

粮安委

世界粮食安全委员会

# 世界粮食安全委员会

第四十三届会议  
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2016年10月17-21日，意大利罗马

**落实《国家粮食安全范围内土地、渔业及  
森林权属负责任治理自愿准则》的经验和良好做法  
概要和关键内容**

## 提请粮安委注意的事项

粮安委：

- a) 在发出征集各国自愿提交有关落实《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）相关经验的通知后，共收到 62 份材料。这些材料将为在 2016 年 10 月粮安委第四十三届会议上举办的一次全球专题活动提供相关信息，以便了解《权属治理自愿准则》的落实情况。提交的材料地理覆盖范围极广，说明《权属治理自愿准则》自 2012 年获得粮安委通过后，已在非洲、亚洲、欧洲和拉丁美洲及加勒比区域得到了广泛应用。
- b) 多份材料都重复提到了与成功相关的良好做法，值得利益相关方关注。这些良好做法包括：向利益相关方赋权，使它们能够积极参与权属相关事务并捍卫自身权利，设立包容性多利益相关方平台，在国家和地层面推动政治参与和持续政治对话，通过强有力的国家所有将《权属治理自愿准则》纳入国家政策、法律和制度，在国内和各国之间分享经验。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mr218

- c) 很多经验都集中在为保障权属权利打造有利环境这一点上（其结果是强化应对权属问题或将《权属治理自愿准则》纳入法律和政策主流的能力）。这反映出—个事实，即《权属治理自愿准则》通过后到现在时间不长，而其落实是一个漫长的过程。因此在当前阶段很难全面评估这些相关经验对粮食安全和营养产生的影响。
- d) 虽然收到的多数材料都就落实成果提供了量化信息，但并非所有信息都有可比性。未来如能使各方量化成果时采用的指标实现标准化，就能改善定量分析的质量。
- e) 粮安委在全球范围内对《权属治理自愿准则》的落实情况进行记录和监测的这—首次尝试并不—定成为未来监测工作的真正基准，因为它可能无法全面涵盖《权属治理自愿准则》相关活动，但它的确能够告诉各方大家都做了什么工作，在哪里，由谁做，结果如何，从而为未来监测工作提供—种参考。

## I. 背景

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）在其 2015 年第四十二届全体会议上曾决定于 2016 年 10 月第四十三届会议期间举办一次全球专题活动，就《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）的落实分享经验和了解情况<sup>1</sup>，为监测《权属治理自愿准则》的落实进展作出贡献<sup>2</sup>。这是第二次在全球范围内为了解《权属治理自愿准则》<sup>3</sup>相关情况举办活动，将从各利益相关方提交的材料中获取相关信息<sup>4</sup>。

2. 全球专题活动将以利益相关方记录的经验和良好做法为基础，促成多利益相关方之间开展互动性对话。其主要目的在于：

- 相互分享和学习《权属治理自愿准则》落实方面的经验和良好做法
- 为监测《权属治理自愿准则》在国家、区域、全球层面的落实进展做出贡献
- 吸取经验教训，改善粮安委对《权属治理自愿准则》的监测工作

3. 本文件将汇总各利益相关方所提交材料中的关键内容<sup>5</sup>。文件首先对各份材料做事实性概述，随后按五大互补性方法简要列出《准则》相关经验、所取得的成果、关键推动因素、局限/挑战以及促成成功的关键良好做法。

## II. 收到的材料

4. 共收到 62 份材料，包括 36 份国家材料、11 份区域或多国材料以及 15 份全球材料，地理覆盖范围极广。国家材料的地理分布情况已列于附件 1。材料清单及材料内容简介分别列于附件 2 和附件 3。

---

<sup>1</sup> 《权属治理自愿准则》旨在努力保障土地、渔业及森林的权属权利和公平获取，将其作为确保人人享有粮食安全的手段之一。《准则》在 2012 年粮安委第三十八届（特别）会议上获得通过。

<sup>2</sup> 《权属治理自愿准则》第 26.4 条：“粮安委应成为一个促进各参与方相互交流经验的全球论坛，并对本《准则》实施的进展以及其相关性、有效性和影响进行评估。因此，粮安委秘书处应和顾问小组合作，向粮安委报告本《准则》的实施进展，并对其影响和对权属治理改善所产生的作用进行评价。此类报告应力求全面，特别是要包含区域性经验、最佳做法和教训”。

<sup>3</sup> 有关《权属治理自愿准则》的首次活动于 2014 年 5 月 14 日《准则》通过两周年时举办，目的是就其落实情况与未来计划分享信息和展示进展。这一活动包括两场专家讨论会，其中一场侧重于全球层面的活动，另一场则侧重于各国案例分析。

<sup>4</sup> 今后，利益相关方对粮安委产品落实情况的汇报将以在国家、区域和全体层面举办各类活动的方式完成。本“职责范围”由监测工作开放性工作组最近起草完成，目的是通过此类活动为如何就粮安委决定和建议的落实情况分享校验和良好做法提供指导。职责范围中提出的具体方法符合国家所有、包容性、参与性、协调和透明度等粮安委各项原则，并将提交粮安委第四十三届会议予以通过。

<sup>5</sup> 本文件完全以收到的材料里的信息为基础编写。本文在编写过程中考虑到了所有材料，包括提交给“欧洲及中亚落实《权属治理自愿准则》经验分享和情况介绍多利益相关方对话”的有关欧洲及中亚在落实《权属治理自愿准则》过程中的经验和良好做法的相关材料。此项对话活动安排在 2016 年 5 月 3 日与在土耳其安塔利亚举办的粮农组织欧洲区域会议先后连续进行。

5. 非洲共提交了14份国家材料和3份区域/多国材料；亚洲提交了8份国家材料；欧洲提交了7份国家材料和5份区域/多国材料，拉丁美洲及加勒比提交了7份国家材料和3份区域材料。

#### 各区域提交材料汇总

区域	国家	区域/多国	合计
非洲	14	3	17
亚洲	8	0	8
欧洲	7	5	12
拉丁美洲及加勒比	7	3	10
合计	36	11	47

6. 9份材料来自政府，31份来自双边和多边发展伙伴，20份来自民间社会组织，2份来自私营部门。其中多数材料表明多个利益相关方团体参与了活动的实施（如政府、捐赠方、民间社会组织、基层运动和私营部门组织）。

7. 40份材料仅侧重土地，3份仅侧重渔业，3份仅侧重森林，而16份从全球角度出发涉及土地、渔业及森林权属治理。

8. 材料记录的经验里有40%以上已经完成，或将于2016年9月30日前完成。

9. 约半数材料特别提及关注妇女和性别问题，略少于半数材料提到对弱势群体的重视。

### III. 经验

#### A. 按照不同方法对经验的分类

10. 按照活动及其成果，经验共分为5类方法。多数材料记录了一种以上的方法。

**提高认识：**该方法侧重于向利益相关方宣传《权属治理自愿准则》及权属治理事项，让各方更好地认识到《权属治理自愿准则》在解决权属相关事务时可发挥的潜在作用。这些活动瞄准的对象是各类利益相关方，尤其是民间社会和政府。具体活动范例包括：举办有针对性的会议来解释《权属治理自愿准则》关键原则；开展媒体宣传，包括采用广播电视手段；开展案例研究来记录存在的权属相关问题；用当地语言编写和分发与《权属治理自愿准则》相关的文件以及简明易懂的出版物。

**能力开发：**该方法侧重于强化利益相关方落实《权属治理自愿准则》的能力。这些活动多数与提高认识有着密切关联，并瞄准各类利益相关方，

尤其是民间社会和政府，但同时也瞄准受权属相关事项影响的社区的领导人。具体活动范例包括：就《权属治理自愿准则》相关话题和实际应用开展培训和举办研讨会；面向各类利益相关方提供网络学习课程；为政府提供技术支持。

**设立多利益相关方平台<sup>6</sup>：**该方法侧重于设立制度化永久性平台，作为保障《权属治理自愿准则》有效落实的手段，让相关行为方在此类平台上携手努力，实现与权属相关的共同目标。具体而言，该方法侧重于让所有利益相关方形成合力，携手制定负责任土地治理的共同愿景、优先重点和战略，并对《权属治理自愿准则》的落实进展和各方的遵守情况开展监测。

**改革法律、政策框架：**该方法侧重于将《权属治理自愿准则》纳入法律、政策框架的主流。具体活动范例包括：部级小组/政府论坛定期开会讨论常见权属治理问题；分析土地权属形势，编写法律、政策立场文件；开展差距评估，对利益相关方的法律和政策是否符合《权属治理自愿准则》开展评估；开展宣传倡导活动，主要瞄准政府。

**《权属治理自愿准则》的具体操作：**该方法侧重于《权属治理自愿准则》的落实，以推动其实际应用和帮助各社区保障土地权利。具体活动范例包括：冲突绘图、土地绘图和边界划定；确立冲突解决机制；通过试点来测试新法律/政策的实施效果；建立便于查阅的新型登记制度。

11. 按不同方法分类，所提交材料的分布如下：

- 半数以上材料侧重于提高认识（62 份中有 38 份）、能力开发（62 份中有 36 份）以及法律、政策框架（62 份中有 33 份）
- 约三分之一涉及《权属治理自愿准则》的具体操作（62 份中有 22 份）
- 五分之一特别关注多利益相关方平台的设立（62 份中有 12 份）

12. 按利益相关方和方法分类，所提交材料的分布如下：

- 发展伙伴：材料中记录的 **67%的经验侧重于法律、政策框架或能力开发**（31 份中有 21 份）；48%侧重于提高认识（31 份中有 15 份）；42%侧重于具体操作（31 份中有 13 份）；20%侧重于多利益相关方平台（31 份中有 6 份）
- 民间社会：**75%的经验侧重于提高认识**（20 份中有 15 份）；45%侧重于能力开发或法律、政策框架（20 份中有 9 份）；20%侧重于多利益相关方平台（20 份中有 4 份）；15%侧重于具体操作（20 份中有 3 份）
- 政府：**大多数经验侧重于提高认识、能力开发和具体操作。**
- 私营部门：提交的 2 份经验涉及提高认识、能力开发、法律、政策框架和具体操作。

<sup>6</sup> 更多材料则较宽泛地提及伙伴关系。

提交材料按利益相关方和方法分类情况

方法	双边和多边 发展伙伴 (31份)	民间社会 (20份)	政府 (9份)	私营部门 (2份)	合计
提高认识	15	15	7	1	38
能力开发	21	9	5	1	36
多利益相关方平台	6	4	2	0	12
法律、政策框架	21	9	2	1	33
具体操作	13	3	5	1	22

注：多数材料记录了一种以上方法。

## B. 五类方法中每类所取得的成果

13. 我们要求利益相关方就最重要经验提供定性和定量两种信息。但四分之一的材料（62份中有16份）未提及任何定量信息。

14. 按方法分类，汇总情况如下：

**提高认识：**针对提高认识实施了多种活动，包括举办从小到大各类活动和分发信息。将材料中提供的数字累计后发现，这些活动共帮助近10万人及5千多个家庭对权属事项和权属权利有了更好的了解。

**能力开发：**通过培训、能力开发研讨会和网络学习课程，估计已帮助30万人和10万个家庭提高了落实《权属治理自愿准则》的能力。弱势群体已对权属事务有了更好的了解，这有助于增强他们争取自身权利并就此开展谈判的能力，不仅在群体内部，而且还要向政府和土地开发商争取权利和开展谈判。同样，政府也已增强了自身监管和处理权属事务的能力。

**设立多利益相关方平台：**包容性、国家所有的决策过程（包括传统上一直被排斥在决策过程之外的弱势群体）是《权属治理自愿准则》落实和监测工作中的一个关键因素。已设立26个多利益相关方平台，共涉及1千多个利益相关方。这些平台有助于增强利益相关方之间的相互信任和信心，并推动继续就如何进一步落实《权属治理自愿准则》分享信息和开展讨论。

**改革法律、政策框架：**通过将《权属治理自愿准则》纳入相关框架强化了治理；在侧重国家优先重点的基础上开展由国家主导的权属发展工作，从而实现国家所有；以实证和分析为基础开展决策；将《权属治理自愿准则》纳入政治议程。材料中提及以下具体成果：2份立场文件；13次对法律、立法框架和体制的审查，包括法案草案；37项权属政策；工具及准则；宣传会以及

与政府决策层对话；与权属治理相关的各种活动。有几份材料突出强调，一旦改革后的法律、政策框架得以实施，将对较高比例的人口产生巨大影响。

**具体操作：**冲突解决；土地获取；土地权利登记；获得合法权属证明，尤其对弱势群体而言。《权属治理自愿准则》的具体操作直接对超过 100 万人产生了影响<sup>7</sup>。

### C. 关键推动因素

15. 材料中突出强调了一系列重复出现的推动因素，如有助于在活动中取得积极成果的外部因素。

16. 与政府相关的推动因素包括：

- 强有力、持续的政治参与（如材料 S14 和 S38）
- 政府要求在全国和地方层面采取干预（如 S14 和 S38）
- 政府各级和各部门之间良好的工作关系和协调（如 S14 和 S33）
- 国家机构运作良好（S33 和 S61）
- 现有权属体制框架运作良好（S6 号和 S22 号）
- 向多利益相关方开放，采用以共识为基础的方法，与民间社会合作（如 S11 和 S35）

17. 政治参与是推动为负责任、有效的权属治理做出法律、体制和行政安排的关键，也是材料中提及最多的推动因素，反映出这一因素对成功的重要性。

18. 其它重要推动因素包括：

- 与权属事务相关的现有势头，如由相关法律和政策的制定营造的势头（如 S7、S8 和 S14）
- 权属事务被列入重要政治议程（如 S9 和 S33）
- 不同人群和不同受益者提出要求（如 S14 和 S20）
- 利益相关方对该项“进程”和《权属治理自愿准则》应用的承诺（如 S17 和 S46）
- 接受过良好培训、有组织、有影响力的民间社会（如 S5 和 S8）
- 土地在可持续发展中发挥的核心作用得到普遍认同（如 S37 和 S54）
- 国家具有较强的技术能力（如 S10 和 S47）
- 捐赠方的支持和它们在各国中的良好协调为统一行动提供了保障（如 S29 和 S54）

---

<sup>7</sup> 这一数字中不包括巴西材料（S33）中提到的从土地治理改善中获益的 3 000 万人，因为这一计划自 2002 年就已开始实施，而且材料中并未提及《权属治理自愿准则》的应用。

- 对权属事务的现有认识较好，媒体关注度高（如 S40 和 S33）
- 利益相关方之间相互高度信任（如 S49 和 S51）

#### **D. 局限和挑战**

19. 材料中也突出强调了某些关键结构性挑战和局限因素。它们往往反映出上文所说的“关键推动因素”的缺失。每种方法中存在的特定挑战如下：

20. **就提高认识而言**，局限和挑战在于：

- 难以覆盖偏远地区（如 S32）
- 难以了解《权属治理自愿准则》的技术特点（如 S42）
- 难以让利益相关方了解“合法权属权利”的概念（如 S20）
- 难以获得数据和信息，如性别分类数据（S43）

21. **就能力开发而言**，局限和挑战在于地方政府/弱势群体文化水平较低（如S14）。

22. **就多利益相关方平台而言**，局限和挑战在于：

- 难以动员所有相关方（如S7），尤其是大规模土地开发商和私营部门（如S9）
- 难以确保弱势群体的广泛参与（如 S49）
- 最终决策过程中存在权力不对称现象（如 S48）

23. **对法律、政策框架而言**，局限和挑战在于：

- 难以将《权属治理自愿准则》与相关国家进程挂钩（如 S8）
- 难以保持政治势头（如 S9）
- 政府不断更替，因而需要重建信任和满足新需求（如 S15）
- 政治动态不利（如 S17）
- 机构职能相互冲突（如 S32）
- 法律、政策框架相互冲突（S24）
- 不民主和/或政治阻力（S48）
- 行政流程冗长（如 S15）
- 在挑战现有法律、政策标准时面临阻力（如 S53）
- 弱势群体在决策中的代表性不足（如 S49）
- 行为方存在既得利益，对权属治理改革获得批准形成阻碍（如 S34）。

24. **就具体操作而言**，局限和挑战在于：地方政府文化程度较低（如 S14），对习惯所有权证书在保障权属权利方面是否有效信心不足（如 S14）。

25. 其它主要挑战包括：

- 项目周期短（如 S16），没有足够时间让所有利益相关方参与，而包容性方法往往需要较长的时间周期（如 S59）



- 《权属治理自愿准则》中缺乏详细的分析来指导落实工作（如 S24）
- 不同国际行为方推荐的方法相互冲突（如 S47）
- 未就《权属治理自愿准则》的落实充分分享信息和经验教训（如 S24）
- 资源有限（如 S3）
- 《权属治理自愿准则》有时被其它准则、原则或保障措施所压制，虽然各方已日益认识到《权属治理自愿准则》是有关权属及其治理的一项国际标准（如 S24）
- 获取相关信息受到限制，尤其受到政府的限制，也会受到其它行为方的限制，这使得各方很难利用《权属治理自愿准则》来监测政府的合规情况（如 S24）
- 传统和习俗的限制，如限制妇女获得土地的传统和习俗（如 S13 和 S43）
- 《权属治理自愿准则》对很多利益相关方而言是全新的内容，各方对如何应用这一准则缺乏足够了解（如 S38）

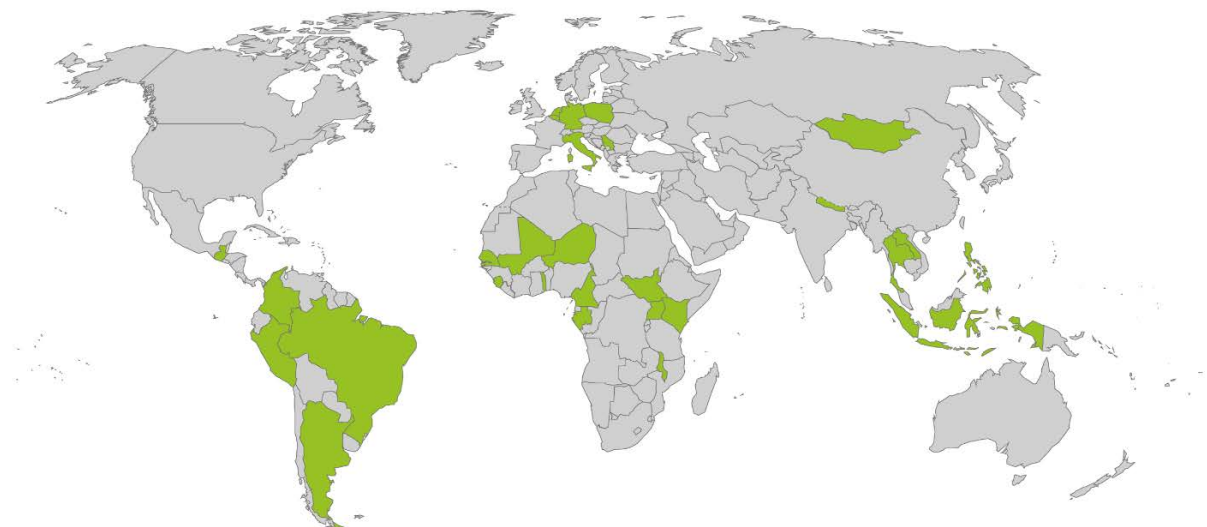
### **E. 良好做法**

26. 材料简要介绍了一系列促成成功的良好做法。这些良好做法包括但不限于：
27. **为利益相关方赋权**，促使他们通过以下行动积极参与权属权利的保障工作：
- 通过举办宣传活动和对话，向目标社区和人群有效开展宣传（如 S3、S10、S14、S36、S54 和 S61）
  - 通过培训和研讨会提高他们全面处理权属事务的能力（如 S20、S42、S47、S52 和 S59）
  - 促进权属权利平等（包括性别平等），保障弱势群体和土著人民的权利（如 S4、S5、S27、S43、S45 和 S60）
28. **多利益相关方方法**，它有助于让所有利益相关方在透明、开放的过程中保持携手合作，以便制定出包容、全面的解决方案来应对复杂多面的权属挑战。这种参与式方法通过以下行动加深了各方对《权属治理自愿准则》各项原则的了解，为《权属治理自愿准则》的全面了解及其应用做出了贡献，同时强化了国家所有：
- 同行相互学习和分享经验（如 S24、S36、S37、S44 和 S48）
  - 联手发现问题，解决问题（S7、S10、S15、S39 和 S62）
  - 达成共识，制定共同愿景和战略（如 S34、S49、S56 和 S58）
  - 参与政策和决策过程（如 S1、S6、S31 和 S35）
29. 政治参与，将《权属治理自愿准则》纳入发展议程，推动持续、有力的政治对话，确保国家所有。这已被确认是促成《权属治理自愿准则》成功落实的最重要因素之一，它通过国家、地方层面当前强有力的政治对话得以实现，有助于为权属事务争取支持，并在政府中指定牵头落实准则的部门（如 S2、S8、S9、S11、S30 和 S57）。

30. 强有力的国家所有，从而将《权属治理自愿准则》纳入国家政策、法律和制度。这需要将《权属治理自愿准则》纳入各项国家活动和优先重点，使此项全球性工具能适应国家和地方实际情况。此类活动范例包括对立法的审查，将《权属治理自愿准则》纳入各类政策、法案和制度，设立国家多利益相关方平台和工作组等（如 S12、S16、S18、S35、S48 和 S55）。

31. 在本国内部和各国之间分享经验，促进相互之间学习经验和良好做法，并将这些经验教训应用到具体实践中，从而起到共同提高和巩固专业能力和落实机制的目的（如 S5、S27、S38、S43 和 S46）。

#### 附件 1. 国家层面材料的地理分布情况



非洲	亚洲	欧洲	拉丁美洲
喀麦隆	印度尼西亚 (x3)	比利时	阿根廷
埃塞俄比亚	老挝	德国	巴西 (x3)
加蓬	尼泊尔	意大利	哥伦比亚
肯尼亚	蒙古	荷兰	危地马拉
马拉维	菲律宾	塞尔维亚 (x2)	秘鲁
马里	泰国	塔吉克斯坦	
塞内加尔			
塞内加尔及尼日尔			
塞拉利昂 (x4)			
多哥			
乌干达			

## 附件 2. 材料清单

国家层面材料	
非 洲	
S1.	喀麦隆：在“国家参与战略”平台中利用《权属治理自愿准则》开展能力建设、提出土地改革建议和监测社区土地权利状况
S2.	埃塞俄比亚：为埃塞俄比亚的负责任农业投资提供支持
S3.	加蓬：《权属治理自愿准则》在加蓬的具体操作
S4.	肯尼亚：Wayu 社区的参与式土地划界工作
S5.	马拉维：Maganga 传统社区利用《权属治理自愿准则》就捕鱼区准入开展谈判
S6.	马里：马里的农民和基层支持组织联手利用《准则》促进政治对话和主张社区权利
S7.	塞内加尔：《权属治理自愿准则》在塞内加尔的宣传和落实
S8.	塞内加尔及尼日尔：为在全球和国家层面落实《权属治理自愿准则》提供支持
S9.	塞拉利昂：塞拉利昂可持续落实《权属治理自愿准则》的包容性体制框架
S10.	塞拉利昂：塞拉利昂支持将《权属治理自愿准则》应用到渔业中
S11.	塞拉利昂：塞拉利昂—粮农组织—德国支持国家层面落实《权属治理自愿准则》的三方土地伙伴关系
S12.	塞拉利昂：塞拉利昂土地相关纠纷非司法解决机制
S13.	多哥：多哥通过“国家参与战略”让土地权属利益相关方参与《权属治理自愿准则》的落实
S14.	乌干达：乌干达 Kasese 地区保障习惯权利所有人土地权属试点计划
亚 洲	
S15.	印度尼西亚：通过权属冲突解决方案改善加里曼丹森林管理区周围森林治理
S16.	印度尼西亚：到 2020 年在加里曼丹三个区的 REDD+项目示范区里支持土地利用规划和林区分区管理以及设立冲突解决机制
S17.	印度尼西亚：森林特许区的权属冲突解决方案
S18.	老挝：利用《权属治理自愿准则》为投资监测工作制定质量标准
S19.	尼泊尔：将土地与生计挂钩
S20.	蒙古：通过落实《权属治理自愿准则》及其相关原则保障牧民的合法权属权利
S21.	菲律宾：促进负责任土地治理，造福菲律宾小农
S22.	泰国：收购私有农地用于农地分配

欧洲	
S23.	比利时：利用《准则》作为宣传工具，在比利时实现更加公平、更加可持续的土地获取
S24.	德国：在德国宣传《权属治理自愿准则》
S25.	意大利：利用《权属治理自愿准则》改善土地获取和自然资源负责任管理：基于拉齐奥区和罗马的经验
S26.	荷兰：学术会议上有关《权属治理自愿准则》的专题讨论会
S27.	塞尔维亚：塞尔维亚不动产管理项目
S28.	塞尔维亚：国际公证联盟在《权属治理自愿准则》应用过程中的参与
S29.	塔吉克斯坦：塔吉克斯坦不动产登记项目
拉丁美洲	
S30.	阿根廷：家庭农场、农民和土著人民相关组织在阿根廷全国可持续农业圆桌会议上承诺要为落实《权属治理自愿准则》做出努力
S31.	巴西：用于将传统社区纳入农村环境登记名册（CAR）的特殊方法
S32.	巴西：全面战役
S33.	巴西：巴西的全国农村登记制度和全国土地信用项目
S34.	哥伦比亚：社区自主：农民社区委员会和 FIAN 哥伦比亚在《准则》应用方面的经验
S35.	危地马拉：《权属治理自愿准则》和新的综合土地政策：土地权利促进综合农村发展
S36.	秘鲁：有关家庭农业公共政策和《权属治理自愿准则》的对话研讨会
区域和多国层面材料	
S37.	非洲：通过欧盟土地治理计划在非洲落实《非洲土地政策框架和准则》以及《权属治理自愿准则》
S38.	非洲：“通过《权属治理自愿准则》支持负责任土地权属治理”欧盟项目
S39.	欧洲：在《权属治理自愿准则》框架内推动土地权属保障（准则大篷车项目）
S40.	欧洲：利用《权属治理自愿准则》解决欧洲紧迫的土地问题
S41.	欧洲：“保护和管理作为我们共同财富的欧洲农地”—第 0187/2015 号请愿书
S42.	欧洲：欧洲农民组织努力在本区域落实《权属治理自愿准则》
S43.	欧洲：西巴尔干地区的土地和性别问题。了解习俗和人民生活
S44.	拉丁美洲：在南方共同市场国家中促进对《权属治理自愿准则》的认识和针对家庭农业、农民和土著农民落实《准则》

S45.	拉丁美洲和亚洲：粮农组织就《权属治理自愿准则》促进土著人民能力开发计划
S46.	拉丁美洲：对《权属治理自愿准则》落实情况的全面、大众监测
全球层面材料	
S47.	全球：全球土地工具网第 2 期项目：“保障所有人的土地和财产权”
S48.	全球：为以人为本的土地治理不懈努力：多利益相关方平台在落实《权属治理自愿准则》过程中发挥的作用
S49.	全球：将对《权属治理自愿准则》的支持纳入粮农组织活动的主流
S50.	全球：为《权属治理自愿准则》的落实提供支持
S51.	全球：在法国官方发展援助支持的项目中应用《权属治理自愿准则》：针对会影响土地权属和财产权的涉农项目制定和应用一份指南
S52.	全球：支持《权属治理自愿准则》的创新性学习方法
S53.	全球：“差距分析”：将发展融资机构的保障措施与《权属治理自愿准则》相比较
S54.	全球：全球捐赠方就落实《权属治理自愿准则》开展的协调
S55.	全球：法律和政策评估工具
S56.	全球：《粮食安全和消除贫困背景下保障小规模渔业可持续发展自愿准则》的制定和实施
S57.	全球：将对《权属治理自愿准则》的支持纳入农发基金活动的主流
S58.	全球：《权属治理自愿准则》人民手册。推广、实施、监测和评价指南
S59.	全球：加强小规模粮食生产者、基层组织和民间社会组织等社会运动应用《权属治理自愿准则》的能力：伙伴关系进程
S60.	全球：改善土地和资源治理，加强所有社会成员的财产权，尤其是女性
S61.	全球：《权属治理自愿准则》应用过程中的成功经验和良好做法
S62.	全球：从可口可乐公司的土地权利落实行动中吸取经验

## 附件 3. 材料简介

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S1	非洲	喀麦隆	土地	在“国家参与战略”平台中利用《权属治理自愿准则》开展能力建设、提出土地改革建议和监测社区土地权利状况	国际土地联盟的“国家参与战略”（NES）	提高认识 能力开发 法律、政策框架	已完成	2013年6月— 2015年8月
S2	非洲	埃塞俄比亚	土地	为埃塞俄比亚的负责任农业投资提供支持	德国联邦经济合作与发展部/ 德国国际合作机构、欧盟、 埃塞俄比亚农业与自然资源部、 农村土地管理和利用委员会	具体操作	正在进行	2014年12月— 2017年12月
S3	非洲	加蓬	土地	《权属治理自愿准则》在加蓬的具体操作	MOUSSAVOU Ida Rachel 女士， 国家城市规划、地形工程和地籍 管理局（ANUTTC）副局长	提高认识	正在进行	2015—2016年
S4	非洲	肯尼亚	土地	Wayu 社区的参与式土地划界工作	粮农组织在欧盟支持下提交	提高认识 具体操作	已完成	2014年1月— 2016年7月
S5	非洲	马拉维	渔业	Maganga 传统社区利用《权属治理自愿准则》就捕鱼区准入开展谈判	马拉维土地网/民间社会组织	提高认识 能力开发 具体操作	已完成	2015年 3—12月
S6	非洲	马里	土地	马里的农民和基层支持组织联手利用《准则》促进政治对话和主	马里反抢地联盟	提高认识 能力开发多利益相关	正在进行	自 2012 年起

<sup>8</sup> 如于 2016 年 9 月 30 日前完成，即被视为“已完成”。

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
				张社区权利		方平台 法律、政策框架		
S7	非洲	塞内加尔	全部三项	《权属治理自愿准则》在塞内加尔的宣传和落实	指导委员会技术秘书处	提高认识 能力开发 多利益相关方平台 法律、政策框架	正在进行	2014—2018年
S8	非洲	塞内加尔	全部三项	为在全球和国家层面落实《权属治理自愿准则》提供支持	意大利外交与国际合作部	提高认识 多利益相关方平台 法律、政策框架	正在进行	2015年—2017年
S9	非洲	塞拉利昂	全部三项	塞拉利昂可持续落实《权属治理自愿准则》的包容性体制框架	粮农组织驻塞拉利昂代表处/ 《权属治理自愿准则》秘书处	提高认识 能力开发 法律、政策框架 具体操作	已完成	2014年2月—2016年7月
S10	非洲	塞拉利昂	渔业	塞拉利昂支持将《权属治理自愿准则》应用到渔业中	粮农组织、塞拉利昂	能力开发 法律、政策框架	已完成	2015年6—10月
S11	非洲	塞拉利昂	全部三项	塞拉利昂—粮农组织—德国支持国家层面落实《权属治理自愿准则》的三方土地伙伴关系	粮农组织、德国	提高认识 多利益相关方平台 法律、政策框架	已完成	2014年1月—2016年7月



	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S12	非洲	塞拉利昂	土地	塞拉利昂土地相关纠纷非司法解决机制	粮农组织	能力开发 法律、政策框架	正在进行	2014—2016年
S13	非洲	多哥	土地	多哥通过“国家参与战略”让土地权属利益相关方参与《权属治理自愿准则》的落实	自主促进农村人类可持续发展组织（ADHD）	提高认识 能力开发 多利益相关方平台 具体操作	正在进行	2013年1月— 2017年12月
S14	非洲	乌干达	土地	乌干达 Kasese 地区保障习惯权利所有人土地权属试点计划	土地、住房和城市发展部	提高认识 能力开发 具体操作	已完成	2015年2月— 2016年12月
S15	亚洲	印度尼西亚	森林	通过权属冲突解决方案改善加里曼丹森林管理区周围森林治理	德国国际合作机构	能力开发 具体操作	已完成	2010—2016年
S16	亚洲	印度尼西亚	森林	到2020年在加里曼丹三个区的REDD+项目示范区里支持土地利用规划和林区分区管理以及设立冲突解决机制	德国政府、印度尼西亚	能力开发 具体操作	Not stated	2014—2017年
S17	亚洲	印度尼西亚	森林	森林特许区的权属冲突解决方案	德国联邦经济合作与发展部/ 德国国际合作机构森林治理项目—权属工作组—德国国际合作机构森林和气候变化项目	能力开发 具体操作	正在进行	2012年12月— 2016年12月
S18	亚洲	老挝	土地	利用《权属治理自愿准则》为投资监测工作制定质量标准	德国联邦经济合作与发展部/ 德国国际合作机构、老挝	法律、政策框架	已完成	2015年6月— 2015年11月

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S19	亚洲	尼泊尔	土地	将土地与生计挂钩	“国家参与战略”	具体操作	已完成	自 2010 年起
S20	亚洲	蒙古	土地	通过落实《权属治理自愿准则》及其相关原则保障牧民的合法权属权利	蒙古非政府组织“以人为本保护组织”(PCC)/蒙古政府	提高认识 能力开发 具体操作	已完成	2015 年 8 月— 2016 年 1 月
S21	亚洲	菲律宾	土地	促进负责任土地治理, 造福菲律宾小农	亚洲非政府组织“土地改革与农场发展联盟”(ANGOC)	多利益相关方平台 法律、政策框架	已完成	2013 年 8 月— 2014 年 4 月
S22	亚洲	泰国	土地	收购私有农地用于农地分配	农地改革办公室(ALRO)	具体操作	已完成	2012—2016 年
S23	欧洲	比利时	土地	利用《准则》作为宣传工具, 在比利时实现更加公平、更加可持续的土地获取	FIAN 比利时	提高认识 法律、政策框架	正在进行	自 2013 年起
S24	欧洲	德国	土地	在德国宣传《权属治理自愿准则》	FIAN (粮食第一信息和行动网)	提高认识 法律、政策框架	正在进行	自 2012 年起
S25	欧洲	意大利	土地	利用《权属治理自愿准则》改善土地获取和自然资源负责任管理: 基于拉齐奥区和罗马的经验	粮农组织土地及水利司	法律、政策框架	已完成	2014 年— 2015 年初
S26	欧洲	荷兰	全部三项	学术会议上有关《权属治理自愿准则》的专题讨论会	民间社会组织	提高认识	已完成	2016 年 2 月
S27	欧洲	塞尔维亚	土地	塞尔维亚不动产管理项目	世界银行	提高认识 能力开发 具体操作	正在进行	2015 年 10 月— 2020 年 12 月

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S28	欧洲	塞尔维亚—西巴尔干地区	土地	国际公证联盟在《权属治理自愿准则》应用过程中的参与	国际公证联盟	提高认识	已完成	2016年2月
S29	欧洲	塔吉克斯坦	土地	塔吉克斯坦不动产登记项目	世界银行	能力开发 具体操作	正在进行	2016年6月— 2012年4月
S30	拉丁美洲及加勒比	阿根廷	全部三项	家庭农场、农民和土著人民相关组织在阿根廷全国可持续农业圆桌会议上承诺要为落实《权属治理自愿准则》做出努力	全国土著农民运动（MNCI）—农民之路，阿根廷	提高认识	正在进行	2013—2016年
S31	拉丁美洲及加勒比	巴西	土地	用于将传统社区纳入农村环境登记名册（CAR）的特殊方法	德国国际合作机构（代表德国联邦经济合作与发展部）/巴西森林管理局/巴西环境部	能力开发 具体操作	正在进行	2015—2020年
S32	拉丁美洲及加勒比	巴西	土地	全面战役	德国国际合作机构（代表德国联邦经济合作与发展部）/巴西农村发展部/巴西森林管理局/巴西环境部	具体操作	正在进行	2014—2020年
S33	拉丁美洲及加勒比	巴西	土地	巴西的全国农村登记制度和全国土地信用项目	巴西农村发展部和巴西土地开垦和土改局（INCRA）	具体操作	正在进行	自2002年起
S34	拉丁美洲及加勒比	哥伦比亚	土地	社区自主：农民社区委员会和FIAN哥伦比亚在《准则》应用方面的经验	FIAN 哥伦比亚	提高认识 法律、政策框架	正在进行	自2014年起
S35	拉丁美洲及加勒比	危地马拉	土地	《权属治理自愿准则》和新的综合土地政策：土地权利促进综合农村发展	危地马拉土地事务部、土地基金	提高认识 能力开发 法律、政策框架	已完成	2013年9月— 2014年10月

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S36	拉丁美洲及加勒比	秘鲁	全部三项	有关家庭农业公共政策和《权属治理自愿准则》的对话研讨会	负责任土地治理平台（ENI-Perú）、粮农组织秘鲁代表处、Welthungerhilfe 秘鲁分部、国际土地联盟（ILC）、农业与灌溉部（MINAGRI）、Heifer 秘鲁分部、秘鲁全国农业联合会（Conveagro）	能力开发	已完成	2015年3月—2016年4月
S37	区域	非洲区域	土地	通过欧盟土地治理计划在非洲落实《非洲土地政策框架和准则》以及《权属治理自愿准则》	非洲联盟—非洲经济委员会—非洲开发银行	提高认识 能力开发 多利益相关方平台 法律、政策框架	正在进行	自2009年起
S38	区域	非洲区域	土地	“通过《权属治理自愿准则》支持负责任土地权属治理” 欧盟项目	欧盟委员会	能力开发 Legal and policy frameworks	正在进行	2014—2022年
S39	多国	阿尔巴尼亚、亚美尼亚、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、前南斯拉夫马其顿共和国、摩尔多瓦和塔吉克斯坦	土地	在《权属治理自愿准则》框架内推动土地权属保障（准则大篷车项目）	粮农组织欧洲及中亚区域办事处	提高认识 能力开发 多利益相关方平台 法律、政策框架	已完成	2015年10月—2016年1月

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S40	区域	欧洲	土地	利用《权属治理自愿准则》解决欧洲紧迫的土地问题	由跨国研究所（TNI）和欧洲农民之路协调会（ECVC）在反对攫取土地和保障土地利用权利联盟（HotL Alliance）运动背景下提交	提高认识 法律、政策框架	正在进行	自 2013 年起
S41	区域	欧洲/比利时	土地	“保护和管理作为我们共同财富的欧洲农地” — 第 0187/2015 号请愿书	欧洲农民之路协调会	提高认识 法律、政策框架	正在进行	自 2015 年 2 月起
S42	区域	欧洲/比利时	土地	欧洲农民组织努力在本区域落实《权属治理自愿准则》	欧洲农民之路协调会	提高认识 能力开发	已完成	2014 年底— 2015 年 4 月
S43	区域	西巴尔干地区	土地	西巴尔干地区的土地和性别问题。了解习俗和人民生活	马其顿	提高认识 能力开发 多利益相关方平台 具体操作	正在进行	2013—2017 年
S44	区域	阿根廷、巴西、巴拉圭、乌拉圭	土地	在南方共同市场国家中促进对《权属治理自愿准则》的认识和针对家庭农业、农民和土著农民落实《准则》	全国土著农民运动（MNCI）— 农民之路，阿根廷	提高认识	已完成	2014—2015 年
S45	区域	中美洲（6 个国家）和印度	全部三项	粮农组织就《权属治理自愿准则》促进土著人民能力开发计划	粮农组织	提高认识 能力开发	正在进行	2015 年 5 月— 2016 年 12 月

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S46	区域	巴拿马、哥伦比亚、秘鲁和巴拉圭	土地	对《权属治理自愿准则》落实情况的全面、大众监测	拉丁美洲及加勒比人民粮食主权联盟—粮食主权国际规划委员会（CIP）	能力开发	已完成	2015年7月—2015年11月
S47	区域	肯尼亚、乌干达、刚果民主共和国、赞比亚、纳米比亚	土地	全球土地工具网第2期项目：“保障所有人的土地和财产权”	土地和全球土地工具网处（联合国人居署） 联合国人居署和全球土地工具网	提高认识 能力开发 法律、政策框架 具体操作	正在进行	2012—2017年
S48	全球	非洲、亚洲、拉丁美洲和欧洲	土地	为以人为本的土地治理不懈努力：多利益相关方平台在落实《权属治理自愿准则》过程中发挥的作用	国际土地联盟（ILC）	能力开发 多利益相关方平台 法律、政策框架	正在进行	2011—2016年
S49	全球	全球、区域、国家、多国	全部三项	将对《权属治理自愿准则》的支持纳入粮农组织活动的主流	粮农组织	提高认识 能力开发 多利益相关方平台 法律、政策框架	正在进行	2009—2020年
S50	全球	全球	全部三项	为《权属治理自愿准则》的落实提供支持	在日本的支持下由世界银行提交	提高认识 能力开发 法律、政策框架	已完成	2013年12月—2016年5月
S51	全球	全球	土地	在法国官方发展援助支持的项目中应用《权属治理自愿准则》：针对会影响土地权属和财产权的涉农项目制定和应用一份指南	法国开发署（AFD）	法律、政策框架	正在进行	自2014年起

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S52	全球	全球	全部三项	支持《权属治理自愿准则》的创新性学习方法	粮农组织	能力开发	已完成	2014年4月—2016年9月
S53	全球	全球	土地	“差距分析”：将发展融资机构的保障措施与《权属治理自愿准则》相比较	由德国人权研究所代表德国联邦经济合作与发展部与德国复兴信贷银行（KfW）及德国投资与开发有限公司（DEG）合作提交	提高认识 法律、政策框架	正在进行	2014—2016年
S54	全球	全球	土地	全球捐赠方就落实《权属治理自愿准则》开展的协调	全球土地事务捐赠方工作组（GDWGL）	提高认识 能力开发 多利益相关方平台 法律、政策框架	正在进行	自2013年起
S55	全球	全球/塞拉利昂	全部三项	法律和政策评估工具	粮农组织	法律、政策框架	已完成	2014—2015年
S56	全球	全球	渔业	《粮食安全和消除贫困背景下保障小规模渔业可持续发展自愿准则》的制定和实施	粮农组织	法律、政策框架	已完成	2011—2014年
S57	全球	全球	全部三项	将对《权属治理自愿准则》的支持纳入农发基金活动的主流	农发基金	提高认识 能力开发 法律、政策框架 具体操作	正在进行	2010—2020年
S58	全球	全球	全部三项	《权属治理自愿准则》人民手册。推广、实施、监测和评价指南	粮食主权国际规划委员会（IPC）	提高认识	正在进行	2013—2016

	区域	地理位置	土地、渔业、森林	材料标题	提交方	重点领域	落实状况 <sup>8</sup>	落实时间
S59	全球	拉丁美洲、亚洲和非洲	全部三项	加强小规模粮食生产者、基层组织和民间社会组织等社会运动应用《权属治理自愿准则》的能力：伙伴关系进程	粮农组织和民间社会组织（粮食主权国际规划委员会和 FIAN 国际）	提高认识 能力开发	正在进行	2015—2016 年
S60	全球	非洲、亚洲、拉丁美洲和欧洲	全部三项	改善土地和资源治理，加强所有社会成员的财产权，尤其是女性	美国国际开发署	提高认识 能力开发 法律、政策框架 具体操作	正在进行	自 2011 年起
S61	全球	全球	土地	《权属治理自愿准则》应用过程中的成功经验和良好做法	私营部门机制/国际农业食品网（IAFN）	提高认识	已完成	2013—2015 年
S62	全球	全球（28 个国家）	土地	从可口可乐公司的土地权利落实行动中吸取经验	私营部门机制/可口可乐公司	能力开发 法律、政策框架 具体操作	已完成	2013 年— 2016 年第 3 季度