

2011



# 世界粮食不安全状况

国际粮价波动如何影响各国经济及粮食安全？





# 要 点

- **依赖进口的小国，特别是在非洲，受到了粮食危机和经济危机的严重影响。** 大国能通过限制性贸易政策和完善的安全网使自己免受危机伤害，但这种贸易隔绝却推高了国际市场的价格，加大了波动性。
- **粮食价格仍将居高并继续波动。** 快速增长经济体的消费者需求将出现增加，人口持续增多，生物燃料的任何进一步增长都将对粮食系统提出更多要求。由于一些地区的自然资源日益稀少，并且部分商品的产量增长率不断下降，供应工作将面临挑战。农业市场与能源市场联系日趋紧密，气候灾害的发生频率增多，可能导致粮价出现更大波动。
- **价格波动性使得小农和贫困消费者均变得更加容易陷入贫困。** 因为粮食在农民的收入中和贫困消费者的预算中占有较大比例，粮价大幅波动就会对实际收入造成巨大影响。因此，即便是短时间内对消费者而言的高粮价或对农民而言的低粮价都会造成土地、牲畜等生产性资产被低价出售，使农民可能陷入贫困境地。此外，在价格变化莫测的情况下，小农不太可能投资各项措施以提高生产力。
- **大幅的短期价格变动会对发展带来长期影响。** 价格波动导致收入变化，会减少儿童在生命头 1000 天中关键养分的摄入，对他们的未来创收能力造成永久性损害，增加他们在未来陷入贫困的可能性，从而延缓整个经济发展进程。
- **高粮价会在短期加剧粮食不安全。** 高粮价主要会给土地及其他资源相对充足的农民带来好处，但最贫困人口则需在其生产的粮食之外，购买更多粮食。除了给城市贫民带来危害外，高粮价也会给众多农村贫民造成伤害，他们通常也是粮食净购买者。由于高粮价在不同国家产生的影响各异，因此还需要改进数据并完善政策分析。
- **高粮价可以刺激增加对农业部门的长期投资，在更长长期范围内有助于加强粮食安全。** 在 2006 到 2008 年的世界粮食危机中，多数国家的国内粮食零售价和农场交货价均出现大幅上涨。虽然化肥价格也在上涨，但很多国家仍出现了供粮方强劲的反应。应在此类短期供方反应的基础上加大对农业的投资，包括专门帮助小农进入市场的各类举措，如“以采购促发展”。
- **安全网对于在短期减轻粮食不安全非常重要，同时也是长期发展的基础。** 为了有效减少价格波动带来的负面影响，必须预先设计有针对性的安全网机制，并要和最弱势群体进行充分磋商。
- **以提高农业生产力、增强政策可预见性以及开放贸易并重的粮食安全战略将比其他战略更加有效。** 限制性贸易政策会保护国内价格免受国际市场波动的影响，但也会因为国内供应受到冲击，特别是在政府政策难以预测、反复无常的情况下，导致国内价格波动幅度加大。而更具可预见性、能促进私有部门参与贸易的政府政策往往能够减少价格波动幅度。
- **对农业的投资仍对可持续长期粮食安全起着关键作用。** 此类投资将提高国内生产的竞争力，提高农民收益，使穷人买得起粮食。例如，通过农业科研开发出来的高效灌溉、良好农作规范和良种能降低农民，特别是小农面临的生产风险，并减少价格波动。私人投资将成为所需投资的主体，但公共投资也在提供私有部门无法提供的公共产品方面起着促进作用。这些投资应考虑土地及其他相关自然资源使用者的现有权利，为当地社区带来益处，增强粮食安全，并且不应对环境造成不良影响。

# 世界粮食不安全状况

国际粮价波动如何影响各国经济及粮食安全？

---

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）或世界粮食计划署（世粮署）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织、农发基金或世粮署的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

地图中使用的名称和介绍的材料，并不意味着粮农组织、农发基金或世粮署对任何国家、领土或海区的法定或构成地位或其边界的划分表示任何意见。

ISBN 978-92-5-106927-1

版权所有。粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行复制和传播。申请非商业性使用将获免费授权。为转售或包括教育在内的其他商业性用途而复制材料，均可产生费用。如需申请复制或传播粮农组织版权材料或征询有关权利和许可的所有其他事宜，请发送电子邮件致：[copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)，或致函粮农组织知识交流、研究及推广办公室出版政策及支持科科长：Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy。

© 粮农组织 2011 年

4	<b>前言</b>
8	<b>世界食物不足状况： 2006-2008年间粮价飞涨的影响</b>
8	危机对贫困人口和弱势人口造成影响
10	调整粮农组织统计饥饿人口数量的方法
11	<b>世界粮食商品价格最新趋势： 成本与收益</b>
11	世界粮价回顾和展望
13	粮价高和低的成本与收益
18	粮价波动性和不可预见性所带来的成本和收益
21	<b>2006 – 2008年世界粮食危机带来的教训</b>
32	<b>解决粮价波动和高粮价的政策方案</b>
34	防止短期国内价格波动：贸易政策及缓冲库存
37	应对未来可能发生的价格波动：小农和政府的风险管理工作
39	依据事实应对价格波动：有针对性的安全网及应急粮食储备
42	从长远出发防止价格波动：提高农业的生产率、可持续性和抗冲击能力
44	<b>技术附表</b>
44	附表 发展中国家食物不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标 (WFS) 及千年发展目标 (MDG) 的进展
48	<b>注释</b>