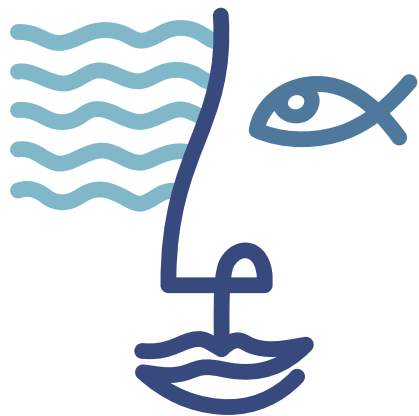




联合国
粮食及
农业组织



国际手工渔业
和水产养殖年

2022

全球行动计划



2022国际手工渔业和
水产养殖年
全球行动计划

目录

致谢	V
简介	1
背景	1
小规模手工渔业和水产养殖面临的挑战	1
行动计划	4
2022国际手工渔业和水产养殖年愿景声明	4
总体设计	4
确保有效运作	5
2022国际手工渔业和水产养殖年七大支柱	7
支柱1 环境可持续性: 可持续地利用生物多样性, 促进小规模手工渔业和水产养殖长远发展	8
支柱2 经济可持续性: 支持小规模手工渔业和水产养殖的包容性价值链	10
支柱3 社会可持续性: 确保小规模手工渔业和水产养殖的社会包容和福祉	13
支柱4 治理: 确保小规模手工渔业和水产养殖从业者有效参与建设和改善有利的政策环境	15
支柱5 性别平等和公平: 承认在小规模手工渔业和水产养殖部门中男女平等	17
支柱6 粮食安全和营养: 提高小规模手工渔业和水产养殖在可持续粮食体系中对健康饮食的贡献	19
支柱7 韧性: 提高小规模手工渔业和水产养殖部门对环境退化、冲击、灾害和气候变化的备灾和适应能力	21
附件	24
附件1 国际手工渔业和水产养殖年关键信息	24



致谢

由粮农组织伙伴关系司司长 Marcela Villarreal、粮农组织渔业司副司长 Audun Lem 和粮农组织渔业司高级渔业官员 Hiromoto Watanabe 领导的联合国粮食及农业组织（粮农组织）“2022 国际手工渔业和水产养殖年”（IYAFA 2022）秘书处，谨在此感谢所有为编制《2022 国际手工渔业和水产养殖年全球行动计划》（《全球行动计划》）做出贡献的人士。

特别感谢国际指导委员会和粮农组织 IYAFA 2022 秘书处其他成员为编写《全球行动计划》提供的战略指导和贡献。

《全球行动计划》的磋商和起草过程由来自粮农组织的 Nicole Franz、Alessandro Lovatelli、Austin Stankus 和 Alexander Ford 负责牵头。

在此感谢粮农组织伙伴关系司 Kayo Takenoshita 提供的支持。

简介

背景

2016年，渔委批准了宣布“2022国际手工渔业和水产养殖年”的提案，旨在增强公众舆论的关注，并让政府重视这些部门以及采取专门公共政策和计划促进其可持续发展的重要性。应对最脆弱的农村地区给予特别关注，这些地区受到治理不善和对自然资源可持续利用能力普遍不足的制约。

2017年，联合国大会第七十二届会议宣布2022年为“国际手工渔业和水产养殖年”（IYAFA 2022），粮农组织担任牵头机构，与联合国系统其他相关组织和机构协作开展活动¹。

IYAFA 2022的目标如下：

- 提高全球对小规模手工渔业和水产养殖的认识、了解和行动，以支持其对可持续发展的贡献，特别是在粮食安全和营养、消除贫困和自然资源利用方面；
- 促进小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人、政府和价值链上的其他主要伙伴之间的对话与协作，并进一步加强其提高渔业和水产养殖可持续性的能力及其改善社会发展和福祉的能力。

IYAFA 2022将成为展示小规模手工渔业和水产养殖潜力和多样性的契机，也将指明加强与渔民、养殖渔民、渔业工人之间伙伴关系和合作实现可持续发展可带来的益处。

小规模手工渔业和水产养殖面临的挑战

小规模手工渔业和水产养殖具备独特潜力，可以助力改变水产食品和产品收获、加工和分销的方式、人员和对象。鉴于当前粮食体系在全球范围内面临日益严峻的挑战，必须将小规模手工渔业和水产养殖视为可持续的粮食生产方法。粮食体系面临的挑战包括饥饿和与膳食相关的疾病、需要为不断增长的全球人口提供充足健康粮食、严重粮食损失和浪费、自然资源枯竭、环境退化和气候变化。

然而，尽管潜力巨大，但小规模手工渔业和水产养殖正面临着独特且复杂的挑战。小规模手工渔业和水产养殖不仅面临来自其他部门的威胁，还面临来自渔业和水产养殖部门内部的威胁。例如，栖息地退化、非法、不报告和不管制（IUU）捕鱼以及过度捕鱼，是危及小规模手工渔业和水产养殖赖以生存的生态系统基础的核心挑战。从经济上讲，小规模手工渔业和水产养殖往往面临价值链中的权力失衡、不必要的贸易壁垒，缺乏以公平价格将健康产品打入市场所需的适当技能和服务。此外，需要认真改善社会可持续

¹联合国大会A/RES/72/72号决议

性，从而确保渔民、养殖渔民、渔业工人及其社区能够获得适当的社会服务，如医疗保健、教育、住房、金融和法律服务。承认和尊重妇女的作用，仍然是确保性别平等和公平以及实现可持续性所面临的另一项核心的跨领域挑战：如果妇女获得权能并有机会赚取和支配收入，其支出更有可能使一个家庭的营养、健康和教育受益。最后，为使社区更好地应对环境退化、冲击、灾害和气候变化，小规模手工渔业和水产养殖对韧性战略的需求正变得日益明显。2019冠状病毒病（COVID-19）疫情暴露了小规模手工渔业和水产养殖所依赖结构和系统存在的缺陷。然而，它也凸显了小规模手工渔业和水产养殖部门的创新能力，现在正是采取合作方式重新调整这些部门的管理和治理方式的良机，而这将保障这些部门今后的自主权，并确保在负责任地管理自然资源的同时有能力保障粮食安全和营养。



©粮农组织/Mohammad Rakibul Hasan



行动计划

IYAFA 2022愿景声明

在这个世界上，不同性别的小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人都得到充分认可和赋能，能够通过负责任地利用渔业和水产养殖资源以及社会经济发展，继续为减贫、人类福祉以及具有韧性和可持续的粮食体系做贡献。

总体设计

《2022国际手工渔业和水产养殖年全球行动计划》旨在建立全球势头从而赋予小规模手工渔业和水产养殖部门的权能，并确保这些重要部门拥有可持续的未来。本文概述了一系列相互关联的指示性行动，它们在下文所述的工作支柱之间相辅相成。

《全球行动计划》力求激励小规模手工渔业和水产养殖支持者，包括但不限于国家行政部门、非政府组织、民间社会组织、私营企业、发展机构和政府间机构。

IYAFA 2022期间的总体预期成果分为四类：

- 提高认识：通过组织和参与相关的全球、区域和国家活动等方式，与广泛受众分享关于小规模手工渔业和水产养殖的公开和关键信息。
- 加强科学与政策之间的对接：采用参与式方法共同收集和传播跨学科证据，形成关于小规模手工渔业和水产养殖具体方面的信息和知识，然后将其用于支持那些为小规模手工渔业和水产养殖提供支持的决策和政策进程。
- 为利益相关方赋能：使小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人及其组织能够作为平等伙伴参与所有相关决策过程。这还包括与立法者和政府机构合作制定并通过法律、法规、政策、战略、计划和项目。
- 伙伴关系：在各个层面的小规模行动方组织之间，以及在来自政府、研究机构、非政府组织、私营部门、区域组织的伙伴和其他伙伴之间，加强现有伙伴关系并建立全新伙伴关系。

为确保实现上述成果，《全球行动计划》围绕七大支柱展开，下一节将介绍并阐释这些支柱。每个支柱都随附一份指示性产出和活动的清单，旨在激励利益相关方围绕上述支柱开展单独和具体的活动。此类产出和活动绝非详尽无遗，我们鼓励利益相关方根据具体情况理解这些产出和活动。应当牢记，这些支柱相互关联，应当以平衡的方式看待它们，而且支柱的顺序不代表优先顺序。最后，必须提醒的是，《全球行动计划》是一份不断发展的文件，意在激发各种想法和倡议以庆祝IYAFA 2022。

确保有效运作

如下两个机构负责协调IYAFA 2022的监督和管理工作：粮农组织IYAFA秘书处以及由成员国、联合国机构、民间社会组织、研究机构和非政府组织代表组成的IYAFA国际指导委员会 (IYAFA ISC)。粮农组织IYAFA秘书处负责协调制定和实施《全球行动计划》，编写定期报告和相关活动的必要文件为IYAFA 2022的管理和规划工作提供信息。IYAFA国际指导委员会负责指导和协助执行《全球行动计划》，包括建立区域委员会以及在各自区域或影响范围内动员政治和资金支持。



©粮农组织/Gemina Garland-Lewis

作为执行IYAFA 2022的初步步骤，《全球行动计划》将和正在进行的与小规模手工渔业和水产养殖有关的联合国“十年”活动产生协同效应，例如“联合国家庭农业十年（2019-2028年）”、“联合国营养行动十年（2016-2025年）”、“联合国生态系统恢复十年（2021-2030年）”、“联合国海洋科学促进可持续发展十年（2021-2030年）”。

IYAFA 2022还将寻求机会，以便支持实施与国际文书有关的活动并从中受益。相关文书包括：

- [《联合国海洋法公约》](#)；
- [《负责任渔业行为守则》](#)；
- 2021年渔业委员会 (COFI) [《可持续渔业和水产养殖宣言》](#)；
- [《港口国措施协定》](#)；
- [《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》](#)；
- [《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》](#)；
- [《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》](#)；
- [《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》](#)；
- [《农业和粮食体系负责任投资原则》](#)；
- [《粮食体系和营养自愿准则》](#)；
- [《罗马宣言：实现负责任内陆渔业十大步骤》](#)

IYAFA 2022的目标进程涉及渔业委员会（渔委）、世界粮食安全委员会（粮安委）、世界贸易组织（世贸组织）、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》，以及主要的区域进程和组织。

IYAFA 2022还将推动开展旨在支持实现《2030年议程》若干可持续发展目标的行动。IYAFA 2022将提请注意小规模手工渔业和水产养殖对可持续发展目标，尤其是目标14.b所已经做出的贡献，以期在国家、区域和全球层面上引导强有力的政治承诺，进一步制定针对小规模手工渔业和水产养殖的支持性措施。

最后，与IYAFA 2022相关的每项活动的实施都应遵循基于人权的方法，该方法力求分析发展问题背后的根本性不平等现象并加以解决。实施此方法时，必须时刻秉承以下三个要点：

1. 以国际人权标准为基础，将促进和保护人权作为其总体目标。
2. 以这一方法实施任何计划或项目时都必须尊重参与、问责制、无歧视、透明度、人类尊严、赋能和法治的人权原则。这些原则适用于计划和项目的设计、实施、监控和评估，从而提高成果的针对性、效率、效果和质量。
3. 提高责任人履行其义务和权利人主张其权利的能力，促进权利、义务、责任和问责机制。

2022国际手工渔业和
水产养殖年
七大支柱

支柱1



环境可持续性: 可持续地利用生物多样性, 促进小规模手工渔业和水产养殖长远发展

不断变化的气候和环境条件对渔业和水产养殖业构成了重大挑战, 特别是水温升高、缺氧和水生环境酸化已影响许多地区水生资源的分布和丰富程度。因此, 迫切需要通过创新、包容、有效和适应性强的管理措施解决上述问题。

小规模手工渔业和水产养殖生产者直接参与开采其赖以生存的自然资源, 因而在管理和可持续利用水生生物资源及其辅助生态系统(包括陆海界面)方面承担核心责任, 此外, 他们通常拥有与其所处自然环境相关的传统、当地和土著知识。然而, 这些生产者往往被排除在资源管理和相关决策过程之外, 也被排除在基础数据收集、分析和解读之外。此处建议的活动旨在扭转这一趋势, 从而使小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人得到更多关注, 帮助他们参与针对生物多样性的部门内和部门间治理工作和管理工作。



©粮农组织/Valerio Crespi

成果: 通过确保小规模手工渔业和水产养殖利益相关方 (特别是青年、妇女和土著人民) 获得自然资
源和生产性资产, 可持续和负责任地管理和利用生物多样性。

指示性产出	指示性活动
<p>提高认识: 通过传播产品、宣传活动和其他机制, 广泛分享小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人在保护、发展和可持续利用自然资源方面发挥的作用。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 通过适当的传播平台分享如下关键信息: “作为共享资源的保管者, 渔民、养殖渔民、渔业工人在确保负责任地管理和可持续地利用水生生物资源及其辅助生态系统方面发挥着重要作用”。 小规模手工渔业和水产养殖组织及其他利益相关方组织活动, 以强调他们在可持续利用自然资源活动中的作用和贡献。 确定对小规模手工渔业和/或水产养殖社区至关重要的自然生态系统, 通过适当的传播平台分享可持续利用、保护和/或恢复此类生态系统的必要性。 编写和宣传突出小规模手工渔业和水产养殖为可持续生产做法所做努力的案例研究及能够引起公众兴趣的报道, 通过IYAFA 2022网站和其他传播渠道分享上述案例研究和报道。 提高金融机构对小规模手工渔业和水产养殖所贡献的生态系统服务的认识。
<p>加强科学与政策之间的对接: 以案例研究和跨学科数据采集的形式, 收集和分享小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人对环境以及生计、粮食安全和营养产生积极影响的实证, 以便为政治行动提供信息。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 与研究和学术机构合作, 记录传统、当地和土著渔业管理做法, 将其纳入代表全球最佳做法和国际商定文书的法律和政策响应框架。 根据相关商定文书, 在小规模手工渔业和水产养殖利益相关方参与的基础上分析和完善政策和监管框架, 从而改善他们对其赖以生存的自然资源的获取能力和权属。 在市/村一级提供案例研究和信息, 包括作为自然资源管理计划投入信息的气候和生产数据。
<p>为利益相关方赋能: 小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人及其组织, 能够参与与负责任和可持续利用生物多样性及自然资源有关的参与式管理计划和其他决策进程。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 小规模手工渔业和水产养殖组织, 包括专门针对妇女的组织, 参与制定实施渔业及水产养殖战略、管理决策和保护计划。 在监测栖息地、生态系统、环境条件以及可能影响上述要素的活动与变化活动的过程中, 征求小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人的意见并让其参与相关工作
<p>伙伴关系: 在具有可持续利用生物多样性共同目标的利益相关方之间, 建立并加强有效的伙伴关系。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 针对目前代表性不足的现有相关政治进程, 建立或加强参与式协商进程。 小规模手工渔业和水产养殖组织 (包括专门针对妇女的组织) 代表, 直接参与制定和实施项目, 或者直接参与与研究和学术机构、非政府组织、联合国机构、双边捐助方或其他机构在渔业管理或保护方面开展的其他合作 (例如在国家和国家以下层面开展的合作)。 建立支持保护和/或管理的教育或传播活动平台, 并向所有利益相关方 (包括国家以下级别和地方级别的民间社会组织 and 市政府) 公开提供透明、开放和免费的准入。

支柱2



经济可持续性：支持小规模手工渔业和水产养殖的包容性价值链

市场准入、适当的基础设施、包容性价值链和公正公平的利益分配，使渔民、养殖渔民、渔业工人能够更好地提供人们负担得起的高质量鱼产品、创造就业机会和促进可持续经济发展。小规模手工渔业和水产养殖捕捞后部门及其行动方在水产食品和产品价值链中发挥着核心作用，但他们并不总是能被纳入相关决策过程。尤其值得指出的是，尽管妇女对捕捞后部门做出了巨大贡献，但她们经常被排除在此类进程之外。

通过将传统和创新、具有成本效益的方法与适当的技术相结合，价值链上的可持续做法可以帮助避免损失和浪费。增值加上健全的管理系统，可以维持生计，维持足够的水产食品和产品生产，同时减少对自然资源的开采。市场准入和杠杆给小规模手工渔业和水产养殖带来了特殊的机遇和挑战。然而，管理渔业和水产养殖业价值链的复杂规则和法规框架，特别是各国实施的大量贸易政策（包括关税、补贴和非关税措施），都有可能对小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人产生重大影响。



©粮农组织/Luis Tato

成果:支持小规模手工渔业和水产养殖的包容性价值链,以增加能够有足够薪酬和收入的活动,提高人们,特别是青年和妇女对这些活动的参与度。

指示性产出	指示性活动
<p>提高认识:通过参与式协商分析价值链,相关利益相关方分享由此产生的关于优势、劣势、机遇、威胁和改进方案的关键信息。</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 通过适当的传播平台提高对如下关键信息的认识:“市场准入、适当的基础设施、包容性价值链,使渔民、养殖渔民、渔业工人能够更好地提供人们负担得起的高质量鱼产品,促进经济发展和创造就业机会。” • 编写和宣传突出小规模手工渔业和水产养殖为当地经济创造的机遇和优势的案例研究及能够引起公众兴趣的报道。 • 小规模手工渔业和水产养殖中的粮食损失和浪费的概念及其后果广为传播。
<p>加强科学与政策对接:按照循环经济原则,制定价值链分析方法、公共政策以及关于渔民、养殖渔民、渔业工人市场准入和杠杆的监管框架审查。</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 通过参与式方法审查政策,确定差距和机遇,从而改善提高小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人的市场准入和利润份额。 • 研究小规模手工渔业与可持续和包容性海洋经济概念之间的关系,以了解如何保护小规模渔业并将其纳入未来区域和国家水产资源政策计划。 • 基于科学实证并在遵循循环经济原则的前提下,将传统和创新的增值做法(包括减少粮食损失和浪费及提高粮食安全的做法)纳入指导方针或政策。 • 加强与金融机构的协作,制定必要的标准和程序,使小规模手工渔业和水产养殖获得建立和正式确立其价值链地位所需的资金支持。 • 推动制定和实施支持公平、稳定和透明价格的政策框架和制度安排,通过逐步实施和应用相关国际文书与准则,确保小规模手工渔业和水产养殖工作及投资获得充足回报。 • 与小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人协作,落实关于粮食损失和浪费的现有国际标准。

为利益相关方赋能:小规模手工渔业和水产养殖获得增强其市场准入和杠杆能力的权能,从而提高决策力,并发展创收机会,特别是为青年和妇女创造创收机会。

- 组织学习交流和参与式研讨会,分享关于替代性就业、产品多样化、增值和市场开发的思路 and 做法,包括对小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人开展贸易政策、法规和标准方面的教育。
- 确定增值活动的机会或其他可以提高不同性别小规模渔民、养殖渔民和渔业工人总利润份额的备选方案。
- 通过参与式方法分析关键的小规模手工渔业和水产养殖产品价值链,并根据分析结果培训和开发能力,提供给目标利益相关方,从而帮助他们更好地适应正规市场并参与竞争。
- 为减少小规模手工渔业和水产养殖部门存在的粮食损失和浪费,特别针对安全和质量标准、鱼类加工技术、分销、消费和增值构建因地制宜的适当能力建设框架。
- 鼓励设立出于经济目的而成立的小规模手工渔业和水产养殖协会,例如有力于促进提高活动盈利能力的中小型企业或合作社。

伙伴关系:小规模手工渔业和水产养殖的代表,尤其是青年、妇女、土著人民的代表,有能力通过全新或现有进程解决相关问题(例如非法、不报告和不管制捕鱼、市场准入、捕捞后作业、基础设施问题)。

- 小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人的代表和/或小规模渔民、养殖渔民和渔业工人合作组织机构,包括专门针对妇女的合作组织机构,获得能力建设支持,从而改善提倡平等使用可用资产、技术、资金、教育和服务的机构能力。
- 相关政策论坛旨在提高认识并采取行动,确保小规模手工渔业和水产养殖产品的贸易是基于规则、开放、非歧视和公平的贸易,并且符合国际公认规则和标准,不会导致非关税壁垒或削弱保护措施。
- 推动建立伙伴关系以保障现有技能的发展或新技能的学徒制和/或替代性就业机会。

支柱3



社会可持续性:确保小规模手工渔业和水产养殖的社会包容和福祉

对小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人保障生计及维持其社会、身体和文化福祉而言,体面的工作生活条件至关重要。正如《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》所确认,以基于人权的方法为基础的社会保护制度,已被证明在确保社会可持续性方面非常有效。

文化对社会包容和韧性施加的变革性力量是可持续发展的关键推动因素,亦是身份、创新和创造力的源泉。一旦利益相关方认识到当地环境及某个地区和社区的特殊性(包括传统、当地和土著知识),对文化的考虑就能有效地推动合作。确保按照人权优先考虑小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人的文化,使发展努力意图影响的人们恢复变革动力,这对可持续和长期进展至关重要。此方法可以促进对话,防止冲突,保护边缘群体权利,从而为实现可持续性创造最佳条件。



©粮农组织/Amine Landoulsi

成果:小规模手工渔业和水产养殖更具社会包容性,通过获得社会保护措施、公共服务和文化资源,小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人的福祉、工作生活条件得到保障。

指示性产出	指示性活动
<p>提高认识:小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人,特别是青年、妇女和土著人民的文化遗产和社会权利得到广泛宣传。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 通过适当的传播平台提高对如下关键信息的认识:“对小规模渔民、养殖渔民和渔业工人保障生计及维持其社会、身体和文化福祉而言,体面的工作生活条件至关重要。” 在IYAFA 2022期间,一个展示世界各地小规模手工渔业和水产养殖重要文化传统和手工艺品的流动展览将在多地展出,包括妇女在内的其他小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人均可参观。 举办国家级艺术竞赛,鼓励当地艺术家为全国性和/或地区性展览提交与小规模手工渔业和水产养殖相关的作品。
<p>加强科学与政策之间的对接:生成关于小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人工作条件及其获得社会保护的实证,并提交给相关政治论坛。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 通过参与式方法审查政策,以基于人权的方法确定小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人在社会包容和保护方面存在的差距和机遇。 促进制定和实施政策框架和制度安排,支持水产食品和产品价值链上不同性别所有工人享有公平、稳定和体面的工作条件。 依靠现有和正在进行的努力确保为非正式和/或小型经济部门提供社会保护方案,从而使小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人及其社区获得社会保护方案。
<p>为利益相关方赋能:所有利益相关方群体都有权参与有关小规模手工渔业和水产养殖社会可持续性的决定性行动的对话,并在决定性行动中发挥主导作用。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 为不同性别的传统文化遗产继承者提供机会,使他们能够记录并与年轻一代分享他们在小规模手工渔业和水产养殖方面的文化相关经验(例如传统船只设计、水产养殖实践、社区和共同管理实践)。
<p>伙伴关系:小规模手工渔业和/或水产养殖代表与市场行动方就体面工作、社会保护、文化传统等社会可持续性问题的开展接触。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 与相关机构(即国际劳工组织和国际海事组织)协作,促进该部门所有人获得安全、健康和公平的工作条件,并支持为预防和制止包括童工在内的强迫劳动所做的努力。 小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人的代表和/或合作组织机构在整个价值链中与国家和国际伙伴开展合作,推动更好地执行现有国际和国家立法(例如国际劳工组织第188号公约),并促使海产食品供应链上不同性别行动方更加坚定地执行承诺以确保体面的工作条件。

支柱4



治理:确保小规模手工渔业和水产养殖从业者有效参与建设和改善有利的政策环境

渔民、养殖渔民、渔业工人有效和有意义地参与决策过程,可以确保在制定、执行和管理与小规模手工渔业和水产养殖有关的政策及法律方面开展逐步协调。支持小规模手工渔业和水产养殖多样化与传统贡献的有利政策环境,也应获得强有力的政治承诺。这一政治承诺必须转化为充足的资源和能力建设,以及包容和有效的治理与制度安排。重要的是,不能只是单方面地通过部门政策实施支持小规模手工渔业和水产养殖的有效干预措施,而是需要一套复杂的跨部门综合性政策、战略和方案以解决可持续治理所有层面涉及的问题。

同样重要的是,作为整体治理框架的组成部分,将小规模手工渔业和水产养殖组织纳入所有决策过程的所有阶段——包括其设计、执行和监测——将促成有效快速的变化。治理框架的任何和所有转变都必须以有关小规模手工渔业和水产养殖多层面的可靠、及时和与当地相关的数据及实证为基础,同时也要着眼于整个粮食体系相互关联的目标。



©粮农组织/Tang Chhin Sothy

成果:小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人积极有效地参与建设和改善有利的政策环境

指示性产出	指示性活动
<p>提高认识:提高关于小规模手工渔业和水产养殖对可持续发展多样化和多层次贡献的政治认识。</p>	<ul style="list-style-type: none">• 通过适当的传播平台提高对如下关键信息的认识:“在综合数据和信息的支持下有效地参与决策过程,可以确保渔民、养殖渔民、渔业工人及其组织的传统知识和意见能够影响涉及小规模手工渔业和水产养殖的法律和政策。”• 已记录和公布的经验表明,如果男女渔民、养殖渔民、渔业工人组织或加强协作,他们就能取得更好的结果,同时可以通过更持久的解决方案减少不平等现象。
<p>加强科学与政策之间的对接:关于家庭农业多层次绩效的可靠、及时、与当地相关的数据和实证,可为各级政策制定、监测和评价提供信息。</p>	<ul style="list-style-type: none">• 确定影响和涉及小规模手工渔业和水产养殖因素的现有信息和数据来源(例如,按性别分类的劳动力、自然资源管理、产量、存量、社会经济服务、生态系统服务、生物多样性保护),加强能力建设,同时改善小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人收集和使用现有数据的能力。• 通过与小规模手工渔业和水产养殖有关的政策和法律,支持实施综合协调的多部门、基于实证和生态系统的管理方法。
<p>为利益相关方赋能:提高小规模手工渔业和水产养殖及其组织在技术、宣传和领导技能方面的能力,推动其参与政策制定过程。</p>	<ul style="list-style-type: none">• 在小规模手工渔业和水产养殖部门内外的多个层面上,与各种小规模手工渔业和水产养殖利益相关方共同组织同行间学习交流、建立网络以及举办参与式研讨会,从而培养确保与国家级和区域级政治机构开展有效接触所需的技能。• 渔业和水产养殖组织,包括共同的土著人民和地方社区(IPLC)保护区制度,在治理方面的作用得到公开承认,新设组织得到激励,现有组织得到加强。• 提倡特别关注因妇女、青年、土著人民和弱势群体遭遇的社会不平等而产生的障碍。这还将包括制定支持小规模手工渔业和水产养殖部门的政策、战略、计划和项目,以及制定对其生计有直接或间接影响的其他部门的政策制定,例如环境清理重大基础设施项目、部门政策(例如旅游业、工业水产养殖等)以及沿海和海洋空间规划。
<p>伙伴关系:提高并改善以家庭农业为重点的综合性政策设计、实施和监测的包容性和有效治理。</p>	<ul style="list-style-type: none">• 不同性别的代表和/或小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人的合作组织机构获得能力建设支持,以便加强并改善与相关机构的对话和关系。• IYAF 2022的关键信息和产出得以讨论并纳入国际治理进程。

支柱5



性别平等和公平:承认在小规模手工渔业和水产养殖部门中男女平等

在小规模手工渔业和水产养殖部门,一半左右的从业者是女性,她们在粮食生产、加工和市场营销工作中发挥着核心作用。此外,妇女同时从事创收工作并承担无报酬的家庭责任,例如确保家庭和社区粮食安全、营养和福祉,照顾儿童与老人。尽管做出了巨大贡献,但是许多女性渔民、养殖渔民和渔业工人仍然受到社会排斥,她们的基本人权更有可能得不到尊重。作为生产者,妇女在获得基本生产资源和服务、技术、市场信息、金融资产、金融服务、技术和就业机会方面,面临比男性同行更大的限制。这种“性别差距”限制了妇女利用新机会的能力,迫使她们难以为自己和社区充分发挥自身潜力。

承认妇女在小规模手工渔业和水产养殖部门中的作用,以及她们面临的根深蒂固的挑战,对构建基于性别的管理方法、允许和激励妇女在整个价值链中承担责任至关重要。通过逐步实施和应用相关国际文书及指南,例如《[基于性别平等的小规模渔业发展和治理手册](#)》,政策应力求确保妇女获得、使用和保有土地和其他资源。



©粮农组织/Emre Tazegul

成果: 通过基于性别的方法为男女实现性别平等和公平

指示性产出	指示性活动
<p>提高认识: 提高公众对妇女在小规模手工渔业和水产养殖部门中作用和潜力的认识。</p>	<ul style="list-style-type: none">• 通过适当的传播平台提高对如下关键信息的认识:“承认妇女在小规模手工渔业和水产养殖中发挥的作用,对提高妇女能力和可持续发展至关重要。”• 编写和宣传突出妇女在政治、社会、经济和文化方面实现积极变革从而实现性别平等的成功经验的案例研究及能够引起公众兴趣的报道,并通过IYAFA 2022网站和其他传播渠道进行分享。• 提高男性对妇女在小规模手工渔业和水产养殖部门所发挥作用重要性以及妇女参与决策进程权利的认识。
<p>加强科学与政策之间的对接: 收集、分析和使用渔业和水产养殖部门按性别分类的妇女数据,为政策提供信息。</p>	<ul style="list-style-type: none">• 通过逐步实施和应用相关国际文书和准则,促进分析、改进和参与式实施政策与监管框架,进而确保小规模手工渔业和水产养殖治理及管理工作中的性别平等和公平。• 为收集按性别分类的数据供研究人员和政策制定者使用制定培训框架。• 基于性别相关数据,推动制定和实施政策框架及制度安排,支持妇女在小规模手工渔业和水产养殖部门获得充分准入与平等机会。
<p>为利益相关方赋能: 支持小规模手工渔业和水产养殖部门妇女更多地获得治理、自然资源、信息、基础设施、金融服务和市场准入,并支持为男性提供关于性别平等和公平的适当指导与培训。</p>	<ul style="list-style-type: none">• 促进对技术、信贷服务、创业机会和能力建设方面的投资,因为这对确保妇女及其组织机构参与决策过程至关重要。为促成上述变化,推广具体服务(例如儿童护理服务和专门的推广服务)应与政策相辅相成,并对男子进行关于隐形偏见的培训使其认识到不平等现象。• 应当加强妇女组织,使其能够有效参与影响其生计、实现自治和确保其在社会中发挥领导作用的所有形式的决策过程,并以此作为所有基于性别政策的核心目标。• 推动在小规模手工渔业和水产养殖生产链中建设和改造供妇女使用的基础设施,包括减轻妇女工作量及提高其效率的设施与方法。• 针对工作场所存在的歧视和虐待现象以及系统性性别歧视现象采取有效行动。• 倡导政府为小规模手工渔业和水产养殖适应和减缓战略设立国家应急基金,以应对环境退化、冲击、灾害和气候变化。
<p>伙伴关系: 完善男女就性别相关问题开展对话的平台和空间。</p>	<ul style="list-style-type: none">• 在妇女团体之间和其他可能由男性主导的小规模手工渔业和水产养殖团体之间发展伙伴关系和网络,从而增进在实现性别平等及公平方面的理解与协作。

支柱6



粮食安全和营养:提高小规模手工渔业和水产养殖在可持续粮食体系中对健康饮食的贡献

来自水生环境的食物在作为营养(例如 Ω -3脂肪酸)来源方面,具有特殊作用。 Ω -3脂肪酸是人类神经系统主要组成部分,因此对儿童大脑和神经系统的最佳发育尤为重要。据知,食用鱼类对成人同样具有健康效益。强有力的实证表明,食用鱼类,尤其是多脂鱼类,可以有效降低冠心病风险:据估计,食用鱼类可使冠心病的致死率降低高达36%,这归功于主要存在于水产食品和产品中的长链 Ω -3脂肪酸。

发展中国家的小规模手工渔业和水产养殖部门生产了全球约一半的水产食品和产品,因此在提供健康和可持续的粮食体系的惠益方面,发挥着至关重要的作用。有鉴于此,必须努力确保国家、区域和全球粮食安全及营养战略充分考虑小规模手工渔业和水产养殖涉及的鱼类,同时确保提高鱼类对粮食体系长期可持续性的贡献,从而化解如下三大挑战:消除饥饿、解决营养不良和减少饮食相关疾病



©粮农组织/Luis Costa

成果:小规模手工渔业和水产养殖在可持续粮食体系中对健康饮食的贡献得到承认、加强和巩固

指示性产出	指示性活动
提高认识: 小规模手工渔业和水产养殖创造的营养和粮食安全惠益得到广泛传播。	<ul style="list-style-type: none">• 通过适当的传播平台提高对如下关键信息的认识:“小规模手工渔业和水产养殖在促进健康、安全、负担得起和营养的水产食品和产品成为全球和地方粮食体系的一部分方面,发挥着至为重要的作用。”• 鼓励所有消费者了解从小规模手工渔业和水产养殖部门采购及消费非目标水产食品和产品带来的社会经济、环境与营养惠益。• 编写和宣传突出小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人对健康饮食贡献的案例研究及能够引起公众兴趣的报道,并通过IYAFSA 2022网站和其他传播渠道进行分享。• 对餐饮场所(例如餐馆、咖啡馆、食堂、酒吧)进行教育,使其了解从小规模手工渔业和水产养殖部门采购水产食品和产品的好处。
加强科学与政策之间的对接: 促进和推动关于水产食品与农产品营养及粮食安全惠益的研究,并在相关政治论坛上介绍研究成果。	<ul style="list-style-type: none">• 基于现有最先进科学理念,政府膳食指南认可水产食品和产品的重要性,以及小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人对实现粮食安全、营养以及消除营养不良这三重挑战的贡献。• 通过逐步实施和应用相关国际文书及准则,促进分析、完善和参与式实施政策及监管框架,确保男女渔民、养殖渔民和渔业工人在影响粮食体系的决策过程中发挥核心作用。• 渔业管理系统在确定管理优先事项时纳入有关水生物种营养价值的科学信息,以便将营养价值较高的物种(以及触达最脆弱消费者的物种)列为管理重点,并酌情保留供当地市场使用。
为利益相关方赋能: 渔民、养殖渔民和渔业工人获得权力以讨论影响当地小规模手工渔业和水产养殖的粮食体系的治理及管理。	<ul style="list-style-type: none">• 加大对创新技术和能力建设投资,以便男女小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人能够在价值链上以最少的损失提供最高品质的食品。• 组织学习交流活动和参与式研讨会,分享确保有效参与粮食体系所需的技能。• 小规模手工渔业和水产养殖组织在地方和全球粮食体系提供粮食安全方面的作用得到公开认可。
伙伴关系: 小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人与公共采购部门(例如医院、学校、军队)之间建立匹配关系,从而增加公共部门对水产食品 and 产品的消费。	<ul style="list-style-type: none">• 立或完善连接生产者、加工商、顾客和消费者的市场,以提高本地水产食品 and 产品的采购量。• 发展与其他小规模粮食生产商之间的伙伴关系和平台,从而赋能并加强全球范围内的小规模手工渔业和水产养殖部门。

韧性:提高小规模手工渔业和水产养殖部门对环境退化、冲击、灾害和气候变化的备灾和适应能力

在过去几十年里,自然灾害和人为灾害日益频繁,破坏性越来越大,自2019冠状病毒病(Covid-19)大流行暴发以来,有关韧性的论述在可持续粮食体系中发挥着越来越重要的作用。小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人是世界上最容易受到环境退化、冲击、灾害和气候变化影响的人群之一,此类情况往往会影响生命安全、社会稳定和财产安全。甚至早在灾害发生之前,小规模手工渔业和水产养殖部门就已面临多重压力(例如水生和工业污染、环境退化、自然资源过度开发、与其他水产部门的冲突以及因贫困和粮食不安全导致的不稳定经济状况),致使他们更容易受到灾害影响。

通过承认将韧性战略纳入可持续粮食体系的重要性,小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人及其组织与社区将更有可能抵御、适应和应对环境退化、冲击、灾害和气候变化,在不损害可持续发展长期前景的同时保持良好的功能水平。不过,要实现上述目标,必须在灾害发生之前为他们提供支持,而这可以通过遵循政治指导和建议得以实现。



©粮农组织/Ami Vitale

成果:小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人的备灾和适应能力得到提高

指示性产出	指示性活动
提高认识: 小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人了解风险、减少风险的备选方案和降低灾害风险的方法。	<ul style="list-style-type: none">通过适当的传播平台提高对如下关键信息的认识:“渔民、养殖渔民和渔业工人是世界上最容易受到环境退化、冲击、灾害和气候变化影响的人群之一。政策和行动应支持建设应对上述威胁的韧性,从而确保小规模手工渔业和水产养殖部门获得长远发展。”编写和宣传突出应对、减少或以其他方式适应冲击、灾害和气候变化的备选方案的案例研究及能够引起公众兴趣的报道,并通过IYAFA 2022网站和其他传播渠道进行分享。
加强科学与政策之间的对接: 根据现有最先进科学理念制定政策和协议,以便在紧急情况下提供充足的灾害应对措施,通过预防性灾害风险管理(DRM)帮助社区针对潜在威胁做好充分的准备,并就潜在威胁向社区发出警报。	<ul style="list-style-type: none">以参与式方法制定或修订政策和规划框架,通过纳入当地知识且以充足信息为支撑的循证研究,支持建设应对威胁的韧性,从而使得小规模手工渔业和水产养殖部门获得长久发展。开展规划活动,从而支持加强研究气候变化对管理小规模手工渔业和水产养殖的社会、经济及环境政策的影响。分析并反思2019冠状病毒病(COVID-19)疫情期间采取的应对方法,酌情将其纳入小规模手工渔业和水产养殖政策及韧性战略。加大关于气候变化对小规模手工渔业和水产养殖部门影响的研究力度,以帮助相关从业人员应对政治、社会和经济变化。
为利益相关方赋能: 渔民和养殖渔民(在商业技能、保险方案、水产养殖做法、应对损失、快速反应和船只拖运方面)的能力得到加强,相关设备得以交付。	<ul style="list-style-type: none">小规模手工渔民、养殖渔民和渔业工人采用创新做法(例如天气预报应用程序、保险方案、气候智能水产养殖做法),以了解即将发生的风险以及如何以最佳方式应对并适应风险。向男女渔民提供海上安全培训,采购救生设备。倡导政府为小规模手工渔业和水产养殖适应和减缓战略设立国家应急基金,从而应对环境退化、冲击、灾害和气候变化。
伙伴关系: 建立或加强与相关主管部门的关系,以便在发生灾害时制定更加协调的应对方案。	<ul style="list-style-type: none">推动渔民和养殖渔民组织与相关主管部门(例如安全服务部门、天气预报服务部门)之间加强协调。



附件

附件1 | IYAFa关键信息

	支柱	关键信息
1	环境可持续性： 可持续地利用生物多样性，促进确保小规模手工渔业和水产养殖长远持续发展	作为共享资源的保管者，渔民、养殖渔民、渔业工人在确保负责任地管理和可持续地利用水生生物资源及其辅助生态系统方面发挥着重要作用。
2	经济可持续性： 支持小规模手工渔业和水产养殖的包容性价值链	市场准入、适当的基础设施、包容性价值链，使渔民、养殖渔民、渔业工人能够更好地提供人们负担得起的高质量鱼产品，促进经济发展和创造就业机会。
3	社会可持续性： 确保小规模手工渔业和水产养殖的社会包容和福祉	对小规模渔民、养殖渔民和渔业工人保障生计及维持其社会、身体和文化福祉而言，体面的工作生活条件至关重要。
4	治理： 确保小规模手工渔业和水产养殖从业者有效参与建设和改善有利的政策环境	在综合数据和信息的支持下有效地参与决策过程，可以确保渔民、养殖渔民、渔业工人及其组织的传统知识和意见能够影响涉及小规模手工渔业和水产养殖的法律和政策。
5	性别平等和公平： 承认在小规模手工渔业和水产养殖部门中男女平等	承认妇女在小规模手工渔业和水产养殖中发挥的作用，对提高妇女能力和可持续发展至关重要。
6	粮食安全和营养： 提高小规模手工渔业和水产养殖在可持续粮食体系中对健康饮食的贡献	小规模手工渔业和水产养殖在促进健康、安全、负担得起和营养的水产食品和产品成为全球和地方粮食体系的一部分方面，发挥着至为重要的作用。
7	韧性： 提高小规模手工渔业和水产养殖部门对环境退化、冲击、灾害和气候变化的准备程度和适应能力	渔民、养殖渔民和渔业工人是最容易受到环境退化、冲击、灾害和气候变化影响的人群之一。政策和行动应支持建设应对上述威胁的韧性，从而确保小规模手工渔业和水产养殖部门获得长远发展。

2022国际手工渔业和水产养殖年秘书处
IYAFA@fao.org

www.fao.org/artisanal-fisheries-aquaculture-2022

联合国粮食及农业组织
意大利, 罗马



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同
方式共享 3.0 政府间组织许可公开。