



МСФМ 23

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ**

МСФМ 23

РУКОВОДСТВО ПО ДОСМОТРУ

(2005 год)

Подготовлено Секретариатом Международной конвенции по карантину и защите растений



История публикации

История публикации не является официальной частью стандарта.

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2013-04 КФМ-8 приняла русский текст настоящего стандарта.

Первоначальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР по соглашению о совместной публикации с ФАО.

МСФМ 23. 2005. *Руководство по досмотру.* Рим, МККЗР, ФАО.

История публикации последний раз была обновлена: 2013-04

СОДЕРЖАНИЕ

Принятие	23-5
ВВЕДЕНИЕ.....	23-5
Сфера применения.....	23-5
Справочные материалы	23-5
Определения	23-5
Резюме требований	23-6
ТРЕБОВАНИЯ.....	23-7
1. Общие требования.....	23-7
1.1 Задачи досмотра	23-7
1.2 Допущения, принимаемые при проведении досмотра	23-7
1.3 Ответственность за досмотр.....	23-8
1.4 Требования к инспекторам.....	23-8
1.5 Прочие вопросы для рассмотрения в отношении досмотра	23-8
1.6 Роль досмотра в анализе фитосанитарного риска.....	23-9
2. Особые требования.....	23-9
2.1 Проверка документов, сопровождающих груз.....	23-9
2.2 Проверка подлинности и целостности груза	23-10
2.3 Визуальная проверка.....	23-10
2.3.1 Вредные организмы	23-10
2.3.2 Соответствие фитосанитарным требованиям.....	23-11
2.4 Методы досмотра	23-11
2.5 Результат досмотра	23-11
2.6 Пересмотр систем досмотра.....	23-12
2.7 Прозрачность	23-12

Принятие

[Информация о принятии стандарта будет добавлена позднее]

ВВЕДЕНИЕ

Сфера применения

Настоящий стандарт описывает процедуру досмотра грузов растений, растительных продуктов и прочих подкарантинных материалов при импорте и экспорте. Он сфокусирован на определении соответствия груза фитосанитарным требованиям путем визуальной проверки, проверки документов, а также проверки подлинности и целостности груза.

Справочные материалы

- МККЗР.** 1997 г. *Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 1.** 1993 г. *Принципы карантина растений в связи с международной торговлей*. Рим, МККЗР, ФАО. [опубликован в 1995 г.] [пересмотрен; теперь МСФМ 1:2006]
- МСФМ 5.** *Глоссарий фитосанитарных терминов*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 7.** 1997 г. *Система сертификации на экспорт*. Рим, МККЗР, ФАО. [пересмотрен: теперь МСФМ 7:2011]
- МСФМ 8.** 1998 г. *Определение статуса вредного организма в зоне*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 9.** 1998 г. *Руководство по программам ликвидации вредных организмов*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 11.** 2004 г. *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ риска для окружающей среды и риска, представляемого живыми модифицированными организмами*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 12.** 2001 г. *Руководство по фитосанитарным сертификатам*. Рим, МККЗР, ФАО. [пересмотрен: теперь МСФМ 12:2011]
- МСФМ 13.** 2001 г. *Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 14.** 2002 г. *Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 15.** 2002 г. *Руководство по регулированию древесного упаковочного материала в международной торговле*. Рим, МККЗР, ФАО. [пересмотрен; теперь МСФМ 15:2009]
- МСФМ 16.** 2002 г. *Регулируемые некарантинные вредные организмы: концепция и применение*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 19.** 2003 г. *Руководство по перечням регулируемых вредных организмов*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 20.** 2004 г. *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта*. Рим, МККЗР, ФАО.
- МСФМ 21.** 2004 г. *Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов*. Рим, МККЗР, ФАО.

Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в данном стандарте, можно найти в МСФМ 5 (*Глоссарий фитосанитарных терминов*).

Резюме требований

Национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) отвечают за "досмотр грузов растений и растительных продуктов, перевозимых при международном сообщении, и, в случаях, когда это целесообразно, за досмотр других подкарантинных материалов, с целью предотвращения интродукции и/или распространения вредных организмов" (статья IV.2(в) МККЗР).

Инспекторы определяют, насколько грузы соответствуют фитосанитарным регламентам, путем визуальной проверки, направленной на выявление вредных организмов и подкарантинных материалов, проверки документов, а также проверки подлинности и целостности груза. В зависимости от результатов досмотра инспектор решает принять груз, задержать его или отправить назад, или принимает решение о необходимости проведения дополнительных анализов.

НОКЗР могут решать, что во время досмотра от груза необходимо отбирать образцы. Использование того или иного метода отбора образцов должно зависеть от специфики задач досмотра.

ТРЕБОВАНИЯ

1. Общие требования

В ответственность национальной организации по карантину и защите растений входит "досмотр грузов растений и растительных продуктов, перевозимых при международном сообщении, и, в случаях, когда это целесообразно, досмотр других подкарантинных материалов, с целью предотвращения интродукции и/или распространения вредных организмов" (статья IV.2(в) МККЗР).

Груз может состоять из одного или более товаров или партий. Когда груз включает более одного товара или партии, досмотр на определение соответствия может состоять из нескольких отдельных визуальных проверок. В данном стандарте используется термин "груз", но при этом нужно понимать, что руководства, даваемые для груза, могут также применяться к отдельным партиям одного груза.

1.1 Задачи досмотра

Цель досмотра грузов – подтвердить соответствие требованиям в отношении карантинных вредных организмов и регулируемых некарантинных вредных организмов при импорте или экспорте. Досмотр часто служит также для проверки эффективности принятых ранее фитосанитарных мер.

Досмотр при экспорте служит для подтверждения, что на момент досмотра груз отвечает специфическим фитосанитарным требованиям страны-импортера. По итогам досмотра на рассматриваемый груз может быть выдан фитосанитарный сертификат.

Досмотр при импорте служит для проверки соответствия груза импортным фитосанитарным требованиям. Досмотр может быть также проведен для выявления организмов, для которых еще не был определен фитосанитарный риск.

В процессе досмотра могут быть отобраны образцы для лабораторных анализов или для проверки идентификации вредного организма.

Досмотр может быть использован в качестве процедуры управления фитосанитарным риском.

1.2 Допущения, принимаемые при проведении досмотра

Во многих случаях досмотр всего груза невозможен, поэтому фитосанитарный досмотр часто основывается на отборе образцов¹.

Использование досмотра в качестве средства для выявления вредных организмов или определения или проверки уровня численности вредного организма основывается на следующих допущениях:

- рассматриваемые вредные организмы или симптомы, которые они вызывают, могут быть определены визуально;
- инспекция осуществима на практике;
- признается некоторая вероятность того, что вредные организмы могут быть не выявлены.

Существует вероятность того, что при досмотре вредные организмы могут быть не выявлены. Это происходит из-за того, что досмотр чаще всего основывается на отборе образцов, который не может обеспечить 100%-ную визуальную проверку партии или груза. Кроме того, досмотр

¹ Руководство по отбору образцов будет изложено в МСФМ, находящемся в стадии разработки. [Примечание редактора. Это относится к МСФМ 31:2008.]

не может гарантировать 100%-ную эффективность выявления определенного вредного организма в проверяемом грузе или образце. При использовании досмотра в качестве процедуры управления фитосанитарным риском существует некоторая вероятность того, что вредный организм, имеющийся в грузе или партии, может быть не выявлен.

Размер образцов для досмотра чаще всего зависит от типа конкретного регулируемого вредного организма и данного типа товара. Гораздо сложнее определить размеры образцов в том случае, когда досмотр груза направлен на выявление нескольких или всех регулируемых вредных организмов.

1.3 Ответственность за досмотр

НОКЗР несут ответственность за досмотр. Досмотр проводится НОКЗР или под их контролем (см. также раздел 3.1 МСФМ 7:1997; раздел 5.1.5.2 МСФМ 20:2004; статьи IV.2(a), IV.2(b) и статью V.2(a) МСФМ).

1.4 Требования к инспекторам

Являясь государственными служащими или лицами, уполномоченными НОКЗР, инспектора должны:

- обладать необходимыми полномочиями для выполнения своих функций и для отчета за свои действия;
- обладать необходимой квалификацией и техническими компетенциями, в особенности в области выявления вредных организмов;
- иметь навык или доступ к возможности идентификации вредных организмов, растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов;
- иметь доступ к средствам, инструментам и оборудованию, необходимым для досмотра;
- иметь в распоряжении письменные руководства (такие как регламентации, руководства и справочные материалы по вредным организмам);
- при необходимости быть знакомыми с деятельностью других регламентирующих учреждений;
- быть объективными и беспристрастными.

Инспектор может быть вызван для досмотра грузов с целью:

- проверить соответствие определенным требованиям при импорте и экспорте;
- выявить определенные регулируемые вредные организмы;
- выявить вредные организмы, для которых фитосанитарный риск еще не был определен.

1.5 Прочие вопросы для рассмотрения в отношении досмотра

Решение использовать досмотр в качестве фитосанитарной меры предполагает принятие во внимание многочисленных факторов, в особенности касающихся фитосанитарных регламентаций страны-импортера и конкретных вредных организмов. Необходимо также учитывать прочие факторы, в том числе следующие:

- меры по снижению риска, принимаемые экспортирующей страной;
- является ли досмотр единственной мерой, или он используется совместно с другими мерами;
- тип товара и его предполагаемое использование;
- место или зону производства;
- размеры и конфигурацию груза;
- объем, частоту и период отправления груза;
- опыт работы с грузами данного происхождения или данным перевозчиком;

- транспортные средства и упаковку;
- имеющиеся в наличии финансовые и технические ресурсы (в том числе возможность диагностики вредного организма);
- предыдущее обращение с грузом и его переработку;
- программу отбора образцов, необходимую для реализации целей досмотра;
- сложность выявления вредного организма в данном грузе;
- опыт и результаты предыдущих досмотров;
- возможности порчи товара (см. также статью VII.2(д) МККЗР);
- эффективность процесса досмотра.

1.6 Роль досмотра в анализе фитосанитарного риска

Анализ фитосанитарного риска (АФР) является основой для технического обоснования фитосанитарных требований при импорте. АФР также дает средства для составления перечней регулируемых вредных организмов, в отношении которых необходимы фитосанитарные меры, и определяет те организмы и/или товары, для которых требуется досмотр. Если во время досмотра были выявлены новые вредные организмы, то, при необходимости, могут быть приняты экстренные меры. В случае принятия экстренных мер АФР должен быть использован для оценки этих вредных организмов и разработки рекомендаций по дальнейшим действиям, если они необходимы.

В том случае, если досмотр рассматривается в качестве возможного варианта управления риском и основы для принятия фитосанитарных решений, необходимо учитывать одновременно как технические, так и оперативные факторы, присущие конкретному типу и уровню досмотра. Такой досмотр может быть необходим для выявления определенных регулируемых вредных организмов с желаемым уровнем достоверности в зависимости от связанного с ними риска (см. также МСФМ 11:2004 и МСФМ 21:2004).

2. Особые требования

Технические требования к досмотру касаются трех различных процедур, цель которых состоит в обеспечении технической корректности, учитывая при этом практическую выполнимость. Речь идет о следующих процедурах:

- проверке документов, сопровождающих груз;
- проверке подлинности и целостности груза;
- визуальной проверке на наличие вредных организмов и на соблюдение прочих фитосанитарных требований (например, отсутствия почвы).

Отдельные аспекты досмотра могут варьировать в зависимости от его конечной цели, например импорта или экспорта, или же оценки или управления риском.

2.1 Проверка документов, сопровождающих груз

Документы для импорта и экспорта проверяются на:

- полноту;
- последовательность;
- точность;
- действительность и подлинность (см. МСФМ 12:2001).

В качестве примеров документов, относящихся к сертификации на импорт и/или экспорт, можно перечислить следующие:

- фитосанитарные сертификаты или реэкспортные фитосанитарные сертификаты;

- декларации о грузе (в том числе коносаменты и счет-фактуры);
- импортные разрешения;
- документы или сертификаты об обработках, маркировки (такие, как приведены в МСФМ 15:2002) или другие свидетельства обработок;
- сертификаты происхождения;
- сертификаты или отчеты о досмотре в поле;
- данные о производителе и упаковщике;
- документы, относящиеся к программам сертификации (например, программам сертификации семенного картофеля, документация по свободным зонам);
- отчеты досмотров;
- коммерческие счет-фактуры;
- отчеты лабораторий.

Проблемы, связанные с документами импорта или экспорта, должны, при необходимости, обсуждаться со сторонами, предоставившими документы, до принятия дальнейших действий.

2.2 Проверка подлинности и целостности груза

Досмотр на подлинность и целостность груза заключается в проверке точности описания груза в сопровождающих его документах. При проверке подлинности определяется, насколько тип растения или растительного продукта или его вид соответствуют полученному или готовящемуся к выдаче фитосанитарному сертификату. При проверке целостности определяется, насколько ясно можно идентифицировать груз, насколько количество и статус соответствуют тому, что заявлено в полученном или готовящемся к выдаче фитосанитарном сертификате. Для подтверждения подлинности и целостности груза может потребоваться физическое ознакомление с грузом, включая проверку печатей, наличие предохраняющих средств и прочие относящиеся к делу физические аспекты груза, которые могут иметь фитосанитарную значимость. Действия, принятые на основании результата проверок, будут зависеть от важности и сущности встреченной проблемы.

2.3 Визуальная проверка

Визуальная проверка и все связанные с ней аспекты служат для выявления вредных организмов и для проверки соответствия груза фитосанитарным требованиям.

2.3.1 Вредные организмы

От каждого груза или партии отбираются образцы для определения наличия или отсутствия вредного организма либо для определения, превышает ли численность вредного организма заданный уровень. Способность стабильно выявлять с желаемым уровнем достоверности наличие регулируемого вредного организма может быть достигнута только благодаря учету практических и статистических параметров, таких как вероятность выявления вредного организма, размеры партии, требуемый уровень достоверности, размеры образцов и интенсивность досмотра (см. МСФМ по отбору образцов).

Если задачей досмотра является выявление определенных регулируемых вредных организмов в целях соблюдения импортных фитосанитарных требований, то отбор образцов должен основываться на такой вероятности выявления вредного организма, которая обеспечит соблюдение соответствующих фитосанитарных требований.

Если задачей досмотра является проверка общего фитосанитарного состояния груза или партии, как в тех случаях, когда:

- не было идентифицировано определенных регулируемых вредных организмов;

- не было выявлено превышение заданного уровня численности регулируемых вредных организмов;
- задачей является выявление вредных организмов в результате провала фитосанитарной меры,

то отбор образцов должен отвечать данной задаче.

Принятая система отбора образцов должна основываться на прозрачных технических и операционных критериях и должна последовательно использоваться (см. также МСФМ 20:2004).

2.3.2 Соответствие фитосанитарным требованиям

Досмотр может быть использован для проверки соответствия груза определенным фитосанитарным требованиям. Примеры включают следующее:

- обработку;
- степень переработки;
- отсутствие засорения (например, листьями или почвой);
- требуемые стадию развития, сорт, цвет, возраст, степень зрелости и пр.;
- отсутствие запрещенных растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов;
- требования по упаковке и транспортировке грузов;
- происхождение грузов или партий;
- пункт ввоза.

2.4 Методы досмотра

Метод досмотра должен быть направлен либо на выявление определенных регулируемых вредных организмов, находящихся на или в грузе, подлежащем досмотру, либо на использование в общем досмотре на выявление организмов, для которых фитосанитарный риск еще не был определен. Инспектор проводит визуальный осмотр образцов до тех пор, пока не будет найден вид-мишень или какой-либо другой вредный организм, либо до тех пор, пока не будут рассмотрены все образцы. На этом досмотр может быть закончен. Однако если НОКЗР необходима дополнительная информация по вредному организму и грузу, например, если обнаруживается не сам вредный организм, а его следы или симптомы, то могут быть исследованы дополнительные образцы. Инспектор может также иметь доступ к другим не визуальным средствам, которые могут быть использованы в процессе досмотра.

Важно, чтобы:

- досмотр образцов был произведен как можно скорее, в разумные сроки, после их отбора, и чтобы образцы наилучшим образом представляли груз или партию;
- техника досмотра регулярно обновлялась по мере накопления опыта и с учетом технического прогресса;
- выполнялись процедуры, гарантирующие независимость, целостность, отслеживаемость и безопасность для образцов каждого груза или партии;
- результаты досмотра были зафиксированы в письменном виде.

Процедуры досмотра должны, при необходимости, соответствовать АФР и выполняться с постоянством.

2.5 Результат досмотра

Результат досмотра способствует принятию решения о том, насколько груз соответствует фитосанитарным требованиям. Если они соблюдены, то грузы на экспорт могут быть

обеспечены соответствующей сертификацией, например, выданы фитосанитарные сертификаты, а импортируемые грузы – выпущены.

Если фитосанитарные требования не были соблюдены, то могут быть предприняты дополнительные действия. Данные действия будут зависеть от характера того, что было обнаружено, с учетом типа регулируемого вредного организма или других задач досмотра, а также сопутствующих обстоятельств. Действия, которые необходимо принимать в случае несоответствия, подробно описаны в МСФМ 20:2004, в разделе 5.1.6.

Во многих случаях выявление вредных организмов или их следов требует специализированного анализа или идентификации специалистом или лабораторией до того, как будет сделано заключение о фитосанитарном состоянии груза. Экстренные действия могут быть приняты в случае обнаружения новых или прежде неизвестных вредных организмов. Должна действовать система документирования и хранения образцов и/или особей, чтобы, при необходимости, можно было отследить соответствующий груз и облегчить последующий анализ результатов.

В случае повторяющегося несоответствия, кроме других действий, могут быть увеличены тщательность и частота проведения досмотра определенных грузов.

В том случае, когда вредный организм выявлен при импорте, отчет о досмотре должен быть достаточно подробным, чтобы дать возможность составить нотификацию о несоответствии (согласно МСФМ 13:2001). Некоторые другие требования о хранении данных могут также основываться на наличии должным образом составленных отчетов о досмотре (например, как это указано в статьях VII и VIII МККЗР, а также в МСФМ 8:1998 и МСФМ 20:2004).

2.6 Пересмотр систем досмотра

НОКЗР должны периодически пересматривать системы досмотра при импорте и экспорте с целью подтверждения действенности их структур и внесения необходимых изменений для обеспечения их надежности с технической точки зрения.

Действенность систем досмотра должна проверяться с помощью аудита. Дополнительный досмотр может быть составной частью аудита.

2.7 Прозрачность

В рамках процесса досмотра и при применении принципа прозрачности (МСФМ № 1:1993) информация о процедурах досмотра должна быть подготовлена в письменном виде и предоставляться по запросу заинтересованным сторонам. Данная информация может являться частью двухсторонних договоренностей по фитосанитарным аспектам торговли определенным товаром.