



CONSEJO

177.º período de sesiones

Roma, 7-11 de abril de 2025

Desafíos para la seguridad alimentaria mundial y factores coadyuvantes

Resumen

El presente documento comprende el tema 5 del programa (Desafíos para la seguridad alimentaria mundial y factores coadyuvantes), incluidos los subtemas 5.1 (La situación en Gaza con respecto a la seguridad alimentaria y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO]) y 5.2 (Repercusiones de la guerra en Ucrania sobre la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO]).

Sobre la base de los documentos preparados para períodos de sesiones anteriores del Consejo, en este documento se proporciona una evaluación actualizada sobre la situación de la seguridad alimentaria mundial y se examina la intensidad de los principales factores coadyuvantes, incluidos los conflictos, los fenómenos meteorológicos extremos y los retrocesos económicos. Asimismo, se analizan otros desafíos y amenazas para la seguridad alimentaria mundial, como los riesgos macroeconómicos, los niveles y la volatilidad de los precios de los productos básicos, los precios de los fertilizantes y la energía, las perturbaciones logísticas y las políticas comerciales. En el documento se presentan secciones específicas sobre la situación de la seguridad alimentaria en Gaza y sobre las repercusiones de la guerra en Ucrania, destacando las intervenciones de la FAO en estos dos contextos de crisis. En la última sección se describen los mecanismos e instrumentos de apoyo técnico de la FAO dirigidos a abordar los desafíos en relación con la seguridad alimentaria mundial.

Medidas que se proponen al Consejo

Se invita al Consejo a tomar nota de la información facilitada en el presente documento y a ofrecer su orientación según lo considere apropiado.

Las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Máximo Torero Cullen

Economista Jefe

Tel.: +39 06570 50869

Correo electrónico: Maximo.ToreroCullen@fao.org

I. Introducción

1. El presente documento se basa en los documentos del Consejo CL 172/5, CL 174/4, CL 175/4 y CL 176/4, y en él se proporciona información actualizada sobre la situación de la seguridad alimentaria mundial, basada en los datos y las evaluaciones más recientes disponibles. Además de examinar los principales factores coadyuvantes, desafíos y amenazas incipientes relacionados con la seguridad alimentaria mundial, en el documento se proporciona información actualizada sobre la situación en Gaza y las repercusiones de la guerra en Ucrania en la seguridad alimentaria, tanto a escala mundial como nacional, y se presentan las intervenciones de la FAO en estos dos contextos de crisis. En la última sección se describen los mecanismos e instrumentos de apoyo técnico de la FAO dirigidos a abordar los desafíos en relación con la seguridad alimentaria mundial.

II. Desafíos para la seguridad alimentaria mundial y factores coadyuvantes

A. Situación de la inseguridad alimentaria

2. La edición de 2024 de *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* (SOFI) reveló niveles persistentemente elevados de hambre crónica, así como que el mundo seguía sin llevar camino de alcanzar la meta 2.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030.

3. Tras dispararse entre 2019 y 2021, la proporción de la población mundial que padece hambre se mantuvo tres años prácticamente en el mismo nivel, y las últimas estimaciones apuntan a una prevalencia de la subalimentación (PdS, indicador 2.1.1 de los ODS) a escala mundial del 9,1 % en 2023. Por lo que se refiere a la población, se calcula que entre 713 y 757 millones de personas se encontraban subalimentadas en 2023. Si se considera la estimación del valor medio (733 millones), es posible que en 2023 padecieran hambre unos 152 millones de personas más que en 2019.

4. África es la región que registra el mayor porcentaje de población afectada por el hambre crónica: un 20,4 %, frente a un 8,1 % en Asia, un 6,2 % en América Latina y el Caribe y un 7,3 % en Oceanía. Sin embargo, el mayor número sigue encontrándose en Asia: 384,5 millones, equivalente a más de la mitad de la población mundial que padece hambre.

5. La PdS, si bien aumentó en África del 19,3 % en 2021 al 20,4 % en 2023 (un aumento equivalente a casi 29 millones de personas), disminuyó en América Latina y el Caribe en el mismo período, pasando del 6,9 % al 6,2 %, una disminución que equivale a 4,3 millones de personas en dos años que se vio impulsada principalmente por mejoras en América del Sur. No obstante, se registró una notable disparidad en cuanto a los progresos en el plano subregional. De 2022 a 2023, el hambre aumentó en Asia occidental, el Caribe y la mayoría de las regiones de África. Cabe destacar que, en todas las regiones, la PdS sigue por encima de los niveles previos a la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19).

6. Las previsiones actualizadas indican que, en 2030, 582 millones de personas estarán crónicamente subalimentadas, lo que supone cerca de 130 millones de personas subalimentadas más que en la situación en la que se encontraba la economía mundial antes de la pandemia de la COVID-19. Para 2030, el 53 % de la población mundial que padece hambre estará concentrado en África.

7. Más allá del hambre, la prevalencia mundial de la inseguridad alimentaria moderada o grave (indicador 2.1.2 de los ODS) también sigue muy por encima de los niveles anteriores a la pandemia, y apenas se han producido variaciones en los últimos cuatro años tras el acusado aumento de 2019 a 2020 durante la pandemia. Se estima que, en 2023, el 28,9 % de la población mundial (2 330 millones de personas) padecía inseguridad alimentaria moderada o grave. Estas estimaciones abarcan el 10,7 % de la población (más de 864 millones de personas) que padecía inseguridad alimentaria grave, esto es, que a lo largo del año se había quedado a veces sin alimentos y que, en el peor de los casos, había pasado un día entero o más sin comer. La prevalencia de la inseguridad alimentaria grave a escala mundial aumentó del 9,1 % en 2019 al 10,6 % en 2020 y se ha resistido al cambio desde entonces.

8. La prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave en África alcanzó el 58,0 % y casi duplicó la media mundial en 2023, mientras que en América Latina y el Caribe, Asia y Oceanía se acerca a la estimación mundial: 28,2 %, 24,8 % y 26,8 %, respectivamente. En el mismo año, la prevalencia de la inseguridad alimentaria moderada o grave fue del 31,9 % en las zonas rurales frente al 29,9 % en las zonas periurbanas y el 25,5 % en las zonas urbanas. La prevalencia de la inseguridad alimentaria ha seguido siendo sistemáticamente más alta entre mujeres que entre hombres a escala mundial y en todas las regiones desde la primera vez que se dispuso de datos, en 2015, aunque la brecha de género ha disminuido en la mayoría de las regiones en los dos últimos años.

9. El número de personas que no podían permitirse una dieta saludable en el mundo bajó en 2022 a niveles anteriores a la pandemia (2 830 millones de personas) como consecuencia de una recuperación económica después de la pandemia que, no obstante, ha sido desigual entre las regiones y entre distintos grupos de países por nivel de ingresos. El número de personas que no podían permitirse una dieta saludable bajó a niveles inferiores a los registrados antes de la pandemia en Asia, América septentrional y Europa, mientras que aumentó considerablemente en África, donde la cifra ascendió a 924,8 millones en 2022, esto es, 24,6 millones más que en 2021 y 73,4 millones más que en 2019.

10. En julio de 2025 habrá disponible una evaluación actualizada de la inseguridad alimentaria crónica en el mundo con la presentación de la edición de 2025 del informe SOFI.

B. Inseguridad alimentaria aguda

11. Según la edición de 2024 del Informe mundial sobre las crisis alimentarias, en 2023 alrededor de 281,6 millones de personas, es decir el 21,5 % de la población analizada, se enfrentaron a niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda en 59 países o territorios afectados por crisis alimentarias¹.

12. La proporción de la población analizada que se enfrentó a niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda en 2023 era ligeramente inferior que en 2022, cuando ascendía al 22,7 %. Sin embargo, el número de personas afectadas aumentó en 24 millones desde 2022, lo que marcó el quinto año consecutivo de incremento. Este aumento interanual se debe principalmente a una mayor cobertura de los países, así como al deterioro en algunos países o territorios, contrarrestado por mejoras en otros.

13. No obstante, durante cuatro años consecutivos, la prevalencia de la inseguridad alimentaria aguda se ha mantenido tenazmente alta, entre el 21 % y el 23 %, a pesar de los niveles récord de financiación humanitaria. En los últimos ocho años, se han incluido 36 países o territorios en los informes mundiales sobre las crisis alimentarias, lo que pone de relieve la dificultad de eliminar las condiciones de inseguridad alimentaria aguda cuando alcanzan ese nivel. Diecinueve de ellos se clasifican como crisis alimentarias prolongadas y también graves.

14. Según la actualización de mitad de año del Informe mundial sobre las crisis alimentarias² publicada en septiembre de 2024, el número de personas que se enfrentan o se prevé que se enfrenten a una situación de catástrofe (Fase 5 de la CIF/CH) se ha duplicado con creces, pasando de 705 000 personas en cinco países y territorios en 2023 a 1,9 millones en cuatro países y territorios. Esta cifra es la más alta registrada en los informes mundiales sobre las crisis alimentarias. El aumento

¹ Red de Información sobre Seguridad Alimentaria y Red mundial contra las crisis alimentarias. 2024. *GRFC 2024*. Roma. www.fsinplatform.org/grfc2024

La expresión “niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda” se refiere a las poblaciones que se encuentran en situación de crisis o peor (Fase 3 o superior) de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases/Cadre Harmonisé (CIF/CH) o a las categorías de inseguridad alimentaria moderada y grave del enfoque consolidado de indicadores para la presentación de informes sobre la seguridad alimentaria del Programa Mundial de Alimentos y el número de personas necesitadas reflejado en la información general sobre las necesidades humanitarias o los planes de respuesta humanitaria como una aproximación de la Fase 3 o superior de la CIF/CH. Estas son las poblaciones que afrontan niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda y necesitan ayuda urgente.

² [Actualización de mitad de año del Informe mundial sobre las crisis alimentarias de 2024 | Red de Información sobre Seguridad Alimentaria \(fsinplatform.org\)](http://www.fsinplatform.org).

se debe a los conflictos en la Franja de Gaza (1,1 millones) y el Sudán (755 300); Sudán del Sur (79 000) y Malí (2 600) son los otros países afectados. En esta fase de inseguridad alimentaria aguda, las personas afrontan una falta extrema de alimentos y el agotamiento de su capacidad de supervivencia, lo que conduce a la inanición, la malnutrición aguda y la muerte.

15. En el informe *Hunger Hotspots* (Puntos críticos del hambre) de la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), que abarca 22 países y territorios en total, se advierte de que se prevé que la inseguridad alimentaria aguda empeore en 16 puntos críticos del hambre durante el período que abarcan las perspectivas, de noviembre de 2024 a mayo de 2025. Haití, Malí, Palestina, el Sudán y Sudán del Sur siguen siendo puntos críticos de máxima preocupación. Se trata de países y territorios con situaciones de hambruna o riesgo de hambruna, o con poblaciones que ya se encuentran en fase de catástrofe y necesitan la atención más urgente. El Chad, el Líbano, Mozambique, Myanmar, Nigeria, la República Árabe Siria y el Yemen están clasificados como puntos críticos de gran preocupación, donde un gran número de personas hace frente o se prevé que hará frente a niveles críticos de inseguridad alimentaria aguda. Además, Kenya, Lesotho, Namibia y el Níger se han añadido a la lista de puntos críticos del hambre, mientras que Burkina Faso, Etiopía, Malawi, Somalia, Zambia y Zimbabwe siguen figurando en esa lista.

16. Los combates en el Sudán siguieron intensificándose en 2024 y alcanzaron zonas anteriormente menos afectadas por el conflicto. Esto provocó un incremento notable de los desplazamientos internos y los movimientos transfronterizos. Más de 11 millones de personas en el Sudán (el 30 % de la población del país) se desplazaron entre el estallido de la violencia en abril de 2023 y finales de diciembre de 2024, lo que convirtió al país en la mayor crisis de desplazados del mundo. De ellos, 3,2 millones de personas buscaron refugio en los países vecinos. A su vez, el conflicto continúa perturbando gravemente las actividades agrícolas y las cadenas de suministro alimentario, lo que está provocando una escalada de la inseguridad alimentaria y las necesidades humanitarias, agravada por la profunda crisis económica y las restricciones extremas al acceso humanitario. La inflación se mantiene a un nivel extremadamente alto, en torno al 190 %, y el precio de la cesta local de alimentos se duplicó con creces de 2023 a 2024. Esto se debe en parte a un descenso del 46 % de la producción de cereales en 2023 respecto de 2022, lo que obedeció principalmente a las repercusiones del conflicto en curso en las operaciones agrícolas. Los cierres de fronteras, los impedimentos burocráticos y la limitación de recursos también han obstaculizado la ayuda humanitaria, lo que ha afectado a la distribución de suministros esenciales y apoyo a las comunidades vulnerables.

17. La hambruna (Fase 5 de la CIF), detectada por primera vez en julio de 2024 en el campamento de ZamZam, cerca de la ciudad de El Fasher, en Darfur del Norte, y prevista en 10 zonas entre diciembre de 2024 y mayo de 2024, se confirmó en cinco zonas en diciembre de 2024, mientras que en otras 17 zonas se determinó el riesgo de hambruna. El análisis más reciente de la CIF reveló que la inseguridad alimentaria aguda era más grave de lo que se había previsto, ya que 24,6 millones de personas se enfrentarían a unos niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda (Fase 3 de la CIF o superior) entre diciembre de 2024 y mayo de 2025, durante el período posterior a la cosecha, lo que equivale a más de la mitad de la población analizada. Esta cifra incluye a 8,1 millones de personas en la Fase 4 de la CIF (emergencia) y al menos a 637 000 personas en la Fase 5 de la CIF (catástrofe)³. Se prevé que las condiciones de seguridad alimentaria sigan deteriorándose a lo largo de los próximos meses, a medida que las reservas de alimentos se agoten antes de la temporada de escasez, que se espera que comience antes de lo habitual.

C. Factores coadyuvantes de la inseguridad alimentaria mundial

18. Desde 2017, en el informe SOFI se señalan los conflictos, la variabilidad y condiciones extremas del clima, y las desaceleraciones y contracciones de la economía como los principales factores coadyuvantes de las recientes tendencias del hambre y la inseguridad alimentaria que impiden que el mundo esté en camino de alcanzar el objetivo del Hambre cero (ODS 2). Además, las repercusiones negativas de estos factores principales en la situación de la inseguridad alimentaria

³ El Gobierno del Sudán no ha hecho suyo este análisis.

crónica se ven exacerbadas por factores estructurales subyacentes, como el elevado costo de los alimentos nutritivos, el bajo nivel de productividad agrícola y una desigualdad alta y persistente.

19. Durante los últimos 10 años han aumentado la frecuencia y la intensidad de estos factores principales, lo cual socava la seguridad alimentaria en todo el mundo. Estos factores principales también aparecen de forma simultánea más a menudo y en combinación con los factores subyacentes, a raíz de lo cual aumenta la cantidad de personas que padecen hambre e inseguridad alimentaria. Son motivo de especial preocupación las repercusiones en los países de ingresos medios y bajos, dado que estos países ya soportan la mayor carga de la población subalimentada mundial.

20. Resulta alarmante que la mayoría de los países de ingresos medios y bajos se vea afectada por al menos uno de los principales factores coadyuvantes y que, cuando inciden varios de ellos, los efectos acumulativos comporten los mayores aumentos del hambre y la inseguridad alimentaria crónica. La edición de 2024 del informe SOFI muestra que, durante el período 2013-2022, 88 de los 119 países de ingresos medios y bajos para los que se disponía de datos se vieron afectados por al menos uno de los factores principales. Entre ellos, 39 países se vieron afectados por más de un factor.

21. La mayoría de las personas subalimentadas vive en países afectados por múltiples factores principales. Además, 18 de 19 países en situaciones de crisis alimentarias prolongadas importantes se vieron afectados por al menos un factor principal entre 2013 y 2022, y 13 de ellos se vieron afectados por múltiples factores principales. Entre 2019 y 2023, los aumentos de la PdS en estos países fueron tres veces más elevados que en el resto de los países de ingresos medios y bajos.

22. Estos factores no solo provocan hambre crónica, sino que también contribuyen a la intensificación de la inseguridad alimentaria aguda. Según la última edición del Informe mundial sobre crisis alimentarias, en 2023 **los conflictos y la inseguridad** fueron el principal factor en 20 de los 59 países o territorios con crisis alimentaria, en los cuales se calcula que casi 135 millones de personas padecieron niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda. Las repercusiones de los conflictos en la inseguridad alimentaria aguda se han intensificado desde 2022, cuando 117 millones de personas se enfrentaron a niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda en 19 países y territorios donde los conflictos o la inseguridad fueron el principal factor.

23. Mientras tanto, las **perturbaciones climáticas** fueron los factores principales en 18 países, donde casi 72 millones de personas se enfrentaron a niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda. Esto representa un aumento respecto de 2022, cuando unos 56,8 millones de personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda en 12 países necesitaron asistencia humanitaria urgente.

24. Los fenómenos meteorológicos extremos y el aumento de la variabilidad climática están exacerbando la inseguridad alimentaria aguda en muchas regiones. El fenómeno de La Niña irrumpió en diciembre de 2024 y se prevé que persista hasta abril de 2025, con un efecto considerable en los regímenes de lluvias y las temperaturas. Aunque La Niña puede mejorar las perspectivas agrícolas en algunas zonas, debido a precipitaciones por encima de la media, también aumenta el riesgo de inundaciones en partes del Chad, Madagascar, Malawi, Mozambique, la República Democrática del Congo, Zambia y Zimbabwe. Por el contrario, es probable que La Niña traiga condiciones más secas que la media al sur y sureste de Etiopía, el norte de Kenya y el sudoeste de Sudán del Sur. En el Afganistán y el Yemen, las previsiones apuntan a precipitaciones por debajo de la media, lo que pone aún más en riesgo la producción agrícola en zonas ya vulnerables. Habida cuenta de las incertidumbres, se requiere un seguimiento continuo de las previsiones meteorológicas y sus repercusiones en la producción agrícola y los medios de vida.

25. Las **perturbaciones económicas** fueron el principal factor en 21 países, en los que 75,2 millones de personas afrontaron niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda, lo que supone un descenso con respecto a los 83,9 millones de personas registradas en 27 países en 2022, aunque sigue duplicando con creces las cifras de 2019, antes de los importantes aumentos de los precios internos de los alimentos provocados por la COVID-19.

26. El informe de la FAO y el PMA sobre los puntos críticos del hambre revela que los conflictos seguirán siendo uno de los principales factores de la inseguridad alimentaria aguda en los países que constituyen puntos críticos, como el Sudán, donde es probable que el conflicto se extienda, dando

lugar a desplazamientos masivos y provocando niveles de hambruna persistentes y el aumento del número de personas que se encuentran en condiciones catastróficas. Una probable intensificación del conflicto agravará aún más la crisis humanitaria regional, provocando un aumento de los movimientos transfronterizos hacia los países vecinos, principalmente el Chad, Egipto, Etiopía, Libia, la República Centroafricana y Sudán del Sur.

27. En África occidental y el Sahel, la violencia perpetrada por grupos armados no estatales y el aumento de la inseguridad siguen intensificándose. Entre los países y zonas afectados se encuentran el norte y el este de Burkina Faso, el Chad, Malí, partes orientales de la República Democrática del Congo (Kivu del Norte y del Sur) y el norte de Nigeria. En el África austral, se prevé que la persistencia del conflicto en el norte de Mozambique aumente la inseguridad alimentaria aguda. En Myanmar, los combates probablemente agudicen la crisis económica. La escalada de violencia en Haití también está empujando a las poblaciones desplazadas nuevamente a la inanición, con grupos específicos de la población que ya experimentan niveles catastróficos de inseguridad alimentaria aguda.

28. Más allá de los conflictos, las disparidades económicas mundiales y los elevados niveles de deuda de muchos países y territorios en desarrollo están socavando la capacidad de los gobiernos para proteger a sus poblaciones de la pobreza y las perturbaciones climáticas. Además, la depreciación de la moneda y las restricciones a la importación de alimentos podrían provocar un aumento de los precios de los alimentos en los países vulnerables que ya están haciendo frente a perturbaciones climáticas e inestabilidad política.

D. Otros desafíos y amenazas para la seguridad alimentaria mundial

Riesgos macroeconómicos

29. En su edición de enero de 2025 de *Perspectivas de la Economía Mundial*, el Fondo Monetario Internacional prevé que el crecimiento mundial se mantendrá estable en el 3,3 % durante 2025 y 2026, por debajo de la media histórica antes de la pandemia (2000-2019), cuando se situaba en el 3,7 %. Se prevé que el crecimiento de las economías avanzadas aumente ligeramente del 1,7 % en 2024 al 1,9 % en 2025, antes de volver a bajar al 1,8 % en 2026. Al mismo tiempo, se prevé que el crecimiento de los mercados emergentes y las economías en desarrollo alcance el 4,2 % en 2025 y el 4,3% en 2026.

30. Tal como se destaca en el informe, la perspectiva general oculta trayectorias divergentes entre las economías y un perfil de crecimiento mundial frágil.

31. En cuanto a la inflación, en el informe se destaca que, si bien continúa la desinflación a escala mundial, se está produciendo un estancamiento de los progresos en algunos países y la inflación sigue persistiendo en unos pocos países. Los mercados laborales se están enfriando de manera gradual, con lo que, sumado al descenso previsto de los precios de la energía, se prevé que la inflación general mundial alcance el 4,2 % en 2025 y baje al 3,5 % en 2026. No obstante, en el informe se advierte de que varios riesgos (en particular, cambios en las políticas económicas, tensiones geopolíticas y un aumento de la actividad económica mundial) podrían influir en las perspectivas de la inflación en direcciones distintas.

32. Otro elemento importante de las condiciones económicas es la deuda pública. Los altos niveles de deuda y los elevados tipos de interés pueden sobrecargar los presupuestos públicos, lo que limitaría la capacidad de los gobiernos de aumentar el gasto público esencial, especialmente durante las crisis. En su informe *Un mundo endeudado: Un peso creciente para la prosperidad mundial*⁴, de 2024, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo destacó que la deuda pública mundial alcanzó los 97 billones de USD en 2023, lo que supone un incremento de 5,6 billones de USD con respecto a 2022. La deuda pública de los países en desarrollo está aumentando a un ritmo que duplica al de los países desarrollados, y representaba el 30 % de la deuda mundial en 2023, un aumento sustancial frente al 16 % de 2010. En el informe también se revela que los pagos de intereses de los países en desarrollo no solo están aumentando rápidamente, sino que también superan el

⁴ <https://unctad.org/publication/world-of-debt>

crecimiento del gasto público fundamental. Se calcula que 3 300 millones de personas viven en países que gastan más en el pago de intereses que en educación o salud, lo que resulta alarmante.

33. En el informe también se subraya que, si bien la deuda pública está aumentando en todas las regiones en desarrollo, África es la única región donde crece más rápidamente que el producto interno bruto (PIB). Por lo tanto, el 46 % de los países en desarrollo que tienen una relación deuda pública/PIB superior al 60 % se encuentra en África, lo que supone un incremento considerable comparado al 25 % en 2013.

34. En un informe reciente se indica que los países más pobres del mundo se enfrentan a una creciente crisis de deuda y que el pago por servicio de la deuda está alcanzando niveles récord. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en 2025⁵ 56 países en desarrollo gastaron más del 10 % de sus ingresos en el pago de intereses, y en 17 de ellos el pago excedió el 20 %, lo que incrementaba el riesgo de incumplimiento crediticio. El Banco Mundial⁶ informa de que la deuda externa total de los países de ingresos medios y bajos alcanzó los 8,8 billones de USD, sometiendo a presión a sus economías.

Precios internacionales de los productos alimenticios

35. Desde mayo de 2020, los precios internacionales de la mayoría de los productos básicos agrícolas han crecido de forma constante, y muchos alcanzaron máximos históricos en el primer semestre de 2022. El índice de precios de los alimentos de la FAO alcanzó un máximo histórico en marzo de 2022, con un promedio de 160,2 puntos (en términos nominales), lo cual supone un aumento del 34 % respecto del año anterior. Los precios internacionales de los cereales, los aceites vegetales, la carne y los productos lácteos también alcanzaron niveles máximos en el primer semestre de 2022.

36. Los precios internacionales de los productos alimenticios empezaron a disminuir a mediados de 2022, tendencia que se mantuvo sin interrupciones hasta febrero de 2024. Desde marzo de 2024 los precios han experimentado aumentos mensuales menores pero constantes. En enero de 2025, el índice de precios de los alimentos registró un promedio de 124,9 puntos, lo cual supone un descenso del 1,6 % con respecto a su nivel de diciembre. Los descensos en los índices de los precios del azúcar, los aceites vegetales y la carne contrarrestaron los aumentos en los de los cereales y los productos lácteos. Aunque el índice general superó en un 6,2 % su nivel de hace un año, se mantuvo un 22,0 % por debajo del nivel máximo alcanzado en marzo de 2022.

37. Aunque los ajustes generales del índice de precios de los alimentos se han mantenido relativamente moderados desde principios de 2024, las tendencias de los precios han variado de un grupo de productos a otro. En enero de 2025, los índices de los precios del aceite vegetal, los productos lácteos y el azúcar aumentaron un 24,9 %, un 20,4 % y un 18,5 %, respectivamente, en comparación con enero de 2024. A su vez, los aumentos de los índices de los precios de la carne y los cereales fueron más modestos, a razón del 8,1 % y el 6,9 %, respectivamente.

38. A pesar del aumento gradual del índice de precios de los alimentos en 2024, los mercados mundiales de productos alimenticios básicos se han mantenido relativamente estables. Sin embargo, siguen siendo vulnerables a riesgos e incertidumbres. Las principales preocupaciones son las condiciones meteorológicas adversas, las plagas y enfermedades, los conflictos y guerras que pueden perturbar la producción y el comercio, cambios bruscos en las políticas comerciales que avivan la incertidumbre y la volatilidad de los precios y retrocesos económicos de mayor alcance. Las condiciones económicas también cumplen un papel importante en la conformación de los mercados mundiales de alimentos y afectan a la seguridad alimentaria.

39. El pasado año, los precios internacionales del cacao, el café y el té aumentaron considerablemente, en gran medida como consecuencia de limitaciones de la oferta derivadas de condiciones atmosféricas adversas y perturbaciones del comercio. Estos tres productos básicos tienen

⁵ Extraído de: <https://www.undp.org/es/comunicados-de-prensa/el-creciente-aumento-del-pago-del-servicio-de-la-deuda-de-los-paises-mas-pobres-alcanza-niveles-alarmantes>

⁶ Extraído de: <https://blogs.worldbank.org/en/opendata/international-debt-report-2024--low--and-middle-income-countries>

características comunes: todos son productos de árboles perennes y su producción está relativamente concentrada en unos pocos países.

Los precios de los fertilizantes y la energía

40. La evolución de los mercados energéticos pone de relieve la compleja interacción de los factores geopolíticos y de la oferta y la demanda. A principios de febrero de 2025, los futuros de gas natural aumentaron a 58 EUR/MWh a causa de las condiciones meteorológicas frías imperantes en partes del hemisferio norte y del descenso de la producción de las turbinas eólicas en el mar del Norte. Además, persiste la preocupación por el almacenamiento del gas con niveles que rondan el 35 % de la capacidad de almacenamiento, lo cual supone un descenso con respecto a la capacidad de entre el 40 % y el 45 % registrada en febrero de 2024.

41. En enero de 2025, los precios del crudo oscilaban entre 72 y 77 USD por barril, lo cual supone un aumento con respecto a los 68 a 72 USD por barril registrados en noviembre y diciembre de 2024. Este incremento obedeció principalmente a riesgos en la oferta a corto plazo y a un aumento estacional de la demanda de calefacción. Sin embargo, persiste la incertidumbre en torno a los precios del crudo, con importantes repercusiones en las actividades económicas, entre ellas la producción agrícola y la circulación de bienes.

42. Los precios energéticos afectan a la producción agrícola de forma directa, elevando los costos de los insumos, y de forma indirecta, en su calidad de insumos esenciales para la producción de fertilizantes nitrogenados. A raíz del aumento de los precios de la energía y el gas natural antes e inmediatamente después de que estallara la guerra en Ucrania a fines de febrero de 2022, los precios mundiales de la urea, el nitrato de amonio y otros fertilizantes nitrogenados se dispararon hasta alcanzar niveles bastante superiores a sus promedios de varios años.

43. En enero de 2025, los precios de los fertilizantes, representados por una cesta de series de precios del nitrógeno, el fósforo y el potasio, alcanzaron un promedio de 354 USD por tonelada, lo que supone un aumento del 5 % con respecto a diciembre de 2024. El aumento más acusado correspondió a los precios de los fertilizantes nitrogenados, derivado de la fuerte demanda agrícola de la India, de la reducción de la producción de urea en Egipto y de picos estacionales de la demanda en los Estados Unidos de América y Europa antes de las aplicaciones de primavera. Los mercados de fosfato permanecieron relativamente estables y las preocupaciones vinculadas con la oferta fueron limitadas, pues la Federación de Rusia dio prioridad a las entregas internas destinadas a sus agricultores. Por su parte, los precios de la potasa registraron un aumento considerable determinado por recortes de la producción del orden de 1 millón de toneladas en Belarús y 300 000 toneladas en la Federación de Rusia.

44. Aunque la asequibilidad de los fertilizantes ha disminuido por lo general en lo que va de 2025 en comparación con 2023 y 2024, se han mantenido sólidas las tasas de aplicación en los principales países consumidores e importadores. Sin embargo, persiste la preocupación por las consecuencias de los posibles obstáculos al comercio y los estrangulamientos logísticos.

Perturbaciones logísticas

45. Las perturbaciones logísticas pueden tener un impacto directo en el comercio agrícola, pues más del 80 % del comercio mundial de cereales y semillas oleaginosas tiene lugar a través de rutas marítimas. Las restricciones y perturbaciones del transporte marítimo pueden alargar las distancias de viaje de la carga, elevar los costos comerciales y aumentar las emisiones de gases de efecto invernadero.

46. Aunque los ataques dirigidos en el mar Rojo contra operaciones comerciales de transporte marítimo han disminuido, el número de pasos de buques no ha recuperado los niveles anteriores a diciembre de 2023, cuando comenzaron los ataques. La ruta del mar Rojo es un corredor crucial para las exportaciones de cereales y semillas oleaginosas procedentes de la Federación de Rusia, Ucrania y la Unión Europea con destino a África oriental y Asia. Análogamente, el arroz y otros productos básicos salen de Asia en dirección oeste, mientras que los envíos marítimos de fertilizantes (como la potasa, que se transporta de la Federación de Rusia a Asia) también dependen del paso por el mar

Rojo. En respuesta a las amenazas, varias compañías navieras han redirigido sus buques por el cabo de Buena Esperanza. Se estima que los cambios de ruta de las operaciones de transporte de carga a granel correspondientes a los envíos de cereales de Europa a Asia añaden entre 10 y 15 días al tiempo de viaje y unos 10 USD por tonelada a los costos de transporte.

47. Aunque no se están notificando grandes perturbaciones en las vías de navegación interior, la irregularidad de los patrones meteorológicos podría plantear problemas al transporte y la logística y aumentar los costos en concepto de seguros, en particular en los principales países exportadores de productos agrícolas.

Entorno normativo del comercio

48. Las distorsiones y restricciones del comercio pueden plantear importantes obstáculos a la consecución de la seguridad alimentaria mundial. Las metas del ODS 2 ponen de relieve la necesidad de corregir y prevenir las restricciones y distorsiones del comercio en los mercados agropecuarios mundiales y de aplicar medidas para asegurar el buen funcionamiento de los mercados de productos alimenticios básicos.

49. Medidas como las restricciones a la exportación, los aranceles, las subvenciones y el apoyo a los precios de mercado pueden repercutir en la disponibilidad, diversidad y asequibilidad de los alimentos, sobre todo en los países de ingresos bajos y con déficit de alimentos. Estas políticas pueden limitar el acceso a productos agrícolas esenciales, provocar un aumento de los precios de los alimentos y empeorar la inseguridad alimentaria de las poblaciones vulnerables. Durante períodos de crisis múltiples, como pandemias, conflictos o perturbaciones relacionadas con el clima que afectan simultáneamente a varias regiones, las restricciones comerciales pueden agravar aún más la situación al perturbar los flujos comerciales y las cadenas de suministro. Es probable que la amenaza de cambios unilaterales repentinos en las políticas comerciales, que puede inducir a los asociados comerciales a responder, deteriore el entorno comercial globalmente.

50. La consecución del ODS 2 requerirá una cooperación mundial mejorada para promover la seguridad alimentaria, la nutrición y los sistemas agroalimentarios sostenibles. También dependerá de los avances en la aplicación de políticas comerciales que respalden unos mercados transparentes, justos y abiertos, reduzcan al mínimo las distorsiones y fomenten la asociación entre las naciones para garantizar que los sistemas agroalimentarios sean eficientes, inclusivos y equitativos y tengan capacidad para satisfacer las necesidades de la creciente población mundial.

III. La situación en Gaza con respecto a la seguridad alimentaria y asuntos conexos en relación con el mandato de la FAO

A. Situación de la seguridad alimentaria en Gaza

51. La escalada del conflicto y las hostilidades en la Franja de Gaza desde principios de octubre de 2023 ha desencadenado una crisis humanitaria de enormes proporciones, con niveles catastróficos de inseguridad alimentaria aguda. El conflicto ha dejado medios de vida y sistemas agroalimentarios casi destruidos y ha limitado drásticamente el acceso a bienes esenciales y a la ayuda humanitaria, lo cual comporta niveles de necesidad sin precedentes⁷.

52. En el último informe de la CIF se indica que, entre septiembre y octubre de 2024, todo el territorio se clasificaba en la Fase 4 de la CIF (emergencia). Alrededor de 1,84 millones de personas de toda la Franja de Gaza padecían niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda clasificados en la Fase 3 de la CIF (crisis) o superior, incluidas casi 664 000 personas que se encontraban en la Fase 4 de la CIF (emergencia) y 133 000 personas que padecían inseguridad alimentaria catastrófica (Fase 5 de la CIF). La malnutrición aguda se situó en niveles graves (Fase 3 de malnutrición aguda de la CIF)

⁷ FAO y PMA. (De próxima aparición). Monitoring food security in food crisis countries with conflict situations – A joint FAO/WFP update for the members of the United Nations Security Council, Issue no. 14, March 2025 (Seguimiento de la seguridad alimentaria en países aquejados por una crisis alimentaria que se encuentran en situación de conflicto: Información actualizada presentada conjuntamente por la FAO y el PMA a los miembros del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, Número 14, marzo de 2025). Roma.

que son 10 veces más altos que antes de la escalada de las hostilidades. Pese al alto el fuego, la situación en la Franja de Gaza sigue siendo catastrófica, con 1,9 millones de desplazados que padecen escasez aguda de agua, alimentos y alojamiento en condiciones invernales severas. El Comité de Evaluación de la Hambruna de la CIF emitió el 8 de noviembre de 2024 una alerta por la que advertía de una probabilidad inminente y sustantiva de que se declarara la hambruna en zonas de Gaza septentrional, en vista de que ya se estaba concretando el peor de los escenarios posibles de los que había avisado la CIF.

53. El consumo de alimentos se ha deteriorado notablemente en los últimos 15 meses y muchos hogares se saltan comidas o recurren a estrategias de emergencia extremas como escarbar en la basura o consumir artículos incomedibles. Las tasas de malnutrición, especialmente entre los niños y las madres embarazadas o lactantes, se han disparado a raíz de dietas deficientes y del acceso limitado a agua limpia y asistencia médica. Se estima que el 90 % de estas personas padece una pobreza alimentaria grave y consume no más de dos grupos de alimentos al día, en su mayor parte con un valor nutricional bajo, como pan y legumbres. Resulta alarmante que más de la mitad de las embarazadas de Gaza padezcan anemia.

54. A fines de 2024 el acceso a los alimentos había alcanzado niveles críticos. Según un reciente boletín sobre el mercado del PMA, los precios de los artículos alimentarios y no alimentarios habían empezado a disminuir tras el alto el fuego, pero permanecían apreciablemente por encima de sus niveles anteriores a octubre de 2023 a causa de la disponibilidad inestable de los productos básicos y de la falta de un sector comercial plenamente operativo⁸. Aunque algunos precios disminuyeron entre diciembre de 2024 y enero de 2025, muchos permanecen hasta un 1 200 % por encima de sus niveles anteriores a la crisis⁹.

55. La magnitud de la destrucción en Gaza es abrumadora. A 31 de diciembre de 2024 se encontraban dañados 3 047 infraestructuras y 1 531 pozos (67,7 %) ^{10, 11}. Además, el 75 % de la tierra de cultivo se encontraba dañada en diciembre de 2024, frente a un 42,6 % en febrero y un 57,3 % en mayo¹². Entre los cultivos, se encontraban dañados el 79,5 % de los huertos y árboles, el 64,3 % de las hortalizas y el 73,1 % de los cultivos extensivos, y correspondía a Khan Younis la mayor extensión de tierra de cultivo dañada¹³. Según evaluaciones, el 56,5 % de los invernaderos de la Franja de Gaza se encuentran dañados¹⁴.

⁸ PMA. 2025. Boletín sobre el mercado: Palestina. <https://www.wfp.org/publications/202324-wfp-palestine-monthly-market-dashboard>

⁹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. 2025. Humanitarian Situation Update #261 | Gaza Strip (Información actualizada sobre la situación humanitaria n.º 261| Franja de Gaza). <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-261-gaza-strip>

¹⁰ FAO. 2025. Damage to agricultural infrastructure due to the conflict in the Gaza Strip as of 31 December 2024. (Daños sufridos por la infraestructura agrícola como consecuencia del conflicto en la Franja de Gaza, a 31 de diciembre de 2024). <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/2208d866-8a58-4c1d-8122-0a8610cfb80a/content>

¹¹ FAO. 2025. Damage to agricultural wells due to the conflict in the Gaza Strip as of 31 December 2024 (Daños sufridos por los pozos agrícolas como consecuencia del conflicto en la Franja de Gaza, a 31 de diciembre de 2024). <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/ce158334-ea46-4bc3-b452-148082159b8e/content>

¹² FAO. 2025. Damage to cropland due to the conflict in the Gaza Strip as of 31st of December 2024 (Daños sufridos por las tierras de cultivo como consecuencia del conflicto en la Franja de Gaza, a 31 de diciembre de 2024). <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/293d5e69-a56f-4caf-91e7-bd70bc8fef0d/content>

¹³ FAO. 2025. Damage to cropland due to the conflict in the Gaza Strip as of 31st of December 2024 (Daños sufridos por las tierras de cultivo como consecuencia del conflicto en la Franja de Gaza, a 31 de diciembre de 2024). <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/293d5e69-a56f-4caf-91e7-bd70bc8fef0d/content>

¹⁴ FAO. 2025. Damage to greenhouses due to the conflict in the Gaza Strip as of 31st of December 2024 (Daños sufridos por los invernaderos como consecuencia del conflicto en la Franja de Gaza, a 31 de diciembre de 2024). <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/28739b1a-b02d-4855-876a-745c48c3468a/content>

56. Los daños sufridos por la infraestructura y su destrucción siguen limitando el acceso humanitario. A diciembre de 2024, el 68 % de la red vial había quedado dañada o destruida. Los daños sustantivos de la infraestructura de telecomunicaciones seguirán obstaculizando la entrega de ayuda, y la restauración de la conectividad exigirá amplias reparaciones. Los artefactos explosivos sin detonar suponen en toda la Franja de Gaza otro riesgo grave para la población local y para la labor humanitaria.

57. A 8 de enero de 2025, el 61 % de los ganaderos encuestados se encontraban desplazados. La mayoría de los ganaderos alimenta a sus animales principalmente con hierba (81,4 %), complementada con sobras de pan (64 %) y forraje de mercado (15,5 %). Las tasas de supervivencia del ganado se han visto gravemente afectadas: apenas subsisten un 40 % de las ovejas y un 18 % de las cabras, lo cual subraya la urgente necesidad de prestar apoyo a los animales y a quienes se ocupan de ellos¹⁵.

58. El sector pesquero está al borde del colapso, lo cual pone freno a fuentes alternativas de producción de alimentos acuáticos. El puerto de la ciudad de Gaza ha sufrido daños graves, y la mayoría de los barcos pesqueros del norte de Wadi Gaza han quedado destruidos. De octubre de 2023 a abril de 2024 el promedio de la captura diaria de pescado en Gaza se desplomó hasta apenas el 7,3 % de los niveles de 2022, a raíz de lo cual se perdió producción por un valor de 17,5 millones de USD¹⁶.

59. El conflicto ha comportado la pérdida de unos 507 000 puestos de trabajo en el Territorio Palestino Ocupado, 201 000 de ellos en Gaza, con lo cual la pérdida diaria de ingresos ha ascendido a 25,5 millones de USD¹⁷. El sector agrícola de Gaza ha sufrido pérdidas devastadoras por valor de cerca de 629 millones de USD que han afectado gravemente a los medios de vida, han agravado la inseguridad alimentaria y han desestabilizado la economía¹⁸. Las consecuencias económicas para todos los agricultores por el conflicto son graves y han afectado de forma desproporcionada a los hogares que practican un sistema de producción agrícola mixto, en el que se combina el cultivo de alimentos y la producción ganadera¹⁹.

60. La carga de las dificultades generadas por la guerra recae especialmente en las mujeres. Según los datos más recientes de ONU-Mujeres, 12 000 mujeres han enviudado y muchas constituyen hoy el principal sustento de su hogar. Sus penurias se ven amplificadas por las limitaciones de los medios económicos, y el 95 % de ellas es incapaz de atender las necesidades básicas²⁰. Los

¹⁵ FAO. 2025. Herders Needs and FAO's Response in the Gaza Strip as of 8 January 2025 (Las necesidades de los ganaderos y la respuesta de la FAO en la Franja de Gaza, a 8 de enero de 2025).

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8e099a01-5579-4757-b12f-939390df9e77/content>

¹⁶ FAO. 2024. La reactivación del sector pesquero de Gaza depende del restablecimiento de la paz y de un acceso seguro al mar. <https://www.fao.org/newsroom/detail/reviving-gaza-s-fishing-sector-hinges-on-restoring-peace-and-safe-access-to-the-sea/es>

¹⁷ Organización Internacional del Trabajo (OIT) y Oficina Central de Estadísticas de Palestina. 2024. Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 3. (Repercusión de la guerra en Gaza en el mercado de trabajo y los medios de vida del Territorio Palestino Ocupado. Boletín número 3) Beirut, Oficina Regional para los Estados Árabes de la OIT.

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/publication/wcms_918919.pdf

¹⁸ Unión Europea, Banco Mundial y Naciones Unidas. 2024. *Gaza Strip Interim Damage Assessment - Summary Note – March 29, 2024*. (Evaluación provisional de los daños sufridos en la Franja de Gaza: Nota resumida, 29 de marzo de 2024). Washington, D. C. <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/gaza-strip-interim-damage-assessment-summary-note-march-29-2024-enarhejp#:~:text=WASHINGTON%2C%20April%202%2C%202024%20%2D%2D,support%20of%20the%20European%20Union>.

¹⁹ FAO. (De próxima publicación). *The impact of the three months of 2023/2024 war in Gaza on the agricultural production and income of farming households* (Repercusión de los tres meses de 2023/24 de la guerra en Gaza en la producción agrícola y los ingresos de los hogares agrícolas). Roma.

²⁰ FAO. 2024. Understanding the Gender-related Impact of the Crisis in the Gaza Strip and the West Bank for an Inclusive Response – Briefing note on the Occupied Palestinian Territory (Claves para comprender la repercusión de la crisis en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental desde la óptica del género a fin de

desplazamientos, la violencia y la escasez de recursos añaden estrés psicológico y perturban los agronegocios dirigidos por mujeres²¹.

61. Desde el alto el fuego, más de 500 000 personas han regresado al norte de Gaza después de que las fuerzas israelíes se retiraran de las principales carreteras²², pero el viaje está lleno de riesgos desde el punto de vista de la protección, especialmente en el caso de las mujeres, los niños y los ancianos que emprenden peligrosos desplazamientos a pie. En estas situaciones las mujeres y las niñas son especialmente vulnerables a los problemas de salud²³. Según una instantánea reciente de ONU-Mujeres publicada en enero de 2025, el colapso de los centros de atención sanitaria primaria y especializada ha agravado las dificultades que afectan a más de 162 000 mujeres en peligro de contraer una enfermedad no transmisible o que ya la padecen. A su vez, 690 000 mujeres y niñas carecen de acceso a higiene menstrual, lo cual amenaza su vida y su bienestar²⁴.

62. En febrero de 2025 se publicó “Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment – February 2025” (Evaluación provisional rápida de los daños y necesidades en Gaza y la Ribera Occidental, febrero de 2025)²⁵ a título de colaboración entre el Banco Mundial, la Unión Europea y las Naciones Unidas²⁶. Según las principales conclusiones, a lo largo del próximo decenio deberán destinarse 53 200 millones de USD a la recuperación y la reconstrucción; la mayor parte de la repercusión recae en Gaza. Esta cifra global refleja daños sufridos por la infraestructura física que se estiman en un total cercano a los 29 900 millones de USD y pérdidas económicas y sociales que rondan los 19 100 millones de USD. Según la evaluación, corresponde a la vivienda la mayor parte de las necesidades de recuperación, a razón de una suma estimada en 15 200 millones de USD que representa cerca del 30 % de las necesidades de recuperación totales. También corresponde una gran parte de las necesidades de recuperación al sector sanitario (6 900 millones de USD), al comercio y la industria (6 900 millones de USD) y a los sistemas agroalimentarios (4 200 millones de USD) a causa de los amplios daños sufridos y de su importancia socioeconómica. Se necesitarán 3 800 millones de USD para la recuperación y la reconstrucción del sector de la educación.

63. La situación en Gaza constituye una profunda violación del derecho a la alimentación, que comprende no solo el acceso a suficientes alimentos inocuos y nutritivos, sino también los medios para producirlos o adquirirlos de forma digna. La amplia destrucción de los terrenos agrícolas, la infraestructura hídrica y los sistemas de producción de alimentos, combinada con el aumento de los precios de los alimentos, los desplazamientos y el desplome casi absoluto de los medios de vida, ha privado a la población de la capacidad de procurarse incluso el sustento más básico. Los abrumadores niveles de pobreza alimentaria, malnutrición y anemia, especialmente entre los niños y las embarazadas, son indicio de la catástrofe de unos sistemas agroalimentarios que no logran atender las necesidades humanas fundamentales. El derecho a la alimentación no se refiere sin más a la prevención de la inanición, sino que también exige medidas proactivas para reconstruir los sistemas

emprender una respuesta inclusiva: nota informativa sobre el Territorio Palestino Ocupado). Roma.

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/54943775-b4ba-4d74-beb5-936bc61db658/content>

²¹ FAO. 2024. Understanding the Gender-related Impact of the Crisis in the Gaza Strip and the West Bank for an Inclusive Response – Briefing note on the Occupied Palestinian Territory (Claves para comprender la repercusión de la crisis en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental desde la óptica del género a fin de emprender una respuesta inclusiva: nota informativa sobre el Territorio Palestino Ocupado). Roma.

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/54943775-b4ba-4d74-beb5-936bc61db658/content>

²² <https://news.un.org/en/story/2025/02/1159796>

²³ Fondo de Población de las Naciones Unidas. 2025. Situation Report Humanitarian Crisis in the Occupied Palestinian Territories (Informe de la situación de la crisis humanitaria en los Territorios Palestinos Ocupados), período de 1 a 31 de enero de 2025. Nueva York (EE. UU.). <https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/Situacion%20Report%20%23%2014%20-%20January%202025%20-%20Palestine.pdf>

²⁴ ONU-Mujeres. 2025. Instantánea sobre el género en la Franja de Gaza a 31 de enero de 2025.

²⁵ [Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment – February 2025](https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/54943775-b4ba-4d74-beb5-936bc61db658/content).

²⁶ Organización Internacional del Trabajo (OIT) y Oficina Central de Estadísticas de Palestina. 2024. Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 3 (Repercusión de la guerra en Gaza en el mercado de trabajo y los medios de vida del Territorio Palestino Ocupado. Boletín número 3). Beirut, Oficina Regional para los Estados Árabes de la OIT.

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/publication/wcms_918919.pdf

agroalimentarios locales, facilitar un acceso no discriminatorio y defender la dignidad humana en medio de la crisis y el conflicto.

B. Ampliación de la escala de los riesgos y repercusiones mundiales

64. Las tensiones en el mar Rojo y las tensiones geopolíticas más amplias podrían tener consecuencias económicas notables a escala regional y mundial. Como se ha señalado antes, las actuales tensiones en el mar Rojo han puesto en peligro la seguridad de las cadenas de suministro mundiales, lo que ha obligado a redirigir el tráfico marítimo desde el canal de Suez —uno de los principales puntos mundiales de congestión del comercio y una fuente esencial de divisas para Egipto— hacia rutas alternativas más largas para mitigar el riesgo de ataques. Estas perturbaciones no solo han incrementado los costos de transporte y los tiempos de tránsito, sino que también han revelado la vulnerabilidad del comercio mundial ante futuras perturbaciones climáticas y relacionadas con los conflictos, lo que podría provocar otro aumento de los precios de los alimentos a largo plazo.

C. Intervenciones de la FAO en Gaza

65. La FAO ha estado trabajando en toda la Franja de Gaza para ayudar a la población a producir rápidamente alimentos altamente nutritivos, con el fin de complementar la ayuda alimentaria y facilitar el acceso a alimentos de calidad incluso en circunstancias de un rápido cambio en el acceso a la ayuda. Continúa el suministro de piensos. A 16 de febrero de 2025 la FAO ha logrado entregar unas 1 000 toneladas de forraje de cebada a cerca de 4 800 beneficiarios y distribuir botiquines veterinarios a casi 2 400 ganaderos. De los cerca de 2 250 propietarios de pequeños rumiantes a los que la FAO dirigía su ayuda, 2 040 beneficiarios han recibido 510 toneladas de forraje concentrado. Cerca de 460 propietarios de burros que recibieron unas 68 toneladas de forraje de cebada prestan servicios a los municipios y los refugios. Dos propietarios de aves de corral de Deir al-Balah (de los pocos que siguen operando en la Franja) recibieron 3,1 toneladas de forraje de cebada para prevenir ulteriores pérdidas de aves de corral.

66. Desde la entrada en vigor del alto el fuego entre Israel y Hamás el 19 de enero de 2025, las condiciones del acceso a la ayuda humanitaria han mejorado. El aumento de los envíos diarios de ayuda a través de los pasos fronterizos de Erez y Zikim en el norte y Kerem Shalom en el sur ha ampliado la prestación de asistencia y servicios vitales en toda la Franja de Gaza, en particular en zonas que antes eran inaccesibles. Sin embargo, los daños y la destrucción de la infraestructura siguen obstaculizando las operaciones humanitarias.

67. Es fundamental salvar el ganado y mantenerlo sano, garantizando así el acceso a proteínas y leche para las familias, en particular, los niños, que suelen estar malnutridos o en riesgo de padecer malnutrición. Una reciente evaluación conjunta del Centro de Satélites de las Naciones Unidas (UNOSAT) y la FAO sobre los daños en las tierras de cultivo, basada en imágenes de satélite recogidas en diciembre de 2024, reveló que el 75 % de las tierras de cultivo en la Franja de Gaza (11 293 ha de un total de 15 053 ha) resultaron dañadas o fueron destruidas debido al arrasamiento, la actividad de vehículos pesados, los bombardeos, los proyectiles y otras dinámicas relacionadas con el conflicto. El distrito de Khan Younis registra la mayor extensión de tierras de cultivo dañadas (2 879 ha, un 68,4 %), mientras que Gaza septentrional y Gaza presentan el mayor nivel porcentual de daños (84,1 % y 80,4 %, respectivamente).

68. Se trata de la quinta evaluación geoespacial llevada a cabo por la FAO en colaboración con UNOSAT e instituciones palestinas, entre ellas el Ministerio de Agricultura y la Oficina Central de Estadísticas de Palestina, para evaluar los daños sufridos por el sector agrícola en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. Según la evaluación, el 56,5 % de los invernaderos habían sufrido daños, mientras que el alcance de la destrucción llegaba al 99,9 % en Gaza y el 92,9 % en Gaza septentrional.

69. La FAO también llevó a cabo evaluaciones de los activos pesqueros de Gaza, con inclusión de embarcaciones, explotaciones acuícolas y el puerto de la ciudad de Gaza, a raíz de las cuales se determinó que el 72 % de los activos habían quedado dañados y que las pérdidas resultantes se estimaban en unos 84 millones de USD. La destrucción de dos grandes explotaciones acuícolas y de

una piscifactoría ha detenido por completo la producción, con lo cual la inseguridad alimentaria ha empeorado aún más.

70. La FAO llevó a cabo varias rondas de evaluaciones rápidas (en marzo, de mediados de abril a principios de mayo, en julio y agosto y en diciembre de 2024) entre los propietarios de pequeños rumiantes de Gaza para determinar la mortalidad del ganado. Según los resultados de estas entrevistas rápidas, casi todo el ganado ha muerto. La producción lechera ha disminuido notablemente, y es mínimo el número de actividades domésticas en pequeña escala en curso. Además, se estima que alrededor del 40 % de las ovejas (unas 235 000 cabezas) y el 34 % de las cabras (unas 1 000 cabezas) siguen vivas. En el sector avícola se registran pérdidas enormes, con solo el 4,3 % de aves vivas (unas 130 000). La producción comercial ha cesado en gran parte, y la mayoría de las operaciones se limitan ahora a la producción doméstica para el autoconsumo. Las demás explotaciones de aves ponedoras de la zona media no pueden funcionar a causa de la escasez de electricidad y de alimentos, lo cual limita gravemente la producción de huevos, que sigue siendo escasa y cara.

IV. Repercusiones de la guerra en Ucrania sobre la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos en relación con el mandato de la FAO

A. Repercusiones mundiales de la guerra en Ucrania

71. El estallido de la guerra en Ucrania a finales de febrero de 2022 causó perturbaciones inmediatas en el comercio y los mercados agroalimentarios mundiales, afectando a la logística y las rutas de transporte y generando preocupación sobre las repercusiones que podría tener a escala mundial dada la importancia tanto de la Federación de Rusia como de Ucrania en los mercados agroalimentarios mundiales. Los dos países son grandes productores agrícolas, así como importantes exportadores de alimentos básicos a muchos países que dependen en gran medida de la importación de alimentos para satisfacer las necesidades de sus poblaciones, entre los que se incluyen muchos países menos adelantados y países de ingresos bajos con déficit de alimentos.

72. En los documentos elaborados para períodos de sesiones anteriores del Consejo se destacaban los principales riesgos derivados de la guerra en Ucrania, incluidos los riesgos comerciales y logísticos, así como las interrupciones de la producción, la excesiva volatilidad de los precios de los alimentos y las preocupaciones en materia energética. Estos riesgos fueron principalmente agudos en 2022, pero han ido disminuyendo gradualmente a medida que la economía mundial se ha ido adaptando a las nuevas condiciones del mercado.

73. A fecha de febrero de 2025, a pesar del cese de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro en julio de 2023, Ucrania sigue exportando productos alimenticios básicos a los mercados mundiales a través de los puertos del mar Negro.

74. Si bien actualmente los mercados mundiales de cereales y semillas oleaginosas se mantienen relativamente estables, cualquier perturbación a las exportaciones ucranianas, ya sea debido a un déficit de producción provocado por la guerra o a daños en la infraestructura, podría tener repercusiones en la disponibilidad mundial y en los niveles de precios de los productos alimenticios básicos. Sin embargo, es importante mencionar que una de las principales consecuencias de la guerra en Ucrania en términos de la estructura del mercado de las exportaciones mundiales de trigo y semillas oleaginosas es un aumento de la concentración del mercado.

B. La situación en Ucrania

75. La guerra sigue perturbando el sector agroalimentario del país y provocando niveles elevados de inseguridad alimentaria aguda, especialmente en las zonas de conflicto. Los daños y la destrucción de infraestructura crítica y la contaminación de las tierras de cultivo por minas terrestres han limitado la actividad agrícola y el transporte de las cosechas tanto a los mercados locales como a los destinos de exportación. Los elevados costos de producción y logística han erosionado los medios de vida, lo que ha reducido los ingresos de los agricultores y los ingresos de millones de ucranianos de las zonas rurales.

76. Se estima que la producción de trigo de Ucrania en las zonas bajo control gubernamental se situará en 22,4 millones de toneladas en 2025, un 13 % menos que el promedio de los últimos cinco años y un 30 % menos que en 2021 (contabilizando toda la superficie). Las perturbaciones del mercado debidas al conflicto han restringido gravemente el acceso de los agricultores a los insumos, limitando el potencial de rendimiento del trigo a pesar de las condiciones meteorológicas generalmente propicias. Por razones similares, se prevé una producción de maíz de 25 millones de toneladas, casi un 25 % por debajo del promedio quinquenal y un 40 % menos que en 2021.

77. La FAO, en colaboración con sus asociados, está llevando a cabo evaluaciones exhaustivas para valorar las repercusiones de la guerra en la seguridad alimentaria y los medios de vida de los hogares ucranianos. Estas evaluaciones dan prioridad a los hogares rurales, en particular a aquellos de las zonas de primera línea, para entender mejor cómo ha afectado el conflicto a su capacidad de producción y sus medios de vida. Las conclusiones serán fundamentales para orientar la respuesta humanitaria y los esfuerzos de recuperación.

C. Situación en los países vecinos

78. Desde el comienzo de la guerra, la limitada capacidad de Ucrania para exportar a través de los puertos del mar Negro ha provocado una reorientación de los flujos comerciales de exportación a través de los países vecinos de la Unión Europea, ya sea con fines de tránsito o como destinos finales. En mayo de 2022, la Unión Europea introdujo los corredores de solidaridad entre la Unión Europea y Ucrania para permitir a Ucrania exportar cereales y otros alimentos e importar bienes necesarios, tales como insumos agrícolas. Aunque han facilitado la exportación de alimentos y productos agrícolas ucranianos, los corredores crearon tensiones entre Ucrania y sus países vecinos de la Unión Europea (Eslovaquia, Hungría, Polonia y Rumanía) debido a la preocupación por las posibles repercusiones en los mercados y agricultores locales.

79. A mediados de 2023, la apertura de nuevas rutas facilitó las exportaciones de Ucrania. En particular, el corredor humanitario permitió las exportaciones a través de los puertos del mar Negro y tuvo un rendimiento superior al de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro. Como resultado, Ucrania ha recuperado sus volúmenes de exportación anteriores a la guerra, y el 80 % de sus exportaciones agrícolas se trasladan ahora a través del mar Negro. Este cambio a las rutas del mar Negro ha reducido la dependencia del Danubio y las conexiones terrestres y ha aliviado las tensiones entre Ucrania y sus países vecinos de la Unión Europea. Prácticamente no se han producido exportaciones de trigo y maíz de Ucrania a los países vecinos desde septiembre de 2023. La competencia con los agricultores locales de la parte oriental de la Unión Europea se limita principalmente al acceso a infraestructuras y servicios de transporte.

80. En abril de 2024, la Comisión Europea amplió las medidas comerciales al suspender todos los derechos y contingentes sobre los productos ucranianos durante un año más, pero introdujo un mecanismo de salvaguardia. En diciembre de 2024, Ucrania introdujo restricciones voluntarias a la exportación para evitar que se activara el mecanismo de salvaguardia de la Unión Europea en virtud de las medidas comerciales autónomas del bloque.

D. Intervenciones de la FAO en Ucrania

81. En el marco de su Plan de respuesta de emergencia y recuperación temprana para 2025-26, la FAO necesita 150 millones de USD y prevé llegar a más de medio millón de personas. La FAO continuará apoyando los esfuerzos del Gobierno de Ucrania para mitigar los efectos negativos de la guerra, especialmente en las comunidades rurales situadas en las provincias de primera línea. En el marco de este plan de dos años se adopta una estrategia integral y diversificada para garantizar una asistencia agrícola oportuna, eficaz y eficiente, con el objetivo de proteger la seguridad alimentaria y la nutrición, reducir los riesgos de protección, evitar la dependencia y fortalecer la resiliencia de las comunidades mediante la integración de los pequeños agricultores en las principales cadenas de valor.

82. El Plan de respuesta de emergencia y recuperación temprana consta de tres pilares temáticos. El primero es un pilar de respuesta de emergencia de un año de duración cuyo objetivo principal es movilizar rápidamente ayuda para restablecer y mantener los medios de vida de los hogares rurales y

pequeños agricultores más vulnerables afectados por la guerra. Esto se logrará mediante el suministro de insumos para salvaguardar la producción de alimentos y la seguridad alimentaria.

83. El segundo pilar girará en torno a actividades de apoyo a la rehabilitación de tierras agrícolas contaminadas por artefactos explosivos sin detonar o restos explosivos de guerra. El tercer pilar se compone de actividades plurianuales de recuperación temprana destinadas a apoyar tanto a los hogares rurales como a los pequeños agricultores con mayor capacidad productiva que tienen dificultades para acceder regularmente al mercado con precios justos, especialmente en las provincias afectadas de manera recurrente por acontecimientos relacionados con la guerra.

84. Con el pilar de recuperación temprana, en el que se presta especial atención a los hogares rurales ubicados más lejos de la línea del frente, se busca proporcionar información pertinente, insumos y apoyo técnico para fortalecer sus capacidades productivas y comerciales, así como mejorar su producción y acceso a los mercados de manera más estructurada. En términos generales, tanto los hogares rurales como los pequeños agricultores recibirán apoyo mediante un enfoque inclusivo basado en la cadena de valor que aborde la falta de infraestructura básica, aspectos técnicos y sociales, así como la educación financiera, y se les vinculará activamente con posibles oportunidades comerciales, garantizando una participación equitativa y beneficios igualitarios para mujeres y hombres. A lo largo de esas cadenas de valor, se detectarán las principales carencias relacionadas con la producción, la cosecha, la poscosecha, la elaboración y la comercialización, y se les brindará apoyo de manera más adaptada, teniendo en cuenta las zonas geográficas y la disponibilidad y accesibilidad de los recursos naturales.

85. Los tres pilares se reforzarán mediante análisis y evaluaciones técnicas continuos. La FAO seguirá proporcionando valiosos conocimientos a las partes interesadas. Estos esfuerzos orientarán la proyección de intervenciones específicas, determinarán oportunidades para abordar las necesidades incipientes y apoyarán eficazmente las iniciativas de recuperación temprana. Al mismo tiempo, la FAO seguirá apoyando al Gobierno en la formulación de políticas y programas que promuevan una recuperación más ecológica y sostenible, así como una transición fluida de los sistemas agroalimentarios de Ucrania a fin de mejorar las normas ambientales, de inocuidad alimentaria y comerciales.

86. La FAO está elaborando una estrategia de recuperación y desarrollo a largo plazo en consonancia con las principales estrategias sectoriales nacionales en agricultura, medio ambiente, crisis climáticas y fenómenos meteorológicos extremos y crecimiento económico. El objetivo es transformar los sistemas agroalimentarios nacionales y locales en un motor de desarrollo sostenible, al tiempo que se acelera la recuperación de las zonas más afectadas por la guerra en curso. Mediante asistencia técnica y proyectos de inversión, la FAO se propone respaldar a las organizaciones nacionales, locales y comunitarias en la elaboración de políticas, programas e iniciativas que garanticen una transición fluida de la respuesta de emergencia al desarrollo a largo plazo. Esto incluye ampliar el apoyo a largo plazo a los pequeños agricultores, con especial atención a los que viven en zonas rurales, el acceso al conocimiento y los servicios financieros, la integración en el mercado, la gestión sostenible de los recursos naturales, la sanidad animal, la energía verde, la rehabilitación de las zonas afectadas por la guerra y la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.

87. Las consideraciones agrícolas y ambientales son esenciales para aprovechar las oportunidades de mejorar la eficiencia y el carácter inclusivo de los sistemas agroalimentarios de Ucrania. Esto representa una importante oportunidad para que los agricultores ucranianos apuesten por la diversificación, adopten métodos de producción más eficientes y sostenibles y mejoren la gestión de los recursos naturales. La FAO desempeña un papel crucial para garantizar la inclusión de los pequeños agricultores en esta transición y su acceso a instrumentos que les permitan aprovechar estas oportunidades, lo que constituye elementos fundamentales para alcanzar los ODS.

V. Respuesta mundial de la FAO mediante mecanismos e instrumentos de apoyo técnico

A. Principales evaluaciones mundiales de la FAO

Evaluaciones mundiales de la seguridad alimentaria y la nutrición

88. El informe SOFI es una publicación anual de la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el PMA y la Organización Mundial de la Salud, cuyo objetivo es supervisar y analizar los progresos a escala mundial relacionados con la erradicación del hambre, la consecución de la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición. En él también se proporciona un profundo análisis de las principales dificultades que se plantean para alcanzar esos objetivos en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En el informe SOFI se hace un seguimiento de los avances hacia el ODS 2 (Hambre cero) mediante un análisis de factores como la subalimentación, el acceso a los alimentos y las tasas de malnutrición, además de examinar las repercusiones de los conflictos, el cambio climático y las crisis económicas en los sistemas agroalimentarios. A su vez, se ofrece información crucial para los responsables de formular las políticas al destacar los desafíos y recomendar estrategias para fortalecer la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y construir sistemas agroalimentarios más resilientes en todo el mundo.

89. El estudio *OCDE-FAO Perspectivas agrícolas* es un informe anual elaborado conjuntamente por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la FAO, que ofrece una previsión a 10 años de la producción, el consumo, el comercio y los precios agrícolas mundiales. En él se analizan las tendencias de los principales productos básicos, como cereales, ganado, productos lácteos y biocombustibles, teniendo en cuenta factores como el cambio climático, el crecimiento económico, las políticas comerciales y los avances tecnológicos. En el informe también se evalúan los desafíos de la seguridad alimentaria y cuestiones de sostenibilidad, proporcionando información a los responsables de formular políticas y a las partes interesadas para garantizar sistemas agroalimentarios resilientes y eficientes. El informe constituye un recurso clave para comprender los futuros mercados agrícolas y orientar las decisiones políticas.

90. FAOSTAT es una base de datos en línea completa administrada por la FAO que proporciona acceso gratuito a estadísticas agrícolas a escala mundial y que contiene datos sobre producción, comercio, precios, consumo, uso del suelo, emisiones y seguridad alimentaria en más de 245 países y territorios. FAOSTAT permite a los responsables de formular las políticas, investigadores y analistas seguir las tendencias, comparar los resultados agrícolas nacionales y regionales y adoptar decisiones basadas en datos. La plataforma se actualiza regularmente y promueve el desarrollo sostenible al ofrecer información sobre los sistemas agroalimentarios mundiales, las repercusiones climáticas y los factores económicos que afectan a la agricultura.

Seguimiento y evaluación del mercado de productos alimenticios y fertilizantes

91. El seguimiento del mercado y la evaluación de los productos alimenticios son fundamentales para los esfuerzos mundiales de la FAO en la lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Con su labor, la FAO en este ámbito desempeña un papel crucial en la mejora de la transparencia del mercado y el apoyo a decisiones políticas bien fundadas. Mediante el seguimiento sistemático de los mercados agrícolas mundiales, en particular la oferta, la demanda, el comercio y las tendencias de los precios, la FAO proporciona información fiable y actualizada que ayuda a los gobiernos y otras partes interesadas a comprender las dinámicas del mercado. Esta transparencia reduce la incertidumbre, fomenta una asignación eficiente de los recursos y permite a los responsables de la toma de decisiones diseñar políticas basadas en hechos comprobados que mejoren la seguridad alimentaria y la estabilidad de los mercados.

92. La FAO publica regularmente informes clave sobre los mercados y los precios mundiales de los alimentos. Entre ellos se incluyen el índice mensual de precios de los alimentos de la FAO y el boletín de seguimiento y análisis de los precios alimentarios (FPMA); el seguimiento de los mercados del Sistema de información sobre el mercado agrícola (SIMA), que se publica diez veces al año y ofrece una visión general de los principales acontecimientos en los mercados del trigo, el maíz, el arroz y la soja; el informe bianual *Perspectivas alimentarias*, que ofrece una evaluación exhaustiva de

los mercados de productos alimenticios, y el informe trianual *Perspectivas de cosechas y situación alimentaria*, que proporciona un análisis de la situación alimentaria y de las condiciones de seguridad alimentaria por región geográfica. Asimismo, tras el estallido de la guerra en Ucrania en febrero de 2022, la FAO ha elaborado una serie de notas y resúmenes informativos, en los que se evalúan las repercusiones en la seguridad alimentaria y los mercados agroalimentarios mundiales, y se proponen medidas en materia de políticas para mitigar los riesgos.

93. Además de supervisar los mercados de productos alimenticios básicos, la FAO está haciendo mayor hincapié en el seguimiento y la evaluación de los mercados de fertilizantes, reconociendo su papel fundamental en el mantenimiento de la productividad agrícola y la garantía de un suministro estable de alimentos. La disponibilidad y la asequibilidad de los fertilizantes están estrechamente ligadas a los mercados energéticos, los flujos comerciales mundiales y la evolución geopolítica. Las perturbaciones en las cadenas de suministro, como las causadas por las restricciones comerciales o el aumento de los costos de producción debido a los elevados precios de la energía, pueden tener consecuencias generalizadas, por ejemplo, la disminución del rendimiento de las cosechas, el aumento del precio de los alimentos y mayores riesgos para la seguridad alimentaria, especialmente en los países de ingresos bajos y dependientes de las importaciones de alimentos. El seguimiento de los mercados del SIMA también contiene una sección destacada sobre los mercados de fertilizantes.

Evaluación de la resiliencia general de la seguridad alimentaria y la nutrición de los países ante las perturbaciones y tensiones

94. Las perturbaciones, como las condiciones meteorológicas extremas, los daños a la infraestructura, las guerras, los conflictos y las pandemias, distorsionan con frecuencia el funcionamiento de los sistemas agroalimentarios. El tema de la edición de 2021 del informe principal de la FAO *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* (SOFA) fue “Lograr que los sistemas agroalimentarios sean más resilientes a las perturbaciones y tensiones”. En este sentido, para medir la capacidad de absorción de las perturbaciones en los países, la FAO elaboró un indicador a nivel nacional —el índice de flexibilidad del abastecimiento dietético— a fin de medir la diversidad del suministro de alimentos en términos de canales de abastecimiento y productos alimenticios²⁷. Un valor alto indica múltiples vías de abastecimiento posibles y, por tanto, una gran capacidad para absorber las perturbaciones y asegurar la disponibilidad de alimentos para los consumidores.

95. El índice de flexibilidad del abastecimiento dietético se compone de tres elementos diferentes que contribuyen a la diversidad del suministro de alimentos: la diversidad de la producción nacional entre distintos productos básicos y asociados exportadores, la diversidad de las importaciones entre distintos productos básicos y asociados importadores, y las existencias de alimentos. El indicador está disponible para 171 países y territorios y se encuentra en proceso de ser incluido en FAOSTAT como serie de datos a partir de 2010. El indicador muestra que los países diversifican sus fuentes de alimentos de diferentes maneras y destaca el papel que desempeña la combinación de la producción nacional y el comercio internacional diversificado para mejorar la capacidad de absorción frente a perturbaciones internas y externas. No obstante, en los países de ingresos bajos con importaciones limitadas, la diversidad del consumo puede lograrse de manera similar mediante la diversidad de los alimentos producidos localmente. Por otra parte, para los países con una base agrícola limitada, donde el clima o la falta de tierra o agua restringen la diversificación, la diversidad de la oferta suele depender de la importación de una amplia gama de asociados comerciales.

Evaluación de los puntos críticos y las perturbaciones del comercio

96. El comercio agroalimentario depende del funcionamiento fluido y eficaz de la infraestructura de las cadenas de suministro, incluidos los puertos, los corredores de transporte interior y los pasos fronterizos. Sin embargo, las perturbaciones causadas por conflictos, tensiones geopolíticas, restricciones comerciales, fenómenos meteorológicos extremos y cuellos de botella logísticos pueden obstruir el movimiento de productos alimenticios e insumos agrícolas. Detectar y abordar estos puntos críticos es esencial para poder actuar a tiempo y salvaguardar la seguridad alimentaria.

²⁷ <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/1e61f82a-618c-467a-a37f-545580094a1d/content>

97. A través del SIMA, la labor de la FAO en cuanto a las perturbaciones del comercio consiste en recopilar y analizar datos sobre los puntos críticos, los retrasos en los envíos y los costos de flete; detectar y evaluar los riesgos asociados; proporcionar datos y análisis oportunos, y apoyar respuestas políticas coordinadas para minimizar las perturbaciones. Mediante el fortalecimiento de las evaluaciones de riesgos relacionados con el comercio y el fomento de la cooperación internacional, la FAO ayuda a construir cadenas de suministro de alimentos más resilientes y a garantizar que los alimentos lleguen a las personas más necesitadas, en particular en los países vulnerables, de bajos ingresos y con déficit de alimentos.

B. Principales instrumentos de la FAO para el seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición

El Sistema de información sobre mercados agrícolas y la herramienta de seguimiento y análisis de los precios alimentarios

98. La FAO mantiene una serie de instrumentos de seguimiento y evaluación del mercado para mejorar la transparencia del mercado mundial, fortalecer los sistemas de alerta temprana y mitigar los efectos de las crisis en la seguridad alimentaria y la nutrición. Estos instrumentos incluyen el [SIMA](#) y la [herramienta de FPMA](#).

99. El SIMA fue presentado por los ministros de Agricultura del Grupo de los Veinte (G-20) en junio de 2011 como parte del Plan de acción sobre la volatilidad de los precios de los alimentos y la agricultura. La iniciativa surgió en respuesta a las fuertes subidas y fluctuaciones de los precios internacionales de los productos alimenticios básicos, que evidenciaron importantes deficiencias en los sistemas de información de los mercados y en la coordinación de las medidas en materia de políticas. Entre las deficiencias figuraban la falta de datos e información oportunos y fiables sobre la producción, el uso, las existencias y la disponibilidad de cultivos para la exportación.

100. Al SIMA²⁸ se le encomendó la responsabilidad de aumentar la transparencia de los mercados y promover la coordinación de las respuestas en materia de políticas en momentos de mayor incertidumbre en los mercados. Este doble objetivo llevó a la creación de dos grupos: i) el Grupo de información sobre el mercado mundial de alimentos, integrado por expertos técnicos de los miembros participantes del SIMA, encargado de recopilar información pertinente sobre mercados y políticas; y ii) el Foro de respuesta rápida, conformado por altos representantes de los miembros participantes del SIMA, con el propósito de facilitar debates sobre políticas en momentos de incertidumbre en los mercados y mejorar la coordinación de las mismas. Ambos grupos cuentan con el apoyo de una Secretaría interinstitucional, integrada por 10 organizaciones internacionales y alojada en la FAO dentro de la División de Mercados y Comercio (EST).

101. El SIMA se centra en cuatro productos alimenticios principales: trigo, arroz, maíz y soja. Para garantizar una amplia representación de los mercados, los miembros del G-20 y España (como observador permanente del G-20) invitaron a otros siete países a participar en el SIMA: Egipto, Filipinas, Kazajstán, Nigeria, Tailandia, Ucrania y Viet Nam. Entre los productos del SIMA figuran el boletín de seguimiento de los mercados, que proporciona información actualizada y evaluaciones de los mercados, una base de datos completa sobre los mercados y una base de datos sobre políticas.

102. La herramienta de FPMA es una plataforma avanzada destinada a la difusión y el análisis de información sobre los precios de los alimentos. Presentada por primera vez en marzo de 2009 como parte de la respuesta de la FAO a la crisis mundial de los precios de los alimentos, la herramienta ha sido actualizada en varias ocasiones a fin de incorporar funciones analíticas mejoradas y aprovechar las últimas tecnologías. La última versión, FPMA Tool Version 4, se publicó a mediados de 2022, reforzando aún más su capacidad de seguimiento y análisis de las tendencias de los precios de los alimentos a escala mundial.

103. La herramienta de FPMA cuenta con una interfaz de fácil manejo que permite a los usuarios hacer un seguimiento de los precios actuales e históricos, analizar estadísticas básicas y comparar tendencias entre mercados, productos básicos y temporadas. Además, la herramienta incluye una

²⁸ [Sistema de información sobre el mercado agrícola](#).

función para calcular el indicador 2.c.1 de los ODS, que mide la aparición de “anomalías en los precios” de un determinado producto alimentario durante un período específico. Este indicador es una medida clave para evaluar el progreso hacia la meta 2.c. de los ODS, cuyo objetivo es velar por el correcto funcionamiento de los mercados de productos alimenticios y limitar la extrema volatilidad de los precios de los alimentos.

104. La herramienta de FPMA está disponible para países y organizaciones regionales y puede integrarse en los sistemas existentes de recopilación de datos sobre precios de los alimentos, lo que permite adaptarla a las necesidades específicas. Desde 2023, también cuenta con un componente opcional para la recopilación de datos primarios de precios a través de una aplicación móvil. Esta funcionalidad permite recopilar datos en tiempo real, que pueden validarse y transferirse a la plataforma de análisis y difusión, mejorando la precisión y eficacia del seguimiento de los precios de los alimentos.

Conjunto de instrumentos para la resiliencia

105. El concepto de resiliencia ha cobrado fuerza en el fomento de los mecanismos de respuesta de los organismos internacionales. Al reducir el daño causado por una crisis o prevenir una catástrofe, las inversiones en el fortalecimiento de la resiliencia suelen ser estrategias rentables con un alto retorno de inversión. Sin embargo, para que las intervenciones destinadas a mejorar la resiliencia y las respuestas específicas sean eficaces deben estar adecuadamente contextualizadas e integrarse en estrategias plurianuales alineadas con el nexo humanitario-desarrollo-paz.

106. El conjunto de instrumentos para la resiliencia de la FAO es un recurso práctico concebido para apoyar la selección de intervenciones —o conjuntos de intervenciones— adaptadas a cada país y contexto, como parte integral de los programas de resiliencia. Basándose en datos científicos, conocimientos previos y prácticas existentes, su principal objetivo es ampliar y mejorar el conjunto de soluciones pertinentes a escala local, fomentando sinergias entre ellas. Estas intervenciones estarán orientadas a diferentes contextos y amenazas, en consonancia con el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. Con ello, el conjunto de instrumentos busca reforzar la resiliencia de las diversas poblaciones destinatarias de las intervenciones, promoviendo al mismo tiempo la paz local y minimizando los riesgos siempre que sea posible.

Marcos de modelización

Sistema de elaboración de modelos Aglink-Cosimo

107. El sistema de elaboración de modelos Aglink-Cosimo es un modelo recurrente y dinámico de equilibrio parcial utilizado para elaborar proyecciones a 10 años y simular balances de mercado anuales y la evolución de los precios de los principales productos agrícolas. Este sistema incorpora módulos nacionales y regionales que abarcan todo el mundo. Gestionado conjuntamente por la OCDE y la FAO, el sistema genera proyecciones de referencia coherentes y análisis de hipótesis de políticas. A su vez, desempeña un papel clave en los informes de perspectivas de mercado de la FAO, principalmente el informe de *Perspectivas agrícolas OCDE-FAO*, ofreciendo análisis que fundamentan las decisiones sobre políticas nacionales e internacionales y contribuyendo a la seguridad alimentaria en todo el mundo.

108. El informe *Perspectivas agrícolas OCDE-FAO* combina la experiencia de ambas organizaciones en materia de productos básicos, políticas y países, junto con las aportaciones de los países miembros colaboradores, con el objetivo de ofrecer una evaluación anual de las perspectivas de los mercados agrícolas nacionales, regionales y mundiales de cara al próximo decenio. Para tener en cuenta los riesgos e incertidumbres asociados con las previsiones de referencia, en el informe se exploran varias hipótesis alternativas y se realiza un análisis estocástico en aras de ilustrar cómo pueden cambiar los resultados del mercado respecto a las previsiones de referencia deterministas.

MIRAGRODEP

109. El modelo MIRAGRODEP es un modelo de equilibrio general computable de última generación de carácter multinacional, multisectorial, recurrente y dinámico, y que se integra con encuestas detalladas de hogares. El modelo construye líneas de base dinámicas que tienen en cuenta

los cambios demográficos, económicos, climáticos y tecnológicos a escala nacional, al tiempo que capta las interacciones internacionales a través del comercio de bienes y servicios y los flujos financieros. Estas líneas de base se utilizan en análisis prospectivos, en la evaluación de reformas de políticas o en la optimización de políticas, tanto a escala nacional como internacional, proporcionando resultados a nivel de los hogares en términos de ingresos, pobreza, consumo de alimentos y seguridad alimentaria. Desde 2020, el modelo MIRAGRODEP se ha utilizado en la prevalencia de la subalimentación para las publicaciones principales del informe SOFI, así como para el análisis de hipótesis de políticas en los informes SOFI y *El estado de los mercados de productos básicos agrícolas*. El modelo también es empleado por otras organizaciones, como el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias, que forma parte del CGIAR. Los análisis basados en el modelo MIRAGRODEP se han publicado en numerosas revistas especializadas revisadas por pares.

110. El modelo MIRAGRODEP se ha utilizado para simular las repercusiones de crisis o perturbaciones importantes, en particular durante la pandemia de la COVID-19 y sus efectos en la seguridad alimentaria, así como en el contexto de perturbaciones de políticas a corto plazo (por ejemplo, prohibiciones a la exportación o la importación). Desde 2023, en apoyo de la Secretaría del SIMA y con el objetivo de movilizar los datos del SIMA con fines analíticos, la División de Economía y Política Agroalimentaria (ESA) ha adaptado el modelo para considerar las perturbaciones a corto plazo en los mercados agrícolas y la seguridad alimentaria en cuatro categorías: i) agronómica: rendimientos en respuesta a perturbaciones meteorológicas; ii) económica: precios de la energía y los fertilizantes; iii) políticas: restricciones a la exportación y la importación, cambios en los mandatos sobre biocombustibles u otras perturbaciones de la demanda; y iv) macroeconómica: tipos de cambio o cuestiones relacionadas con la logística, como los costos de los envíos marítimos y los cuellos de botella (por ejemplo, perturbaciones en el puerto de Panamá). Además, debido a las crecientes incertidumbres, se están realizando esfuerzos para proporcionar un enfoque más estocástico a las previsiones de prevalencia de la subalimentación incluidas en el informe SOFI.

Mecanismo de financiación para crisis alimentarias impulsadas por perturbaciones, dirigido por la FAO (en elaboración)

111. El Mecanismo de financiación para crisis alimentarias impulsadas por perturbaciones se elaboró bajo la Presidencia italiana del Grupo de los Siete (G-7) en 2024 y está dirigido por la FAO, en colaboración con el PMA y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH). Su objetivo es salvar la brecha cada vez mayor entre la financiación necesaria para las crisis alimentarias y las acciones tempranas necesarias para prevenirlas. Al centrarse en la financiación anticipada, el Mecanismo de financiación permite una respuesta más rápida al usar desencadenantes de carácter científico y planes de acción preestablecidos. El Mecanismo busca pasar de una costosa financiación para situaciones de emergencia a un enfoque eficaz en función de los costos y proactivo, aprovechando las empresas de seguros y la financiación mixta para mitigar las perturbaciones y crisis extremas antes de que se conviertan en una situación de inseguridad alimentaria grave.

112. Para mejorar su eficacia, el Mecanismo de financiación integra sistemas de alerta temprana con datos en tiempo real y previsiones avanzadas, garantizando el rápido desembolso de fondos cuando se detectan riesgos. El Mecanismo, que cubre 12 grandes riesgos, como fenómenos climáticos, pandemias, brotes de langosta, crisis económicas e inestabilidad política, moviliza recursos públicos y privados para financiar programas de acción anticipatoria y respuesta rápida. Asimismo, brinda cobertura financiera para crisis que antes no eran asegurables y complementa los marcos existentes, como el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia de la OCAH, colmando lagunas en la cobertura geográfica y de riesgos. La Sala de Situación de la FAO, ubicada en la Sede de la Organización, ofrecerá un seguimiento en tiempo real de los riesgos de inseguridad alimentaria a fin de facilitar la detección y respuesta tempranas.

113. El Mecanismo de financiación para crisis alimentarias impulsadas por perturbaciones fue aprobado oficialmente por los líderes del G-7 en junio de 2024 y respaldado por los ministros de Desarrollo del G-7 en octubre de 2024. A principios de 2025, el Mecanismo convocará a financiadores, inversores de impacto y miembros y partes interesadas clave para ultimar su

gobernanza, estructura de fondos y plan de ejecución. La Sala de Situación de la FAO proporcionará una plataforma abierta y transparente para los Miembros y mostrará datos para apoyar la adopción de decisiones y la actuación rápida. El Mecanismo de financiación para crisis alimentarias impulsadas por perturbaciones representa una iniciativa sostenible, orientada al mercado y diseñada para proteger a las poblaciones vulnerables y mejorar los esfuerzos mundiales en materia de seguridad alimentaria y nutrición.