



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十一届会议

2014年6月9-13日，罗马

渔业部门海上安全

内容提要

本文件总结了粮农组织为支持实施《负责任渔业行为守则》有关渔业部门海上安全相关内容而开展的近期活动。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

引言

1. 粮农组织《负责任渔业行为守则》（以下简称《守则》）第 6.17 条款中明确阐明了“安全”原则，强调“各国应当确保渔业设施和设备以及所有渔业活动能够有安全、卫生和良好的工作和生活条件，并达到有关的国际组织通过的、国际上商定的标准。”第 8.1.5 条款进一步拓展了安全原则，要求“各国应当确保对从事捕鱼作业的所有人员实行卫生和安全标准。这些标准不应低于有关的国际协定规定的工作条件的起码要求。”随后，第 8.4.1 条款在谈及捕鱼作业时要求“各国应当确保，进行捕鱼时应当注意人身安全”。

2. 捕鱼被视为世界上最危险的职业，每年有 24000 多人伤亡¹（即每年每 10 万名渔民中就有 80 人死亡）。2012 年渔委第三十届会议提出了渔业部门的海上安全问题，渔委：(a) 欢迎粮农组织/国际劳工组织/国际海事组织在渔业部门海上安全方面开展的合作，指出应持续开展这种合作；(b) 对完成并正在出版的小型渔船安全标准，以及粮农组织/劳工组织/海事组织完成有关协助主管部门实施各类和各规格渔船设计、建造和装备自愿文书的新准则表示满意；² (c) 强调了与海上安全相关工作的重要性³。在与联合国其他机构合作方面，渔委商定，粮农组织应关注其核心任务面临的挑战，必须与伙伴采取联合行动，包括与联合国系统内其他政府间机构加强协调⁴。

促进渔业部门海上安全的最佳方法

3. 根据渔委建议，“渔业部门海上安全最佳方法专家磋商会”⁵于 2008 年召开。磋商会建议粮农组织秘书处应着手制定海上安全最佳方法准则，并提出了该准则的大纲和一般性指导意见。

4. 准则⁶目前正在准备出版，除涉及渔船外，还适用于水产养殖中的船只作业。准则旨在为海事、劳工和渔业管理部门、产业界、渔民协会及其代表所用。意在让大家认识到海上安全所涉问题范围广泛，向必须应对的各类问题提供指导意见，以便以综合方式有效解决安全问题。

¹ 国际劳工组织，1999 年。渔业安全健康三方会议，1999 年 12 月 13-17 日，日内瓦。

² 渔委第三十届会议报告，第 26 (j) 和 (k) 段。

³ 渔委第三十届会议报告，第 66 (g) 段。

⁴ 渔委第三十届会议报告，第 63 段。

⁵ 粮农组织，2008 年。渔业部门海上安全最佳方法专家磋商会报告，2008 年 11 月 10-13 日，罗马。

⁶ 粮农组织，（尚未出版），捕鱼作业，“1. 改善渔业部门海上安全的最佳方法”，《粮农组织负责任渔业技术准则》No.1, Suppl.3, 罗马。

渔业管理政策对捕鱼安全的影响

5. 2001年，粮农组织出版了一份题为“海上安全是渔业管理的有机组成部分”的报告⁷，报告认为海上安全应融入整体渔业管理。2008年，作为全球研究的一部分，粮农组织在世界各地资助开展了16项案例研究，审议各国海上安全状况与渔业管理做法或单个渔业产业管理做法之间的关系。该全球研究报告的内容摘要草稿已提交2008年召开的粮农组织“渔业部门海上安全最佳方法专家磋商会”，会上同意该报告的主要结论，即渔业管理会对捕鱼安全产生间接和直接影响。上述案例研究的综合报告出版在即，撰写综合报告⁸旨在记录全球范围内海上安全状况与渔业管理做法之间的关系，就提升捕鱼安全为渔业管理者提供实用准则。

粮农组织/劳工组织/海事组织联合出版物

6. 海事组织、劳工组织和粮农组织之间在渔民安全方面开展了长期合作，制定了一些准则和标准。三机构最近联合制定了《安全建议》⁹及《实施准则》¹⁰。海事组织、劳工组织和粮农组织的管理机构已经通过了这两份文书，并已出版了英文、法文和西班牙语版。在制定文书的过程中，粮农组织通过其实地项目已在多国进行了试点，希望确认不同类型渔船和捕鱼作业都具有相关性。实地项目提供的积极反馈有助于确定自愿性文书的最终内容。

《开普敦协定》

7. 不论是1977年《托雷莫利诺斯国际渔船安全公约》还是1993年《托雷莫利诺斯议定书》，都未生效。粮农组织/海事组织有关非法、不报告、不管制捕鱼和相关事宜第2次联合工作组会议于2007年在粮农组织总部召开，会上建议海事组织，经与粮农组织磋商，探讨准备一份实施1993年《议定书》的协定草案可能性。在此方面，为推动《议定书》的生效，粮农组织向海事组织提供了大量援助。例如，筹备和召开一系列区域研讨会¹¹，制定一项新的具有法律约束力的文书。该文书已于2012年10月11日在南非开普敦召开的海事组织外交会议上通过，名为“实施《1977年托雷莫利诺斯国际渔船安全公约的1993年托雷莫利诺斯议定书》规定的2012年开普敦协定”。

⁷ 第966号《粮农组织渔业通讯》。

⁸ 粮农组织（尚待出版）渔业及水产养殖通报第1073号：国际商业化捕鱼管理制度安全性报告：案例研究综述。

⁹ 粮农组织/劳工组织/海事组织“无甲板渔船和长度不足12米有甲板渔船的安全建议”（<http://www.fao.org/docrep/017/i3108e/i3108e00.htm>）。该文件适用于全球90%的捕鱼船。

¹⁰ 粮农组织/劳工组织/海事组织“《安全守则》B部分、《自愿准则》和《安全建议》的实施准则”（<http://www.fao.org/docrep/019/i3662e/i3662e.pdf>）。所有渔船，不论规模大小和类型，均适用于该文件。

¹¹ 2004年在中国北京，2005年在厄瓜多尔的瓜亚基尔，2009年在印度尼西亚巴厘岛召开了各区域研讨会。

8. 为回应开普敦大会所作决议，海事组织采取了一项程序，计算《开普敦协定》下各缔约国的渔船数量。该程序预见，如有可能，国际海事组织将联系粮农组织秘书处，要求告知各缔约国 – 也是粮农组织《履约协议》缔约国 – 向粮农组织通报的总长 24 米及其以上渔船的数量，同时通过区域渔业组织数据库获取信息。
9. 除改善渔业部门的海上安全，《开普敦协定》还将成为打击非法、不报告、不管制捕鱼的有效工具，因为该协议适用于所有渔船，所以渔船将受到港口国的管制。需要推进修订渔业法案，因此可能需要粮农组织进一步提供援助。
10. 最近，海事组织希望与联合国系统其它组织加强合作，促进其各项公约的有效实施。鉴于此，粮农组织同意海事组织的要求，向筹办有关实施《开普敦协定》的区域研讨会提供援助，最早一批研讨会计划在 2014 年晚些时候召开。

1995 年《渔船船员培训、发证和值班标准国际公约》

11. 1995 年《渔船船员培训、发证和值班标准国际公约》已于 2012 年 9 月 29 日生效，为 24 米及其以上出海渔船（与适用 2012 年《开普敦协定》的渔船规格相同）的船员设定了认证和最少培训要求。与《开普敦协定》相似，鉴于其条款涉及港口国管制，预计《1995 年渔船船员培训、发证和值班标准国际公约》也将成为打击非法、不报告、不管制捕鱼的有效工具。由海事组织、劳工组织和粮农组织共同制定的“渔船人员培训和认证指导意见”文件以及《渔民和渔船安全守则》第一部分，都与该公约紧密相关。这两份自愿性文书近期刚刚经过修改。

《2007 年捕鱼业工作公约》

12. 2007 年，国际劳工大会第 96 届会议通过了 2007 年《捕鱼业工作公约》（第 188 号）及其配套建议（第 199 号）。通过规定船上最低工作要求、服务条件、食宿条件、职业安全和健康保护、医疗和社保，确保渔民在渔船上能拥有体面的工作条件。《公约》适用于所有从事商业捕鱼作业的渔民和渔船，取代劳工组织原有涉及渔民的公约。国际劳工大会还通过了一项关于港口国管制的决议，希望劳工组织向粮农组织和其他组织咨询相关问题。

13. 若劳工组织成员国中有十个国家（其中八个为沿海国家）批准，则该 188 号公约生效¹²。因担心《公约》批准进程缓慢，劳工组织于 2013 年 5 月 5-17 日在日内瓦组织了一个全球对话论坛，讨论《公约》实施面临的挑战，评价如何用其解决本部门的主要问题，分享良好做法和经验，报告并审议推进实施的活动，提供各国实施和批准 188 号公约努力的最新情况。论坛强调了本部门在全球粮食安全上的重要性，以及非法、不报告、不管制捕鱼带来的问题。论坛希望劳工组织总干事

¹² 目前，仅有四个国家批准了该《公约》，即阿根廷、波黑、摩洛哥和南非。

拓展与联合国其他机构和国际组织的战略合作伙伴关系，在渔业部门上实现政策和计划的一致性，推进 188 号公约的批准和有效实施。

渔民安全网站

14. 通过一个关注发展中国家小型渔业的全球海上安全项目（GCP/GLO/200/MUL）¹³，粮农组织开发了“渔民安全”网站。该网站聚焦渔民和渔船，是获取高质量海上安全材料的主要门户。网站由粮农组织主办，遴选出的专家小组（还有来自劳工组织和海事组织的专家）负责管理，具体情况参见 <http://www.safety-for-fishermen.org>。

¹³ 瑞典国际开发署（SIDA）、国际海事组织和瑞典海事局（SMA）资助开展该项目。