



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

农业委员会

畜牧业分委员会

第二届会议

2024 年 7 月 16-18 日

2022 - 2023 年将粮农组织牧场和畜牧业工作
纳入主流进展情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农委畜牧业分委员会秘书处

畜牧生产及动物卫生司

电子邮箱：COAG-Livestock@fao.org

I. 引言

1. 在与自然生态的和谐共存中，畜牧业为应对气候变化、粮食不安全和贫困等一系列全球挑战提供了大有可为的创新途径。由牧民社区管理且健康高产的牧场蕴含着推动实现可持续发展目标的巨大潜力。

2. 支持建设健康高产的牧场和发展可持续的畜牧业，有助于实现“四个更好”：更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，从而落实粮农组织《2022-31 年战略框架》¹。

¹ 粮农组织。2021。《2022-31 年战略框架》。罗马。<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb7099zh>

3. 农业委员会（农委）在 2020 年第二十七届会议上“认识到牧民和牧场面临大量挑战，诸如土地退化和气候变化的冲击，请粮农组织实现牧场和畜牧业工作主流化，确保在技术和政策计划中予以系统性考虑。”²

4. 将粮农组织牧场和畜牧业工作纳入主流，目的是构建全组织愿景，填补数据空白，评估粮农组织干预举措对牧民生计和牧场的影响。这有助于粮农组织各技术部门和包括各权力下放办事处在内的办公室之间更好协调，从而给予成员国更好支持³。

II. 粮农组织牧场和畜牧业工作主流化进展情况

5. 粮农组织在牧场和畜牧业工作主流化方面正取得稳步进展，目前正在支持制定和实施有关畜牧业与牧场的工具和准则并生成相关知识。各技术部门和办公室间的合作包括：

- 维持牧民知识中心的运作并促成进一步发展⁴，继续为超过 1500 名成员提供论坛，供牧民分享知识和经验。该中心还建立了一个及时更新的知识库，包含超过 650 份⁵有关畜牧业和牧场的科学实证资料。
- 目前已编制完成并分发了以下主题的出版物：牧民流动性⁶、农林牧混作系统⁷以及女性在畜牧业中的状况（即将出版），以便为决策工作和参与式治理框架提供信息，并保障和促进畜牧业实现经济、社会和环境效益。
- 现正在总结农牧业粮食体系及其对国家国内生产总值贡献方面的数据和知识，涵盖阿根廷、乍得、蒙古以及布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚、蒙古和尼日尔^{8,9}。

² C/2021/21，第 103 段 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ne021zh>

³ COAG:LI/2022/INF/7，第 3 段 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/ni078zh>

⁴ <https://www.fao.org/pastoralist-knowledge-hub/zh/>

⁵ 报告、视频、期刊文章、信息图表和政策简报

⁶ 粮农组织。2022。《开拓通途：为促进牧民的流动性制定国家法律和政策框架》。粮农组织畜牧生产及动物卫生准则第 28 号。罗马。 <https://doi.org/10.4060/cb8461en>

⁷ 粮农组织。2022。《以林促牧：采取林牧兼作方法管理和恢复旱地》。粮农组织第 187 号林业文件。罗马。 <https://doi.org/10.4060/cc2280en>

⁸ Wane, A., Cesaro, J.D., Duteurtre, G., Touré, I., Ndiaye, A., Alary, V., Juanès, X., Ickowicz, A., Ferrari, S. & Velasco, G. 2020。《阿根廷、乍得和蒙古的畜牧业经济学：易受冲击环境中的市场参与和多重生计战略》。粮农组织畜牧生产及动物卫生文件第 182 号。罗马，粮农组织和法国国际发展农业研究中心。

<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb1271en>

⁹ Ndiaye, A., Mardesic, I. & Velasco, G. 2024。《萨赫勒地区的畜牧业经济：经济评估和多重冲击的应对策略》。文件正在编制。

- 根据关于实施《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的牧地治理技术指南¹⁰，分别与马里¹¹、毛里塔尼亚¹²和尼日尔¹³的牧民组织共同制定了三份当地指南，以组织更安全和平的移牧活动。
- 生态农业绩效评价工具（TAPE）¹⁴已根据畜牧业生产体系予以调整，并已在不丹、布基纳法索和马里进行试点，此外还正在阿根廷、肯尼亚、西班牙和瑞士开展数据收集工作。
- 目前正在马里和布基纳法索开发一个关于移牧的移动应用程序，利用遥感数据评估饲料供应情况，并通过参与式方法与骆驼饲养社区合作，形成关于生物多样性与气候变化和营养之间联系的实证。
- 2023年9月，林业委员会旱地森林和农林牧系统工作组（林委工作组）启动了一项新的旱地暑期学校计划，以推广林牧兼业，作为促进旱地恢复的手段之一。林委工作组在2023年第三届会议上“强调有必要加强林业与畜牧业之间的跨部门工作，以恢复旱地并帮助以此为生的社区提高韧性”，会议还鼓励林委工作组继续加强与农委畜牧业分委员会的合作¹⁵。
- 粮农组织负责牵头两个与畜牧业有关的国际年活动：“2024国际驼科动物年”¹⁶和“2026国际牧场和牧民年”¹⁷。

6. 如上所述，粮农组织正积极将畜牧业和牧场纳入其工作。但还有进一步在此方面推进工作的机会。

- 粮农组织启动了一项评估工作，对12个国家有关畜牧业和牧场的项目组合¹⁸展开审查。审查结果表明，许多与畜牧业有关的项目并未将牧民意见和需求全面纳入项目设计和实施中。此外，审查还强调需要持续将

¹⁰ 粮农组织。2016。《改善牧地治理：实施〈国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则〉》，权属治理技术指南6。罗马。<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i5771zh>

¹¹ 粮农组织。2021。《改善马里牧地权属治理指南》。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/CB5295FR>

¹² 粮农组织。2021。《改善毛里塔尼亚牧地权属治理指南》。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/CB5334FR>

¹³ 粮农组织。2019年。《改善尼日尔牧地权属治理指南》。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/CA7290FR>

¹⁴ <https://www.fao.org/agroecology/tools-tape/zh/>

¹⁵ COFO/WG-DF/2023/REP，第11-13段 <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc8197en>

¹⁶ COAG:LI/2024/INF/8, <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/np190zh>

¹⁷ <https://iyrp.info/>

¹⁸ 阿富汗、阿根廷、多民族玻利维亚国、中国、科特迪瓦、印度、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞内加尔，以及苏丹。

畜牧业和牧场工作纳入粮农组织项目周期主流，着重指出有必要在项目初期与牧民社区建立合作，开发创新方法或调整现有方法，将畜牧业具体情况纳入考虑。

- 粮农组织对其 2022-2023 两年度与畜牧业和牧场有关的工作进行了审查，主要关注两个方面：更好环境和更好生活。审查强调，虽然在直接关乎畜牧业和牧场的具体活动方面仍有差距，但粮农组织的统筹方法已显现成效，包括开展和平建设举措、促进性别平等、包容性土地治理、韧性建设和气候变化适应。这些间接联系表明了粮农组织致力于解决畜牧业的多方面问题，并考虑到畜牧业超越了畜牧生产的范围，涵盖更广泛的社会和环境层面。

III. 下一步工作

7. 为加快粮农组织牧场和畜牧业工作主流化进展，建议开展以下活动：
 - 在畜牧业和生物多样性，以及气候变化与生物多样性和营养之间联系方面，通过参与式方法生成可靠的数据和知识，以支持制定循证政策。
 - 总结粮农组织涉及牧场和畜牧业工作的工具和方法，查明缺口，并根据畜牧业具体情况加以调整。
 - 与粮农组织法律办公室和粮农组织土地权属小组合作，开发萨赫勒地区畜牧业国家法律和政策框架评估工具，以便与国际文书接轨。
 - 加强粮农组织各技术部门、中心和办公室之间的合作，特别是与气候变化、生物多样性及环境办公室、应急行动及抵御能力办公室、土地与水资源司、全球土壤伙伴关系、土著人民处、农村转型及性别平等司、林业司和各区域办事处合作，将畜牧业和牧场工作纳入主流，完善关于畜牧业的全组织愿景，并确保自然资源的可持续管理。