

С 2025/8 Приложение 2: Результаты финансовой деятельности

Изменение общего объема ресурсов

1. В *Приложении 2* к ДОП приводится отчет об использовании ресурсов за двухгодичный период в целях оказания поддержки деятельности по приоритетным направлениям осуществления программ (ПНОП). В нем содержится сводная информация об изменении объема доступных ресурсов, источником которых являлись начисленные и добровольные взносы, и их использовании в поддержку осуществления Программы работы ФАО. Предмет анализа – общий объем расходов в соответствии с непроверенными финансовыми отчетами за двухгодичный период, который в 2022–2023 годах составил 4100,2 млн долл. США, что на 963,6 млн долл. США (на 30,7%) больше, чем в двухгодичном периоде 2020–2021 годов.

2. Основные источники финансирования представлены в *таблице 1* в разбивке по двум категориям:

- в категорию "Общий и связанные с ним фонды" включены мероприятия, финансируемые за счет начисленных взносов в рамках ассигнований по Регулярной программе и связанных с ними источников, включая совместно финансируемые мероприятия по инвестиционной поддержке, возмещение вспомогательных расходов и прочие позиции; и
- категория "Целевые фонды и фонды ПРООН" включает мероприятия, финансируемые за счет добровольных взносов по линии проектов.

Таблица 1. Сводка расходов в разбивке по источникам финансирования, млн долл. США

Источник финансирования	2020–2021 годы	2022–2023 годы	Разница, долл. США	Разница, %
Общий и связанные с ним фонды				
Расходы по Регулярной программе в сопоставлении с бюджетом (1005,6 млн долл. США)	1 001,4	1 003,5	2,1	0,2%
Совместно финансируемые инвестиционные мероприятия	36,7	35,8	(0,9)	(2,4%)
Добровольные взносы и средства, полученные по соглашениям с другими организациями	142,4	176,9	34,5	24,2%
Денежные взносы правительств и прочие разные поступления	23,4	27,1	3,7	15,9%
Корректировки по разделам "ПТС", "Капитальные расходы" и "Фонд расходов на обеспечение безопасности" (см. <i>таблицу 2</i>)	(9,3)	5,3	14,6	(156,5%)
Изменение валютных курсов к бюджетному курсу (1)	(18,4)	(56,0)	(37,6)	203,8%
Прочее (2)	(22,6)	(21,3)	1,3	(5,9%)
Итого	1 153,5	1 171,3	17,8	1,5%
Целевые фонды и фонды ПРООН				
Целевые фонды/ПРООН (без учета чрезвычайных проектов)	921,9	1 362,0	440,1	47,7%
Специальные операции по оказанию помощи (чрезвычайные проекты)	1 061,4	1 566,9	505,5	47,6%
Итого	1 983,3	2 928,9	945,6	47,7%
Всего расходы	3 136,8	4 100,2	963,6	30,7%

Примечания.

1) Строка "Изменение валютных курсов" отражает корректировку фактических курсов по результатам пересчета операций в евро по курсу, заложенному в бюджет, а не по операционному обменному курсу ООН, действующему на дату операции.

2) По строке "Прочее" главная статья расходов – страховые премии по медицинскому страхованию лиц, выходящих на пенсию, в сумме 18,8 млн долл. США, которые отражаются в финансовой отчетности как вычет из обязательств по Программе медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (ПМСО).

3. Расходы по статье "Общий и связанные с ним фонды" увеличились за предыдущий двухгодичный период на 17,8 млн долл. США (1,5%). Такое увеличение было в первую очередь обусловлено увеличением суммы добровольных взносов и параллельных взносов правительств наличными, изменением курсовой разницы, возникшей вследствие изменений обменного курса относительно бюджетного курса (-56,0 млн, в то время как в двухгодичном периоде 2020–2021 годов – -18,4 млн), а также увеличением суммы перенесенных на текущий двухгодичный период чистых ассигнований предыдущего двухгодичного периода по Программе технического сотрудничества (ПТС), Фонду капитальных расходов и Фонду расходов на обеспечение безопасности (см. таблицу 2).

4. Расходы по статье "Целевые фонды и фонды ПРООН" увеличились на 945,6 млн долл. США (47,7%), что значительно превышает показатель за двухгодичный период 2020–2021 годов, при сравнимом увеличении расходов как по проектам, не носившим чрезвычайного характера, так и по чрезвычайным операциям.

Таблица 2. Корректировки по разделам "ПТС", "Фонд капитальных расходов" и "Фонд расходов на обеспечение" в двухгодичном периоде 2022–2023 годов, млн долл. США

Источник финансирования	2020–2021 годы	2022–2023 годы	Разница
Ассигнования по линии ПТС предыдущего двухгодичного периода, перенесенные на текущий двухгодичный период	85,9	89,2	3,3
Ассигнования по линии ПТС, отложенные на следующий двухгодичный период	(89,2)	(84,2)	5,1
Ресурсы Фонда капитальных расходов предыдущих периодов, перенесенные на текущий двухгодичный период	0	1,1	1,1
Ресурсы Фонда капитальных расходов, отложенные на следующий двухгодичный период	(3,8)	(0,3)	3,5
Ресурсы Фонда расходов на обеспечение безопасности предыдущих периодов, перенесенные на текущий двухгодичный период	0	3,2	3,2
Ресурсы Фонда расходов на обеспечение безопасности, отложенные на следующий двухгодичный период	(2,3)	(3,9)	(1,6)
Чистая сумма, перенесенная на текущий двухгодичный период (следующие двухгодичные периоды)	(9,3)	5,3	14,6

Результаты осуществления Программы работы

5. Бюджет Программы работы на двухгодичный период 2022–2023 годов был составлен с учетом утвержденного уровня чистых ассигнований и сметы внебюджетного добровольного финансирования. Цель составления бюджета состояла в том, чтобы отразить вклад Организации в решение конкретных задач ЦУР посредством деятельности в рамках ПНОП; бюджет охватывает также практические результаты, связанные с Целью 5, функциональными целями и специальными разделами "Программа технического сотрудничества", "Капитальные расходы" и "Расходы на обеспечение безопасности".

6. В таблице 3 представлена информация о результатах деятельности ФАО по каждому из четырех направлений улучшений, Цели 5 и функциональным целям в сопоставлении с соответствующими разделами бюджета, отражающими чистые бюджетные ассигнования по линии Регулярной программы в двухгодичном периоде 2022–2023 годов, и со сметой освоения средств по внебюджетной деятельности. Распределение чистых ассигнований по линии Регулярной программы по разделам бюджета, а также смета и распределение внебюджетных ресурсов по разделам Совет ФАО утвердил в ноябре 2022 года документом "Корректировка Программы работы и бюджета на 2022–2023 годы"¹.

¹ [CL 168/3](#)

7. По мере освоения ресурсов за счет чистых ассигнований неизбежно происходит отклонение от плановых показателей в силу ряда факторов: смена приоритетов, отражающая изменения внешних требований на глобальном и страновом уровнях, динамичный характер глобального продовольственного кризиса и провоцирующих его факторов и переориентация стратегии на достижение улучшений по четырем направлениям для удовлетворения наиболее насущных потребностей государств-членов, а также влияние валютных курсов.
8. Общая сумма расходов на осуществление Программы работы на 2022–2023 годы достигла 4,2 млрд долл. США: 1,0 млрд долл. США за счет чистых ассигнований и 3,2 млрд долл. США за счет внебюджетных ресурсов.
9. Общая сумма чистых ассигнований составляла 1005,6 млн долл. США; Организация израсходовала 99,8% этой суммы, таким образом сумма неизрасходованных средств составила 2,1 млн долл. США.
10. В соответствии с Финансовым положением 4.5 b) доклад об исполнении бюджета был представлен Финансовому комитету на его сессии в ноябре 2023 года с рекомендацией принять к сведению прогнозируемые общие показатели исполнения бюджета за 2022–2023 годы и прогнозируемое перераспределение средств между разделами бюджета². В соответствии с финансовыми положениями Организации любые неизрасходованные остатки средств по линии ПТС, Фонда капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности переносятся для использования в последующий финансовый период, и поэтому показаны в *таблице 3* как полностью освоенные.
11. Внебюджетных ресурсов было освоено³ на 903 млн долл. США больше, чем было предусмотрено Программой работы и бюджетом (ПРБ). Это стало результатом беспрецедентно высокого уровня мобилизации ресурсов на фоне осторожного прогноза, обусловленного непредсказуемым характером потока таких ресурсов, что в первую очередь характерно для чрезвычайных фондов и мероприятий, финансируемых из внебюджетных средств, осуществление которых на момент составления ПРБ еще не началось.

² [FC 198/5](#)

³ Расходы, отраженные в колонке "Внебюджетные средства", включают в себя полученные доходы, зачисленные на счет Общего фонда.

Таблица 3. Выполнение Программы работы на 2022–2023 годы, тыс. долл. США

Раздел	Освоение средств Регулярной программы			Освоение внебюджетных средств			Общий объем освоенных средств	
	Чистые ассигнования по ПРБ	Чистые расходы за счет ассигнований по бюджетному курсу	(Пере-)/недорасход	Плановый объем внебюджетных средств по ПРБ	Расходы за счет внебюджетных средств	(Пере-)/недорасход в сопоставлении с планом	Итого запланированный бюджет	Итого расходы
1	156 438	162 237	(5 799)	443 791	571 383	(127 592)	600 229	733 620
2	129 590	130 919	(1 329)	196 125	146 892	49 233	325 715	277 811
3	118 218	117 823	395	332 750	434 073	(101 323)	450 968	551 896
4	123 751	123 207	544	1 221 302	1 952 662	(731 360)	1 345 053	2 075 869
5	71 292	65 282	6 010	20 427	26 180	(5 753)	91 719	91 462
6	140 788	140 788	0	0	0	0	140 788	140 788
7	71 189	71 121	68	6 064	8 012	(1 948)	77 253	79 133
8	35 547	34 388	1 159	0	218	(218)	35 547	34 606
9	59 419	64 209	(4 790)	10 512	7 501	3 011	69 931	71 710
10	62 381	57 151	5 230	19 153	5 911	13 242	81 534	63 062
11	600	0	600	0	0	0	600	0
12	14 000	14 000	0	0	0	0	14 000	14 000
13	22 421	22 421	0	0	0	0	22 421	22 421
Всего	1 005 635	1 003 546	2 089	2 250 125	3 152 830	(902 705)	3 255 760	4 156 376

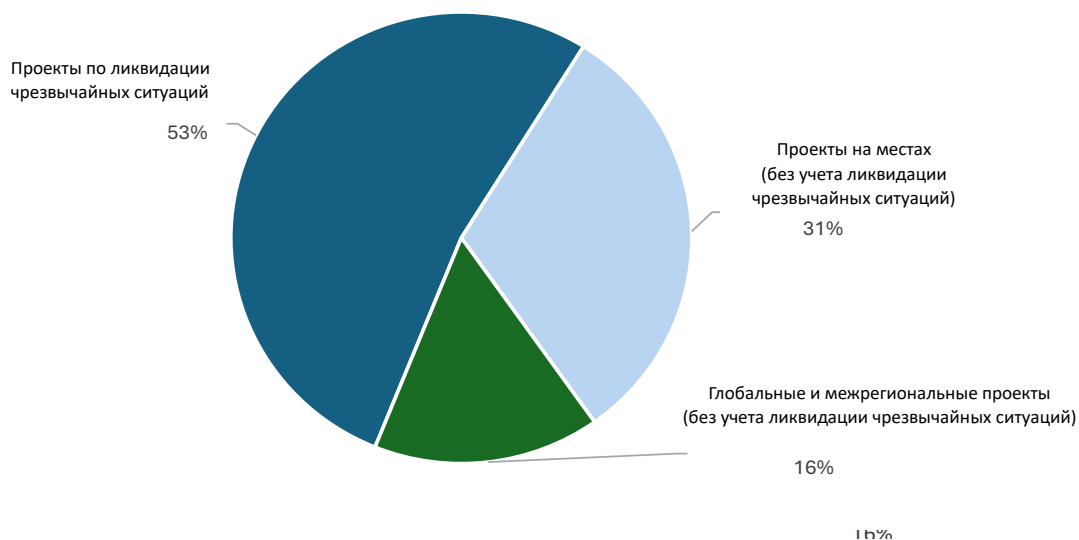
12. На рисунке 1 приводятся данные о финансовых результатах в разбивке по ПНОП и Цели 5. Расходы в разбивке по ПНОП в рамках каждого раздела бюджета показаны в Приложении 1.

Рисунок 1. Освоение средств на уровне итогов по стратегическим целям и Цели 6, тыс. долл. США

13. Рисунок 2 иллюстрирует освоение внебюджетных ресурсов за двухгодичный период 2022–2023 годов в разбивке по типам расходов: проекты по ликвидации чрезвычайных ситуаций, проекты на местах, глобальные и региональные проекты. В двухгодичном периоде

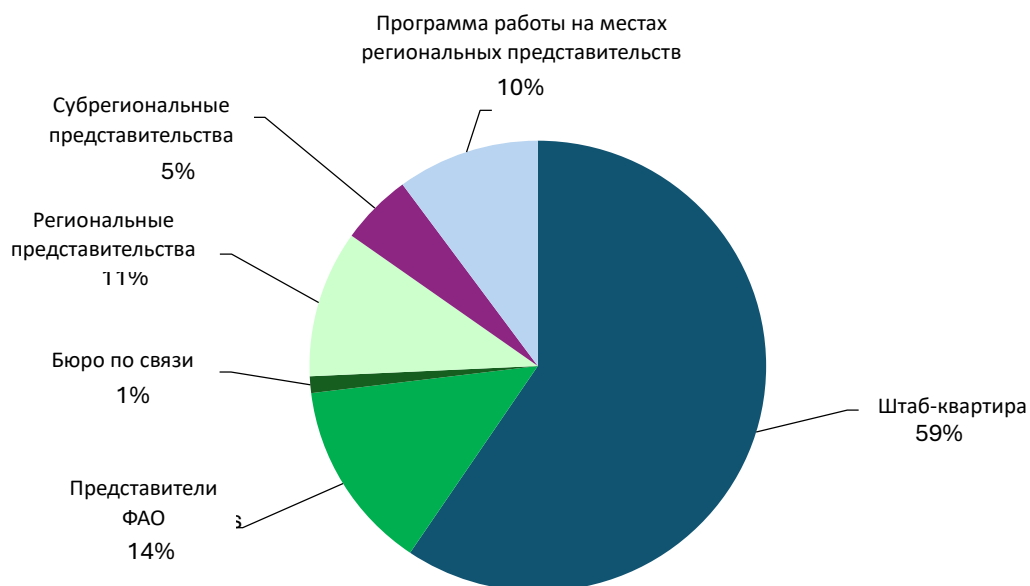
2022–2023 годов наибольшая доля израсходованных внебюджетных средств пришлось на проекты по ликвидации чрезвычайных ситуаций (53%), следующая по объему категория – не носящие чрезвычайного характера проекты на местах (31%), на глобальные и межрегиональные проекты приходилось 16% расходов.

Рисунок 2. Освоение внебюджетных средств по типам расходов



14. Рисунок 3 отражает соотношение расходов по линии Регулярной программы в штаб-квартире и децентрализованных представительствах: сохранилась тенденция, отмеченная в двухгодичном периоде 2020–2021 годов.

Рисунок 3. Расходы по линии Регулярной программы в штаб-квартире и децентрализованных представительствах, 2022–2023 годы



Программа технического сотрудничества

15. На протяжении *двухгодичного периода* по линии ПТС было утверждено 686 проектов на общую сумму 145,5 млн долл. США (см. *таблицу 4*), в то время как в 2020–2021 годах было утверждено 769 проектов на сумму 146,3 млн долл. США. Такая разница укладывается в естественный диапазон ожидаемых изменений от одного двухгодичного периода к другому.

Таблица 4. Утвержденные проекты ПТС в 2022–2023 годах в разбивке по географическому охвату

Тип проекта ПТС	Общий бюджет, млн долл. США	Количество проектов	Средний бюджет на проект, тыс. долл. США	Доля от общего утвержденного бюджета
Национальный уровень	115,0	571	201	79
Субрегиональный уровень	15,1	60	251	11
Региональный уровень	13,7	50	274	9
Межрегиональный уровень	1,6	5	328	1
Всего	145,5	686	212	100

16. Информация о *распределении* утвержденных ресурсов в рамках ПТС по регионам ФАО приводится в *таблице 5*.

Таблица 5. Утвержденные ассигнования по линии ПТС в разбивке по регионам

Регион	Общий бюджет, млн долл. США	Количество проектов	Доля от общего утвержденного бюджета
Африка	56,8	254	39
Ближний Восток	12,9	56	9
Азия и Тихий океан	34,1	153	24
Европа	14,8	104	10
Латинская Америка и Карибский бассейн	25,3	114	17
Межрегиональный уровень	1,6	5	1
Всего	145,5	686	100

17. *Проекты* ПТС направлены на удовлетворение потребностей как в области развития, так и в сфере помощи в чрезвычайных ситуациях. Информация в разбивке по категориям проектных мер приводится в *таблице 6*.

Таблица 6. Утвержденные проекты ПТС в разбивке по категориям (в сравнении с двухгодичным периодом 2020–2021 годов)

Категория проекта	2020–2021 годы		2022–2023 годы	
	Общий бюджет, млн долл. США	Количество проектов	Общий бюджет, млн долл. США	Количество проектов
Чрезвычайная помощь	24,9	57	23,4	52
Помощь в целях развития	121,4	712	122,1	634
Всего	146,3	769	145,5	686

18. В *таблице 7* отражено распределение помощи по линии ПТС, оказанной в течение двухгодичного периода, в разбивке по категориям проектов. За двухгодичный период объем реализации проектов достиг 139,2 млн долл. США, что несколько выше, чем за двухгодичный период 2020–2021 годов (132,5 млн долл. США), и укладывается в естественный диапазон ожидаемых изменений от одного двухгодичного периода к другому.

Таблица 7. Реализация проектов ПТС в двухгодичном периоде 2022–2023 годов в разбивке по категориям проектов

Категория проекта	Млн долл. США	Доля, %
Чрезвычайная помощь	23,5	17
Помощь в целях развития	115,7	83
Всего	139,2	100

19. В *таблице 8* отражено распределение помощи по линии ПТС в разбивке по *четырем направлениям улучшений* и Цели 5. Около 71% средств было направлено на *улучшение производства и улучшение качества жизни*.

Таблица 8. Реализация проектов ПТС в двухгодичном периоде 2022–2023 годов в разбивке по четырем направлениям улучшений и Цели 5

Раздел	Реализация проектов, 2022–2023 годы, млн долл. США	Доля от общего объема реализации проектов
1. Улучшение производства	47,7	34
2. Улучшение качества питания	17,3	12
3. Улучшение состояния окружающей среды	20,7	15
4. Улучшение качества жизни	50,9	37
5. Техническое качество, статистика, сквозные темы и катализаторы	2,6	2
Всего	139,2	100

Междисциплинарный фонд

20. *Междисциплинарный фонд* (МДФ) обеспечивает укрепление сотрудничества между различными дисциплинами и организационными структурами, повышая таким образом эффективность работы ФАО в приоритетных областях и содействуя реализации проектов на страновом уровне.

21. В 2022–2023 годах ресурсы выделялись на продвижение достижений науки и технологий по *четырем направлениям улучшений*, расширение вклада Организации в достижение ЦУР в русле стратегических установок ФАО, финансирование Инновационного фонда и Инкубатора в целях выявления и масштабирования эффективных методов практической работы на региональном и страновом уровнях, оказание поддержки в реализации ключевых стратегий в целях укрепления оперативной деятельности в страновых представительствах. В *таблице 9* показано использование выделенных по указанным направлениям средств МДФ в объеме 8,5 млн долл. США.

Таблица 9. Использование средств Междисциплинарного фонда в двухгодичном периоде 2022–2023 годов, млн долл. США

Стратегическая программа на 2022–2023 годы	Расходы, млн долл. США
Укрепление роли ФАО в достижении ЦУР в русле стратегических установок ФАО За счет интенсификации и масштабирования реализуемых во всех регионах мер, направленных на преобразование агропродовольственных систем, ФАО укрепила собственную роль в достижении ЦУР. Несколько примеров: в <i>Африке</i> создана региональная система сельскохозяйственного мониторинга, а реестры фермеров позволили расширить охват населения всесторонней социальной помощью; в регионе <i>Латинской Америки и Карибского бассейна</i> был реализован ряд проектов, в том числе проект "Накормить и озеленить города региона ЛАК", были укреплены политические меры, ориентированные на учет проблематики питания в системе социальной защиты; в регионе <i>Европы и Центральной Азии</i> Организация поддержала применение "зеленых" финансовых продуктов и принятые Сербией меры по устойчивому преобразованию продовольственных систем; в регионе <i>Ближнего Востока и Северной Африки</i> были приняты меры по укреплению процесса принятия решений в области	4,4

Стратегическая программа на 2022–2023 годы	Расходы, млн долл. США
<p>продовольственной безопасности (Марокко) и разработке дорожных карт развития межрегиональной торговли в интересах производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; странам региона <i>Азии и Тихого океана</i> было оказано содействие в разработке всеохватывающих стратегий преобразования агропродовольственных систем и проведении значимых преобразований, нацеленных на укрепление жизнестойкости агропродовольственных систем и сведение к нулю их суммарного воздействия на окружающую среду. Данные меры были приняты в русле указаний региональных конференций, и их неотъемлемой составляющей стали флагманские программы ФАО и стратегии Организации в области науки и инноваций и в отношении изменения климата. При реализации этих мер использовались катализаторы, сами меры были ориентированы на преобразование партнерских механизмов, наращивание финансирования и дальнейшую мобилизацию ресурсов, содействие обмену информацией и распространению успешного опыта практической деятельности с охватом всех стран и регионов.</p>	
<p>Поддержка стратегических инициатив и функций страновых представительств ФАО оказывала поддержку по следующим направлениям: i) практическое осуществление Стратегии в области науки и инноваций и Стратегии в отношении изменения климата с уделением особого внимания вопросам развития потенциала и обмена знаниями посредством проведения практикумов, учебных мероприятий и консультаций с участием заинтересованных сторон, а также привлечению старших экспертов для разработки технических рекомендаций и оказания содействия обмену передовым опытом; и ii) поддержка оперативной деятельности страновых представительств в целях дальнейшего укрепления текущей программной деятельности и обеспечения комплексного реагирования на вновь возникающие потребности и возможности. В частности, были предприняты усилия, направленные на создание в Африке цифровых деревень с использованием технологий ИИ, разработку концептуальной модели реализации инициативы "Рука об руку" в регионе Европы и Центральной Азии, организацию международного семинара по вопросам устойчивого развития сельских районов в Латинской Америке, создание Центра передового опыта в области экосистем оазисов в регионе Ближнего Востока и Центральной Азии.</p>	3,3
<p>Инновационный фонд и Инкубатор: стартовый капитал инициатив ФАО Фонд, деятельностью которого руководит Управление по инновациям (OIN), оказал ФАО поддержку в осуществлении ряда инновационных инициатив. Он выделил средства на реализацию восьми проектов по различным направлениям, включая содействие осуществлению в сельских районах руководимых молодежью технических инициатив в агропродовольственном секторе, защиту питомников авокадо с помощью ДНК-штрихкодирования, производство кормов из пищевых отходов с использованием личинок черной львинки, содействие сокращению порчи пищевой продукции через повышение уровня осведомленности и изменение моделей поведения. Кроме того, в ряду достойных упоминания мер следует отметить применение нейронных сетей для обеспечения безопасности пищевых продуктов, предлагаемых в качестве уличной еды; создание игр, моделирующих формирование устойчивых к климатическим воздействиям агропродовольственных систем; разработку индекса гендерного разрыва в агропродовольственных системах; использование дронов для забора проб воздуха в целях профилактики вспышек болезней и реагирования на них. Деятельность фонда строится на основании системного цикла, включающего четыре этапа: оформление идеи, ее подтверждение, пилотный проект, оценка и накопление опыта; выявление перспективных инновационных идей и осуществление пилотных проектов призваны укрепить потенциал ФАО в области стратегических инноваций.</p>	0,8
Всего	8,5

Мобилизация ресурсов

22. На протяжении двухгодичного периода 2022–2023 годов ФАО мобилизовала в виде добровольных взносов 4,2 млрд долл. США, причем сумма ресурсов, мобилизованных за каждый отдельный год, превышала 2 млрд долл. США; это более чем на 54% выше, чем в двухгодичном периоде 2020–2021 годов, и превышает целевой показатель в 2,25 млрд долл. США (КИЭ 7.3.А). Как и прежде, ФАО укрепляла собственный потенциал в части получения и распространения информации о партнерах, предоставляющих ресурсы, что позволило руководителям определять потенциальные отправные точки для начала сотрудничества. Стратегические диалоги создали основу для достижения рамочных договоренностей, расширения партнерского взаимодействия и обмена информацией о деятельности ФАО и ее результатах, что обеспечило партнерам большую прозрачность и лучшее понимание и повысило их доверие к Организации. В целях дальнейшего укрепления институционального потенциала, необходимого для мобилизации ресурсов, использовался профильный веб-сайт и проводились мероприятия по развитию потенциала – тренинги, практикумы, вебинары. Всего за двухгодичный период были организованы и проведены 34 онлайн-сессии, в которых приняли участие более 3000 сотрудников различных уровней из различных мест службы.

23. В *таблице 10* представлена сводная информация о мобилизованных ресурсах в разбивке по категориям партнеров; из приведенных данных видно, что по всем трем категориям объем привлеченных ресурсов увеличился.

Таблица 10. Мобилизованные ресурсы (добровольные взносы партнеров) в разбивке по категориям, млн долл. США

Добровольные взносы	2020–2021 годы	2022–2023 годы	2022–2023 годы, %
На двусторонней основе	1 060	1 674	40,3
Организации	1 464	2 048	49,3
На односторонней основе	177	435	10,4
Итого, добровольные взносы	2 701	4 157	100,0

24. В *таблице 11* представлена сводная информация по совокупным взносам отдельных членов Организации с учетом их начисленных взносов и мобилизованных на двусторонней основе добровольных взносов, на которые пришлось 52% совокупных (начисленных и мобилизованных) ресурсов, полученных Организацией на протяжении двухгодичного периода. Если говорить о совокупных суммах, учитывающих начисленные взносы и добровольные взносы, мобилизованные на двусторонней основе, 91% таких взносов приходится на членов Организации, входящих в первую двадцатку по размерам полученных сумм, причем 60% совокупных взносов поступило от первой пятерки (Соединенные Штаты Америки, Германия, Япония, Норвегия и Соединенное Королевство).

Таблица 11. Мобилизованные ресурсы (начисленные взносы и добровольные взносы на двусторонней основе), предоставленные членами Организации и партнерами, 2022–2023 годы

	Член ФАО/Партнер, предоставляющий ресурсы	2022–2023 годы Начисленные взносы и добровольные взносы на двусторонней основе, млн долл. США	Доля начисленных взносов и добровольных взносов на двусторонней основе, %	Доля начисленных взносов и суммы добровольных взносов, %
1	Соединенные Штаты Америки	856	32%	17%
2	Германия	255	10%	5%
3	Япония	184	7%	4%
4	Норвегия	178	7%	3%
5	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	139	5%	3%
6	Канада	138	5%	3%
7	Китай	130	5%	3%
8	Швеция	109	4%	2%
9	Королевство Нидерландов	62	2%	1%
10	Франция	57	2%	1%
11	Италия	55	2%	1%
12	Республика Корея	45	2%	1%
13	Швейцария	40	1%	1%
14	Бразилия	35	1%	1%
15	Российская Федерация	32	1%	1%
16	Бельгия	29	1%	1%
17	Испания	28	1%	1%
18	Дания	25	1%	0,5%
19	Австралия	24	1%	0,5%
20	Турция	17	1%	0,3%
	Итого	2 438	91%	47%
	Начисленные взносы и добровольные взносы на двусторонней основе, прочие партнеры по предоставлению ресурсов	237	9%	5%
	Всего	2 675	100%	52%

Примечания.

- Без учета организаций, проектов ОЦФ и Европейского союза.
- Взносы, поступившие по линии многосторонних целевых фондов, начиная с 2020 года были дезагрегированы и отнесены к конкретным партнерам по предоставлению ресурсов; исключение составили средства, предоставленные на нужды СФЕРА и органов ФАО, учрежденных на основании статей VI и XIV.
- Размер начисленных взносов указан по суммам к поступлению за вычетом прочих поступлений (5 млн долл. США).

25. Как показано в *таблице 12*, организации – партнеры по предоставлению ресурсов, в том числе "вертикальные" фонды, Европейский союз, международные финансовые учреждения (МФУ), учреждения системы ООН, фонды и структуры частного сектора, предоставили 49% от общей суммы мобилизованных за двухгодичный период добровольных взносов, причем на первую пятерку (Глобальный экологический фонд [ГЭФ], Европейский союз, Всемирный банк, Зеленый климатический фонд [ЗКФ] и Объединенный фонд Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов [УКГВ ООН]) пришлось 73% предоставленных организациями средств.

Таблица 12. Мобилизованные ресурсы, предоставленные организациями-партнерами, 2022–2023 годы

	Партнеры, предоставившие ресурсы	2022–2023 годы, млн долл. США	Доля ресурсов, предоставленных партнерами, %	Доля суммы добровольных взносов, %
1	Глобальный экологический фонд (ГЭФ)	431	21%	10%
2	Европейский союз (ЕС)	421	21%	10%
3	Всемирный банк (ВБ)	280	14%	7%
4	Зеленый климатический фонд (ЗКФ)	194	9%	5%
5	Объединенный фонд Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН)	179	9%	4%
6	Совместный донорский целевой фонд ООН (под управлением ПРООН)	168	8%	4%
7	Азиатский банк развития (АБР)	165	8%	4%
8	Фонд Билла и Мелинды Гейтс (ФБМГ)	32	2%	1%
9	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)	29	1%	1%
10	Целевой фонд под управлением Всемирной продовольственной программы	19	1%	0,5%
11	Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций (ФМС ООН)	16	1%	0,4%
12	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)	15	1%	0,4%
13	Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности (ГАФСР)	13	1%	0,3%
14	Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	11	1%	0,3%
15	Центр гуманитарной и чрезвычайной помощи им. короля Сальмана (KSRelief)	9	0,4%	0,2%
16	Международная организация по миграции (МОМ)	7	0,4%	0,2%
17	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	7	0,4%	0,2%
18	Институт мировых ресурсов (ИМР)	6	0,3%	0,2%
19	Африканский банк развития (АФБР)	5	0,3%	0,1%
20	Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)	5	0,2%	0,1%
	Итого	2 012	98%	48%
	Другие организации – партнеры, предоставляющие ресурсы	36	2%	1%
	Всего	2 048	100%	49%

26. Достижение в двухгодичном периоде 2022–2023 годов таких результатов в плане добровольных взносов стало возможным благодаря расширению базы партнеров, предоставляющих ресурсы (20 новых партнеров), а также благодаря тому, что в 2022 и 2023 годах большое число партнеров предоставило в качестве добровольных взносов ресурсы в рекордных объемах. Исключительной особенностью отчетного двухгодичного периода стал высокий уровень взаимодействия с международными финансовыми учреждениями (МФУ), на долю которых пришлось 11% полученных добровольных взносов.

27. Часть добровольных взносов была получена косвенным образом из средств членов Организации, находящихся в управлении банков развития, климатических и экологических фондов. Совместно со странами ФАО ведет работу по наращиванию инвестиций в проекты, направленные на повышение уровня устойчивости агропродовольственных систем и укрепления их невосприимчивости к климатическим воздействиям. Такие меры

предусматривают в первую очередь совершенствование источников средств к существованию сельских жителей посредством продвижения практических методов устойчивого водопользования и землепользования, восстановления экосистем и экосистемных услуг и повышения уровня продовольственной безопасности. Сравнительно небольшая часть ресурсов была предоставлена структурами частного сектора, в подавляющем большинстве благотворительными фондами.

28. В сравнении с двухгодичным периодом *2020–2021 годов* объем ресурсов, предоставленных "вертикальными" фондами и МФУ, увеличился более чем на 50%, предоставленных партнерами ОЭСР-КСР и учреждениями системы Организации Объединенных Наций – на 51%, а только партнерами ОЭСР-КСР – на 112%. Следует также отметить, что в сравнении с двухгодичным периодом 2020–2021 годов сумма взносов, полученных через Односторонний целевой фонд (ОЦФ), увеличилась на 146%.

29. За двухгодичный период 2022–2023 годов на 65% (относительно 2020–2021 годов) выросли расходы на осуществление *чрезвычайных* проектов, в первую очередь за счет масштабных операций в Афганистане, Йемене, Сомали, на Украине и в Южном Судане. В частности, если в двухгодичном периоде 2020–2021 годов объем чрезвычайного финансирования для Украины составил 0,2 млн долл. США, то в 2022–2023 годах он резко увеличился до 125 млн долл. США.

30. В сравнении с 2020–2021 годами, в 2022–2023 годах на 18% сократился объем полученных гибких добровольных взносов (ГДВ). Тем не менее, 11 партнеров оказали поддержку по мероприятиям, начатым в 2018–2021 годах, осуществление которых *продолжится* до конца 2023 года. Чтобы создать необходимый импульс, в мае 2023 года для партнеров, предоставляющих ГДВ, была организована поездка делегаций высокого уровня в Уганду. Поездка послужила повышению уровня осведомленности о воздействии, которое позволяют оказывать ГДВ, обеспечила привлечение дополнительного внимания к партнерам, предоставляющим ресурсы, и стала стимулом к активизации партнерского взаимодействия в стране. Необходимы дополнительные усилия по стимулированию партнеров, предоставляющих ресурсы, к участию как в этом, так и в других схожих механизмах обеспечения гибкости.

Расходы по обеспечению программ на местах

31. Согласно пункту 3.а) Статьи I Базовых документов, мандатом ФАО предусмотрено оказание технической помощи. Техническая *помощь* оказывается за счет средств Регулярной программы, а также добровольных взносов и других механизмов (сотрудничество в формате Юг – Юг, трехстороннее сотрудничество, партнерские механизмы и пр.). Важнейшими элементами оказания технической помощи и обеспечения мероприятий являются, в частности: а) услуги по технической поддержке, как правило, предоставляемые непосредственно государствам-членам; и б) услуги по административной и операционной поддержке для обеспечения эффективного осуществления мероприятий в рамках проектов.

32. Организация *последовательно* ведет работу по отслеживанию расходов на обеспечение программ на местах и других финансируемых из внебюджетных источников мероприятий и предоставлению прозрачной отчетности по этим вопросам. ФАО отчитывается по расходам на поддержку программ на местах в соответствии с утвержденной Советом в 2015 году политикой возмещения расходов ФАО⁴. В ее основу положен принцип пропорционального отнесения вспомогательных расходов на счет средств Регулярной программы и внебюджетных средств с учетом весовой доли прямых операционных расходов по проекту.

33. Полученные таким образом данные используются для следующих целей: а) в том, что касается услуг по технической поддержке (УТП) – для оценки ресурсов, затраченных

⁴ CL 151/REP, пункт 11.e

сотрудниками *Регулярной программы* на оказание этих услуг; и b) в отношении вспомогательных расходов на административно-оперативную поддержку – для определения целевых показателей возмещения расходов на центральном и местном уровнях соответственно и для организации мероприятий, направленных на сокращение таких расходов.

Услуги по оказанию технической поддержки

34. Расходы на предоставление услуг *технической поддержки* в двухгодичном периоде 2022–2023 годов, оцененные на основе описанного выше принципа пропорциональности, составили 255,5 млн долл. США. В сравнении с показателем двухгодичного периода 2020–2021 годов они увеличились на 99 млн долл. США, что большей частью было обусловлено увеличением объемов освоения средств на осуществление проектов (см. таблицу 13).

Таблица 13. Услуги по оказанию технической поддержки

	2020–2021 годы, млн долл. США	2022–2023 годы, млн долл. США
Суммарные освоенные средства на осуществление проектов (добровольные взносы и ПТС)	2 117,6	3 068,1
Общие расходы на услуги технической поддержки проектов	156,5	255,5
Итого в процентах от общего объема освоенных средств на осуществление проектов	7,4%	8,3%

35. Около 79% объема вспомогательных технических услуг было предоставлено по проектам децентрализованных представительств, около 21% – по межрегиональным и глобальным проектам.

Вспомогательные расходы по административно-оперативной поддержке

Почему расходы должны возмещаться?

36. Политика возмещения расходов ФАО предусматривает возмещение всех расходов, понесенных в связи с осуществлением всех внебюджетных программ ФАО, надлежащим образом финансируемых за счет добровольных взносов в порядке, установленном Финансовым положением 6.7, согласно которому для принятия любых добровольных взносов, которые влекут за собой возникновение дополнительных финансовых обязательств членов Организации, требуется согласие Конференции.

Модель возмещения расходов ФАО

37. Текущая политика возмещения расходов ФАО вводилась в действие постепенно, начиная с января 2018 года. Новая модель была разработана, когда стало понятно, что старая модель не обеспечивала полного возмещения расходов на административную и *оперативную* поддержку. Так в 2016–2017 годах, до перехода на новую модель, чистая доля возмещения переменных косвенных затрат составила 88,5%. С увеличением на протяжении последних двухгодичных периодов объемов внебюджетного финансирования все более насущной становилась необходимость в модели, которая обеспечивала бы полное возмещение расходов, связанных с осуществлением внебюджетной программы.

38. Пересмотренная политика призвана обеспечить более точную оценку понесенных ФАО расходов и их распределение по различным источникам финансирования, как это предусмотрено общесистемной политикой ООН и практикой, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН, а также Финансовым положением 6.7. Такая *методика* классификации и оценки расходов обеспечит более тесную увязку возмещаемых сумм с реальной стоимостью

проектов, а также укрепит прозрачность, подотчетность и контроль со стороны членов и партнеров по предоставлению ресурсов.

39. Модель основана на принципе *пропорционального* возмещения затрат с относимыми издержками на поддержку; согласно модели затраты делятся на следующие категории:

- прямые оперативные расходы (ПОР), например расходы на проектный персонал, техническую поддержку со стороны ФАО, услуги консультантов, служебные поездки, контракты, обучение, ресурсы для выделения бенефициарам, предметы снабжения общего характера, оборудование, расходы, связанные со служебными помещениями и логистикой;
- прямые вспомогательные расходы (ПВР), то есть расходы на услуги, которые могут рассматриваться как услуги на приобретение вспомогательных ресурсов, например услуг в области управления людскими ресурсами, финансов, информационных технологий, обеспечения безопасности, услуг по осуществлению закупок и оперативного мониторинга. Затраты на вспомогательные услуги, оказываемые централизованными службами, закладываются в бюджеты проектов по удельным ценам (по "ценнику")⁵;
- косвенные вспомогательные расходы (КВР), то есть расходы, которые не могут быть непосредственно отнесены на осуществление тех или иных мероприятий: это расходы на политическое руководство, исполнительное руководство и управление, общее руководство и надзор. По проектам стоимостью до 100 млн долл. США КВР возмещаются по ставке 7%, а по проектам, общие затраты на которые за весь период осуществления составляют 100 млн долл. США и более, – по ставке 5%, что соответствует определенному Финансовым комитетом курсу на развитие портфеля внебюджетной программы и обеспечение гибкости⁶.

40. В 2022–2023 годах около 61% затрат на осуществление проектов возмещалось в соответствии с действующей политикой возмещения расходов, а 39% – по старому механизму возмещения расходов (см. ниже).

41. Результаты реализации политики возмещения расходов представлены в *таблице 14*. Увеличение прямых операционных расходов и возмещения вспомогательных расходов в сравнении с двухгодичным периодом 2020–2021 годов обусловлены более высокими объемами осуществления внебюджетных проектов и увеличением количества проектов, для которых расчеты проводятся по новой модели.

Таблица 14. Осуществление программы деятельности на местах с применением политики возмещения расходов

	2020–2021 годы, млн долл. США	2022–2023 годы, млн долл. США
ПОР – прямые оперативные расходы	782,4	1676,8
ПВР – прямые вспомогательные расходы	66,7	88,1
КВР – косвенные вспомогательные расходы	59,0	115,8
Всего	908,1	1 880,7

42. ФАО – единственное специализированное учреждение, официально принявшее подход, согласно которому вспомогательные расходы закладываются в бюджет по удельным

⁵ В связи с подходом ФАО, предусматривающим включение вспомогательных расходов в бюджеты проектов по удельным ценам, 31-я сессия Сети ФБ КСР ООН отметила (пункт 76), что "для учреждений, внебюджетные программы которых относительно невелики, это может быть единственным средством обеспечить полное возмещение понесенных ими вспомогательных расходов, поскольку возмещение на основе процентных отчислений от небольших бюджетов вряд ли позволит полностью скомпенсировать такие расходы".

⁶ [CL 150/4](#), подпункт с) пункта 18

ценам, и применяющее самые низкие среди всех специализированных учреждений ставки процентных отчислений на возмещение расходов; за счет этого Организация *упрочила* собственную конкурентоспособность в плане мобилизации ресурсов, что способствовало беспрецедентному увеличению объема добровольных взносов.

Старые механизмы возмещения расходов

43. Утвержденная в 1998–1999 годах старая политика возмещения *вспомогательных* расходов продолжает применяться в соответствии с установленными ею исходными принципами и категориями затрат: прямые затраты, переменные косвенные затраты и постоянные косвенные затраты⁷. В свое время в ее основу легла практика распределения вспомогательных расходов между организациями системы ООН, что позволяло частично возмещать расходы по ставке 13% и применять методику "постепенного увеличения" доли возмещаемых расходов.

44. Опираясь на заложенный таким образом фундамент, ФАО *в рамках той же политики* разработала основанные на описанных принципах механизмы целевого возмещения вспомогательных расходов, которые сегодня соответствуют общесистемным протоколам финансового управления, применяемым учреждениями системы ООН при взаимодействии с крупнейшими партнерами, предоставляющими ресурсы. Указанные механизмы, используемые ФАО в рамках взаимодействия с Европейским союзом, Глобальным экологическим фондом и Зеленым климатическим фондом, позволяют обеспечить соответствие требованиям каждого отдельного донора в части администрирования средств и отчетности без какого бы то ни было отклонения от принятых ФАО стандартов управления финансами.

45. В соответствии со старыми механизмами возмещения расходов затраты на оказание административной и операционной поддержки (АОП) возмещаются по ставке расходов по обслуживанию проектов (РОП) с отнесением на отдельные проекты. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов *вспомогательные* расходы по АОП по проектам, реализуемым в рамках прежней политики, составили 109,4 млн долл. США (см. *таблицу 15*). Благодаря очень большой доле чрезвычайных проектов и крупных контрактов и вытекающей отсюда экономии на масштабах, неполного возмещения расходов удалось не допустить.

Таблица 15. Расходы на административно-оперативную поддержку проектов, одобренных в рамках старых механизмов возмещения расходов, и объем возмещения за счет бюджетов проектов в сравнении с общим объемом освоенных средств

	2020–2021 годы, млн долл. США	2022–2023 годы, млн долл. США
Суммарные освоенные средства на осуществление проектов (добровольные взносы и ПТС)	1 268,5	1 303,2
Вспомогательные расходы по административно-оперативной поддержке	116,0	109,4
Вспомогательные расходы по АОП, возмещенные за счет бюджетов проектов	104,2	109,4
Объем не полностью возмещенных затрат на АОП	11,8	0,0
Доля возмещенных расходов по АОП	89,8%	100%

⁷ FC 93/4