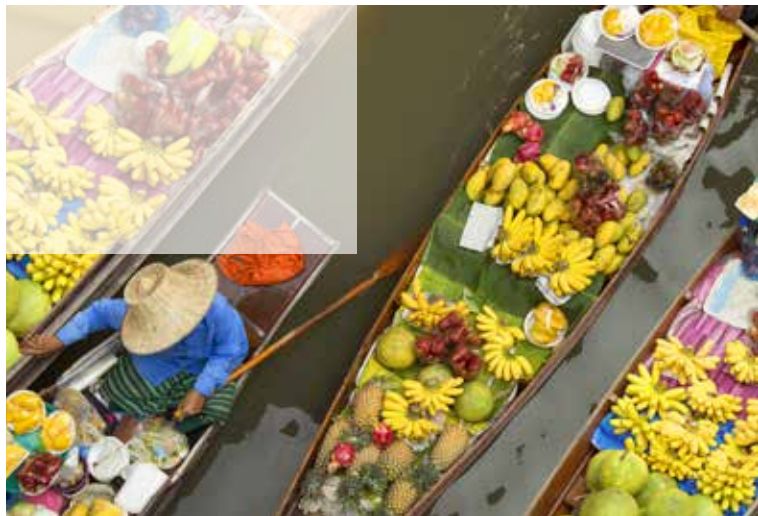




# 粮食安全和营养 编写全球综述 迈向2030年



封面照片：上 ©卡拉马塔环境教育中心/www.kpe-kalamatas.gr，  
中 ©FAO/Luis Tato，下 ©Adobe Stock/izzetugutmen

本文件为粮食安全和营养高级别专家组（高专组）第15份报告《粮食安全和营养：编写全球综述，迈向2030年》内容与建议摘要

本报告提出的观点不一定代表世界粮食安全委员会、其成员、与会代表或其秘书处的官方态度。提及具体的公司或厂商产品，无论是否获得专利，并不意味着这些公司或产品得到高专组认可或推荐，并不意味着优于未提及的其他类似公司或产品。

本报告向公众发布，欢迎复制和传播。非商业用途将根据申请予以免费授权。为转售或其他商业用途（包括教育目的）的复制行为可能需要付费。复制或传播本报告的申请，应发送电子邮件至：[copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)，同时抄送 [cfs-hlpe@fao.org](mailto:cfs-hlpe@fao.org)。

# 前言

**粮**食安全和营养问题高级别专家组（高专组）是世界粮食安全委员会（粮安委）的科学和政策互动平台，而后者是全球层面最重要的包容性、循证式国际和政府间粮食安全和营养平台。

2007/2008年粮食危机和2009年经济危机的经验教训促成粮安委的改革和高专组的设立，以使粮安委的决定和工作建立在坚实证据和最新知识的基础之上。高专组成立于2009年10月，是粮安委改革的重要组成部分。其宗旨是应粮安委要求提供独立、全面的循证分析和建议，促进政策讨论和制定。曾在2010年担任高专组首任主席的 Monkombu Swaminathan表示，高专组的设立是能够“**促进形成消除饥饿相关方联盟**”的一项重要措施。

高专组报告为粮安委的多利益相关方政策协调进程提供了一个共同的、基于实证的起点。根据现有的最佳科学证据并考虑到不同形式的知识，高专组力求在其报告中全面概述粮安委选择的主题。高专组还努力阐明不一致的信息和知识，以探究争议的背景和原因，并确定新出现的问题。其报告是高专组专家（指导委员会、项目小组、外部同行评审人员）与世界各地各类知识所有者之间包容性、持续性对话的成果，在各个区域和国家、不同学科和专业经验之间搭建了桥梁。

2018年10月，粮安委要求高专组编写一份总结其贡献的报告，以便为今后粮安委在《2030年议程》和可持续发展目标背景下采取的促进所有人实现粮食安全和营养的行动提供依据。在2019冠状病毒病（COVID-19）疫情出现后，要求高专组为2020年3月19日召开的粮安委特别会议紧急编写一份问题文件，阐述疫情对全球粮食安全和营养的潜在影响。该问题文件的主要结果和建议已更新并纳入本报告，期望高专组视需要继续更新这份关于COVID-19的问题文件。目前的COVID-19危机在全球范围内是前所未有的，形势正在迅速变化，存在许多未知因素。这场危机提醒人们认识到全球粮食体系的脆弱性以及全球协调的重要性。我们代表高专组向受到COVID-19疫情影响的人们表示慰问。

除直接的健康问题之外，COVID-19危机预计将对粮食体系以及粮食安全和营养产生短期、中期和长期影响。尽管还有许多未知因素，但显然受影响最大的将是最贫困和最弱勢的群体。疫情的最初影响已出现在那些拥有完善的食物供应链和现代卫生服务的国家。令人关切的主要问题之一是，COVID-19的传播将如何影响欠发达国家，特别是那些正在经历粮食和卫生危机的国家。随着病毒在世界各地蔓延，对粮食供应的短期影响是恐慌性购买和囤积粮食造成需求增加，导致一些产品短缺。为“拉平COVID-19疫情曲线”而采取的措施在遏制疫情蔓延方面取得了成功，但也产生了重大的经济影响，造成大量失业，使人们陷入贫困，并影响他们购买粮食的能力。对数百万儿童来说，学校关闭意味着失去有助于减轻世界许多地区儿童营养不良问题的学校供餐。限制人口流动也意味着无法获得新鲜食物，特别是在那些依靠当地市场获取水果和蔬菜的国家。从中期来看，农业劳动力流动和粮食种植所需投入的中断已开始影响粮食链的供给侧，如果各国实施出口限制，这可能会破坏全球供应链，导致粮价上涨。从中长期来看，很难预测全球

衰退的程度和持续时间。这方面的主要担忧是全球衰退可能会使数百万人陷入极端贫困和粮食不安全的境地。如果没有强有力的社会保护措施、经济刺激以及全球合作和贸易，粮食不安全对公共卫生的影响最终可能远远大于实际疾病本身。

在COVID-19疫情暴发之前，全球粮食安全和营养状况就已经令人担忧，据估计平均有8.21亿人食物不足，45%的五岁以下儿童死亡是由营养不良造成的。因此，本报告的时机至关重要。粮食安全和营养指标显示，在本报告相关工作开始之际，在实现可持续发展目标2具体目标方面缺乏进展，而在编写过程中出现的COVID-19疫情使形势变得更加紧迫。

根据过去十年间高专组报告的发现以及广泛的科学文献，本报告的主要信息为：

- i. 迫切需要加强和巩固关于粮食安全和营养的概念思维，以便优先考虑食物权、拓宽对粮食安全理解、采用粮食体系分析和政策框架；
- ii. 近年来的粮食安全和营养结果显示出国际社会未能实现《2030年议程》具体目标（特别是可持续发展目标2）的程度，并且粮食体系面临的一系列挑战（和一些机遇）与粮食体系变革驱动因素的主要趋势相关；
- iii. 鉴于粮食体系面临的各种挑战，促进粮食安全和营养的政策方法和行动需要关键的政策转变和支持，以创造支撑粮食安全六个维度的有利条件。

假设性情况总是很难辩驳，但如果改革粮安委和设立高专组的一项主要目标是增进对粮食安全的理解，则目前已获得成功。毫无疑问，自2007/2008年粮食危机以来，我们进一步认识到全球粮食体系复杂、相互关联的各个方面，以及维护食物

权所需的政策和行动。然而，在目前的轨道上，如果没有彻底转型，我们无法到2030年实现可持续发展目标2。如果过去十年的主要目标是增进我们的理解，那么下一个十年必须侧重于加快落实政策和创新解决方案，只有这样我们才能为子孙后代确保全球粮食和营养安全。

食物权是一项与社会正义不可分割的基本人权。供养人民是所有政府的首要目标之一，也是国家主权的一部分。粮食和营养安全问题的复杂性和关联性及其对公众和地球健康的影响是不分国界的，因此，也强化了国际协调的重要性，这不仅仅是为了确保未来全球粮食体系的健康，也有利于各国政府履行其供养本国人民的主权责任。

高专组已设立10年，值得肯定的是其历届指导委员会成员在此期间做出了突出贡献，以增进我们对粮食安全和营养的理解，并向粮安委和全球粮食安全界的其他行动方提供基于证据的建议。我要特别感谢最近卸任的主席，Patrick Caron，感谢他发挥领导作用，并鼓励粮安委考虑本报告所需的工作。

我要感谢负责编写本报告的所有高专组专家的参与和付出，特别是高专组项目小组组长Jennifer Clapp及其成员：Barbara Burlingame、William Moseley和Paola Termine。

我要赞扬和感谢高专组秘书处对高专组工作的宝贵支持。COVID-19疫情意味着指导小组的所有会议和审议必须以线上形式展开，这为秘书处确保维持报告方面的进展带来了更多的挑战和工作。本报告还大大得益于外部同行评审人员的建议，以及多于通常数量的专家和机构就报告的范围和初稿所提出的意见。

最后，我要感谢合作伙伴无私地为高专组的工作提供有效和持续的资金支持，从而促进高专组会议记录和报告的公正性、客观性和公认的质量。

COVID-19疫情及时提醒我们全球粮食体系的脆弱性，以及我们为促进旨在消除饥饿的全球粮食安全和营养战略框架下的国际协调而开展工作的重要性和紧迫性。

**Martin Cole**

高专组指导委员会主席，

2020年6月



# 概要

2018年10月，联合国世界粮食安全委员会（粮安委）第四十五届会议要求粮食安全和营养高级别专家小组（高专组）编写一份总结其贡献的报告，以便为今后粮安委在《2030年议程》和可持续发展目标背景下采取的促进所有人实现粮食安全和营养的行动提供依据。具体要求高专组编写一份关于粮食安全和营养的前瞻性全球综述，其内容参考以前的出版物并考虑近期发展状况，为实现可持续目标，特别是可持续发展目标2提供战略指导。为了响应这一要求，本报告依据我们对现状的了解进行全球综述，涵盖对实现可持续发展目标2具体目标和整个《2030年议程》至关重要的粮食安全和营养概念、结果、驱动因素和关键政策方向。

根据过去十年高专组报告的结果以及更广泛的科学文献，本报告的主要信息是：

**1** 迫切需要加强和巩固关于粮食安全和营养的概念思维，以优先考虑食物权、拓宽我们对粮食安全的理解、采用粮食体系分析和政策框架；

**2** 近年来的粮食安全和营养结果显示出国际社会落后于《2030年议程》具体目标（特别是可持续发展目标2）的程度。粮食体系面临的一系列挑战（和一些机遇）与粮食体系变革驱动因素的主要趋势相关；



3 鉴于粮食体系面临的各种挑战，促进粮食安全和营养的政策方法和行动需要关键的政策转变和支持，以形成支撑粮食安全所有方面的有利条件。

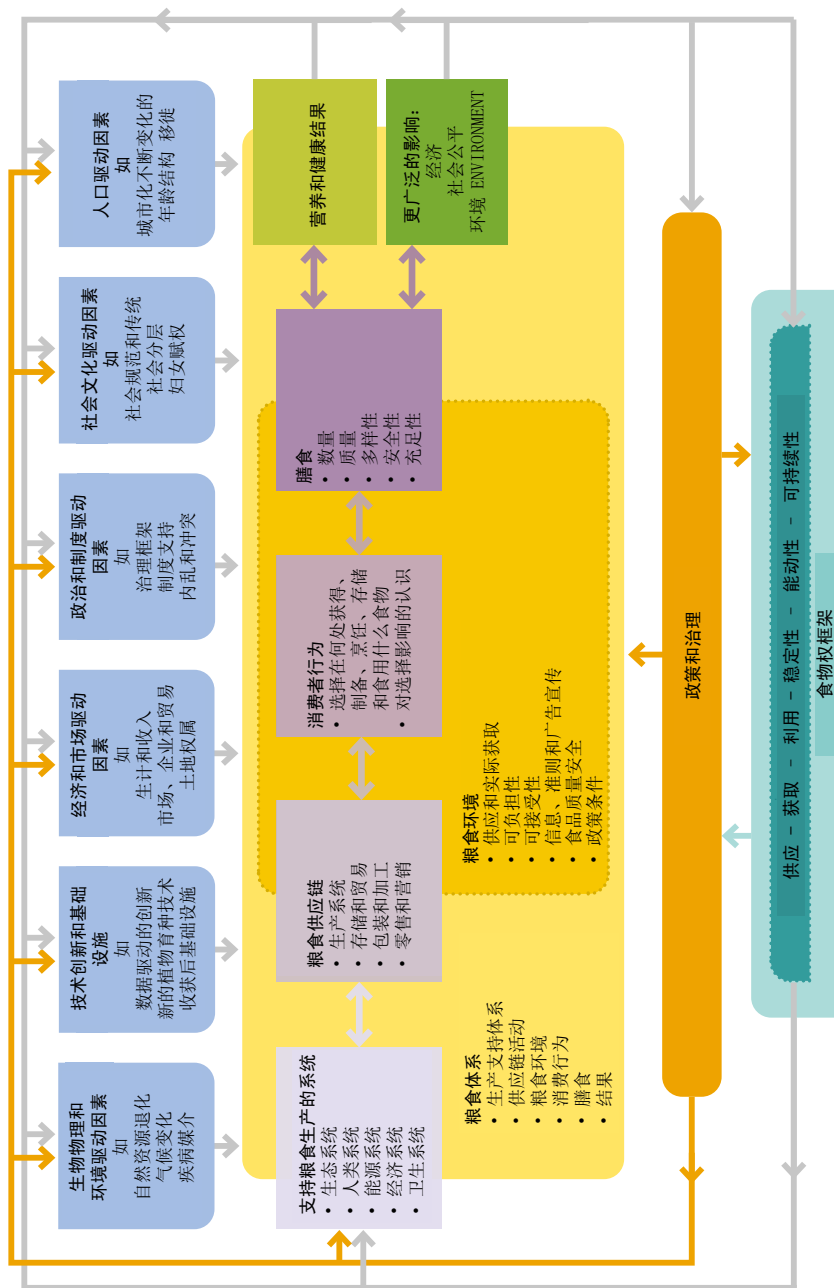
这些要点是通过借鉴广泛的经验和背景的简要案例研究来说明的。

本报告的时机至关重要。粮食安全和营养指标显示，在本报告相关工作开始之际，在实现可持续发展目标2具体目标方面缺乏进展。在编写过程中出现的COVID-19疫情使形势变得更加严峻。这场危机的影响是深刻的，揭示出粮食体系的许多方面迫切需要重新思考和改革，只有这样我们才能确保人人享有粮食安全和食物权。

## 概念和政策框架更新

1. 编写关于粮食安全和营养的全球综述需要优先考虑食物权（换言之：“充足食物权”），将其作为确保粮食安全和可持续粮食体系所必需的法律框架。近年来，越来越多的国家通过了食物权立法，并在许多情况下取得进展，但要充分实现这一基本人权，仍需开展大量工作。
2. 粮食安全的概念已演变为认可能动性和可持续性的中心地位，同时包括供应、获取、利用和稳定性四个维度。粮食安全的这六个维度在对食物权的概念和法律理解中得到强化。
3. 能动性指个人或群体自行决定吃什么食物、生产什么粮食、如何在粮食体系中生产、加工和销售粮食等问题的能力，以及参与形成粮食体系政策和治理的进程的能力。可持续性指粮食体系以不损害为子孙后代带来粮食安全和营养的经济、社会和环境基础的方式提供粮食安全和营养的长期能力。

图1 可持续粮食体系框架



资料来源：根据高专组第12号报告，2017整理。

4. 粮食安全和营养最好的实现途径是在以食物权为基础的**可持续粮食体系框架内（图1）**。粮食体系包括与粮食生产、加工、销售、制备和消费有关的各种要素和活动，以及这些活动的产出，包括社会经济和环境结果。粮食体系框架反映出更大范围内的变革驱动因素与粮食体系运行之间相互关系的复杂性。
5. **可持续粮食体系体现出支持粮食安全六个维度的特质**。可持续粮食体系是：多产和繁荣的（确保充足的粮食供应）；公平和包容的（确保所有人都能在该体系内获得粮食和生计）；赋予权能和表示敬意的（确保所有个人和群体的能动性，包括最弱势和最边缘化群体，使其在塑造该体系时进行选择 and 发表意见）；具有抵御能力的（确保面对冲击和危机时的稳定性）；再生性的（确保其所有维度的可持续性）；健康和富有营养的（确保营养素的摄取和利用）。
6. 正如高专组以往的报告所述，由于对粮食安全和粮食体系的思考不断演变，**针对粮食安全和营养的政策举措发生了重大转变**。包含这些转变的政策：i）支持粮食体系的彻底转型；ii）认识到粮食体系的复杂性及其与其他部门和系统的相互作用；iii）侧重于更广泛地理解饥饿和营养不良；iv）制定不同的政策解决方案，解决特定情况下的问题。
7. 本报告阐述了一种**变革理论（图2）**，即四种关键的政策转变与更强大的有利环境共同发挥作用，带来更可持续的粮食体系，以支持粮食安全的六个维度，并最终支持实现食物权和可持续发展目标，特别是可持续发展目标2。

## 粮食体系的当前趋势、挑战和潜在机遇

8. **可持续发展目标2方面的进展并不均衡**。近年来饥饿人数仍在增长，COVID-19危机使形势更加严峻。超重、肥胖、微量营养素缺乏等不同形式的营养不良也在以惊人的速度增加。不同背景下的粮食环境不断恶化，食品安全持续令人担忧。对世界上

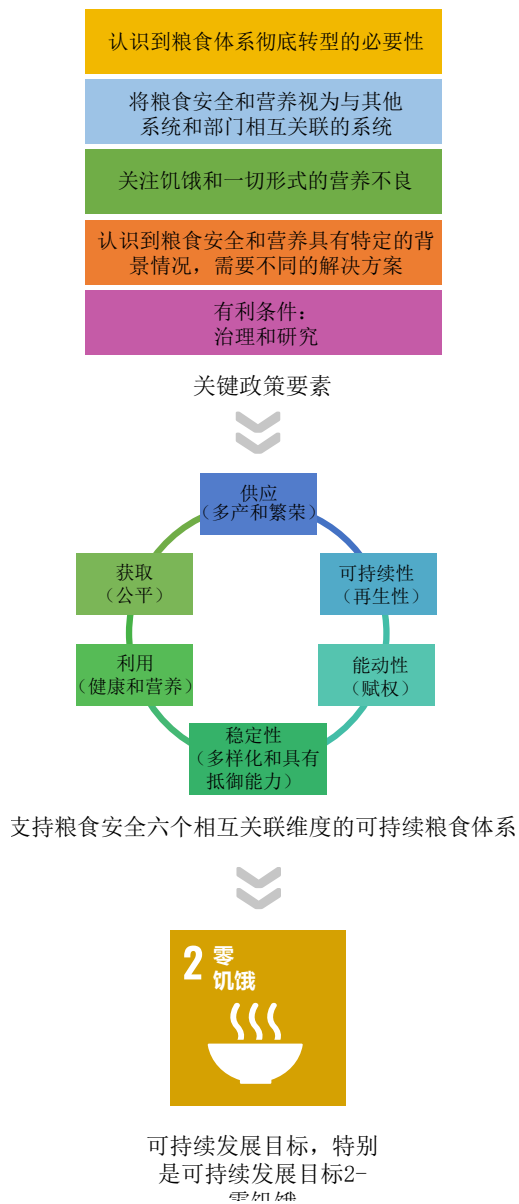


图2  
变革理论

许多最弱势和最边缘化的群体而言，粮食体系生计仍旧是不稳定的。目前粮食体系的运行方式还会带来巨大的外部成本。

9. **制定更有效的粮食安全和营养政策需要更深入地了解推动粮食体系变革的潜在力量。**有必要分析主要趋势、挑战和机遇，以制定更好的粮食安全和营养政策。各种类型的粮食体系驱动因素存在许多重要趋势。
10. **生物物理、环境和疾病趋势。**气候变化正在对粮食体系产生深刻影响，而粮食体系促使气候不断变化。粮食体系受到自然资源退化的影响，同时也造成资源退化速度加快。食品安全风险、危害、有害生物和新发疾病（包括COVID-19）对粮食安全产生广泛的影响。
11. **技术、创新和基础设施趋势。**近年来，可持续农业生产方法的创新获得越来越多的支持，如生态农业、可持续集约化和气候智能农业，尽管在这些方法应在哪些环境下应用方面存在一些争议。数字技术为提高效率创造了机会，同时提出了数据隐私问题。新的植物育种技术，如基因组编辑，被一些人视为传统农业生物技术的进步，而另一些人则对其环境和社会影响表示担忧。目前存在的薄弱环节以及收获后处理和贮存基础设施带来严峻的挑战，包括大量的粮食损失和浪费。
12. **经济和市场趋势。**近几十年来，粮食和农业市场既有扩张，也有混乱，而就国际粮食贸易对粮食安全的影响所展开的辩论仍在进行。近几十年来从分散到集中的逐步变化也重塑了农业粮食供应链，增强了粮食体系中大型企业的力量和影响力。金融主体也越来越多地参与粮食体系的各个环节，引发了关于其活动是有益的还是破坏稳定的争论。经济上的薄弱环节因COVID-19疫情的经济影响而进一步恶化，对粮食安全造成负面后果。近几十年来，农业生产和土地利用的很大一部分从人类的粮食相关活动转向动物饲料、木材和生物燃料，这带来了粮食安全与能源需求之间的权衡取舍问题。小规模生产者获得土地、资源和市场的机会有限，影响到农村生计。

13. **政治和制度趋势**。薄弱和分散的粮食安全和营养治理导致不同程度的政策惯性，危及进展。公共部门对粮食和农业的投资有所下降，这对公共部门和私营部门在支持粮食体系方面的作用是否适当平衡提出了疑问。内乱和冲突影响到全世界数百万人的粮食安全。
14. **社会文化趋势**。不平等现象在各个层面持续存在，对减贫和粮食安全产生负面影响，特别是对世界上最弱势和最边缘化的群体，包括小规模生产者、妇女、青年、土著人民和弱势的粮食体系从业人员。在妇女赋权方面进展缓慢，由于妇女在粮食体系中发挥多重作用，这对粮食安全造成重大影响。
15. **人口趋势**。人口的变化将促使粮食需求不断增长，但增长幅度取决于消费者对粮食的选择以及减少粮食损失和浪费的能力。城市化模式也会影响粮食体系，特别是从农村到城市的迁徙以及城市对易制备和加工食品的需求增长。青年对农业的兴趣下降，导致未来的粮食生产和粮食体系生计面临巨大挑战。

## 潜在政策方向

16. **最有前景的政策方向是那些包含**本报告所述**四种关键政策转变的方向**。遵循这些转变的政策更有可能支持粮食安全的六个维度并加强粮食体系。同时，这些政策使粮食体系能够减轻威胁并确定粮食体系驱动因素趋势中出现的机会。
17. **促进粮食体系彻底转型**的政策必须有利于赋权、公平、再生性、多产、繁荣，必须大胆地重塑从生产到消费的基本原则。其中包括采取更有力的措施，通过促进能动性和食物权，特别是针对弱势和边缘化群体，促进粮食体系参与者之间的公平。确保采取更可持续的做法，如生态农业，也可应对气候变化和生态系统退化问题。重塑粮食生产和销售网络的措施，如地区性市场，通过支持更具抵御能力的多样化、

公平市场，有助于克服经济和社会文化方面的挑战，如贸易不平衡、市场集中和持续不平等。

18. 认识到**不同体系和部门之间相互联系**的政策需要确保更具再生性、更多产、更具抵御能力的粮食体系。需要改进各部门和体系之间的协调，例如确保经济体系以支持粮食体系的方式运行的方法。此类政策还包括专门应对粮食体系与生态系统交叉领域挑战的政策，这两者是粮食生产的基础。相关举措和政策从过去危机中吸取关于体系间联系的经验教训，例如正在从COVID-19疫情中吸取的经验教训，对于提高粮食体系对未来危机的抵御能力而言也很重要。
19. 解决**一切形式营养不良问题**的政策需要公平、赋权、可持续、健康和营养的粮食体系。该领域的政策支持以营养为导向的农业生产、鼓励健康膳食的粮食环境以及当地各种新鲜水果和蔬菜的供应。所有营养改善的根本是婴儿和儿童营养政策，包括提高6个月内纯母乳喂养率。解决特定形式营养不良问题的措施也很重要，特别是对最边缘化的人口而言。
20. 制定**针对具体情况的解决方案**、考虑到当地状况和知识的政策，对于提高粮食体系的抵御能力、生产率和赋权能力是必要的。必须采取措施应对在不同类型的农村和城市环境中出现的不同挑战，包括支持小规模农业系统，以及支持在城市地区获得与农村地区小规模生产者相联系的健康食品。冲突带来的独特挑战是造成饥饿的一个主要原因，需要采取措施，在动乱局势下和冲突后地区支持综合粮食生产。
21. **有效治理**对于支持关键的政策转变、更好地使粮食安全和营养政策及举措能够实现可持续发展目标（特别是可持续发展目标2）而言是十分必要的。有效治理涵盖继续致力于多边合作与协调，履行既定的国际义务，加强各级政府的跨部门协调，以及支持参与和代表性的有效多利益相关方伙伴关系，包括听取边缘化和弱势群体的意见。

22. 各国**鼓励和支持广泛的粮食安全和营养研究**是十分重要的，特别是关于关键和新出现问题以及争议性问题的研究。至关重要的是，包括在COVID-19疫情等不可预见的危机情况下，对这些问题进行充分研究，考虑到它们对粮食安全和营养政策及结果的影响，特别是对最边缘化和最弱势群体的影响。

## 结论

23. 国际社会应抓住时机，采用**新的粮食安全和营养框架**，从而拓宽我们对粮食安全的理解，认识到粮食体系驱动因素和结果的复杂性，包含支持粮食安全所有维度的关键政策转变，这些对于维护充足食物权十分必要。高专组一再强调这些概念框架和政策转变，但在实践中的应用并不均衡。鉴于到目前为止，在可持续发展目标2和所有与粮食安全和营养相关的可持续发展目标方面进展欠佳，此时应在粮食体系和所有粮食体系主体之间以一致和连贯的方式采用这些框架和政策方法。
24. **由于COVID-19危机，粮食安全和营养状况变得紧迫且不断恶化，使得这些结果更加及时和有意义。**这场危机为应对粮食体系面临的多重复杂挑战敲响了警钟，要求采取措施改善粮食体系，不仅提高其抵御危机的能力，而且使其对所有人而言更加公平和包容、赋予权能并表示敬意、具有再生性、健康和富有营养、有利于多产和繁荣。



# 建议

以下建议从本报告分析中直接提炼，旨在为决策者提供指导，帮助他们为支持落实食物权和实现各项可持续发展目标制定具体政策，尤其是可持续发展目标2。可持续发展目标2敦促国际社会“到2020年消除饥饿，实现粮食安全，改善营养，促进可持续农业”（联大，2015）。要想实现必要的转型，首先需要在根据不同地方、不同人们具体条件和挑战的前提下实现多项改变，同时认识到将不同地方联系在一起并制约地方行动的更广义的结构性条件。

正如本报告所述，各项建议源自四大关键政策转向和各项有利条件。这些政策转向及其背后的有利条件相互之间有着复杂的相互依赖、相互促进关系，共同为打造更加可持续的粮食体系和应对粮食体系当前面临的主要挑战提供支持。

## 1. 维护食物权和其他人权在粮食安全和营养领域的核心作用

- a. 各国应采取有力行动，履行尊重、保护和满足食物权和保护能动性的义务。这需要世界上所有国家本着团结精神共同行动。
- b. 为作为粮食体系参与者的公民赋权，尤其是妇女、土著人民、流动工人、流离失所者及难民以及其他弱势群体和社区，使他们就自身生计发挥能动性，并确保他们能够获得多样化、营养、安全的食物。
- c. 确保粮食体系有更好的公正性，为世界上遭到边缘化的生产者、消费者和劳动者服务。全世界的私营部门在这一点上肩负重大责任。
- d. 提供支持性服务和社会保护，包括在危机中和复杂的紧急情况下。
- e. 粮安委应正式强化《食物权自愿准则》，将“逐步实现”调整成“无条件实现”。

2. 加紧建立更加可持续、资源利用更高效、更具抵御能力的粮食体系
  - a. 实现粮食体系全面转型，包括粮食生产、加工、流通和消费各环节，以便应对粮食安全和营养方面未解决的问题。
  - b. 支持逐步采用生态农业及其他创新方法，推动可持续、有抵御能力的粮食生产方法，以便逐步解决粮食生产中自然资源过度利用的问题。
  - c. 采取措施，至少将粮食损失与浪费减半，尤其是发展中国家的产后损失与工业化国家的消费者粮食浪费。
  - d. 为多样化粮食生产和流通网络提供支持，包括地域市场安排。
  - e. 为多样化粮食生产和流通网络提供支持，包括地域市场安排。
3. 加强国家在粮食体系中的重要作用，以便更好地为粮食安全的六个维度提供支持
  - a. 加强对市场、仓储和粮食体系其他必要组成部分相关基础设施的公共投资，为生产和流通网络的去集中化提供支持，提高多样化水平，以增强抵御能力。
  - b. 加强对市场、仓储和粮食体系其他必要组成部分相关基础设施的公共投资，为生产和流通网络的去集中化提供支持，提高多样化水平，以增强抵御能力。
  - c. 加强国家和区域战略粮食储备。
  - d. 为小规模农民和家庭农场经营者提供公共培训和支持，尤其是有关生态农业和可持续生产和销售方面以及在雨育农业及恶劣环境下的培训和支持。
  - e. 通过政府采购计划（如公共销售和学校供餐），保障小规模生产者能以有利可图的价格进入上游和下游市场。
4. 在制定粮食安全和营养政策时，确保在各级实现多个相互关联部门的一体化和协调
  - a. 立即采取强有力措施，解决对粮食安全和营养产生深远影响的财富、收入和社会不平等问题。
  - b. 保护可持续粮食体系所必需的生态系统服务。
  - c. 确保食品贸易对依赖食品进口的国家、对农产品出口国、对包括小农在内的生产者、对消费者而言是公平公正的。
  - d. 提高所有相关部门之间的政策协调性，如农业、环境、经济、能源、贸易、卫生等部门，以便在粮食供应、营养不良、食品安全和疾病等问题上加强政策应对。
  - e. 限制将农产品用于非食品生产（如生物燃料）。

5. 加快采取行动，应对气候变化、自然资源退化和自然灾害对粮食体系的影响
  - a. 推动和支持气候变化适应工作，以提高抵御能力。
  - b. 采取大力度措施，在世界上农业生产对气候变化影响最大的地区减少粮食体系的温室气体排放。
  - c. 采取措施，提高农业部门对可能危及粮食供给和公共卫生的病虫害的抵御能力。
  - d. 采取措施保护现有农业生物多样性，尤其是受到威胁的农业生物多样性。
  - e. 鼓励在最脆弱的生态系统中开展可持续农业生产，其中包括山区和旱地环境、小岛屿发展中国家和低洼沿海地区。
  - f. 认识到水资源短缺问题，并立即采取措施对农业和粮食体系中稀缺的水资源进行合理、优化利用和管理。
  - g. 建立和支持能真正发挥作用并瞄准小规模粮食生产者（如农户、养殖户、渔民、食品加工商）的更健全的气候融资机制。
  
6. 从COVID-19对粮食安全和营养的影响中吸取经验教训，建立更健全、更具抵御能力的粮食体系
  - a. 粮安委应带头就应对COVID-19及其严重影响协调好全球粮食安全政策指导工作。
  - b. COVID-19疫情期间和之后面向最贫困、最脆弱人群的社会保护机制，包括国家和国际粮食援助，必须从数量和营养质量角度出发，包含有关食物权的规定。
  - c. 为最大限度减轻COVID-19的影响而制定行动计划时，各国政府应考虑到与粮食安全和营养的相互关联。
  - d. 为食物供应链提供支持，避免食物环境和贸易受阻（包括为食物相关劳动者提供明确的健康和安全指南）。
  - e. 为地方社区和人民提供支持，提高当地粮食生产和消费。
  - f. 收集和共享有关COVID-19疫情现状及其对粮食体系的影响的相关数据、信息和经验，并吸取教训。
  - g. 所有联合国相关机构必须加紧建立全球粮食快速应对机制，为贫困和弱势群体提供支持。

### 7. 支持源自可持续粮食体系的健康食物选择

- a. 推动供应营养多样化、基本未经加工的大宗食品，如新鲜、应季、本地产的水果和蔬菜。
- b. 推动供应文化上可接受、包含动植物性食品的多样化食品组合，保障可持续膳食（既健康，又具有环境可持续性）。
- c. 通过可持续利用，推动生物多样性保护，具体措施包括推广被忽视、未充分利用的高营养食物种类和地方品种。
- d. 提供激励机制，鼓励提高加工食品的营养价值，并在食品零售和广告中加以推广，同时对不合规行为进行处罚。
- e. 在各级开展和/或改进营养和粮食体系相关教育，推动营养宣传活动，以促进行为改变。
- f. 创建经济结构，为各项服务提供支持，鼓励和支持改善孕妇和哺乳期妇女的营养状况，提倡纯母乳喂养至婴儿六个月大，为儿童提供辅食至两岁大。

### 8. 通过协调一致的多部门政策与行动，应对饥饿、营养不良和食物相关疾病的多种表现

- a. 重新调整食物权定义，包含免于饥饿和一切形式的营养不良（低体重、超重、肥胖、微量元素缺乏和非传染性疾病），重申“安全、营养食物”与免于饥饿同等的重要性。
- b. 通过解决导致营养不足的直接原因（粮食不安全）和间接原因（个人卫生、清洁水、内乱、不安全的食物供应），降低儿童营养不足发生率。
- c. 推广粮食体系解决方案，解决超重和肥胖现象的蔓延问题。
- d. 农业部门应与卫生和环境部门合作，共同制定由营养驱动、具有环境可持续性的政策和计划。
- e. 卫生部门应与农业和环境部门合作，共同应对超重/肥胖和一切形式的营养不良以及与粮食体系相关的化学品和微生物暴露引起的疾病问题。
- f. 启动和加强针对弱势群体的社会保护计划，如学校供餐计划，从质量和数量上解决食品和膳食相关问题，预防一切形式的营养不良。

### 9. 在制定粮食安全和营养政策时，满足农村和城市多样化背景下的具体需求

- a. 确保小规模生产者能公平获得土地和生产性农业资源，因为他们是世界上很多工业化程度较低的国家中保障粮食和粮食安全的重要力量。
- b. 鼓励对农村基础设施建设、农业服务和市场准入等进行投资，以便缓解人口从农村流向城市。

- c. 制定能帮助农村和城市地区贫困人口获取营养食物和更健康食物环境的政策。
- d. 确保粮食安全和营养政策及计划能将农村和城市（包括中小型城市）不断增长的食品需求与对青年有吸引力的可持续农村生计联系起来。
- e. 支持私营部门和公共部门对城郊和城市农业进行投资，并由国家推动其发展，以便将新鲜食物，尤其是富含微量元素的易腐败园艺产品，就近输送到市场。

### 10. 应对受冲突影响人们的粮食安全和营养需求

- a. 为受冲突影响的人们，包括流离失所者，提供及时、充足、营养的紧急粮食援助。
- b. 在冲突和冲突后背景下，确保供应清洁、充足的水和卫生设施，促进食物生产、制备和利用。
- c. 随着冲突后背景下紧急援助逐步撤出，重新创造条件，让粮食体系恢复正常运行。
- d. 在冲突和冲突后背景下，在与可持续粮食安全和营养相关的领域重振发展和治理能力及专长。

### 11. 改善各级粮食安全和营养治理

- a. 在全球层面加强粮食安全和营养治理及协调，重申对多边合作的承诺，特别是：
  - 各国政府应落实与粮食安全和营养相关的现有粮安委准则和其他联合国准则。
  - 粮安委及其成员国应考虑通过一份适当的多边协议，让已经做出的承诺具有法律约束力。
  - 应建立一项由公共和私人捐款作为补充的供资机制，为提议的多边协议以及国家粮食安全和营养战略及政策的实施提供支持。
- b. 各国政府应为现有活动提供支持，确保粮食安全和营养治理中的代表性，如设立或加强参与式、包容性国家粮食安全和营养委员会。
- c. 粮安委和各国应收集有关粮食体系政策及举措在各级（地方、国家、国际层面）落实情况的数据，并做出报告。

12. 鼓励和支持就粮食安全和营养、关键及新出现的问题以及有争议的问题开展更多研究

- a. 鼓励提出一项全球性举措，为全球粮食体系建模，用于预测未来冲击和不同解决方案可能对可持续粮食体系产生的影响。
- b. 评估知识空白和研究需求，以应对各种挑战，为政策提供依据，最终实现粮食体系转型，例如，研究粮食体系与所有相关部门和体系之间的相互关联。
- c. 通过加强研究，进一步了解会影响粮食安全所有六个维度的关键及新出现问题。
- d. 在公共部门和私营部门开展的粮食体系相关研究之间实现合理平衡，包括能利用传统知识的参与式研究计划。



国际社会已难以如期实现《2030年议程》提出的各项可持续发展目标，尤其是有关消除饥饿和一切形式营养不良的目标（可持续发展目标2）。COVID-19疫情已揭示并加剧了粮食体系目前面临的各项挑战，清楚地表明迫切需要开展颠覆性改革，保障人类充足食物权这一基本人权。在这份勇于探索的前瞻性报告中，高专组指导委员会提出了一个分析和概念框架，为粮食体系彻底转型指明了战略方向。报告呼吁将能动性和可持续性、与供应、获取、利用和稳定性一道，列为粮食安全和营养不可或缺的维度。

要想寻求保障食物权的具体解决方案，就必须因地制宜实现大幅政策转向，同时认识到粮食体系与其他部门之间复杂的相互作用，更好地了解饥饿和营养不良背后的驱动因素，从而使粮食体系彻底转型成为可能。世界各国政府首脑将于2021年在一次具有决定性意义的粮食体系峰会上汇集一堂，国际社会必须利用这一机会确立新的粮食体系框架，使之不仅能更好地应对各类危机，还能更公平、包容，为所有人赋权，尊重所有人，更具再生能力，更健康、营养、高产、繁荣。迫切需要完成这一彻底转型，以便最终消除饥饿和一切形式的营养不良，为实现各项可持续发展目标奠定基础。