



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

计划委员会

第一一六届会议

2014 年 11 月 3—7 日，罗马

2015—17 年战略及计划评价示意性滚动工作计划

内容提要

- 本份拟议示意性工作计划是对计划委员会 2012 年审议的文件（PC 112/7）内容的更新，为 2015—2017 年提出了一些新的工作方向。
- 建议向计委每届会议提交一份关于全组织战略目标的专题评价。
- 即将启动新一轮的国别计划评价工作，更加关注国别规划框架中确定的各项成果的实现情况。计划每年开展五至七项评价工作。
- 评价办公室继续支持项目评价工作，为本组织的其他评价需求提供服务，并参与和联合国其他机构共同开展的评价活动。

征求计划委员会的指导意见

- 请计委就 2015—2017 年拟议计划发表意见并批准这一计划。
- 建议每两年审议一次计划；下一次审议时间为 2016 年秋季。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

评价办公室主任

Igarashi Masahiro 先生

电话：(06) 570-53903

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



m1978c

引言

1. 计划委员会在2012年11月第一一二届会议上审议了拟议的2012—2014年战略及计划评价示意性工作计划更新（PC/112/7）。计委提出了部分意见（CL 148/7），意见内容已纳入工作计划中。本文件对示意性工作计划的内容作了进一步更新，并为2015—2017年提出了一些新的工作方向。
2. 2014年，评价办公室的评价重点转为对已取得成果的审查，即粮农组织通过什么方式协助取得了怎样的成就，以及在其中的贡献程度。目的是就实地和国家层面取得的成就，为计委及粮农组织的其他利益相关者提供更多信息和分析。在这一情况下，为目前的专题评价提供了新的方法，并给予更多的研究时间，以便从实地层面收集充足的成果信息。以结果为导向也意味着更加关注粮农组织为实现各项战略目标和计划目标作出的贡献。因此，拟议的专题评价与粮农组织战略目标的衔接也更为紧密。国别评价将更细致地审查在国别规划框架下取得的成就。本文件中的拟议计划反映了评价重点的这一转变。
3. 评价办公室还致力于加强各项评价间的相互利用。足够数量的国家层面的评价和项目评价可以为开展专题评价和战略问题的审议奠定良好的实证基础。拟议计划中也反映了这一理念。
4. 评价办公室继续支持项目评价工作，并在资源允许的前提下，为本组织其他合理的评价需求提供服务。此外，评价办公室还将酌情参与一些联合评价工作。
5. 表1列出了拟呈交计委的拟议评价和相关报告。表2列出了拟在这一期间开展的其他评价工作，评价结果将呈交计委或应要求呈交计委各成员。
6. 建议每两年审议一次示意性工作计划。下一次审议时间是在2016年下半年，计划所涉时间为2017—2019年。

拟议的评价计划

呈交计委的专题评价

7. 评价办公室根据2012—2014年示意性工作计划开展专题评价，供计委审议。据此，以下三项在2014年启动的评价的结果将于2015年下半年呈交计委第一一八届会议：
 - a) 对粮农组织在粮食、农业和自然资源知识方面所作贡献的评价
 - b) 对粮农组织在气候变化适应和减缓方面所作贡献的评价
 - c) 对粮农组织在粮食和农业遗传资源保护及可持续利用方面所作贡献的评价
8. 针对拟于2015年及之后启动的评价工作，原则上建议，应向计委每届会议提交一份关于全组织某一项战略目标的专题评价，供其审议。考虑到某些根据战略

目标经过重新设计的举措所处的实施阶段，将从 2016 年下半年开始向计委提交这些专题评价。建议提交的评价如下：

9. **对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统（战略目标 4）方面所作贡献的评价：**随着贸易增长和城市化进程的推进，价值链和消费模式日趋复杂，小规模农户、林区居民和渔民在适应这些变化和从中获取收益方面，面临更多挑战。此外，农业领域越来越多地呈现出科学密集和资本密集的特征，这使小规模生产者和其他脆弱群体面临更多的边缘化风险。这一评价将审查粮农组织如何通过旨在改善农村贫困人口生计的各项政策和规范性举措以及能力开发活动来促进建立包容、高效的农业和粮食系统；评价工作计划于 2015 年中期启动并于 2016 年中期完成，供计委在 2016 年下半年审议。

10. **对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良（战略目标 1）方面所作贡献的评价：**消除饥饿、粮食不安全和营养不良是十分复杂的问题，需要不同的行动者和各部门共同采取行动。在国际层面，粮农组织致力于提高各国政府和发展伙伴的决策者对这一问题的认识 and 了解并加强政治承诺。在此基础上，粮农组织在区域和国家层面着力帮助各国建立有利环境，并支持各国政府和其他利益相关者开展能力开发活动，以便实现政策变革，增加投资，并加大努力来消除饥饿、粮食不安全和营养不良。这一评价旨在审查粮农组织工作方法的成效，以及粮农组织在全球、区域和国家各级结合开展的工作如何在国家层面实现积极成果，可以如何在抗击饥饿、粮食不安全和营养不良方面发挥进一步作用。评价工作计划于 2015 年底启动并于 2016 年完成，供计委在 2017 年上半年审议。

11. **对粮农组织在加强生计抵御能力（战略目标 5）方面所作贡献的评价：**不同形式的灾害和危机会使可持续农业发展和粮食安全面临威胁，对贫困社区而言尤其如此。现在已达成一项国际共识，即有必要从抵御能力这一概念着手，加强遭受灾害或危机影响的人群、社区或系统抵抗危害和迅速恢复的能力，从而解决脆弱性问题。这一评价旨在审查粮农组织如何通过为社会、经济、政治和体制系统提供支持，来促进加强抵御能力。该评价将以对粮农组织应急行动开展的一系列评价为基础。评价工作计划于 2016 年启动并于 2017 年中期完成，供计委在 2017 年下半年审议。

12. **对粮农组织在通过自然资源综合管理促进可持续农业发展（战略目标 2）方面所作贡献的评价：**随着对自然资源的争夺越来越激烈，农村社区的社会和经济状况不断转变，可持续农业发展所面临的威胁日益加剧。自然资源综合管理涵盖水资源、林业、土地、渔业及其相关的生态系统，是确保农业可持续发展的关键方法。以往的评价审查了粮农组织对某个单一自然资源部门所作的贡献，而本评价旨在评估粮农组织提供的支持在多大程度上应对了涉及多个部门的挑战，并为加强

可持续农业发展提供所需的生态系统综合服务。评价工作计划于 2016 年底启动并于 2017 年完成，供计委在 2018 年上半年审议。

13. **对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价：**饥饿和粮食不安全是农村贫困的主要表现。同时，解决农村贫困问题需要采取各方面的干预措施，而不仅仅关注消除饥饿和粮食不安全。在大多数情况下，这些措施需要综合关注以下方面：改善贫困农民和其他生产者获取生产资源、服务和进入市场的机会，加强相关组织，提供多样化的就业机会，丰富农村贫困人口的收入能力，以及提高管理风险的能力，包括通过社会保护的方式。农村贫困人口也越来越容易遭受自然灾害、自然资源侵蚀或枯竭的影响，或因动植物病害造成收入损失。因此，粮农组织许多方面的工作都与旨在减少农村贫困方面的努力相关。本评价旨在审查粮农组织如何对减少农村贫困作出贡献，在哪些方面存在差距，以及如何提高粮农组织各项工作在减贫方面的影响。评价工作计划于 2017 年启动并于 2018 年中期完成，供计委在 2018 年下半年审议。

呈交计委的其他评价和相关报告

14. 根据已制定的工作计划，计委将于 2015 年上半年在第一一七届会议上审议以下事项：

- a) 区域和分区域办事处评价工作的综述报告。
- b) 根据《近期行动计划》和《评价办公室章程》，¹计划于 2015—2016 年间开展**一项关于粮农组织评价职能的独立评价**，供计委在 2016 年下半年审议。
- c) 根据 2014 年底启动的新一轮国家计划评价工作的结论，建议编制一份**关于国别规划框架应用的经验教训综述**，供计委在 2017 年下半年审议。
- d) 此外，将向计委呈交以往评价的后续行动报告，这些报告是在相关管理层回应中列出的行动实施两年后由管理层编制而成。

国别计划评价

15. 迄今为止，评价办公室已在非洲开展了七项国家评价工作（其中五项以紧急情况为背景），在亚洲、拉丁美洲及加勒比各开展了四项，在欧洲和中亚开展了两项。在 2014 年第四季度，评价办公室启动了新一轮国别计划评价工作，主要关注国别计划所取得的国别规划框架中确定的成果，以及全球和区域举措在成果层面作出的贡献。国别计划评价工作除了分析粮农组织在国家所开展的项目和举措的效益之外，还评估这些项目和举措在具体国家背景下的战略相关性（例如国家发展

¹ 《近期行动计划》第 2.83 c)项行动和《章程》第 30—31 段。对评价职能进行独立评价的目的在于确保粮农组织的评价职能符合成员国需求并遵守联合国评价小组的规范和标准。将根据评价结果制定一份报告，连同计划委员会的建议一起提交给总干事和理事会。

挑战和国家机构能力等)。已编制一份新的国别计划评价手册,并在开展第一批评价工作时投入测试。

16. 原则上,评价办公室将在国别规划框架期的倒数第二年/最后一年在各国开展国别计划评价工作。例如,对于 2016 年完成的国别计划,将在 2015 年下半年和 2016 年上半年开展国别计划评价。这将确保评价工作发挥最大程度的效用,促进新一轮国别规划框架的编制和发布。

17. 评价办公室将从每年制定完成国别规划框架的国家中选取五至七个国家²(或在某些情况下选取一个国家集团)开展国别计划评价工作。国家的选取主要依据 2011 年评价办公室制定的综合指数,该指数主要衡量以下两个方面:该国在各个层面对粮农组织支持的预期需求(例如农业依赖性),以及粮农组织计划的实际重要性(例如计划规模)。其他因素,例如区域平衡、安全风险和协调办公室表现出的战略关注,也都在确定最终名单时加以考虑。

18. 基于以上原则,在 2015 年完成国别规划框架周期的国家中,选取以下国家(以及一个国家集团)开展国别计划评价:贝宁、布基纳法索、圭亚那、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国和加勒比国家集团(这些国家的国别规划框架由设在巴巴多斯的办事处负责)。³

19. 希望在多轮国别计划评价工作后,可针对粮农组织在国家层面所作贡献的相关度和成效,汇编大量基于实证的信息,以帮助领导机构和管理层提供有关本组织今后工作方向的战略指导意见。

其他评价

20. 在**项目评价**方面,根据理事会 2007 年的决定和计委的后续请求,评价办公室对发展项目和独立应急恢复举措⁴进行了系统性的评价,评价工作获得了自愿捐款的资助,预算超过 400 万美元。⁵每个项目也单独进行了评估,以满足资源合作伙伴和利益相关者的特定要求,但不使用该举措的预算。

21. 2010 年以来,评价办公室每年平均对 36 个项目开展评价工作,并希望在本工作计划期间保持该活动水平。以下主要评价工作正在准备中:

a) 对多方伙伴计划支持机制的最终评价

² 选取的国家数量将根据可用的财务和人力资源情况以及每项国别计划评价工作的预期成本而定。

³ 大部分加勒比国家将在 2015 年完成当前的国别规划框架。其中多数国别规划框架都在多重监管体系下运作,没有国家内部的代表。本次评价工作提供了一次独一无二的机会,对此类安排下的计划成果进行评估。此次行动的确切范围(国家)将在初步调研后确定。

⁴ 主要行动中的应急和恢复举措通过各个专题评价工作予以评估。

⁵ 2013 年 11 月发布的《自愿捐款资助的举措评价工作融资程序》已纳入《项目周期指南》,并在新项目的制定进程中得到越来越多的考虑。

- b) 对意大利资助的在缅甸开展的若干项目的评价
- c) 对全球环境基金资助的 15 个项目的评价
- d) 对世界银行在建立农产品市场信息系统方面所作贡献的评价
- e) 与环境署和开发署联合管理若干“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案”国家举措

22. 针对紧急干预行动，通过一项机构间机制⁶开展**机构间人道主义评价**，评价办公室作为指导委员会的成员以及各项具体评价的管理小组成员参与评价工作。自 2014 年初起，针对 3 级响应行动在发布最初紧急声明 9 个月后开展了机构间人道主义评价。迄今为止，已在菲律宾开展了一次 3 级行动机构间人道主义评价，另一项针对南苏丹的评价正在准备中，第三项针对中非共和国的评价尚在讨论中。由于机构间人道主义评价通常无法足够深入地涵盖各部门问题，评价办公室计划在情况进入恢复阶段，可以对影响作出分析时，对粮农组织的干预行动开展后续影响评估。

23. 2014 年 4 月，《国际植物保护公约》的管理机构植物检疫措施委员会⁷请评价办公室向**为加强国际植保公约秘书处而进行的评价**提供技术支持。最终报告预计于 2015 年 1 月完成，供植物检疫措施委员会在 2015 年 3 月召开的会议上讨论。

24. 评价办公室还参与联合评价工作。2013 年，农发基金独立评价办公室被要求编制一份关于农发基金参与牧区工作的评价综述，还请粮农组织评价办公室参与这一工作。**农发基金—粮农组织关于牧区发展的联合评价综述**评估了过去十年两个机构在牧业方面所开展工作的程度和质量，并就两个机构如何更有效地开展牧业方面的工作提出了建议。最终综述报告预计将于 2015 年 2 月完成。

25. 目前正在讨论开展一项**对促进“再接再厉消除儿童饥饿和营养不良”倡议的联合国伙伴关系的联合评价**，该倡议在 8 个国家实行。该联合评价由粮食计划署评价办公室发起。根据 2013 年开展的首次可评价性评估，各方商定粮食计划署的合作伙伴（儿基会、世卫组织和粮农组织）的评价办公室共同参与此项评价。

26. 通常无法对此类紧急情况引发的评价、联合评价以及其他应要求开展的评价做出提前规划。同时，评价办公室将根据其现有资源和合理需求，通过开展或参与上述评价并提供技术支持来满足粮农组织的评价需求，并已经为该目的划拨了资源。

⁶ 机构间人道主义评价指导小组由以下机构的评价办公室构成：人道主义事务协调办公室、儿基会、开发署、粮食计划署、世卫组织、难民署和粮农组织。

⁷ 该委员会是根据第 XIV 条设立的机构。

表 1：呈交计划委员会审议的评价报告和其他报告

计委届会和收到的评价	开展评价的年份
2015 年春季会议	
区域和分区域办事处评价工作的综述报告	2014
对粮农组织在粮食和营养安全、农业和农村发展领域投资所发挥作用的评价之后续行动报告	2012
对粮农组织欧洲和中亚区域及分区域办事处的评价之后续行动报告	2012
2015 年秋季会议	
对粮农组织在粮食、农业和自然资源知识方面所作贡献的评价	2014—2015
对粮农组织在气候变化适应和减缓方面所作贡献的评价	2014—2015
对粮农组织在粮食和农业遗传资源保护及可持续利用方面所作贡献的评价	2014—2015
对粮农组织非洲区域及分区域办事处的评价之后续行动报告	2013
2016 年春季会议	
对粮农组织亚洲及太平洋区域及分区域办事处的评价之后续行动报告	2013
对粮农组织拉丁美洲及加勒比区域及分区域办事处的评价之后续行动报告	2013
对粮农组织在支持作物生产中所发挥作用的评价之后续行动报告	2013
2016 年秋季会议	
对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统（战略目标 4）方面所作贡献的评价	2015—2016
对粮农组织评价职能的评价	2015
关于评价粮农组织在危机相关过渡时期的贡献—把救济与发展相结合的后续行动报告	2014
2017—2019 年评价的指示性滚动工作计划	
2017 年春季会议	
对粮农组织在消除饥饿、粮食不安全和营养不良（战略目标 1）方面所作贡献的评价	2015—2016
对粮农组织在粮食、农业和自然资源知识方面所作贡献的评价之后续行动报告	2014—2015
2017 年秋季会议	
对粮农组织在提高生计对灾害的抵御能力（战略目标 5）方面所作贡献的评价	2016—2017
对粮农组织在气候变化适应和减缓方面所作贡献的评价之后续行动报告	2014—2015
对粮农组织在粮食和农业遗传资源保护及可持续利用方面所作贡献的评价之后续行动报告	2014—2015
2018 年春季会议	
对粮农组织在通过自然资源综合管理促进可持续农业发展（战略目标 2）方面所作贡献的评价	2016—2017
关于国别规划框架应用的经验教训综述	2017
2018 年秋季会议	
对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价	2016—2017
对粮农组织在建立包容、高效的农业和粮食系统（战略目标 4）方面所作贡献的评价之后续行动报告	2014—2015

表 2：目前正在开展或计划开展（根据请求提供）的其他评价

评价	开展评价的年份
国别计划评价	
贝宁的国别计划评价	2014—2015
布基纳法索的国别计划评价	2014—2015
圭亚那的国别计划评价	2015
吉尔吉斯斯坦的国别计划评价	2015
老挝人民民主共和国的国别计划评价	2014—2015
经挑选的加勒比国家的国别计划评价（暂定标题）	2015
计划每年开展五至七项国别计划评价。每年将与相关办事处磋商，从完成国别规划框架周期的国家中挑选出若干国家。	
机构间人道主义评价和评价办公室后续评估	
关于台风“海燕”紧急行动的机构间人道主义评价和评价办公室后续评估	2014—2015
关于在南苏丹的紧急行动的机构间人道主义评价和评价办公室后续评估	2015
（可能开展）关于在中非共和国的紧急行动的机构间人道主义评价和评价办公室后续评估	2015—2016
上述评价系根据全系统紧急声明而开展，无法提前预测。但是，评价办公室准备每年参加一至三项此类评价，参与程度不尽相同。	
联合评价和其他评价	
为加强国际植保公约秘书处而进行的评价	2014
农发基金—粮农组织关于牧区发展的联合评价综述	2014—2015
对促进“再接再厉消除儿童饥饿和营养不良”倡议的联合国伙伴关系的联合评价	2015
上述评价源自外部请求或机构间磋商意见，因此无法完全提前预见。但是，评价办公室准备每年开展或支持一至两项此类评价。	
项目评价	
计划每年开展约 30 至 40 个项目评价。此类评价取决于计划办公室的请求/询问。	

征求计划委员会的指导意见

27. 请计委就 2015—2017 年拟议计划发表意见，并在计委意见纳入之后批准该计划。
28. 建议每两年审议一次计划。下一次审议时间为 2016 年秋季。请计委批准下次审议的时间或另作决定。