



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто шестьдесят седьмая сессия**

**Рим, 29 – 31 мая 2017 года**

**Ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в  
Заключении внешнего аудитора по децентрализации**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Джиму Харви (Jim Harvey)  
Руководителю аппарата ВПП  
Всемирная продовольственная программа  
тел.: +3906 6513-2002**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)*



mt092

### РЕЗЮМЕ

- В своем заключении по децентрализации внешний аудитор изложил 17 рекомендаций.
- Руководство приветствует проведение внешнего аудита по децентрализации в ВПП и рекомендации внешнего аудитора.
- Конкретные ответы на рекомендации внешнего аудитора представлены в данном документе.

### УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению ответ руководства ВПП на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по децентрализации, и одобрить его для уведомления Исполнительного совета.

### Проект рекомендации

- **В соответствии со Статьей XIV Общих положений ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету принять к сведению ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по децентрализации.**

---

Distribution: General

Дата: 15 мая 2017 года

Original: English

Пункт 6 повестки дня

WFP/EB.A/2017/6-G/1/Add.1

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

**Для рассмотрения**

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>)

---

## **Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в Заключении внешнего аудитора по децентрализации**

### **Общая информация**

1. Руководство приветствует проведение внешнего аудита по децентрализации и рекомендации, вынесенные внешним аудитором.
2. Ответы, подготовленные руководством ВПП, представлены в прилагаемой таблице.

---

#### **Координатор:**

г-н Дж. Харви (J. Harvey)  
Руководитель аппарата  
тел.: 06 6513-2002

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудитора</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 1.</b> Внешний аудитор рекомендует публиковать на Интранете утвержденную руководством информацию о распределении полномочий, полную организационную схему штаб-квартиры вплоть до подразделений в составе отделов и список страновых отделений и обслуживаемых ими стран и регулярно обновлять такую информацию.</p>	<p>Канцелярия Директора-исполнителя (OED)</p>	<p>Принята.</p> <p>ВПП продолжает увеличивать объем и повышать качество информации, имеющейся на Интранете, и обеспечивает ее регулярное обновление. Недавно ВПП запустила новый веб-сайт WFPgo, на котором каждый департамент, отдел или группа имеет свою тематическую страницу в разделе "Департамент". Информация включает в себя контактные данные и общий обзор, отражающий основные направления работы каждого подразделения и информирующий сотрудников о том, "кто они и чем занимаются". В разделе "Департамент" также имеются ссылки на последнюю карту "глобального присутствия" ВПП, где показано расположение подразделений ВПП в мире по типам отделений, и на обновляемую организационную схему ВПП с указанием последних изменений в системе управления и в распределении обязанностей между руководителями подразделений.</p> <p>Эти функции, которые отсутствовали на старой версии Интранет-портала, позволяют всем сотрудникам ВПП получить эффективный и информативный доступ к необходимой им актуальной информации. Портал продолжает совершенствоваться, и в будущем он будет регулярно обновляться по мере внесения различных изменений и уточнений, например, в процессе реализации содержащихся в Заключении рекомендаций.</p>	<p>Обсуждается на уровне руководства</p>
<p><b>Рекомендация 2.</b> Внешний аудитор рекомендует: а) провести анализ критичного числа сотрудников, передаваемых в подчинение руководителям на местах; и б) требовать, чтобы созданию дополнительных должностей в региональных бюро предшествовал пересмотр организационной схемы.</p>	<p>Управление операциями (ОМ) в рамках консультаций с региональными бюро (РБ)</p>	<p>Частично принята.</p> <p>Направление ресурсов по линии бюджета на поддержку программ и административных расходов (ППА) в региональные бюро – или на любой другой уровень структуры ВПП – подлежит обзору, проводимому в рамках исполнения Плана управления и бюджета ППА, в соответствии с общеорганизационными приоритетами.</p> <p>ВПП будет стремиться к тому, чтобы решения о направлении ресурсов в региональные бюро, принятые в рамках выработки годового бюджета, в надлежащей степени соответствовали рекомендациям внешнего</p>	<p>Обсуждается на уровне руководства</p>

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудитора</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства</b>	<b>Сроки</b>
		аудитора. Руководство рассмотрит вопрос о пересмотре структуры региональных бюро с целью уточнения распределения их функций и обязанностей.	
<b>Рекомендация 3.</b> Внешний аудитор рекомендует определить пороги (финансирования операций, потребностей стран), ниже которых проводится проверка для оценки целесообразности существования того или иного отделения с выдачей заключения о необходимости его сохранения, объединения с другим или закрытия. Итоги проверки доводятся до сведения Исполнительного совета.	ОМ в рамках консультаций с Департаментом обслуживания операций (OS), Департаментом управления ресурсами (RM) и КДК	Принята. Руководство рассмотрит вопрос о выполнении данной рекомендации в контексте развертывания элементов Комплексной дорожной карты (КДК). Страновые стратегические планы (ССП) конкретизируют на оперативном уровне Стратегический план ВПП и определяют содержание портфеля проектов содействия ВПП в той или иной стране в поддержку достижения результатов на национальном уровне. Страновой портфельный бюджет отражает показатели работы ВПП, выстраивая единую "линию визирования", увязывающую стратегию, бюджетирование, реализацию проектов и полученные ресурсы с достигаемыми результатами. Отсутствие жизнеспособного и финансируемого в достаточном объеме ССП или временного ССП (ВССП) будет одним из критериев для пересмотра присутствия ВПП в той или иной стране, исходя из принципов, предлагаемых в контексте Повестки дня на период до 2030 года.	Обсуждается на уровне руководства
<b>Рекомендация 4.</b> Внешний аудитор рекомендует, чтобы Секретариат систематически поддерживал региональные и местные звенья в переговорах по переносу накладных расходов страновых отделений на правительства в принимающих странах с доходом выше среднего уровня.	Департамент партнерских связей, управления и пропаганды (PG) в сотрудничестве с RM/РБ/Управлением по правовым вопросам (LEG)	Частично принята. Ответственность за это лежит в первую очередь на страновых отделениях и региональных бюро. Поддерживая проведение национальных обзоров проблем и усилий в области ликвидации голода, ВПП взаимодействует с правительствами и другими заинтересованными сторонами в рамках программных ответных мер, которые определяются как полезный вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР). Выделение ресурсов принимающими правительствами в перспективе станет предметом переговоров, и поэтому еще слишком рано говорить что-либо определенное о действиях в рамках переговоров	Обсуждается на уровне руководства

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудитора</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства</b>	<b>Сроки</b>
		по переносу накладных расходов на страны с доходом выше среднего уровня. Старшее руководство ВПП будет оказывать поддержку переговорам по переносу накладных расходов страновых отделений на правительства в принимающих странах тогда, когда будет в целом определен объем ресурсов, которые принимающие правительства будут выделять страновым отделениям.	
<b>Рекомендация 5.</b> Внешний аудитор рекомендует поддерживать разработку и реализацию стратегий выхода в соответствующих странах путем формирования необходимых инструментов для страновых отделений с привлечением к этому процессу региональных бюро.	OS/Отдел разработки политики и программ (OSZ)	Принята. Стратегический план ВПП (2017–2021 годы) и Политика в отношении ССП определяют пределы и нормативные основы деятельности ВПП в конкретных странах. ВПП не может играть значительной роли в выполнении ЦУР 2 и ЦУР 17 в тех странах, которые сами способны эффективно и действенно выполнять необходимые функции, или в условиях, когда имеются жизнеспособные, инклюзивные, безопасные и надежные коммерческие альтернативы, или когда их целесообразнее поручить другим участникам. В странах, где голод может быть ликвидирован к 2030 году без получения содействия, присутствие ВПП нужно постепенно сворачивать. Для обеспечения полной эффективности при достижении цели ликвидации голода в различных условиях, информационную основу для ССП должны составить иницируемые странами стратегические обзоры проблем и усилий в области ликвидации голода или аналогичные аналитические документы, а также анализ, оценки – включая совместные оценки потребностей, технико-экономические обоснования и т.д. В ССП будут прописаны критерии и условия, при которых поддержка со стороны ВПП может больше не требоваться, включая переходные меры или планы передачи дел.	Обсуждается на уровне руководства
<b>Рекомендация 6.</b> Внешний аудитор рекомендует конкретизировать характер, охват и пределы надзорных функций, возложенных на	ОМ в рамках консультаций с Отделом инноваций	Принята. Руководство уже приступило к внутренним консультациям по уточнению сводных функций, полномочий и круга ведения	Обсуждается на уровне руководства

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудитора</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства</b>	<b>Сроки</b>
региональные бюро.	и управления преобразованиями (INC), RM, РБ и другими департаментами	региональных бюро. При этом будут проясняться функции и обязанности в части оказания услуг, управленческого надзора и поддержки стран, входящих в их сферу ответственности.  Следует отметить, что каждое региональное бюро уже проводит по конкретным районам функциональные надзорные миссии в страновых отделениях.	
<b>Рекомендация 7.</b> Внешний аудитор рекомендует конкретизировать технические условия выполнения надзорных задач региональных бюро включая форму отчетов, мониторинг выполнения рекомендаций и плановые проверки.	ОМ в рамках консультаций с INC, RM, РБ и соответствующими департаментами	Принята.  Руководство в своей работе по выполнению рекомендации 6 изучит возможности выработки общесистемных руководящих принципов, включая техническое консультирование по форме отчетности и инструментам, поддерживающим верификационный процесс.  Эти усовершенствования должны помочь ВПП получить на базе отчетов региональных бюро о выполнении ими своих надзорных задач более точную картину и отчетность по вопросам подотчетности, касающимся страновых отделений.	Обсуждается на уровне руководства
<b>Рекомендация 8.</b> Внешний аудитор рекомендует устанавливать каждому региональному бюро в ежегодно обновляемых директивах приоритеты в части надзорных и обеспечивающих функций с учетом условий их деятельности.	ОЕД в рамках консультаций с соответствующими департаментами	Принята.  Руководство принимает предлагаемые в рекомендации принципы и будет изыскивать возможности по их внедрению в рамках существующих институциональных механизмов, в том числе Группы исполнительного руководства, процесса подготовки и реализации планов управления, обязательств региональных директоров по достижению результатов и годовых планов работы соответствующих региональных бюро.	Обсуждается на уровне руководства
<b>Рекомендация 9.</b> Внешний аудитор рекомендует проводить оценку инструментов партнерства, имеющихся в распоряжении страновых отделений, и широко распространять информацию о них для укрепления поддержки, оказываемой отделениям на местах.	PG/РБ	Частично принята.  Инструменты партнерства направлены на непрерывную поддержку и расширение полномочий и возможностей сотрудников по партнерским связям в региональных бюро, с тем чтобы они оказывали надлежащие услуги страновым отделениям по укреплению взаимодействия с партнерами и поддержанию отношений с ними. Состояние данных	Обсуждается на уровне руководства

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудитора</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства</b>	<b>Сроки</b>
		инструментов рассматривалось в ходе оценки реализации Общеорганизационной стратегии ВПП в области партнерских отношений (2017 год), и они были сочтены полезными. РГ продолжит оказывать поддержку деятельности региональных бюро по предоставлению страновым отделениям соответствующих услуг в сфере укрепления партнерского взаимодействия.	
<b>Рекомендация 10.</b> Внешний аудитор рекомендует изучить обоснованность географического охвата деятельности региональных бюро, особенно в Дакаре и Каире.	ОМ в рамках консультаций с INC	Принята. Руководство рассмотрит географический охват региональных бюро, принимая во внимание специфику, величину и проблематику каждого региона, с тем чтобы подход к этому вопросу был справедливым. В связи с выполнением рекомендации 2 руководство изучит вопрос о пересмотре структур региональных бюро с целью уточнения соответствующих функций и полномочий на всех уровнях. В рамках Плана управления на 2018 год и процесса подготовки ППА руководство определит возможные пути корректировки распределения ассигнований средств ППА по региональным бюро с целью определения участков, на которых структурную рекализацию можно провести уже сейчас, не упуская при этом из виду текущие оперативные потребности и структуру отделений.	Обсуждается на уровне руководства
<b>Рекомендация 11.</b> Внешний аудитор рекомендует при каждом новом сокращении ресурсов штаб-квартиры с передачей ответственности и полномочий на места проводить полную оценку сохранения системных рисков, особенно в части переводов денежных средств и производства закупок.	ОЕД в рамках консультаций со всеми затронутыми департаментами	Принята. Руководство признает важность оценки общеорганизационных функций и рисков перед делегированием полномочий из штаб-квартиры на места.	Обсуждается на уровне руководства
<b>Рекомендация 12.</b> Внешний аудитор рекомендует провести оценку целесообразности сохранения мелких бюро по связи и пользы от их деятельности с точки зрения эффективности и	РГ	Частично принята. В процессе формирования бюджета руководство изучает целесообразность сохранения всех отделений ВПП. При этом	Обсуждается на уровне руководства



<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудитора</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства</b>	<b>Сроки</b>
экономии.		руководство отмечает, что бюро по связи в столичных городах предпринимают колоссальные усилия, с тем чтобы продолжать оказывать содействие страновым отделениям в информационной работе и финансовом обеспечении. В период, когда ВПП нуждается в диверсификации круга своих доноров, бюро по связи занимаются новаторским поиском дополнительных каналов ресурсного обеспечения с привлечением частного сектора, гражданского общества, частных лиц, диаспор и др.	
<b>Рекомендация 13.</b> Внешний аудитор рекомендует, чтобы страновые отделения систематически отчитывались перед Отделом Генерального инспектора и служб надзора (OIG) обо всех убытках, предположительно возникших вследствие мошенничества.	ОМ в сотрудничестве с РБ, RM	Принята. Руководство будет указывать на важность систематического доведения информации о случаях мошенничества до сведения Отделом Генерального инспектора и служб надзора. Необходимо отметить, что при возникновении убытков вследствие мошенничества ВПП проводит надлежащее расследование в соответствии с действующей в настоящий момент процедурой.	Обсуждается на уровне руководства
<b>Рекомендация 14.</b> Внешний аудитор рекомендует, чтобы убытки, предположительно возникшие вследствие мошенничества, фиксировались и отслеживались на местном уровне в виде сводной таблицы и в обобщенной форме доводились до сведения финансового директора и внешнего аудитора.	ОМ в сотрудничестве с РБ и RM	Принята. Руководство будет использовать имеющийся инструментарий для совершенствования мониторинга и отчетности по убыткам, предположительно возникшим вследствие мошенничества на местном уровне.	Обсуждается на уровне руководства
<b>Рекомендация 15.</b> Внешний аудитор рекомендует более четко формализовать процедуру учета, анализа и отслеживания убытков на местном уровне.	ОМ, РБ, RM и OIG	Принята. Руководство проведет анализ инструментария и при необходимости усовершенствует процедуры учета, анализа и отслеживания убытков на местном уровне. В настоящее время отслеживание убытков на этом уровне осуществляется в соответствии с действующими руководящими принципами, а отчетность по ним представляется в стандартных отчетах по проектам.	Обсуждается на уровне руководства

<b>ОТВЕТ РУКОВОДСТВА НА РЕКОМЕНДАЦИИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ЗАКЛЮЧЕНИИ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА ПО ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ</b>			
<b>Рекомендации внешнего аудитора</b>	<b>Ответственный за выполнение рекомендаций</b>	<b>Ответ руководства</b>	<b>Сроки</b>
<p><b>Рекомендация 16.</b> Внешний аудитор рекомендует поручить каждому отделению составить список всех местных стандартных операционных процедур (СОП), регулярно обновлять их и строго классифицировать. Список СОП должен в обязательном порядке входить в отчетность, передаваемую при замене одного директора другим.</p>	<p>ОМ в сотрудничестве с РБ и RM</p>	<p>Принята. Инструкции по классификации и составлению перечней местных СОП необходимо будет интегрировать в отчетность, передаваемую при смене страновых директоров. Для доведения этого требования до сведения сотрудников можно рассмотреть вопрос об издании Директивы OED.</p>	<p>Обсуждается на уровне руководства</p>
<p><b>Рекомендация 17.</b> Внешний аудитор рекомендует, чтобы любая реорганизация подкреплялась:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) детальным графиком ее проведения;</li> <li>b) механизмом мониторинга, обеспечивающим отображение всех начатых инициатив;</li> <li>c) индикаторами воздействия, включая индикаторы финансового воздействия, и независимым механизмом оценки успешности реорганизации в плане достижения ее стратегических целей.</li> </ul>	<p>OED, OM, RM, INC, КДК</p>	<p>Принята. Руководство приветствует данную рекомендацию аудитора и соглашается с предлагаемыми внешним аудитором принципами. Например, руководство приняло меры к тому, чтобы реализация КДК включала в себя: i) детальным график выполнения; ii) механизм мониторинга, обеспечивающий отображение всех начатых инициатив; и iii) индикаторы воздействия, в том числе индикаторы финансового воздействия. Руководство отмечает, что оценки проводятся Управлением по оценке в соответствии с нормами охвата, изложенными в Политике в области оценки, и призваны способствовать укреплению подотчетности и удовлетворению информационных потребностей ВПП.</p>	<p>Обсуждается на уровне руководства</p>

**Сокращения, используемые в документе**

INC	Отдел инноваций и управления преобразованиями
OED	Канцелярия Директора-исполнителя
OIG	Отдел Генерального инспектора и служб надзора
OS	Департамент обслуживания оперативной деятельности
PG	Департамент партнерских связей, управления и пропаганды
RM	Департамент управления ресурсами
КДК	Комплексная дорожная карта
ППА	Поддержка программ и административные расходы
РБ	региональное бюро
ССП	страновой стратегический план
ЦУР	Цель в области устойчивого развития