

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十三届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2016年10月17–21日，意大利罗马

拟议的关于“可持续农业发展
促进粮食安全和营养，包括畜牧业的作用”的建议草案

1. 以下建议系根据粮安委高级别专家组关于《可持续农业发展促进粮食安全和营养：畜牧业起何作用？》的报告的主要结论提出。农业包括畜牧业的可持续发展，对减轻贫困和实现粮食安全与营养至关重要。这些建议旨在加强畜牧业¹对可持续农业发展促进粮食安全和营养的贡献，在实现各项可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》总体背景下促进逐步实现充足食物权，并承认小农在实现粮食安全和营养方面的根本作用。
2. 这些建议依据高专组报告所确定的实现可持续畜牧业发展的途径提出，而这些途径以提高资源利用效率、加强抵御能力、改善社会平等/责任成果这三项原则为基础。

¹ 就这些建议而言，所说的畜牧业或畜牧生产系统涉及整个畜牧业部门和动物源食品，包括促进粮食生产的役畜和力畜。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr322

3. 这些建议主要针对政府，涉及公共政策，但也针对在实现粮食安全和营养方面发挥作用的所有利益相关方。这些建议为自愿性质，不具约束力，目的是对于粮安委其他产品²中原先所提出的建议和相关指导意见予以补充而不是重新表述。

建议

4. 为可持续农业发展提出的这些建议适用于所有农业系统，包括畜牧业系统。为畜牧生产系统提出的具体建议是为了应对该部门的特定挑战。

可持续农业发展

I. 促进粮食安全和营养政策协调一致

- a) 促进将粮食安全和营养纳入相关政策，最大程度发挥可持续农业尤其是畜牧业发展在提高粮食系统经济、社会和环境可持续性方面的积极作用，加强部门政策和计划之间的一致性；
- b) 加强相关国际和区域政府间组织和协定³提供的指导，酌情考虑多边利益相关方平台和伙伴关系⁴专门为农业可持续发展和具体畜牧业问题开展的工作；
- c) 促进符合多边贸易规则的面向市场且公正的世界农业贸易体系，承认贸易作为支持农业可持续发展、推动粮食安全和营养的要素的作用。

II. 解决营养、食品安全、工作条件和服务问题

- a) 鼓励为健康膳食和改善营养适当食用文化上可接受的⁵动物源食品，包括通过在按照可持续发展目标 12，促进可持续农业和畜牧业生产背景下开展宣传教育；
- b) 承认动物源食品包括乳制品可对儿童、孕妇和哺乳妇女及老人发挥的重要作用；
- c) 发展能力以满足国家和国际食品安全与质量标准、框架、计划，确保其适合不同生产和营销规模、环境和模式，尤其是食品法典委员会的标准；
- d) 确保所有生产、加工、销售环节全体工人的工作和生活条件符合国际劳工组织的公约，并受到国内法律的保护，提供生活所需的适当工资；

² 包括《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《自愿准则》）、《农业和粮食系统负责任投资原则》（《投资原则》）、《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》以及《粮食安全和营养全球行动框架》。

³ 事例包括但不限于《抗菌素耐药性全球行动计划》；《国际食品法典》；世界动物卫生组织《动物疾病防控准则》；粮农组织《动物遗传资源全球行动计划》和《因特拉肯宣言》；世卫组织“同一个健康倡议”；以及全球研究联盟等

⁴ 事例包括但不限于《畜牧业可持续发展全球议程》；畜牧业环境评估及绩效伙伴关系；以及多边利益相关方饲料安全伙伴关系等

⁵ 符合国家和国际法律及义务

- e) 制定实施有关政策和手段，促进农民获得市场和信贷，从而改善生计；
- f) 鼓励负责任的公共和私人投资⁶，包括符合国家法规的外来直接投资，提供其他形式的充分融资，包括官方发展援助，支持农业包括畜牧业的可持续发展，尤其惠及小农（包括家庭农民）和牧民；
- g) 促进包容性获取优质社会服务、安全网、推广、育种和兽医服务，尤其惠及小农（包括家庭农民）和牧民。

III. 促进性别平等和妇女赋权

- a) 尊重、保护和履行从事农业包括畜牧业工作的妇女的权利；
- b) 促进性别平等和妇女赋权，确保妇女公平获取畜牧生产资源、能力建设和教育的机会，推动妇女平等参加决策。

IV. 促进青年赋权

- a) 促进青年计划，包括教育、培训、农村咨询服务和包容性金融，以培养青年的能力，便利其获取土地与资源，使其成为提升农业可持续发展的动力，投身于各级粮食系统的活动。

V. 保护环境，促进自然资源可持续管理和有效利用

- a) 促进所有生产系统可持续发展和得到改善，包括有机生产方式、生态农业及可持续集约化，从而保护生物多样性和生态系统，尽量减少环境退化，降低单位产出的温室气体排放量；
- b) 促进发展一体化农业系统，改进自然资源利用，遏制毁林，恢复退化土地，提高土壤质量，推动水资源可持续管理；
- c) 按照《动物遗传资源全球行动计划》，加强畜牧遗传资源的开发、保护、可持续利用和管理，凸显家畜多样性信息系统的重要性，根据国际商定的相关条约促进粮食和农业动物遗传资源的获取和利益分享；
- d) 承认、尊重和保护那些可持续利用生态系统的并对其社区粮食安全和营养及相关生活方式做出重大贡献的传统生产系统，包括牧业生产系统及其流动策略；
- e) 确定相关备选方案，提高整个粮食系统的效益，同时最大程度减少对环境的负面影响，优化对能源、水、氮和其它自然资源的高效利用；
- f) 减少粮食损失和浪费，包括通过支持基础设施的改善和冷链的开发，以及教育消费者，宣传推广最佳方法和信息，开展能力建设，按照相互商定的方式转让技术等等，包括为小农和牧民考虑并采用最适宜的地方技术。

⁶ 根据《农业和粮食系统负责任投资原则》

VI. 加强抵御风险和变异的能力

- a) 根据粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，加强对权属权利的保障，包括在所有冲突情形中；
- b) 按照《巴黎协定》推动农业系统对气候变化的适应和减缓，并对小农和牧民以及妇女在粮食系统中的作用给予特别支持；
- c) 制定政策、开发工具和提高能力，以评估、减缓、管理风险和减少价格的过度波动，及其对最易受害者的影响；
- d) 加强所有系统获得畜牧保险的手段，包括指数保险；
- e) 加强对疾病的预防、控制和监视，包括针对跨境疫病开展跨境合作，以期促进有关疫病防控、蔓延和根除的预警和早期行动，注重全球小反刍兽疫根除计划。

VII. 推动创新和研发合作与协作并满足数据需要

- a) 加强南北、南南、三角和国际合作，尤其是为了开展能力建设，按照相互商定的方式转让技术，分享知识，调动额外财政资源。
- b) 推动全球合作，收集和传播相关分类数据，尤其是按性别分类的数据；
- c) 开展和推动创新，应对畜牧业系统中实现农业可持续发展所面临的挑战，包括通过协作性和参与性研究、技术转让及能力建设；
- d) 支持保护和加强将促进可持续发展的传统知识体系，并在研发工作中运用经验知识；
- e) 促进获得和利用数字技术，包括促进精准农业，推动数字技术在农业可持续发展中的适当应用。

畜牧生产系统

所有系统

VIII. 改善动物健康和福利

- a) 促进获取适合特定畜牧生产系统的兽医和推广服务、疫苗及药物，包括抗菌素；
- b) 执行世界动物卫生组织的标准和“同一个健康”方针，改进动物健康管理，包括生物安全和生物安保，尤其注重传染病和人畜共患病，减少对环境危害的暴露；
- c) 按照联合国大会《抗菌素耐药性政治宣言》（2016年9月）、世界卫生组织《抗菌素耐药性全球行动计划》、粮农组织第4/2015号决议以及世界动物卫生组织、食品法典委员会和世界卫生组织的准则和标准，根据“同一个健康”方针，本着粮农组织、世界动物卫生组织和世界卫生组织合作的精神，促进在

农业中谨慎和负责任地使用抗菌素，防止其不必要的使用，包括逐步停止在不开展风险分析的情况下使用抗生素促进动物生长；

- d) 根据五大自由⁷和世界动物卫生组织相关标准和原则改善动物福利，包括通过能力建设计划，并支持在畜牧业部门开展改善动物福利的自愿行动；
- e) 促进获取优质饲料，推动有关可持续饲养方法的培训。

具体系统

IX. 承认、保护并支持畜牧业系统，促进生计和可持续资源管理

- a) 提高牧业系统的成效、可持续性和抵御能力，促进粮食安全和营养；
- b) 促进牧民的流动性，包括适当的跨境流动；争取获得土地、水、市场和服务，实现适应性土地管理，促进按照国家法和国际法对共同资源进行负责任管理；
- c) 提升牧民组织的作用，加强有关公共政策和投资，提供适合牧民需要和生活方式及其流动性的服务，包括促进性别平等，满足牧民社区内妇女的特殊需要和作用。

X. 促进和支持可持续放牧系统的发展

- a) 通过改进生物多样性、土壤和水的可持续管理，加强放牧系统提供生态系统服务包括碳储存的作用；
- b) 通过促进可持续放牧管理，如发展农林牧复合系统，恢复退化土地，减少毁林，以期改善土壤质量，增加碳储存，提高牧业生产率，保护和储存牧草。

XI. 促进和支持混合系统的发展

- a) 加强畜牧业与作物生产的结合，包括进一步将豆类作物纳入作物轮作和间作，以及森林—农林牧复合系统，在不同规模上的结合，包括农场上、跨集水区和跨生态系统，以可持续满足投入品和能源需要为形式提供惠益，包括通过使用畜力和使用粪肥作为肥料；
- b) 通过促进集体组织和行动，投资基础设施，推动市场准入⁸，实施管理风险和应对挑战的措施，挖掘畜牧业作为促进小农可持续生计的手段的潜力；

⁷ 五大自由包括 1) 免于饥渴和营养不良的自由；2) 免于恐惧和压力的自由；3) 免于身体和冷暖不适的自由；4) 免于痛苦、伤害和疾病的自由；5) 表达天性的自由。见世界动物卫生组织《陆地动物卫生守则》第7节的《动物福利指导原则》

⁸ 按照粮安委关于小农与市场接轨的建议

- c) 促进粪肥管理、副产品利用、废物酌情回收利用，同时保护水质和空气质量，改善土壤健康。

XII. 促进集约化系统可持续发展

- a) 通过促进饲料作物生产和提高饲料利用效率，可持续利用适当的副产品作为饲料，减轻对资源的压力；
- b) 提高生产效率，保护环境，包括通过改进废物管理和副产品的利用，以及通过使用和分享有关新颖技术和方法；
- c) 确保工作和生活条件达到国际商定的劳动标准，减少价值链上的职业危害和对工人的其他有害影响；
- d) 促进能确保符合世界动物卫生组织福利标准的自然环境和遗传选择，包括五大自由。