



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Март 2020 г.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.

Задача 2.а: Увеличить инвестирование, в том числе посредством активизации международного сотрудничества, в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и агропропаганду, развитие технологий и создание генетических банков растений и животных в целях укрепления потенциала развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в области сельскохозяйственного производства.

Показатель 2.а.1 Индекс ориентированности на сельское хозяйство, определяемый по структуре государственных расходов.

Институциональная информация

Организация(и):

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO))

Концепции и определения

Определение:

Индекс ориентации государственных расходов на сельское хозяйство (АОИ) определяется как соотношение доли государственных расходов на сельское хозяйство к доле сельского хозяйства в ВВП, где сельское хозяйство включает в себя земледелие, лесного хозяйства, рыболовство и охоту. Валюта в данном индексе не учитывается, поскольку он рассчитывается как соотношение двух долей. Национальным правительствам предлагается привести правительственные расходы в соответствие с международной классификацией функций правительства (Classification of Functions of Government (COFOG)) и доли сельского хозяйства в ВВП в соответствии с Системой национальных счетов (СНС).

Обоснование:

Если значение индекса ориентации на сельское хозяйство (АОИ) превышает 1, то это говорит о высокой ориентации на сельскохозяйственный сектор, затраты на который

превышают его вклад в экономическую добавленную стоимость. Значение АОІ меньше 1 отражает более низкую ориентацию на сельское хозяйство, тогда как АОІ, равный 1, показывает нейтралитет в ориентации правительства на сельскохозяйственный сектор.

Государственные расходы в области сельского хозяйства включают: расходы на секторальную политику и программы, расходы по улучшению качества почв и контроль деградации почв, орошение и водоснабжение для сельскохозяйственных нужд, наблюдение за здоровьем животных, исследования в животноводстве и обучение животноводству, морские или пресноводные биологические исследования, мероприятия в области облесения и других лесохозяйственных проектов и т.п.

Расходы на эти сельскохозяйственные мероприятия помогают повысить эффективность сектора, производительность и рост доходов за счет увеличения физического или человеческого капитала и сокращения межвременных бюджетных ограничений.

Тем не менее, частный сектор обычно недостаточно инвестирует в эту деятельность из-за наличия рыночных рисков (например, общедоступный характер исследований и разработок, положительные внешние эффекты от улучшения состояния почвы и воды, отсутствие доступа к конкурентному кредиту из-за асимметричной информации между производителями и финансовыми учреждениями и т. д.). Аналогичным образом, высокий риск, с которым сталкиваются сельхозпроизводители, в частности мелкие фермеры, неспособные застраховаться от риска, часто требует вмешательства правительства в отношении перераспределения доходов для поддержки мелких фермеров, хозяйства которых (растениеводство, домашний скот) несут ущерб от вредителей, засухи, наводнений, сбоев в инфраструктуре или серьезных изменений цен.

Государственные расходы в сельском хозяйстве направлены на устранение этих рыночных сбоев и на перераспределение доходов. Это приводит к ряду потенциальных индикаторов для целей устойчивого развития (ЦУР), которые включают:

- а) уровень государственных расходов в сельском хозяйстве (GEA);
- б) доля сельского хозяйства в государственных расходах;
- с) индекс ориентации государственных расходов на сельское хозяйство (АОИ) для государственных расходов.

Показатель, который измеряет уровни GEA, не учитывает размер экономики. Если две страны, А и В, имеют одинаковый уровень GEA и вклад в сельское хозяйство в ВВП, но экономика страны А в 10 раз выше, чем экономика в стране В, при установлении того же целевого уровня для GEA не учитываются экономические показатели.

Показателем, который измеряет долю сельского хозяйства в государственных расходах, не учитывается относительный вклад сельскохозяйственного сектора в ВВП страны.

Рассмотрим две страны с одинаковым экономическим размером: С и D, где сельское хозяйство составляет 2% и 10% от ВВП соответственно. Если общие государственные расходы равны в обеих странах, то С будет иметь более высокие относительные инвестиции в сельское хозяйство, чем D. Если общие государственные расходы отличаются друг от друга, то результат может быть преувеличенным или неточным.

Индекс АОІ учитывает экономические показатели страны, вклад сельского хозяйства в ВВП и общую сумму правительственных расходов. Таким образом, это позволяет установить всеобщую и достижимую цель. Тем не менее, полезно интерпретировать АОІ по числителю и знаменателю отдельно: по доле сельского хозяйства в государственных расходах и по доле сельского хозяйства в ВВП.

Концепции:

Сельское хозяйство включает в себя земледельческое хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охоту, иными словами, раздел А Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности версии МСОК 4 (что соответствует разделу А + В версии МСОК 3.2).

Государственные расходы - это расходы и приобретение нефинансовых активов, связанных с поддержкой конкретного сектора, как это определено в Руководстве по статистике государственных финансов (РСГФ) 2014 года, разработанном Международным валютным фондом (МВФ).

Государственные расходы классифицируются в соответствии с классификацией функций правительства (COFOG), классификация, разработанная Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и опубликовано Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН).

Сельскохозяйственная добавленная стоимость и ВВП основана на Системе национальных счетов (СНС).

Комментарии и ограничения:

Поскольку числитель этих данных основан на административных источниках, нет доверительного интервала или стандартной ошибки, связанной с данными государственных расходов. Для знаменателя данные национальных счетов обычно не предоставляют никакой информации о стандартных ошибках или доверительных интервалах.

Главным недостатком этого показателя является то, что он учитывает только расходы центрального правительства. В тех странах, где существует более сильное вмешательство в сельское хозяйство, деятельность субнациональных правительств не будет приниматься во внимание.

Методология

Метод расчета:

$AOI = (\text{доля государственных расходов правительства}) / (\text{доля сельского хозяйства в ВВП})$, где

- 1) Доля сельского хозяйства в расходах правительства = (Расходы центрального правительства на сельское хозяйство) / (Общие расходы центрального правительства);
- 2) Доля сельского хозяйства в ВВП = (валовая добавленная стоимость сельского хозяйства) / ВВП

Сельское хозяйство относится к разделу А из новой редакции МСОК 4 (сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота), который соответствует разделам А и В редакции МСОК 3.2.

Дезагрегация:

Поскольку этот показатель основан на данных национальных счетов и общих расходах центрального правительства, он не учитывает особенности демографических характеристик и географического положения.

Обработка пропущенных значений:

- **На уровне страны**

В настоящее время не осуществляется обработка отсутствующих значений.

- **На региональном и глобальном уровнях**

В настоящее время не осуществляется обработка отсутствующих значений, поэтому региональные и глобальные показатели рассчитываются исключительно для тех стран, для которых имеются данные. Это может привести к тому, что пользователи будут

интерпретировать эти показатели, как относящиеся ко всем странам региона, что эквивалентно рассмотрению стран с отсутствующими данными, как если бы они были такими же, как те, для которых имеются данные.

Региональные показатели:

Глобальные и региональные оценки составляются путем первоначального суммирования по отдельным странам следующих четырех компонентов индекса: государственных расходов на сельское хозяйство, общих государственных расходов, добавленной стоимости сельского хозяйства и ВВП. Они добавляются только для тех стран региона (или в глобальном масштабе), для которых доступны все компоненты, после этого индекс вычисляется для этой более крупной области.

Причины расхождений:

Поскольку Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций не изменяет данные о государственных расходах, сообщаемые странами, а использует оценки национальных счетов, опубликованные Статистическим отделом ООН (где могут быть внесены некоторые национальные данные), не должно быть разницы между данными, представленными Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и национальными данными.

Источники данных

Описание:

Данные о государственных расходах собираются из стран, заполняющих ежегодную анкету, составленную Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Поскольку страны обычно собирают данные о государственных расходах на основе своих финансовых систем, которые представляют собой административные данные, охватывающие полностью государственные расходы на уровне центрального правительства, то не существует проблемы выборки и нет возможности ошибки выборки. Для некоторых стран, которые не представляют такие данные Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, данные могут быть получены из МВФ (который собирает аналогичные данные, но охватывает больше секторов и с меньшей разбивкой раздела А классификации МСОК 4) или с официальных национальных правительственных веб-сайтов.

Данные о валовой добавленной стоимости сельского хозяйства и ВВП основаны на системе национальных счетов, которая представляет собой аналитическую структуру, в которой обобщаются национальные данные из совокупности данных обследований, переписей и административных (например, налоговых) источников. Эти данные получены из Статистического отдела ООН, который предоставляет оценки национальных счетов для 220 стран и территорий.

Процесс сбора данных:

Данные по государственным расходам (всего и по сельскому хозяйству) собираются из стран, заполнивших вопросник, выпущенный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, разработанный в сотрудничестве с МВФ. Данные из стран могут быть дополнены, для недостающих стран: данными, собранными МВФ или опубликованными на официальных национальных правительственных веб-сайтах.

Официальные партнеры на страновом уровне, в зависимости от страны, являются представителями национального статистического управления, министерства финансов (или другого централизованного органа) или министерства сельского хозяйства. Проверки и консультации проводились через различные комиссии и комитеты Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, включая две комиссии по статистике сельского хозяйства в Африке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Комитет по сельскому хозяйству и животноводству в Латинской Америке и Карибском бассейне и его Комитет по сельскому хозяйству.

Доступность данных

Описание:

Данные находятся в свободном доступе примерно для 100 стран. Однако различия в своевременности сбора, компиляции и отчетности данных свидетельствуют о том, что этот охват редко доступен в течение года T-1 или T-2, где T - текущий год.

Временные ряды:

С 2001 по 2017 год

Календарь

Сбор данных:

Сбор данных о государственных расходах на сельское хозяйство в 2018 году начнется в мае 2019 года, а выпуск данных запланирован на октябрь 2019 года. Из-за времени, необходимого для сбора, составления и публикации национальных данных, очень

немногие страны смогут предоставить данные за 2018 год для цикла сбора данных ФАО весной 2019 года.

Выпуск данных:

Поскольку эти данные собираются ежегодно, следующий выпуск для этого показателя запланирован на октябрь 2019 года, который охватывает данные до базового 2018 года (для стран, для которых процесс сбора данных, компиляции и выпуска идет более быстро).

Поставщики данных

Министерство финансов, Центральное агентство планирования, Национальные службы статистики и/или Министерство сельского хозяйства

Составители данных

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO)

Ссылки

URL:

www.fao.org

Ссылки:

- FAOSTAT domain of Government Expenditure on Agriculture
<http://www.fao.org/faostat/en/#data/IG> ;
- IMF Government Finance Statistics Manual 2014
<https://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/>.