

CL 164/3 – 情况说明之五 – 2020 年 6 月
2020-21 年工作计划和预算进一步调整
拟议组织结构（CL 164/3 附件 1）补充说明
及汇报路径相关说明

1. 总干事在《2020-21 年工作计划和预算进一步调整》中提出拟议组织机构，旨在把粮农组织打造成为一个胜任其职、灵活、反应迅速、高效、创新的组织，协调一致开展工作，避免产生部门壁垒，最终有利于实现“同一个粮农组织”这一理念。
2. 拟议结构设计之本旨在建立两方面合作，一是在粮农组织内部（各部门、各地点），二是通过加强自身比较优势，与粮农组织以外的其他组织开展合作。拟议结构摆脱了传统的金字塔结构，采用了更为扁平化、更具模块化的管理方式。计划交付工作预计将更为灵活、快速、创新，拟议管理结构将避免各自为政、减少官僚作风，同时提高灵活性，以应对新出现的需求和优先事项。
3. 粮农组织 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情应对工作就是范例，说明了拟议工作方式如何取得更好成果。三位副总干事和首席经济学家一直作为疫情应对工作领导小组开展工作，直接与全组织各部门合作，应对相互关联的复杂问题，作为“同一个粮农组织”在所有地点开展行动。其中一个例子是领导小组全体成员每周与各区域代表/助理总干事和全组织各部门的骨干技术、业务人员举行会议。通过举办周会这样的方式，能够快速、灵活创建沟通渠道，不再受限于组织结构图传统“支柱”的束缚，从而实现跨部门、跨地点分享知识和信息，快速阐明需求和应对方案，同时分享经验教训和创新思路。各办公地点管理人员都对粮农组织 COVID-19 疫情应对措施一再表示赞赏和满意。凭借这一模式，本组织能够在整合具体应对 COVID-19 疫情新工作领域的同时，加快现行相关举措，并继续开展其他优先活动。
4. 根据新的拟议结构，各办公室、中心和司局将继续开展协作，落实 2020-21 年基于结果的工作计划。该计划在 2019 年下半年¹依据粮农组织 2018-21 年结果框架制定²，同时纳入了因新重点和新问题的出现而做出的调整。各办公室、中心和司局负责人在各自职责范围内，全权负责落实商定结果，包括为商定的跨部门活动提供支持。

¹大会批准《2020-21 年工作计划和预算》后，制定了 2020-21 年产出指标和具体目标，并列入理事会 2019 年 12 月核准的《工作计划和预算调整》网络版附件 4。

² CL 164/3 网络版附件 2

5. 对照粮农组织结果框架编写的报告，将列入《2020 年中期审查报告》和《2020-21 年计划执行报告》，同时将纳入应对 COVID-19 疫情或其他新出现的优先事项而做出的调整内容。³该报告还将能说明，在拟议组织结构下利用新的工作方式，如何有助于粮农组织取得成果。

6. 此份情况说明之五介绍截至 2020 年 6 月 25 日，总干事与高级管理层就新组织结构汇报路径所开展讨论的初步结果。考虑到计划委员会第一二八届会议、财政委员会一八〇届会议及其联席会议提出的要求，此份文件提交成员供参考，具体涉及下列内容：

7. 联席会议：⁴

- a) 欢迎提供补充情况说明，并对拟议组织结构调整（附件 1）表示普遍支持，但要求预先明确界定汇报路径并就其对计划交付的影响提供进一步信息；
- b) 注意到所有办公室、中心和司将向总干事、副总干事、首席经济学家或首席科学家汇报，并要求在理事会第一六四届会议之前，进一步提供包括副总干事和助理总干事在内的相关汇报路径详情。

8. 计划委员会：⁵

- a) 强调需要进一步了解副总干事、首席经济学家和首席科学家之间的职责分工，各办公室、中心和司局的具体汇报路径以及不同单位之间的关系；
- b) 强调需要加强权力下放办事处，并就此强调需要加强总部、区域、次区域和国家办事处之间的协同作用并明确问责关系。

9. 财政委员会：⁶

- a) 审议了拟议组织结构的实施安排，要求管理层提供更多信息，尤其是明确界定副总干事和助理总干事等职位的角色、责任和问责；
- b) 财委理解把粮农组织打造成为一个胜任其职、灵活、反应迅速、高效、创新的组织并避免各自为政这一理念，但强调需进一步提供关于透明度和问责制的信息，包括“手拉手倡议”以及各办公室、中心和司局明确汇报路径，以便成员在理事会第一六四届会议上予以批准。

³ 两年度内实施《工作计划和预算》所需的章节内和章节间转拨，将依照《财务条例》第 4.5 条规定进行。

⁴ CL 164/5

⁵ CL 164/6

⁶ CL 164/7

10. 总干事特此提交下列表 A.1、A.2 和 A.3 供参考，说明截至 2020 年 6 月 25 日所设想的拟议组织结构汇报路径。

11. 表 A.1 列出总干事在拟议总部结构中提出的各办公室、中心和司局负责人汇报路径。

表 A.1：拟议总部结构中的汇报路径（按照 2020 年 6 月 25 日总干事设想）

组织单位	汇报路径 A	汇报路径 B
评价办公室（OED）	总干事 ⁷	
监察长办公室（OIG）	总干事	
战略、规划及资源管理办公室（OSP）	总干事	
法律办公室（LEG）	总干事	
道德操守办公室（ETH）	总干事	
监察员办公室（OMB）	总干事	
创新办公室（OIN）	首席科学家	副总干事 Bechdol
小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家办公室 ⁸ （OSL）	首席经济学家	副总干事 Bechdol
应急行动及抵御能力办公室（OER）	副总干事 Thomas	副总干事 Semedo
气候变化、生物多样性及环境办公室（OCB）	副总干事 Semedo	副总干事 Bechdol
首席统计师办公室（OCS）	首席经济学家	首席科学家
可持续发展目标办公室 ⁹ （OSG）	总干事	
新闻宣传办公室（OCC）	副总干事 Thomas	首席科学家
粮农组织投资中心（CFI）	首席经济学家	副总干事 Thomas
粮农组织/世卫组织联合中心（CJW）	副总干事 Semedo	首席科学家
粮农组织/原子能机构联合中心（CJN）	副总干事 Semedo	首席科学家
伙伴关系及联合国系统协作（PSU）	副总干事 Bechdol	副总干事 Thomas
资源筹措及私营部门伙伴关系（PSR）	副总干事 Bechdol	首席经济学家
南南合作及三方合作办公室（PST）	副总干事 Bechdol	首席经济学家
项目支持司（PSS）	副总干事 Bechdol	副总干事 Thomas
渔业司（NFI）	副总干事 Semedo	副总干事 Bechdol
林业司（NFO）	副总干事 Semedo	副总干事 Bechdol

⁷ 同时也向成员汇报，为双重汇报路径（参阅 CL 164/3 号文件第 25 段和脚注 10）

⁸ 小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家

⁹ 可持续发展目标（SDGs）

组织单位	汇报路径 A	汇报路径 B
畜牧生产及动物卫生司 (NSA)	副总干事 Semedo	副总干事 Bechdol
土地及水利司 (NSL)	副总干事 Semedo	副总干事 Bechdol
植物生产及保护司 (NSP)	副总干事 Bechdol	副总干事 Semedo
包容性农村转型及性别公平司 (ESP)	首席经济学家	副总干事 Bechdol
粮食及营养司 (ESN)	首席经济学家	首席科学家
粮食系统及食品安全司 (ESF)	首席经济学家	首席科学家
统计司 (ESS)	首席经济学家	首席科学家
农业食品经济司 (ESA)	首席经济学家	首席科学家
市场及贸易司 (EST)	首席经济学家	首席科学家
人力资源司 (CSH)	副总干事 Thomas	副总干事 Semedo
后勤服务司 (CSL)	副总干事 Thomas	副总干事 Bechdol
领导机构服务司 (CSG)	副总干事 Thomas	办公厅主任
财务司 (CSF)	副总干事 Thomas	副总干事 Bechdol
信息技术服务司 (CSI)	副总干事 Thomas	首席经济学家

12. 三位副总干事、首席经济学家和首席科学家将作为统一的领导团队，以跨部门、全方位方式共同开展工作，在本组织所有职能领域为总干事提供支持。如表 A.1 所示，每一位副总干事、首席经济学家和首席科学家都将负责监管具体的单位（汇报路径 A），还同时负有协管责任（汇报路径 B），为主要负责人提供支持并在必要时相互补位。

13. 表 A.2 列出总干事在权力下放办事处结构中提出的助理总干事/区域代表的汇报路径。次区域协调员和粮农组织驻国家代表将继续向相应的助理总干事/区域代表汇报。联络处主任将首先向核心领导团队汇报（汇报路径 A），并在某些情况下同时向相应的助理总干事/区域代表汇报（汇报路径 B）。

表 A.2: 助理总干事/区域代表汇报路径（按照 2020 年 6 月 25 日总干事设想）

区域办事处	汇报路径 A	汇报路径 B
助理总干事/非洲区域办事处	副总干事 Thomas	副总干事 Semedo
助理总干事/亚洲及太平洋区域办事处	副总干事 Thomas	首席科学家
助理总干事/欧洲及中亚区域办事处	副总干事 Thomas	首席科学家
助理总干事/拉丁美洲及加勒比区域办事处	副总干事 Thomas	首席经济学家
助理总干事/粮农组织近东及北非区域办事处	副总干事 Thomas	首席科学家

14. 表 A.3 介绍总干事提出的助理总干事的作用、责任和问责的补充说明。

表 A.3: 助理总干事分管工作（按照 2020 年 6 月 25 日总干事设想）

助理总干事姓名	分管工作	汇报路径
Mario Lubetkin	支持组织服务和后勤工作 东道国关系 外部关系 支持新闻宣传工作 担任职工和管理层协调委员会（SMCC）主席 医疗保险联合咨询委员会（JACMC）主席	副总干事 Thomas
René Castro	气候变化、生物多样性及环境政策和战略 上述领域全球和区域高级别活动 上述领域高级别外交合作	副总干事 Semedo
	资源筹措	副总干事 Bechdol
Bukar Tijani	植物生产和保护政策和战略 上述领域全球和区域高级别活动 上述领域高级别外交合作 资源筹措 农业委员会	副总干事 Bechdol
空缺	渔业和水产养殖政策和战略 上述领域全球和区域高级别活动 上述领域高级别外交合作 渔业委员会	副总干事 Semedo
Hiroto Mitsugi	林业政策和战略 上述领域全球和区域高级别活动 上述领域高级别外交合作 林业委员会	副总干事 Semedo
	资源筹措	副总干事 Bechdol
Dilek Macit	投资以及与多边银行及金融机构之间的关系	首席经济学家
	资源筹措及私营部门伙伴关系	副总干事 Bechdol
Roberto Ridolfi	支持粮农组织参与 2021 年联合国粮食系统峰会 2021 年意大利担任 20 国集团主席国准备工作的高级别 联络工作 其他交办工作	首席经济学家

15. 总干事可根据诸如人员配备变化、战略优先重点调整和工作量的改变，对汇报路径或助理总干事分管工作进行调整，以确保粮农组织充分利用领导团队成员的各自技能，或对新出现的优先重点作出快速响应。安排主管领导和协管领导这一汇报路径模式将对该进程起到促进作用。此类调整将对员工和成员保持透明，供参考。