



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать вторая сессия

Рим, 11–15 июля 2016 года

**РЕШЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ФОРУМА 2015 ГОДА НА ТЕМУ
"ПРАВА ВЛАДЕНИЯ, ДОСТУПА И РЫБОЛОВСТВА" И ИХ
ИСПОЛНЕНИЕ: УГЛУБЛЕНИЕ ЗНАНИЙ ОБ ОСНОВАННЫХ НА
КОНЦЕПЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПОДХОДАХ К РЫБОЛОВСТВУ В
ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И УЛУЧШЕНИЯ ПИТАНИЯ, ИСКОРЕНЕНИЯ
НИЩЕТЫ И ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ**

Резюме

В настоящем документе содержится информация о работе над правозащитными подходами к рыболовству, в частности, по итогам форума 2015 года на тему "Права владения, доступа и рыболовства" – глобального форума по вопросам правозащитных подходов к рыболовству (UserRights 2015), организованного ФАО совместно с правительством Королевства Камбоджа.

Кроме того, в нем описаны результаты последующих консультативных совещаний и представлены тематические области, которые предложено включить в глобальную программу работы по вопросам правозащитных подходов к промышленному рыболовству в рамках целей устойчивого развития (ЦУР).

Общее описание и основные характеристики предлагаемой глобальной программы работы представлены в документе COFI/2016/Inf.15.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>



mq598

Проект решения Комитета:

Комитету предлагается:

- предоставить информацию и отзывы о последних мероприятиях, касающихся правозащитных подходов к рыболовству;
- предоставить рекомендации по вопросам будущей поддержки и потенциального внебюджетного финансирования предлагаемой глобальной программы работы и замечания по ее содержанию, в частности, относительно принципов и тематических областей, определенных в ходе прошедших до настоящего времени консультативных процессов, а также приоритетных направлений деятельности в рамках предлагаемой программы работы; и
- представить рекомендации по дополнительным тематическим областям и видам деятельности.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Департамент рыболовства и аквакультуры ФАО (FIA) имеет многолетний опыт работы над правозащитными подходами; о ней упоминается уже в изданном в 1969 году техническом докладе ФАО №92 "Управление рыболовством и ограничение промысла" (Дж. А. Гулланд); впоследствии Организация в течение нескольких десятилетий вела работу в таких направлениях, как территориальные права пользования, схемы управления рыболовством в конкретных районах, а также традиционные и общинные системы управления рыболовством в прибрежных водах.

2. Помимо серии технических докладов по рыболовству, ФАО поддержала две глобальные конференции по правам рыболовства: FishRights-99 "Использование прав собственности в управлении рыболовством" и Sharing the Fish-06 "Вопросы распределения в управлении рыболовством", прошедших во Фримантле (Австралия) в 1999 и 2006 годах соответственно. На обеих конференциях активно обсуждались вопросы морского промышленного рыболовства в развитых странах.

3. В тот же период ФАО активизировала исследовательскую работу в следующих направлениях: i) важность руководства как фактора возникновения и сохранения нищеты; ii) механизмы, позволяющие рыбацким общинам преодолеть нищету и становящиеся причиной их обнищания; iii) общественные организации и обычные режимы управления, их значение для надлежащего использования общественных ресурсов и соответствующие последствия с точки зрения нищеты; и iv) возможные варианты профессиональной деятельности вне сектора рыболовства и вне сообществ¹.

4. Принимая в 2012 году Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), Комитет по всемирной продовольственной безопасности отметил важную роль этого документа как отправной точки и источника руководящих указаний по совершенствованию регулирования в сфере владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами с главной целью достижения

¹ ФАО. Доклад о работе третьей сессии Консультативного комитета по научным исследованиям в области рыбного хозяйства. Рим, 5–8 декабря 2000 года. Доклад ФАО по рыбному хозяйству №639. Рим, ФАО, 2001 год. Пункт 17.

продовольственной безопасности для всех и поддержки постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

5. Наряду с этим ФАО поддержала разработку Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения нищеты (Принципов УМР). В частности, в главе 5 содержится прямая ссылка на ДРПРВ и говорится о необходимости обеспечения прав владения и пользования и ответственного руководства.

6. В своей работе над правозащитными подходами, включая предлагаемую глобальную программу работы, ФАО руководствуется стратегической рамочной программой Организации и пятью входящими в нее стратегическими программами (СП), ориентированными, в частности, на искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания (СП-1); устойчивое управление и использование природных ресурсов (СП-2); и ликвидацию нищеты в сельских районах посредством социально экономического развития (СП-3). Эта работа направлена на поддержку общеорганизационной инициативы ФАО "Голубой рост" и ведется в увязке с ДРПРВ, Руководящими принципами УМР и Кодексом ведения ответственного рыболовства.

II. ПОСЛЕДНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПОСВЯЩЕННЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫМ ПОДХОДАМ К РЫБОЛОВСТВУ

7. В марте 2015 года ФАО совместно с правительством Королевства Камбоджа организовала конференцию UserRights-2015 в Сиемреапе, Камбоджа². В этом форуме, прошедшем при поддержке нескольких доноров и партнеров, приняли участие 140 представителей различных сфер, связанных с рыболовством, и 39 стран; он стал местом, где все заинтересованные стороны смогли обменяться накопленным опытом в отношении основанных на соблюдении прав человека подходов к морскому рыболовству и рыболовству во внутренних водоемах.

8. Участники обсудили опыт, возможности и проблемы, касающиеся правозащитных подходов к рыболовству. Было подчеркнуто, что не существует единого решения, подходящего для всех, и что работа по обеспечению экологической, экономической и социальной устойчивости не может быть эффективной, если не будут разработаны правозащитные подходы, соответствующие контексту. Существует широкий спектр правозащитных подходов, и необходимо учитывать все варианты и иметь четкое представление о последствиях применения каждого сценария для различных заинтересованных сторон.

9. В ходе обсуждений подчеркивалась важность эффективного участия заинтересованных сторон в планировании и применении правозащитных подходов и указывалось на необходимость выделения достаточного времени для проведения инклюзивных консультаций с заинтересованными сторонами. Отмечалось, что необходимо ясно определить источники и механизмы финансирования правозащитных подходов с учетом конкретных условий. Эти подходы должны обеспечивать гендерное равенство и быть нацелены на расширение прав и возможностей.

10. Основными компонентами правозащитных подходов были названы надлежащее управление, прозрачность и подотчетность, а в качестве возможных механизмов обеспечения их применения были предложены автономное и совместное управление.

11. Участники отмечали, что, как правило, важнейшим фактором, обеспечивающим устойчивость рыболовства, становится ограничение числа занятых в этой сфере людей, в связи

² Доклад о работе форума опубликован по ссылке: <http://www.fao.org/about/meetings/user-rights-2015/resources/conference-documents/en/>.

с чем крайнюю важность приобретает повышение качества/диверсификация средств к существованию, в частности, в контексте нищеты и отсутствия продовольственной безопасности.

12. На форуме было рекомендовано каждые два–три года проводить региональные совещания, а каждые пять лет – глобальные совещания для обмена знаниями, сравнения проблем и решений и развития потенциала. Было подчеркнуто, что для оптимизации разработки и осуществления устойчивых правозащитных подходов необходимо развивать потенциал рыбаков, руководителей, сообществ и различных государственных секторов.

13. В рамках обследования на основе вопросника, разосланного Организацией участникам форума UserRights-2015 после его завершения, 56 респондентов определили шесть ключевых тематических областей, которым необходимо уделить внимание в глобальной программе работы над правозащитными подходами к рыболовству:

- политическая экономия и руководство,
- разграничение прав и процессов в ходе работы,
- развитие потенциала,
- повышение качества/диверсификация источников средств к существованию,
- трансграничные права;
- финансирование.

14. В октябре 2015 года ФАО провела неофициальное совещание – мозговой штурм "Друзья форума UserRights-2015" (FoUR15) в городе Фьюмичино (Италия). Участники FoUR15 взяли за основу приоритетные тематические области, определенные в ходе обследования, и продолжили разработку содержания глобальной программы работы. В ходе обсуждений подчеркивалась важность уточнения основной терминологии и базовых концепций, используемых в связи с правозащитными подходами в различных регионах, и повторно отмечалась необходимость признать, что единого решения, подходящего для всех, не существует. В этой связи важными компонентами программы работы были сочтены анализ существующих правозащитных и экспериментальные проекты. Из практических соображений было предложено разделить каждую тематическую область программы на модули, с тем чтобы обеспечить удовлетворение запросов, связанных с конкретными интересами, потребностями и видами поддержки. Кроме того, было признано, что для поддержки конкретных модулей требуются внебюджетные средства, предоставляемые донорами и партнерами.

15. В марте 2016 года ФАО оказала поддержку в проведении практикума Организации по рыболовству на озере Виктория в Энтеббе (Уганда). Участники рассмотрели элементы предлагаемой программы, разработанной на совещании FoUR15, и подробно обсудили мероприятия на глобальном, региональном и национальном/местном уровнях. Участники отметили необходимость уделить внимание искоренению нищеты, продовольственной безопасности и питанию, а также потребностям сообществ маломасштабных рыбных хозяйств, уязвимых и маргинализированных групп населения в более широком контексте правозащитных подходов ко всем видам рыболовства.

III. ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ

16. Как отмечалось выше, в предлагаемой глобальной программе работы по правозащитным подходам к рыболовству, основное внимание уделяется шести тематическим областям. Она обеспечивает согласованную основу для содействия работе ФАО над правозащитными подходами в отношении как крупных, так и маломасштабных рыбных

хозяйств и направлена на обеспечение социальных, экономических и экологических компонентов устойчивого развития и достижение ЦУР. Планируется, что это будет гибкая программа, разделенная на модули по каждой из тематических областей и построенная с учетом глобальных, региональных и национальных/местных условий. Предполагается, что она будет рассчитана на восемь лет.

17. Предлагаемая глобальная программа работы является всеобъемлющей по своему охвату и способствует расширению внутрисекторального и межсекторального диалога, сотрудничества и обмена знаниями. Основными и "горизонтальными" темами признаются гендерная проблематика, изменение климата и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел (ННН-промысел); вся программа основана на положениях ДРПРВ и Принципов УМР.

18. Общее описание и основные характеристики предлагаемой глобальной программы работы представлены в документе COFI/2016/Inf.15.