



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

## Семьдесят вторая сессия

Рим, 26–28 сентября 2018 года

## ТЕМЫ ДЛЯ НОВОГО ИЗДАНИЯ ДОКЛАДА "СОСТОЯНИЕ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ"

### Резюме

На своей 71-й сессии в 2016 году Комитет по проблемам сырьевых товаров "постановил увязать цикл подготовки доклада СОКО с циклом работы КСТ и рекомендовал выбирать такие темы для будущих докладов СОКО, которые могли бы стать предметом содержательных дискуссий на сессиях КСТ". В настоящем документе представлены три темы для следующего издания, которые будут рассмотрены Комитетом.

### Проект решения Комитета

Комитету предлагается рассмотреть предложенные темы для доклада "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" издания 2020 года и высказать свое мнение, после чего темы будут рассмотрены Генеральным директором, который и примет окончательное решение.

Возможно, Комитет предложит для обсуждения и последующего рассмотрения какие-то другие темы.

*С вопросами по существу настоящего документа можно обращаться к:*

г-ну Бубакару Бен Белассену (Boubaker Ben-Belhassen),  
Секретарю Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)  
Эл. почта: boubaker.benbelhassen@fao.org

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



## I. Введение

1. На своей 71-й сессии (4–6 октября 2016 года) Комитет по проблемам сырьевых товаров обсудил доклад "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" (СОКО) и постановил увязать цикл подготовки доклада СОКО с циклом работы КСТ. Комитет рекомендовал также предметно обсудить тему доклада на сессиях КСТ.
2. В соответствии с решением Комитета об увязке цикла подготовки доклада "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" с сессиями КСТ для издания 2018 года данной флагманской публикации были избраны темы "торговля сельскохозяйственной продукцией", "изменение климата" и "продовольственная безопасность". Предыдущее издание СОКО, охватывающее период 2015–2016 годов, было озаглавлено "Торговля и продовольственная безопасность: достижение оптимального баланса между национальными приоритетами и общим благом". Для предыдущих изданий доклада были взяты следующие темы: "Цены на продовольствие и продовольственный кризис" (2009) и "Развивающиеся страны, торговля сельхозпродукцией и Дохийский раунд" (2006). В издании СОКО 2004 года рассматривался широкий круг вопросов, касающихся торговли и рынков сельхозпродукции, включая условия торговли, законодательное регулирование импорта продовольствия, экспортные поступления и долгосрочные тенденции.
3. В настоящем документе представлены три темы для следующего издания, которое выйдет в свет в 2020 году. i) "Глобальные сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки: измерение и политика"; ii) "Модели торговли сельхозпродукцией: прогнозный анализ" и iii) "Инновации на инклюзивных рынках сельхозпродукции".

## II. Глобальные сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки: измерение и политика

4. Сегодняшняя глобализированная экономика все в большей степени формируется глобальными производственно-сбытовыми цепочками (ГПСЦ). ГПСЦ, особенно в агропродовольственной сфере, могут открыть производителям из развивающихся стран доступ на международные рынки. Это, в свою очередь, исключительно важно для экономического развития, особенно для развивающихся стран с крупным сельскохозяйственным сектором. Появление ГПСЦ может весьма серьезно повлиять на рынки сельхозпродукции, стимулируя структурные изменения в международной торговле сельскохозяйственной продукцией. Усиление вертикальной координации между производителями, переработчиками и ретейлерами, как через систему контрактов, так и в рамках комплексных компаний, позволило повысить общую эффективность. По мере увеличения числа многонациональных компаний (МНК) ГПСЦ становились все более прочными: это явление отразилось на всей цепочке, но наиболее заметно проявилось в сфере розничной торговли пищевыми продуктами.
5. ГПСЦ обладают огромным потенциалом развития. Увеличение, прежде всего в международной торговле, спроса на дорогостоящие пищевые продукты, открывает перед странами с низким уровнем доходов возможности расширения и диверсификации своего экспорта. Это открывает для производственных систем с высокими трудозатратами и, соответственно, с высокой внутренней стоимостью товара, перспективы вхождения в ГПСЦ. Участие в ГПСЦ обеспечивает также передачу технологий и капитала, стимулирует рост производительности, повышает уровень соблюдения действующих стандартов и снижает транзакционные расходы. Однако участие в ГПСЦ сопряжено и с определенными рисками, особенно в том, что касается переговорных возможностей мелких семейных фермерских хозяйств и сельскохозяйственных работников по сравнению с МНК.
6. Для того, чтобы страна могла реализовать свой потенциал как участник ГПСЦ, она должна сформировать надлежащие политические условия. Опыт участия развитых и развивающихся стран в сельскохозяйственных ГПСЦ, а также анализ рынков отдельных

товаров, обсуждение влияния ГПСЦ и соответствующих политических последствий, может позволить реально оценить возможности выхода мелких фермеров на рынок, значение ГПСЦ для экономического роста, инвестиций в переработку сельхозпродукции и структурных преобразований в развивающихся странах.

7. Для изучения текущих тенденций на глобальных рынках сельхозпродукции представляется весьма своевременным рассмотреть международную торговлю через призму ГПСЦ, в частности в рамках подготовки издания 2019–2020 годов доклада "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции". Недавно были сделаны попытки лучше понять роль политических факторов участия в ГПСЦ<sup>1</sup>. Хотя продолжение такого анализа представляет весьма непростую задачу, оно весьма обогатило бы политическую дискуссию. Предметом такого анализа могли бы стать ряд развитых и развивающихся стран, распределение доходов между участниками ГПСЦ, а также измерение соотношения отечественных и импортных компонентов в конечной отечественной продукции.

### **III. Модели торговли сельхозпродукцией: прогнозный анализ**

8. С начала XXI века мировые сельскохозяйственные рынки весьма существенно эволюционировали. За период с 2000 по 2016 год мировая торговля сельхозпродукцией выросла по стоимости более чем в три раза, а ее товарный состав и структура следовали за изменением спроса и появлением новых экспортеров и импортеров сельскохозяйственной продукции. Рост значимости стран с формирующейся экономикой стал знаменательным явлением на глобальных рынках сельхозпродукции начиная с 2000 года. Развивающиеся страны все активнее выходят на международные рынки. Тенденции торговли сельхозпродукцией определяются экономическим ростом, углублением рыночной интеграции и снижением затрат на перемещение продукции, а также облегчением выхода на рынки. Анализ показывает, что с начала 90-х годов в результате применения Соглашения ВТО по сельскому хозяйству 1995 года, двусторонних и региональных торговых соглашений, односторонних стратегических мер и снижения таможенных тарифов, а также "замораживания" применяемых таможенных ставок, сократилось количество случаев предоставления режимов наибольшего благоприятствования (РНБ).

9. В будущем структурные изменения, скорее всего, ускорятся под влиянием различных факторов, не связанных с экономическим развитием, ростом населения и увеличением спроса. Во-первых, во всех регионах изменение климата отразится на относительных преимуществах сельского хозяйства. Во-вторых, рост спроса на высококачественные, питательные и безопасные пищевые продукты в результате изменения пищевых пристрастий, проблем с безопасностью пищевых продуктов и растущего осознания этических и экологических аспектов, скорее всего, приведет к ужесточению стандартов качества пищевой продукции. В-третьих, совершенствование и внедрение цифровых технологий с большой долей вероятности приведет к усилению рыночной интеграции, а также к снижению торговых и операционных расходов.

10. И наконец, скорее всего, продолжится практика заключения региональных торговых соглашений (РТС). По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в период с 2007 по 2012 год ежегодный рост объемов торговли сельхозпродукцией, регулируемой РТС, более чем в два раза превышал рост объемов торговли, не регулируемой РТС, что свидетельствует об изменении структуры международной торговли. Появление все более крупных и глубже интегрированных РТС, таких как Транстихоокеанское партнерство (ТТП), Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП) и Всестороннее региональное экономическое партнерство,

---

<sup>1</sup> Greenville, J., Kawasaki, K. and Beaujeu, R. (2017), A method for estimating global trade in value added within agriculture and food value chains, OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers, No. 99.  
Greenville, J., Kawasaki, K. and Beaujeu, R. (2017), How policies shape global food and agriculture value chains. OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers, No. 100.

свидетельствует об общей тенденции эволюции торговых соглашений: они уже не ограничиваются снижением таможенных тарифов, а это чревато опасностью отчуждения некоторых развивающихся стран.

11. Для того, чтобы лучше понять будущие тенденции и проблемы, следует опираться на фактические данные и их анализ. В 2020 году доклад "Состояние рынков сельскохозяйственных сырьевых товаров" мог бы выйти в формате прогнозного анализа, с учетом издания этого года, посвященного вопросам изменения климата, торговли и продовольственной безопасности, став платформой для обсуждения вопроса о вероятном влиянии на структуру торговли и других факторов. Предлагаемый формат этой работы позволит сделать системную согласованную попытку оценить средне- и долгосрочные перспективы сельскохозяйственных рынков и торговли, опираясь на новые вопросы, определяя основные факторы, которые могут серьезно повлиять на отрасль, и оценивая их воздействие. В целом, перед авторами доклада стоит задача повысить уровень информированности и определить приоритеты для директивных структур и исследователей, сформировать общее стратегическое видение ситуации и снизить уровень неопределенности.

#### **IV. Инновации на инклюзивных рынках сельхозпродукции**

12. Многие специалисты по вопросам развития рынков сельхозпродукции подчеркивают важность выхода на рынок семейных фермерских хозяйств. Не имея возможности реализовать свою продукцию на рынке из-за неразвитой инфраструктуры, отсутствия кредитов и страхования, а также нехватки денег, большинство фермеров в развивающихся странах предпочитают производить продукцию лишь для собственного потребления. Так, в Кении мелкие фермеры продают лишь 25 процентов своей продукции, потребляя остальное дома. В горном Непале доля сельхозпродукции, реализуемой на рынке, составляет лишь 12 процентов<sup>2</sup>.

13. В рекомендациях "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок", принятых Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) на его 43-й сессии, отмечается важность привязки рынков к местным, национальным и региональным продовольственным системам, поскольку это наиболее выгодно для мелких производителей и благоприятно для продовольственной безопасности и сельской экономики. КВПБ предложил также всем заинтересованным сторонам документировать накопленный опыт и уроки, усвоенные при использовании рекомендаций, а также оказывать содействие осуществлению последующих шагов, для чего провести картирование, оценку и способствовать обмену опытом по ряду ключевых направлений, включая методики сбора данных, безопасность пищевых продуктов и программы государственных закупок<sup>3</sup>. Движущей силой многих рыночных инноваций является не только частный сектор, но и правительства и гражданское общество. Тем не менее, фактической информации о рыночных инновациях явно недостаточно, к тому же она плохо структурирована: в большинстве публикаций описываются ограничения, с которыми сталкиваются мелкие семейные фермерские хозяйства, а также приводятся рецепты общего характера.

14. Авторы издания 2020 года доклада "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции" могли бы систематизировать, проанализировать и представить разрозненные сведения о рыночных инновациях, таких как механизмы закупки для государственных нужд, инклюзивные бизнес-модели в частном секторе, поддержка инициатив местным населением, а также поддержка рыночных механизмов гражданским обществом. Авторы доклада могли бы проанализировать, каким образом такие инновационные рыночные модели связывают участников рынка с целью укрепления рыночной интеграции, а также рассмотреть

<sup>2</sup> FAO, 2017. Small Family Farms Dataportrait, FAO, Rome. <http://www.fao.org/family-farming/data-sources/dataportrait/farm-size/en/>

<sup>3</sup> Комитет по всемирной продовольственной безопасности, 2016 год. Доклад о работе сорок третьей сессии "Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание"

---

потенциальные выгоды с точки зрения увеличения доходов фермерских хозяйств, занятости, продовольственной безопасности и питания. Кроме того, авторы могли бы представить дополнительную информацию относительно прозрачности этих рынков и инновационных моделей финансирования, которые позволяют привлечь частный капитал для создания рабочих мест и обеспечения инклюзивного роста.