

提请粮安委注意的事项

CFS 2018/45/3 号文件“粮安委评价：回应意见落实情况 - 附决定草案”行动计划与决定草案”由该进程的共同协调员田佳妮女士（中国）及 Oliver Mellenthin 先生（德国）提交。

粮安委：

- a) 对田佳妮女士（中国）及 Oliver Mellenthin 先生（德国）为粮安委第四十五届会议召开前协助落实对评价工作的回应意见，表示感谢。
- b) 批准“粮安委评价：回应意见落实情况 - 附决定草案“行动计划与决定草案”（CFS 2018/45/3），确认《改革文件》仍然是粮安委工作的基石。

I. 引言

粮安委愿景¹

粮安委是粮农组织的一个政府间委员会。改革后的粮安委作为全球农业、粮食安全和营养伙伴关系的一个核心组成部分，将成为最具包容性的国际和政府间论坛，让致力于推动粮食安全和营养的广大利益相关方开展协调，努力消除饥饿并确保所有人的粮食安全和营养。粮安委将力争建设一个没有饥饿的世界，让各国都实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》。

1. 世界粮食安全委员会（“粮安委”）在 2009 年进行了改革，以便根据其愿景在粮食安全和营养领域充分发挥作用。《改革文件》仍然是粮安委工作的基石。《实施报告》记录了《行动计划》²的实施情况，并回应了 2016-2017 年粮安委独立评价的建议³。考虑到各种大背景 - 包括近年来饥饿和营养不良发生率呈现令人担忧的上升趋势⁴、《2030 年可持续发展议程》形成了新的全球粮食安全和营养环境、第二届国际营养大会后续行动、“联合国营养行动十年”、“联合国家庭农业十年”，并考虑到其他相关举措，实施报告力求阐明或重温 2009 年改革的某些要点，以加强粮安委这一最具包容性的粮食安全和营养国际政府间平台。

¹ CFS:2009/2 Rev.2。

² CFS:2018/45/XX（行动计划）。

³ CFS:2017/44/Inf.23。

⁴ 《2017 年世界粮食安全和营养状况》。

2. 粮安委主席团在粮安委第四十四届会议上被授权完成编制并实施《行动计划》，随后提名了两名共同协调人牵头这一流程，其中包括以公开会议的形式与粮安委所有利益相关方进行包容性讨论，并举行主席团务虚会，就如何最好地开展有效和高效的实施过程进行集体讨论。各种书面建议、双边会议和共同协调人之友会议确保广开言路，积极沟通。通过粮安委工作空间，公开及时地与粮安委利益相关方分享了所有信息，使流程保持透明，并与利益相关方保持同步。

3. 实施《行动计划》是为了提高粮安委的相关性、有效性和效率，激发其本身的潜力以及供受众自愿采用的政策产品和建议的潜力，以实现粮安委的愿景，更好地应对未来的挑战。粮安委将成为处理粮食安全和营养问题的平台，并将始终以三项关键改革原则为指导，即包容、切合实际、灵活实施。

4. 本报告第二节介绍了为解决粮安委面临的挑战所采取的措施，这些措施以《评价报告》的结论为基础，并在编制《行动计划》过程中确定。第三节介绍了《行动计划》中要求的更多信息和提案。

II. 粮安委改革的关键要素

5. 实施《行动计划》的目的是加强粮安委，以便在世界粮食不安全和营养不良问题再次抬头的背景下，应对未来的挑战。各利益相关方积极讨论评价结果，竭力就实施报告的内容达成共识，展现了解决目前粮安委存在的运作效率低下和各种问题的决心，最终是为了确保粮安委在联合国系统内和世界粮食安全治理架构内不可或缺的地位。

6. 粮安委作为解决全球粮食安全和营养问题的关键机构，可发挥重要作用⁵，是世界粮食安全治理体系中一个不可或缺的组成部分。粮安委应充分利用其独特的作用，优先考虑和关注粮食安全和营养问题，并在具有比较优势的领域提供更明确的战略指导⁶。粮安委各利益相关方就实施情况进行了激烈辩论，这充分证明所有各方重新致力于粮安委活动，且长期以来一直支持其面向各利益相关方，在全球、区域和国家各级各部门开展的落实愿景、活动和政策趋同的工作。

7. 已经确定了七个关键要素，以应对粮安委面临的挑战，并为全面推进实施过程提供依据⁷。以下段落描述了这些要素对粮安委的促进作用：

- 1) 提供指导 – 提供更多战略指导以加强粮安委实现其愿景的能力。

⁵ 联合国大会第 70/223 号决议，第 30 段，2015 年 12 月 22 日。

⁶ 粮安委的主要比较优势见附件 B 节。

⁷ 《行动计划实施情况概述》(CFS: 2018/45/INF.15) 中逐条做了详细概述。

- 2) 需求驱动 – 确保粮安委的工作以其愿景和受粮食安全营养不良影响最严重的人群的需求为指导，且一切从实际出发。
- 3) 优先排序 – 根据粮安委的愿景，确保有效地对粮安委的工作进行优先排序和甄选，最直接地对粮食不安全和营养不良人群产生积极影响。
- 4) 基于科学/证据 – 最大程度发挥粮食安全和营养高级别专家组（“高专组”）建议的价值。
- 5) 增强主动性 – 创造政治势头，促使成员国高级别代表积极参与并做出承诺。
- 6) 提高接受程度 – 提高受众对粮安委的认识，促进各级对粮安委产品和建议的传播、使用和应用，以及跟进和审查。
- 7) 提供资金 – 确保为全体会议和 workflows、高专组和民间社会机制提供充足、可持续的资金。

提供指导

提供更多战略指导以加强粮安委实现其愿景的能力

8. 粮安委将把工作重点放在能确定并解决粮食安全营养不良根源问题的各项活动中，且重点面向受粮食安全营养不良影响最严重的人群。在粮食安全和营养方面，性别平等、妇女和女童权利以及妇女赋权将被纳入粮安委所有工作流程和产品的主流。为了提供更多的中长期战略指导来引导其工作，粮安委已阐明其在改革文件中列出的六大职能对粮安委愿景的贡献，以及将如何和由谁来履行这些职能。这六大职能是：

- 职能 1：促进全球层面的协调。
- 职能 2：促进政策趋同。
- 职能 3：向国家和区域提供支持及咨询意见。
- 职能 4：在国家和区域层面进行协调。
- 职能 5：促进各级负起责任并分享最佳做法。
- 职能 6：制定《全球粮食安全和营养战略框架》。

粮安委还制定了战略目标和预期成果，这些目标和预期成果将为粮安委在下一个为期四年的多年工作计划中确定活动重点。

9. 各方认为，粮安委的所有职能都至关重要且相互关联，能共同推动实现粮安委愿景，并要求粮安委成员国和各级利益相关方积极参与。在接下来的《2020-2023 年多年工作计划》中，粮安委将集中资源，进一步以需求为导向，更高效且有效地履行职能 1、2、5 和 6。鉴于粮安委是一个政府间机构，而不是执行机构（《评价

报告》，结论 4，ES30）⁸，职能 3 和职能 4 将主要依靠各国政府开展各项举措来落实，可以与驻罗马各机构、其他联合国机构，以及在国家和区域层面发挥实施和协调作用的其他利益相关方合作。然而，粮安委将通过促进和提供改进粮食安全和营养相关方法的建议，以及在国家和区域两级促进粮安委产品的使用和应用（例如汇编和分享有关利用现有粮食安全和营养多利益相关方平台或建立新平台的经验和良好做法），继续履行职能 3 和职能 4。

10. 《多年工作计划》战略目标以粮安委的职能为基础，并考虑到粮食安全和营养领域的全球优先事项和《2030 年可持续发展议程》。高专组就《重大及新出现问题说明》、驻罗马各机构的技术工作以及其他相关的联合国机构资料为制定这些战略目标提供了参考。战略目标推动各方认可粮安委为粮食安全和营养领域的主要包容性国际和政府间平台，并让粮食安全和营养在全球发展议程中始终占据重要地位。

11. 制定三项相互联系的战略目标，将有助于为下一个四年期《多年工作计划》的实施活动注入粮安委的资源，满足粮食不安全和营养不良人口的需求，并将有助于实现粮安委的愿景。粮安委将支持在各国的牵头下实施《2030 年可持续发展议程》，同时重点关注可持续发展目标 2 及其与其他可持续发展目标以及与粮食安全和营养相关目标的联系，并以《2020-2023 年多年工作计划》的以下战略目标为指导。

- 战略目标 1 – 平台：发挥粮安委作为最重要的包容性国际和政府间平台的召集力，讨论粮食安全和营养状况并协调各级的集体行动
- 战略目标 2 – 政策：制定有助于实现政策趋同和一致性的自愿性全球政策指导，以实现粮食安全并改善营养，促进逐步实现充足食物权
- 战略目标 3 – 接受：促进各级受众使用和应用粮安委产品，跟进并审查其对经验和最佳做法的分享情况。

需求驱动

确保粮安委的工作以其愿景和受粮食不安全和营养不良影响最严重的人群的需求为指导，且一切从实际出发

12. 将通过开展多利益相关方对话，为全体会议提供空间，界定粮食安全和营养领域的需求并确定重点问题。全体会议将在提议、讨论和指导《多年工作计划》方面发挥更加突出的作用。这符合粮安委《改革文件》的规定，该文件指出全体会议“应侧重于与粮食安全和营养相关的相关和具体问题，以便提供指导和可行的建议，协助所有利益相关方消除饥饿”⁹。

⁸ 《评价报告》，结论 4，ES30。

⁹ CFS:2009/2 Rev.2，第 20 段。

13. 所有粮安委成员国和参与者都有责任通过培育并维系与区域和国家各级不同行动者的联系，确保粮安委的工作进一步以需求为导向。咨询小组将代表其群体应请求就粮食安全和营养政策工作需求向主席团提供建议，并以开放的形式定期提供咨询，从而使粮安委的工作更加以需求为导向。

优先排序

根据粮安委的愿景，确保有效地对粮安委的工作进行优先排序和甄选，最直接地对粮食不安全和营养不良人群产生积极影响

14. 新的《多年工作计划》制定流程将有助于更有效地确定粮安委专题工作流程的优先顺序。将考虑到资源、工作量和资源筹措潜力，编制可行且现实的《多年工作计划》。新流程还将有助于加强粮安委利益相关方在实施粮安委政策工作成果方面的主动性和承诺，并优化利用高专组的意见来支持粮安委的专题工作流程。粮安委的工作流程将有所限定，以提高流程的质量和包容性。确定适当的优先排序和甄选流程至关重要，可提高活动的相关性，确保产出的质量，并让利益相关方有足够的时间与其所代表的群体进行协调。

15. 粮安委的各项活动旨在实现不同类型的产出，包括包容性讨论、谈判达成的全球政策指导、《全球粮食安全和营养战略框架》（《全球战略框架》）更新、与宣传和传播相关的产出，以及后续行动和审查会议的结论。

16. 为了制定《多年工作计划》，将首先举行一次全体会议，专门讨论重大及新出现的粮食安全和营养问题，分享观点，并提出粮安委需要解决的潜在问题¹⁰。这并不妨碍粮安委利益相关方在该流程的以下步骤中审议其他问题。该流程将通过公开磋商会吸纳所有感兴趣的利益相关方。主席团在与咨询小组磋商后，将最终确定提交全体会议的《多年工作计划》草案，供其审议和批准。

17. 将采用那些用于确定粮安委专题工作流程优先顺序的精准标准。标准包括各项活动对于粮安委的愿景以及对于解决粮食不安全和营养不良根源问题这一总体目标的贡献。同时还包括《多年工作计划》战略目标、考虑粮安委的比较优势后能带来的附加值、与粮安委全球优先任务的相关性，以及粮安委利益相关方对使用和应用活动所产生政策产品的承诺。粮安委活动的甄选将考虑到可用资源和工作量。

¹⁰ 见本附件 B 节。

基于证据/科学

最大程度发挥高专组建议的价值

18. 认识到驻罗马各机构和其他联合国机构、民间社会机制、私营部门机制和国际农业研究磋商组织等粮安委利益相关方为粮安委政策工作的制定提供了大量技术投入。粮安委评价专门审查了高专组的贡献。高专组是为推动粮安委改革而设立的，旨在通过积累与粮食安全和营养相关的专业知识加强粮安委，确定新出现的问题，并帮助成员国优先考虑未来应采取行动和关注的重点领域¹¹。

19. 高专组拥有结构化的专业知识，并承担关键职能¹²，以此为粮安委提供支持，确保粮安委的决策和工作以现有的最佳证据和知识为基础，利用并整合高质量的现有研究和分析。将在高专组指导委员会与主席团和咨询小组之间开展定期和持续的互动，在涉及实质性问题时尤其如此。高专组将根据可用资源和工作量情况，应粮安委的要求提供咨询和重点干预措施，最大限度地发挥其在支持粮安委政策趋同和一致性工作方面的价值，以此作为高专组产品(通常是实质性报告)的补充。

20. 由于粮安委是一个政府间机构，高专组的优先排序工作将得到全体会议和主席团的指导。作为《多年工作计划》制定流程的一部分，高专组将编制报告/分析作为粮安委讨论的参考意见/背景文件。报告编制工作将基于一项明确的认识，即通过全体会议和主席团，该报告旨在支持粮安委成员国和其他利益相关方设计解决粮食不安全和营养不良问题的战略和计划，并考虑到时间表以及在所讨论主题下可获得资料，推进《多年工作计划》的制定流程。全体会议可以继续要求高专组就重大及新出现的问题编写一份说明。全体会议将讨论此说明并为《多年工作计划》流程提供指导。

主动性

创造政治势头，促使成员国高级别代表积极参与并做出承诺

21. 如《改革文件》所述，全体会议是全球所有利益相关方就粮食安全和营养及与实现粮安委愿景相关的问题¹³进行决策、辩论、协调、开展课程学习和实现一致的中心机构，同时表决和决策仍然是成员国的专有特权¹⁴。全体会议在创造政治势头方面发挥着关键作用，并将尽一切努力活跃全体会议的气氛，包括制定能吸引有能力在国家层面实现变革的高层参与者的议程。宣传战略将包括为全体会议制定媒体公关计划¹⁵。

¹¹ CFS 2009/2 Rev.2, 第 37 段。

¹² CFS:2009/2 Rev.2, 第 37 段。

¹³ CFS:2009/2 Rev.2, 第 20 段。

¹⁴ CFS:2009/2 Rev.2, 第 10 段。

¹⁵ CFS 2018/45/INF.16 (宣传战略)。

22. 议程将反映全球粮食安全和营养议程上的重大、紧迫及新出现的问题，包括举行高级别创新圆桌会议和论坛，与会者包括民间社会机制和私营部门机制的利益相关方、智囊团、金融机构、利益相关方和研究人员，以鼓励就粮食安全和营养问题进行更多实质性的互动对话，同时确保平衡其决策功能。这将有助于加强粮安委作为平台的作用，并确认粮安委是激发想法、形成合力的地方，并促进政策协调和趋同。

23. 在编制《多年工作计划》过程中，自然需要对专题工作流进行优先排序。利益相关方从启动阶段直接参与，并承诺实施拟议活动所促成的政策工作，因此整个编制过程可加强他们的主动性。

24. 将加强所有成员国对粮安委闭会期间活动的参加和参与力度。主席团成员将定期向其区域小组介绍情况，并向主席团通报他们从各国收到的反馈意见。所有成员国将定期向各自国家通报粮安委的活动和进展情况，并在主席团和咨询小组会议期间向主席团成员通报其国家的优先任务和关切事项。

25. 如《改革文件》所述，主席团在其当选后立即设立一个咨询小组，并确定工作方式，包括与咨询小组举行会议的频率和形式。主席团将就其咨询小组的实质性问题 and 议题提出具体建议¹⁶。

26. 主席团将鼓励咨询小组成员按照粮安委议事规则¹⁷加强其协调作用，并为可能有兴趣参加咨询小组的组织/候选人及主席团对此类请求的审议工作制定指导意见。

27. 主席可在罗马及其他地区发挥重要的政治和战略作用，帮助实现粮安委的愿景和目标，并将在全体会议和闭会期间为粮安委发挥战略性的领导力¹⁸。

提高接受程度

提高对粮安委的认识，

促进各级对粮安委产品和建议的传播、使用和应用，以及跟进和审查

28. 粮安委成员应与驻罗马各机构、其他相关的联合国机构、民间社会机制、私营部门机制、国际农业研究磋商组织、慈善和金融机构以及其他有关行动者合作开展工作，负责在各级宣传粮安委，并推动粮安委政策准则和建议的使用和应用。为了加强粮安委与区域和国家两级之间的联系，鼓励成员国酌情在可行和适当的情况下，以及在罗马总部和权力下放网络的积极参与下，建立或加强跨学科国家机制（如粮食安全网络、国家粮安委平台）并提高其对粮安委的兴趣和贡献。¹⁹

¹⁶ CFS 2009/2 Rev.2, 第 32 段。

¹⁷ 粮安委议事规则第 IV 条, 第 2-4 段。

¹⁸ 附件 F 节。

¹⁹ CFS 2009/2 Rev.2, 第 24 段。

29. 驻罗马各机构、其他联合国机构和其他利益相关方可发挥作用，将粮安委产品和建议纳入其工作主流，并推动其在各个层面的使用和应用。这些机构可应各国的请求，利用包括粮安委工作在内的各种资源，就具体主题提供咨询意见和技术支持。鼓励咨询小组成员在各级组织活动，提高受众对粮安委工作的接受程度。这些活动、成果及成就将与粮安委所有利益相关方分享，并每年向主席团报告。

30. 粮安委主席将继续积极促进受众对粮安委产品和建议的使用和应用。主席将呼吁考虑采纳粮安委的政策成果，并与所有相关利益相关方合作，寻找机会提高对粮安委所开展工作的认识。

31. 各成员国和参与者有责任宣传粮安委。宣传是指开展两套截然不同的活动：一是旨在提高对粮安委及其工作的认识的活动，这些活动将得到秘书处的支持；二是在国家一级使用和应用粮安委产品和建议的活动，成员国对此负有主要责任。粮安委利益相关方将支持传播粮安委批准的政策产品建议，并鼓励继续分发高专组的报告，同时认识到这些报告未经粮安委批准。

32. 秘书处将继续重点通过粮安委网站和社交媒体提高受众对粮安委及其工作的认识，确保通过经济及社会理事会（“经社理事会”）向联合国大会等全球机构报告结果，并与其他有关的联合国机构分享信息。秘书处将根据可用资源情况，支持粮安委主席的宣传工作，并向主席团报告。

33. 粮安委在其职责范围内确立了对创新监测机制的共同认识²⁰，以促进在各级落实问责制并分享最佳做法，包括跟进和审查全球和国家/区域的特定粮食安全和营养状况、趋势、进展和挑战，并分享经验教训；评估粮安委的成效，并自愿监测其政策产品和建议的使用和应用情况；就国家/区域一级审查和跟进粮安委目标的建议办法提出咨询意见。粮安委将每两年在全体会议期间继续举办全球专题活动，并鼓励利益相关方组织国家和地区活动，以支持全球专题活动。

提供资金

确保为全体会议和 workflows、 高专组及民间社会机制提供充足、可持续的资金

34. 制定一项有力的资源筹措战略，将有利于支持全体会议和 workflows、高专组及民间社会组织采取与粮农组织准则相一致的明确保障措施，支持《多年工作计划》中确定的粮安委优先重点，预防供资方面可能存在的利益冲突。将通过向粮安委成员国、私人基金会、私营部门以及金融机构进行宣传等方式，继续为增加粮安委捐赠方群体的多样性做出努力。

²⁰ 见本附件 C 节的图表。

35. 还将审查并酌情修订秘书处结构，以确保秘书处能够有效支持粮安委工作，最有效地发挥职工能动性，并利用现有资源。主席团应根据秘书处提供的预算信息，考虑如何最有效地利用现有资源，特别用于实施《多年工作计划》。这些信息应包括驻罗马各机构以及其他供资来源的实物和现金捐助的详细信息，同时还应包括关于计划活动的估算费用和支出的说明。根据未来需求和现有资源情况，粮安委成员国可酌情请驻罗马各机构的领导机构调整其对粮安委的捐助。

III. 附件

附件中的运作方式可由主席团根据需要进行调整，在与咨询小组协商后根据经验教训寻求成员国的可能投入。任何调整都将提交全体会议批准。

A. 粮安委的职能和战略目标

I. 阐明粮安委六大职能对粮安委愿景的贡献及其履行方式

1. 粮安委的所有六个职能²¹都很重要。它们相互联系，共同促进实现粮安委愿景，同时要求粮安委成员国和各级利益相关方积极参与。

2. 在《2020-2023 年多年工作计划》中，粮安委将集中资源，更加以需求为导向并以更高的效率和成效履行职能 1（在全球一级开展协调）、职能 2（促进政策趋同）和职能 5（促进落实问责制和分享最佳做法），以及职能 6（全球战略框架）。鉴于粮安委是一个政府间政策机构，而不是一个执行机构²²，职能 3（向各国和各区域提供支持和咨询意见）和职能 4（在国家和区域两级开展协调）将主要依靠各国政府开展各项举措来落实，可以与驻罗马各机构、其他联合国机构，以及在国家和区域层面发挥实施和协调作用其他利益相关方合作。然而，粮安委将通过促进相关方法来改进国家/区域一级粮食安全和营养状况，并提供咨询意见，同时通过推动粮安委产品的使用和应用（如汇编和分享有关利用现有粮安委多利益相关方平台或建立这些平台的经验和良好做法），继续履行职能 3 和职能 4。

3. 表 1 概述了每个职能对粮安委愿景的贡献及其履行方式。

²¹ CFS 2009/2 Rev.2，第 5 和 6 段。

²² 评价报告，结论 4，ES30。

表 1：粮安委职能对粮安委愿景的贡献及履行方式

对粮安委愿景的贡献	职能履行方式
职能 1：促进全球层面的协调	
- 通过提供最重要的国际和政府间政策协调和交流平台做出贡献。此职能对以下方面至关重要：(i) 粮安委作为粮食安全和营养领域的领先平台，有助于在包容性环境中讨论粮食安全和营养问题；(ii) 利用粮安委的召集能力，让粮食安全和营养问题始终处于在全球议程的重要位置；(iii) 协调和促进利益相关方之间的协作行动	- 及时就应用粮食安全和营养政策的经验、粮食安全和营养的趋势以及重大、紧迫和新出现的问题开展包容性讨论，以吸引政策制定者的注意 - 倡导将粮食安全和营养置于全球议程的重要位置
职能 2：促进政策趋同	
- 此职能旨在促进利益相关方(国家、组织等)和各级各部门在粮食安全和营养问题上实现政策趋同/统一	- 通过包容性、基于证据/共识的流程，制定商定的全球政策产品和服务 - 按照对粮食不安全和营养不良人口的影响程度以及《多年工作计划》的标准选择主题
职能 3：向国家和区域提供支持及咨询意见	
- 此职能的内容包括(i)提高对粮安委及其工作的认识；(ii)应各国和区域的请求，向其提供支持和咨询意见	- 所有成员国和参与者负责提高受众对粮安委及其工作的认识 见本附件 E 节和 CFS 2018/45/16 INF 号文件（宣传战略） - 所有成员国和参与者在各国和各区域请求使用和应用粮安委产品和服务时，向其提供支持和咨询意见 - 帮助各国在考虑当地情况以及国家和区域两级的持续相关流程的情况下，因地制宜地采纳粮安委的全球产品和服务 - 根据遇到的挑战和经验教训审查所提供的支持和咨询意见 见本附件 C 节和 E 节以及 CFS 2018/45/INF/16 号文件（宣传战略）
职能 4：促进国家和区域两级的协调	
- 此职能旨在促进国家和区域各级行动的协调和统一，并加强与实地实际情况的联系	- 与驻罗马各机构、其他联合国机构和区域组织合作 见本附件 E 节
职能 5：促进落实问责和交流经验	
- 此职能旨在促进成员国和参与者落实问责制并分享最佳做法，向粮安委通报其产品和服务的采用情况，并消除对其使用和应用的制约因素	- 开展粮安委框架中载列的促进落实问责制和分享最佳做法的活动 见本附件 C 节
职能 6：制定《全球战略框架》	
- 此职能旨在支持协调、趋同和一致性，促进利益相关方的同步行动	- 定期更新和分发《全球粮食安全和营养战略框架》，通过制定粮食安全和营养方面的战略、政策和行动的建议提供指导

II. 下一个《多年工作计划》的战略目标

4. 提出了三项相互关联的战略目标，以协助调配粮安委的时间和资源，开展《2020-2023年多年工作计划》的活动。

5. 基于这六大职能，这三项战略目标将促进各方认可粮安委为粮食安全和营养方面最重要的包容性国际和政府间平台，并将粮食安全和营养问题始终摆在全球发展议程中的重要位置。

6. 粮安委将支持在各国的牵头下实施《2030年可持续发展议程》，同时重点关注可持续发展目标2及其与其他可持续发展目标和与粮食安全和营养相关目标的联系，并以《2020-2023年多年工作计划》的以下三项战略目标为指导。

- **战略目标1 – 平台：**发挥粮安委作为最重要的包容性国际和政府间平台的召集力，讨论粮食安全和营养状况并协调各级的集体行动

7. 粮安委将对全球粮食安全和营养发展动态、趋势、挑战以及重大、紧迫及新出现的问题进行包容、循证的交流/讨论，进一步利用其平台的召集力，促成利益相关方进行包容性讨论，并开展协调行动。

8. 成果：

i) 粮安委利益相关方目前已认识到粮食安全和营养方面的发展动态、趋势和问题；

ii) 成员国和参与者加强了全球一级的协调，促成了协作行动，并在区域和国家两级产生了预期的积极影响；

iii) 成员国和参与者目前在使用粮安委的辩论和政策指导，来解决全球、区域和国家层面的重大、紧迫及新出现的粮食安全和营养问题。

- **战略目标2 – 政策：**制定有助于实现政策趋同和一致性的自愿性全球政策指导，以实现粮食安全并改善营养，促进逐步实现充足食物权

9. 粮安委将为各级实现政策趋同和一致制定全球政策指导，解决影响最多人口的粮食不安全和营养不良的根源问题。粮安委将开展包容、基于证据和共识的进程，制定全球政策指导；将鼓励负责在国家和区域一级履行其职能的成员国和参与者应要求协助各国和区域使用和应用粮安委的产品和建议。

10. 工作流程的甄选将考虑到粮食安全和营养方面的全球优先事项（《2030年可持续发展议程》、第二届国际营养大会后续行动、“联合国营养行动十年”、“联合国家庭农业十年”及其他相关举措）、高专组的《重大及新出现问题说明》、粮安委的比较优势，以及潜在的附加值，同时与联合国粮食安全和营养机构，特别是驻罗马各机构的工作形成互补。

11. 高专组将根据可用资源情况，应粮安委的要求，编制专题报告和其他意见，提供基于证据的信息、建议和重点干预措施，继续支持政策讨论。

12. **结果：**

i) 粮安委全球政策指导有助于改善关键粮食安全和营养问题上的政策趋同和一致性，包括在横向（国家、组织和利益相关方之间以及部门之间）和纵向（从地方到全球各级）逐步实现充足食物权。

- **战略目标 3 – 接受：**促进各级受众使用和应用粮安委产品，跟进并审查其对经验和最佳做法的分享情况

13. 粮安委将通过提高认识，开展宣传和传播，分享经验、挑战和最佳做法，以及在各级开展合作，自愿监测政策产品和建议的使用和应用，进一步支持受众采用其政策工作。

14. 粮安委将加大努力，支持利益相关方提高受众对粮安委的认识，以及对其政策产品和建议的使用和应用。具体措施包括开展宣传和传播活动，并与区域和国家层面建立更好的联系，包括利用现有的粮食安全和营养多利益相关方平台或鼓励设立这类平台。粮安委将继续向粮农组织大会报告，并通过经社理事会向联合国大会报告，同时酌情与其他联合国机构分享信息。

15. **成果：**

- i) 粮安委致力于推动全球政策趋同和一致性的工作在各级广为人知；
- ii) 各国和各区域在区域和国家行动中使用和应用粮安委政策趋同和一致性成果。

B. 新的《多年工作计划》架构和进程

I. 《多年工作计划》架构

1. 《多年工作计划》由三个章节组成。第一节为“固定”章节，内容包括粮安委愿景及总体目标。第二节和第三节包括待开展的活动。《多年工作计划》包括：

i) 专题工作流程

这些工作流程与产出 1.1（包容性讨论）、2.1（全球政策指导）相关。

ii) 支持性活动

其中包括为确保粮安委运作而开展的所有活动²³。

²³ 除其他外，这些活动包括组织年度全体会议及相关的宣传和沟通活动、粮安委主席支持粮安委的活动、工作计划的编制以及必要时的议事规则讨论。还包括与产出 2.2（《全球粮食安全和营养战略框架》）、3.1（后续和审查会议的结论）及 3.2（宣传及外联）相关的活动。

A. 固定章节：粮安委愿景及总体目标

A.1. 粮安委愿景：

2. 粮安委“致力于充当最主要的、具有包容性的国际和政府间平台，供广大做出承诺的利益相关方开展协调合作，以支持国家牵头的各项旨在为全人类消除饥饿并确保粮食安全和营养的进程。粮安委力争建设一个没有饥饿的世界，让各国都实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》”。²⁴

A.2. 粮安委总体目标：

3. 粮安委旨在通过改善全球一级的政策趋同/一致性，加强国家和区域两级的行动，来消除饥饿和营养不良。

4. 《多年工作计划》中的所有活动都得到精心设计、规划和落实，以加强：生计抵御能力；对受粮食不安全和营养不良影响最严重的人群的关注；多部门包容性和参与性方法；循证决策；环境、经济和社会可持续性；在粮食安全和营养方面，加强性别平等、妇女和女童权利以及妇女赋权。

B. 四年期《多年工作计划》的战略章节

5. 本节介绍粮安委四年期专题工作流程和支持性活动。对于每个专题工作流程，该节列出了《多年工作计划》的理由、目标、成果，以及对粮安委总体目标和《多年工作计划战略目标》的贡献。

6. 将甄选工作流程，支持在各国的牵头下实施《2030年可持续发展议程》，同时以《战略目标》为指导，重点关注可持续发展目标2及其与其他可持续发展目标和与粮食安全和营养相关目标的联系。目的是提供以下类型的产出，促进实现战略目标：

- **战略目标 1 – 平台：**发挥粮安委作为最重要的包容性国际和政府间平台的召集力，讨论粮食安全和营养状况并协调各级的集体行动

产出 1.1：包容性讨论

在开展关于粮食安全和营养发展动态、趋势以及新出现的关键问题的包容性讨论之后，可以以结论、报告、主席概要和其他方式成文。

例如（2017年）主席概要中的粮安委粮食安全和营养背景下妇女赋权论坛的结论（CFS 2017/44/7）

²⁴ CFS:2009/2 Rev.2, 第4段。

- **战略目标 2 – 政策：**制定有助于实现政策趋同和一致的自愿性全球政策指导，以实现粮食安全并改善营养，促进逐步实现充足食物权

产出 2.1：全球政策指导

制定谈判政策产品（自愿准则、原则或其他政策框架）和战略主题建议。

例如（2017 年）基于高专组报告《发展可持续林业，粮食安全和营养》的政策建议

产出 2.2：《全球粮食安全和营养战略框架》（《全球战略框架》）

定期更新《全球战略框架》，纳入在全体会议上批准的粮安委政策产品和建议。

例如（2017 年）更新了《全球战略框架》，增加了粮食安全和营养领域的主要国际新动态

- **战略目标 3 – 接受：**促进各级受众使用和应用粮安委产品，跟进并审查其对经验和最佳做法的分享情况

产出 3.1：跟进和审查会议的结论

跟进和审查全球和国家/区域特定粮食安全和营养情况、趋势、进展、挑战，并分享经验；评估粮安委的有效性，并自愿监测其政策产品和建议的使用和应用。

例如（2016 年）在全体会议期间举行的《自愿准则》全球主题活动的成果

产出 3.2：宣传和传播

通过粮安委网站和社交媒体提高受众对粮安委及其工作的认识，向联合国经社理事会等全球机构报告，与其他联合国机构分享信息，并利用现有资源支持粮安委主席的宣传活动。

例如（2016 年）在成果获得批准后开展提高认识的活动，如在内罗毕开展《应对长期危机中粮食安全和营养问题的行动框架》宣传活动；（2017 年）在亚的斯亚贝巴和阿比让举行主题为“小农与市场接轨”的宣传活动。

C. 滚动章节：待开展的活动

7. 对于每个选定的主题工作流和各项支持活动，本节载列了为实现预期目标和成果而计划开展的不同活动、工作安排、预算估计，包括所需人力资源的说明，以及暂定时间表。

II. 《多年工作计划》流程

8. 此提案旨在为未来对粮安委专题工作流程和支持性活动进行优先排序和甄选，确立一个结构化、包容且有效的流程。

9. 粮安委主席将促进这一流程，主持公开会议，与所涉及的不同利益相关方协商，并确保所有意见和立场得到适当考虑。

10. 表 2 描述了该流程。

表 2: 《多年工作计划》流程

<p>全体会议讨论重大及新出现的粮食安全和营养问题，为粮安委《多年工作计划》提供参考</p>	<p>流程的第一步是在全体会议期间举行一次会议，专门讨论粮食安全和营养领域的重大及新出现的问题，以便为随后关于编制《多年工作计划》提案的讨论提供参考。会议的目的是让粮安委利益相关方分享意见，并提出粮安委要解决的潜在问题。</p> <p>高专组关于重大及新出现问题的说明以及其他资料来源，如驻罗马各机构的报告，将作为讨论的背景文件。</p> <p>粮安委主席概要将反映全体会议讨论的结果，凸显最受支持的问题。主席概要将在全体会议上分发和审查。这并不妨碍粮安委利益相关方在流程的以下步骤中审议其他问题。</p>
<p>举行第一次公开会议：介绍初步提案</p>	<p>举行第一次公开会议是为了介绍支持者提出的初步提案，并根据优先排序标准进行讨论。每项提案都需要得到 2 个区域的 2 个成员国的支持。支持者还可以包括参与者。</p> <p>初步提案将涉及与产出 1.1 和 2.1 有关的专题工作流程。</p> <p>初步提案将提供以下信息：</p> <p>根据优先排序标准，将专题工作流程纳入《多年工作计划》的理由；</p> <p>预期成果以及其将如何促进实现《战略目标》及 2030 年议程中与粮食安全和营养相关的目标；</p> <p>提案获得批准后开展哪些活动来推动粮安委政策产品的使用和应用；</p> <p>预算估算²⁵、人力资源和时间表。</p> <p>作为《多年工作计划》编制过程的一部分，高专组将编制报告/分析，作为粮安委讨论的参考意见/背景文件。报告编制工作将基于一项明确的认识，即通过全体会议和主席团，该报告旨在支持粮安委成员国和其他利益相关方设计解决粮食不安全和营养不良问题的战略和计划，并考虑到时间表以及在所讨论主题下可获得的资料，推动《多年工作计划》制定流程²⁶。</p>
<p>开展优先排序</p>	<p>主席团与咨询小组协商，编制一份优先专题工作流程清单。确定优先顺序工作基于初步提案，并在考虑到全体会议讨论的结果的情况下进行。</p> <p>以下标准将用于确定专题工作流程的优先顺序：</p> <p>粮安委的愿景和总体目标：工作流程有助于实现粮安委的愿景和总体目标，解决粮食不安全和营养不良的根源问题，重点关注受粮食不安全和营养不良影响最严重的人群。</p> <p>战略目标：工作流程有助于实现一个或多个战略目标。</p> <p>粮安委附加值：工作流程可借助粮安委的比较优势，避免重复工作，形成互补和合力，为相关和跨部门领域的现有政策工作带来附加值。</p> <p>粮安委的主要比较优势包括：</p> <p>粮安委是联合国系统中独一无二的机构，是就粮食安全和营养问题开展全球协调和政策趋同的最重要的包容性国际和政府间平台；</p>

²⁵ 粮安委秘书处可应支持者的请求为预算估算提供协助。

²⁶ 在例外情况下，2018 年粮安委第四十五届会议将就高专组 2020 年报告作出决定。

	<p>高专组提供基于证据的参考意见；</p> <p>获得驻罗马各机构和联合国机构在处理粮食安全和营养问题方面的相关技术专业知识和；</p> <p>由于粮安委的政策都出自成员国的决定，以及包容性和基于共识的流程，因此其政策产出名正言顺，且为了支持由各国主导的《2030年可持续发展议程》实施进程。</p> <p>与全球优先事项息息相关：工作流程旨在处理重大、紧迫及新出现的粮食安全和营养问题，例如高专组情况说明、特定的可持续发展目标、第二届国际营养大会、“联合国营养行动十年”和“联合国家庭农业十年”等所确定的问题。</p> <p>粮安委利益相关方的承诺：粮安委利益相关方致力于使用和应用工作流程产生的政策产品。</p>
举行第二次公开会议	<p>举行第二次公开会议的目的是听取主席团介绍优先专题工作流程清单，并征求粮安委利益相关方的意见和建议。</p>
甄选	<p>主席团与咨询小组协商，根据第二次公开会议期间收到的反馈意见，决定将专题工作流程和支持性活动纳入《多年工作计划》。将考虑到资源、工作量和资源筹措潜力，编制切实可行的《多年工作计划》。</p> <p>粮安委秘书处将根据历史财务数据概述当前的资源状况和未来四年的预测。</p> <p>关于工作量，粮安委工作流程将限于提高流程的质量和包容性。</p> <p>高专组的活动应有助于推进粮安委的工作，开展甄选工作前，应首先明确：这些活动将如何推动实现粮安委的目标，并为其流程提供参考。</p> <p>《多年工作计划》将指出是否需要设立开放性工作组。原则上，只能为专题工作流程设立开放性工作组。如有必要，可以设立一个开放性工作组处理支持活动。</p> <p>对于每个开放性工作组，《多年工作计划》中将规定具体目标、预期产出和活动以及实施时间表。一旦完成《多年工作计划》规定的任务，开放性工作组将解散。</p> <p>《多年工作计划》中包含的信息将为制定开放性工作组的职权范围提供参考。在与咨询小组磋商后，新的开放性工作组的职权范围将提交主席团批准。职权范围将包括以下信息：i) 汇编全体会议的各项决定和《多年工作计划》中有关工作流程的说明；ii) 制定开放性工作组的具体目标；iii) 根据结果列出各项预期产出；iv) 列出将开展的活动，并附带一份实施进度表，包括预期的终点；v) 就建立技术任务组（组成、职权和任务）的必要性做出说明。</p>
全体会议审议和批准	<p>全体会议将根据共识，审议并批准拟议的《多年工作计划》。只有在提供资源后或明确表明正在筹备资源后，活动才会启动。</p> <p>在全体会议批准《多年工作计划》之后，将制定并实施一项资源筹措战略。</p> <p>主席团将与咨询小组协商，编制《多年工作计划》滚动章节的年度更新，并提交全体会议审议和批准。编制更新内容是为了反映全体会议的决定，考虑可能的调整，并审查《多年工作计划》的实施情况。更新工作将在考虑资源和工作量影响的情况下开展。</p>

C. 促进落实问责制和交流经验

背景

1. 粮安委评价建议，“粮安委应建立一个总体框架，说明自身在各类组合活动中的角色。使用同一个术语去描述多项互不相同又相互关联的职能，这已经引起了很多混淆。粮安委应按照《2030年可持续发展议程》理顺各种术语和方法。”

2. 对于这项建议，做出的回应是“考虑到先前的讨论、决定和取得的经验，将审查粮安委监测框架，阐明粮安委在各级的作用。”

3. 自1974年成立以来，粮安委的一项重要职责是跟进和审查全球在抗击饥饿和营养不良方面取得的进展和各国做出的努力。大量的决策、成文的讨论内容和报告“考虑到从粮安委此前监测工作中汲取的经验教训²⁷”，并提供了重要的见解，以帮助阐明粮安委在各级监测中的作用。

提案的考虑因素

4. 确定了粮安委监测职能的许多局限因素，特别是考虑到监测的定义是“根据基准情况，确保行动与粮食安全和营养指标变化形成呼应²⁸。从这个意义上来说，监测需要更多的时间和资源来建立基准数据，从而可以评估从行动和投资中获得的结果并确立因果关系”²⁹。根据过去的经验和全体会议的结论，粮安委很难监测各国的进展情况，因为各国向粮安委提交的报告并不令人满意³⁰。粮安委已同意，建立严格的监测框架并不可取，粮安委的监测活动应侧重于“首先监测粮安委的决定和建议以及粮安委的有效性，其次是向各国建议监测方法”³¹。

5. 粮安委评价进一步建议，粮安委应在《2030年可持续发展议程》的背景下开展与监测有关的工作和活动。现在应考虑由粮安委促进支持各国实现与粮食安全、营养和可持续农业有关的国际商定目标和指标，以及落实《2030年议程》中规定的后续行动和审查架构。支持工作还应包括自2016年粮安委参与支持由国家牵头实施《2030年议程》和“联合国营养行动十年”以来制定的活动。

6. 这些活动共同推动落实了粮安委任务的重要方面，即审查抗击饥饿和营养不良的总体进展，促进落实问责制，分享最佳做法，并促进各国监测其进展的工作。因此，建议粮安委将目标从建立监测框架提升到“促进各级落实问责制和分享最佳做法”的框架，其中载列与监测有关的活动。

²⁷ 《粮安委改革文件》（2009年），第6段，第ii项。

²⁸ CFS 36, 2010/3 《绘制国家层面粮食安全行动图》。

²⁹ CFS 36, 2010/3 绘制国家层面粮食安全行动图，第7段。

³⁰ CFS 34, 2008/3 《世界粮食首脑会议后续行动：关于行动计划执行进展情况的报告》，第IV和第V节，以及CFS 34, 2008/6 《关于加强世界粮食安全委员会（粮安委）以应对新挑战的提案》，结论。

³¹ CFS 40, 2013/40/8 《粮安委决定和建议监测框架》。

粮安委促进落实问责制和分享最佳做法的拟议框架

7. 表 1 列出了一个框架，目的是阐明《改革文件》中载列的粮安委职能 5：“促进落实问责制和分享最佳做法”，包括在支持各国实现可持续发展目标和具体目标以及其他相关框架（例如《第二届国际营养大会行动框架》，世界卫生大会宣言等）的背景下，开展的与监测相关的活动。表 1 概述了粮安委目前开展的“与监测相关的”相互关联的活动，以及利益相关方开展的活动。各级开展的活动应符合《全球战略框架》中确定的适用于监测和问责制的五项原则³²。

8. 该拟议框架体现了粮安委已经或将来可以采取的创新增量监测方法机制，以实现《改革文件》所载列的职能 5：“促进落实问责制和分享最佳做法”：

- **跟进和审查**全球和各国/区域的特定粮食安全和营养状况、趋势、进展和挑战，并分享经验教训，包括关于全球粮食安全和营养的趋势和各国粮食安全和营养进展的讨论（《自愿国家审查》）。
- **评估粮安委的成效**并审查其政策产品的使用情况。活动包括通过独立评价、意见调查和年度报告跟踪粮安委的决定。
- **使用和应用粮安委的产出**，向各国/区域提供有关监测其粮食安全和营养目标的建议。活动包括为自愿深入的国家评估提供指导（职权范围），举行国家/区域活动，并在全体会议期间举行年度活动，以分享各国/区域实现粮食安全和营养目标的经验和最佳做法（全球专题活动、特别活动）等。

9. 该框架内的活动有助于通过以下方式进一步完善粮安委：

- 通过了解迄今全球、各国和粮安委本身取得的进展，推动粮安委未来的工作
- 提供（来自成员国、驻罗马各机构、联合国机构和其他实地行动者的）直接证据，评估进展并反映实地的实际情况，进而支持粮安委的工作

通过征集经验教训、案例研究（如全球专题活动）提高成员国和参与者以及可持续发展目标和高级别政治论坛等相关全球进程（例如通过《自愿国家审查》）对粮安委及其产品的认同感。

³² 《全球战略框架》，第 5.5a 节，承诺和绩效问责制。

表 1：促进落实问责制和交流经验的拟议框架

说明：黑体： 农委（作为一个委员会）所开展活动

下划线： 农委各成员国/利益相关方所开展/牵头的活动

楷体： 粮安委正在举行的会议

		粮食安全和营养状况与趋势	粮安委效能评估	粮安委产出的利用和应用
创新监测机制	全球	<p>粮食安全和营养状况与趋势的后续行动和审查</p> <p>每年讨论《世界粮食安全和营养状况》报告</p> <p>（在驻罗马各机构+世卫组织+儿基会进行监测的基础上）</p> <p>根据高专组关于重大和新出现及其他问题的说明进行定期讨论</p>	<p>通过以下手段定期评估粮安委绩效¹：</p> <p>通过全会年度进展报告对粮安委决定进行年度跟踪（粮安委秘书处）</p> <p>通过定期意见调查³和其他反馈机制对粮安委效能进行自我评估或独立评价²</p>	<p>通过对国家、区域、全球层面自愿利用和应用粮安委主要政策产品和其他政策建议进行监测提供信息：</p> <p>通过在国家、区域、全球层面组办活动来分享粮安委决定和建议实施工作中的经验和良好做法的职权范围。⁴这些活动的成果有利于粮安委全体会议上的两年度全球专题活动</p>
	聚焦国家或区域	<p>国家/区域粮食安全和营养进展的后续行动及审查</p> <p>（按照《2030年议程》及全球框架目标和指标，尤其是可持续发展目标、第二届国际营养大会、营养问题行动十年）</p> <p><u>年度自愿国家审查等，如营养</u></p> <p>（依据由国家进行的得到驻罗马各机构、联合国系统和其他机构支持的监测工作）</p>		<p>关于粮安委主要政策产品的两年度全球专题活动以及关于粮安委其他政策建议的特别活动/会外活动⁵</p> <p>就利用和应用粮安委主要政策产品和其他政策建议进行自愿深入国家评估⁶</p> <p>开展新活动（见下文“下一步工作”）</p>

此表脚注：

1 CFS 2014/41/11《制定对粮安委决定和建议进行监测的框架》

2 CFS 2017/44/Inf.23《对粮安委的独立评价》

3 CFS 2015/42/10《关于粮安委效能调查结果的报告》

4 CFS 2016/43/7《有关在国家、区域和全球层面举办各项活动就落实粮安委各项决定和建议分享经验和良好做法的职责范围》

5 CFS 2017/44/11《对粮安委主要政策产品和粮安委其他政策建议实施情况的监督》

6 在独立评价背景下进行国家访谈

7 CFS 2016/43/Inf.22《从协定到行动，致力于落实<2030年议程>：从第一批自愿国家审查中汲取经验教训》及 CFS 2017/44/Inf.15《实施<2030年可持续发展议程>过程中汲取的经验教训》

下一步工作

10. 粮安委应根据其优先事项和可用资源情况，通过改进现有活动和/或开发新活动，继续完善此框架，以此作为《多年工作计划》进程的一部分，以加强其职能，促进落实问责制和分享最佳做法。

完善现有活动

- 在相关全体会议闭会期间进行更具实质性的筹备（例如全球专题活动、《自愿国家审查》和《粮食安全和营养状况》），加强主人翁意识
- 更好地阐明粮安委战略性《多年工作计划》和粮安委的职能与工作流程，包括对粮安委工作活动的目标、要点和影响的思考
- 在各国《自愿国家审查》报告中更好地强调和推动粮食安全和营养问题，以及与粮安委对高级别政治论坛的贡献的联系
- 阐明/加强粮安委主席和秘书处在宣传粮安委及其产品方面的作用（与粮安委宣传和传播战略相关）
- 加强粮安委在《粮食安全和营养状况报告》后续行动讨论会议中的作用

开发新活动，例如：

- 针对各国开展由国家部门牵头和联合国支持的可持续发展目标监测工作，同时考虑到粮安委内部任何监测活动的自愿性质，推荐监测方法
- 在全体会议上为联合国机构提供空间，介绍监测粮食安全和营养的经验教训，例如驻罗马各机构、粮农组织和世界卫生组织介绍第二届国际营养大会的成果；联合国报告员报告食物权年度报告等，供粮安委利益相关方讨论
- 鼓励建立或利用现有的国家和区域多利益相关方粮食安全和营养平台，在可行和适当的情况下吸引驻罗马各机构的驻国家办事处积极参与，以分享粮安委的经验教训
- 利用粮安委成员国和利益相关方的投入，建立现有区域和国家多利益相关方平台数据库，汇集粮食安全和营养数据及经验教训
- 在全体会议和闭会期间活动中提供空间，供各国分享其有关粮食安全和营养问题和政策的经验，包括进展和差距，以及它们在使用和应用粮安委产品方面的经验
- 鼓励在所有相关利益相关方的参与下组织区域活动，为全球专题活动提供参考。

D. 关于提高全体会议的气氛、吸引力和实质性的提案

1. 全体会议是全球所有利益相关方进行决策、辩论、协调、吸取经验教训和实现一致的中心机构³³。主席团将执行全体会议授权的任务，包括编制文件和提案，如设定议程³⁴。年度全体会议的参加人数越来越多，虽然目前尚未建立部长一级的高级别常态参与机制。在前几年，在主席团和咨询小组的建议下，爱尔兰前总统玛丽·罗宾逊和加纳前总统约翰·库福尔等高级别人士应邀出席了开幕会议。虽然他们的与会值得赞赏，但这些会议往往由代表发言主导，其中一些是冗长的发言，有些则与正在讨论的主题无关。根据这一经验，现在认识到应在时间表中安排专门的代表发言部分，且应与高级别人士的与会部分分开。以下提议不属于代表发言部分。

2. 每场全体会议的确切需求根据决定的数量、性质和可用时间不同而异。初衷并非在任何一年内实施以下所有建议。相反，可以进行试行，以观察是否确实能活跃会议的气氛。必须承认，并非所有这些会议的气氛都很“活跃”，因为粮安委有工作要做。以下建议不会将结果转发给起草委员会。若对全会形式进行任何变更，都需经主席团与咨询小组磋商，并视可用资源情况而定。

3. 目标是使全体会议成为世界粮食安全和营养界最重要的聚会，汇集所有相关的群体。

i) 关于采纳粮安委政策准则和建议的特定会议

尽管粮安委的工作得到了全体会议的认可，但受采纳程度很低。除了全球专题活动之外，还可以邀请各国部长报告他们国家对粮安委政策工作的采纳情况。

ii) “达沃斯式”充满活力的部长/高级圆桌会议

在此背景下，“达沃斯式”会议意味着推动对受众感兴趣的主题或专题进行集中和包容性的讨论。主席团和咨询小组可以确定一个主题或专题，并邀请来自不同区域的部长和其他高级别利益相关方进行互动。为了有效地利用时间，发言的与会者可以包括一些事先被公认可以作出贡献的代表。这样可以避免不相关或冗长的发言。可能需要资金来支持部长级或高级别人士的参与。

³³ CFS 2009/2 Rev.2, 第 20 段。

³⁴ CFS 2009/2 Rev.2, 第 30 段。

iii) 互动式重大及新出现的问题

2017年，高专组在粮安委第四十四届会议上首次向全体会议提交了《重大及新出现问题说明》。多年来，若未提供新的高专组的说明，则会议可以扩大到小组讨论，与各国代表和参与讨论的粮安委所代表群体进行讨论。如果时间允许，代表们也可以有机会来谈论他们国家或区域的重大及新出现的问题。可能需要资金来支持参与。

iv) “TED式”演讲和讲座

TED演讲通常是由思想领袖和创新者进行简短(18分钟或更短时间)而有力的演讲。根据议程上的议题，可邀请有关这些议题的思想领袖在会上发言。同样，可以邀请思想领袖就特定主题做更实质性的讲座。可能需要资金来支持参与。

v) 会外活动“电梯演讲”

可以在时间表中为会外活动的一些组织者分配空间，以便他们向全体会议介绍会外活动的结果。这可以安排在会议的最后一天，届时会外活动已经完成，可以为每场会外活动安排5分钟的介绍时间。可按照每年由主席团和咨询小组决定的专题来汇总收到的文稿，或者汇总由秘书处支持的、主席事先决定的发言人名单。不需要额外的资金。

vi) 就同一专题举行平行讨论会议

一些多利益相关方合作伙伴使用的方法是就同一专题组织较小规模的平行会议。不同与会者分开参加不同的平行会议，这有助于为较小的群体提供更多互动和重点讨论的机会，从而减少分歧，促进共识。然后，每个小组可在全体会议上介绍讨论结果。不需要额外的资金。

vii) 与自愿国家审查进程建立联系

应加强粮安委与纽约自愿国家审查之间的联系。全体会议的内容有助于巩固这种联系以及特别活动的组织工作。

E. 成员国可接受的行动提案

1. 粮安委是粮农组织下的政府间委员会，粮安委成员国最终有责任确保粮安委履职。
2. 迄今已经确定若干行动，来更好地促进传播、使用和应用粮安委的产品和建议。

- a) 为了更好地将粮安委与区域和国家粮食安全和营养多利益相关方平台联系起来，第一步是由成员国和其他相关利益相关方共同促进建立粮安委数据库，内容包括所涉及的此类平台、职能和行动者的清单；各部委、平台、机构和机构在国家一级的粮安委联络点的名称。这将有助于促进粮安委与区域和国家各级相关行动者之间的互动，促进粮安委政策成果的传播、使用和应用，并在可行和适当的情况下，得到驻罗马各机构的积极参与，同时可以通过提供广大相关行动者的技术投入，推动粮安委的政策趋同进程。应就国家联络点所需支持类型做出说明，以指导其提名。
- b) 主席团和咨询小组成员还可以确保酌情在相关的粮安委进程中分享信息（例如：为自愿国家审查征求意见；举行营养经验教训分享会；举办全球专题活动等）并加强联系
- i) 主席团和咨询小组成员可以定期更新有关在其区域或其所代表群体内开展的、与粮安委工作相关的持续举措和/或未来活动。
 - ii) 主席团和咨询小组成员可确保在政策讨论中介绍并审议粮安委批准的相关产品（例如：联合国经济委员会、区域可持续发展论坛、妇女地位委员会、社会发展委员会等）。
 - iii) 主席团和咨询小组成员还可以确保酌情在相关的粮安委进程中分享信息（例如：为自愿国家审查征求意见；举行营养经验教训分享会；举办全球专题活动等）并加强联系。
- c) 请成员国就粮安委产品的使用和应用作出自愿承诺并起草具体计划，并在全体会议上介绍其工作成果。
- d) 请成员国通过适当渠道提出具体要求，考虑将粮安委列为驻罗马各机构的管理机构会议的议程项目，以加强参与传播和促进粮安委产品的使用和应用。
- e) 应各国要求，在获得特定资源的情况下，驻罗马各机构可以为以下方面做出贡献：(i) 促进各国使用和应用粮安委全球政策趋同/一致性指导，措施包括与各国和利益相关方制定工作计划和签订伙伴关系协定，(ii) 支持制定宣传和传播材料。
- f) 根据现有资源以及国家和区域各级机构和平台的具体要求，可以制定粮安委赞同的全球政策指导，并根据不同受众的需求进行调整，例如工具包、核对表、简报、关键信息、工具。

F. 粮安委主席职能说明

- a) 以中立、独立方式发挥关键的政治和战略作用，支持粮安委开展活动实现其愿景和各项目标，经与主席团协商并经其同意后，与参与进程的所有相关行动方联系，推进关于相关问题的讨论；
- b) 在相关政治论坛，包括驻罗马各机构领导机构，代表粮安委并推进其包容性模式和商定成果，使粮食安全和营养问题在全球政治议程中占据重要位置；
- c) 倡导由决策者和政策制定者审议粮安委政策成果并与成员国、驻罗马各机构和其他利益相关方协作，寻找机会深入认识和传播粮安委工作成果，包括可持续发展目标方面的工作成果；
- d) 支持宣传活动，同时考虑到可用资源和指导原则，即由粮安委全体成员和与会者负责提高对粮安委及其产品的认识，得到粮安委秘书处宣传职能的支持；
- e) 在闭会期间工作中发挥独立领导作用以促进粮安委利益相关方之间开展对话及达成一致，并履行粮安委全体会议确定的任务；
- f) 主持全体会议、主席团、与咨询小组的联席会议和粮安委其他相关会议；
- g) 在粮安委秘书处的支持下并经与主席团协商后，跟进粮安委秘书处为成功实施《多年工作计划》中所商定活动而开展的技术工作；
- h) 向全体会议和主席团汇报粮安委全体会议和主席团所做决定的落实情况；
- i) 会见驻罗马三机构负责人，向他们介绍粮安委工作最新情况；
- j) 根据粮安委资源筹集战略的制定和实施情况，积极寻找扩大粮安委供资基础的办法，主要通过宣传及提升政治支持，寻求所有区域小组成员和其他利益相关方提供资金；
- k) 就秘书处表现提出意见供驻罗马三机构共同评估。

G. 粮安委秘书职责范围

世界粮食安全委员会（粮安委）秘书职责范围

职级：D-1

期限：定期：2年（最多可延长2年）

任职地点：意大利罗马

职责和职能概要：

世界粮食安全委员会是最具包容性的国际和政府间平台，供做出承诺的广泛利益相关者方协调一致的方式展开合作，支持国家牵头的旨在为全人类消除饥饿并确保粮食安全和营养的各项进程。

粮安委秘书将在驻罗马各机构的共同支持下牵头粮安委秘书处工作，以支持粮安委及其附属机构和各工作组筹办全体会议。

在粮安委主席的总体指导下，根据主席团的讨论情况和决定，经与驻罗马各机构协商后以及在粮农组织相关主管人员的行政监管下，现任秘书将：

- 对粮安委秘书处进行管理和监督；
- 总体监督粮安委秘书处对高级别专家组的支持；
- 对粮安委预算进行管理、监督、报告和负责；
- 牵头并监管粮安委资源筹集战略的制定和实施以及对粮安委活动的供资；
- 牵头粮安委宣传战略的更新和实施以及粮安委利益相关方之间系统宣传交流机制的发展和粮安委出版物的传播；
- 确保为粮安委主席、各工作组主席和技术小组组长提供技术、行政和后勤支持；
- 在粮安委出版物和工作文件的编制及会议筹备工作中进行指导并提供技术投入；
- 除粮安委会议外还参加全球政策论坛，在实施《2030年可持续发展议程》背景下推进粮安委平台；
- 与驻罗马各机构联络点联系，确保粮安委成果在驻罗马各机构成员之间适当传播，包括在国家层面传播，以加强粮食安全和营养成果；
- 向粮安委主席，并在提出要求时向主席团汇报粮安委全体会议和主席团所做决定的落实情况。

由于粮安委设在粮农组织内，秘书应遵守粮农组织规则和条例。其表现由驻罗马各机构共同评估，评估时参考粮安委主席的意见。

一般性要求

大学高级学位，最好在粮食安全和营养相关学科；

至少有 15 年与粮食安全、营养和可持续发展相关的责任逐渐加大的经历；

负责高级管理和技术领导工作，展示了专业能力，精通相关主题，在粮食安全和营养相关问题及政策方面具有大量相关专业经验；

具有有关多边进程和多利益相关方进程运作的大量相关专业经验；

具备在国际环境中与具有不同国家和文化背景的人们有效开展合作的能力；

最好具有资源筹集和伙伴关系建立方面的经验，包括在政府最高层面；

能用英文、法文或西班牙文开展工作，略懂另外两种语言之一或阿拉伯文、中文或俄文。

领导能力

关注结果：负责交付商定的结果。对其他人员进行领导和赋权、使他们参与：协调、指导、推进、确认团队合作；营造良好环境，帮助其他人员认识并挖掘自身潜力 – 沟通交流：鼓励并推进明确而开放的沟通交流 – 建立伙伴关系与倡导：推广理念并发展伙伴关系以推进本组织的工作 – 知识分享与不断提高：不断努力提高自身和其他人员的知识、技能和工作流程 – 战略思考：做出知情和一致决定，与大目标和战略对接。

请注意，所有候选人都应遵守联合国奉献、尊重、诚信和透明的价值观。

H. 咨询小组的组成与进程

1. 每个主席团在全体会议规定的限度内有权确立与咨询小组进行互动的进程，在决定咨询小组规模及五个类别之间席位分配方面具有高度自主权（目前最多14个席位）。
2. 关于与咨询小组互动进程，主席团可以考虑下述要素：
 - i. 需要时明确请求咨询小组提供更多实质性投入（同时考虑到高专组和开放性工作组的职能）；
 - ii. 说明需要咨询小组提供哪些支持，鼓励结合粮安委《多年工作计划》提供相关专业知 识，同时考虑到咨询小组成员积极参加其提供实质性投入的开放性工作组；
 - iii. 在会议召开前提前向咨询小组通报请求其提供的具体投入；
 - iv. 制定会议时间表 – 适当注意驻罗马各机构的共同会议时间安排；
 - v. 制定更具战略性会议议程以便更好地利用咨询小组，确认主席团的决策作用，并考虑到工作量；
 - vi. 确保咨询小组成员借助音频或视频会议设施远距离参加会议。
3. 关于咨询小组组成，普遍认为目前最多 14 个席位适宜，考虑到临时参加的规定。因此，应当考虑最佳利用现有条件增加参与和包容性：
 - a) 鼓励咨询小组成员增强其代表机构范围内的协调作用，以加强信息和观点的双向流动。这将使咨询小组小而高效，尽可能包括更多知识和建议来源。这还将包括咨询小组报告修订活动，进一步重视对一般成员的协调活动，提高咨询小组工作及其代表机构内宣传和协调活动的能见度。咨询小组成员应当考虑成功的协调经验，如研究组织，可借鉴民间社会机制和私营部门机制的经验促成建立其他机制，以确保增加包容性。（主席团将鼓励此进程）。
 - b) 为有兴趣参加咨询小组的潜在候选人/组织及主席团审议此类申请制定指南。