



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 林业委员会

第二十三届会议

2016年7月18—22日，罗马

林业法定机构进展报告

请林委审议林业法定机构和主要伙伴关系提出的进展报告：

- 地中海林业问题委员会
- 可持续森林产业咨询委员会
- 国际杨树委员会
- 山区伙伴关系

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mq511

## 附件 I

**地中海林业问题委员会—地中海森林****A. 地中海森林合作伙伴关系下的活动**

1. 第四届“地中海森林周”于 2015 年 3 月 16—21 日在西班牙巴塞罗那举行。本次“森林周”主题为“改善生计：地中海森林价值链在绿色经济中的作用”。若干财务伙伴确认对地中海区域给予优先重视，主要关注林业部门的综合性办法。
2. 第五届“地中海森林周”将于 2017 年 3 月 20—24 日在摩洛哥举行，由摩洛哥水和森林及抗击土地荒漠化高级委员会以及地中海林业问题委员会共同主持，主题为“荒漠化及地中海地区退化森林与景观恢复”。
3. 地中海林业问题委员会与“蓝色计划”在 2016 年 1 月启动了《地中海森林状况》第二版的编写工作。
4. 2013—2015 年期间，多份地中海国家的战略文件都直接或间接提及了《地中海森林战略框架》，诸如《2014—2019 阿尔及利亚国家农村振兴计划》、《2015—2024 突尼斯森林和牧场可持续发展战略》、《2015—2025 摩洛哥水和森林及抗击荒漠化高级委员会十年计划》、以及《2015—2025 法国国家森林和木材计划》。

**B. 对地中海林业问题委员会的评价**

5. 依据评价小组的建议以及粮农组织林业部所编写的管理层回应，地中海林业问题委员会 2015 年 3 月 18 日在巴塞罗那第四届“地中海森林周”期间举行的特别会议通过了 38 项关于委员会运作的决定。
6. 2013 年地中海林业问题委员会的一项优先重点建议在于根据《地中海森林战略框架》建立一项针对委员会的具体战略。地中海林业问题委员会执行委员会编写了地中海林业问题委员会战略草案。

**C. 工作组**

7. 地中海林业问题委员会执委会于 2016 年 4 月 8 日在罗马举行的上一届会议报告中详细列出了工作组在 2016—2017 年的活动和工作计划详情 (<http://www.fao.org/forestry/silva-mediterranea/88943/en/>)。
8. 作为“荒漠化和地中海旱地恢复”工作组的工作计划组成部分，在“波恩挑战”范围内提出了一项地中海森林和景观恢复区域倡议，并与第五届“地中海森林周”建立了联系。

#### D. 审议要点

9. 委员会不妨鼓励地中海森林问题委员会成员国：
- 为地中海森林问题委员会各工作组的活动做贡献，并推动编写《地中海森林状况》第二版。
  - 就地中海森林和景观恢复倡议做出承诺。
  - 促进筹备 2017 年 3 月在摩洛哥举行的第五届“地中海森林周”并承诺高级别人员的参与。

## 附件 II

**可持续森林产业咨询委员会****A. 引言**

1. 本说明概述了粮农组织可持续森林产业咨询委员会的各项最近活动，及其当前两年度工作计划（2016—2017年）的进展情况。
2. 可持续森林产业咨询委员会是粮农组织在林业领域与私营部门展开合作的主要机构。其主要职责在于就森林和森林产业领域的新挑战和基于向粮农组织提供咨询。
3. 可持续森林产业咨询委员会通过一项磋商进程制定年度工作计划。计划实施过程中，与委员会成员以及专题工作组开展紧密合作，专题工作组由粮农组织职工和咨询委员会成员提名的知名国际专家组成。可持续森林产业咨询委员会秘书对上述工作提供支持，负责组织所有业务活动。
4. 目前也在与国际森林和纸业协会理事会开展紧密协调互动，包括比对会议日期、议程，并对彼此的目标和活动提供合作支持。国际森林和纸业协会理事会代表世界90%的纸张产量，50%以上的木材产量，编写有两年度可持续性报告。

**B. 2015年会议结果****可持续森林产业咨询委员会****第五十六次会议—2015年5月5—6日，美国华盛顿哥伦比亚特区**

5. 委员会了解了促进《2014—17年粮农组织中期计划》战略目标2—5下“林业计划”应交付结果的各项活动，即以可持续方式改善林业产品和服务、减贫、推广更具包容性和更高效的体系及改善生计恢复力，以及促进筹备第十四届世界林业大会和巴黎《气候变化框架公约》缔约方大会第二十一届会议《路线图》的各项活动。
6. 根据秘书处的技术报告，可持续森林产业咨询委员会就粮农组织涉及下列领域的工作流提供了指导，即生物基包装、林业生物技术、生物经济战略和政策全球审查、世界林业大会计划、以及粮农组织森林部门气候变化缓解方案经济学在线会议以及后续出版物《森林、木质产品与气候变化：减缓机遇和经济学》（作为《气候变化框架公约》缔约方大会第二十一届会议的一项会外活动，包括评估林业对缔约方自定贡献目标<sup>1</sup>、《森林产品统计》以及《2016年世界森林状况》的促进作用）。

---

<sup>1</sup> 国家自定贡献目标。

## 7. 建议

可持续森林产业咨询委员会就粮农组织《战略框架》下战略目标 2、3、4、5 下的产出和活动提出如下建议：

- a) 继续为优先级最高的项目分配供资以确保有效性。
- b) 粮农组织应探索在《气候变化框架公约》缔约方大会第二十一届会议中举办一次可持续森林产业咨询委员会及国际森林和纸业协会理事会活动的机会，并在《森林、木质产品与气候变化：减缓机遇和经济学》一书中介绍进展情况，同时协调并参与世界可持续发展商业理事会规划的各项活动以及国际森林和纸业协会理事会委托分析结果的介绍活动。
- c) 完成生物经济战略并在世界林业大会上报告。
- d) 协助促进理解“零毁林”的定义及其对森林产品价值链的影响，并就此达成一致。
- e) 组织一次论坛，促进与受邀利益相关方就树木的生物技术问题展开对话。
- f) 完成目前与粮食节约型生物基包装和森林产品统计相关的工作。

### 2015 年第十四届世界林业大会

8. 在世界林业大会上，可持续森林产业咨询委员会推动开展了下列特别活动，即：

- Marco Mensink（欧洲纸业联合会）在创新和投资论坛（分主题 4）就突破性工艺发表主旨演讲。
- Elizabeth de Carvalhaes 就分主题 3：整合森林和其他土地用途发表主旨演讲，并对人工林问题发表讲话。
- 赞助“树屋”竞赛相关奖项。

**可持续森林产业咨询委员会第 57 次会议筹备会以及指导委员会会议，**

**2015 年 12 月 4 日，巴黎**

9. 为筹备在澳大利亚悉尼召开的可持续森林产业咨询委员会第 57 次会议（2016 年 7 月 4—5 日），对粮农组织若干活动介绍了最新情况：

- a) 粮农组织提交了“零毁林”研究草案：委员会认为报告包括较多信息，鼓励进一步开展工作，可由私营部门予以公开支持。
- b) 关于生物基包装的工作完成了技术和包装趋势研究，开始进行实例分析。
- c) 粮农组织介绍了关于森林生物技术和统计的相关工作情况。
- d) 《森林、木质产品与气候变化：减缓机遇和经济学》将于 2016 年 7 月由林委发布。粮农组织建议 2016—2017 年的后续工作包括下列内容：
  - 就选定的森林价值链经济学和信息缺口深入开展工作；

- 推动政策和激励机制，确保足量供应可持续木材，用于推动生物经济活动；
  - 对于用创新型木材产品替代排放密集型产品的机遇开展案例研究。
- e) 粮农组织与生物经济：可持续森林产业咨询委员会秘书针对在柏林举行的全球生物经济峰会（2015年11月24—26日）提供了一份概述。可持续森林产业咨询委员会欢迎这项倡议并建议继续就这一主题开展工作。

### C. 审议要点

#### 10. 委员会不妨：

- 注意到可持续森林产业咨询委员会与国际森林和纸业协会理事会的合作加强，认可可持续森林产业咨询委员会这一机制在向粮农组织林业计划输送私营部门知识和解决方案方面的相关性和持续作用。委员会尤其不妨鼓励和支持关于生物经济的跨部门倡议发挥以可持续方式为各经济部门提供商品和服务的作用。

## 附件 III

## 国际杨树委员会

## A. 引言

1. 成立于 1947 年的国际杨树委员会是粮农组织历史最为悠久的法定机构，之后根据 2012 年 9 月以来的全面机构改革情况，作为根据第 XIV 条设立的机构置于粮农组织框架之下。拟议改革内容包括拓展委员会的地理、生物和技术范围，纳入更广范围具有相似特性其用于工业和能源目的以及供环境应用的速生种/属，同时保留对杨树和柳树的现有职能，并充足现有工作方以加强与更广泛环境和发展问题的联系。改革的宗旨在于拓展粮农组织成员国对委员会的关注，加强林业对粮食安全、可持续生计和农村地区土地利用的贡献，为扩大成员数量以及委员会职能宣传活动争取更多供资方案。

## B. 进程

2. 国际杨树委员会改革进展报告分别提交至 2012 年和 2014 年林业委员会、2012 年在印度德拉敦举行的国际杨树委员会第 24 届会议，以及 2014 年 7 月在温哥华举行的国际杨树委员会执委会第 47 届会议。2012 和 2014 年林委会议代表以及国际杨树委员会第 24 届会议代表及委员会附属机构建议认可并支持改革进程，鼓励国际杨树委员会执委会落实改革宗旨。拟议修正内容将告知国际杨树委员会代表供 2016 年 9 月在柏林举行的第 25 届委员会会议通过。经粮农组织大会 2017 年 6 月会议批准后，修正内容将生效。

3. 此外，国际杨树委员会拟议改革内容已于 2015 年 3 月提交章程及法律事务委员会第一〇〇届会议代表。章法委注意到拟议修正内容，并尤其要求澄清委员会范围拟议扩大的程度和影响、委员会修订后职能、委员会与各国委员会以及林业委员会的关系，以评估拟议修正内容是否涉及对缔约方带来新的义务。章法委表示将再次审查拟议修正内容，以及委员会于 2016 年通过修正内容后和国际杨树委员会公约修正版于 2017 年提交大会批准前委员会商议的进一步信息。

## C. 审议要点

4. 林业委员会不妨：

- 鼓励国际杨树委员会执行委员会争取在 2016 年 9 月于柏林举行的委员会第 25 届会议上由参会代表批准拟议修正内容。

## 附件 IV

## 山区伙伴关系

1. 山区伙伴关系是一个包括政府、非政府组织和民间社会组织在内的自愿联盟，旨在改善世界范围内山区人民生活并保护山区环境。目前有 270 多个成员。
2. 由意大利外交部、瑞士联邦农业局以及联合国粮食及农业组织资助的秘书处对山区伙伴关系提供支持。山区伙伴关系秘书处设于粮农组织林业部。
3. 伙伴关系的工作围绕四项主要支柱进行组织：宣传、能力发展、联合项目以及分享与可持续山区发展相关的知识。本文件介绍并记录的伙伴关系在 2014 年 7 月—2016 年 3 月期间的主要成就：

### A. 突出重点

4. 山区伙伴关系与粮农组织统计司密切合作开展的一项研究显示，发展中国家 39% 的山区人口（约 3.29 亿人）估计会面临粮食不安全问题。这意味着每三个山区居民中就有一人面临饥饿或营养不良问题。这一数据源高于全球平均水平，反映出形势的严峻性并指导山区伙伴关系秘书处开展工作。

### B. 宣传

5. 为在 2015 年后发展议程中纳入山区问题而开展的一项为期两年的活动在 2015 年 9 月成功结束，联合国大会通过了两项可持续发展目标下与山区相关的三项具体目标。山区伙伴关系秘书处与粮农组织统计司为监测这三项与山区相关的可持续发展目标进展情况而制定了“山区绿色覆盖指数”，也在 2016 年初获得批准。
6. 在所有国际性活动中，山区伙伴关系坚持了有着十年历史的传统，组织了里约公约会外活动，以令参会代表注意到山区的问题。这些活动包括：
  - 2015 年在巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》第二十一届缔约方大会期间两场会外活动、一场展览和社交媒体活动，以及 2014 年在利马举行的第二十八届缔约方大会期间的一场会外活动。
  - 2015 年在《联合国抗击荒漠化公约》缔约方大会期间举行的一场会外活动。
  - 正在筹备在《生物多样性公约》下一届缔约方大会期间举行一场会外活动。

### C. 加强能力

7. 区域层面的成就包括：设立了安第斯区域六国协调机制（阿根廷、玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁）。



8. 在此期间，在智利和秘鲁设立了国家山区委员会；其他国家正在筹建相关委员会。

9. 可持续山区管理研究和培训年度国际计划为山区管理培训了技术人员、培养了工作人员。2016年，培训课程将围绕“管理山区资源和多样性—保护区的作用”，2015年的主题为“山区的粮食安全”。山区伙伴关系框架下的热带农业研究和高等教育中心于2015年启动，用西班牙语提供相似的培训课程。

#### **D. 联合项目**

10. 山区伙伴关系作为联合活动的中间人，协助各国和机构完成了大量联络工作，并为各层面的合作、技术合作以及资源筹集创造了条件。一些国际、区域和国家联合活动的实例包括：

- 为山区产品设立全球自愿认证计划；
- 加强山区伙伴关系非洲领军者委员会，该委员会牵头组织将于2016年10月举行的世界山区论坛；
- 探索地中海山区网络，应对气候变化、景观和生物多样性问题；
- 协调山区伙伴关系成员在2015年4月尼泊尔遭受极端破坏性地震后的恢复工作。

#### **E. 知识分享**

11. 山区伙伴关系通过其网站、社交媒体渠道以及月度新闻通讯《无尽山峰》（Peak to Peak）宣传可持续山区发展的新闻、活动和其他信息。

同时还形成了下列出版物：

- 《绘制山区人民对粮食不安全的脆弱性地图》（英文），2015
- 《了解山区土壤》（英文），2015
- 山区农业即是家庭农业（英文、法文、西班牙文），2014
- 《安第斯山脉》（西班牙文），2014

12. 山区伙伴关系秘书处和粮农组织推动在世界范围内庆祝“国际山区日”，强调山区产品对于促进生计（2015）和山区家庭农业（2014）的作用。2016年的重点在于山区文化多样性。

## **F. 未来工作**

13. 全球山区伙伴关系第五届会议正在筹备过程中，预计成员将在会上讨论山区粮食不安全问题以及可持续发展目标中山区相关具体目标的实施，审查工作进展并为下一个两年度设定优先重点。

## **G. 审议要点**

14. 委员会不妨注意到这份报告并请各国：

- 为改善山区居民生计、提高其恢复力而推动投资和具体的政策；
- 参与或加强对山区伙伴关系的承诺；
- 加强国家和地方在可持续山区管理方面的能力。