menudo parte integrante de los sistemas alimentarios y pueden quedar abarcadas o clasificadas en el marco de distintas EPP. Como consecuencia, cabe la posibilidad de que en otras EPP aparte de la MN4 se prevea una cantidad de trabajo considerable en materia de PDA que la evaluación haya pasado por alto, como las labores realizadas en el marco de la MN3 (Alimentos inocuos para todos) y la MP3 (Una Salud), las relacionadas con las pérdidas en las explotaciones en el marco de la MP1 y la MP2 y las relativas a las PDA en entornos urbanos de la MMA4.

## II. Magnitud del problema

5. Entre 690 y 783 millones de personas en el mundo padecieron hambre en 2022, y se calcula que un 29,6 % de la población mundial —2 400 millones de personas— sufrían inseguridad alimentaria moderada o grave, lo que quiere decir que no tenían acceso a una alimentación adecuada<sup>4</sup>. Los efectos ambientales que tendría aumentar la producción alimentaria para satisfacer los futuros hábitos de consumo de alimentos pondrían en peligro cualquier posibilidad de alcanzar los ODS de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible<sup>5</sup>. En este contexto, se espera que la reducción de las PDA desempeñe un papel crucial en las reformas de los sistemas agroalimentarios, ya que constituye una oportunidad para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición y para reducir la huella climática de

---

<sup>1</sup> Se evaluaron los ODS 2, 5, 6, 14 y 15, es decir, todos los ODS en cuyos indicadores conexos la Organización tiene la condición de organismo responsable, excepto el ODS 12, cuya evaluación estaba prevista en principio para 2022-23.

<sup>2</sup> Véase FAO. 2021. Plan de trabajo eslabonado indicativo de evaluaciones para 2022-25. PC 132/8. Roma.

<https://www.fao.org/3/ng783es/ng783es.pdf>

<sup>3</sup> Armenia, Bangladesh, Colombia, Egipto, Etiopía, Jamaica, Nepal, Rwanda, Tailandia, Túnez y Türkiye.

<sup>4</sup> FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. 2023. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2023. Urbanización, transformación de los sistemas agroalimentarios y dietas saludables a lo largo del continuo rural-urbano*. Roma. <https://www.fao.org/documents/card/es/c/cc3017es>

<sup>5</sup> Naciones Unidas. 2019. *Informe Mundial sobre el Desarrollo Sostenible 2019: El futuro es ahora – la ciencia al servicio del desarrollo sostenible*. Grupo independiente de científicos designados por el Secretario General. Nueva York (Estados Unidos de América).

la producción y el consumo. Conservar los alimentos que ya producimos podría ser una de las formas menos onerosas de transformar los sistemas agroalimentarios y dotarlos de mayor eficiencia y resiliencia.

6. La pérdida o el desperdicio de alimentos<sup>6</sup> se considera un problema por razones evidentes de seguridad alimentaria y de soberanía alimentaria, pero también por motivos económicos (pérdida de ingresos) y cada vez más por la necesidad de mitigar la huella ecológica de los sistemas agroalimentarios. La agricultura ocupa el 40 % de la tierra, utiliza el 70 % del agua dulce de todo el mundo y produce el 8-10 % de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero<sup>7</sup>. Cualquier cantidad de PDA conlleva un coste ecológico injustificado. Se calcula que entre el 8 % y el 10 % de los gases de efecto invernadero se debe a ese desperdicio<sup>8</sup>. Si el desperdicio de alimentos fuera un país, sería el tercer mayor emisor de gases de efecto invernadero del mundo<sup>9</sup>.
7. Entre las causas de las PDA se encuentran las malas prácticas de cosecha y manipulación, las infraestructuras deficientes, las dificultades logísticas, los excedentes de producción, los problemas de acceso a los mercados, la inestabilidad de los precios, las normativas de calidad de los alimentos excesivamente rigurosas, el comportamiento de los proveedores de servicios alimentarios y de los consumidores, las políticas (incluidas las subvenciones alimentarias), la limitada capacidad para procesar alimentos en los países de ingresos bajos y factores naturales, como el clima y las plagas<sup>10</sup>.
8. Las estrategias en materia de PDA suelen centrarse en las soluciones tecnológicas, por lo que a menudo se pasa por alto la pertinencia de los factores socioeconómicos que influyen en la división del trabajo, las funciones y las responsabilidades de hombres y mujeres, y se crean disparidades en el acceso y el control que tienen respecto a los recursos, los servicios, el conocimiento y las tecnologías<sup>11</sup>.

### III. Labor de la FAO en materia de reducción de las PDA

9. La FAO lleva mucho tiempo prestando asistencia a sus Miembros para reducir las PDA. Las PDA fueron una esfera temática fundamental en el marco del Objetivo Estratégico 4 (OE4) del Marco estratégico revisado para 2010-19<sup>12</sup>. A partir de 2015, la Iniciativa mundial de la FAO para la reducción de las PDA (denominada “SAVE FOOD”) llevó a cabo varios estudios de casos en África, América Latina y el Caribe y Asia, con el fin de señalar los puntos críticos de pérdida en la cadena de suministro alimentario. Como organismo responsable del subindicador 12.3.1.a de los ODS (que corresponde al IPA), la FAO desempeña una función destacada en la elaboración de su metodología y en el desarrollo de la capacidad de los Miembros para la recopilación de datos conexos.
10. En el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 se expone el apoyo de la FAO a los ODS. El Marco se estructura alrededor de las *cuatro mejoras* (una *producción*, una *nutrición*, un *medio ambiente* y una *vida mejores*) que se dividen en 20 esferas programáticas prioritarias (EPP) que definen en mayor detalle la labor de la Organización. La reducción de las PDA es una EPP en el marco de la *mejor nutrición*, “MN4: Reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos”. El propósito de la MN4 es ayudar a los países a adoptar hojas de ruta bien definidas y contextualizadas que permitan que todos los actores de la cadena de suministro alimentario, incluidos los consumidores, reduzcan las PDA.

<sup>6</sup> Por “pérdida de alimentos” se entienden las pérdidas que se producen a lo largo de las cadenas de producción y suministro, incluidas las pérdidas cualitativas (bajada del precio de los productos por los daños sufridos y la pérdida de nutrientes). El desperdicio de alimentos es la disminución de la cantidad o calidad de los alimentos como resultado de las decisiones y acciones de los minoristas, los servicios alimentarios y los consumidores.

<sup>7</sup> IPCC. 2019. Informe especial sobre el cambio climático y la tierra del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. <https://www.ipcc.ch/srccl/>

<sup>8</sup> FAO. 2019. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Progresos en la lucha contra la pérdida y el desperdicio de alimentos*. Roma. <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CA6030ES>

<sup>9</sup> Stuart, T., Weidgenant, L. y Makombe, W. 2021. Podcast «Laying Down Tracks»: Episodio 2 - *Sustainable Consumption* [grabación de sonido]. [Consultado el 1 de noviembre de 2022]. <https://www.un.org/en/food-systems-summit/laying-down-tracks/EP2-sustainable-consumption>

<sup>10</sup> FAO. 2022. *Código de conducta voluntario para la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos*. Roma. <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb9433en>

<sup>11</sup> FAO. 2018. *Género y pérdida de alimentos en cadenas de valor alimentarias sostenibles – Guía de orientación*. Roma. <https://www.fao.org/3/i8620es/i8620es.pdf>

<sup>12</sup> FAO. 2013. *Marco estratégico revisado (C 2013/7)*. Roma. <https://www.fao.org/3/mg015s/mg015s.pdf>

11. De dirigir la MN4 se encarga la División de Sistemas Agroalimentarios e Inocuidad de los Alimentos (ESF) de la FAO, junto con la División de Pesca y Acuicultura (NFI) de la Organización. El equipo responsable de la MN4 también está integrado por los coordinadores de las cinco oficinas regionales y algunas otras unidades pertinentes de la Sede.
12. De un análisis de documentos del MPP correspondientes tanto al período de aplicación actual (131) como al anterior (111)<sup>13</sup> se desprende que en cada una de las regiones de la FAO y en ambos períodos se ha trabajado en materia de PDA. El número de países en cuyos MPP se mencionan las PDA es aproximadamente el mismo en el período de aplicación actual (72) que en el período anterior (73).
13. En un análisis de la cartera se encontraron 145 proyectos relacionados con la MN4 en el Sistema de información sobre gestión del Programa de campo (FPMIS) entre 2015 y 2022. La relación de estos proyectos con la MN4 se estableció de una de dos formas: bien buscando palabras clave en el título y la descripción del objetivo de cada uno de los proyectos<sup>14</sup> cuyo comienzo era anterior a 2021, bien utilizando las etiquetas de las EPP en el sistema FPMIS en el caso de los proyectos cuyo inicio fue posterior a enero de 2021. Se calcula que el presupuesto total de la MN4 para actividades del programa de campo se sitúa en 54 millones de USD, casi la mitad de las cuales se llevan a cabo en África. Esto significa que la MN4 es la más pequeña de las EPP por lo que a su programa de campo se refiere<sup>15</sup>. En los cuadros 1 y 2 se muestran los tipos de actividades comprendidas en la cartera de la MN4 de la FAO y los productos de conocimientos conexos elaborados por la Organización.

**Cuadro 1. Tipos de actividades características del programa de campo de la FAO sobre PDA**

<b>Intervención</b>	<b>Actividades principales</b>
<b>Desarrollo de las capacidades</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Sensibilización</li> <li>▪ Capacitación (manejo poscosecha, conservación, etc.)</li> <li>▪ Creación de planes de estudio para escuelas</li> <li>▪ Creación de directrices para los actores de las cadenas de valor</li> </ul>
<b>Promoción de la innovación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Introducción de nuevas tecnologías, incluidas las digitales</li> <li>▪ Facilitación de materiales y conjuntos de herramientas</li> <li>▪ Promoción de cambios en las prácticas, tales como el calendario de las cosechas</li> </ul>
<b>Medición de la pérdida y el desperdicio</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Producción de datos sobre las PDA en las cadenas de valor</li> <li>▪ Desarrollo de la capacidad para evaluar las pérdidas y el desperdicio</li> </ul>
<b>Apoyo a la formulación de políticas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Formulación de políticas</li> <li>▪ Apoyo a la labor jurídica y parlamentaria</li> </ul>
<b>Asociaciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Promoción de las asociaciones con el sector privado</li> </ul>

Fuente: Síntesis de la evaluación de la OED y análisis de la cartera

<sup>13</sup> El período abarcado en los MPP varía de un país a otro. Por lo general, el período “actual” corresponde a los años 2020 a 2024, mientras que el período “anterior” a los años 2015 a 2019.

<sup>14</sup> Las palabras clave en inglés fueron: *Loss, Waste, Food Loss, Food Waste, Harvest, Harvest losses*; en español: *Pérdida, Desperdicio, Pérdida de alimentos, Desperdicio de alimentos, Cosecha, Pérdidas de cosecha*; en francés: *Pertes, Gaspillage, Pertes alimentaires, Gaspillage alimentaire, Récolte, Pertes de récolte*.

<sup>15</sup> El tamaño real de la cartera de proyectos de la FAO en que se abordan las PDA podría ser ligeramente mayor de lo que se calcula porque parte de esta labor se desarrolla en proyectos que no están clasificados explícitamente como MN4; por ejemplo, aquellos que versan sobre las cadenas de valor, la inocuidad de los alimentos y la comercialización.

**Cuadro 2. Ejemplos de productos de conocimiento de la FAO relativos a las PDA**

Función básica	Actividades principales
<b>Normas e instrumentos normativos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El <a href="#">Código de conducta voluntario para la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos</a> (2022), marco para la elaboración de estrategias, políticas, legislación y programas</li> <li>- El <a href="#">Protocolo de Pérdida y Desperdicio de Alimentos</a>, fruto de una asociación de varias partes interesadas con el propósito de medir las PDA</li> <li>- Apoyo a la elaboración de marcos reglamentarios, legislativos y de políticas, incluida la <a href="#">Ley Modelo del PARLATINO</a> para la prevención y reducción de las pérdidas y desperdicios de alimentos</li> </ul>
<b>Publicaciones y plataformas mundiales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Información presentada de todo el mundo para compilar el <a href="#">Índice de pérdidas de alimentos</a> subindicador 12.3.1a de los ODS)</li> <li>- La <a href="#">El estado mundial de la agricultura y la alimentación. Progresos en la lucha contra la pérdida y el desperdicio de alimentos (2019)</a></li> <li>- <a href="#">Base de datos de pérdidas y desperdicio de alimentos</a> (datos procedentes de publicaciones con revisión por pares y de literatura gris, compilados por producto, país y etapa)</li> <li>- La <a href="#">Plataforma técnica</a> sobre la medición y la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos<sup>16</sup></li> <li>- <a href="#">Comunidad de Práctica</a> sobre reducción de las PDA</li> <li>- Apoyo a la <a href="#">Food is Never Waste Coalition (Coalición «La comida no es nunca desperdicio»)</a></li> <li>- plataforma basada en la web de la <a href="#">Comunidad de Práctica regional SAVE FOOD</a> en la Oficina Regional de la FAO para Europa y Asia Central (REU)</li> </ul>
<b>Instrumentos y metodologías</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Orientaciones para que los Miembros confeccionen encuestas por muestreo sobre la pérdida de alimentos<sup>17</sup></li> <li>- Metodología de evaluación de puntos críticos de pérdida de alimentos (<a href="#">curso de aprendizaje en línea</a>)</li> <li>- Orientaciones sobre la medición de pérdidas durante la cosecha y poscosecha</li> <li>- <a href="#">Notas de orientación jurídica para parlamentarios en América Latina y el Caribe</a> sobre la forma de legislar para prevenir y disminuir las PDA y sobre la <a href="#">facilitación de un entorno jurídico para la prevención y la reducción de las PDA (solo disponible en inglés)</a></li> <li>- Género y pérdida de alimentos en cadenas de valor alimentarias sostenibles – Guía de orientación<sup>18</sup></li> </ul>
<b>Educación y sensibilización</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La iniciativa <a href="#">#123Pledge</a>, patrocinada por la FAO, el PNUMA y el Instituto de Recursos Mundiales, en que se exhorta a Gobiernos, empresas y empresarios particulares a tomar medidas</li> <li>- clase magistral sobre la reducción de las PDA dirigida a los jóvenes (diciembre de 2022)</li> <li>- diversos cursos de aprendizaje en línea</li> <li>- Día Internacional de Concienciación sobre la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos (29 de septiembre)</li> <li>- participación en eventos internacionales, como la Conferencia Internacional sobre la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos, que se celebró en Jinan (Provincia de Shandong, China) el 10 de septiembre de 2021</li> </ul>

Fuente: Paquete de información para los países sobre las EPP (FAO 2022)

<sup>16</sup> En 2020, la Plataforma técnica quedó integrada con la Comunidad de Práctica en materia de PDA, que gestiona la FAO.

<sup>17</sup> FAO. 2018. *Guidelines on the Measurement of Harvest and Post-Harvest Losses Recommendations on the Design of a Harvest and Post-Harvest Loss Statistics System for Food Grains (Cereals and Pulses)* [Orientaciones sobre la medición de las pérdidas durante la cosecha y poscosecha. Recomendaciones sobre el diseño de un sistema de estadísticas de las pérdidas durante la cosecha y poscosecha para los cereales alimentarios (cereales y legumbres)]. Roma. <https://www.fao.org/3/ca6396en/ca6396en.pdf>

<sup>18</sup> FAO. 2018. Género y pérdida de alimentos en cadenas de valor alimentarias sostenibles – Guía de orientación. Roma <https://www.fao.org/3/i8620es/i8620es.pdf>

## IV. Resultados

### Posicionamiento estratégico, asociaciones y ventaja comparativa

*Pregunta de evaluación a): ¿En qué grado encajan las intervenciones de la FAO en materia de PDA con las prioridades de los Miembros?*

**Resultado 1: Hasta 2015, la FAO acostumbraba a centrar su atención únicamente en la reducción de las pérdidas poscosecha. En 2015 empezó a ampliar el foco de su atención de manera que ha pasado a abordar las pérdidas de toda la cadena de valor y el desperdicio que se produce a nivel de minoristas y consumidores, de conformidad con su enfoque de los sistemas alimentarios y la evolución de las prioridades de los Miembros. El Marco estratégico actual de la FAO (para 2022-2031) da una mayor visibilidad a la cuestión de las PDA.**

14. Las prioridades nacionales en cuanto a la reducción de las PDA conocen grandes variaciones entre los Miembros de la FAO. La mayoría de los países desconocen en gran medida la magnitud de las PDA y de las oportunidades que ofrece su reducción, ya que existen datos muy limitados al respecto. La FAO ha contribuido en algunas ocasiones a sensibilizar sobre la cuestión y facilitado la toma de medidas, por ejemplo, financiando un estudio o proponiendo proyectos y estrategias de reducción de las PDA a los interlocutores nacionales. Sin embargo, esta proactividad tan positiva tiene sus limitaciones, ya que la participación gubernamental es crucial para que la reducción de las PDA se convierta en una prioridad. Las PDA fueron mencionadas por el 70 % de los países (89 de 127) que presentaron un documento relativo a la vía a la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, celebrada el 23 de septiembre de 2021 durante la Asamblea General en Nueva York (Estados Unidos de América)<sup>19,20</sup>, lo que indica un interés creciente (tal vez ligado a un mayor acceso a los datos que en años anteriores).
15. En el pasado, la pérdida de alimentos parecía una amenaza mayor que el desperdicio de alimentos en los países en desarrollo<sup>21</sup>. Este segundo se consideraba un “problema de ricos” que afectaba principalmente a los países más industrializados y urbanizados. Ya no es el caso. En la actualidad, hay una gran demanda entre los Miembros de reducir y gestionar el desperdicio, motivada por la rápida urbanización de África, América Latina y el Caribe y Asia. El desperdicio de alimentos se considera cada vez más un problema que afecta por igual a los países en desarrollo y a los desarrollados<sup>22</sup>. No obstante, reducir las pérdidas de alimentos debe seguir siendo una prioridad, habida cuenta de su importancia para proteger la base de recursos naturales y contribuir a la seguridad alimentaria y la nutrición de los productores de alimentos de ingresos bajos.
16. De los resultados de los análisis de la cartera de proyectos de la FAO —corroborados por los estudios de casos de países— se desprende que el enfoque tradicional de la FAO se ha centrado en la gestión poscosecha, esto es, una estrategia de gestión de la calidad que abarcaba la cosecha, el transporte, el almacenamiento, la conservación y el procesado, en la que se hacía hincapié en la reducción de las pérdidas de alimentos<sup>23</sup>. De los 145 proyectos de la FAO relativos a las PDA que se han encontrado, solo cinco se centraban en el desperdicio de alimentos a nivel de los minoristas y los consumidores, lo que refleja el enfoque tradicional de la FAO respecto a la producción alimentaria. Sin embargo, en su formulación actual, la MN4 pide un enfoque holístico para reformar los sistemas agroalimentarios;

<sup>19</sup> Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios. n.d. Convocantes de los diálogos de los Estados Miembros y vías. En: *Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios*. [Consultado el 20 de septiembre de 2023]. <https://www.unfoodsystemshub.org/member-state-dialogue/dialogues-and-pathways/es>

<sup>20</sup> La misma proporción (70 %) daba prioridad a la sensibilización.

<sup>21</sup> Véase, por ejemplo, uno de los primeros informes de la FAO sobre las PDA: FAO. 2011. *Pérdidas y desperdicio de alimentos en el mundo: alcance, causas y prevención*. Roma.

<sup>22</sup> Según los últimos datos disponibles en el [Portal de datos de indicadores de los ODS](#), el 13,23 % de todos los alimentos producidos en 2021 acabó perdiéndose; por otro lado, en el Informe del PNUMA sobre el índice de desperdicio de alimentos 2021 se calculaba que el desperdicio podría afectar al 17 % de toda la producción mundial de alimentos cada año. Sin embargo, ambas cifras no pueden compararse ni sumarse fácilmente, pues se calculan de forma distinta. Por ejemplo, para la estimación de la pérdida de alimentos se utiliza una cesta de 10 productos, mientras que para determinar el desperdicio de alimentos se mide el desperdicio de alimentos total, en vez del de productos concretos.

<sup>23</sup> Véase, por ejemplo: FAO. 2004. *The Role of Post-harvest Management in assuring the quality and safety of horticultural produce* [El papel de la gestión poscosecha en la garantía de la calidad y la inocuidad de la producción hortícola]. Roma. <https://www.fao.org/publications/card/es/c/701bda8a-d62c-5050-ab63-6689dc119834/>



asimismo, su ubicación dentro del Marco estratégico como parte de la *mejor nutrición* y no de la *mejor producción* indica la necesidad de adoptar una perspectiva más amplia que abarque también el desperdicio de alimentos.

17. Dado que posee una gran red de oficinas descentralizadas y tiene un mandato claro para la nutrición, la FAO parece encontrarse en una buena posición para abordar tanto la cuestión de la pérdida de alimentos como la del desperdicio de alimentos, a pesar de su escasa capacidad técnica interna respecto a esta segunda.
18. Este enfoque más amplio ya resulta perceptible en la labor normativa y de política de la FAO, como puede verse, por ejemplo, en América Latina y el Caribe, en Liberia y en Viet Nam. Hay que reconocer que ya se había hecho evidente en el Marco estratégico anterior (2010-19), en el que se había expresado la reducción de las PDA como una realización del OE4<sup>24</sup>. El Marco estratégico actual de la FAO (para 2022-2031) da una mayor visibilidad a la cuestión de las PDA al asignarle toda una EPP.

*Pregunta de evaluación b): ¿Cuáles son algunas de las ventajas (y desventajas) comparativas de la FAO que ayudan (y dificultan) a la contribución de la FAO en materia de PDA?*

**Resultado 2: Para contribuir a reducir las PDA, la FAO puede valerse de sus conocimientos técnicos especializados (que gozan de amplio reconocimiento), su papel de líder intelectual en cuestiones de PDA, su condición de organismo responsable del subindicador correspondiente de los ODS, su neutralidad política y comercial y su excelente capacidad de difusión a nivel nacional, regional y mundial. Entre sus puntos débiles cabe señalar su limitada colaboración con el sector privado y los consumidores y su énfasis insuficiente en las cuestiones transversales.**

19. La FAO puede confiar en sus conocimientos técnicos especializados (que gozan de reconocimiento), su condición de organismo responsable del respectivo subindicador de los ODS (12.3.1.a – IPA), su alcance mundial y su neutralidad política y económica. Su trabajo en la evaluación y el análisis de las PDA la ha convertido en un líder intelectual en este campo. La FAO ha forjado lazos sólidos con los Gobiernos, en particular con los ministerios nacionales de agricultura, y con numerosas organizaciones regionales, por lo que cuenta con una excelente capacidad de difusión en el plano mundial.
20. Su estrecha colaboración con las comunidades económicas regionales constituye un valioso punto de entrada para la labor sobre políticas. La FAO presta apoyo para integrar las PDA en las políticas y estrategias de los grupos y comunidades económicas regionales. Por ejemplo, en la Estrategia regional de gestión de las pérdidas poscosecha de 2021 de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) en África Oriental, elaborada con apoyo de la FAO, se propone la armonización de los marcos jurídicos (de inocuidad alimentaria, normas de calidad, etc.) para facilitar el comercio y reducir las PDA.
21. En las anteriores evaluaciones de la OED se ha puesto de relieve una reticencia para colaborar con el sector privado<sup>25</sup>. Esto representa un escollo para poder resolver de forma eficaz las cuestiones relacionadas con los sistemas agroalimentarios (y la reducción de las PDA, en particular) en la totalidad de la cadena de valor, incluidos los consumidores, que son un colectivo clave<sup>26</sup>. En los países en desarrollo, el sector privado a menudo se caracteriza por ser informal y, por tanto, no resulta fácil trabajar con él. Por lo general, no había una buena colaboración con el sector privado de cada país por lo que se refería al trabajo realizado a nivel nacional que se había evaluado, excepto en el caso de Túnez, con cuyos vendedores minoristas de leche la FAO logró una útil colaboración, y el de Tailandia, donde la Organización mantuvo contactos con microempresas y con pequeñas y medianas empresas de sus productos de venta al por menor en cinco subsectores (productos de origen animal, lácteos y pesqueros, arroz y aperitivos).

<sup>24</sup> Realización 2.2.2 — “Se presta apoyo para el desarrollo de programas basados en hechos comprobados de reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos en los ámbitos nacional, regional y mundial”.

<sup>25</sup> FAO. 2019. *Evaluation of the FAO Strategy for Partnerships with the Private Sector [Evaluación de la Estrategia de la FAO para la colaboración con el sector privado]*. Roma. <https://www.fao.org/3/ca6678en/ca6678en.pdf>

<sup>26</sup> En el Análisis prospectivo estratégico institucional de la FAO se señaló que la sensibilización de los consumidores era un factor de cambio prioritario, como quedó resumido en el Marco estratégico de la FAO (párr. 32).

22. En Etiopía, la FAO ha distribuido silos de metal mediante artesanos locales, y ha contribuido al establecimiento de una asociación de gestión poscosecha y de una plataforma dedicada a la misma actividad. Asimismo, la NFI indicó que había creado en varios países plataformas o grupos de trabajo de múltiples partes interesadas sobre las PDA. Estos mecanismos se utilizan para mantener contactos con el sector privado y los círculos académicos y podrían incluso ayudar a establecer lazos con las organizaciones de consumidores.
23. Al enfoque de la FAO le faltaba a menudo hacer suficiente énfasis en los temas transversales, como el medio ambiente y las cuestiones de género, por lo que estos aspectos no quedaban suficientemente integrados en los estudios de casos de países ni en las publicaciones (véase también el Resultado 10)<sup>27</sup>.

*Pregunta de evaluación c): ¿En qué medida ha sido innovador y creativo el trabajo de la FAO en el marco de la EPP (por lo que a instrumentos, técnicas, enfoques y asociaciones se refiere) a la hora de apoyar a los Miembros?*

**Resultado 3: La adopción por la FAO de soluciones técnicas innovadoras en materia de PDA ha sido limitada. El programa de campo de la FAO relativo a la reducción de las PDA se centra en las soluciones existentes, que requieren poca tecnología. Han aparecido algunos enfoques innovadores, que ofrecen ejemplos prometedores de la forma en que la cartera de la FAO podría evolucionar para hallar soluciones creativas con las que reducir las PDA.**

24. El análisis de los enfoques técnicos empleados en las intervenciones de la FAO señaló que se recurría mucho a soluciones de eficacia probada que siguen siendo innovadoras a nivel local<sup>28</sup>. Por ejemplo, en Etiopía, un proyecto distribuyó silos de metal y bolsas de plástico de cierre hermético como soluciones alternativas a los silos tradicionales. Otro ejemplo es la utilización de larvas de la especie *Hermetia illucens* (mosca soldado negra) para convertir el desperdicio de alimentos de las ciudades en piensos como parte del proyecto del sistema alimentario de Daca que se lleva a cabo en Bangladesh. Se trata de un ejemplo en que ha funcionado la aplicación de principios de la economía circular para que el desperdicio de alimentos no llegue a los vertederos, contribuyendo así a reducir las emisiones suprarreciclando los desperdicios en piensos.
25. Un buen ejemplo de innovación es la reciente publicación de la aplicación Food Loss App de la FAO, que emplea la colaboración masiva para recopilar los datos necesarios con que medir las PDA, sobre la base de una metodología sencilla pero sólida<sup>29</sup>. La aplicación Food Loss App es demasiado reciente para ser evaluada. Evidentemente, la aplicación no puede sustituir a las encuestas nacionales, que siguen siendo fundamentales para informar con precisión sobre los indicadores de los ODS, sino que únicamente las complementa.
26. Otro ejemplo es la utilización de “hackatones” y los medios sociales para poner ideas en común y crear conciencia. En China, se organizaron dos hackatones internacionales de la juventud para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos en coordinación con la Academia China de Agronomía, los Jóvenes profesionales para el desarrollo agrícola y Messe Düsseldorf<sup>30</sup> en Shanghái (2019) y en Beijing (2022). Su finalidad era ayudar a encontrar y promover soluciones innovadoras, demostrar que los retos relacionados con las PDA pueden convertirse en oportunidades y crear conciencia<sup>31</sup>. Las campañas de sensibilización de la FAO también han hecho un uso considerable de los medios sociales.

<sup>27</sup> Supuestamente, el “enfoque de soluciones multidimensionales” que sigue la División de Pesca y Acuicultura en su trabajo con las cadenas de valor permitiría hacer una mejor integración de esos temas transversales. Véase <https://www.fao.org/flw-in-fish-value-chains/solutions/es/>

<sup>28</sup> Al menos dentro de la muestra. Es posible que haya actividades valiosas que utilizan tecnologías innovadoras para la PDA que no se han recogido en el estudio de la cartera.

<sup>29</sup> La metodología de la aplicación Food Loss App se puso en práctica recientemente en la cafetería de la FAO de forma simplificada, como forma de sensibilizar al personal y los delegados sobre la importancia de reducir el desperdicio de alimentos; véase FLAPP. n.d. Food Loss Application (FLAPP). En: *FLAPP*. [Consultado el 10 de enero de 2024].

<sup>30</sup> Empresa alemana que organiza ferias de muestras y colabora con la FAO en la iniciativa SAVE FOOD. Véase: Iniciativa SAVE FOOD. n.d. Página de inicio. En: Iniciativa SAVE FOOD. <https://www.save-food.org/>

<sup>31</sup> Un hackatón es un encuentro en el que participan varios equipos para crear soluciones a problemas concretos. Véase: Foro Mundial de la Alimentación. 2022. FAO China Youth for Food Loss and Waste Hackathon Competition Finals [vídeo]. [Consultado el 1 de febrero de 2024]. [https://www.youtube.com/watch?v=BKi6\\_0APZ9M](https://www.youtube.com/watch?v=BKi6_0APZ9M)

27. Por lo que respecta a las asociaciones innovadoras, las oficinas regionales han desempeñado un papel en la facilitación de las conexiones con los órganos regionales y las esferas de cooperación económica, lo que ha dado lugar a una colaboración eficaz en algunas regiones, especialmente en África con la Unión Africana y la IGAD y en América Latina y el Caribe con el PARLATINO. Sin embargo, la colaboración con otras entidades regionales como la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) sigue siendo limitada.
28. En América Latina y el Caribe, una de las intervenciones más innovadoras fue la (nueva) atención prestada a la gastronomía en los programas de alimentación escolar de Colombia, Guatemala y la República Dominicana, que por lo demás eran programas tradicionales. El personal de las escuelas recibe formación de chefs sobre el uso de ingredientes locales de bajo coste, tales como especias y aderezos, para preparar las comidas escolares. Al hacer que las comidas fueran más sabrosas para los alumnos, aumentó la probabilidad de su consumo, con lo que se reducía el desperdicio de alimentos y se reforzaban los objetivos nutricionales.
29. Estas iniciativas han surgido de forma espontánea. Esto podría estar a punto de cambiar al haberse creado una Oficina para la Innovación (OIN) en diciembre de 2019 y con la llegada de un nuevo Director en 2023. Esta Oficina ha señalado el potencial del “Internet de los alimentos” y de la inteligencia artificial en la agricultura para ayudar a reducir las PDA<sup>32</sup>. A principios de 2024, la OIN organizó un concurso interno para encontrar innovaciones y ayudar a hacer ensayos piloto de estas en la cartera de la FAO. Si bien no se dirigían específicamente a las PDA, esas iniciativas ofrecían buenas perspectivas para inspirar y alentar el pensamiento innovador.

### Contribución a los resultados de desarrollo

*Pregunta de evaluación d): ¿En qué medida dio lugar el asesoramiento técnico de la FAO a una reducción de la pérdida de alimentos o facilitó tal reducción? ¿Hubo alguno de los enfoques promovidos por la FAO que fuera adoptado y ampliado por los Estados Miembros u otros actores?*

**Resultado 4: El programa de campo vinculado a la MN4 representa en la actualidad menos del 1 % de los recursos de proyectos de campo de la FAO. No obstante, la labor en materia de PDA ha cobrado impulso desde la publicación del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031. El asesoramiento técnico de la FAO sobre las PDA facilitó en algunas ocasiones que los actores nacionales las redujeran. Se organizaron campañas de sensibilización sobre reducción de las PDA y se publicaron muchos estudios sobre las cadenas de valor con el apoyo de la FAO.**

30. El programa de campo vinculado a la MN4 es el menor de todas las EPP, y representa menos del 1 % de los recursos de proyectos de campo de la FAO<sup>33</sup>. Dada la modestia de esta escala, no deberían albergarse grandes esperanzas de lograr resultados sustanciales, pues hay que reconocer que muchas iniciativas, expuestas en detalle en los estudios de caso nacionales, son proyectos en curso<sup>34</sup>.

<sup>32</sup> Alexandrova-Stefanova, N., Nosarzewski, K., Mroczek, Z., Audouin, S., Djamen, P., Kolos, N. y Wan, J. 2023.

*Harvesting change: Harnessing emerging technologies and innovations for agrifood systems transformation* – Informe de síntesis de previsión mundial. Roma, FAO y CIRAD. <https://doi.org/10.4060/cc8498es>.

<sup>33</sup> Esta constatación sobre el escaso tamaño de la cartera de proyectos de PDA de la FAO queda confirmada por otras fuentes. Si analizamos el módulo de planificación del trabajo del sistema PIREs para los bienios 2022-23 y 2024-25 (en que se describe la labor normativa de la Organización, es decir, una fuente completamente distinta del sistema FPMIS), descubrimos que la MN4 ocupa el segundo y el tercer puestos, respectivamente, entre las EPP más pequeñas en cuanto al número de resultados listados; concretamente, hay 72 resultados con la etiqueta de MN4 de un total de 2 752 resultados en 2022-23 (2,6 %) y el mismo número en 2024-25 (72) de un total de 2 541 resultados (2,8 %).

<sup>34</sup> Una cuestión es que, salvo contadas excepciones, los proyectos no incluyen una evaluación de las repercusiones, por lo que a menudo no se mide o se desconoce cuál ha sido la reducción de las PDA después de la realización de un proyecto de la FAO o después de recibir asesoramiento de la Organización.

31. Se organizaron campañas de sensibilización sobre reducción de las PDA en al menos 16 países<sup>35</sup>. El Día Internacional de Concienciación sobre la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos (29 de septiembre, proclamado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en diciembre de 2019), celebrado de forma conjunta con el PNUMA, es un ejemplo. Las campañas de sensibilización se organizaron a menudo con el apoyo de la iniciativa SAVE FOOD, que es una asociación entre la FAO, Messe Düsseldorf e Interpak<sup>36</sup>.
32. En el pasado decenio, la FAO hizo hincapié en la concienciación sobre las PDA, y es de notar que consiguió que se incluyera entre los objetivos de la Declaración de Malabo, que ahora sirven de punto de referencia para la presentación de informes de todos los países africanos. Este compromiso ha incentivado una demanda de fortalecimiento de la capacidad de estadística para la medición de las PDA en la región<sup>37</sup>.
33. Con la publicación del Marco estratégico de la FAO para 2022-2031, las actividades de la FAO en materia de PDA han cobrado impulso, y se ha continuado y ampliado la colaboración con la Unión Africana. Digno de mención es el Congreso y Exposición Poscosecha Panafricanos, foro de carácter bienal en el que se discuten soluciones sostenibles para remediar las PDA, y que es muestra de que hay posibilidades de lograr otras colaboraciones regionales. Los proyectos realizados en países concretos, como los de Túnez y Etiopía, han proporcionado información importante y han contribuido a la reducción de las PDA, a pesar de las dificultades relacionadas con la asequibilidad de los silos metálicos en Etiopía.
34. En la región de América Latina y el Caribe, la FAO ha estado facilitando los diálogos regionales, lo que ha dado lugar en última instancia a la elaboración del *Código de conducta voluntario para la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos*<sup>38</sup> y ha influido considerablemente en el desarrollo de la legislación<sup>39</sup>. Asimismo, en las intervenciones específicas realizadas en Colombia se ha dejado constancia de la reducción del desperdicio de alimentos en los comedores escolares. En los proyectos llevados a cabo en Bangladesh se han estudiado soluciones innovadoras para gestionar los residuos en un entorno urbano, y se han instalado biodigestores para transformar los desperdicios de alimentos en compost y biogás.

<sup>35</sup> Arabia Saudita (2022), Argentina (2017), Chile (2019), China (2017), Colombia (2019), Cuba (2018), Egipto (2022), Emiratos Árabes Unidos (2022), Guatemala (2022), Malasia, Mongolia (2014), Perú (2019), República Dominicana (2020), República Islámica del Irán (2017), Tailandia (2015), Timor-Leste (2011), Túnez (2019) y Türkiye (2021).

<sup>36</sup> Iniciativa SAVE FOOD. n.d. Página de inicio. En: Iniciativa SAVE FOOD. [Consultado el 20 de septiembre de 2023]. <https://www.save-food.org/>

<sup>37</sup> Los datos presentados a la UA son limitados y parciales. Si bien 35 países comunicaron pérdidas posteriores a la cosecha en el cuarto informe del proceso de revisión bienal del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) de 2023, solo 13 de ellos (Angola, Côte d'Ivoire, Comoras, Ghana, Guinea, Kenya, Lesotho, Malawi, Mauritania, Nigeria, Tanzania, Togo y Zimbabwe) informaron acerca de los cinco productos básicos prioritarios nacionales que normalmente se exige. Véase: Unión Africana. 2024. *Informe bienal a la Asamblea de la UA sobre la implementación del PGDAA-Declaración de Malabo de junio de 2014*. Addis Abeba.

[https://au.int/sites/default/files/documents/43556-doc-SP\\_4th\\_CAADP\\_Biennial\\_Review\\_Report\\_COMPLETE.pdf](https://au.int/sites/default/files/documents/43556-doc-SP_4th_CAADP_Biennial_Review_Report_COMPLETE.pdf)

<sup>38</sup> La idea de elaborar un código internacional de conducta para la reducción de las PDA surgió durante una serie de diálogos regionales sobre la prevención y la reducción de las pérdidas de alimentos y el desperdicio de alimentos celebrados en Santo Domingo (República Dominicana, 2015), en Saint George's (Granada, 2016) y en Santiago de Chile (Chile, 2017). El documento regional fue presentado al Comité de Agricultura (COAG) de la FAO, que pidió que se confeccionara una versión de alcance mundial. Esto no es correcto; se propone eliminarlo. La solicitud de elaborar el *Código de conducta voluntario para la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos* se hizo en el 26.º período de sesiones del COAG (COAG 26) en relación con el tema 2.2 ("Sistemas alimentarios sostenibles"). En el COAG26 no se presentó ningún "documento regional". Podríamos emplear la formulación del informe del COAG26: El Comité solicitó a la FAO que, en función de la disponibilidad de recursos, tomara la iniciativa para, en colaboración con los actores pertinentes, formular códigos de conducta voluntarios sobre la pérdida y el desperdicio de alimentos. El Código de conducta resultante, elaborado mediante un proceso muy participativo e inclusivo, fue aprobado por el 42.º período de sesiones de la Conferencia de la FAO, celebrado en junio de 2021.

<sup>39</sup> Véase, por ejemplo: FAO. 2023. *Legislar para prevenir y disminuir las pérdidas y desperdicios de alimentos*. Nota de orientación jurídica para parlamentarios en América Latina y el Caribe, N.º 10. Roma.

<https://www.fao.org/3/cc0664es/cc0664es.pdf>; y FAO. 2022. *Enabling a legal environment for the prevention and reduction of food loss and waste* [Facilitar un entorno jurídico para prevenir y reducir las pérdidas y desperdicios de alimentos (disponible solo en inglés)]. Nota de orientación jurídica 9/2022. Roma. <https://www.fao.org/3/cc2278en/cc2278en.pdf>

35. Türkiye demostró un firme compromiso con la reducción de las PDA mediante numerosas iniciativas. En noviembre de 2015, el país organizó y presidió la cumbre del G20 en Antalya (Türkiye) e incluyó la cuestión de las PDA en el programa. En el posterior Plan de acción del G20 sobre seguridad alimentaria y sistemas alimentarios sostenibles se incluyó un párrafo sobre la reducción de las PDA en el que se acogía con agrado la decisión de establecer una plataforma técnica<sup>40</sup>, lo cual constituía un mandato para la colaboración entre la FAO y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) con el fin de establecer dicha plataforma técnica que mediría y reduciría las PDA. La plataforma, establecida en 2015, facilita el intercambio de información y los debates profundos<sup>41</sup>.
36. Türkiye también elaboró una estrategia y plan de acción nacionales para la prevención, la reducción y el seguimiento de las pérdidas y el desperdicio de alimentos<sup>42</sup> con la asistencia de la FAO, y financió un proyecto cuyo propósito era ayudar a Azerbaiyán, Kirguistán, Tayikistán, Türkiye, Turkmenistán y Uzbekistán a elaborar sus propias estrategias y planes de acción nacionales para la reducción de la PDA.

*Pregunta de evaluación e): Los productos de conocimiento que son fruto de la labor de la FAO en materia de reducción de las PDA, ¿se han basado en pruebas rigurosas? ¿Tuvieron una difusión amplia? ¿Llegaron a su público?*

**Resultado 5: La FAO ha creado productos de conocimiento de alta calidad relacionados con las PDA. La edición de 2019 de *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* (SOFA 2019) estuvo dedicada a las PDA y ha sido muy consultada. Otros productos de conocimiento no han tenido muchos lectores todavía. Dichos productos no suelen prestar suficiente atención a las cuestiones de equidad social, como la inclusión de las mujeres y los jóvenes, las cuales pueden ser factores determinantes por lo que a las PDA se refiere.**

37. En la evaluación se examinaron 44 publicaciones de la Organización sobre las PDA correspondientes a diversas divisiones de la Sede y de fuera de la sede. Estas publicaciones eran de gran calidad, pero bastante técnicas y rara vez se centraban en las personas. Los productos de conocimiento de la División de Pesca y Acuicultura (que codirige la MN4) obtuvieron puntuaciones ligeramente mejores en inclusión social que los de otras divisiones<sup>43</sup>.
38. En la evaluación se calculó el público de los principales productos de conocimiento a partir de las estadísticas de acceso en la web y las citas hechas en los artículos académicos. Destaca en este análisis la edición de 2019 de la publicación de la FAO *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* (SOFA 2019) sobre los "Progresos en la lucha contra la pérdida y el desperdicio de alimentos". En dicho informe se definió la terminología, se analizaron las compensaciones recíprocas que existían entre los efectos económicos, sociales y ambientales de las PDA, se sentaron las bases de un enfoque basado en los sistemas alimentarios para reducir las PDA y se presentaron las primeras estimaciones mundiales y regionales del nuevo IPA. Esto supuso un hito que ayudó a poner fin a un período de confusión respecto a la terminología y la forma de medir las PDA. El informe llegó a un público muy amplio: en los 15 meses posteriores a su publicación, el informe fue descargado 148 891 veces (un promedio de 330 veces al día), siendo superado únicamente en descargas por la edición de 2016, dedicada al cambio climático.

---

<sup>40</sup> Véanse los párrafos 13 y 14 de G20. 2015. *G20 Action Plan on Food Security and Sustainable Food Systems*. [Plan de acción del G20 sobre seguridad alimentaria y sistemas alimentarios sostenibles]. Toronto (Canadá).

<https://www.mofa.go.jp/files/000111212.pdf>

<sup>41</sup> FAO. n.d. Plataforma técnica sobre la medición y la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos. En: *FAO*. [Consultado el 10 de octubre de 2023]. <https://www.fao.org/platform-food-loss-waste/flw-data/es>

<sup>42</sup> <https://www.fao.org/documents/card/es/c/CB1074EN>

<sup>43</sup> Por supuesto, hay algunas excepciones; por ejemplo: FAO. 2018. *Género y pérdida de alimentos en cadenas de valor alimentarias sostenibles – Guía de orientación*. Roma.

39. En enero de 2021 se publicó un número especial de la revista *Food Policy*, que se basaba en los análisis presentados en el SOFA 2019. El gran número de citas que han logrado estos artículos en revistas especializadas con revisión por pares confirma que el SOFA 2019 influyó en la forma en que se conceptualizan y evalúan las PDA en el mundo académico<sup>44</sup>.
40. Otros productos de conocimiento de la FAO dedicados a las PDA no han llegado todavía a un amplio número de lectores. También los estudios de caso nacionales han adolecido de una difusión limitada de las publicaciones producidas por los proyectos a nivel nacional. El Código de conducta voluntario para la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos, publicado en 2022, se descargó 1 301 veces en los 15 meses siguientes a su publicación, menos que códigos de conducta similares publicados por la FAO, como los relativos a los fertilizantes y los plaguicidas. Sin embargo, cabe señalar que los códigos de conducta sobre fertilizantes y plaguicidas estaban destinados a un público del sector privado y se elaboraron con la participación del sector privado, mientras que el código de conducta sobre las PDA respondió a una solicitud de los Miembros y está concebido principalmente para su uso por actores gubernamentales, y esta diferencia en cuanto al público puede explicar la disparidad en la frecuencia de las descargas.

*Pregunta de evaluación f): ¿Cuál ha sido la contribución de la FAO a la conceptualización, el ensayo y la implantación progresiva de los indicadores de la meta 12.3 de los ODS? ¿El desarrollo de estos indicadores está contribuyendo a subsanar la falta de datos sobre las PDA y a concienciar sobre la cuestión?*

**Resultado 6: La FAO ha desarrollado la metodología del IPA y ha impartido capacitación a las oficinas nacionales de estadística. La metodología parece compleja y exigente desde el punto de vista técnico. En 2019, el IPA era el indicador de los ODS del que menos información aportaban los Miembros de entre todos los indicadores de los ODS bajo responsabilidad de la FAO. También era el indicador para el cual se pedía más asistencia. A menudo, los talleres de capacitación de la FAO eran breves y estaban dedicados a varios indicadores de los ODS, no solo al IPA. Cuando la FAO podía prestar una asistencia más dilatada, se registraban mejores resultados.**

41. La labor de la FAO en la MN4 abarca la realizada en su condición de organismo responsable del subindicador 12.3.1.a de los ODS (el IPA). La División de Estadística (ESS) de la FAO y la antigua Oficina del Estadístico Jefe (OCS) elaboraron la metodología del IPA en 2019<sup>45</sup>, lo que constituyó un logro importante. La FAO también impartió capacitación presencial y un curso de aprendizaje en línea<sup>46</sup>. A mediados de febrero de 2024 habían estudiado el curso 1 764 personas. La NFI creó otro curso de aprendizaje en línea sobre metodologías de evaluación de pérdidas<sup>47</sup>. Desde su publicación en noviembre de 2023, ha sido cursado por 206 estudiantes.
42. La metodología del IPA parece compleja y exigente desde el punto de vista técnico, lo que refleja la propia complejidad de las pérdidas de alimentos. De acuerdo con una evaluación realizada en 2019 por la OCS acerca de la capacidad estadística relativa a los 21 indicadores de los ODS que eran pertinentes para la FAO, el subindicador 12.3.1.a (IPA) era el del que menos información se recibía a nivel nacional y para el cual se pedía más asistencia<sup>48</sup>. Esto es algo que cabe esperar en 2019 de un indicador cuya metodología ni siquiera existía en 2015. De momento, sin embargo, solo la India ha presentado informes sobre el IPA. La información relativa al indicador ha de presentarse a nivel mundial, regional y subregional y, pese a la falta de datos nacionales, se ofrece información correspondiente a todas las regiones y subregiones.

<sup>44</sup> Según Google Académico, los artículos incluidos en este número (volumen 98) de *Food Policy* se citaron un promedio de 58 veces en la literatura académica en los tres años siguientes a la publicación (de enero de 2021 a diciembre de 2023). Un artículo titulado *Reducing food loss and waste: Five challenges for policy and research* (Reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos. Cinco retos para las políticas y la investigación), de Andrea Cattaneo, Marco V. Sánchez, Máximo Torero y Rob Vos, fue citado 129 veces en el mismo período.

<sup>45</sup> Fabi, C., y English, A. 2019. *Methodological Proposal for Monitoring SDG Target 12.3. Sub-Indicator 12.3.1.a The Food Loss Index - Design, Data collection methods and challenges*. [Propuesta metodológica para el seguimiento de la meta 12.3 de los ODS. Subindicador 12.3.1.a - El Índice de pérdidas de alimentos - Diseño, métodos de recopilación de datos y retos]. Roma. FAO. 60 págs. <https://www.fao.org/3/ca4012en/ca4012en.pdf>

<sup>46</sup> FAO. n.d. SDG Sub-indicator 12.3.1.a – Food Loss Index [Subindicador 12.3.1.a de los ODS - Índice de pérdida de alimentos]. En: *FAO*. [9 de octubre de 2023]. <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=605>

<sup>47</sup> FAO. n.d. Fish loss assessment methods [Métodos de evaluación de las pérdidas pesqueras]. En: *FAO*. [13 de octubre de 2023]. <https://elearning.fao.org/course/view.php?id=1031>

<sup>48</sup> FAO. 2019. Evaluación de la capacidad estadística relativa a los indicadores de los ODS pertinentes para la FAO 2018/19.

43. El equipo de evaluación encuestó a 262 profesionales que trabajaban en oficinas nacionales de estadística y que habían participado en capacitaciones dirigidas por la FAO sobre el IPA. Se recibieron 69 respuestas (tasa de respuesta del 26 %) de 38 países. Si bien no resulta representativo, los encuestados valoraron de forma muy positiva la utilidad de las actividades de desarrollo de la capacidad de la FAO relativas al IPA y solicitaron más asistencia. El equipo de evaluación entrevistó al personal del Servicio de Estadística de Etiopía, que valoró de forma muy positiva la prolongada asistencia (durante entre dos y tres años) recibida de la Sede de la FAO. A menudo, los talleres de capacitación de la FAO eran breves y estaban dedicados a varios indicadores de los ODS, no solo al IPA.

## Coherencia

*Pregunta de evaluación g): ¿En qué medida y de qué formas la estructura y el enfoque de las EPP facilitó la coordinación y la coherencia, el aprendizaje, la incorporación transversal y la movilización de recursos?*

**Resultado 7: Las EPP son un esfuerzo para conseguir coherencia con un bajo coste para la administración. La dirección compartida de la MN4 entre la ESF y la NFI puede describirse como cooperativa, armoniosa y abierta. Pese a los limitados recursos, el equipo de las industrias agroalimentarias de la División de Alimentación y Nutrición (ESN) contribuye a una parte importante de la labor en materia de reducción de las PDA.**

44. La existencia de una entidad directora y otra codirectora para cada EPP permite que la FAO reúna a líderes de distintas divisiones, con lo que se da a las esferas de trabajo una visibilidad más institucional y se facilita la coordinación. La EPP de la MN4 es un ejemplo de estas colaboraciones, en que una división socioeconómica (la ESF) y otra sectorial (la NFI) comparten la dirección, de forma cooperativa y armoniosa, y celebran reuniones periódicas en que participan todas las divisiones y oficinas implicadas. El Economista Jefe también ha ejercido un valioso liderazgo en la esfera de trabajo evaluada.
45. La elaboración de las EPP recae en divisiones a las que no se dota de recursos adicionales. Mucho depende de la buena voluntad y la implicación del personal técnico. Entre las 20 EPP, la MNA4 adolece una especial falta financiación extrapresupuestaria. También es una esfera de trabajo para la cual no hay suficiente personal en la ESF, donde, según las informaciones, 35 consultores y miembros del personal trabajan en la inocuidad de los alimentos y los sistemas agroalimentarios, pero solo una persona trabaja en las PDA (el codirector de la EPP). Esto limita la capacidad de la ESF para facilitar la coordinación, en particular por lo que se refiere a la integración de los esfuerzos de reducción de las PDA en toda la FAO.
46. Otras divisiones de la Organización también contribuyen con su labor técnica en materia de PDA, en particular la División de Alimentación y Nutrición (ESN), que cuenta con un equipo de industrias agroalimentarias que realiza un excelente trabajo en la reducción de las PDA. Este equipo formaba parte al principio de una división denominada División de Infraestructuras Rurales y Agroindustrias (AGS), que fue suprimida en 2014, por lo que el equipo fue trasladado a la ESN. A raíz de ello, la capacidad técnica de la FAO en materia de PDA se vio mermada considerablemente<sup>49</sup> No obstante, este equipo gestiona la Plataforma técnica sobre la medición y la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos, es el responsable técnico del Día Internacional de Concienciación sobre la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos y trabaja de forma activa prestando asistencia técnica y apoyo al programa de campo de la FAO que aborda la reducción de las PDA. La ESS también desempeña una función importante en la MN4 por lo que respecta al IPA.

---

<sup>49</sup> En la antigua AGS, había nueve puestos que trabajaban en cuestiones relativas a la manipulación y elaboración poscosecha. Actualmente, tan solo dos o tres de estos puestos trabajan en las PDA, pues los demás han sido reorientados a otros asuntos en las divisiones a las que se han incorporado.

47. El Servicio del Derecho para el Desarrollo (LEGN) de la FAO prestó apoyo a la redacción de una nueva ley modelo contra las PDA en América Latina y el Caribe<sup>50</sup>, proporcionó asistencia jurídica a los países que legislaban sobre esta cuestión y ha documentado el desarrollo de la legislación sobre las PDA. La División de Transformación Rural e Igualdad de Género (ESP) ha ayudado a realizar análisis de las PDA desde la perspectiva del género y de la juventud, evaluando los riesgos sociales de las posibles soluciones, respaldando el diseño de estrategias que responden a las cuestiones de género y facilitando la adopción de tecnologías y prácticas sensibles a las cuestiones de género<sup>51</sup>. Cada oficina regional cuenta con Oficiales de sistemas agroalimentarios y con coordinadores para la MN4 que han creado su propio programa de trabajo.

*Pregunta de evaluación h): ¿Con cuánta eficacia prestaron la Sede y las oficinas regionales y subregionales apoyo técnico a las oficinas en los países para cuestiones relacionadas con la MN4?*

**Resultado 8: El apoyo técnico conoce grandes variaciones de un país a otro, en función de factores como la proximidad, la demanda y la disponibilidad de oficiales técnicos. Las oficinas regionales y subregionales cumplían un papel muy valioso de enlace con los órganos regionales.**

48. A grandes rasgos, las observaciones formuladas por las oficinas regionales y subregionales vienen a decir que es más sencillo adaptar y comunicar a nivel local el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 que el marco estratégico anterior, pues aquel se ajusta más a las esferas de trabajo tradicionales de la FAO.
49. La eficacia y la intensidad del apoyo técnico facilitado por la Sede y las oficinas regionales y subregionales a las oficinas en los países varían de forma considerable entre regiones y países, en función de factores como la proximidad, la demanda y la disponibilidad de oficiales técnicos. Si bien todas las oficinas regionales cuentan con oficiales de sistemas agroalimentarios, no todas dan prioridad a la cuestión de las PDA. La rotación de personal también crea la necesidad de mantener contactos con los oficiales técnicos a nivel nacional.
50. Las oficinas regionales y subregionales cumplieron un papel muy valioso de enlace con los órganos regionales y las zonas de cooperación económica, como ocurrió con el Parlamento Latinoamericano y Caribeño y la Unión Africana. La colaboración con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) es bastante tenue y podría, por tanto, ampliarse.

*Pregunta de evaluación i): En el apoyo prestado por la FAO a las políticas en materia de PDA, ¿se han considerado de forma adecuada las principales sinergias y compensaciones de factores de tipo económico, social y ambiental?*

**Resultado 9: Por lo general, en el apoyo prestado por la FAO a las políticas en materia de PDA se han tomado en consideración la factibilidad económica, los efectos y las compensaciones de factores, si bien en menor grado que en los proyectos de transferencia de tecnología.**

51. Por lo general, en el apoyo prestado por la FAO a las políticas en materia de PDA se han tomado en consideración los efectos económicos y las compensaciones de factores. Se ha procurado destacar los beneficios económicos de reducir las PDA, tales como el ahorro de gastos para las empresas y la mejora de la eficiencia en las cadenas de suministro de alimentos.

<sup>50</sup> Parlamento Latinoamericano y Caribeño. 2017. *Proyecto de Ley Modelo para la prevención y reducción de las pérdidas y desperdicios de alimentos*. Panamá. <https://parlatino.org/wp-content/uploads/2017/09/plm-prevencion-perdidas-dalimentos.pdf>

<sup>51</sup> Gracias, en particular, a un proyecto financiado por Suiza (RBA/GLO/001/SWI - *Incorporación de iniciativas de reducción de las pérdidas de alimentos para pequeños agricultores en zonas con déficit de alimentos*) y puesto en marcha en Burkina Faso, la República Democrática del Congo y Uganda en colaboración con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). El proyecto prestó algo de atención al vínculo entre el género y las pérdidas de alimentos, habida cuenta de que hombres y mujeres desempeñan funciones distintas en la reducción de las pérdidas poscosecha. Véase: Totobesola, M., Delve, R., Nkundimana, J.d. *et al.* A holistic approach to food loss reduction in Africa: food loss analysis, integrated capacity development and policy implications [Un enfoque holístico a la reducción de las pérdidas de alimentos en África: análisis de la pérdida de alimentos, desarrollo de la capacidad integrada e implicaciones en materia de políticas]. *Food Sec.* 14, 1401–1415 (2022). <https://doi.org/10.1007/s12571-021-01243-y>



52. Sin embargo, también hubo casos de promoción de determinadas tecnologías sin haber considerado suficientemente las cuestiones económicas. Todo intento de reducir las PDA resultará más rentable y menos oneroso si se trabaja con grandes productores en vez de con pequeños<sup>52</sup>. En Etiopía, la FAO se centró inicialmente en facilitar silos de tamaño reducido a los pequeños agricultores, lo cual tuvo una tasa de adopción baja. En última instancia, surgió una mayor demanda de silos más grandes por parte de los agricultores con explotaciones de mayor tamaño, por razones de economías de escala. Hace falta realizar nuevos análisis para definir el enfoque holístico y sistémico promovido por las EPP en toda la gama de unidades de producción, tanto grandes como pequeñas, y para ayudar a los pequeños agricultores a conseguir economías de escala mediante las cooperativas y otras organizaciones.

**Resultado 10: Otorgar a las PDA la condición de EPP fomenta la cuestión dentro de la FAO, pero también podría aislarla de otras líneas de trabajo y obstaculizar los esfuerzos por incorporarla en todos los proyectos. Que las PDA reciban una atención separada también podría parecer demasiado limitado a algunos donantes e instancias decisorias. Así pues, una mejor coordinación con las esferas conexas —tales como la nutrición, la inocuidad alimentaria y la calidad de los alimentos y el medio ambiente— podría ayudar a dotar de recursos a esta línea de trabajo y a catalizar los resultados en ella.**

53. Si bien la relación entre las PDA y la nutrición está clara y justifica colocar la cuestión en el marco de la *mejor nutrición*, las PDA podrían encajar igualmente dentro del *mejor medio ambiente*. De hecho, la cuestión de las PDA encaja conceptualmente con cada una de las *cuatro mejoras* y merece que se la incorpore en toda la labor de la FAO en un grado mayor de lo que se hace actualmente.

54. Se están empezando a configurar algunos mecanismos para coordinar la labor entre las EPP. En 2023, el equipo encargado de la MN4 tuvo la iniciativa de invitar a todos los líderes de las EPP, así como a los coordinadores de los equipos transversales y los aceleradores, a asistir a talleres de coaprendizaje con el fin de promover un enfoque de sistemas en la labor que se lleva a cabo en el marco de la EPP MN4. Para incorporar de forma más sistemática la reducción de las PDA en todas las regiones de la FAO, el Director General ha dado recientemente instrucciones a las oficinas regionales de que redacten artículos de análisis sobre las PDA a modo de preparativo de las Conferencias Regionales.

55. Expresar de forma más clara el vínculo entre la reducción de las PDA y las causas ambientales podría ayudar a dotar de recursos esta línea de trabajo, dadas las emisiones de gases de efecto invernadero que representan las PDA y de la carga que supone la gestión de los desechos alimentarios para los centros urbanos en crecimiento. En la evaluación se determinó que un proyecto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y dos proyectos del Fondo Verde para el Clima (FVC) prestaban alguna atención a las PDA.

## V. Conclusiones

**Conclusión 1: Hacer de las PDA una EPP independiente en el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 ha dado una prominencia considerablemente mayor a la cuestión dentro del programa de trabajo de la FAO. Sin embargo, parece que la EPP no recibe suficientes recursos de la FAO y sus asociados, especialmente dada la importancia fundamental que tiene reducir las PDA para la reforma de los sistemas agroalimentarios.**

56. La FAO ha hecho un esfuerzo considerable a nivel mundial por convertirse en un actor clave de la promoción de los sistemas agroalimentarios sostenibles, aprovechando su papel como organismo responsable del subindicador 12.3.1.a de los ODS (el IPA) con el fin de dar un mayor prioridad a las PDA en los programas nacionales. La FAO ha atendido la creciente demanda de soluciones de gestión de los residuos, en particular en entornos urbanos, así como intervenciones en materia de pérdidas de alimentos en diferentes regiones. Los esfuerzos de la FAO se han centrado en elaborar políticas, estrategias y legislación, así como en concienciar sobre las PDA y promover los asuntos relacionados con ellas, y ha dedicado menos atención (y financiación) a prestar soluciones técnicas directas.

---

<sup>52</sup> Véase, por ejemplo: Twilley, N. 2022. *Africa's Cold Rush and the Promise of Refrigeration*. The New Yorker, 15 de agosto de 2022. Nueva York (Estados Unidos de América). <https://www.newyorker.com/magazine/2022/08/22/africas-cold-rush-and-the-promise-of-refrigeration>

57. Hacer de las PDA una EPP independiente en el marco de la *mejor nutrición* dentro del Marco estratégico ha dado una prominencia considerablemente mayor a la cuestión, lo que ha resaltado, sin duda, la importancia de luchar contra las PDA dentro del marco más amplio del programa de trabajo de la FAO. El Director General de la FAO ha hecho gala de un firme compromiso con la reducción de las PDA, como lo demuestra su reciente solicitud de que las Conferencias Regionales que se celebren en 2024 estudien la cuestión en un intento de aumentar la visibilidad de la cuestión entre los Miembros.
58. Dada la importancia que tiene reducir las PDA para la reforma de los sistemas agroalimentarios, parece que la EPP no recibe suficientes recursos de la FAO y sus asociados, por lo que se refiere al personal, los recursos financieros no correspondientes a personal y la financiación de proyectos (contribuciones voluntarias). La reducción de las PDA representa menos del 1 % de los recursos de proyectos de campo de la FAO, aunque parte de esta labor sobre el terreno podría ser parcialmente invisible, pues a menudo está mezclada con el desarrollo general de la cadena de valor.

**Conclusión 2: La FAO se ha convertido en un actor fundamental de la promoción de los sistemas agroalimentarios sostenibles y la reducción de las PDA, en parte gracias a varios productos de conocimiento excelentes, como *El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019*. Al mismo tiempo, la labor de la FAO sobre el terreno se ha diversificado lentamente.**

59. La contribución de la FAO a la reducción de las PDA es patente en varios Estados Miembros, sobre todo en Bangladesh, Colombia, Etiopía, Tailandia, Túnez y Türkiye. Se organizaron varias campañas de sensibilización, si bien el nivel de concienciación sigue siendo bajo en muchos países. Asimismo, con la ayuda de la FAO se publicó una serie de estudios específicos sobre productos básicos. También se aprobaron muchas estrategias para la reducción de las PDA e incluso algunas leyes. Se difundieron prácticas de cosecha y técnicas de almacenamiento mejoradas, y se ha promovido la gestión sostenible de los residuos.
60. Una dificultad encontrada a la hora de abordar la pérdida de alimentos es que tanto los problemas como las soluciones están muy marcados por las características específicas de cada especie o producto básico. La labor de la FAO en materia de pérdidas de alimentos ha girado principalmente en torno a las cadenas de valor de los cereales, las legumbres, las frutas y las hortalizas. Se descubrió que existían algunos proyectos activos acerca de esta cuestión en la esfera de la pesca. La recogida de la leche y los productos lácteos parecen en gran medida ausentes de la muestra de proyectos revisados (excepto en Túnez).
61. Reducir las pérdidas de alimentos sigue siendo una prioridad, habida cuenta de su importancia para proteger la base de recursos naturales y contribuir a la seguridad alimentaria y la nutrición de los productores de alimentos de ingresos bajos. Sin embargo, hay una demanda incipiente respecto a la cuestión de la reducción del desperdicio de alimentos y la gestión de los residuos alimentarios, impulsada por la creciente urbanización. La FAO ha prestado apoyo en esta esfera, trabajando con los municipios y las escuelas, yendo, pues, más allá de su enfoque tradicional de las pérdidas de alimentos en las zonas rurales. Este avance es positivo. Realizar progresos en la reducción del desperdicio de alimentos resulta más barato y más fácil que hacerlo en la reducción de las pérdidas de alimentos, ya que a menudo es cuestión de concienciar para cambiar los hábitos de compra y de cocina, mientras que reducir las pérdidas de alimentos requiere una inversión considerable y asistencia técnica. El desperdicio de alimentos también representa un volumen de emisiones de gases de efecto invernadero mayor que la pérdida de alimentos. Dado que posee una gran red de oficinas descentralizadas y tiene un mandato claro para la nutrición, la FAO parece encontrarse en una buena posición para abordar esta cuestión, a pesar de que su capacidad técnica interna es limitada.

**Conclusión 3: La evaluación determinó que se había realizado un progreso modesto en la creación de coherencia entre las labores de las distintas divisiones y que se habían hecho esfuerzos insuficientes para incorporar las PDA en otras EPP y mejoras. Integrar mejor la cuestión de las PDA y expresar de forma más clara el vínculo entre la reducción de las PDA y las causas ambientales podría ayudar a dotar de recursos esta línea de trabajo. Aun así, sin embargo, son pocos los mecanismos incluidos en el Marco estratégico de la FAO para 2022-2031 que sirvan para promover la integración de una EPP en las demás.**

62. Si bien la FAO ha expresado a menudo, y de forma útil, las PDA en términos de pérdidas económicas, no se ha insistido lo suficiente en sus costes ambientales, en particular con el fin de movilizar recursos. La FAO debe situar las PDA en el marco de un debate más amplio, para conectar esta cuestión con otras que puedan despertar interés a nivel local. Por ejemplo, a menudo se presentan las PDA en términos de pérdida de agua en el Cercano Oriente y África del Norte; en términos del equivalente de

tierra necesaria para la producción en Rwanda; y en términos del costo de las importaciones de alimentos en Jamaica.

63. Que las PDA reciban una atención separada podría parecer demasiado limitado a algunos donantes e instancias decisorias. Las intervenciones para reducir las pérdidas de alimentos a menudo se solapan con las destinadas a preservar la inocuidad alimentaria y la calidad de los alimentos. También existen oportunidades para integrar la cuestión en las escuelas de campo para agricultores, en la educación nutricional y en los programas de alimentación escolar.
64. Se están configurando mecanismos para coordinar la labor en las diferentes EPP y garantizar la coherencia o la coordinación entre las EPP en las *cuatro mejoras*. Los cuatro aceleradores —los datos, la tecnología, la innovación y los completos (gobernanza, capital humano e instituciones)— constituyen un elemento infradesarrollado del Marco estratégico. Las oficinas encargadas de promoverlos han establecido conexiones limitadas con las unidades técnicas y los equipos de la EPP. La EPP MN4 parece tener carencias en esferas que se solapan con los aceleradores. Su componente de datos se ha desarrollado de forma bastante lenta. Varios actores señalaron que la labor realizada sobre el terreno no era lo suficientemente transformadora ni innovadora. Asimismo, el aspecto relativo a las políticas se mantiene inexplorado en muchos países, a pesar de que representa el principal objetivo de la EPP.

**Conclusión 4: La labor normativa de la FAO ha sido un elemento importante de la MN4, que ha combinado un esfuerzo por fortalecer la base de pruebas con estadísticas y estudios recientes y una labor analítica fundamental. Aún quedan lagunas considerables que resolver para incorporar las dimensiones sociales en las publicaciones de la FAO dedicadas a las PDA y para documentar las soluciones con que reducir las PDA.**

65. En la evaluación se determinó que los productos de conocimiento de la FAO en el campo de las PDA se basaban en pruebas, eran correctos desde el punto de vista técnico y estaban diseñados para ser aplicados de forma práctica. La publicación principal *El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2019*, dedicada a las PDA, destaca como uno de los informes más citados y descargados de esa serie en los últimos ocho años. En el informe se definió la terminología, se proporcionaron las primeras estimaciones mundiales y regionales del Índice de pérdidas de alimentos y se sentó la base de un enfoque basado en los sistemas alimentarios para reducir las PDA. El SOFA 2019 marcó un antes y un después. Queda por colmar una considerable laguna para incorporar las dimensiones sociales en las publicaciones de la FAO dedicadas a las PDA, incluidas aquellas editadas a nivel regional o nacional.
66. La recopilación de datos sigue siendo una prioridad estratégica. La FAO elaboró la metodología del índice de pérdidas de alimentos durante el período al que se refiere la evaluación. Se han realizado considerables esfuerzos para desarrollar la capacidad estadística y respaldar la recopilación de datos, pese a lo cual persiste la necesidad de hacer mayores esfuerzos de recopilación de datos. De entre los 21 indicadores de los que la FAO es el organismo responsable, el IPA es el del que menos información se presenta, en parte por la complejidad intrínseca del índice y los elevados costos que entraña la recopilación de datos. Hay gran demanda de apoyo técnico.
67. Si bien la Plataforma técnica sobre la medición y la reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos ofrece una serie de herramientas para *medir* las PDA, la Plataforma carece actualmente de un repositorio de *soluciones técnicas* para la reducción y gestión de las PDA, aplicables en contextos bien definidos (por ejemplo, respecto a las ventajas y desventajas relativas de los silos metálicos frente a las bolsas de cierre hermético).

## VI. Recomendaciones

### **Recomendación 1: Ampliar los esfuerzos de sensibilización, ya que en muchos países sigue sin dedicarse atención pública a la cuestión de las PDA.**

68. Entre otras cosas, las campañas de sensibilización podrían hacer lo siguiente:
- aprovechar el Día Internacional de Concienciación sobre la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos para poner en marcha una campaña mundial de comunicación, adaptada al contexto de cada país y utilizando los medios sociales, así como los medios de comunicación tradicionales;
  - orientarse a los productores, los elaboradores, los minoristas y los consumidores de alimentos;
  - establecer asociaciones con personas famosas y con influyentes para alcanzar un público mucho mayor;
  - organizar actos virtuales y presenciales para examinar estrategias de reducción de las PDA que estén basadas en pruebas, intercambiar prácticas y presentar innovaciones;
  - facilitar los proyectos dirigidos por la comunidad, como el establecimiento de frigoríficos comunitarios y de sistemas de recogida de residuos;
  - crear innovaciones mediante la colaboración masiva lanzando retos mundiales en los que se invita a equipos universitarios a desarrollar tecnologías innovadoras que combatan las PDA, desde la explotación agrícola hasta la mesa;
  - evaluar la repercusión de las campañas de sensibilización.

### **Recomendación 2: Aumentar los esfuerzos encaminados a desarrollar la capacidad estadística a nivel nacional para utilizar la metodología del IPA (adaptada de forma local según las necesidades con la orientación de la FAO) a fin de que los Miembros produzcan datos sobre las PDA.**

- Hasta el momento, tan solo Etiopía y la India han presentado informes sobre el IPA. Se están llevando a cabo muchos estudios sobre determinados productos básicos, que, sin embargo, no se ajustan a la metodología de los indicadores de los ODS. Los esfuerzos destinados expresamente al efecto han de centrarse en este indicador de los ODS, y emplear fuentes de financiación distintas como se hizo en el período objeto de esta evaluación con la Estrategia Global para el Mejoramiento de las Estadísticas Agropecuarias y Rurales y la iniciativa 50x2030, y aprovechar las instituciones regionales como se hizo con la Unión Africana.

### **Recomendación 3: Aumentar el número del personal de base de la División de Sistemas Agroalimentarios e Inocuidad de los Alimentos y de la esfera programática prioritaria que trabaja en las PDA. El bajo nivel de recursos de personal dedicados a las PDA en la División de Sistemas Agroalimentarios e Inocuidad de los Alimentos socava la capacidad de la EPP para promover la coherencia e integrar la labor en materia de PDA en toda la Organización.**

- Considérense enfoques para ampliar los equipos que tienen plazas nuevas o vacantes y reorganizar los equipos existentes a fin de reunir las competencias necesarias para reducir las PDA en los sistemas agroalimentarios. Por ejemplo, el equipo de industrias agroalimentarias reubicado en la División de Alimentación y Nutrición (ESN) presta una valiosa asistencia en el ámbito temático de la MN4 (dentro una cartera más amplia centrada en la promoción de las cadenas de valor). Sin embargo, nunca se desarrollaron sinergias con otros equipos de la División. Dadas las semejanzas entre el mandato de este equipo de industrias agroalimentarias y el de la División de Sistemas Agroalimentarios e Inocuidad de los Alimentos (ESF), sería de desear que el equipo de la ESN estuviera dentro de la ESF para reforzar el equipo básico de la MN4 y así ayudar a coordinar y estimular la EPP. Es improbable que otras opciones, tales como alterar la ubicación de la propia EPP (por ejemplo, situarla en el marco de otra mejora o fusionarla con otra EPP), dé pie a una mejor asignación de recursos para la cuestión de las PDA.

### **Recomendación 4: Integrar de forma más sistemática los aspectos ambientales, los efectos para el clima, el género y la juventud en la formulación y la aplicación de las intervenciones para reducir las PDA e incorporar en mayor grado la cuestión de las PDA en las *cuatro mejoras*.**

- Las intervenciones para reducir las pérdidas de alimentos a menudo se solapan con las destinadas a preservar la inocuidad alimentaria y la calidad de los alimentos. También existen oportunidades para una colaboración más sistemática con las divisiones de Producción y Protección Vegetal, de Producción y Sanidad Animal y de Mercados y Comercio, así como el Centro de Inversiones de la FAO, y otras unidades técnicas pertinentes, y a nivel nacional con las escuelas de campo para

agricultores, los programas de alimentación escolar y los programas de educación sobre nutrición, entre otros.

- Una mejor integración también permitirá que la FAO aplique de forma más sistemática en sus programas los principios de la economía circular, atienda a las tres dimensiones de la sostenibilidad (económica, social y ambiental) y movilice recursos en tándem con otras esferas de trabajo relacionadas, como el clima, dada la gran huella ecológica de las PDA.
- En la evaluación también se señalan oportunidades para que la FAO siga consolidando su papel en el sector de las PDA mediante la integración de las consideraciones relativas al género de forma más profunda en las evaluaciones de las cadenas de valor y una mayor colaboración e intercambio de conocimientos. También podría contemplarse la creación de una estrategia para las PDA en las *cuatro mejoras* con el fin de promover la integración sistemática de la cuestión.

**Recomendación 5: Reforzar la conexión entre los cuatro aceleradores —los datos, la tecnología, la innovación y los complementos (la gobernanza, el capital humano y las instituciones)— y las EPP para aprovechar las oportunidades que surgen con las innovaciones técnicas y en materia de política.**

- Encontrar y aplicar enfoques para promover las conexiones entre el personal en los aceleradores. Por ejemplo, examinar la idea propuesta por la OIN de dedicar un espacio en la Sede de la FAO —una “zona de aceleración”— para promover los intercambios entre los miembros del personal en las EPP y los aceleradores, en la Sede y a nivel regional y nacional.
- Es fundamental contar con pruebas de la eficacia de las innovaciones para integrarlas en todos los aspectos. La creación de un repositorio "vivo" de enfoques que han contribuido a reducir las PDA (“caja de herramientas para las PDA”) ayudaría a integrar esta labor en toda la FAO y más allá. La neutralidad de la FAO y sus conocimientos técnicos especializados internos la coloca en una buena posición para ofrecer pruebas imparciales de la eficacia de las distintas tecnologías.

EQUIPO A CARGO DE LA EVALUACIÓN Y GARANTÍA DE CALIDAD

La evaluación ha corrido a cargo de la Oficina de Evaluación, con un equipo de expertos internos y externos. El equipo estuvo integrado por el Sr. Olivier Cossée (Oficial superior de evaluación), la Sra. Arwa Khalid (Oficial de evaluación) y la Sra. Costanza Tiriduzzi (Analista), entre otros. Este equipo trabajó estrechamente con cinco expertos internacionales: El Sr. Hezekiah Agwara revisó los productos de conocimiento en el marco de la MN4; el Sr. Oualid Gaddas abarcó las iniciativas de la FAO en materia de PDA en la región del Cercano y África del Norte; la Sra. Margarita Lovon se centró en América Latina y el Caribe; el Dr. Dube Lighton estudió las iniciativas de la FAO en materia de PDA en la región de África; el Sr. Armin Gregorian realizó los estudios de casos de países en Armenia y Türkiye; y el Sr. Sonam Tobgay realizó los estudios de casos en Asia y el Pacífico.

Esta evaluación contó con la ayuda de actividades sólidas de garantía de la calidad, entre ellas:

- reuniones informativas al final de cada misión en un país con el personal de la oficina en dicho país, que permitieron que el equipo corroborara sus observaciones preliminares.
- consultas acerca del mandato y el proyecto de informe con las unidades y oficinas de la FAO implicadas en la MN4 y en los casos de estudio nacionales.
- exámenes de garantía de calidad realizados por la OED acerca de los resultados principales con el fin de verificar el rigor metodológico del diseño y la calidad del análisis y el informe. Los revisores internos fueron el personal superior de la OED, incluida la Sra. Clemencia Cosentino.

El equipo de la evaluación agradece cordialmente las contribuciones y las ideas aportadas por todos los revisores.