

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	CFS: 88/3 1988年2月
	联合国粮食及农业组织	
	FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS	
	ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE	
	ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION	

世界粮食安全委员会

第十三届会议

1988年4月13 - 19日 罗马

国家粮食安全计划实例研究简介

委员会在其第十二届会议上一致同意在下届会议的议程中，特别可以包括研究一些有代表性的国家的国家粮食安全计划。将向世界粮食安全委员会第十三届会议提交的这两项实例研究，已根据委员会的考虑进行准备。按照大会第二十四届会议，关于敦促粮农组织在粮食安全领域内向成员国提供政策咨询方面起更大的作用的建议，秘书处建议进一步开展对国家在粮食安全方面所取得的经验的研究，以供世界粮食安全委员会讨论。

为供委员会在本届会议进行审议而编写的这两份实例研究，回顾了在过去二十年期间坦桑尼亚和尼日尔的粮食安全政策演变经验，并具体说明这两个国家的积极成就和早期工作中的一些缺点，以便使粮食安全达到更大的安全程度。这两项实例研究中提出的共同主题可能对其他发展中国家也有所适用。1972-74年粮食危机前，这两个国家的粮食基本上自给自足，随后的粮食产量并以适当的增长速度继续增长。但是由于各种体制和经济的原因，这两个国家在管理粮食销售和分配系统方面都不断遇到困难。两国最初试图将垄断权交给半国营的粮食作物机构，但根据七十年代和八十年代初的经验，已对这种方法进行了修改，以向贸易商参加市场提供更多的自由。尽管两国都确定加强合作社在粮食生产和销售中的作用，但由于组织和经营的制约，限制了合作社在粮食安全中迄今可能作出的贡献。

尽管两国的出口结构存在很大差异，但两者皆部分由于外部因素而使出口收入大幅度下降。这种情况造成出口收入大幅度下降和外债大幅度上升，并给两国实施农业发展计划造成了困难。目前两国都正实施结构调整计划，并对其粮食安全政策做了许多改变，力图克服最初制定的方

法中的弱点。二十年来,两国都显示出他们实行的粮食安全政策的方法的灵活性,并不断进行探索一种最佳的可能实行的战略,其中,新经济恢复计划就是最近的一个最适当的例子。

这些共同点表明,在制定国家粮食安全计划中存在一些需要解决的和与会代表可能希望对其提出意见的重大政策性问题。这些问题特别包括:

- 国家销售机构和私营部门间的适当关系;
- 合作社在农产品生产和销售中的作用;
- 克服销售基础结构中出现的障碍的重要性,包括(1)重建和修建道路、铁路和贮藏及加工设备,(2)向运输车队提供备件和维修设备和(3)促进城乡贸易;
- 由于国内的物质和体制的障碍、资源条件的限制、将消费者的价格保持在合理的水平上的必要性以及现有的畸形的世界市场,在实施鼓励性价格政策中存在的制约因素;
- 供出口的农作物在粮食安全中的作用;
- 国内外的宏观经济因子在决定粮食安全政策获得成功中的重要性。