



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Тридцать вторая сессия

Рим, 11-15 июля 2016 года

РЕШЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РЫБОЛОВСТВУ ВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ НА ТЕМУ "ПРЕСНАЯ ВОДА, РЫБА И БУДУЩЕЕ" И ИХ ИСПОЛНЕНИЕ

Резюме

Признавая важную, однако недооцененную роль промышленного рыболовства во внутренних водоемах в обеспечении продовольственной безопасности и сокращении масштабов нищеты, ФАО в январе 2015 года провела в своей штаб-квартире Глобальную конференцию на тему "Пресная вода, рыба и будущее". На конференции были определены десять шагов к ответственному рыболовству во внутренних водоемах и выработаны рекомендации по осуществлению этих шагов. На конференции было признано, что, несмотря на наличие довольно подробной информации о промышленном рыболовстве в некоторых внутренних водоемах, в целом знания о подсекторе и его роли в обеспечении продовольственной безопасности и сокращении масштабов нищеты недостаточны. В этой связи, в дополнение к десяти шагам, представлены дополнительные сведения и параметры, что сделано с целью углубления знаний о состоянии систем рыболовства во внутренних водоемах для более полного учета соответствующих проблем при принятии решений по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты.

См. подробную информацию в документе COFI/2016/Inf.14 "Римская декларация: десять шагов к обеспечению ответственного рыболовства во внутренних водоемах".

Предлагаемые действия Комитета:

Комитету предлагается:

- рассмотреть содержание рабочего документа в сочетании с информационными документами и отметить документ "Десять шагов к ответственному рыболовству во внутренних водоемах – итоги глобальной конференции" в части 3 СОФИА-2016

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.

С другими документами можно ознакомиться на сайте <http://www.fao.org/cofi/ru/>



mq597

"Основные аспекты специальных исследований";

- одобрить десять шагов к ответственному рыболовству во внутренних водоемах для проведения в будущем мероприятий, связанных с продовольственной безопасностью и сокращением масштабов нищеты;
- принять во внимание необходимость более тщательной глобальной оценки внутренних водоемов;
- рассмотреть и рекомендовать методы финансирования работы по повышению качества информации о состоянии систем рыболовства во внутренних водоемах за счет внебюджетных средств или средств регулярной программы.

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Признавая важную, однако недооцененную роль, которую промышленное рыболовство во внутренних водоемах играет в обеспечении продовольственной безопасности и сокращении масштабов нищеты¹, КРХ на своей 31-й сессии принял решение о проведении Глобальной конференции на тему "Пресная вода, рыба и будущее" (Конференция). Конференция прошла в штаб-квартире ФАО в январе 2015 года при поддержке Университета штата Мичиган (MSU) и других партнеров².

2. По итогам Конференции была принята "Римская декларация: десять шагов к обеспечению ответственного рыболовства во внутренних водоемах"³, в которой представлены рекомендации и намечена программа действий по повышению роли промышленного рыболовства во внутренних водоемах в разработке программ обеспечения продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты.

3. На Конференции неоднократно заявлялось об острой нехватке качественной и количественной информации о состоянии большинства систем рыболовства во внутренних водоемах в мире; об этом же неоднократно говорилось в предыдущих изданиях ФАО "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" (СОФИА), это же отмечали и другие комментаторы. Эта информация чрезвычайно важна для надлежащей оценки рыболовства во внутренних водоемах и установления его роли в обеспечении продовольственной безопасности и средств к существованию. Для выяснения состояния промышленного рыболовства во внутренних водоемах с целью понимания угроз и перспектив и принятия соответствующих мер необходима дополнительная работа.

4. В настоящем документе кратко изложены практические результаты работы Конференции и описаны дополнительные возможности углубления знаний о состоянии промышленного рыболовства во внутренних водоемах, необходимых для сохранения его роли в качестве источника средств к существованию, питания и культурных благ для растущего населения.

¹ ФАО. 2010 год. Перспективы: Каково будущее рыболовства во внутренних водах? Состояние мирового рыболовства и аквакультуры в 2010 году. ФАО, Рим.

² www.inlandfisheries.org

³ ФАО. 2016 год. COFI/2016/Inf.14

II. ДЕСЯТЬ ШАГОВ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДОЕМАХ

5. На Конференции были намечены десять шагов⁴ и вынесены рекомендации относительно мероприятий по их постепенному осуществлению (см. подробную информацию в документе COFI/2016/Inf.14). Провести оценку промышленного рыболовства во внутренних водоемах по всему миру и максимально точно определить его истинное значение; распространить эту информацию в целях повышения осведомленности и обеспечения поддержки; разработать оптимальные стратегии управления; создать эффективную систему регулирования внутрисекторальных аспектов рыболовства во внутренних водоемах для обеспечения их учета при осуществлении руководства на межсекторальном уровне (в частности в том, что касается аквакультуры и механизмов рационального пользования водными и земельными ресурсами).

- Этап 1: Оптимизировать оценку биологической продуктивности в целях обеспечения научно обоснованного управления
- Этап 2: Проводить достоверную оценку внутренних водных экосистем
- Этап 3: Распространять информацию о питательной ценности продукции рыболовства во внутренних водоемах
- Этап 4: Развивать и совершенствовать научно обоснованные подходы к управлению рыболовством
- Этап 5: Улучшить коммуникацию между пользователями пресной воды
- Этап 6: Оптимизировать механизмы руководства, особенно применительно к водоемам с общей юрисдикцией
- Этап 7: Разрабатывать совместные подходы к межсекторальной интеграции в повестках дня в области развития
- Этап 8: Соблюдать принципы справедливости и права заинтересованных сторон
- Этап 9: Сделать аквакультуру надежным союзником
- Этап 10: Разработать план действий по решению глобальных проблем рыболовства во внутренних водоемах

6. Эти десять шагов закладывают основы для будущего, где благополучие человека будет сочетаться с целостностью окружающей среды, обеспечивая устойчивое использование пресноводных экосистем, их рыбных ресурсов и других предоставляемых ими выгод.

III. ПЕРВЫЙ КЛЮЧЕВОЙ ШАГ – ТОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

7. На Конференции была признана важная роль точной информации о рыболовстве во внутренних водоемах для более эффективной интеграции рыболовства в процессы развития и планирования природоохранной деятельности. Тем не менее при сборе данных по подсектору с помощью традиционных средств объем продукции рыболовства во внутренних водоемах как

⁴ FAO/MSU. 2016. The Rome Declaration: Ten steps to responsible inland fisheries. Food and Agriculture Organization of the United Nations and Michigan State University, Rome, Italy. 6pp.

правило недооценивается⁵; соответственно, недооценивается и вклад рыболовства во внутренних водоемах в благосостояние общества.

8. В СОФИА-2016 отмечается, что данные по промышленному рыболовству во внутренних водоемах предоставляют менее половины из 218 стран и территорий, направляющих сведения в ФАО. Необходимы новые или альтернативные подходы к получению необходимой информации.

9. Одним из альтернативных подходов являются **обследования домашних хозяйств**. Обследования домашних хозяйств использовались для оценки потребления рыбы в ряде сельских районов мира, например в районе Меконга⁶; по их результатам зачастую выяснялось, что во многих районах, где существуют пресноводные экосистемы и ведется рыболовство во внутренних водоемах, потребляется значительно больше рыбы, чем показывают официальные данные о производительности или оценка с применением стандартных методов статистики.

10. Информация по результатам обследования домашних хозяйств может быть лишь одним из этапов оценки производительности рыболовства во внутренних водоемах; как правило, необходима дополнительная обработка данных, например, исключение данных о продукции аквакультуры.

11. Еще одним весьма перспективным подходом является определение соотношения оценочной площади различных типов **водной среды** и объемов производства промышленного рыболовства во внутренних водоемах. Перспективными с точки зрения моделирования для оценки потенциального объема производства рыбы во внутренних водоемах представляются такие подходы, как использование данных географических информационных систем (ГИС), данных оценки площадей, покрытых водой, а также другой информации с географической привязкой, которые с переменным успехом применялись для определения объемов производства рыбы в прошлом⁷ (Lymer et al.⁸). Первые полученные результаты подтверждают, что потенциальный объем производства рыболовства во внутренних водоемах может оказаться значительно выше, чем показывает оценка на данный момент.

12. Уточнение этих моделей ГИС и их увязка с данными обследований домашних хозяйств и информацией о плотности населения вблизи пресноводных водоемов будет способствовать дальнейшему повышению качества информации об объемах продукции рыболовства во внутренних водоемах. Эти методы обеспечат относительно достоверную оценку, которая может быть дополнительно подкреплена данными целенаправленной непосредственной проверки, что позволит выяснить реальные тенденции в области рыболовства.

⁵ Bartley, D.M., G.J. de Graaf, J. Valbo-Jorgensen and G. Marmulla. 2015. Inland capture fisheries: status and data issues. *Fisheries Management and Ecology* 22:71–77.

⁶ Hurtle (2007); Needham and Funge-Smith (2015) Hurtle, K.G. (2007) *Consumption and the yield of fish and other aquatic animals from the Lower Mekong Basin*. MRC Technical Paper No. 16, Mekong River Commission, Vientiane. 87 стр. Опубликовано на веб-сайте: <http://www.mrcmekong.org/assets/Publications/technical/tech-No16-consumption-n-yield-of-fish.pdf>; Needham, S. & Funge-Smith, S. J. (2015) “The consumption of fish and fish products in the Asia-Pacific region based on household surveys”. FAO Regional Office for Asia and the Pacific, Bangkok, Thailand. RAP Publication 2015/12. 91pp/

⁷ Welcomme, R.L. An Overview of Global Inland Fish Catch Statistics. *International Journal of Food Microbiology* 68:1751-1756.

⁸ Lymer, D., F. Martin, G. Marmulla, and D. M. Bartley. In press. A global estimate of theoretical annual inland capture fisheries harvest. In W. W. Taylor, D. M. Bartley, C. I. Goddard, N. J. Leonard, and R. Welcomme, editors. *Freshwater, fish, and the future: proceedings of the global cross-sectoral conference*. American Fisheries Society, Bethesda, Maryland.

IV. ПЛАНОВЫЙ МОНИТОРИНГ КОНКРЕТНЫХ РЫБНЫХ ХОЗЯЙСТВ

13. При определении состояния запасов важных для морского промышленного рыболовства видов ФАО использует подход, основанный на экспертных знаниях; соответствующая информация увязывается с данными оценки запасов или другими сведениями, если таковые имеются. На данный момент проведена оценка запасов приблизительно 470 видов морской рыбы.

14. ФАО не имеет регулярной программы и не проводит регулярных мероприятий, позволяющих подобным образом проанализировать ситуацию с промышленным рыболовством во внутренних водах. Из регулярной программы ФАО не выделяются средства для финансирования такой оценки, однако очевидно, что ее необходимость уже давно назрела. Возможно, такую работу не удастся провести на уровне видов, но можно оценить рыболовство в конкретных внутренних водоемах; это сложная задача, однако становится все более очевидным, что необходимо разработать системный подход к оценке промышленного рыболовства во внутренних водоемах.

15. Попытки создания механизма оценки производительности рыболовства во внутренних водоемах в прошлом⁹ были не очень успешными. В предыдущих выпусках СОФИИ освещалась работа по рыболовству в конкретных внутренних водоемах, где обеспечивается высокая производительность и по которым имеется достаточно информации (например река Меконг, части реки Амазонки, озеро Виктория (Африка), Дунай и Волга).

16. Одним из основных препятствий является то, что рыболовство во внутренних водоемах находится под сильным влиянием природных и техногенных факторов, не связанных с рыбным промыслом. В число антропогенных факторов входит использование воды другими секторами и более долгосрочные тенденции, связанные с землепользованием, урбанизацией и индустриализацией (например, изменения почвенного покрова и среды обитания). К значительным ежегодным колебаниям в производительности промыслового рыболовства могут приводить факторы окружающей среды (например такие климатические факторы, как осадки и температура).

17. Из-за этих внешних факторов, воздействующих на производительность, а также их ежегодных колебаний результаты отслеживания ежегодных изменений производительности могут быть менее достоверными, чем данные мониторинга долгосрочных тенденций. Такими тенденциями являются значение промысла в конкретном районе, его вклад в развитие общества и экосистемы и качество окружающей среды, которое обеспечивает возможность рыболовства¹⁰.

18. Очевидно, что мониторинг этих систем необходим для достижения целей устойчивого развития, касающихся наземных экосистем (включая водную среду) и Айтинских целевых задач, касающихся пресноводных экосистем.

19. Первым этапом станет разработка системы оценки. На втором этапе может быть опробован подход, подразумевающий выбор конкретных, значимых систем рыболовства во внутренних водоемах для качественной и количественной оценки с привлечением национальных и региональных экспертов. В Глобальной конференции приняли участие многие ученые, занимающиеся проблемами рыболовства, которые хорошо осведомлены о состоянии многих важных систем промышленного рыболовства, что служит еще одним свидетельством наличия значительного потенциала с точки зрения специальных знаний.

⁹ СОФИИ-2012

¹⁰ СОФИИ-2014

20. Совместная работа обеспечит подход, который позволит сформировать сбалансированное представление о состоянии ряда наиболее важных систем рыболовства во внутренних водоемах в мире с точки зрения производства продуктов питания, а также других экономических и социальных благ. Для мониторинга следует отбирать системы рыболовства во внутренних водоемах, представляющие собой крупнейшие системы внутреннего рыболовства в мире, а также важнейшие районы любительского рыболовства.

21. Используемые показатели позволят оценить не только состояние запасов, но и их значение для производства продуктов питания или для других экономических или культурных целей. Возможно, будут также учитываться известные угрозы или источники давления, которые могут положительно или отрицательно повлиять на состояние этих систем в будущем. В совокупности эта оценка позволит представить глобальную картину состояния рыболовства во внутренних водоемах и отследить новые тенденции, свидетельствующие об улучшении или ухудшении оцениваемых показателей.