



联合国
粮食及
农业组织



总干事提出的

《2026-29年中期计划》

及

《2026-27年工作计划和预算》



C 2025/3

大会
第四十四届会议

总干事提出的
2026-29 年中期计划

及

**2026-27 年工作计划和
预算**

联合国粮食及农业组织
2025 年，罗马

www.fao.org/pwb

引用格式要求：

粮农组织。2025。《2026-29 年中期计划》及《2026-27 年工作计划和预算》。

罗马。

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状况，或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其他类似公司或产品。

本信息产品中陈述的观点是作者的观点，未必反映粮农组织的观点或政策。

© 粮农组织，2025



保留部分权利。本作品根据知识共享署名 4.0 国际公共许可（CCBY 4.0: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode.zh-hans>）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织标识。如翻译或改编本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“本译文[或改编]并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）完成。粮农组织不对本译文[或改编]的内容或准确性负责。原[语种]版本应为权威版本。”

涉及本许可产生的任何争端如未能友好解决，应根据联合国国际贸易法委员会（贸法委）的仲裁规定提请仲裁。仲裁裁决为此类争议的最终裁决，对各方具有约束力。

第三方材料。知识共享署名 4.0 国际公共许可协议（CC BY 4.0）不适用于本出版物中所含非粮农组织版权材料。如需再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片），用户需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

粮农组织照片。本作品中可能包含的粮农组织照片不属于上文知识共享许可范围。任何照片的使用征询应递交至：photo-library@fao.org。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站（<https://www.fao.org/publications/zh>）获得，印刷版本可通过网站公布的经销商购买。关于粮农组织出版物的一般问询应递交至：publications@fao.org。关于权利和出版物授权的征询应递交至：copyright@fao.org。

总干事前言

当前，全球经济屡遭重创，自然与人为灾害影响日趋严重，自然资源压力日渐紧张，地缘政治局势不断升级。在此背景下，全球农业粮食体系面临艰巨挑战，相关各方亟需戮力同心，协同采取紧急行动。

尽管在部分领域取得一定进展，但饥饿和粮食不安全的总体不利趋势尚未扭转。据预测，到2030年，全球仍将有超过5亿人遭受长期食物不足，约五分之一五岁以下儿童发育迟缓。

在此背景下，联合国粮食及农业组织（联合国粮农组织）积极发挥带动促进作用，支持落实《2030年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队。

《2026-29年中期计划》和《2026-27年工作计划和预算》以结果为导向，提出科学路线图，指导落实这一战略愿景，在工作内容和方式上推陈出新，找准关键突破口，激发转型变革重点诱导因素。我们将充分发挥本组织核心工作领域技术能力和专长，加强转型变革的伙伴关系，全面整合利用现有资源、专业知识和创新潜力。本组织将立足实证，系统规划，同时确保灵活精干，及时应对新出现的挑战和机遇，重点实施能产生深远影响的举措，确保实现最大投资回报。

本组织将继续高举“同一个粮农组织”旗帜，深入开展一体化行动，全面统筹技术专长，充分发挥召集力和行动能力。2026-27两年度，本组织将继续深入审查驻国家代表处结构，打造高效的现代化网络，支持各国实现可持续发展目标，进一步增强本组织在全球范围内的影响力。此外，粮农组织将不断总结借鉴内外部

严格审查评价结论，积极推进数字化转型，采用先进技术手段，加强组织透明度和问责机制建设，通过透明数据门户网站等平台实时分享数据信息。为隆重庆祝本组织成立80周年华诞，我们将特别设立FAO粮食农业博物馆及网络，着力传承和保护宝贵农业遗产，集中展示创新成果，系统记录农业粮食体系的发展演变历史，为保障全球粮食安全提供重要借鉴。

本组织始终坚持成本效益原则，力求提高业务效率，确保资源配置精准有效。在制定2026-27年预算方案时，我们创新工作计划实施模式，精简了编制岗位。本组织不断完善招聘机制，确保各岗位选贤任能，最大限度发挥核心领域技术能力及专长，全面增强规范性工作、标准制定和政策影响力。

本次提交的预算方案立足重点领域，统筹考虑预期成本增长，同时保持与2024-25两年度相同的名义预算水平（以美元计算）。我们坚持讲效率、求实效，在调整中注重保障核心能力，维护国家层面工作实施成效，优化内部工作重点，尽可能减少对关键工作环节的影响。

本组织将继续积极向成员展示明确的工作成效和价值贡献，同时拓宽资金来源渠道，创新融资机制，全方位追求卓越。

在全球形势日益复杂的当下，《中期计划》及《工作计划和预算》既向组织内各部门发出了行动号召，也为开展变革指明了方向。我期待与各方携手并进，实现我们的共同目标。

总干事
屈冬玉

目录

总干事前言

2026-29 年中期计划

引言	1
A. 全球挑战与机遇	2
B. 粮农组织基本特质和核心职能	4
C. 计划性框架	6
D. “四个更好”与 20 个计划重点领域	18
E. 粮农组织对可持续发展目标的贡献	29
F. 粮农组织改进后的工作方式	31

2026-27 年工作计划和预算

A. 主要特点	34
B. 改进交付	49
C. 财务和预算问题	59

附件 1: 更新版 2026-29 年结果框架	68
附件 2: 按预算章节分列的预算提案	147
附件 3: 粮农组织计划重点领域对可持续发展目标的贡献	149
附件 4: 结果架构说明	169
附件 5: 按预算章节和区域分列的预算提案	170
附件 6: 按预算章节和组织部门分列的预算提案	171
附件 7: 按组织部门分列的预算提案	174
附件 8: 按职级和组织部门分列的员额编制	177
附件 9: 按职级和组织部门分列的员额编制 (供参考)	181
附件 10: 粮农组织各区域对可持续发展目标的贡献	186
附件 11: 组织机构图	188
附件 12: 各计划重点领域中富有转型潜力的领域	190
附件 13: 费用增长计算方法和估算值	194

2026-29 年中期计划

引言

1. 按照《基本文件》要求，自 2010 年以来，粮农组织所有工作均以《战略框架》为指导。《战略框架》为期十到十五年，每四年审查一次。经审查的粮农组织《2022-31 年战略框架》明确了今后十年的工作方向，从粮农组织的愿景和全球目标着手，响应《2030 年议程》以及粮农组织职责领域其他重要全球动向、全球及区域趋势和重大挑战。
2. 粮农组织《战略框架》支持落实《2030 年可持续发展议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队。
3. 这是编制《2026-29 年中期计划》的基础。《2026-29 年中期计划》依照粮农组织《2022-31 年战略框架》，提出粮农组织支持成员和国际社会实现的目标和成果。《中期计划》为期四年，每两年度审查一次，提供编制两年期《工作计划和预算》的计划基础和结果框架，规定报告落实结果和资金交付情况的相关责任。
4. 《2026-29 年中期计划》分为六大部分：粮食和农业领域的全球挑战与机遇最新情况（A 部分）；粮农组织基本特质（B 部分）；结果和监测的计划性框架（C 部分）；“四个更好”与 20 个计划重点领域（D 部分）；粮农组织对可持续发展目标的贡献（E 部分）；粮农组织改进后的工作方式（F 部分）。

A. 全球挑战与机遇

5. 全球依然面临空前挑战，农业粮食体系发展深受影响。现阶段形势突出表现为国家间收入和财富不平等加剧，多边合作动能减弱，农业粮食体系压力陡增。各国历经多重系统性冲击，包括金融危机，以及延宕不绝并影响关键农业产区和贸易路线的战乱冲突，更多开始重新权衡取舍，既要专业化提升效率，又要以多元化增强韧性。

6. 自然灾害和资源制约与其他驱动因素持续影响全球农业粮食体系。气候相关冲击日益频发，造成多种代价、损失和损害，进一步挤压财政空间，同时加剧收入和财富不平等。由于依赖初级商品，支出选择灵活度有限，以及不堪债务重负，低收入和中等收入国家极易遭受气候冲击和国际经济动荡的双重影响。

7. 随着数字化和机器技术发展应用水平不断提高，劳动力市场面临不确定性，就业格局和收入分配面临潜在影响在进口依赖、供应链中断、自然灾害和极端天气事件冲击下，小岛屿发展中国家和内陆发展中国家依然首当其冲。

8. 粮农组织全组织战略前瞻工作明确 18 个关键驱动因素影响农业粮食体系，详见表 1。

表 1：影响农业粮食体系的 18 个驱动因素¹

影响农业粮食体系的驱动因素
1. 人口增长和城市化 ，预计将增加和改变粮食需求。
2. 经济增长、结构转型和宏观经济展望 ，未必能取得包容性社会经济转型的预期结果。
3. 跨国相互依存 ，将全球农业粮食体系联系在一起。
4. 大数据的生成、控制、使用和拥有 ，这使得实时创新技术和决策成为可能，在农业领域也是如此。
5. 地缘政治不稳定和冲突增加 ，包括基于资源和能源问题的冲突。
6. 不确定性 ，表现为在许多情况下无法预测的突发事件。
7. 农村和城市贫困 ，很大一部分农村人口生活在贫困或极端贫困之中。
8. 不平等 ，其特点是收入高度不平等，就业机会、性别、获得资产、基本服务不平等和不公平的财政负担。
9. 粮食价格 实际上比70年代低，但比80年代和90年代高，尽管事实上并未反映粮食的全部社会和环境成本。
10. 创新和科学 ，包括更多创新技术（包括生物技术和数字技术）和系统性举措（尤其是生态农业以及保护性农业和有机农业）。
11. 对农业粮食体系的公共投资 往往投入不足。
12. 生产的资本/信息密集度 ，由于生产的机械化和数字化，包括在粮食和农业生产中，这种密集度正在提高。

¹ 来源：基于粮农组织。2021。粮农组织《2022-31年战略框架》。罗马，粮农组织，2022。《粮食和农业的未来 - 转型的驱动力量和诱导因素》。罗马，粮农组织《粮食和农业的未来》数据展示平台和各区域总体战略前瞻报告（尚未发布，即将发布）以及具体参考资料。

影响农业粮食体系的驱动因素

13. **粮食和农业投入和产出市场集中**，这对农业粮食体系的韧性和公平性构成挑战。
14. **消费和营养模式**，由消费者的行为变化导致，消费者越发需要针对食物的营养成分和安全性做出复杂选择，其中推动消费者需求向更健康的膳食模式转变是关键。
15. **自然资源的稀缺和退化**，包括土地、水、生物多样性、土壤。
16. **疫病和生态系统退化**，由于跨境植物病虫害的上升趋势、农业侵入野生地区和森林、抗微生物药物耐药性、动物产品生产和消费的增加，今后可能会加剧。
17. **气候变化**，包括极端天气以及气温和降雨模式的变化，已经对农业粮食体系和自然资源造成影响，预计将加剧农村地区的饥饿和贫困问题。
18. **水生经济部门**，与渔业和水产养殖部门相关的经济活动的发展在全球范围内不断增加，而越来越多的权衡取舍需要健全的决策，将技术、社会和经济解决方案、生产体系的生态系统恢复原则以及跨部门利益相关方的参与在农业粮食体系转型背景下予以整合。

9. 粮农组织还明确四个“重点触发因素”，视之为有效推动转型进程的切入点：
 - a) **制度和治理**：在农业粮食体系内部及外部建立更强有力、更透明、更严格问责的制度。
 - b) **消费者意识**：利用不断提升的环境和健康意识，影响生产者及生产过程。
 - c) **收入和财富分配**：完善社会内部及之间分配，减少不平等（包括城乡贫困），加强粮食安全。
 - d) **创新技术和方法**：促进技术、社会和政策创新，同时确保公平获取，尽量减小排斥风险。
10. 上述四个触发因素集中反映转型面临的具体挑战与机遇。重要挑战包括加强多边制度，支持全球现象治理；关注消费者对可持续健康食品不断增长的需求，视之为市场信号；革除全球价值链痼疾，完善收入分配；确保普遍获取科技进步成果，同时避免鸿沟加深。机遇包括制定贸易政策，维护环境和社会法律法规；利用环境与健康意识；促进低收入和中等收入国家收获后加工和价值链发展；结合传统知识与创新。
11. 成功激活上述触发因素的前提是审视农业生产范畴以外的发展模式，确保通过投资、研发和伙伴关系推动转型，实现可持续粮食安全，构建韧性生计。

B. 粮农组织基本特质和核心职能

12. 粮农组织立足全球知识型组织定位，在粮食和农业以及农业粮食体系领域发挥着不可或缺的作用。本组织愿景是“建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平”。

13. 全球粮食和农业领域面临的严峻挑战与《2030年议程》提出的方针策略清楚表明，仅凭粮农组织一己之力，无法解决这些问题。因此，应把握本组织比较优势，展现自身基本特质，借助关键行动手段，结合本组织在推动农业粮食体系²转型方面能够发挥的关键作用，思考今后的工作方向。

14. 粮农组织具有若干固有和独特的基本特质：

- a) 本组织是联合国在粮食和农业领域的专门机构，致力于帮助全体成员在粮食和农业（包括渔业、林业和自然资源管理）的各方面、粮食安全和营养等领域开展全球工作，涵盖人道主义发展各个环节。
- b) 具备政府间地位、中立性和权威性，提供中立平台，供各国呼吁相互对话和交流知识。
- c) 本组织有权要求任何成员提供与本组织宗旨有关的信息。
- d) 正常预算来自分摊会费，为开展各成员在治理机构商定的重点工作提供最低资源保障；并辅之以自愿捐款，用于利用本组织的知识并加强外联工作。
- e) 本组织的职工在职责领域具有广泛的专业知识，以跨学科的方式开展工作。
- f) 国家层面工作团队在区域和全球专家力量的支持下响应各国和各区域提出的要求。

15. 粮农组织**核心职能**作为本组织用以实现结果的关键行动手段，涵盖各类干预措施，虽然未必由本组织专属负责落实，但由本组织牵头主导，目标明确、主次分明、循序渐进，推动农业粮食体系转型变革。

² 按照粮农组织定义，农业粮食体系包含食物从地头到餐桌涉及的所有相关活动和主体。这一宽泛定义涵盖从农业生产和加工到流通、消费和废弃物管理的所有环节，同时强调经济、社会和环境因素对于食物如何摆上餐桌产生的关键影响。

核心职能

- 1) 汇总、分析、监测和完善获取数据和信息。
- 2) 推动和支持各国及其他伙伴制定和实施规范性和标准制定文书。
- 3) 推动、促进和支持全球、区域和国家层面农业粮食体系政策对话。
- 4) 通过能力发展等形式，支持各级机构在本组织职权范围内的相关领域制定、实施、监测和评价循证政策和计划，并促进投资。
- 5) 推动伙伴关系和联盟，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系。
- 6) 建议和支持开展相关活动，汇总、推广并促进掌握知识、技术和良好做法。
- 7) 开展国家、区域和全球层面宣传沟通。

C. 计划性框架

16. 按照《基本文件》要求³，2010 年以来，本组织各方面工作以《战略框架》为指导。《战略框架》明确粮农组织今后十到十五年工作方向，每四年审查一次。

《战略框架》紧扣粮农组织愿景和成员三项全球目标，后者阐明各国力求在粮农组织职责领域实现的最高目标。

粮农组织愿景：建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

成员三项全球目标：

1. 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界
2. 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步
3. 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源

17. 《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标呼吁开展变革，采取综合举措，消除可持续发展面临的结构性障碍，并确认可持续农业在人类、地球和繁荣三者联系中发挥着根本性作用。

18. 粮食安全（即人人享有安全、有营养的食物）是《2030 年议程》的基础，在可持续发展目标 2（零饥饿）中明确提出，同时贯穿于所有可持续发展目标之中。消除极端贫困、应对气候挑战、建设社区韧性和负责任管理自然资源和丰富的生物多样性刻不容缓，而确保粮食安全与这些任务密不可分。简而言之，为了实现《2030 年议程》，必须从根本上推动农业粮食体系转型。因此，粮农组织结果框架牢牢立足于《2030 年议程》，确定了需优先达成的可持续发展目标具体目标及指标。

³ 粮农组织《基本文件》，第 II 编，F 部分。实施与改革计划制定、预算编制及基于结果的监测系统有关的《近期行动计划》，大会第三十六届会议第 10/2009 号决议 - 实施与改革计划制定、预算编制及基于结果的监测系统有关的《近期行动计划》（《近期行动计划》行动 3.1 至 3.11）

粮农组织战略表述和指导性可持续发展目标

19. 粮农组织《2022-31 年战略框架》的指导性战略表述是“支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队”。战略表述紧扣《2030 年议程》，阐明本组织对于实现粮农组织愿景和成员三项全球目标的总体贡献。

20. 战略表述彰显本组织全力支持落实《2030 年议程》，运用农业粮食体系方法，综合考量社会、经济和环境发展因素，避免顾此失彼、轻重失度，优化协同效应，全方位实现可持续发展目标，从而统筹兼顾、整体施策，改善粮食安全、营养和生计，提高生产水平，同时减缓和适应自然灾害和气候相关影响以及资源制约，并保护和恢复生物多样性和生态系统。

21. 粮农组织在可持续发展目标 1（无贫困）、可持续发展目标 2（零饥饿）和可持续发展目标 10（减少不平等）指引下作出贡献，引导本组织评估并权衡取舍，同时承认各项可持续发展目标互联互通，因此所有其他可持续发展目标都对实现本组织总体愿景至关重要。

粮农组织结果架构

22. 粮农组织结果架构包含一系列旨在建立清晰因果层级的要素，同时辅以专注、加快和带动本组织工作的要素。结果架构基本要素列于图 1，详见下述。

图 1：粮农组织结果架构主要要素

“四个更好”与 20 个计划重点领域



1. 更好生产：在地方、区域和全球层面建立包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让农业粮食体系在多变的气候和环境中保持韧性和可持续性

计划重点领域：锐意创新，促进可持续农业生产；蓝色转型；同一个健康；小规模生产者公平获取资源；数字农业



2. 更好营养：消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道

计划重点领域：人人享有健康膳食；保障最弱势群体营养状况；人人享有安全食品；减少粮食损失和浪费；市场和贸易透明



3. 更好环境：通过更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）

计划重点领域：减缓和适应气候变化的农业粮食体系；发展生物经济，促进可持续粮食和农业；生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业；建设可持续城市粮食体系



4. 更好生活：减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长

计划重点领域：性别平等和农村妇女赋权；包容性农村转型；应对农业和粮食紧急状况；打造韧性农业粮食体系；“手拉手”行动计划；扩大投资

5. 补充目标：技术质量；统计；跨领域主题；加速因素



加速因素：技术；创新；数据；治理/人力资本/制度（互补因素）

跨领域主题：性别；青年；包容

职能目标：外联活动；信息通信技术；粮农组织治理、监督和指导；高效、有效的行政管理

特别章节：资本支出；安保支出

23. 建立清晰因果链的要素如下：

- a) “四个更好”立足可持续发展目标，阐明成员和国际社会在粮农组织支持下力求取得的长远发展影响。“四个更好”作为组织原则，指引粮农组织直接推动落实《2030 年议程》，凸显农业粮食体系在经济、社会和环境层面的紧密联系，因此鼓励坚持战略思维、运用系统方法。
- b) 20 个计划重点领域作为多学科主题，立足可持续发展三个支柱（社会、经济和环境），阐明粮农组织为支持实现中期成果以及相关可持续发展目标具体目标创造的价值。计划重点领域明确粮农组织如何广泛深入汇聚自身知识和技术专长，促进补齐关键短板，并为推动转型变革创造必要条件，构筑有利的政策、法律和/或制度环境，最终促进实现特定可持续发展目标具体目标。计划重点领域直接依据全组织战略前瞻工作收集的挑战与机遇实证明确内容，并通过粮农组织各区域会议和技术委员会以及其他磋商进程征求指导意见。每个计划重点领域以特定“更好”为侧重点，并合力推动实现“四个更好”。
- c) 产出反映相关层面（全球、区域、国家）切实落实粮农组织干预措施，直接促进实现计划重点领域成果以及相关可持续发展目标具体目标。国家层面产出通过（联合国联合）国别规划进程与各国对口部门商定。相关贡献旨在改进面向成员和有关各方的产品、服务和能力，并通过正常计划和预算外资源两种渠道供资。

24. 专注、加快和带动粮农组织工作的补充要素包括：

- a) 四项加速因素，体现包容和性别平等，旨在加快并全力应对可持续发展目标面临的挑战，实现“四个更好”。加速因素有助于处理好权衡取舍。
- b) 跨领域主题，作为粮农组织各项计划性工作都应考虑的既定关键领域，旨在根据本组织战略表述，确保实现联合国“不让任何人掉队”的规划原则。
- c) 有关技术质量、统计、跨领域主题和加速因素的目标，旨在支持这些要素纳入粮农组织工作主流。
- d) 职能目标和特别章节确保健全的扶持性有利环境以及高效有效的业务流程，为粮农组织各项工作提供支持。

25. 图 2 概述粮农组织战略结果框架，包括计划重点领域、跨领域主题、加速因素以及对于可持续发展目标的贡献。附件 4 进一步介绍《战略框架》和《中期计划》结果架构的要素。

26. 图 3 阐明粮农组织《战略框架》关键要素之间关系，包括：成员三项全球目标、战略表述和指导性可持续发展目标以及建立清晰因果链的“四个更好”与 20 个计划重点领域，同时列出补充要素，即四项加速因素、跨领域主题、粮农组织核心职能和职能目标。

图 2：粮农组织战略结果框架



图 3：粮农组织结果架构要素之间关系图示



对接国家层面规划

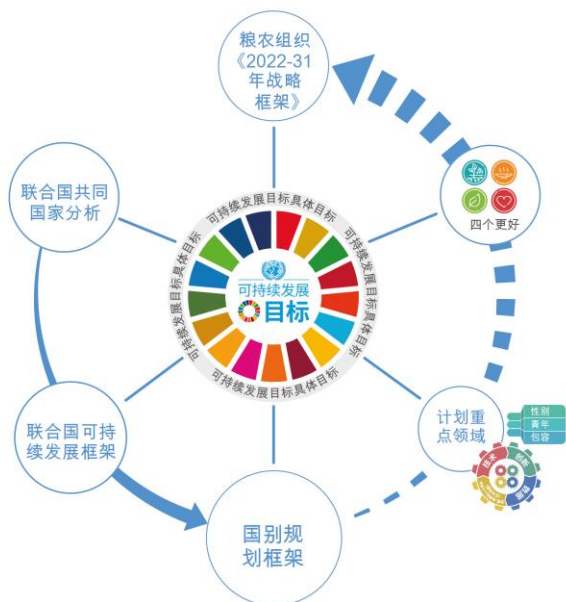
27. 粮农组织《战略框架》作为统筹全局的战略愿景，确保本组织工作部署和技术力量运用协同一致，坚持系统化方针，有效支持各国落实重点发展举措，推动实现可持续发展目标。粮农组织紧扣“四个更好”，聚焦 20 个计划重点领域，面对纷繁复杂的工作形势，有力应对各种独特挑战。

28. 在此基础上，粮农组织有效完善《战略框架》，全面对接联合国发展系统重新定位进程，秉持实现可持续发展目标这一共同理想信念，促成广大利益相关方协同联动、合力攻坚的格局。计划重点领域阐明粮农组织的比较优势以及技术能力、知识和规范性产品，协助驻各国代表处在国家对话中把准本组织战略定位，对接国家优先重点和实际需求，制定团结协作、连贯一致的应对策略。

29. 联合国发展系统在《联合国可持续发展合作框架》中郑重做出集体承诺，支持各国实现可持续发展目标及具体目标。《框架》依托联合国共同国家分析，基于实证对各国在实现可持续发展进程中的国情进行前瞻性综合分析。

30. 粮农组织《国别规划框架》适当借鉴《联合国可持续发展合作框架》，从而确保粮农组织支持联合国发展系统合力推动各国自主决策，实现涵盖多领域、密切相关的可持续发展目标。同时，体现在《国别规划框架》设计之中的粮农组织国别规划进程，也有助于为制定《联合国可持续发展合作框架》提供参考，确保联合国共同规划进程充分纳入并重视农业粮食体系转型挑战及相关可持续发展目标。

图 4：《联合国可持续发展合作框架》/粮农组织《国别规划框架》规划设计的国别结果



31. 正如图 4 所示，可持续发展目标在粮农组织计划重点领域与《联合国可持续发展合作框架》/粮农组织《国别规划框架》规划设计的国别结果之间，处在承上启下的关键环节，详见附件 3 和图 5。

32. 此外，这种方法能够提升驻各国团队效能与权责，从而围绕联合国发展系统六个关键“转型”领域⁴，找准并把握转型切入点，协助各国实现雄心壮志，落实本国重点发展任务。六个转型领域大有可为，不仅是对《2030 年议程》产生带动和倍增效应的路径，也能够促进联合国全系统与各机构规划连贯衔接，同时推进必要的政策和供资伙伴关系，未来实现可持续包容转型。

⁴ 六个转型领域如下：（1）粮食体系；（2）能源获取和可负担性；（3）数字技术普及；（4）教育；（5）就业和社会保护；（6）气候变化、生物多样性丧失和污染。

33. 依托“同一个粮农组织”机制，本组织集中部署全组织技术力量，增强对联合国共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》进程的分析支持，进一步彰显本组织鲜明的价值主张，巩固在国家层面推动农业粮食体系转型方面的核心引领作用。粮农组织深耕农业粮食体系建设，积极向联合国国家工作队贡献渊博深厚的技术知识和专长，从而立足各国独特国情，运用系统方法制定连贯一致的发展对策，并为各机构与联合国全系统采取行动找准转型切入点。

图 5：计划重点领域与《国别规划框架》国别结果的联系



监测和报告结果

34. 粮农组织监测系统高度重视全组织学习，包含一套完善的定量和定性衡量标准，指引履职尽责，并提升绩效。监测和报告的两个主要目的如下：

- 首先，在报告利用本组织托管资金实现的结果方面，确保对成员负责，同时考虑不同结果层面的不同责任。这是评估和报告粮农组织各项行动如何推动国家、区域和全球层面变革的基础。
- 第二，通过通报进展情况，提醒需要随时纠正纠偏，并提倡全组织从监测和评价中学习借鉴，强化结果导向管理文化。这项工作有望提质增效，即加强组织学习，完善结果落实，从而助力落实《2030年议程》。

35. 围绕《2030年可持续发展议程》确立粮农组织《2022-31年战略框架》并构建粮农组织总体变革理论，能够提升结果监测和报告工作的质量和意义，并确保粮农组织各项工作与全球发展议程深度融合、紧密衔接。在此基础上，粮农组织能够统一口径，阐述负责的具体目标，宣传本组织各级在促进实现可持续发展目标，并与各方伙伴和其他利益相关方合作交流方面取得的成就。

36. 正如附件 1 粮农组织结果框架所述，计划重点领域内容包含衡量影响和成果层面变化的可持续发展目标指标，同时通过各个计划重点领域协调统一的专项指标，明确基准和关键节点，衡量本组织落实产出的绩效。此外，为评估粮农组织支持目标 5、职能目标和特别章节的工作，附件 1 明确对应关键绩效指标、基准和目标。

37. 根据粮农组织理事会要求，《2026-29 年中期计划及 2026-27 年工作计划和预算》制定相关举措，旨在强化问责，更好量化粮农组织对于实现各项成果的贡献。文件首次明确 20 个计划重点领域产出指标的基准和关键节点，作为本组织其他工作领域关键绩效指标及其指标、基准和目标的补充。

38. 粮农组织、成员和发展伙伴在每个结果层面的责任，以及衡量进展的方式，详见表 2。

表 2：粮农组织监测框架 - 问责与衡量

结果层面	问责与衡量
影响	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织履行承诺，落实各项结果，促进形成高质量发展影响，体现粮农组织奋斗目标，彰显“四个更好”，明确衔接粮农组织工作计划。 粮农组织促成但并不把控这类具有长期性质的结果：不归任何一实体专属负责，而是联合多方发展主体，实行集体问责。 可持续发展目标具体目标及指标监测影响层面全球趋势，并由粮农组织利用国际数据源开展监测。
成果	<ul style="list-style-type: none"> 为补齐各计划重点领域内发现的短板弱项，并实现“四个更好”，需要推动国家、区域或全球有利环境实现的变革，例如法律和政策框架或机构能力和行为。在计划重点领域内确定。 粮农组织影响并促成变革，但并不完全把控结果：共同负责、共担责任。粮农组织与包括成员和其他发展主体在内的各方伙伴负责落实。 可持续发展目标指标监测这类变革，必要时可辅以其他指标，利用国际数据源填补具体工作领域的衡量数据空白。
产出	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织对于实现计划重点领域成果以及相关可持续发展目标具体目标作出的直接贡献，即切实落实粮农组织国家、区域和全球层面通过正常预算和预算外资源供资的干预措施。国家层面相关贡献通过国别规划进程与各国对口部门商定。 粮农组织制定、把控和全面负责落实：全面统管、全权负责。 各个计划重点领域协调统一的专项指标提供有关产出落实情况的定量和定性信息，用于评估粮农组织各项产出的覆盖面和质量，并明确有待改进的领域。
组织效能	<ul style="list-style-type: none"> 专注、加快和确保粮农组织技术和规范性工作以及数据和统计交付、质量和完整，促进跨领域主题和加速因素主流化，以及通过高效有效的业务流程确保内部健全的扶持性有利环境的要素。 粮农组织制定、把控和全面负责旨在改进工作方式的流程、程序、方法和工具。 关键绩效指标监测打造契合各方需求、顺应未来形势的粮农组织的进展。

强化粮农组织基于结果的管理

39. 为推进结果导向管理文化建设，本组织依托：(i) 监测和评价系统，高度重视全组织学习，包含一套完善的定量和定性衡量标准，指引履职尽责，并提升绩效；(ii) 日臻完善的问责框架，增强全体职工权能并责成其落实结果，加强有利环境并管理资源，同时鼓励周全管理风险并随时纠正纠偏；(iii) 需求评估、认识提高和能力发展举措。以上活动和制度发挥协同效应，支持并促进管理人员和职工采纳和践行结果导向管理制度。

D. “四个更好”与 20 个计划重点领域

“四个更好”



40. 20 个计划重点领域指导粮农组织围绕“四个更好”实施计划，旨在补齐关键短板，并创造推动变革所需条件，从而最终促进实现部分可持续发展目标具体目标。计划重点领域直接针对全组织战略前瞻工作、区域会议、技术委员会和其他正式及非正式磋商进程明确的问题和挑战。计划重点领域彰显粮农组织作为联合国专门机构的比较优势，能够汇聚粮农组织广泛渊博的技术专长和知识，推进落实《2030 年议程》。

41. 表 3 概述《2026-29 年中期计划》20 个计划重点领域及其成果表述、焦点可持续发展目标具体目标和关键主题内容。附件 1 更详细介绍计划重点领域及其结果框架，包括努力补齐的主要短板，与可持续发展目标具体目标及指标的关系，粮农组织如何利用加速因素加快进展，关键主题内容，包括规范性内容、粮农组织核心职能、产出指标、关键风险和权衡取舍。


42. 根据《中期计划》的动态性质，粮农组织全面更新结果框架内容和重点强调计划领域，从而明确相关机遇，发挥粮农组织比较优势，并参考战略前瞻工作对于未来趋势和挑战的洞见，加大工作力度，实现提质增效。

43. 《中期计划》对附件 1 进行几处更新，反映：(i) 理事会文件《经审查的 2022-31 年战略框架和 2026-29 年中期计划纲要》⁵所述更新；(ii) 粮农组织区域会议和技术委员会所提反馈意见；(iii) 全球趋势变化，全球议程挑战与发展，以及 2024 年气候变化大会（《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议）和《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议等重要进程成果；(iv) 近期评价，特别是对粮农组织计划重点领域“同一个健康”（更好生产之三）方针落实情况的评价以及对粮农组织计划重点领域“减少粮食损失和浪费”（更好营养之四）工作的评价所提建议；(v) 自下而上的国别规划，以及粮农组织持续参与不断推进的联合国联合规划进程的情况；(vi) 近期开展的规范性和标准制定工作。

44. 粮农组织为计划重点领域产出指标确立基准和关键节点，加强本组织绩效管理框架及“四个更好”下总体问责机制。附件 1 所列 2026-29 年计划重点领域结果框架体现了粮农组织如何围绕“四个更好”与 20 个计划重点领域定位自身工作，附件 3 详述粮农组织如何围绕“四个更好”与计划重点领域，促进落实各项可持续发展目标及其具体目标。

45. 在围绕“四个更好”与 20 个计划重点领域调整计划优先重点的战略思考进程中，粮农组织明确若干加大力度落实的优先重点，从而加强关键服务，更好保证总部技术部门、区域办事处和驻国家代表处更有效履职尽责，包括突出加速因素和跨领域主题。此外，更新或进一步细化若干关键绩效指标，评估粮农组织支持目标 5、职能目标和特别章节的工作，包括：(i) 根据理事会指导意见，对照关键绩效指标，加入上一个两年度实际绩效信息；(ii) 技术性和编辑性修正关键绩效指标，明确、完善和统一监测和报告；(iii) 制定全新关键绩效指标，更好量化道德操守办公室和调解专员办公室成果以及关键审计建议落实时效，并更全面评估财政资源管理。


表 3：20 个计划重点领域

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
 更好生产	在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让农业粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性	
更好生产之一： 锐意创新，促进可持续 农业生产	促进创新和技术并构筑有利环境，包括出台政策和战略，支持发展生产率高、有韧性、创新、有竞争力、包容的可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，同时创造综合创业和商业机会。	2.3, 2.4, 6.4 9.5, 15.2

⁵ CL 176/3

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
	<ul style="list-style-type: none"> • 促进创新，提升农业生产体系，包括农业实践和投入品的可持续性、生产水平、包容性 • 通过整合、示范、验证、传播和推广创新，支持可持续转型，同时重点面向价值链主体开展扶贫支持。 • 营造有利环境的可持续政策：拟定政策，营造有利环境，推动可持续农业创新。 • 借助可持续创新和技术，增强作物生产和保护体系（例如热带、旱地和城市/城郊农业），实现高质量、高生产水平、高效、高度多样化。 • 借助可持续农业创新，提高畜牧业生产资源利用率，促进牲畜（包括昆虫）健康。 • 优化森林可持续利用，提高农业生产水平，促进创收。 • 实现土地、土壤和水资源可持续高效利用，建设具有气候韧性和包容性的农业粮食体系。 	
更好生产之二： 蓝色转型	<p>完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 支持可持续水产养殖业不断对全球粮食安全和脱贫事业作出更大贡献。 • 采用渔业生态系统方法，推动渔业管理体系创新转型，并在各地尤其是数据贫乏或弱势地区建立这类系统，全方位保障种群健康和生计安全。 • 升级改造水产食品价值链，减少损失和浪费，创造增值，促进区域和全球市场准入，提高水产食品透明度、包容性、易获性和可负担性。 	2.1, 2.2 14.2, 14.4, 14.6, 14.7, 14.b, 14.c
更好生产之三： 同一个健康	<p>改进“同一个健康”系统方法，提高病虫害预防、早期预警，以及包括化学品、农药、外来入侵物种、抗微生物药物耐药和其他生物多样性威胁在内的国家和全球健康威胁应对能力，加强国家、区域和全球畜牧业、水产养殖业、种植业、林业和生态系统健康。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 预报和早期预警综合系统、生物安全以及生物威胁风险管理（包括动植物病虫害），提升农业粮食卫生体系绩效，包括执行卫生与植物卫生措施标准，促进贸易、食品安全和粮食安全。 • 加强防范、防备和应对今后疫病大流行威胁以及农业粮食体系其他卫生挑战的能力。 • 加强抗微生物药物耐药管理。 • 加强国家层面落实“同一个健康”方针的力度、能力和政策，保障全球卫生和粮食安全。 	1.5 3.d 15.8

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
	<ul style="list-style-type: none"> • 将包括生物多样性、污染管控、农用化学品管理、土壤和水资源健康、野生生物管理以及生态系统健康等环境因素纳入“同一个健康”方针主流。 	
更好生产之四：小规模生产者公平获取资源	<p>完善政策、战略和计划，确保加强小规模生产者公平获取自然资源、市场、服务、信息、教育、技术和创新以及信贷和金融服务，同时重视妇女、青年以及其他弱势群体参与。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强权属权利保障，促进公平获取自然资源，特别是土地、水体、遗传资源、鱼类、森林和牧场。 • 促进公平获取和可持续管理生产资源，包括对于生产和商业资源、服务及基础设施的所有和管理。 • 通过农业普查、调查、登记册、地理空间数据、指导政策和监测影响，加强小规模生产者及其组织数据，并加强与其合作分析相关数据。 • 公平获取推广、信息、服务和培训、技术和创新、数字化、生产者牵头创造的知识、同行咨询体系、气候变化适应和减缓等方面最佳做法以及市场参与。 • 促进获取社会保护，加强生产部门（包括农业、渔业和林业）与社会政策和干预措施之间协同增效；支持小规模生产者开展风险管理。 • 提倡负责任投资、贸易和市场，推广保障农业粮食体系各环节小规模生产者获取资源并促进其赋权的国际文书和准则，并通过公共政策和框架支持落实工作。 • 尊重并推动土著人民农业粮食体系发展。 • 加强生产者集体行动，促进普惠包容，包括纳入生物多样性和气候变化议程，同时重视土地和自然资源权属良好治理的关键作用。 	1.3, 1.4 2.3, 6.b 9.3, 14.b
更好生产之五：数字农业	<p>在农业粮食体系政策和计划中纳入便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 增加贫困人口可用的数字解决方案（数据、信息、知识和技术）的获取渠道、数量、时效和质量。 • 推广数字学习，此举本身就能促进农民采用技术。 • 增加对数字技术的转型和创新性利用，促进获取金融服务，提升韧性。 • 针对数字农业创新，制定综合分类和共同框架，利用数据和技术打造数字农业平台。 • 加大对于早期数字农业项目和创新的投资力度。 • 大力打造和扶持地方数字创新生态系统。 	1.4, 5.b 9.c, 17.8

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
 更好营养	消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道	
更好营养之一： 人人享有健康膳食	<p>构筑综合性制度、政策和法律环境，确保并激励农业粮食体系各环节主体参与，同时特别重视消费者和私营部门，从而实现充足食物权，着力推动农业粮食体系转型，为全民普及健康膳食，实现可持续发展。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 支持农业粮食体系改革，促进获取、负担和普及可持续韧性农业粮食体系提供的健康膳食，同时特别考虑气候和生物多样性问题。 • 引导消费者，使其青睐健康膳食。 • 动员粮食体系主体，特别是私营部门参与营养食物的可持续生产、加工、标签贴注和营销。 • 制定政策、战略和立法，支持机构协调和计划，将营养和健康膳食问题纳入各部门政策主流。 • 支持对利益相关方和消费者进行教育、宣传、能力建设和认识提高。 	1.3 2.1 2.2, 3.4 12.8
更好营养之二：保障最弱势群体营养状况	<p>各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除各种环境下最弱势个人的粮食不安全和营养不良状况。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 履行粮农组织实施《联合国儿童消瘦问题全球联合行动计划》的承诺，在粮食危机背景下，农业应急和韧性建设响应行动中突出营养内容，预防儿童消瘦。 • 在非粮食危机背景下推行校园食品和营养方法，包括立足食物权，运用综合方法，在相关计划的制定、规划、实施、监测和评价中，纳入四个协同增效的支柱（采购、食物环境、政策以及食品和营养教育）。 • 加强非粮食危机背景下社会保护手段对于营养的影响，制定符合文化特点、基于当地生产食物的解决方案，并通过现金补助、食品券、食品补贴、儿童及家庭补贴和粮食补助（酌情开展），促进最弱势消费者获取和消费安全营养的食物。 • 支持设计农业粮食体系路径，促进最弱势群体获取和消费更健康的膳食，包括针对不同年龄段，制定因地制宜的膳食建议，满足其营养需求。 	1.3 2.1, 2.2 3.1, 3.2
更好营养之三：人人享有安全食品	<p>政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识。</p>	2.1, 2.2, 3.2

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
	<ul style="list-style-type: none"> • 加强制定和运用食品法典委员会食品安全和质量标准，保护消费者健康，确保食品贸易公平，并相应调整和完善标准，应对新型食品安全挑战。 • 加强食品安全治理，建立健全监管框架和有效的国家食品管理体系，保护消费者，减少粮食损失和浪费；积极明确并应对食品安全治理领域新型风险。 • 打通科学与实践之间藩篱，促进科研成果转化，形成实践指导和培训，确保食品安全措施基于最新科研成果；预测今后科技进步，并将其融入食品安全实践。 • 加强价值链从业者食品安全能力，提供培训和指导，确保整个食品体系从生产者到零售商的全环节食品安全；持续开展教育和创新，协助价值链从业者做好在今后应对食品安全挑战的准备。 	
更好营养之四：减少 粮食损失和浪费	<p>政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 数据不足与可持续发展目标具体目标 12.3：通过监管粮食损失指数，加强粮食损失衡量和粮食损失指数能力，建立可持续发展目标报告估算模型，通过案例研究和众包生成数据，并收集关于粮食损失和浪费影响的实证，从而填补可持续发展目标具体目标 12.3 的数据空白。 • 政策和战略：运用参与性方法和《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》，制定因地制宜的政策、战略、立法和监管框架；推广考虑环境、社会和经济因素的全面性、系统性战略。 • 技术解决方案：与小规模生产者和地方利益相关方合作，制定和实施基于科学的技术解决方案，减少种植业、畜牧业和渔业粮食损失，支持减少高价值商品领域粮食浪费，并通过衡量和减少粮食损失和浪费技术平台分享知识。 • 能力建设：对接学术机构和交换项目，围绕减少种植业、畜牧业和渔业粮食损失的气候智能型、营养敏感型、包容性方法展开培训，从而加强人力资本，并借助行为科学，支持开展消费者教育。 • 宣传倡导：加强全球和国家宣传活动，支持国际粮食损失和浪费问题宣传日，举办高级别宣传活动。 • 全球协调和伙伴关系：促进全球合作与信息共享，支持联合国可持续性标准论坛“杜绝浪费粮食”联盟等联盟，加强网络，推进伙伴关系。 	2.1, 2.2 12.3

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
更好营养之五：市场和贸易透明	<p>改进信息和分析，加强政策协调，增强人员和机构能力，为循证决策提供支撑，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 提供最新且中立的信息和分析，例如全球公共产品，加强粮食市场透明度，为制定政策应对危机提供依据。 • 建立国家和区域层面市场资讯和早期预警系统，收集并分析市场和贸易数据。 • 协助各国提高人力资本和机构拟定、谈判和实施多边及区域贸易协定的能力。 • 支持创新的政策和技术方法及新颖的业务模式，推动并促进小规模主体融入市场和价值链。 • 与私营部门等方面加强多利益相关方区域网络和伙伴关系，推进贸易便利化措施方面（包括卫生与植物卫生相关问题）监管合作，并促进贸易。 • 促进采用信息通信技术和数字解决方案，简化贸易程序，推动市场一体化，提升消费者和小规模主体从贸易中获益的潜力。 	2.b, 2.c 10.a 17.11
<div style="display: flex; align-items: center;">  <div style="margin-left: 10px;"> 更好环境 </div> </div> <p style="text-align: center;">通过更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）</p>		
更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系	<p>落实旨在加强抵御、适应和减缓气候变化以及应对气候相关损失和损害的农业实践、政策和计划，实现农业粮食体系可持续公正转型。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强对于考虑和落实农业粮食体系贡献的气候行动解决方案的政策支持。 • 加强基于实证和科学的分析和评估，为气候政策和实践提供支撑。 • 拓宽面向农业粮食体系的气候融资渠道。 • 加强协调和落实粮农组织气候变化行动和融资工作。 	2.4, 6.4 13.2, 13.a, 13.b, 14.3
更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业	<p>利用技术、组织和社会创新，针对微观及宏观环境，制定和落实连贯一致的循证政策和实践，从而发展可持续生物经济，兼顾经济价值、社会福利、粮食安全和营养与环境可持续性。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强获取数据、信息和知识，了解生物经济的规模、权衡取舍和潜力，促进农业粮食体系可持续发展。 • 政府、发展伙伴、民间社会、研究机构、私营部门和其他有关各方在全球、区域和国家层面建立伙伴关系，发展生物经济，促进粮食和农业可持续发展。 	8.4, 12.2, 12.4, 12.5

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
	<ul style="list-style-type: none"> • 加强政策连贯一致，将生物经济纳入国家发展议程。 • 采用计划性方针，通过创新金融机制，实现生物经济创新落地转化，同时重视预防和减少价值链各环节污染（包括塑料污染），预防和减少粮食损失和浪费，以及打造城市体系。 	
更好环境之三：生物多样性 和生态系统服务 促进粮食和农业	<p>采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 维护和恢复粮食和农业生物多样性。 • 确保可持续利用和保护自然资源，保障粮食和生计。 • 推动农业粮食体系转型，防止生物多样性丧失和生态系统退化加剧。 • 恢复退化的海洋和陆地生态系统，提高粮食和农业生产水平，加强农村生计。 • 支持各国根据《全球生物多样性框架》和“联合国生态系统恢复十年”原则，开展筹资工作，将生物多样性和生态系统恢复纳入国家规划和实施工作主流。 • 围绕生物多样性主流化和生态系统恢复，制定指导意见并加强宣传和行动力度，包括动员小规模生产者、土著人民和地方社区参与。 	2.5, 6.6 14.4 15.1, 15.3, 15.4, 15.5, 15.6
更好环境之四：建设 可持续城市粮食体系	<p>采用扶持性政策、计划、相辅相成的行动和投资，加强城市、城郊和农村、国家以及全球层级之间联系，从而推动城市及城郊农业粮食体系朝着更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，应对城市贫困、粮食不安全和营养不良、不健康膳食以及气候变化并创造就业，同时带动农村地区实现可持续包容转型并保护赖以发展的自然资源基础。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 支持更好了解城市农业粮食体系的推动因素和结构，包括：获取粮食方面的不平等问题；食物环境和粮食供应链；城乡联系和地域问题；面对冲击和压力的风险与脆弱性。 • 加强地方和国家政府以及广大伙伴生态系统的的能力，运用系统方法，统筹落实城市层面行动，衔接城市、农村、国家、区域和全球层面行动。 	1.1 2.1, 11.a 12.1

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
	<ul style="list-style-type: none"> • 促进建立粮食和营养治理和协调机制（例如粮食政策理事会）。 • 通过多部门、多层级包容性治理，衔接城市和国家层面政策，确保互补互促，发挥协同效应，取得多重成果；提供技术支持，运用系统方法，从城市层级着手切入，围绕“四个更好”发挥潜在协同效益，包括城市及城郊农业，城市市场，消费者和食物环境，粮食公共采购，减少和管理粮食损失和浪费，生物经济，以及城市林业和绿色空间，同时运用转变性别观念的方法。 • 支持完善基础设施，促进南南合作及三方合作，以及地方政府间和地方与国家政府间互学互鉴。 	
<div style="display: flex; align-items: center;">  <div style="margin-right: 20px;"> <p>更好生活</p> </div> <div> <p>减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长。</p> </div> </div>		
<p>更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权</p>	<p>通过促进性别平等、转变性别观念的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和支配资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强妇女发言权和决策权。 • 确保平等享有自然及生产资源权利。 • 促进农村妇女获取市场服务和就业。 • 推广减轻并解决妇女劳动负担以及无偿照料和家务问题的政策、方法和技术。 • 促进农业粮食体系掌握和推广转变性别观念的方法。 	<p>2.3, 5.4 5.a, 5.c</p>
<p>更好生活之二：包容性农村转型</p>	<p>实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强各国制定和实施农村及地域发展政策和计划的能力。 • 推进农村人口和群体赋权，促进采取集体行动，引领并主导农村转型和气候变化决策，强化问责机制，并应对权力失衡。 • 支持承认农村人口一系列权利。 • 促进农村人口，特别是妇女和青年获取自然资源、权属和社会经济资产及服务。 • 促进收入多元化和体面工作。 • 促进更包容、更可持续的农业粮食价值链和投资。 • 强化社会保护意识，拓宽社会保护渠道。 	<p>1.1 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7</p>

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况	<p>根据人道主义、发展与和平工作联动方针，落实持久性技术解决方案，向面临或可能发生突发重度粮食不安全状况的受影响群体提供紧急生计、粮食安全和营养援助，并对其开展能力建设，更好应对多重冲击和压力的影响。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强多灾种监测、预报和早期预警综合系统。 • 制定防备计划、措施和工具，更好应对各地各种冲击和压力的影响。 • 根据预报信息，采取包容和公平的前瞻行动，减轻各地各种冲击和压力迫在眉睫的影响。 • 根据人道主义、发展与和平工作联动方针，有效采取应急响应和恢复干预措施，挽救粮食危机背景下受影响民众的农业和粮食生计，进一步消除风险与脆弱性根源。 • 采取敏锐认识冲突问题的方法，在人道主义背景下，为维系地方和平、预防地方冲突作出贡献。 	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1
	<ul style="list-style-type: none"> • 加强社会保护体系，在冲击和压力影响发生之前、期间和之后，向风险和弱势群体提供影响管理和应急援助。 	
更好生活之四：打造韧性农业粮食体系	<p>提高微观、中观和宏观经济层面应对多重风险的能力，增强农业粮食体系和最弱势群体生计抵御社会经济和环境冲击与压力的韧性。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 改进方法和数据获取渠道并使之成为主流，以此提高决策水平，从而衡量和了解从家庭和社区到价值链和更广泛系统层面的各部门和各层级内部及之间的多重风险和韧性。 • 评估、制定和推广减少风险与脆弱性的措施，促进增强农业粮食体系各环节各部门内部及之间韧性。 • 加强发展和落实多重风险治理框架、政策、战略、计划、预算和协调机制。 	1.3, 1.5 2.4
更好生活之五：“手拉手”行动计划	<p>通过开展分析、发展伙伴关系和带动扩大农业粮食体系投资，面向最贫困和饥饿群体因地施策，明确农业粮食体系尚未发掘的重点潜力领域，并联合农业粮食体系所有相关方面，加快农业粮食体系转型和农村可持续发展。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 编制国家分类，包括随机利润边界分析和技术治理分析。 • 汇总捐助方/伙伴信息，加快学习、提高透明度、确保互补性。 • “手拉手”行动计划成员国牵头举行高层圆桌会议，基于“手拉手”行动计划系列工具和方法，提升包容性决策水平。 	1.1 1.2, 2.1, 2.2, 2.a 10.1, 10.2

计划重点领域	成果表述和关键主题内容	可持续发展目标 具体目标
	<ul style="list-style-type: none"> • 伙伴结对帮扶，促进以发展为导向的创新，引发各方关注并承诺投资，从而提供重要的实施手段，包括开展大规模融资和投资活动。 • 成员国政府在“手拉手”行动计划支持下，编制“手拉手”计划投资方案说明，引导多方伙伴开展合作、分担风险、积极参与。 • 定期更新功能强大的“手拉手”计划展示平台，促进伙伴协调和沟通。 • 在“同一个粮农组织”旗帜下，动员各部门促进计划制定和整合。 • 促进利用“手拉手”行动计划支持成员国政府明确本国公共和私营部门总体投资重点方向。 	
更好生活之六：扩大投资	<p>增加高质量公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快农业粮食体系实现包容、韧性和可持续转型，同时产生广泛影响，促进消除贫困和饥饿。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 通过开展分析工作、政策和部门研究以及促进农业战略和政策对话，支持战略投资规划和政策。 • 为制定和实施投资项目提供技术援助，支持公共部门投资。 • 通过开展行业审查和投资机会研究、筹措投资资源、制定项目组合、进行公共与私营部门政策对话、构筑有利环境，支持私营部门投资。 • 通过提供咨询服务和创新解决方案，支持创新金融。 • 通过基于实证的结论、研究、分析、准则和建议，支持投资创新和知识。 • 通过学习和辅导活动、教育资源和工具，支持能力建设，提高农业粮食体系投资决策水平。 	1.b 2.a, 8.10 10.1, 10.2, 10.b, 17.3 17.5

E. 粮农组织对可持续发展目标的贡献

46. 《2030 年》及其可持续发展目标是粮农组织《2022-31 年战略框架》的核心，因而粮农组织能够统一口径，阐述负责的具体目标及本组织各层级努力实现的各项结果。

47. 可持续发展目标是粮农组织总体变革理论的核心，其中关键的可持续发展目标及其指标用于突出重点，监测进展，并在成果和影响层面提出奋斗目标。

48. 粮农组织具备得天独厚的条件，通过落实围绕本组织“四个更好”（更好生产、更好营养、更好环境、更好生活）组织的计划重点领域工作，直接促进实现若干可持续发展目标。

49. 结果框架 20 个计划重点领域有助于实现全部 17 项可持续发展目标，计划重点领域结果框架重点聚焦的相关可持续发展目标具体目标总共涵盖 66 项不同具体目标及 85 项相关指标。本组织作为监管机构或促进机构负责衡量的 21 项具体目标下 26 项指标均在其列。表 4 细列每个“更好”重点聚焦的贡献。

50. 相关贡献全面反映 D 部分所述《2026-29 年中期计划》所作针对性完善，特别是提高消费和生产环节资源效率，实现经济增长与环境退化脱钩；加强社会保护体系；加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大获得银行、保险和金融服务的机会；筹集额外财政资源用于发展中国家。

表 4：每个“更好”重点聚焦的可持续发展目标具体目标及指标一览*

	可持续发展目标 具体目标	可持续 发展目标指标	监管/（促进） 指标	焦点可持续 发展目标
更好生产	23	27	11 (2)	1, 2, 3, 5, 6 9, 14, 15, 17
更好营养	12	16	4	1, 2, 3, 10 12, 17
更好环境	22	29	10 (2)	1, 2, 6, 8, 11,12, 13 14, 15
更好生活	23	30	7 (1)	1, 2, 5, 8, 10, 16, 17

*部分计划重点领域涵盖相同具体目标，例如可持续发展目标具体目标 2.1（“消除饥饿”），因此总数超过前文段落所述不同具体目标及指标数量之和。

可持续发展目标



51. 表 4 和图 6 阐明《2030 年议程》内在相互关联的本质，一些可持续发展目标（例如可持续发展目标 1 和 2）贯穿全部“四个更好”，另一些涵盖若干“更好”。每个“更好”专门聚焦特定可持续发展目标。例如，“更好生产”围绕可持续发展目标 1、2、6、14 和 15 作出贡献，体现整个农业粮食体系的重要性；“更好营养”特别重视可持续发展目标 2、3 和 12，在营养、可持续生产和消费、健康之间建立明确联系；“更好环境”突出可持续发展目标 2、6、12、13、14 和 15，重视气候变化背景下农业粮食体系可持续性和韧性建设，以及水生系统等自然资源管理、保护和利用。“更好生活”围绕多项可持续发展目标，包括聚焦可持续发展目标 1、2、5、8 和 10 作出贡献，彰显全方位性，因而在“四个更好”中占据核心位置。

图 6：“四个更好”对可持续发展目标的贡献



52. 附件 3 进一步介绍粮农组织通过“四个更好”下计划重点领域对可持续发展目标的贡献，同时全面概述附件 1 结果框架（及上文）所述计划重点领域作出的首要或“锚定”贡献，并从各项可持续发展目标相互关联的本质出发，综述对其他可持续发展目标的贡献。

F. 粮农组织改进后的工作方式



53. 国际形势日益复杂多变，落实《2030年议程》面临重重挑战，不仅要明确目标与优先重点，还要转变工作方式，紧密对接《2030年议程》，彰显可持续发展目标推动转型的本质属性。因此，取得实效实绩的前提是明确把握着力点，既要“把事做好”，又要“做正确的事”。粮农组织改进工作方式，强调发挥在全球知识、中立地位和号召力方面的独特优势，带动系统性变革，支持成员全方位取得持久发展成效。这种方法确保粮农组织各项工作始终明确目标，基于实证，积极回应各利益相关方需求。

54. 为此，粮农组织坚持以转型为抓手，利用自身比较优势，在“同一个粮农组织”旗帜下，确保全组织各层级步调一致、行动统一。通过促进包容性伙伴关系，利用规范性工作制定全球标准，以及运用/推广创新供资机制，粮农组织全力激活转型变革的重点触发因素。为进一步贯彻这一方针，粮农组织积极运用以数字化为代表的创新，确保各部门和各利益相关方从新机遇中公平受益。同时，粮农组织重视风险与不确定性管理，开展全组织韧性与适应性建设，有效应对世界形势日新月异的变化。

55. 下文详述粮农组织改进后的工作方式，各条线构成整体框架，全方位彰显本组织价值主张。

在“同一个粮农组织”旗帜下奋斗

56. 粮农组织改进后的工作方式核心是确保全组织各层级能够一体化协同联动。粮农组织《2022-31年战略框架》紧密对接可持续发展目标，在综合性结果框架指引下，保证各个技术、地理和组织范畴内各项工作无缝衔接，同时强化对联合国全系统工作的贡献。

57. 粮农组织深入贯彻落实计划性举措，加强参与联合国发展系统协调机制，贡献自身独特技术、政策和投资专长，助推国家层面转型变革。在联合国共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》进程中，粮农组织牢牢把握农业粮食体系转型理念重要引领者的战略定位，在联合国联合规划背景下，立足自身比较优势，为落实各国优先重点作出直接贡献。

58. 粮农组织《国别规划框架》基于《联合国可持续发展合作框架》制定，作为一项行动机制，统筹国别支持工作；另一方面，计划重点领域发挥粮农组织全球知识和技术能力，促进落实各国优先重点，确保本组织各层级形成合力，一致推动落实可持续发展目标。粮农组织继续促进各技术领域间协调，向权力下放办事处提供分析支持。通过综合性线上网络和技术平台，加强相关机制，确保政策连贯一致，避免顾此失彼，包括利用“手拉手”地理空间信息平台提供综合数据和分析工具，便利粮农组织驻各国代表处获取数据和分析。

转型伙伴关系

59. 伙伴关系对于实现《2030年议程》各项目标至关重要，也是可持续发展注重的“5P”⁶要素之一，已被纳入可持续发展目标 17，呼吁有关各方携手落实各项可持续发展目标。伙伴关系本身并非目的，而是应对今后复杂挑战的关键手段。

60. 粮农组织认识到，传统的伙伴关系模式往往将伙伴关系视为“附属”，因此亟需突破这种局限，采用具有转型意义的模式，更好发挥社会各界拥有的资源、专长和创新潜力，推动系统性转型。转型伙伴关系强调战略合作，不再局限于传统的资源共享或项目合作模式，而是力求形成根本性、系统性变革。为此，需要聚焦源头治理，绝不能流于表面，必须整合各利益相关方各类资源和专长，打破传统的条块分割局面，促进携手合作，推动政策、制度和体系层面结构性变革。

巩固粮农组织规范性优势

61. 粮农组织规范性工作是一项关键比较优势，支持本组织成为农业粮食体系建设和自然资源可持续管理领域不可或缺的全球知识中心。凭借本组织多学科技术专长和独特能力，粮农组织确保规范性工作融入基于实证的政策制定工作，从而有效应对这类体系盘根错节的复杂特征，发挥团结一致、广受认可的平台作用，服务好成员。

62. 支持制定和实施规范性和标准制定文书是粮农组织核心职能之一，与其他核心职能相依相融。因此，粮农组织规范性和计划性工作相辅相成。作为技术卓越中心，粮农组织创造并提供高质量规范、数据、统计和专长，为政策、计划、投资和粮农组织实地计划性工作提供依据。同时，粮农组织规范性工作不断从实地工作中汲取经验教训，寻求改进空间。

⁶ 联合国可持续发展集团。“5P”要素包括人类（People）、地球（Planet）、繁荣（Prosperity）、和平（Peace）和伙伴关系（Partnership）

创新供资融资

63. 粮农组织改进后的工作方式核心是创新融资机制和渠道，作为传统供资模式的补充。粮农组织资源筹措工作一向高度重视权力下放办事处业务需求，这与大部分重要资源伙伴基本下放供资决策权的趋势不谋而合。粮农组织全球活动包括牵头筹措资源，推进重要全球计划，人道主义供资，以及私营部门、国际金融机构和纵向基金（例如全球环境基金和绿色气候基金）合作。

64. 随着纵向基金和国际金融机构援助规模与范围不断扩大，粮农组织持续加大技术和业务援助力度，协助成员筹措资源，满足自身发展需求。这种“受援国主导的供资融资”进程对于逐步迈入中等收入行列的转型期国家而言是一种合理转变，因为这类国家不再享有传统的赠款机制援助资格，但短期人道主义干预措施除外。

65. 经估算，为推动工作步入正轨，落实可持续发展目标具体目标 2.1⁷和 2.2⁸，从而消除食物不足，从现在起到 2030 年，还需 1 750 亿至 4 万亿美元额外资金，从数量级上远超现阶段每年约 2 240 亿美元的官方发展援助规模。为填补这一巨大的融资缺口，需要加大投资力度，鉴于水平远超公共部门一方的供资能力，因此有必要引导并鼓励现有及新的公共私营部门投资对接与可持续发展目标相一致的可持续发展优先重点。

66. 粮农组织通过投资中心发挥本组织丰富的技术专长，同时围绕计划重点领域“扩大投资”（更好生活之六）开展专项工作，向成员提供政策和规划支持，促进公共私营部门投资，协助制定风险化解战略。粮农组织与发展筹资机构合作，促进扩大和完善农业粮食体系融资，为中小型农企和小农畅通融资渠道，包括为化解投资风险、管理风险、提供农业贷款、发掘投资机会提供技术援助。此外，粮农组织推广担保制度和混合融资基金等金融工具，同时支持地方金融机构运用创新技术和流程，例如金融科技解决方案，简化信用评估，降低交易成本，以及拓宽融资渠道。

67. 粮农组织与欧洲联盟围绕混合融资合作开展“农业信息倡议”（AgrIntel），引导私营部门对农业粮食体系开展可持续投资，有力促进小农发展。双方正延长合作期限，并与欧洲发展筹资机构以及全的影响力投资伙伴加强创新融资工作。

⁷ 具体目标 2.1：到 2030 年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物

⁸ 具体目标 2.2：到 2030 年，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求

增效与创新举措

68. 正如《粮农组织科学与创新战略》所述，粮农组织力求利用科技创新推动农业粮食体系转型，加快可持续发展目标实现进展。粮农组织不断强化自身知识中心地位，汇聚多学科专长，同时根据《战略》推广创新举措。粮农组织将继续推广数字化解决方案和新兴技术，围绕“四个更好”，加强自身贡献，同时确保相关创新包容普惠，不让任何人掉队。粮农组织努力在各方面工作中全方位推动数字化转型与创新。

69. 粮农组织致力于通过现代化工作方式，包括在行政、财务和业务职能中利用数字化解决方案并优化流程，不断强化全组织效率成效，同时健全内部控制和风险管理制​​度。本组织工作计划全方位运用创新数字化平台和工具，涵盖知识管理和技术交付以及伙伴关系和规划领域。粮农组织已建立治理和报告机制，确保协调落实增效举措，同时涵盖所有效率提升领域，超额完成《联合国效率议程》指标。

应对风险与不确定性加大的业务环境

70. 粮农组织致力于建立健全全组织风险管理制度。已出台全面的风险管理政策和程序，在规划、计划实施和进程设计中纳入风险因素。风险管理已纳入本组织管理流程各环节，涵盖战略思考和详细工作计划制定。

71. 为应对影响粮农组织工作的关键风险，将采取各类化解行动，包括加强数据和早期预警系统，加强政策框架和制度机制，拓展伙伴关系和资源筹措工作，以及提高各层级增强农业粮食体系韧性的能力。

2026-27 年工作计划和预算

A. 主要特点

方法

72. 《2026-27 年工作计划和预算》基于经审查的《2022-31 年战略框架》和《2026-29 年中期计划》提出的关键基本要素制定，包括“四个更好”愿景和立足可持续发展目标的结果框架及其 20 个计划重点领域。

73. 《2026-27 年工作计划和预算》量化各预算章节和全组织结构所有资金来源（净拨款和预算外资源）费用，同时计算费用增长情况，概述长期负债和储备基金情况，并提交大会决议草案，提请批准两年度工作计划和预算拨款。

74. 《2026-27 年工作计划和预算》围绕以下原则制定：

- a) 提交预算拨款决议，提出维持 2024-25 年美元名义水平；
- b) 维持现有组织管理结构，加快交付行之有效、可资借鉴的结果；
- c) 对空缺职位开展战略审查，满足必要费用增长和重点重新分配需求，同时继续高效落实《工作计划》；
- d) 继续彰显粮农组织坚持成本效益原则、力求提高业务效率的承诺；
- e) 根据发展动态和所获指导，确定重点强调、去重点和再调整计划领域；
- f) 明确一旦补充资源到位，就能显著加快农业粮食体系转型进展的潜在高影响力领域。

75. 为了于计划层面在 2024-25 年和 2026-27 年之间进行比较，大部分表格和附件不考虑费用增长和新的欧元/美元预算汇率调整⁹。2026-27 年预算拨款决议草案包含根据费用增长和 2026-27 年预算汇率所作调整。

计划和预算要点

76. 《工作计划和预算》综合介绍执行《工作计划》所需资源总额，其中包括两种不同资金来源。一种资金来源是成员缴纳的分摊会费，为大会《预算拨款决议》表决通过的净拨款提供资金。另一种主要来源是成员和其他伙伴自愿提供的预算外捐款，向本组织提供直接支持，或向各国政府提供技术和应急援助，用于《战略框架》和《中期计划》明确规定的用途。

77. 粮农组织以基于结果的方法向成员提出综合全面的工作计划，统筹所有资金来源的资源调配，力争实现《战略框架》和《中期计划》批准的各项结果。因此，在统一的工作计划框架内，预算外捐款实行相同的规划和监督安排。理事会就结果框架和分摊预算水平向大会提出建议，并提供预算外供资估算。大会表决通过由分摊会费供资的净拨款，同时鼓励成员提供估算的预算外自愿捐款，推动落实统一的工作计划。

⁹ 相关表格含有“按 2024-25 年预算汇率计算”字样。

预算水平和重新分配

78. 表 5 列出累计供资需求。净预算拨款以 2024-25 年 10.217 亿美元预算水平为起点。为满足预期费用增长和重点重新分配需求，同时维持 2024-25 年预算拨款美元名义水平，需要实际削减 2 900 万美元。通过裁撤空缺职位实现削减，详见职位概览部分。

79. 表 5 所列 500 万美元重点重新分配，包括 100 万美元用于粮农组织科学建议和标准制定工作，详见下文；160 万美元用于加强植物生产及保护司和粮食及营养司技术领域；配合更多预期支持费用回收资金，150 万美元用于加强审计和调查职能；90 万美元用于加强上诉委员会和法律支持工作。

80. 经上述调整后，在不考虑费用增长和预算汇率变化的前提下，2026-27 年净拨款拟为 9.953 亿美元。如上所述，为了于计划层面在 2024-25 年和 2026-27 年之间进行比较，文件中大部分表格和附件采用此金额。

表 5: 《2026-27 年工作计划》累计供资需求

工作计划	(百万美元)
净拨款资金需求	
按 2024-25 年费用水平计算的预算需求	1 021.7
实际削减 - 裁撤空缺职位的净影响	(29.0)
预期增量支持费用回收	(2.4)
重点重新分配	5.0
按 2024-25 年费用水平计算的 2026-27 年净预算拨款	995.3
增量需求 - 费用增长	50.8
按 2026-27 年费用水平和 2024-25 年预算汇率计算的净预算拨款	1 046.1
按 2026-27 年欧元/美元预算汇率调整的影响	(24.4)
按 2026-27 年费用水平和预算汇率计算的净预算拨款	1 021.7
自愿捐款估算合计	3 264.3
《2026-27 年工作计划》需求合计	4 286.0

81. 为满足估算费用增长需求，2026-27 年增量需求为 5 080 万美元（详见 C 部分和附件 13）。按 2026-27 年欧元/美元预算汇率调整后，净拨款预算为 10.217 亿美元，维持 2024-25 年名义水平（详见 C 部分）。2026-27 年预算拨款决议草案包含根据费用增长和 2026-27 年预算汇率所作调整。

82. 经估算，预算外捐款为 33 亿美元，详见本部分。

投入公约、条约机构、联合国费用分摊和其他特殊需求的资源

83. 粮农组织投入各类公约、条约机构和政府间安排的资金由有关技术部门负责人会同有关秘书处管理。

84. 保障此类资金投入资源，不受 2026-27 年预算削减影响。此外，鉴于粮农组织科学建议和标准制定工作至关重要，同时根据理事会要求，对于粮农组织开展《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）和粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划（食典委）工作的资源分别追加 50 万美元。追加资源有助于推进上述关键工作领域中的重点领域工作。就《国际植保公约》而言，粮农组织将加大对电子植检证书解决方案实施工作的支持力度，推广“非洲植物检疫计划”，同时通过改进早期预警系统、增强区域和国家层面植物检疫能力，加强植物有害生物防治工作。就食典委而言，粮农组织将加强提供及时、合理的科学建议以应对日益复杂的食品安全问题，促进区域和国家监管框架及国家食品监管体系进一步采用食典文本，并加强相关进程和信息系统，为有效、高效制定标准以及成员获取标准和积极参与提供支持。

85. 经上述调整后，投入公约、条约机构和政府间安排的资源共计 2 530 万美元，详见下述：


- 食品法典委员会 — 710 万美元
- 粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划 — 310 万美元（前为 260 万美元）
- 《国际植物保护公约》 — 740 万美元（前为 690 万美元）
- 《鹿特丹公约》 — 150 万美元
- 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》 — 200 万美元
- 世界粮食安全委员会 — 130 万美元
- 联合国营养机制 — 100 万美元
- 根据第 XIV 条所设机构 — 190 万美元

86. 《2026-27 年工作计划和预算》还包含用于联合国费用分摊安排的 1 410 万美元预算捐款，其中包括粮农组织对联合国驻地协调员系统的捐款。性别工作供资维持在 2 180 万美元。

2026-27 年重点强调和去重点计划领域


87. 为有效支持落实“四个更好”，表 6 介绍在现有资源框架下重点强调、去重点和再调整的领域。相关调整旨在顺应当前部分技术领域或服务的需求增减趋势，确保聚焦各计划重点领域下优先级最高的工作领域。

表 6：进一步重点强调和去重点的领域

 更好生产		
	进一步重点强调的领域	去重点的领域
更好生产 之一：锐意 创新，促进 可持续农业 生产	推进包容性公共私营部门伙伴关系，拓展小农获取精准农业和再生实践方法等转型技术渠道。推广可持续农业实践，确保提升生产水平的同时，重视生物多样性、用水效率和土壤健康恢复。利用数字工具和传统知识，加强农村咨询体系，确保技术普及，保证基层实效。推广土地与水资源综合管理方法，将政策全方位转化为注重气候韧性、具有行动意义的计划。加强监测和评价技术应用与实效的框架，加强基于实证的决策。	减少缺乏明确推广路径的小规模孤立项目和非紧急培训计划。减少未实现政策工作与创新实践相衔接的狭隘技术干预措施。
更好生产 之二： 蓝色转型	落实《可持续水产养殖业准则》，加快水产养殖业可持续发展，同时大力支持中小规模作业。加强机构开展可持续渔业相关数据、统计、评估、管理进程的能力。制定水产食品体系气候变化适应计划，并纳入国家气候变化适应政策和战略。	往年重心是建模分析气候变化对渔业和水产养殖业资源的潜在影响。尽管存在一定程度不确定性，但所获信息足以为政策和适应战略提供依据，因此可不再重点开展该领域工作。将继续收集信息，为区域/地方层面就具体物种采取应对行动提供支持。
更好生产 之三：同一个 健康	加强综合监测体系和多重危害早期预警平台，贯彻植物、动物、森林、水生和粮食/水/土壤健康一体化理念。加强并改进系统方法和多部门能力（不限于特定部门），提升生物安全管理、各类危害应急防备响应，有效防治农业粮食体系中有害生物、疫病和外来入侵物种，减少生产力损失、应对抗微生物药物耐药，保护健康、环境和生物多样性。加强国家和区域以及国内伙伴关系和协调平台，完善制度能力和机制，促进政策规划和落实。	限制开展新的培训计划 and 大规模政策审查，善用现有工具和材料，聚焦具有行动意义的计划。减少缺乏多部门联动方针的投资计划。
更好生产 之四：小规模 生产者公平 获取资源	利用粮农组织现有数据系统，加强制度能力，重点按性别和年龄分类收集数据，包括编制综合档案，同时通过参与性方法填补数据缺口。加强各司、区域和利益相关方之间合作，确保妇女、青年、老年人和土著人民等弱势小规模生产者融入社会保护、权属权利和资源公平获取相关举措。	在现有健全的土地政策法律框架内，调整工作方针，少制定新的权属法律，多落实现有框架，重视面向小规模生产者的能力建设和长期支持（如果缺少健全的土地政策法律框架，仍需支持建立此类框架）。少开展孤立活动，多借鉴成功的试点项目，形成连贯一致的举措进行推广，并对接区域战略和系统性变革目标。

<p>更好生产 之五： 数字农业</p>	<p>制定具有行动意义的原则和历经检验的蓝图，促进数字创新，确保各项举措得到有效评估和推广落实。依托孵化和加速机制，加大前期投资力度，同时健全地方及次区域数字创新生态系统，重视性别平等和青年参与。</p>	<p>此前大规模开展数字农业能力建设，今后针对性开展技术专家培训。减少缺乏影响潜力的解决方案，注重基于实证并明确推广路径的举措。</p>
 <p>更好营养</p>		
<p>更好营养 之一：人人 享有健康膳食</p>	<p>推广可持续价值链，实现营养与气候韧性和生物多样性相融合，同时重点推广膳食指南，加强粮食供应、膳食和可负担性监测。加强各国制定和落实粮食和营养敏感型政策的能力，通过因地制宜的可持续生产实践，推广基于健康食物环境的健康膳食。</p>	<p>少编制单独的准则和规范性文件，多落实现有框架和实践工具，确保国家层面运用。不再重点实施缺乏充足数据或实证基础，同时没有明确影响路径的举措。</p>
<p>更好营养 之二：保障 最弱勢群体 营养状况</p>	<p>加强质量和影响方法，预防儿童营养不足，降低超重、肥胖和膳食相关非传染性疾病风险。在粮食危机背景下，粮农组织将在农业应急和韧性建设响应工作中采取营养行动，确保孕妇、哺乳期妇女和幼儿获得健康膳食。无论在何种情况下，粮农组织都将多措并举，加强营养影响潜力，将农业、气候变化、生物多样性、本地食物采购与改进后的校园食品和营养计划、社会保护制度以及卫生系统相结合，同时重视深受营养不良困扰的群体。</p>	<p>此前着力构建理论框架，今后少采取孤立的干预措施，多切实落实营养敏感型综合计划，助推可持续变革。少采取与更广泛的发展举措对接不足的短期干预措施，多采取明确可持续性路径的计划性举措。</p>
<p>更好营养 之三：人人 享有安全食品</p>	<p>采取基于风险的方法，加强数字化追溯能力和私营部门协调，从而加强国家食品监管体系，同时加强数字技术，配合全方位加强国际食品标准制定进程，同时贯彻“同一个健康”方针，加强食物链各环节协调。支持各国完善监管框架和加强机构能力，落实基于科学的食品安全措施。</p>	<p>减少不考虑更广泛农业粮食体系联系的活动。在举措中重点将食品安全纳入涵盖生产体系、市场动态和公共健康效益的综合方法。少分散开展能力建设活动，多实施加强整个国家食品监管体系的综合计划。</p>
<p>更好营养 之四：减少 粮食损失和 浪费</p>	<p>改进收获及收获后实践，应用数字技术，运用循环经济方法并特别重视回收和升级利用浪费的粮食，从而加快运用技术和实践解决方案，减少价值链各环节粮食损失和浪费。加强认识提高和宣传倡导工作，减少粮食浪费。加强国家数据收集和政策制定能力，同时推广减少粮食损失和浪费的创新方法。</p>	<p>少采取碎片化减少粮食损失和浪费的干预措施，多注重综合施策，考虑整个供应链的环境、社会和经济因素。少开展缺乏明确推广路径的孤立试点项目，多注重突显影响潜力的计划性举措。</p>

<p>更好营养之五：市场和贸易透明</p>	<p>完善市场数据，开展能力建设，为畅通小农市场准入提供针对性支持并特别重视妇女和青年参与，从而加强农业粮食贸易与粮食安全和营养之间联系和政策一致性。结合不断变化的全球农业粮食体系发展形势，在区域和多边贸易安排框架内，提高认识水平和国家能力，实现粮食安全和营养目标，并与此类安排加强合作，同时探索扩大商品覆盖范围，纳入具有重要营养价值的产品。</p>	<p>减少缺乏明确政策影响的报告和专项研究，注重重点更加突出的贸易便利化活动，畅通市场准入，提升营养效益。权力下放层级不再重点开展分散不成体系且未突显足够影响的贸易便利化活动，但考虑维持或拓展仍能创造价值并产生一定影响的区域性贸易便利化活动。</p>
<p>更好环境</p>		
<p>更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系</p>	<p>加大国家支持力度，通过加强政策规划，增加投资，推广在气候、生物多样性以及粮食安全和营养领域创造多重效益的干预措施，促进农业粮食体系落实雄心勃勃的气候适应和减缓目标。开发监测系统，进行影响分析，并推广创新融资模式，支持大规模采取适应和减缓行动。</p>	<p>此前着力开展大规模气候宣传倡导，今后注重运用基于科学的针对性知识和工具，为决策以及落实气候相关承诺和计划提供直接支持。</p>
<p>更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业</p>	<p>实施研究、技术转让和催化项目，推广可持续生物经济创新，包括利用原本会被丢弃的农业废弃物，制成有价值的生物基产品。重点促进生物技术发展，促进国家生物经济战略与国际可持续发展目标相对接。</p>	<p>此前面向全球阐释生物经济理念，今后通过参与性进程，制定协调统一的指标，共同研究因地制宜的具体生物经济方法。</p>
<p>更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业</p>	<p>整合自然资源保护、可持续管理、恢复和可持续利用政策和实践，加强农业粮食部门生物多样性主流化和生态系统恢复，促进粮食和饲料可持续生产，推动农业粮食体系转型，包括为各国提供实证支持，重新调整损害生物多样性和生态系统可持续性的激励方针，改善农村生计，促进性别平等，确保社会包容。重视退化的生产体系（包括农业用地）恢复和综合土地利用，实现生物多样性/气候/土地退化零增长目标以及粮食安全目标。</p>	<p>少开展缺乏推广价值的小型试点项目，多采取规模更大的举措，聚焦具有系统性影响并实现跨部门协调的战略优先重点。</p>

<p>更好环境 之四：建设 可持续城市 粮食体系</p>	<p>从城市食品市场、城市及城郊农业、公共食品采购、城市林业、减少粮食损失和浪费这五个关键点切入，推动城市粮食体系转型，实现联动增效，创造环境、经济和社会/营养效益。加强治理和政策协调支持，促进城市粮食生态系统可持续发展。</p>	<p>少开展不具推广力的专项项目和举措，多采取系统性举措，将城市粮食举措纳入国家框架，并在城乡连续体中形成转型变革效应。</p>
<p> 更好生活</p>		
<p>更好生活 之一：性别 平等和农村 妇女赋权</p>	<p>推广转变性别观念、交叉融合、基于社区的方法，增强农业粮食体系中妇女参与度和决策权。加强按性别、年龄和交叉社会经济因素分类收集数据，同时强化伙伴关系，促进基于实证开展宣传。拓展农业粮食体系中妇女土地权和地位相关工作。</p>	<p>减少在非洲开展性别暴力预防和应对工作，因为联合国人口基金和联合国妇女署等其他组织在该领域更具专长。此项工作并非粮农组织非洲工作的聚焦重点，因此不会造成重大负面影响。粮农组织将继续恪守保障原则，并与专业伙伴合作预防和应对性别暴力。</p>
<p>更好生活 之二：包容性 农村转型</p>	<p>因地制宜，加强集体行动和社区参与，推广全新监管框架和战略，同时增强农村地区数字包容和青年参与。加大农村咨询服务和金融普惠支持力度，特别关注小规模粮食生产者、妇女和青年主导企业，同时利用民间传统知识，促进生计多元化发展。支持制定和实施国家及次区域农村转型综合举措，包括与公共、私营和民间社会组织合作增强国家农业研究和推广服务能力，同时加强社会保护体系，增强韧性发展能力。</p>	<p>少采取分散的干预措施和部门性举措，不再开展未与更广泛计划性目标有效对接的工作，而是重点确保现有举措更具凝聚力和影响力。例如，整合自然资源、资产和服务内容；更广泛动员农村社区采取集体行动，参与应对气候变化；促进地域和农村发展。</p>
<p>更好生活 之三：应对 农业和粮食 紧急状况</p>	<p>根据人道主义、发展与和平工作联动方针，加强应急响应和韧性建设计划方针，在采取短期/挽救生计的措施以保障粮食生产、满足迫切粮食需求的同时，更好衔接长期的韧性建设干预措施，包括加强本地化、包容性和保护工作。重点整合多重危害信息系统和早期预警系统，同时结合前瞻行动和防备，更好开展响应和恢复工作。利用国家社会保护体系、现金和代金券援助以及其他交付方式，提高应急响应成效。</p>	<p>减少 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情专项响应活动，集中资源援助 30 个面临突发严重粮食危机的国家。少采取单独的短期干预措施，多采取综合性举措，增强长期发展韧性。</p>

<p>更好生活 之四：打造韧性农业粮食体系</p>	<p>因地制宜，促进地方主导，开展能力建设，从而增强对于多重风险的理解和分析以及治理，加强落实减少风险与脆弱性的措施，同时拓展区域、国家和地方层面创新伙伴关系。</p>	<p>少开展聚焦单一风险分析和突发重度不安全状况衡量的活动，多应对长期存在的韧性发展问题。少采用单一综合指标衡量农业粮食体系韧性，多采用更细致、因地制宜、基于数据的方法。</p>
<p>更好生活 之五：“手拉手”行动计划</p>	<p>加强投资论证分析支持，扩大跨区域知识分享范围，加快国家层面落实，同时加强技术援助，促进分析和明确优先重点。提高投资说明编制质量，并通过国家和区域圆桌会议，加强与资金伙伴初步接洽。促进各国建立金融机制，推动落实投资计划，包括支持资源筹措工作。</p>	<p>鉴于已建立可用系统，因此减少研发活动，重心从阐释概念转向支持成员国政府落实工作。不再重点开发新工具，转而注重运作现有平台。</p>
<p>更好生活 之六：扩大投资</p>	<p>提高可持续价值链、市场发展和可持续资源管理领域的投资数量和质量，同时运用创新金融解决方案以及技术和可持续实践，撬动更多私营部门投资。利用粮农组织工具、分析和跨部门专长，加强知识、能力和协作，最大限度取得成效。巩固现有伙伴关系，发展全新伙伴关系。</p>	<p>减少规模和影响有限的低价值伙伴关系和投资，注重能够吸引更高水平投资并更具推广价值的举措。减少环境和社会可持续性潜力低的投资，更好对接战略目标，同时减少具体投资成效甚微的政策和知识工作。</p>

规范性领域

88. 粮农组织规范性职能是本组织在全球范围内履职尽责的重要基石，旨在提供国际公共产品，为政策、计划和投资决策提供实证支撑，推广可持续方法，并制定国际标准，促进贸易，保证食品安全。规范性工作是“四个更好”与20个计划重点领域不可或缺的重要组成部分，详见附件1。

89. 鉴于粮农组织统计工作具有跨领域性质，本组织高度重视明确2026-27年需要重点强调的领域，包括再接再厉，提高粮农组织调查问卷答复率，加强数据质量，增加粮农组织监管的可持续发展目标指标报告，为农业粮食体系转型的决策与衡量提供更有力的实证支撑；基于地球观测网站数据及其他数据来源，改进农业统计方法，推广统计创新；拓展微数据和分类数据的获取和传播渠道，并特别重视性别、青年和城乡问题；逐步将数据库迁入一体化平台，推进粮农组织统计流程和基础设施现代化发展。统计工作详见附件1。

促成转型效应的领域

90. 粮农组织正常计划资源日趋紧张，难以持续履行重要规范性职能。另一方面，粮农组织近年来自愿捐款水平连破记录，为在实地不断形成有影响力的成果提供有力保障。但在粮农组织目前管理的预算外捐款中，硬性指定用途的项目捐款比例超过95%。尽管指定资金用途能够有效支持落实《战略框架》关键优先重点，但也会限制资金灵活调配，难以投向富有转型潜力的领域，促进实现“四个更好”和可持续发展目标，或落实供资不足的优先重点。

91. 有鉴于此，粮农组织全面开展全组织摸底梳理，挖掘出一旦补充资源到位，就能显著加快农业粮食体系转型进展的潜在高影响力领域。

92. 这些领域之所以被定位为潜在突破口，是因为共同具备以下重要特征：

- a) 旨在激活粮农组织全组织战略前瞻工作明确的转型关键触发因素：(i) 制度和治理；(ii) 消费者和公民意识；(iii) 收入和财富分配；(iv) 创新技术和方法；
- b) 立足粮农组织比较优势，开拓业务边界，应对阻碍变革的系统性因素；
- c) 注重发挥粮农组织带动赋能作用，动员各方更广泛推动系统性转型；
- d) 利用四项加速因素（技术、创新、数据和“互补因素”），扩大影响与规模——明确为了促成转型效应，不仅需要运用技术解决方案，还需要解决深层次治理、制度和人力资本问题；
- e) 运用转型方法，包括行为科学和推广机制，持续推动变革。

93. 鉴于获确定的工作领域需要大幅拓展现有工作流程，或开辟全新工作流程，并且两种情况都需获得补充供资，因此在附件 1 所载修订后的计划重点领域结果框架中未予全面反映。相反，相关领域向成员指明有望促成转型效应的关键机遇，为今后针对性筹措资源创造条件。每个计划重点领域的具体计划性干预措施和示意性资源需求概述见附件 12。

各章预算拨款

94. 表 7 按预算章节分列《2026-27 年工作计划和预算》提案¹⁰。拟议净拨款为 9.953 亿美元，反映为满足本文件所述必要费用增长和拟议重点领域重新分配需求而进行的削减影响。

表 7：2024-25 两年度与拟议《2026-27 年工作计划和预算》的净拨款比较

(千美元 — 按 2024-25 年预算汇率计算)

	预算章节	《2024-25 年 工作计划和 预算》调整	变动	《2026-27 年 工作计划和 预算》
1	更好生产	160 308	(4 137)	156 171
2	更好营养	132 720	(3 431)	129 289
3	更好环境	120 392	(3 269)	117 123
4	更好生活	126 904	(4 258)	122 646
5	技术质量、统计、跨领域主题和加速因素	72 668	(2 358)	70 310
6	技术合作计划	143 133	0	143 133
7	外联活动	71 922	371	72 293
8	信息技术和数字化	35 384	(1 682)	33 702
9	粮农组织治理、监督和指导	59 415	(4 624)	54 791
10	高效、有效的行政管理	62 137	(2 811)	59 326
11	应急费用	600	0	600
12	资本支出	14 000	0	14 000
13	安保支出	22 112	(214)	21 898
总拨款 (净额)		1 021 696	(26 414)	995 282

95. 净拨款削减 2 640 万美元 (2.6%)，用于满足费用增长需求，同时维持 2024-25 年预算拨款美元名义水平。

¹⁰ 金额未计入费用增长，按 2024-25 年预算汇率计算。

96. “四个更好”（第 1-4 章）削减 2.8%（占削减总额的 57%），其中“更好生产”（第 1 章）和“更好生活”（第 4 章）调整幅度最大，分别为 410 万和 430 万美元。“技术质量、统计、跨领域主题和加速因素”（第 5 章）削减 240 万美元（3.2%），职能目标（第 7-10 章）削减合计 870 万美元（3.8%）¹¹。
97. 根据大会第 9/89 号决议和大会第三十九届会议建议，保障“技术合作计划”（第 6 章）资源，不作任何削减，预算净拨款中占比维持在 14%。
98. 特别章节（第 11-13 章）基本维持 2024-25 年水平，但由于裁撤总部空缺安保职位，第 13 章（“安保支出”）小幅削减。
99. 空缺职位裁撤涉及金额 2 900 万美元，所有预算章节均受影响。为部分抵消这一影响，重点重新分配 260 万美元，围绕“四个更好”进行战略投资：在 2020-21 年分别增拨 100 万美元的基础上¹²，向粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划和《国际植物保护公约》各增拨 50 万美元（第 1-3 章）；拨款 160 万美元（第 1-4 章），进行针对性投资，加强植物生产及保护司和粮食及营养司技术能力。
100. 预计第 9 章下支持费用回收资金小幅增加 240 万美元，用于重点领域供资，其中 150 万美元用于加强审计和调查职能，90 万美元用于加强上诉委员会和法律支持工作。
101. 附件 5 按预算章节和区域分列净拨款预算，附件 6 按预算章节和组织部门分列，附件 7 按组织部门分列预算提案。

规划资源及供资来源概览

102. 《工作计划和预算》提出通过成员分摊会费和估算预算外自愿捐款供资的两年度《工作计划》。表 8 按预算章节和供资来源概述 2026-27 年总体资源提案，即通过成员分摊会费和估算预算外资源供资的净拨款。

¹¹ 可持续发展目标办公室从第 9 章（“治理”）划入第 7 章（“外联活动”），更好反映在宣传、知识管理和联合国报告方面的职能，此次调整不影响预算，相应进行 310 万美元章节转拨。

¹² 《2020-21 年工作计划和预算调整》（CL 163/3），第 30 段

表 8：按章节和供资来源分列的 2026-27 年预算提案（千美元）

预算章节		2026-27 年综合预算提案		
		净拨款（按 2024-25 年 预算汇率计算）	预算外	合计
1	更好生产	156 171	669 054	825 225
2	更好营养	129 289	195 910	325 199
3	更好环境	117 123	705 900	823 023
4	更好生活	122 646	1 640 223	1 762 869
5	技术质量、统计、跨领域主题和 加速因素	70 310	24 859	95 169
6	技术合作计划	143 133	0	143 133
7	外联活动	72 293	4 858	77 151
8	信息技术和数字化	33 702	306	34 008
9	粮农组织治理、监督和指导	54 791	8 566	63 357
10	高效、有效的行政管理	59 326	14 658	73 984
11	应急费用	600	0	600
12	资本支出	14 000	0	14 000
13	安保支出	21 898	0	21 898
合计		995 282	3 264 334	4 259 616

103. 9.953 亿美元净拨款反映不计费用增长的拟议预算，拟由成员分摊会费供资。

104. 编入《2026-27 年工作计划和预算》的预算外资源反映 2026-27 年自愿捐款供资的初步支出估算，占资源总额的 77%（32.64 亿美元）。估算额基于对趋势、下一个两年度继续实施的业务项目、拟议后备项目和可能获批的拟议项目及与伙伴的积极接洽成果进行分析得出。

105. 鉴于大部分预算外资源估算额涉及已获批项目，仅受 2026-27 两年度预期筹措资源的部分影响。预测总体基本符合 2024 年项目实际交付情况，受到处于历史高位的 2020-23 年自愿捐款筹措水平的影响。

106. 全球环境基金、绿色气候基金和应对大流行病基金等纵向基金在预算外资源中占很大份额，并且占比持续提高。全球环境基金作为一种金融机制，旨在保护和可持续利用生物多样性，减缓和适应气候变化，防治沙漠化，清除危险农业化学品；绿色气候基金是《巴黎协定》框架下主要金融机制，旨在支持成员应对气候变化挑战；应对大流行病基金为防范和应对疫病大流行提供专项资源。这类伙伴关系与《战略框架》优先重点全面吻合。

107. 预计预算外资源总额中约有 40%用于为应急和恢复干预措施供资，以便增强民众生计韧性，抵御越来越多的威胁和危机。2026-27 年预计支出包括中央应急基金等供资机制和双边捐款，根据趋势估算得出。

108. 为鼓励采取计划性方法和降低交易成本，粮农组织目前为资源伙伴提供专门的集合供资机制，包括粮农组织灵活自愿捐款、应急和恢复活动特别基金、发展融资活动特别基金和非洲团结信托基金。目前，仍有 95%以上的预算外捐款硬性指定用于特定项目，因此难以根据不断变化的需求或供资不足的优先重点分配资源。为发挥更大影响，必须大幅提高通过这几类机制筹措的资金比例。

109. 预测受到未来事件的影响，因此本质上具有不确定性，在当前动荡的全球环境下更是如此。因此，将密切监测形势发展，必要时相应调整预测，特别是在 2025 年 11-12 月提交计划和财政委员会以及理事会的《2026-27 年工作计划和预算调整》中予以反映。应当指出，尽管资源筹措缺口将对本组织整体交付造成不利影响，但不会造成赤字，因为在收到自愿捐款前，不会做出任何自愿捐款使用承诺。

《2026-27年工作计划和预算》调整

110. 《中期计划》及《工作计划和预算》为粮农组织 2026-27 两年度工作计划奠定坚实基础。然而，本文件编制工作在两年度开始前一年完成，根据既定程序，需要进行调整。预计的调整包括需要反映 2025 年上半年治理机构的相关决定和指导意见。此外，在大会批准预算后，2025 年下半年进一步细化的全组织工作规划进程将需要进一步微调，确保粮农组织从国家到全球的各级工作连贯一致，从而改善成果，发挥更大影响。还将借鉴最高效、最有效利用资源的实践进行改进，尤其是改进业务和后勤工作。

区域层面

111. 粮农组织围绕区域优先重点组织区域工作，支持各国实现可持续发展目标，详见附件 10。区域优先重点基于区域内特定挑战与机遇制定，旨在实施粮农组织《2022-31 年战略框架》，实现更好生产、更好营养、更好环境、更好生活，不让任何人掉队。

112. 自 2023 年起，系统性开展了各区域前瞻工作，为各区域会议审议提供依据。2024 年各区域会议一如既往支持围绕 20 个计划重点领域实施粮农组织《2022-31 年战略框架》，充分发挥技术、创新、数据和互补因素这四项跨领域加速因素作用，并将性别、青年和包容这三个跨领域主题贯穿粮农组织工作各方面。

113. 2024 年各区域会议提出的共性优先重点强调，应继续提供规范性和知识性产品及服务，进行基于实证的政策对话，开展战略前瞻工作为国家层面规划提供依据，并通过南南合作及三方合作加强伙伴关系。

114. 关键优先重点包括：筹措资源和资金，实现粮食安全，推动农业粮食体系转型，同时重视气候融资和创新融资机制；开展技术援助和能力建设，促进适应气候变化，减少灾害风险，推广可持续生产实践；通过实施前瞻行动和早期预警系统，增强农业粮食体系韧性；通过促进性别平等的政策和计划，促进农业领域性别平等和妇女赋权；拓展资源渠道，放宽市场准入，支持小规模生产者和弱势农村人口；结合区域具体实际，落实全组织倡议行动，例如“手拉手”行动计划和《科学与创新战略》；通过旗舰报告，开展数据、分析和标准制定工作，同时宣传应急援助和技术支持所取得的成果。

115. 表 9 列出已获各区域会议批准并全面对接计划重点领域的区域优先重点，同时概述各区域会议提出的更多具体优先重点。更全面概述见相关区域会议报告¹³。

表 9：2024 年各区域会议批准的区域优先重点

第三十七届亚洲及太平洋区域会议
<p>区域优先重点</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 推动农业粮食体系转型，实现可持续生产和健康膳食 ▪ 加快自然资源可持续管理，促进生物多样性保护和气候行动 ▪ 支持包容性农村转型，建立可持续农业粮食体系和公平的农村社会 ▪ 在太平洋小岛屿发展中国家建立可持续、有韧性的农业粮食体系 <p>重点领域</p> <p>重点领域包括打击非法、不报告和不管制捕鱼，应对抗微生物药物耐药问题，防治入侵性有害生物；普及营养膳食；建立创新中心；支持水资源综合管理；促进性别平等和青年参与。特别重视通过拓宽气候融资渠道和落实《蓝色转型路线图》，协助太平洋小岛屿发展中国家建设可持续韧性农业粮食体系。</p>
第三十七届近东区域会议
<p>区域优先重点</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 农村转型和包容性价值链 ▪ 人人享有粮食安全和健康膳食 ▪ 发展绿色农业：应对水资源短缺，采取气候行动 ▪ 增强抵御多种危机的能力 <p>重点领域</p> <p>近东区域重视运用创新方法，例如借助数据分析和能力建设推动农业粮食体系转型，同时重视通过区域及次区域粮食安全和营养观察站推进分析工作。聚焦领域包括应对水资源短缺、采取气候行动，同时增强抵御多种危机的能力。</p>

¹³ [APRC/24/REP](#)；[NERC/24/REP](#)；[LARC/24/REP](#)；[ARC/24/REP](#)；[ERC/24/REP](#)

第三十八届拉丁美洲及加勒比区域会议

区域优先重点

- 高效、普惠、可持续的生产
- 消除饥饿，加强粮食安全，改善营养
- 促进自然资源可持续管理，提高气候变化适应能力
- 减少不平等和贫困，促进韧性发展

重点领域

重点领域包括打击非法、不报告和不管制捕鱼；向各部门推广可持续技术；支持各地特别是加勒比地区发展生物经济和可持续水产养殖业；加强减少粮食损失和浪费框架；加强早期预警系统。区域会议重视减少不平等并增强弱势农村群体韧性。

第三十三届非洲区域会议

区域优先重点

- 可持续农业粮食生产体系
- 高效公平的粮食和营养体系
- 气候行动与可持续自然资源管理
- 加强韧性，消除贫困

重点领域

始终重点聚焦可持续农业粮食生产体系，高效公平的粮食和营养体系，气候行动与自然资源管理，以及加强韧性、消除贫困。高度重视可持续提高种植业、畜牧业、渔业和水产养殖业生产水平；促进科技创新；通过高效价值链，保障粮食安全和营养；支持综合应对气候变化和自然资源管理问题。特别重视增强韧性和扩大社会保护覆盖范围，尤其是惠及农村地区贫困和弱势家庭。

第三十四届欧洲区域会议

区域优先重点

- 保障粮食安全，应对一切形式营养不良（总领性优先重点）
- 制定有效政策，促进数字创新，推动农村可持续转型，同时重视小农和青年
- 通过对接贸易、食品安全和卫生与植物卫生政策以及推行“同一个健康”方针，推动粮食体系转型，包括促进重视营养问题的价值链发展和推广健康膳食

重点领域

始终重点聚焦农村可持续转型和粮食体系，并将保障粮食安全和营养作为总领性优先重点，同时着力应对新挑战，包括冲突和气候变化对粮食安全的影响。

第八届北美非正式区域会议

重点领域

非正式区域会议探讨若干重点领域，包括气候变化和生物多样性行动，贸易和供应链，科学与创新，粮农组织实地工作（包括应急工作），以及农业粮食体系中性别和青年问题。区域会议强调粮农组织数据、分析和标准制定工作以及强有力治理体系的重要性。

B. 改进交付

116. 总干事致力于打造一个包容和精干的组织，体现效率、透明、创新、成效和影响，并服务成员实现“四个更好”。这些优先重点均已列入粮农组织《战略框架》所述粮农组织改进后的工作方式，详见《中期计划》F部分。这种模式为变革理论和结果框架提供支持，促进改进计划性方针。

117. 粮农组织志在成为知识型组织，不断学习调整，夯实业务基础，有效应对今后挑战，切实落实规模日益庞大的计划和项目，同时充分利用创新供资和伙伴关系，广泛发挥影响。支持粮农组织在《战略框架》下交付的关键要素详见下文。

组织和管理结构

组织结构

118. 为确保粮农组织始终保持现代化、包容性和精干性，同时维持应对复杂挑战的技术能力，总干事发起一系列计划、管理和结构调整举措。模块化和灵活性组织结构仍是这一转型变革的基石。

119. 总部结构分为三部分：(i) 办公室，在本组织履行跨领域职能；(ii) 中心，履行与其他联合国机构、国际金融机构以及其他国际伙伴有力协作的职能；(iii) 司，掌握粮农组织的具体技术和专业专长。2026-27年组织机构图保持不变（附件11）。

管理结构

120. 由三位副总干事、首席经济学家、首席科学家和总干事办公厅主任组成的核心领导层团结一致配合总干事开展工作，就事关全组织的问题和举措进行密切沟通、透明交流和集体知情决策。

121. 总部实行分管领导A角和B角共同监督汇报制度，提升高层管理人员管理能力，加强内部控制，确保各司、中心和办公室协同领导。在区域层面，由助理总干事/区域代表、区域副代表和高级别职工组成的区域领导层与总部和驻国家代表处紧密合作，为根据《战略框架》计划重点领域及其他关键优先重点实施区域计划提供支持。

驻国家代表处网络 — 设想

122. 继完成区域及次区域办事处结构与总部模式对接后，目前正对驻国家代表处结构进行深入审查，确保粮农组织权力下放办事处网络现代化、高效化运作，有力支持各国达成既定可持续发展目标具体目标。

123. 驻国家代表处调整遵循五项总体原则：(i) 结合各国发展背景、特点、能力和需求，因国施策，分配资源；(ii) 在驻国家代表处结构中重灵活、求精干、强能力；(iii) 体现现代化运作和交付理念，优化平衡职工与其他人员比例，充分重视内部控制；(iv) 逐步落实改革，同时考虑现有员额编制；(v) 保障粮农组织驻国家代表处网络的区域预算拨款。

124. 经 2024 年各区域会议及随后理事会会议讨论，成员支持拟议措施和模式，并对总体原则表示欢迎。2024 年 6 月，理事会¹⁴强调应与成员国（包括东道国）进行包容、透明、循序渐进的磋商，制定明确的现代化标准，确保有效落实转型变革。在保持区域驻国家代表处网络预算资源不受影响的前提下，相关磋商正逐步推进。

125. 基于拟议模式，各区域办事处正牵头国家层面磋商，同时审查各区域办事处员额编制，确保与区域内优先重点和全组织目标连贯一致。磋商进程采用模块化方式，由三个实施小组构成。第 1 组（参加的驻国家代表处占总数的 45%）和第 2 组（占 32%）已分别于 2024 年和 2025 年启动磋商和实施进程。第 3 组（占余下 23%）计划于 2026 年或 2027 年启动工作。积极动员东道国政府结合各国能力和分类，给予支持并发挥自主，确保因地制宜、有效参与。

透明与问责

126. 粮农组织坚持透明原则，利用这一重要工具强化问责，确保良好治理，奠定知情决策基础。粮农组织始终多措并举，着力提升本组织财务、业务和规划数据透明度，因此数字粮农转型仍是重中之重。目前，已有大量信息实现线上共享，包括通过全新粮农组织透明数据门户网站提供各类项目的详细信息，并通过“国际援助透明度倡议”这一全球举措，提升发展和人道主义资源及其在应对贫困和危机方面成果的透明度。此外，粮农组织通过粮农组织成员门户网站公布各个国别规划框架。开诚布公也是粮农组织职工和管理层配合开展各类内外部审查的基础，例如联合检查组《审查联合国粮食及农业组织的管理和行政工作》以及外部审查。为进一步强化透明与信任，粮农组织始终广开言路，诚邀内外部利益相关方集思广益、建言献策。

技术能力评估

127. 本组织正开展全组织技术能力评估，旨在从战略层面明确强项、短板和转型路径，确保粮农组织掌握必要能力，在下一个十年切实履行战略承诺。粮农组织大会第四十届会议要求管理层定期监测本组织技术能力¹⁵，特此在外部咨询服务机构配合下开展此项审查。此项前瞻性审查分两阶段进行。

¹⁴ CL 175/13

¹⁵ C 2017/REP, 第 79.f)段

128. 2025 年上半年已启动第一阶段审查，旨在结合外部挑战与今后不断升级的需求，梳理总结粮农组织技术能力方面存在的强项和短板。审查工作严格对照粮农组织全组织结果架构进行，利用计划重点领域和粮农组织核心职能，作为主要分析目标，评价各主题和各职能领域技术能力。审查方法综合采用内外部调查、访谈和结构化研讨会形式，广泛动员本组织各领域技术部门参与。

129. 2025 年下半年计划启动第二阶段审查，重点规划转型行动计划，在今后几年中逐步补齐发现的短板。

职位概览

130. 各工作地点和职类预算列编职位变动概况见表 10。各职级和组织部门员额编制见附件 8；根据理事会要求¹⁶，各职级和组织部门补充信息表见附件 9。出于预算削减和重新分配考虑，特此调整员额编制，详见下文。

表 10：各工作地点和职类预算列编职位变动情况

	《2024-25 年 工作计划和预算》调整	变动	《2026-27 年 工作计划和预算》
总部			
司长级及以上	89	(1)	88
专业人员	899	(42)	857
一般服务人员	540	(45)	495
总部合计	1 528	(88)	1 440
权力下放办事处			
司长级及以上	51	0	51
专业人员	608	(36)	572
一般服务人员	823	(53)	770
权力下放办事处合计	1 482	(89)	1 393
所有工作地点			
司长级及以上	140	(1)	139
专业人员	1 507	(78)	1 429
一般服务人员	1 363	(98)	1 265
所有工作地点合计	3 010	(177)	2 833
说明：权力下放办事处专业人员编制包括 32 名总部外派官员：21 名投资官员、5 名财务官员、2 名法律官员和 4 名实地安保官员。25 个初级专业人员职位纳入总部编制。			

131. 正如表 10 所示，净削减 177 个职位，其中裁撤 188 个职位，并通过重点重新分配（详见下文），新设 11 个专业人员职位。

132. 针对必要费用增长和重点重新分配需求，为落实所需资源，已对所有空缺职位进行全面审查，同时重点保障核心能力、国家层面交付，并最大限度减小对重点工作流程的冲击。驻国家代表处和联络处以及总部较小规模办公室和中心不在职位削减之列，同时监察长办公室等部分职能部门的资源配置得到加强。根据审查结果，净削减 79 个专业人员及以上级别职位和 98 个一般服务人员职位。

133. 尽管大部分资源需求通过裁撤职位落实，但包括粮农组织投资中心和数字粮农及农业信息技术司在内，少数部门通过节约非人员开支实现节支（290 万美元）。

¹⁶ CL 175/REP，第 25.f)段

134. 为部分减少上述职位削减对业务的影响，重新分配相当于被裁撤职位成本约40%的非员额资源，拨给相关单位。此举有助于粮农组织选择性采用短期合同安排，包括聘用编外人员，最大限度避免关键专长流失。职位裁撤情况详见下述。

135. 共裁撤62个技术类专业人员职位（表11），其中总部占35个，区域或次区域办事处占27个。

表 11：各技术领域和工作地点技术类专业人员及以上级别职位裁撤情况

领域	总部	区域/次区域	合计
农业食品经济	2	3	5
畜牧生产及动物卫生	3	4	7
气候变化、生物多样性及环境	0	1	1
渔业及水产养殖业	8	2	10
粮食及营养	4	3	7
林业	4	0	4
土地与水资源	2	1	3
市场及贸易	4	0	4
植物生产及保护	3	5	8
政策	1	7	8
农村转型及性别平等	3	0	3
统计	1	1	2
合计	35	27	62

136. 裁撤的技术类职位均为空缺职位，特别是尽可能裁撤可选替代方案落实工作计划的长期空缺职位，包括短期聘用专家和调整专业聚焦领域。进一步精简举措包括继续确保余下所有职位均由具有竞争和效率优势的人员担任，从而在本组织核心领域最大限度发挥技术能力和专长。2025年下半年，在大会批准净拨款预算后，将进一步细化工作规划，出台提质增效、化解风险的举措，有效管理削减职位产生的影响。

137. 表 12 列出职能或支持领域裁撤的 28 个专业人员职位，其中总部占 19 个，区域办事处占 9 个。需要确保这些职能持续提供必要支持服务，包括财务、人力资源和业务支持领域服务，这类服务对于维持粮农组织技术工作至关重要，需要通过增效节支措施充分满足运作需求。

表 12：各工作地点支持领域专业人员职位裁撤情况

领域	总部	区域/次区域	合计
新闻传播	7	2	9
数字粮农及农业信息技术	3	0	3
财务	1	0	1
治理机构服务	2	0	2
人力资源	2	0	2
伙伴关系及联合国系统协作	3	1	4
计划支持	0	3	3
项目支持	1	0	1
共享服务	0	1	1
南南合作及三方合作	0	2	2
合计	19	9	28

138. 正陆续出台风险化解措施，在减少行政和业务支持的背景下，加强本组织适应不断变化的挑战并高效有效落实工作的能力，详见节支增效措施部分内容。

139. 表 13 列出裁撤的 98 个一般服务人员职位，其中总部占 45 个，区域办事处占 53 个，涵盖技术和支持领域。

表 13：各工作地点和技术/支持领域一般服务人员职位裁撤情况

部门/区域	技术领域	支持领域	合计
总部办公室	0	3	3
经济及社会发展	6	0	6
自然资源及可持续生产	13	0	13
伙伴关系及外联	0	2	2
组织后勤及业务支持	0	17	17
计划支持	0	4	4
总部小计	19	26	45
组织后勤及业务支持	0	9	9
联络处	0	1	1
非洲区域	3	5	8
亚洲及太平洋区域	2	8	10
欧洲及中亚区域	5	3	8
拉丁美洲及加勒比区域	2	7	9
近东及北非区域	3	5	8
区域/次区域小计	15	38	53
合计	34	64	98

140. 削减一般服务人员职位全面涉及各个部门和区域，其中支持领域受影响较大，包括组织后勤及业务支持部门。技术领域削减职位涉及自然资源及可持续生产部门（13 个职位）、经济及社会发展部门（6 个职位）和区域及次区域办事处（15 个职位）。

141. 将出台合理有效的增效措施，减轻该领域职位削减产生的负面影响，保障后勤、行政协调以及计划和项目运作等基本支持职能持续运作，从而确保工作交付落实。

142. 为抵消上述裁撤 90 个专业人员职位造成的负面影响，粮农组织新设 11 个专业人员职位，用于满足新需求、落实新优先重点。新设职位如下：

- 4 个职位编入监察长办公室（监察办），包括 3 名调查员和 1 名审计员，加强粮农组织监督和合规守纪职能；
- 2 个全新采购职位，加强基于风险的战略采购职能；1 个职位加强上诉委员会工作；
- 3 个全新技术类职位编入植物生产及保护司，加强蝗虫防治、可持续农业和农业创新能力；1 个全新职位编入粮食及营养司，主要负责营养敏感型政策和计划。

节支增效措施

143. 粮农组织始终坚持成本效益原则，力求提高业务效率。根据 2023 年 7 月粮农组织大会要求，本组织近年来进一步强化增效节支工作的管理、规划和报告方法。继完成一项全面的效率审查后，粮农组织采用结构化报告形式，详见下述。

144. 根据结合联合国秘书长发起的联合国改革及其《效率议程》明确的定义，粮农组织报告以下三种主要增效形式：

- a) 成本节约 — 降低落实特定成果所需财政资源开支水平，包括：(i) 成本削减，减少当前支出；(ii) 成本避免，避免未来价格或成本上涨。
- b) 时间节约 — 减少完成特定工作所需总体时间投入，节约时间开展其他高产活动。
- c) 提质增效 — 采取举措提升质量，例如降低风险或提高服务质量。

2012 年以来增效节支情况

145. 粮农组织常年坚持报告增效节支情况。2012 年至 2022 年间，实现约 1.85 亿美元增效节支，包括削减行政及其他部门职工成本和人事费用，外包印刷服务，重组共享服务中心，降低顾问、差旅、采购成本，以及完善支持费用回收模式¹⁷。

146. 2023 年，粮农组织各职能领域实现大幅增效，节约共计 1 380 万美元，涵盖行政、财务、人力资源、信息技术、后勤、采购和项目周期管理。表 14 概述 2023 年成本和时间节约情况，包括落实上述举措所需一次性投资成本。

表 14：2023 年成本和时间节约情况（千美元）

服务线	成本节约		时间节约	一次性投资成本
	成本削减	成本避免		
行政 (包括共同设施/房地)	50	200	235	565
财务	135	210	4 900	665
人力资源	690	105	440	180
信息通信技术	80	0	0	230
采购	140	0	80	315
精简项目周期 (包括技术合作计划)	0	4 745	1 765	0
合计	1 095	5 260	7 420	1 955

¹⁷ C 2019/3，第 106-108 段。

147. 各项成就可圈可点，包括通过调整程序，将人力资源职能划归共享服务中心，以及提高行政工作自动化水平，实现成本削减。成本避免举措重点精简项目周期，落实赠款和代金券计划完善后的相关政策和工具。此举有助于采取更高效、更注重风险的方法，降低职工和管理成本，减少项目进度滞后，同时增强伙伴关系。

148. 时间节约主要通过采用数字银行工具实现，能够加强财务管理效率，减少各部门特别是权力下放办事处职工时间投入。精简技术合作计划审批和行政程序也起到显著促进作用。

149. 除了成本和时间效益，合规守纪、风险管理、流程优化和职工福祉等领域同样实现提质增效。

150. 此外，粮农组织积极参与《联合国效率议程》，取得显著增效成果。在国家层面，粮农组织参与 128 项联合国业务活动战略，2023 年实现成本效益/成本避免共计 700 万美元。2019 年以来，主要通过采购、信息技术、人力资源、后勤、行政和财务等业务运作领域成本避免，粮农组织五年实现增效共计 2 200 万美元。

2026-27 年规划举措

151. 2026-27 年的重心在于尽可能以成本节约、时间节约和提质增效的形式，确保拟议 2 900 万美元削减措施得到高效管理。在大会批准预算后，2025 年下半年将进一步细化全组织工作规划，包括进一步明确削减措施管理办法，以及通过最高效、最有效利用资源实现的任何改善。已规划或正实施的增效措施详见下文。

152. 粮农组织将继续推动各类支持服务实现增效，包括行政、财务、人力资源、信息管理和技术、后勤、采购、技术合作计划/项目周期管理以及共享服务中心。下一阶段举措将重点促进自动化创新，优化流程，选择性外包职能，以及加强总部与权力下放办事处协调。

153. 开展缜密的风险分析，有助于指导落实各项举措，确保最大限度控制不利因素影响，维系基本服务，特别是在预算提案削减此类组织服务部门运作资源的形势下。措施包括明确并优先保障增值潜力最大的服务，允许延长重要但时效性较低的服务交期，利用新技术进一步提高日常工作自动化水平，减少对敏感性较低、风险较小领域的监测和支持。

154. 运用技术创新，包括探索应用聊天机器人等人工智能工具，以及升级改造信息系统，有助于粮农组织进一步精简流程，加强团队内外部沟通。为确保平稳过渡、保留重要知识和保障工作流程，将酌情分步推进，确保加强文件系统，创建知识库，出台替代解决方案并发挥预期成效。跨职能交叉培训有助于职工掌握必要技能，胜任多个岗位，从而确保各职能连续性，减少资源削减对关键流程内部控制和服务水平造成的风险。

155. 在战略层面，将对外部伙伴合作模式进行合理化调整，在确保成本效益的前提下维持技术职能，同时优先发展高影响力伙伴关系，包括与对口技术组织和中心、学术界和研究机构以及区域和国际组织加强合作。

156. 此外，将在各工作地点职工能力建设活动的配合下，加强粮农组织各部门增效举措的协调与对接。将加强增效工作报告，包括监测修订后的职能目标（10.3）关键绩效指标。

157. 此外，粮农组织将进一步参与《联合国效率议程》，根据联合国可持续发展集团《效率路线图（2025-2028年）》部署落实工作。将重点利用联合国机构间协定，酌情扩大“全球共享服务”应用范围。

158. 粮农组织《2020-2030年全组织环境责任战略》将为实现全组织设施和业务运作温室气体排放量减少45%提供路线图。为实现该目标，将配合改进废弃物管理办法，提高用水效率，以及推广可持续能源解决方案。

C. 财务和预算问题

预期费用增长概况

159. 费用增长估算包括把 2024-25 年正常计划投入，即人事、物资和服务及延聘系数，按 2026-27 年落实《工作计划》所需水平重新计算。费用的估算方法、假设和详细分类见附件 13。

160. 费用增长估算每两年进行一次，依据当前两年度期间发生的实际费用做出调整（按两年度计算），并对将在下一个两年度产生的单位费用做出预期调整（按通货膨胀计算）。

人事、物资和服务

161. 人事费用包括所有职工费用，其中包括专业人员和一般服务人员职类薪金、养恤基金缴款、家属津贴、社会保障和其他与职工有关的应享待遇及离职后福利。人事费用的变化源自联合国共同制度的决定（经国际公务员制度委员会和联合国大会审查和确定）、独立验证和其他外部因素。

162. 物资和服务费用包括其他编外人员（例如顾问）、差旅、一般性业务开支、合同及其他项目（例如办公家具和设备）。

163. 2026-27 年人事费用增长总额估算为 4 310 万美元，相当于两年度增长 5.7%，包括按两年度计算的 1 340 万美元，按通货膨胀计算的 2 650 万美元，以及按延聘系数和新设职位调整计算的 330 万美元。

164. 尽管目前正在努力基于过去及当前增效和创新举措减少费用，物资和服务总额的通货膨胀估算为 770 万美元，包括但不限于用于支付不断增加的公用事业费和差旅费。

165. 表 15 按投入类别概述 2026-27 年估算费用增长变化情况，详见下文。

表 15：2026-27 年净拨款中费用增长概况（百万美元）

	按 2024-25 年 费用提出的 拟议净拨款	按两年度 计算	按通货膨胀/ 其他计算	变化 总额	按 2026-27 年 费用提出的 拟议净拨款	费用增长 百分比 (两年度)
人事费用						
薪金、养恤基金缴款和津贴	698.0	13.4	26.5	39.8	737.8	5.7%
离职后福利	73.0	0.0	0.0	0.0	73.0	0.0%
延聘系数/新设职位调整	(10.3)		3.3	3.3	(7.0)	(31.8%)
人事费用总额	760.7	13.4	29.8	43.1	803.8	5.7%
物资和服务费用总额	460.0		7.7	7.7	467.7	1.7%
全组织及其他收入	(225.4)			0.0	(225.4)	0.0%

净拨款预算水平	995.3	13.4	37.5	50.8	1 046.1	5.1%
---------	-------	------	------	------	---------	------

166. 按两年度计算，费用增长 1 340 万美元，其中反映不同因素，包括专业人员职类职工养恤金缴款增长，以及 2024-25 年发生的费用增长在 24 个月内的持续影响。

167. 按通货膨胀估算，薪金、养恤基金缴款和津贴约为 2 650 万美元，依据“经济学人信息部”最近预测的粮农组织设有较大办事处的区域或国家的居民消费价格指数得出。330 万美元延聘系数和新设职位调整相关费用增长详见下文。

168. 尽管采用经过改进的信息系统分析当前费用模式并量化趋势，但仍难以预测职工费用，因此可能与预算执行之前编制的预算估算额有所出入。

延聘系数

169. 延聘系数作为一种预算方法，旨在减少正常计划所设职位的预算拨款，反映离职和惯常招聘（包括新设职位招聘）滞后期间职位空缺对薪金和一般职工费用支出的影响。延聘系数法已获理事会第一〇七届会议批准，自 1996-97 年起适用于各项预算。这种方法考虑了历史人员更替率、标准招聘时间和预期离职规模。此外，仅按照两年度内预期在职时间计算新设预算列编职位费用。

170. 2026-27 年专业人员延聘系数为其费用的 1.44%（2024-25 年为 1.61%），一般服务人员为 1.88%（2024-25 年为 1.78%）。经对 2026-27 年延聘系数调整，预算列编职工费用减少 950 万美元，所有工作地点均适用此调整¹⁸。新的延聘系数的净影响是职工费用从 2024-25 年到 2026-27 年增加 80 万美元。

171. 按照延聘系数法，对于一些预期在职时间短于整个两年度的新设职位，在计划预算中，仅按下一个两年度的部分时段计算费用。经此调整，2026-27 年预算列编职工费用减少 30 万美元。根据 2024-25 年新设职位进行调整的净影响是职工费用增加 250 万美元。

172. 因此，经对 2026-27 年延聘系数（包括新设职位）进行综合调整，预算列编职工费用减少 700 万美元。新的延聘系数的净影响是职工费用从 2024-25 年到 2026-27 年增加 330 万美元，详见表 15。

173. 附件 13 详述预计费用增长情况，并按类别和支出项目提供预算分配信息¹⁹。

174. 还应指出，根据本文件所载预算提案，专业人员职位空缺率将从约 23%降至 18%²⁰。

¹⁸ 对于驻国家代表处和联络处而言，2009 年大会批准取消延聘系数调整

¹⁹ CL 175/REP，第 25 f)段

²⁰ 粮农组织驻国家代表处职位不在此列

改善粮农组织财政健康、流动性和储备金状况的要点

普通基金及相关基金余额概况

175. 结合下列普通基金及相关基金三个组成部分评定本组织财政健康状况：

- a) **普通基金** - 反映成员所有分摊会费、杂项收入和其他收入累计历史总额扣除《工作计划》执行累计支出；
- b) **周转基金** - 根据《财务条例》第 6.2 条，主要用途是在列入预算的分摊会费到位前，向普通基金预支款项，作为支出资金。周转基金还可用于未列入预算的应急活动
- c) **特别储备金账户** - 根据 1977 年大会第 27/77 号决议设立，并根据大会第 13/81 号和第 17/89 号决议以及 2005 年大会进一步指导意见²¹扩充，旨在保障《工作计划》，不受不利货币波动和未列入预算通货膨胀趋势造成的未列入预算额外费用的影响。特别储备金账户还可在后续偿还的前提下向普通基金预支款项。

176. 截至 2023 年 12 月 31 日，普通基金及相关基金余额²²概况见表 16。

表 16：截至 2023 年 12 月 31 日普通基金及相关基金余额

	百万美元
普通基金（赤字）	(877.4)
周转基金	25.7
特别储备金账户	46.2
截至 2023 年 12 月 31 日普通基金及相关基金（赤字）总额	(805.5)

177. 造成截至 2023 年 12 月 31 日普通基金及相关基金赤字余额的主要原因概述如下。

离职后医疗保险和离职付款基金既往服务费用未落实

178. 自 1997 年起，本组织逐步记入外部精算估值确定的离职后医疗保险计划和离职付款基金相关既往服务负债增加值。截至 2023 年 12 月 31 日，职工相关计划未落实费用合计 9.991 亿美元，其中 8.995 亿美元涉及离职后医疗保险，9 960 万美元涉及离职付款基金。上述金额为 1997 年至 2023 年累计未落实既往服务费用。

²¹ C 2005/REP

²² FC 199/2

支出未列入预算

179. 自 1998 年起，共计 5 930 万美元未列入预算的支出未落实资金安排，以致普通基金及相关基金赤字总额增加：

- a) 大会第 7/97 号和第 3/99 号决议分别授权总干事在批准的 1998-99 年和 2000-01 年净预算拨款基础上，支付员额调动和离职费用。1 060 万美元²³和 840 万美元²⁴相关费用记入普通基金；
- b) 超出离职付款基金精算估值确定金额的支付款项（2002-03 年为 940 万美元²⁵；2004-05 年为 290 万美元²⁶；2006-07 年为 820 万美元²⁷）未落实资金安排，记入普通基金；
- c) 2006-07 年，未列入预算的 1 340 万美元离职后医疗保险当期服务费用（C 2009/5A 脚注 6）未落实资金安排，记入普通基金；
- d) 2006-07 年，特别储备金账户列支 640 万美元（C 2009/5A 脚注 6），支付部分不可预见的总部一般服务职类薪金上调费用。

稳定普通基金赤字的资金需求

180. 正如前几个两年度报告所述，除非治理机构采取重大措施解决负债资金无法落实问题，否则普通基金累计赤字仍将继续恶化。

既往服务负债状况

181. 过去 20 年间，外部精算估值确定的本组织离职后医疗保险计划和离职付款基金相关未落实负债金额在 3.74 亿到 9.52 亿美元之间。尽管由于人口假设（例如死亡率/死亡估算数、职工流动率、医疗保险计划赔付率等）和财务假设（例如折现率、未来薪金和福利、未来医疗费用等）变化，每年精算估值可能大幅改变，但过去 20 年的大趋势始终是预期负债保持净增态势。截至 2023 年 12 月 31 日报告的负债总额为 9.823 亿美元，其中 6.081 亿美元见于长期投资资金。其余为未落实资金负债，包括 3.075 亿美元离职后医疗保险资金和 6 670 万美元离职付款基金资金，为扣除可用资金后，自 2024 年起需要结清的最新负债金额²⁸。

²³ C 2001/5，说明 11

²⁴ C 2003/5，说明 10

²⁵ C 2005/5A，说明 10

²⁶ C 2007/5A，说明 9

²⁷ C 2009/5A，脚注 6

²⁸ 第 149 段所述离职后医疗保险和离职付款基金累计历史负债（分别为 8.995 亿和 9 960 万美元）为 1997 年以来未落实费用总额，第 152 段着重介绍截至报告日未落实资金部分预测。

离职后医疗保险既往服务负债

182. 离职后医疗保险既往服务负债为粮农组织基于退休职工既往为本组织提供的服务，在其有生之年，应代其支付的医疗保险偿付费用。

183. 粮农组织离职后医疗保险既往服务负债从未通过预算拨款或《工作计划》列支。尽管《工作计划和预算》为当期服务费用（即当前两年度职工应获薪金）供资，但尚未建立为职工往期薪金负债部分（即既往服务负债）供资的机制²⁹。

184. 财政委员会在针对此事项的定期审查中一贯强调，离职后医疗保险负债供资不足，是联合国系统所有组织都面临的问题，强调联合国共同制度成员采取共同方法予以解决的重要性。近期，财政委员会在第二〇二届会议³⁰上要求管理层在 2025 年 11 月财政委员会会议上提出可行方案，在无需特别评估的前提下，解决离职后医疗保险负债供资不足问题。粮农组织继续就此事项分析解决方案，包括审查联合国共同制度所属其他机构的最佳实践以及粮农组织委派精算师进行的研究。

离职付款基金既往服务负债

185. 离职付款为本组织职工离职之际，向其支付的服务终了款项，包括积存年假、离职回国补助金、终止任用偿金和返国旅费。在任何时间点，此项负债均反映了在职职工应获金额的精算估值。截至 2023 年 12 月 31 日报告的离职付款基金负债未落实资金总额为 6 670 万美元。

186. 尽管《工作计划和预算》为当期服务费用（即当前两年度职工应获薪金）供资，但并未建立为职工往期薪金负债部分（即既往服务负债）供资的机制。此项未落实资金的既往服务负债从未通过预算拨款或《工作计划》列支。一直以来的重点都在于明确相关措施，解决上述更为突出的离职后医疗保险既往服务负债资金无法落实问题。

²⁹ 2004-05 两年度至 2016-17 两年度，大会批准单独追加成员分摊会费，为离职后医疗保险既往服务负债供资。

³⁰ CL 176/10，第 8.c 段

资源需求概况

187. 本节概述落实《2026-27年工作计划》所需各种资金来源的供资情况，以及《工作计划》供资需求对成员今后财政义务的影响。

《工作计划》供资需求

188. 《工作计划和预算》综合提出落实《工作计划》所需资源总额，分为用于为净预算拨款供资的分摊会费和通过自愿捐款获得的估算预算外资源两种形式，概述见表 17。

189. 净预算拨款以 2024-25 年 10.217 亿美元水平为起点。正如《工作计划和预算》A 部分所述，为满足预期费用增长和重点重新分配需求，同时维持 2024-25 年预算拨款美元名义水平，需要净削减 2 640 万美元。此外，由于计入预计费用增长，按 2024-25 年预算汇率计算，净拨款为 10.461 亿美元。

190. 以上预算金额按 2024-25 两年度预算汇率计算，即 1 欧元=1.12 美元。基于 2024 年 10 月至 2025 年 2 月联合国平均业务汇率，2026-27 两年度拟议预算汇率定为 1 欧元=1.06 美元。按 2026-27 年欧元/美元预算汇率调整后，净拨款预算为 10.217 亿美元。

191. 自愿捐款水平反映 2026-27 年 33 亿美元交付估算额，因此 2026-27 年《工作计划》需求合计为 43 亿美元。

表 17: 《2026-27 年工作计划》累计供资需求

工作计划	(百万美元)
净拨款资金需求	
按2024-25年费用水平计算的预算需求	1 021.7
净削减	(26.4)
增量需求 - 费用增长	50.8
按2024-25年预算汇率计算的2026-27年净预算拨款	1 046.1
按2026-27年欧元/美元预算汇率调整的影响	(24.4)
按2026-27年费用水平和预算汇率计算的净预算拨款	1 021.7
自愿捐款估算合计	3 264.3
《2026-27年工作计划》需求合计	4 286.0

《工作计划》供资需求对分摊会费的影响

192. 按照大会第 11/2003 号决议³¹通过的分算分摊会费方法，向预算缴纳的会费应根据美元和欧元估算支出，分成美元和欧元两部分缴纳。分摊会费分算法旨在降低本组织的业务货币风险，使会费与两种主要支出货币对应，从而使本组织避免受汇率波动的影响。

193. 如上所述，由于 2026-27 两年度拟议预算汇率定为 1 欧元=1.06 美元，以本组织功能性货币美元表示，净拨款为 10.217 亿美元，用于落实《工作计划》。应当指出，欧元和美元部分的分算分摊会费不因汇率条件而异，详见表 18。

表 18：分算分摊会费中预算汇率变化的影响（百万美元/欧元）

	1 欧元= 1.12 美元	1 欧元= 1.06 美元
落实《2026-27 年工作计划》所需应缴美元分摊会费	美元 590.5	美元 590.5
落实《2026-27 年工作计划》所需应缴欧元分摊会费	欧元 406.8	欧元 406.8
应缴美元分摊会费	美元 590.5	美元 590.5
以美元表示的应缴欧元分摊会费	美元 455.6	美元 431.2
总额（以美元表示）	美元 1 046.1	美元 1 021.7

194. 关于计算成员分摊会费，《财务条例》第 5.2(a)条规定，预算拨款决议应扣除估算的杂项收入。2026-27 年杂项收入估算额维持 2024-25 年水平，仍为 500 万美元。

³¹ 参见《财务条例》第 5.6 条。

提交大会通过的决议草案

第_/2025号决议

2026-27年预算拨款草案

大会，

审议了总干事提出的《工作计划和预算》；

考虑到2026-27年财政周期拟议净拨款总额，按1欧元兑换1.12美元的2024-25年汇率计算为1 046 104 000美元，并假设美元支出为590 489 000美元，欧元支出为406 799 000欧元；

考虑到按1欧元兑换1.06美元的2026-27年预算汇率把欧元支出折算成美元后，上述净拨款相当于1 021 696 000美元；

1. 批准总干事提出的《2026-27年工作计划》，内容如下：

a) 按1欧元兑换1.06美元的汇率表决通过了下列用途的拨款：

	美元
第1章： 更好生产	161 997 000
第2章： 更好营养	133 553 000
第3章： 更好环境	120 957 000
第4章： 更好生活	126 782 000
第5章： 技术质量、统计、跨领域主题和加速因素	71 422 000
第6章： 技术合作计划	143 133 000
第7章： 外联活动	73 865 000
第8章： 信息技术和数字化	34 171 000
第9章： 粮农组织治理、监督和指导	56 254 000
第10章： 高效、有效的行政管理	63 336 000
第11章： 应急费用	600 000
第12章： 资本支出	14 242 000
第13章： 安保支出	21 384 000
总拨款（净额）	1 021 696 000
第14章： 向税收平衡基金的转拨	129 753 000
总拨款（毛额）	1 151 449 000

- b) 上述(a)段表决通过的拨款（净额）减去估算的杂项收入5 000 000美元，应由成员国1 016 696 000美元的分摊会费提供，用于落实《工作计划》。分摊会费应由美元和欧元构成，分别为585 489 000美元和406 799 000欧元。这考虑到拨款（净额）58%为美元，42%为欧元，杂项收入100%为美元。
- c) 在确定各成员国应缴纳的实际会费数额时，如果某一成员国对其在粮农组织工作的职工从粮农组织得到的工资、酬金和补偿金征税，且这些税款由粮农组织返还给职工，则该成员国应通过税收平衡基金缴付额外款项。预计用于此项用途的款项约为6 000 000美元。
2. **鼓励**成员提供自愿捐款，支持通过综合《工作计划》落实粮农组织《2022-31年战略框架》。

（2025年_月_日通过）

附件1：更新版2026-29年结果框架

第1章：更好生产

更好生产




在地方、区域和全球层面建立包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让农业粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性

可持续发展目标影响指标	2.3.1（监管）按农业/畜牧/林业企业规模分类的每个劳动单位的生产量				
	2.4.1（监管）从事生产性和可持续农业的农业地区比例				
	6.4.1（监管）按时间列出的用水效率变化				
	6.4.2（监管）用水紧张程度：淡水汲取量占可用淡水资源的比例				
	14.6.1（监管）为打击非法、不报告和不管制捕鱼活动在执行国际文书的程度上所取得的进展				
	14.7.1（监管）小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家的可持续渔业占国内生产总值的比例				
14.b.1（监管）承认小规模渔业并保护其市场准入权利的法律框架					
15.2.1（监管）实施可持续森林管理的进展					
更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产					
更好生产之二：蓝色转型					
更好生产之三：同一个健康					
更好生产之四：小规模生产者公平获取资源					
更好生产之五：数字农业					




更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产

短板	到2050年，全球农业生产必须在2023年的基础上，以有限的资源实现增产60%以上，才能满足预计不断增长的粮食需求。然而，当前农业粮食体系一体化、最优化、多元化和创新性不足，依赖对农业投入品及土地和水等自然资源的集约化使用。此外，农业粮食体系无法支持各国减缓和适应气候变化以及养护自然资源的努力，促进社会经济发展和改善生计的潜力不足。
成果	促进创新和技术并构筑有利环境，包括出台政策和战略，支持发展生产率高、有韧性、创新、有竞争力、包容的可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，同时创造综合创业和商业机会。

更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产

<p>可持续 发展目标 具体目标</p>	<p>2.3 到2030年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会</p> <p>2.4 到2030年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量</p> <p>6.4 到2030年，所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题，大幅减少缺水人数</p> <p>9.5 在所有国家，特别是发展中国家，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括到2030年，鼓励创新，大幅增加每100万人口中的研发人员数量，并增加公共和私人研发支出</p> <p>15.2 到2020年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林</p>
<p>可持续 发展目标 指标</p>	<p>2.3.1（监管）按农业/畜牧/林业企业规模分类的每个劳动单位的生产量</p> <p>2.3.2（监管）按性别和土著地位分类的小型粮食生产者的平均收入</p> <p>2.4.1（监管）从事生产性和可持续农业的农业地区比例</p> <p>6.4.1（监管）按时间列出的用水效率变化</p> <p>6.4.2（监管）用水紧张程度：淡水汲取量占可用淡水资源的比例</p> <p>9.5.1 研究和开发支出占国内生产总值的比例</p> <p>9.5.2 每百万居民中的研究员（全时当量）人数</p> <p>15.2.1（监管）实施可持续森林管理的进展</p>
<p> 加速因素</p>	<p>技术：促进技术创新，进一步推广和利用提高生产水平的可持续农业创新（例如优质种子、改良动植物品种、饲料、生物肥料、生物杀虫剂、现代灌溉技术、保护性农业、精准农业和设施农业体系、能源、水以及韧性种植业和畜牧业管理等）；建设种植业、畜牧业和林业生产体系，支持抵御、适应和减缓气候变化；研发可持续保护环境和生产资源的技术和交付工具；研发减轻劳役和劳动负担的包容性技术</p> <p>创新：提出创新解决方案，优化种植业、林业和畜牧业生产体系，同时推广创新解决方案，提高投入品和资源（包括土壤、土地和水资源）利用效率</p> <p>数据：收集、分析和传播地域层面种植业、畜牧业、林业、土壤、土地和水资源相关详细分列数据/信息，并接入“手拉手”行动计划地理空间信息平台，确保根据可持续农业生产创新的采纳和影响情况进行知情决策</p> <p>互补因素：推动连贯一致的循证政策和治理，激励掌握可持续农业创新，制定可持续性标准，发展农业粮食体系产品市场；其中包括促进创新能手享受有利环境，从而获取知识、金融服务、市场及增值和投资机会；善用“手拉手”平台并运用相关工具，分析政策方面的相互影响和权衡取舍</p>
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 促进创新，提升农业生产体系，包括农业实践和投入品的可持续性、生产水平、包容性 • 通过整合、示范、验证、传播和推广创新，支持可持续转型，同时重点面向价值链主体开展扶贫支持 • 营造有利环境的可持续政策：拟定政策，营造有利环境，推动可持续农业创新 • 借助可持续创新和技术，增强作物生产和保护体系（例如热带、旱地和城市/城郊农业），实现高质量、高生产水平、高效、高度多样化 • 借助可持续农业创新，提高畜牧业生产资源利用率，促进牲畜（包括昆虫）健康

更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产

	<ul style="list-style-type: none"> • 优化森林可持续利用，提高农业生产水平，促进创收 • 实现土地、土壤和水资源可持续高效利用，建设具有气候韧性和包容性的农业粮食体系
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 第二份《粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》 • 《全球可持续旱地农业计划》 • 世界粮食和农业植物遗传资源信息及预警系统、家畜多样性信息系统 • 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》） • 《草地贪夜蛾全球防控行动》 • 畜牧业对粮食安全、可持续农业粮食体系、营养和健康膳食的贡献全球评估 • 可持续森林产业咨询委员会秘书处 • 增值影响领域： <ul style="list-style-type: none"> - “一国一品：特色农产品绿色发展全球行动” - “激发农民农业创新活力，打造韧性生态系统” - 重构农民田间学校模式并实现现代化发展的行动计划 • 《农药管理国际行为守则》 • 《肥料可持续使用和管理国际行为规范》 • 国际杨树和维持人与环境的其他速生树种委员会 • 《全球农业水资源短缺框架》 • 全球土壤伙伴关系 • 灌溉潜力和需求信息汇总倡议 • 干旱风险综合管理方案 • “手拉手”行动计划 • 《坚守1.5°C 温升上限，实现可持续发展目标2：全球路线图》
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 推动数据和资讯系统转型，包括收集有关农业产量、土地和水资源用途及权属、资源利用和城乡家庭生计概况的统计资料和数据，并接入“手拉手”平台，进行高级建模和分析 • 通过政府间论坛（例如世界粮食安全委员会（粮安委）、农业委员会（农委）和农委畜牧业分委员会）制定规范和标准 • 通过开展治理和政策对话，以及支持有力的循证政策，营造有利环境，推广可持续农业创新 • 提高推广可持续生产实践和综合方法的能力 • 建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，落实可持续农业创新和战略，提高生产水平 • 为小农量身定制可持续实践和技术，包括数字工具
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持促进创新和技术并构筑有利环境，包括出台政策和战略，发展生产率高、有韧性、创新、有竞争力、包容的可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，同时创造综合创业和商业机会 基准：109 关键节点：121 2. 满意粮农组织“锐意创新，促进可持续农业生产”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：88 关键节点：88

更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产



权衡取舍

视目标生态系统（例如热带、旱地和城市/城郊农业）、生产体系（例如种植业、畜牧业和林业）和地理而定，可能需要权衡短期经济效益与社会和/或环境可持续性。



风险/化解

▲ 风险：

1. 由于资金获取渠道有限、数字基础设施不足、组织和人力资源紧张及/或社会经济和文化障碍、避险情绪以及跨期高折现率，技术和创新掌握不够
2. 由于粮食和农业激励及补贴失调，采纳可持续技术的市场需求和经济积极性有限

🌈 化解：

1. 确定并吸收各阶段利益相关方，确保普遍认同和获得能力提升，并支持经营风险管理
2. 加强循证方法，了解利益相关方偏好，明确促进和阻碍采纳的因素，在采取干预措施前处理好相关因素，并评价其对实施工作的影响
3. 与政府、金融机构以及发展和研究伙伴合作，制定适当的政策支持和激励计划，确保采纳和推广创新

更好生产之二：蓝色转型	
短板	水产食品体系转型能为人类提供达成《2030年可持续发展议程》所需大量营养食物和韧性生计，但其潜力开发不足（例如水产养殖生产分部门和捕捞后价值链），或受到威胁（例如可持续渔业）。
成果	完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系。
可持续发展目标 具体目标	<p>2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到2030年，消除一切形式的营养不良，包括到2025年实现5岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>14.2 到2020年，通过加强抵御灾害能力等方式，可持续管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富</p> <p>14.4 到2020年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无人管制的捕捞活动以及破坏性捕捞做法，执行科学的管理计划，以便在尽可能短的时间内使鱼群量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平</p> <p>14.6 到2020年，禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴，取消助长非法、未报告和无人管制捕捞活动的补贴，避免出台新的这类补贴，同时承认给予发展中国家和最不发达国家合理、有效的特殊和差别待遇应是世界贸易组织渔业补贴谈判的一个不可或缺的组成部分</p> <p>14.7 到2030年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益，包括可持续地管理渔业、水产养殖业和旅游业</p> <p>14.b 向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会</p> <p>14.c 按照《我们希望的未来》第158段所述，根据《联合国海洋法公约》³²所规定的保护和可持续利用海洋及其资源的国际法律框架，加强海洋和海洋资源的保护和可持续利用</p>
可持续发展目标 指标	<p>2.1.1 （监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2 （监管）根据粮食不安全体验分级表，人口中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.2 按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率</p> <p>14.2.1 基于生态系统的方法管理海洋区域的国家数量</p> <p>14.4.1 （监管）在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群的比例</p> <p>14.6.1 （监管）为打击非法、不报告和无人管制捕鱼活动在执行国际文书的程度上所取得的进展</p> <p>14.7.1 （监管）小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家的可持续渔业占国内生产总值的比例</p> <p>14.b.1 （监管）在通过和执行承认小规模渔业并保护其市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架方面取得的进展的程度</p> <p>14.c.1 （促进）为养护和可持续利用海洋及其资源，通过法律、政策和体制框架，在批准、接受、执行《联合国海洋法公约》中有关执行海洋国际法的文书方面取得进展的国家数目</p>

³² 《联合国海洋法公约》

更好生产之二：蓝色转型



加速因素

- **技术**：开发、推广和采纳全新或改良技术，促进性别平等，加强水产食品价值链各环节生产水平、生态系统治理和惠益分配
- **创新**：创新政策和实践，包括采用数字解决方案，促进生产；提高市场透明度，加强消费者信息系统；将水产食品体系治理纳入更广泛的地域和部门规划
- **数据**：加强数据收集、分析和利用方面能力建设，扩大多层面渔业和水产养殖业分列数据覆盖面；通过“手拉手”行动计划地理空间信息平台、其他可用数据源和现有数据系统，加强数据传播
- **互补因素**：针对数据贫乏的管理系统开展能力建设；将水产食品纳入气候变化适应；通过推广服务和南南合作及三方合作，弥合技术鸿沟；通过连贯一致的政策以及促进性别平等的专项能力支持，加强水产食品体系治理

关键主题内容

- 支持可持续水产养殖业不断对全球粮食安全和脱贫事业作出更大贡献
- 采用渔业生态系统方法，推动渔业管理体系创新转型，并在各地尤其是数据贫乏或弱势地区建立这类系统，全方位保障种群健康和生计安全
- 升级改造水产食品价值链，减少损失和浪费，创造增值，促进区域和全球市场准入，提高水产食品透明度、包容性、易获性和可负担性
- 《蓝色转型 - 2022-2030年路线图》及其总体计划



规范性内容

- 《负责任渔业行为守则》及相关技术准则
- 《可持续水产养殖业准则》
- 《港口国措施协定》
- 《联合国鱼类种群协定》
- 《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》（《遵守协定》）
- 《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》
- 世贸组织《渔业补贴协定》
- 《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）
- 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业自愿准则》）
- 《渔获登记制度自愿准则》
- 渔业和水产养殖生态系统方法
- 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》
- 《粮农组织营养工作愿景与战略》
- 《厘清气候变化与贫困的关系》
- “联合国生态系统恢复十年”；“联合国海洋科学促进可持续发展十年”
- 区域渔业管理组织/安排和区域渔业机构



核心职能战略

- 统计服务：收集、处理和分析水产食品体系生产、消费和贸易汇总及分列数据；评估和分析粮食安全和营养趋势及社区和家庭所受影响；全球种群可持续性状况
- 与粮农组织成员、区域组织、私营部门、民间社会和其他利益相关方牵头政策对话和进程，支持实施或制定规范性文件，尤其是《负责任渔业行为守则》及《可持续水产养殖业准则》、《港口国措施协定》、《小规模渔业自愿准则》、《渔获登记制度自愿准则》和《权属治理自愿准则》等相关文书，以及《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》、《联合国鱼类种群协定》和世贸组织《渔业补贴协定》等国际协定

更好生产之二：蓝色转型

	<ul style="list-style-type: none"> • 发展能力，善用数据贫乏的管理方法及数据收集系统；新颖的管理实践；生态系统方法；水生经济部门综合规划；推广服务，促进技术和知识转让；利益相关方参与决策；将水产食品体系纳入气候适应计划；将促进性别平等的方法纳入水产食品体系主流 • 建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，包括与民间社会、私营部门和投资伙伴合作推动转型 • 在宣传中着重推介水产食品体系对于膳食健康和气候韧性生计的作用
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的水产食品体系 基准：59 关键节点：66 2. 满意粮农组织“蓝色转型”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：80 关键节点：80
 <p>权衡取舍</p>	<p>可持续食物生产需要根据每个国家或区域的计划重点权衡取舍。可能要在食物生产与其他水生经济部门（例如能源和旅游）、水生与土地农业粮食体系生产和消费（例如农业、消费模式）以及生态、社会与经济总体成果之间权衡取舍。该计划推动了参与性优先排序进程，结合最新科学、传统知识和预防举措，评价和评估权衡取舍。</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 全球水产养殖增长预期高估发展潜力，同时投入品跟不上生产需求，可能导致生物安全和疾病控制不到位 2. 气候变化影响和生态系统退化限制生产能力；气候变化影响减弱种群可持续性；生态系统恢复和针对性保护未能改善生态系统状况 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 落实《可持续水产养殖业准则》，支持监管框架和监测计划，同时支持针对国情发展能力和开发可行技术 2. 运用适应气候的生态系统方法，侧重于灵活主动的管理安排，提升社会生态和环境韧性；将水产食品体系纳入国家和地方气候适应计划

更好生产之三：同一个健康	
短板	包括可能造成大流行的人畜共患病感染以及抗微生物药物耐药问题在内，生物威胁在种植业、畜牧业和水产养殖业中扩散，加剧产量损失和不良健康影响，同时由于供应链受到冲击，农用化学品和农业废弃物管理不当，以及畜牧业、水产养殖业、种植业和林业健康服务部门预判、防范和应对生物威胁以及保护生态系统免受入侵有害生物和疫病影响的能力不足，形势可能进一步恶化。
成果	改进“同一个健康”系统方法，提高病虫害预防、早期预警以及包括化学品、农药、外来入侵物种、抗微生物药物耐药和其他生物多样性威胁在内的国家和全球健康威胁应对能力，加强国家、区域和全球畜牧业、水产养殖业、种植业、林业和生态系统健康。
可持续发展目标具体目标	1.5 到2030年，增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度 3.d 加强各国，特别是发展中国家早期预警、减少风险，以及管理国家和全球健康风险的能力 15.8 到2020年，采取措施防止引入外来入侵物种并大幅减少其对土地和水域生态系统的影响，控制或消灭其中的重点物种
可持续发展目标指标	1.5.3 依照《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》通过和执行国家减少灾害风险战略的国家数目 3.d.1 遵守《国际卫生条例》的能力和保健方面应急准备 15.8.1 通过有关国家立法和充分资源防止或控制外来入侵物种的国家的比例
其他补充指标	在粮农组织支持农业粮食部门抗微生物药物耐药性工作的国家，国家行动计划的实施情况（百分比）
加速因素	<p> 技术： 加快掌握控制病虫害损失的技术创新和生物安全指导</p> <p> 创新： 推广创新数字解决方案，广泛扩大参与，通过“同一个健康”综合举措解决卫生系统不平等问题“同一个健康”综合举措解决卫生系统不平等问题</p> <p> 数据： 加强国家层面多源监控和监测信息系统，并与粮农组织农业信息平台整合，更好确定行动目标，支持用户层面决策</p> <p> 互补因素： 进行治理（制度和政治经济）分析，完善从全球到国家的“同一个健康”治理；改进食物链健康和安全管理；进行基于系统的培训和突出重点的能力发展；加强科学与政策衔接</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> • 预报和早期预警综合系统、生物安全以及生物威胁风险管理（包括动植物病虫害），提升农业粮食卫生体系绩效，包括执行卫生与植物卫生措施标准，促进贸易、食品安全和粮食安全 • 加强防范、防备和应对今后疫病大流行威胁以及农业粮食体系其他卫生挑战的能力 • 加强抗微生物药物耐药性管理 • 加强国家层面落实“同一个健康”方针的力度、能力和政策，保障全球卫生和粮食安全 • 将包括生物多样性、污染管控、农用化学品管理、土壤和水资源健康、野生生物管理以及生态系统健康等环境因素纳入“同一个健康”方针主流

更好生产之三：同一个健康

 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织/世卫组织/世界动物卫生组织³³联合监测人类、动物和生态系统共同面临的卫生威胁和新型风险的全球预警系统 粮农组织沙漠蝗信息处 粮农组织/世卫组织国际食品安全当局网络 粮农组织改进水产养殖业生物安全渐进管理路径；粮农组织陆生动物生物安全渐进管理路径；《林业植物检疫标准实施指南》第2版 《鹿特丹公约》；《国际农药管理行为守则》 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》） 《食品法典》（食品安全“食品守则”） 《抗微生物药物耐药性全球行动计划》和《三方机构应对人畜共患病指南》 粮农组织/世界动物卫生组织《逐步控制跨境动物疫病全球框架》 四方机制《“同一个健康”联合行动计划》 《全球卫生安全议程》 粮农组织《应急管理良好实践》；应急防备渐进途径 跨境动植物病虫害紧急预防系统；全球动物疫病信息系统 食品污染及残留物信息系统 国际昆虫灭杀和绝育数据库 《粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2021-2025年）》；粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测数据平台；“减少农场抗微生物药物需求，推动农业粮食体系可持续转型”
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> 为“同一个健康”决策提供数据服务：加强供各国卫生系统进行流行病管理和投资决策的全球动植物病虫害和健康数据系统 支持制定卫生与植物卫生措施领域、生物安全和卫生安全领域规范和标准（采用卫生与植物卫生措施绩效，包括植物健康） 发挥“同一个健康”、生态系统服务和生物多样性之间联动效应，加强治理，包括联合国系统内安排以及联合国系统外伙伴关系；与粮农组织成员合作衡量卫生系统绩效和抗微生物药物耐药性进展；与《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）和食品安全标准（《食品法典》）合作 通过数字工具和伙伴关系，支持就实施“同一个健康”和生物安全展开能力建设，同时开展创新推广和成人学习，推动各国人力资本发展 制定政策：推进实施针对重大动植物病虫害以及陆生动物生物安全、水生疫病和森林病虫害（例如高致病性禽流感、小反刍兽疫、猴痘、草地贪夜蛾和蝗虫侵袭）的全球战略 与粮农组织成员、区域组织、私营部门和民间社会牵头政策对话和进程
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织改进“同一个健康”系统方法，提高病虫害预防、早期预警以及包括化学品、农药、外来入侵物种、抗微生物药物耐药性和其他生物多样性威胁在内的国家和全球健康威胁应对能力，加强国家、区域和全球畜牧业、水产养殖业、种植业、林业和生态系统健康 基准：55 关键节点：95 满意粮农组织“同一个健康”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：88 关键节点：88

³³ 世界卫生组织；世界动物卫生组织

更好生产之三：同一个健康



权衡取舍

权衡取舍的管理对资源的可持续利用至关重要，可能根据情况及该计划聚焦的目标群体权衡取舍。尤其可能要在越来越多的疾病资讯与出于卫生原因而对贸易的限制之间、严格保障国际贸易运输生物安全与促进小农进入并参与市场之间、提高产量与减少毁林和土地退化之间、捕获野生生物与保障生物多样性和卫生安全之间进行权衡取舍。



风险/化解

▲ 风险：

1. COVID-19疫情和全球粮食危机影响预算和优先重点，以致预防工作公共支出减少，可能减少动植物病虫害和外来入侵物种的可管理性并加剧其影响
2. 联合国系统国家层面规划优先重点并不涉及农业生物安全
3. 国家层面减少灾害风险的规划未必总是包括生物危害

🌈 化解：

1. 在粮农组织规划中侧重于兼顾各种危害的系统方法，并通过宣传和政策变革，支持从小规模农民到生产者各层级的韧性建设
2. 推广“同一个健康”方针，涵盖所有部门（包括生物安全计划下动植物病虫害和抗微生物药物耐药问题、环境健康以及生物多样性因素）




更好生产之四：小规模生产者公平获取资源

<p>短板</p>	<p>小规模生产者是粮食生产的主力，是自然资源和生物多样性管理的守护者，但很多面临极为严峻的贫困和粮食不安全状况。他们长期处于边缘化地位，无法公平获取自然和生产资源以及服务，被排斥在政策和决策进程之外，深受气候变化和其他冲击影响；青年和妇女往往面临更为严峻的多重挑战。</p>
<p>成果</p>	<p>完善政策、战略和计划，确保加强小规模生产者公平获取自然资源、市场、服务、信息、教育、技术和创新以及信贷和金融服务，同时重视妇女、青年以及其他弱势群体参与</p>
<p>可持续发展目标具体目标</p>	<p>1.3 到2030年，执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到2030年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体</p> <p>1.4 到2030年，确保所有男女，特别是穷人和弱势群体，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产的所有权和控制权，继承遗产，获取自然资源、适当的新技术和包括小额信贷在内的金融服务</p> <p>2.3 到2030年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会</p> <p>6.b 支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理</p> <p>9.3 增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场</p> <p>14.b 向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会</p>
<p>可持续发展目标指标</p>	<p>1.3.1 社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者</p> <p>1.4.1 其家庭可获得基本服务的人口比例</p> <p>1.4.2 (促进) 按性别和保有类型分列，拥有可靠的土地保有、(a) 拥有法律承认文件而且 (b) 认为其土地权利受到保障者在总成年人口中所占的比例</p> <p>2.3.1 (监管) 按农业/畜牧/林业企业规模分类的每个劳动单位的生产量</p> <p>2.3.2 (监管) 按性别和土著地位分类的小型粮食生产者的平均收入</p> <p>6.b.1 已经制定业务政策和流程以促进当地社区参与水和环境卫生管理的地方行政单位的比例</p> <p>9.3.2 小型工业中获得贷款或信贷额度的比例</p> <p>14.b.1 (监管) 在通过和执行承认小规模渔业并保护其市场准入权利的法律/监管/政策/制度框架方面取得的进展的程度</p>
<p> 加速因素</p>	<p>技术：推广最佳做法，推动多元化发展，减轻劳役，促进人员发展，支持以因地制宜的低成本技术进行食品贮藏及加工，提高文化水平，提倡参与性实验，促进同行交流学习，从而努力提高韧性、生产水平和收入</p> <p>创新：提升包容性和适应性生态农业、政策、制度、社会和金融创新水平及数字能力，促进可持续生产，放宽市场准入；加强研究和咨询服务机构能力，进一步了解小规模生产者需求，并结合其知识和实践，共同创造知识</p> <p>数据：通过粮农组织现有相关数据库和“手拉手”行动计划地理空间信息平台等渠道，面向粮农组织成员以及小规模生产者组织和网络，提供更充分、更具代表性、更新的粮食体系各环节小规模生产者的性别分列数据</p> <p>互补因素：按层级视情况进行治理分析，确定妨碍小规模生产者个人及集体获取资源的关键瓶颈，同时特别聚焦性别障碍；对其他政策和制度变革战略进行情景分析</p>

更好生产之四：小规模生产者公平获取资源

<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 加强权属权利保障，促进公平获取自然资源，特别是土地、水体、遗传资源、鱼类、森林和牧场 • 促进公平获取和可持续管理生产资源，包括对于生产和商业资源、服务及基础设施的所有和管理 • 通过农业普查、调查、登记册、地理空间数据、指导政策和监测影响，加强小规模生产者及其组织数据，并加强与其合作分析相关数据 • 公平获取推广、信息、服务和培训、技术和创新、数字化、生产者牵头创造的知识、同行咨询体系、气候变化适应和减缓等方面最佳做法以及市场参与 • 促进获取社会保护，加强生产部门（包括农业、渔业和林业）与社会政策和干预措施之间协同增效；支持小规模生产者开展风险管理 • 提倡负责任投资、贸易和市场，推广保障农业粮食体系各环节小规模生产者获取资源并促进其赋权的国际文书和准则，并通过公共政策和框架支持落实工作 • 尊重并推动土著人民农业粮食体系发展 • 加强生产者集体行动，促进普惠包容，包括纳入生物多样性和气候变化议程，同时重视土地和自然资源权属良好治理的关键作用
<p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • “推动粮食和农业转型，实现可持续发展目标” • 《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》 • 《改善牧地治理》 • 《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》 • 《粮农组织性别平等政策》 • 《粮农组织消除农村极端贫困框架》；《粮农组织社会保护框架》 • 世界粮食安全委员会《农业和粮食体系负责任投资原则》 • 《梳理气候变化与贫困的关系》 • 《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》 • 《联合国家庭农业十年（2019-2028年）全球行动计划》 • 《粮农组织土著和部落人民政策》（2015年）
<p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 编制和改进国家小规模生产者登记册，并加强与社会登记册的互用性 • 推广小规模生产者因地制宜的实践和技术，侧重于提高生产水平、效率和可持续性，纳入数字化和劳动力节约型解决方案、工具和机械 • 采用生产者主导的参与性方法等手段，收集并分析全球、区域和国家层面小规模生产者统计数据，同时侧重于小规模生产者的构成（例如性别和年龄组别）、收入状况、经济发展贡献、生产概况、粮食安全和营养水平、消费方式和男女劳动负担 • 提高小规模生产者，特别是农村青年男女能力，加强权属权利保障，提升食品生产、加工、销售和消费可持续性 • 建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，包括南南合作及三方合作，商定共同愿景 • 与开发银行和私营部门合作，调动投资小规模生产者计划 • 开展包容性政策对话和进程，加强部委间联系，考虑裨益和权衡取舍，包括城乡联系以及支持开展规范性和标准制定工作 • 倡导小规模生产者采取集体行动，将小规模生产者纳入决策，并制定包容性治理模式和政策，同时高度重视妇女参与，确保提高谈判和议价能力

更好生产之四：小规模生产者公平获取资源

 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持政策、战略和计划，确保加强小规模生产者公平获取自然资源、市场、服务、信息、教育、技术和创新以及信贷和金融服务，同时重视妇女、青年以及其他弱势群体参与 基准：90 关键节点：125 2. 满意粮农组织“生产者公平获取资源”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：87 关键节点：87
 <p>权衡取舍</p>	<p>可能根据情况及该计划聚焦的目标群体权衡取舍。由于更侧重于特定领域（例如经济）创收，可能需要权衡取舍，制定自然资源（例如环境）管理计划。</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 在气候变化、COVID-19疫情和意想不到的新冲击影响下，本已稀缺的自然和经济资源压力日益凸显；这类冲击进一步加剧现有的脆弱和不平等状况 2. 极端贫困和最弱势群体遭受排斥 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 协调粮农组织内部及与外部伙伴的活动，提升生产体系和价值链韧性 2. 建立合作社和生产者组织（包括重视妇女和青年参与），确保提高谈判和议价能力，从而加强小规模生产者能力 3. 支持推广和布局社会保护计划，确保小规模生产者和农村极端贫困人口便捷参保和全面覆盖，同时确保妇女、青年和土著人民适当融入，包括重视提高应对冲击和适应调整的能力

更好生产之五：数字农业	
短板	以负担得起的成本获取数字网络和数字公共产品，对释放农村社区潜力和收获数字经济红利至关重要，因此有助于实现《2030年可持续发展议程》
成果	在农业粮食体系政策和计划中纳入便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取。
可持续发展目标 具体目标	1.4 到2030年，确保所有男女，特别是穷人和弱势群体，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产的所有权和控制权，继承遗产，获取自然资源、适当的新技术和包括小额信贷在内的金融服务 5.b 加强技术特别是信息和通信技术的应用，以增强妇女权能 9.c 大幅提升信息和通信技术的普及度，力争到2020年在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务 17.8 促成最不发达国家的技术库和科学、技术和创新能力建设机制到2017年全面投入运行，加强促成科技特别是信息和通信技术的使用
可持续发展目标 指标	1.4.1 其家庭可获得基本服务的人口比例 5.b.1 拥有移动电话的人口比例，按性别分列 9.c.1 移动网络所覆盖的人口比例，按技术种类分列 17.8.1 使用因特网的人口比例
 加速因素	<ul style="list-style-type: none"> 🔴 技术：推广应用数字创新，促进更好生产、收获后作业以及融入缩短化和全球化价值链 🟢 创新：加快采纳创新政策和最佳做法，包括增加产量和提高价值链透明度的数字解决方案 🟡 数据：加强收集和传播粮农组织数据库、“手拉手”行动计划地理空间信息平台 and 粮农组织数字服务体系提供的农业数字技术采纳情况分列数据，并促进采纳这类技术 🔵 互补因素：确定并制定战略，克服制度、人力资本和政治经济方面制约包容性数字农业的限制；推行并建立对适当的数据所有权、隐私和安全标准的支持；解决规模中性和访问问题
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> • 增加贫困人口可用的数字解决方案（数据、信息、知识和技术）的获取渠道、数量、时效和质量 • 推广数字学习，此举本身就能促进农民采用技术 • 增加对数字技术的转型和创新性利用，促进获取金融服务，提升韧性 • 针对数字农业创新，制定综合分类和共同框架，利用数据和技术打造数字农业平台 • 加大对于早期数字农业项目和创新的投资力度 • 大力打造和扶持地方数字创新生态系统
 规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> • 国际数字粮食及农业平台 • 《人工智能³⁴伦理罗马倡议》 • 《数字发展原则》 • 联合国秘书长“数字合作路线图” • 《数字农业战略指南》 • 《未来契约、全球数字契约和子孙后代问题宣言》 • 《统计数据库开放数据许可政策》（fao.org） • 《粮农组织农村青年行动计划》

³⁴ 人工智能（AI）

更好生产之五：数字农业

 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> 统计服务：收集、处理和分析汇总及分列数据；评估和分析粮食安全和营养趋势及社区和家庭所受影响（例如粮食不安全体验分级表） 在由粮农组织牵头的国际数字粮食及农业平台指导下，密切协同宽带促进可持续发展委员会和《人工智能伦理罗马倡议》，与粮农组织成员、国际组织、私营部门和民间社会牵头政策对话和进程，落实或制定知识和最佳实践，制定跨领域数据隐私和区块链使用政策（包括增进消费者保护和意识的产品标签政策） 加快能力发展，通过数字服务以创新方式收集和传播数据，加强推广服务以促进技术和知识转让，并吸纳利益相关方参与决策 建立伙伴关系和具有带动作用的联盟，包括与民间社会、私营部门和投资伙伴合作，推动粮食和农业数字化转型 加强宣传，着重推介借助数字农业更好利用稀缺资源产生的社会经济和环境效益；可用、有用和已用的数据、信息和知识；通过《人工智能伦理罗马倡议》和国际数字粮食及农业平台，保护农民数字权利、性别平等和青年作用
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持确保在农业粮食体系政策和计划中纳入便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取 基准：54 关键节点：82 满意粮农组织“数字农业”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：83 关键节点：83
 <p>权衡取舍</p>	<p>数字技术能给粮食和农业带来显著惠益，但也势必会带来风险和挑战，例如产生与所收集数据的所有权和用途、数字红利获取及隐私有关的问题。可在国际数字粮食及农业平台讨论这些问题，并提出化解措施。</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ 风险： 涉及数字技术的问题，包括数据所有权和用途、市场扭曲作用和数字鸿沟潜在扩大，都会影响数字技术的采用和作用</p> <p>🌈 化解： 促进有关各方协作，推动进一步发展粮食和农业领域数字技术监管框架；查清障碍并提出解决方案，确保透明和包容地应用数字技术</p>

第2章：更好营养



更好营养

消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道

可持续 发展目标 影响指标	2.1.1 (监管) 食物不足发生率				
	2.1.2 (监管) 根据粮食不安全体验分级表，人口中度或重度粮食不安全发生率				
	2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发生率				
	2.2.2 按类型(消瘦和超重)分列的五岁以下儿童营养不良发生率				
	2.2.3 按怀孕分类的15-49岁女性贫血发生率				
	2.c.1 (监管) 食品价格异常指标				
3.1.1 孕产妇死亡率					
3.2.1 5岁以下儿童死亡率					
3.2.2 新生儿死亡率					
3.4.1 心血管疾病、癌症、糖尿病或慢性呼吸道疾病死亡率					
12.3.1 (监管) (a) 粮食损失指数和 (b) 粮食浪费指数					
更好营养之一：人人享有健康膳食					
更好营养之二：保障最弱势群体营养状况					
更好营养之三：人人享有安全食品					
更好营养之四：减少粮食损失和浪费					
更好营养之五：市场和贸易透明					





更好营养之一：人人享有健康膳食

短板	无法实现粮食体系可持续发展，从而提供充足、便捷、经济实惠、多元的营养食物，是造成饥饿和一切形式营养不良的因素之一，目前全世界每三个人中就有一人受此影响，无一国家能够幸免。同时，面对当前各种全球挑战，包括气候变化和生物多样性丧失，形势可能进一步恶化。此外，政府和有关各方并未全面落实食物权，营养目标也并未充分纳入农业生产政策和投资。另一方面，消费者往往无法获得充分赋权、鼓励或激励，平时尚且难以首选健康膳食，危机时期更加难以保证。
成果	构筑综合性制度、政策和法律环境，确保并激励农业粮食体系各环节主体参与，同时特别重视消费者和私营部门，从而实现充足食物权，着力推动农业粮食体系转型，为全民普及健康膳食，实现可持续发展。

更好营养之一：人人享有健康膳食

<p>可持续 发展目标 具体目标</p>	<p>1.3 执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到2030年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体</p> <p>2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到2030年，消除一切形式的营养不良，包括到2025年实现5岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>3.4 到2030年，通过预防、治疗及促进身心健康，将非传染性疾病导致的过早死亡减少三分之一</p> <p>12.8 到2030年，确保各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识</p>
<p>可持续 发展目标 指标</p>	<p>1.3.1 社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者</p> <p>2.1.1 (监管) 食物不足发生率</p> <p>2.1.2 (监管) 根据粮食不安全体验分级表，人口中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发生率</p> <p>2.2.2 按类型(消瘦和超重)分列的五岁以下儿童营养不良发生率</p> <p>2.2.3 按怀孕分类的15-49岁女性贫血发生率</p> <p>3.4.1 心血管疾病、癌症、糖尿病或慢性呼吸道疾病死亡率</p> <p>12.8.1 (i) 全球公民教育和(ii) 可持续发展教育在(a) 国家教育政策；(b) 课程；(c) 教师教育；和(d) 学生评估中主流化的程度</p>
<p>加速因素</p>	<p>技术： 利用现有最先进技术，改进数据收集和分析，提升农业粮食体系可持续性，促进获取、负担和普及健康膳食，同时考虑空前的全球性挑战</p> <p>创新： 锐意创新，促进知识分享，改进政策工具和咨询，促进获取、负担和普及健康膳食，提升农业粮食体系可持续性；进一步以及时、易于用户掌握使用的方式，直观展示并便捷提供实证，提升决策水平，同时加强代表性不足群体的影响和参与，将其纳入决策进程</p> <p>数据： 统一个人和家庭食品消费调查、价值链和供应消费账户中的膳食数据，同时采用一项全球性膳食质量指标，例如女性最低膳食多样化</p> <p>互补因素： 加强食物和营养治理分析，包括涵盖人道主义与发展纽带的治理问题，确保从挽救生命的行动顺利过渡到持久的长效对策，并确定制度和政治经济激励措施和瓶颈；更多利用地理对位处理并基于实证的分析，确定并管理政策影响权衡取舍；制定推动转型变革的联盟战略，确保人人享有健康膳食；利用促进不同意见群体深入参与的工具，取得更包容、更透明的成果</p>
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 支持农业粮食体系改革，促进获取、负担和普及可持续韧性农业粮食体系提供的健康膳食，同时特别考虑气候和生物多样性问题 引导消费者，使其青睐健康膳食 动员粮食体系主体，特别是私营部门参与营养食物的可持续生产、加工、标签贴注和营销 制定政策、战略和立法，支持机构协调和计划，将营养和健康膳食问题纳入各部门政策主流 支持对利益相关方和消费者进行教育、宣传、能力建设和认识提高

更好营养之一：人人享有健康膳食

 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 《农产品市场状况》、《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》³⁵ • 世界粮食安全委员会（粮安委）；农业委员会（农委）；商品问题委员会（商品委）；渔业委员会（渔委）；林业委员会（林委） • 经济、社会政治和法律分析产品 • 粮农组织/世卫组织全球个人食品消费数据工具、食品法典委员会准则和标准 • 基于粮食体系的膳食指南和基于校园的食品及营养教育 • 《粮食体系和营养自愿准则》 • 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》） • 《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》（《食物权自愿准则》）
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 运用粮食体系方法和营养标准，进一步制定和实施膳食准则 • 为各国实施《粮食体系和营养自愿准则》、《权属治理自愿准则》和《食物权自愿准则》³⁶等政府间文书以及开展联合国粮食体系峰会后续行动进程提供政策指导和支持 • 确保进一步提供和分析分列数据，把政策和立法行动与农业粮食体系行动、赋权、韧性和可持续性方面的变化联系起来，提高农业粮食体系转型循证决策水平 • 提出循证政策和法律建议，从生产、加工和营销到消费层面打造更可持续且更有韧性的农业粮食体系，提高营养教育和认识水平，并采取价格措施，确保营养食物和健康膳食更可负担、更易获取 • 提倡营养敏感型、气候智能型和包容性健康膳食价值链 • 促进与高校和研究机构、民间社会、私营部门以及联合国系统的伙伴关系，汇总实证、协调宣传、提高认识、促进投资，推动农业粮食体系转型，为所有人实现健康膳食 • 采取更具战略性的方针，确保各项工作形成协同效应、创造价值并触及目标受众
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持构筑综合性制度、政策和法律环境，确保并激励农业粮食体系各环节主体参与，同时特别重视消费者和私营部门，从而确立充足食物权，推动农业粮食体系转型，面向全民普及健康膳食，实现可持续发展 基准：73 关键节点：81 2. 满意粮农组织“人人享有健康膳食”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：86 关键节点：86
 <p>权衡取舍</p>	<p>侧重于营养食物，可能需要权衡可持续性与膳食成本；不过，鉴于可以减少饥饿、营养不良和非传染性疾病，长远来看利大于弊。通过促进提供和分析数据，该计划领域旨在确定并尽量减少权衡取舍，侧重于循证政策和治理、政策一致性以及谈判权衡取舍的对话。</p>

³⁵ 《农产品市场状况》、《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》

³⁶ 《粮食体系和营养自愿准则》；《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》；《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》

更好营养之一：人人享有健康膳食



风险/化解

▲ 风险：

1. 政府、消费者和企业抵触或只部分支持必要变革，同时有关各方行动协调和整合不足
2. 面对空前的挑战，政府和伙伴只顾短期对策，难以实行中长期持久变革，无法取得长效结果

🌈 化解：

1. 开展能力建设，机构和非机构利益相关方持续参与协作，从而持续推动农业粮食体系转型，并着力应对全球危机，一方面采取挽救生命的行动，另一方面辅以中长期对策，提供改造生活的支持；通过有力的实证，加强宣传健康膳食和扶持性政策对于促进消费者和私营部门改变行为的裨益

更好营养之二：保障最弱势群体营养状况	
短板	儿童、妇女、土著人民和少数群体各方面面临的饥饿和一切形式营养不良风险全面加剧。冲突、气候变化、粮食危机和生活成本上涨进一步加剧这类挑战。满足最弱势群体的营养需求刻不容缓：全世界有四分之一的儿童无法获取健康膳食，1.81亿5岁以下儿童受此影响。然而，数据、精准援助、政策和计划方面存在不足，阻碍有效满足这类群体的需求。
成果	各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除各种环境下最弱势个人的粮食不安全和营养不良状况
可持续发展目标具体目标	<p>1.3 执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到2030年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体</p> <p>2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到2030年，消除一切形式的营养不良，包括到2025年实现5岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>3.1 到2030年，全球孕产妇每10万例活产的死亡率降至70人以下</p> <p>3.2 到2030年，消除新生儿和5岁以下儿童可预防的死亡，各国争取将新生儿每1000例活产的死亡率至少降至12例，5岁以下儿童每1000例活产的死亡率至少降至25例</p>
可持续发展目标指标	<p>1.3.1 社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者</p> <p>2.1.1 (监管) 食物不足发生率</p> <p>2.1.2 (监管) 根据粮食不安全体验分级表，人口中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.1 5岁以下儿童发育迟缓发生率</p> <p>2.2.2 按类型(消瘦和超重)分列的5岁以下儿童营养不良发生率</p> <p>2.2.3 按怀孕分类的15-49岁女性贫血发生率</p> <p>3.1.1 孕产妇死亡率</p> <p>3.2.1 5岁以下儿童死亡率</p> <p>3.2.2 新生儿死亡率</p>
加速因素	<p> 技术：地理信息系统和移动技术，发现并监测弱势群体，深入最偏远地区收集数据并采取行动，包括进行准实时监测，发现并应对突发性、复合性、复杂性危机</p> <p> 创新：结合技术创新，制定创造性灵活解决方案，确定最弱势群体及其需求，“不让任何人掉队”</p> <p> 数据：采用地理定位和数字技术，确定并发现弱势人口，收集尚无数据的群体数据</p> <p> 互补因素：提高国家分析和制度能力，纳入数据系统和政策框架，以便跟踪并支持采取行动，预防粮食不安全和营养不良，同时聚焦贫弱群体</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> 履行粮农组织实施《联合国儿童消瘦问题全球联合行动计划》的承诺，在粮食危机背景下农业应急和韧性建设响应行动中突出营养内容，预防儿童消瘦 在非粮食危机背景下推行校园食品和营养方法，包括立足食物权，运用综合方法，在相关计划的制定、规划、实施、监测和评价中，纳入四个协同增效的支柱（采购、食物环境、政策以及食品和营养教育） 加强非粮食危机背景下社会保护手段对于营养的影响，制定符合文化特点、基于当地生产食物的解决方案，并通过现金补助、食品券、食品补贴、儿童及家庭补贴和粮食补助（酌情开展），促进最弱势消费者获取和消费安全营养的食物 支持设计农业粮食体系路径，促进最弱势群体获取和消费更健康的膳食，包括针对不同年龄段，制定因地制宜的膳食建议，满足其营养需求

更好营养之二：保障最弱势群体营养状况

 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 《世界粮食安全和营养状况》 • 《全球粮食危机报告》、《全球营养报告》 • 《灾害和危机对农业和粮食安全的影响》报告 • “粮食安全阶段综合分类”工作 • 机构间社会保护评估 - 粮食安全和营养 • 世界粮食安全委员会（粮安委）政策产品 • 食品法典委员会准则和标准 • 关于脆弱、冲突和受灾国家的其他报告（和指南）
 <p>核心职能战略</p>	<p>监测并促进获取数据和实证是一项关键核心职能，有助于：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 确保明确最弱势个人及其需求、风险、成因及确保粮食安全和营养的潜在解决方案 • 指导如何建立伙伴关系和联盟，以集体行动扶助最弱势个人 • 将规范性工作的重心放在指导满足最弱势群体各方面具体需求 • 宣传这些需求，倡导利用规范性产品 • 提高并加强基于实证的应对能力
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除各种环境下最弱势个人的粮食不安全和营养不良状况 基准：65 关键节点：73 2. 满意粮农组织“保障最弱势群体营养状况”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：85 关键节点：85
 <p>权衡取舍</p>	<p>该计划还将围绕贫困、灾害与气候变化的联系，解决个人粮食安全和营养需求，期间可能权衡经济可持续性，还需要制定权衡取舍的综合解决方案（社会保护、性别、青年和韧性/冲击应对计划）</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>⚠️ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 包括联合国系统在内，国家主体的应对措施零碎分散，由于经费无法预测，难以整合饥饿和营养不良预防规划，尤其是在脆弱背景下 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 寻求更系统、更综合的协作，充分发挥包括政府、联合国机构、民间社会和私营部门在内所有利益相关方的集体力量，例如采用灵活创新的供资机制，促进克服人道主义与发展鸿沟

更好营养之三：人人享有安全食品	
短板	全世界不安全食品每年引发6亿例食源性疾病，导致42万人死亡（其中有14.3万例为五岁以下儿童）
成果	政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识
可持续发展目标具体目标	<p>2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到2030年，消除一切形式的营养不良，包括到2025年实现5岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>3.2 到2030年，消除新生儿和5岁以下儿童可预防的死亡，各国争取将新生儿每1000例活产的死亡率至少降至12例，5岁以下儿童每1000例活产的死亡率至少降至25例</p>
可持续发展目标指标	<p>2.1.1 （监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2 （监管）根据粮食不安全体验分级表，人口中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发生率</p> <p>2.2.2 按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率</p> <p>3.2.1 5岁以下儿童死亡率</p> <p>3.2.2 新生儿死亡率</p>
加速因素	<p>技术：推广应用人工智能、地理信息系统和数字平台等技术，对于提升食品安全体系效率和数据分析水平，从而确保人人享有安全食品至关重要</p> <p>创新：加快研发和运用技术及非技术创新，并通过运用农民田间学校等全新能力发展方法，以及支持创新食品和食品鉴别等领域研究，促进制定创新政策和监管框架，足量生产更安全的食品</p> <p>数据：加强生成和利用高质量分列数据，为循证决策和监测“更好营养之三”相关目标进展提供有力支撑；主要数据需求包括有关食品消费、暴露、安全事件、疫情、计划评价和新型风险的信息</p> <p>互补因素：加大人力资本开发投资力度，加强制度框架，支持开展合作，为实现高效治理奠定基础，同时支持加强相关制度，作为技术、创新和数据的重要补充</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> 加强制定和运用食品法典委员会食品安全和质量标准，保护消费者健康，确保食品贸易公平，并相应调整和完善标准，应对新型食品安全挑战 加强食品安全治理，建立健全监管框架和有效的国家食品管理体系，保护消费者，减少粮食损失和浪费；积极明确并应对食品安全治理领域新型风险 打通科学与实践之间藩篱，促进科研成果转化，形成实践指导和培训，确保安全措施基于最新科研成果；预测今后科技进步，并将其融入食品安全实践 加强价值链从业者食品安全能力，提供培训和指导，确保整个食品体系从生产者到零售商的全环节食品安全；持续开展教育和创新，协助价值链从业者做好在今后应对食品安全挑战的准备
规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织食品安全风险评估（联合世卫组织开展部分评估），为基于实证制定国家和国际食品安全标准奠定基础 粮农组织/世卫组织食品法典委员会 粮农组织关于基于风险的食品监管的政策指南（食品安全和质量系列） 高度重视食品安全的“同一个健康”规范性产品 高度重视食品安全的价值链发展和气候智能型农业产品 通过粮农组织/原子能机构联合中心（粮食及农业核技术）制定的分析测试方法

更好营养之三：人人享有安全食品



核心职能战略

- 制定和实施国际食品标准和准则（《食品法典》），发挥粮农组织在全球食品标准制定领域的专长，促进统一与合规，为食品安全和贸易奠定坚实基础
- 加强国家和区域层面风险分析能力，提高风险评估、管理和沟通能力，确保各国有效应对食品安全风险，并与国际标准保持一致
- 加强国家食品监管体系，支持设计和实施健全的食品监管体系，加强监督、执法和消费者保护，确保推广和可持续发展
- 推行“同一个健康”方针，促进人类、动物和环境健康部门融合协作，全方位应对食品安全风险并增强韧性
- 应对新型食品安全挑战，通过创新方法、技术和数据赋能解决方案，明确并应对新型风险，确保有效适应、有力防备
- 着力开发人力资本，重视各级能力建设和培训，聚焦性别公平和青年参与，推动长效化、普惠化发展



产出指标

- 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提倡通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识
基准：45
关键节点：48
- 满意粮农组织“人人享有安全食品”工作的利益相关方比例（百分比）
基准：87
关键节点：87



权衡取舍

确保人人享有安全食品，要处理好通过国际贸易促进经济发展与保障公共健康之间的权衡取舍。尽管协调统一的食物安全标准能够便利贸易，但过于严苛的法律法规也会在不经意间加剧粮食损失和浪费，阻碍发展中国家生产者进入市场。



风险/化解

▲ 风险：

- 国家和区域层面能力不足，可能阻碍有效实施食品安全战略，继而可能延缓可持续发展目标进展并削弱食品安全法律法规执行力度
- 科学研究与实践应用脱节，可能减弱政策效能，减少创新吸收，削弱公众对于食品体系的信心
- 各部门间协调不足，零散不成体系，可能减弱效能、拖慢进展，限制食品安全举措实效，无法形成跨部门协同效应
- 具有全球代表性的数据不足，难以为协商一致制定食典标准提供支撑

🌈 化解：

- 实施针对性能力建设计划，加强国家和区域制度，提供技术援助、培训和基础设施支持，加强食品安全法律法规实施和执行
- 改进外联，完善实践指导工具，并改进数据收集系统，开发易于用户使用的资源，促进科研成果转化，形成可行的政策和实践
- 加强各级协调机制，推进各级战略伙伴关系，促进多部门合作，建立治理框架，落实集体问责，形成合力
- 支持生成和/或处理数据，并提交全球环境监测系统食品污染监测和评估计划

更好营养之四：减少粮食损失和浪费

<p>短板</p>	<p>在全球范围内，从收获到零售的各环节粮食损失比例高达13%，同时零售、家庭和餐饮服务环节的浪费比例高达19%。粮食损失和浪费已对全球构成严峻挑战，造成严重的社会、环境和经济影响。粮食损失和浪费削弱生产水平，阻碍经济增长，造成投资利用不足，难以惠及生产者和消费者。就环境而言，粮食损失和浪费造成温室气体排放、自然资源利用效率低下和生物多样性丧失。应对粮食损失和浪费，能够推动农业粮食体系朝着更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，从而推动形成可持续生产和消费模式（可持续发展目标具体目标12.3），为所有人，特别是最弱势群体实现粮食安全、改善营养状况（可持续发展目标2和10）。</p>
<p>成果</p>	<p>政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费。</p>
<p>可持续发展目标具体目标</p>	<p>2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到2030年，消除一切形式的营养不良，包括到2025年实现5岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>12.3 到2030年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失，包括收获后的损失</p>
<p>可持续发展目标指标</p>	<p>2.1.1 （监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2 （监管）根据粮食不安全感体验分级表，人口中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发生率</p> <p>2.2.2 按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率</p> <p>12.3.1 （监管）（a）粮食损失指数和（b）粮食浪费指数</p>
<p>加速因素</p> 	<p>技术：推动研发和运用食品处理、加工、包装、贮藏、流通、回收和重新分配相关技术解决方案；废弃物循环利用和升级再造相关技术；宣传推广、线上学习、数据收集和追溯系统相关数字技术</p> <p>创新：粮农组织加快减少粮食损失和浪费的战略核心是运用创新解决方案，以可持续方式消除粮食损失和浪费根源，同时在分列数据收集方法和媒体渠道方面实现创新，涵盖和触及各年龄段消费者；运用系统方法，减少粮食损失和浪费</p> <p>数据：收集各国价值链各阶段粮食损失和浪费分列数据，为减少粮食损失和浪费的政策、计划和个人选择提供依据</p> <p>互补因素：进行能力发展和培训，提高人力资本和机构应对粮食损失和浪费的能力，从而扩大行动；粮农组织也以规范性指导的形式贡献知识，为政策、计划和个人决定提供支持</p>
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 数据不足与可持续发展目标具体目标12.3：通过监管粮食损失指数，加强粮食损失衡量和粮食损失指数能力，建立可持续发展目标报告估算模型，通过案例研究和众包生成数据，并收集关于粮食损失和浪费影响的实证，从而填补可持续发展目标具体目标12.3的数据空白 政策和战略：运用参与性方法和《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》，制定因地制宜的政策、战略、立法和监管框架；推广考虑环境、社会和经济因素的全面性、系统性战略

更好营养之四：减少粮食损失和浪费

	<ul style="list-style-type: none"> • 技术解决方案：与小规模生产者和地方利益相关方合作，制定和实施基于科学的技术解决方案，减少种植业、畜牧业和渔业粮食损失，支持减少高价值商品领域粮食浪费，并通过衡量和减少粮食损失和浪费技术平台分享知识 • 能力建设：对接学术机构和交换项目，围绕减少种植业、畜牧业和渔业粮食损失的气候智能型、营养敏感型、包容性方法展开培训，从而加强人力资本，并借助行为科学，支持开展消费者教育 • 宣传倡导：加强全球和国家宣传活动，支持国际粮食损失和浪费问题宣传日，举办高级别宣传活动 • 全球协调和伙伴关系：促进全球合作与信息共享，支持联合国可持续性标准论坛“杜绝浪费粮食”联盟等联盟，加强网络，推进伙伴关系
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》 • 2019年《粮食及农业状况：推进工作，减少粮食损失和浪费》 • 粮农组织衡量和减少粮食损失和浪费技术平台 • 世界粮食安全委员会（粮安委）《农业和粮食体系负责任投资原则》 • 粮安委《粮食体系和营养自愿准则》 • 《粮农组织性别平等政策（2020-2030年）》；《粮农组织农村青年行动计划》；《粮农组织土著和部落人民政策》
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 通过监管可持续发展目标指标12.3.1，提供粮食损失和浪费数据，为政策和决策提供依据 • 提高国家牵头的机构能力，掌握粮食损失和浪费数据管理方法及数据收集系统 • 与国家牵头的机构建立伙伴关系和联盟，支持成员努力减少粮食损失和浪费，并对区域和全球层面伙伴关系给予支持 • 分析减少粮食损失和浪费的战略及选定资源目标的方法，就监管框架提供规范性指导，帮助成员实现可持续发展目标具体目标12.3 • 开展宣传沟通，突出并提倡减少粮食损失和浪费，包括编制宣传传播、教育和培训材料
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织协助政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费 基准：29 关键节点：37 2. 满意粮农组织“减少粮食损失和浪费”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：85 关键节点：85
 <p>权衡取舍</p>	<p>减少粮食损失和浪费的工作设法在食物供应中保存食物，可能产生食品安全风险。因此，必须以适当的方法协调开展这些工作，确保食品安全。在减少粮食损失和浪费的过程中，可能对营养质量构成潜在风险，因此必须通过营养敏感型食品加工等方式，积极防范这类风险。为减少粮食损失和浪费，更多冷藏和包装可能造成能耗升高、污染、温室气体排放和塑料废弃物，可见能效和整个包装产品系统在生命周期分析中的关键作用。另一项潜在权衡取舍是在推广包容性技术和创新方面面临挑战，因为部分群体可能无法获得必要的信息和资源，以致现有不平等问题愈加加剧。</p>

更好营养之四：减少粮食损失和浪费



风险/化解

⚠ 风险：

1. 难以确定解决粮食损失和浪费的方法，因为根本成因千差万别，因国家发展状况、食物供应链组织水平及其环节和地理位置而异
2. 减少粮食损失和浪费的工作未与正在追求的粮食安全和营养或环境目标适当挂钩，以致附带效益不多，或需进行重大权衡取舍
3. 减少粮食损失和浪费的政策在实现普惠包容、促进公平转型方面有所欠缺，可能导致生计丧失和不平等加剧；减少粮食损失和浪费的政策会不经意间将获取资本、信息和基础设施机会有限的小规模女性农民或供应商排斥在外，从而可能进一步加剧现有不平等，并削弱其市场竞争力，最终减小政策预期成效

🌈 化解：

1. 根据有限的成因信息，确定创新的方法，制定激励减少粮食损失和浪费的措施
2. 开发粮食损失数据和新的浪费数据，深入认识粮食损失和浪费的地点、方式和程度，确保减少粮食损失和浪费的措施与环境、粮食安全和营养领域更广泛的社会效益相一致
3. 推行注重公平的包容性政策，满足边缘群体需求，减少不平等；提供获取资本、培训和基础设施的渠道，面向农业粮食体系各环节给予针对性支持，确保各利益相关方从减少粮食损失和浪费的努力中受益

更好营养之五：市场和贸易透明	
短板	及时可靠的市场数据和信息不足，以致政策加剧市场冲击影响和价格波动，对粮食安全和营养造成负面影响，而在市场不确定性加剧的情况下，形势尤其严峻；机构谈判贸易协定以及制定和采取贸易相关政策措施及数字解决方案的能力薄弱，使消费者和小规模主体难以融入贸易并从中受益。
成果	改进信息和分析，加强政策协调，增强人员和机构能力，为循证决策提供支撑，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易。
可持续发展目标 具体目标	2.b 根据多哈发展回合授权，纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲，包括同时取消一切形式的农业出口补贴和具有相同作用的所有出口措施 2.c 采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具正常发挥作用，确保及时获取包括粮食储备量在内的市场信息，限制粮价剧烈波动 10.a 根据世界贸易组织的各项协议，落实对发展中国家、特别是最不发达国家的特殊与差别待遇原则 17.11 大幅增加发展中国家的出口，尤其是到2020年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番
可持续发展目标 指标	2.b.1 农产品出口补贴 2.c.1 (监管) 食品价格异常指标 10.a.1 从零关税的最不发达国家和发展中国家进口商品所适用的关税细目比例 17.11.1 发展中国家和最不发达国家在全球出口中所占份额
加速因素 	<p>技术：促进善用新技术新创新，广泛采用粮农组织系统和工具</p> <p>创新：创新技术和政策解决方案，支持农产品市场和贸易数字化，推动各国数字化筹备，采用善用信息通信技术的做法</p> <p>数据：及时可靠的市场和价格数据，加强市场透明度，提供政策决策依据；以营养当量表示的统一贸易数据；按性别分列的价值链参与情况与数据</p> <p>互补因素：</p> <ul style="list-style-type: none"> 善用农产品市场信息系统³⁷、商品委³⁸和政府间小组³⁹，提供机制和中立论坛，加强市场透明度，并推行协调一致的贸易政策应对措施，这在危机时期尤为重要；开发工具和网络培训，提高国家和区域层面人力资本和机构能力
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> 提供最新且中立的信息和分析，例如全球公共产品，加强粮食市场透明度，为制定政策应对危机提供依据 建立国家和区域层面市场资讯和早期预警系统，收集并分析市场和贸易数据 协助各国提高人力资本和机构拟定、谈判和实施多边及区域贸易协定的能力 支持创新的政策和技术方法及新颖的业务模式，推动并促进小规模主体融入市场和价值链 与私营部门等方面加强多利益相关方区域网络和伙伴关系，推进贸易便利化措施方面（包括卫生与植物卫生相关问题）监管合作，并促进贸易 促进采用信息通信技术和数字解决方案，简化贸易程序，推动市场一体化，提升消费者和小规模主体从贸易中获益的潜力

³⁷ 农产品市场信息系统

³⁸ 粮农组织商品问题委员会（商品委）

³⁹ 粮农组织政府间小组，为商品委附属机构

更好营养之五：市场和贸易透明

 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 《农产品市场状况》；《世界渔业和水产养殖状况》；《世界森林状况》 全球信息及预警系统和农产品市场信息系统产品 《经合组织⁴⁰ - 粮农组织农业展望》 《经合组织 - 粮农组织农业供应链毁林和尽职调查业务手册》 《经合组织 - 粮农组织负责农业供应链指南》 食品法典委员会和《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）主持制定的国际标准、准则和建议 基于风险的食品监管措施实施指南
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> 收集、监测和传播农产品市场和贸易数据，促进获取及时可靠的信息，同时确保基于实证进行政策决策，并采取适当措施应对粮食危机 就影响农产品市场、贸易和谈判的政策建立循证政策建议所需知识和实证，促进知识分享 进行能力发展和技术援助：加强人员和机构谈判和实施多边及区域贸易协定的能力；促进采用数字解决方案，简化贸易流程，推动市场一体化，促进消费者和小规模主体融入并从贸易中受益 提高生产能力，促进采用创新业务模式，推动小农和小规模主体融入市场和价值链 组织政策对话，建立多利益相关方治理机制，举办企业对企业贸易促进活动，促进政策和监管协调，倡导公正公平的多边贸易体系，促进贸易和伙伴关系
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持改进信息分析，加强政策协调，增强人员和机构能力，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易 基准：31 关键节点：36 满意粮农组织“市场和贸易透明”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：76 关键节点：76
 <p>权衡取舍</p>	<p>该计划旨在提高透明度和包容性，推动市场和贸易发展，进一步加强全球粮食安全，改善民众营养状况。仅靠市场和贸易，不足以确保利益均分，还可能导致生产体系集约化；因此，可能需与“更好生活”和“更好环境”下计划权衡取舍。将评估并宣传尽量减少权衡取舍和不利影响的政策。</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 发展中国家并未更多参与市场 没有实施建设非扭曲和正常运转的市场政策 没有采用新颖的技术和创新的方法 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 优先发展伙伴关系，优先支持多部门粮食安全和营养治理，把粮农组织内部各项计划联系起来，形成协同效应 推动区域协作，支持建立国际联盟，促进国家和国际层面多利益相关方和多部门对话 与其他在类似技术领域开展工作的组织合作，汇集资源和投资，实现规模影响并维持效益

⁴⁰ 经济合作与发展组织

第3章：更好环境



更好环境

通过更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）

可持续 发展目标 影响指标	2.5.1（监管）中期或长期保存设施存放的粮食和农业（a）植物和（b）动物遗传资源的数量
	2.5.2（监管）被归类为面临灭绝危险的当地品种占灭绝风险水平已知的当地品种的比例
	8.4.1/12.2.1 物质足迹、人均物质足迹和单位国内生产总值的物质足迹
	8.4.2/12.2.2 国内物质消费、人均国内物质消费和单位国内生产总值的国内物质消费
	12.4.2（a）人均生成的危险废物；和（b）处理的危险废物的比例，按处理类型分列
	12.5.1 国家回收利用率、物资回收吨数
	13.2.2 年温室气体总排放量
	14.3.1 在商定的一系列有代表性的采样站测量平均海洋酸度（pH值）
	14.4.1（监管）在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群的比例
	15.1.1（监管）森林面积占陆地总面积的比例
15.1.2 保护区内陆地和淡水生物多样性的的重要场所所占比例，按生态系统类型分列	
15.3.1（促进）已退化土地占土地总面积的比例	
15.4.2（监管）（a）山区绿化覆盖指数和（b）退化山地比例	
更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系	
更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业	
更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	
更好环境之四：建设可持续城市粮食体系	

更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系	
短板	农业粮食体系解决方案对于实现《巴黎协定》目标至关重要；然而，当前全球采取气候行动的雄心和资金不足，同时各国地方等层级在落实行动中所获支持不够，难以采取创新的农业粮食体系方案，解决气候变化适应、减缓和抵御问题。
成果	落实旨在加强抵御、适应和减缓气候变化以及应对气候相关损失和损害的农业实践、政策和计划，实现农业粮食体系可持续公正转型。

更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系	
可持续 发展目标 具体目标	<p>2.4 到2030年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量</p> <p>6.4 到2030年，所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题，大幅减少缺水人数</p> <p>13.2 将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划</p> <p>13.a 发达国家履行在《联合国气候变化框架公约》下的承诺，即到2020年每年从各种渠道共同筹资1000亿美元，满足发展中国家的需求，帮助其切实开展减缓行动，提高履约的透明度，并尽快向绿色气候基金注资，使其全面投入运行</p> <p>13.b 促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化相关的有效规划和管理，包括重点关注妇女、青年、地方社区和边缘化社区</p> <p>14.3 通过在各层级加强科学合作等方式，减少和应对海洋酸化的影响</p>
可持续 发展目标 指标	<p>2.4.1 （监管）从事生产性和可持续农业的农业地区比例</p> <p>6.4.1 （监管）按时间列出的用水效率变化</p> <p>6.4.2 （监管）用水紧张程度：淡水汲取量占可用淡水资源的比例</p> <p>13.2.1 向《气候公约》秘书处报告过的，拥有国家自主贡献、长期战略、国家适应计划以及适应信息通报的国家数目</p> <p>13.2.2 年温室气体总排放量</p> <p>13. a.1 到2025年，与持续现存集体筹集1000亿美元承诺目标相关的每年提供和筹集的美元数额</p> <p>13.b.1 向《气候公约》秘书处报告过的，拥有国家自主贡献、长期战略、国家适应计划以及适应信息通报的最不发达国家和小岛屿发展中国家数目</p> <p>14.3.1 在商定的一系列有代表性的采样站测量平均海洋酸度（pH值）</p>
 加速因素	<p>技术： 推广最适当的气候技术和当地知识，促进提升农业粮食体系的效率和气候韧性，包括促进确认水资源短缺等风险，推广高效灌溉</p> <p>创新： 农业粮食体系的创新实践、工具和数字创新，促进减缓、适应和抵御气候变化</p> <p>数据： 更多国家层面气候相关分列数据，接入地理空间信息平台，支持掌握促进抵御、适应和减缓气候变化的创新技术和政策；收集和传播有关农业所受气候相关灾害影响和农作方法变化的数据，促进适应和减缓气候变化</p> <p>互补因素： 加强国家和机构制定、权衡、实施和维持气候行动政策和战略的能力；加强对各国向全球环境基金、绿色气候基金、适应基金、国际金融机构、多边及双边捐助方和私营部门寻求气候融资的支持</p>
关键主题 内容	<ul style="list-style-type: none"> • 加强对于考虑和落实农业粮食体系贡献的气候行动解决方案的政策支持 • 加强基于实证和科学的分析和评估，为气候政策和实践提供支撑 • 拓宽面向农业粮食体系的气候融资渠道 • 加强协调和落实粮农组织气候变化行动和融资工作
 规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> • 《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）和《巴黎协定》下农业相关决定、倡议、计划和进程 • 《2022-2031年粮农组织气候变化战略》和《粮农组织科学与创新战略》 • 粮农组织针对林业、渔业、土地、土壤等特定部门的气候战略和计划 • 对接“里约三公约”另外两项公约，即《生物多样性公约》和《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）涉及的气候问题

更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系	
 核心职能 战略	<p>适用并按该计划考虑粮农组织大多数核心职能；各项实现最佳带动作用 and 扩大影响的职能包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 确保粮农组织在气候行动领域的全球知名度和领导力，包括参与政策对话和提供国家支持 • 促进明确、落实和采纳知识、技术和最佳气候实践 • 支持获取气候数据、融资和工具，加强各国能力和行动 • 支持发挥农业、粮食、气候和融资之间联动效应的倡议、联盟、网络和伙伴关系 • 推进外联沟通，面向更广泛受众传播知识并扩大影响
 产出指标	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持落实旨在加强抵御、适应和减缓气候变化以及应对气候相关损失和损害的农业实践、政策和计划，实现农业粮食体系可持续公正转型 基准：119 关键节点：125 2. 满意粮农组织“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：85 关键节点：85
 权衡取舍	<p>在采取必要行动实现《巴黎协定》目标和可持续发展目标并同时促成“四个更好”方面，该计划将考虑其中的权衡取舍和协同效应。例如，将考虑有关健康膳食成本、水、土壤和生物多样性的权衡取舍，以及气候变化、饥饿和贫困应对行动之间及其与其他拟议计划之间的协同效应和联系，确保这些行动相辅相成，不致构成额外风险</p>
 风险/化解	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 由于经济危机及对紧迫性缺乏了解，国家规划对气候行动重视不足 2. 气候议程（特别是《气候变化框架公约》）中建设农业粮食体系的良好态势减弱 3. 气候融资重心从农业粮食体系转向其他主题 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 加强国家层面政策支持，促进制定雄心勃勃的气候承诺，并统筹协调落实 2. 与各国和其他主要利益相关方协作，积极参与《气候变化框架公约》和《巴黎协定》进程，并继续参加技术和政治辩论，促进建设农业粮食体系，为应对气候危机贡献重要力量 3. 与双边捐助方和投资方合作，提高粮食安全和农业的受关注度，同时解决可持续性问題

更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业

<p>短板</p>	<p>农业粮食体系尚未实现可持续发展，不断加剧生物多样性丧失、气候变化和污染，造成自然资源耗竭和不可持续利用。生物经济能够满足全球对于生物质不断增长的需求，通过利用科学、技术和创新，加强农业粮食体系可持续性、包容性和竞争力，推动更高效、更公平、更有韧性且更可持续的转型。</p>
<p>成果</p>	<p>利用技术、组织和社会创新，针对微观及宏观环境，制定和落实连贯一致的循证政策和实践，从而发展可持续生物经济，兼顾经济价值、社会福利、粮食安全和营养与环境可持续性。</p>
<p>可持续 发展目标 具体目标</p>	<p>8.4 到2030年，逐步改善全球消费和生产的资源使用效率，按照《可持续消费和生产模式方案十年框架》，努力使经济增长和环境退化脱钩，发达国家应在上述工作中做出表率</p> <p>12.2 到2030年，实现自然资源的可持续管理和高效利用</p> <p>12.4 到2020年，根据商定的国际框架，实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理，并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤的机率，尽可能降低它们对人类健康和环境造成的负面影响</p> <p>12.5 到2030年，通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生</p>
<p>可持续 发展目标 指标</p>	<p>8.4.1/12.2.1 物质足迹、人均物质足迹和单位国内生产总值的物质足迹</p> <p>8.4.2/12.2.2 国内物质消费、人均国内物质消费和单位国内生产总值的国内物质消费</p> <p>12.4.2 (a) 人均生成的危险废物；和 (b) 处理的危险废物的比例，按处理类型分列</p> <p>12.5.1 国家回收利用率、物资回收吨数</p>
<p> 加速因素</p>	<p>技术：推广应用经过科学检验的生物、数字和工程解决方案，增强当地和区域价值链以及粮食生产韧性，同时加强促进自然资源可持续利用并减少污染</p> <p>创新：运用生物创新，可持续提高生产水平，促进生物资源循环利用，提高生物质利用效率，同时减少粮食损失和浪费以及塑料污染，并恢复生态系统</p> <p>数据：利用全球统一的指标和方法，发展和监测可持续生物经济，同时评估生物经济的规模 and 影响，包括利用粮农组织数据和信息资源以及平台</p> <p>互补因素：加强评估生物经济政策、实践和创新并应用于农业粮食体系的制度和能力；加大公共和私营部门投资；动员多利益相关方生物经济伙伴关系和网络；促进妇女、青年、土著人民和其他弱势群体包容性参与生物经济</p>
<p>关键主题 内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 加强获取数据、信息和知识，了解生物经济的规模、权衡取舍和潜力，促进农业粮食体系可持续发展 政府、发展伙伴、民间社会、研究机构、私营部门和其他有关各方在全球、区域和国家层面建立伙伴关系，发展生物经济，促进粮食和农业可持续发展 加强政策连贯一致，将生物经济纳入国家发展议程 采用计划性方针，通过创新金融机制，实现生物经济创新落地转化，同时重视预防和减少价值链各环节污染（包括塑料污染），预防和减少粮食损失和浪费，以及打造城市体系 《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）和《巴黎协定》

更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业

 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 《生物多样性公约》及其《议定书》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》 《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》） 具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书 《农药管理国际行为守则》 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》） 《肥料可持续使用和管理国际行为规范》 《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》涉及农业粮食体系可持续性的内容 《可持续生物经济理想原则和标准》 《生物经济工具箱：可持续生物经济战略和政策制定指南》 《农用塑料可持续使用和管理自愿行为守则》 《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》） 《粮食安全和扶贫背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》） 粮农组织畜牧环境评估和绩效伙伴关系关于动物残留物和废弃物回收方案环境评估的技术准则
 <p>核心职能 战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> 汇总、分析、监测和促进获取数据和信息，为制定生物经济政策、战略和计划提供依据，对照《可持续生物经济理想原则和标准》监测绩效 促进、推动和支持全球、区域和国家层面政策对话和制定，建立全球多利益相关方生物经济伙伴关系，促进农业粮食体系可持续发展，带动制定政策、提高能力、交流知识和撬动投资⁴¹ 加强生物创新生态系统，包括技术路线图、研究和创新规划、经济分析以及筹资机制；支持全球和区域层面创新实验室；建立结对帮扶机制，为创新主体与金融机构牵线搭桥 面向各国提供技术援助，促进制定国家生物经济战略，将生物经济纳入现有可持续发展框架、能力建设、宣传推广（对象包括消费者），并制定监测框架 促进和支持各国制定和实施国际协定、行为守则和技术标准，力求预防和减少空气、土壤、地表水和海洋点源和非点源污染，作为生物经济政策、战略和计划中可持续生产和消费优先重点不可或缺的一部分
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持利用技术、组织和社会创新，针对微观及宏观环境，制定和落实连贯一致的循证政策和实践，从而发展可持续生物经济，兼顾经济价值、社会福利、粮食安全和营养与环境可持续性 基准：50 关键节点：53 满意粮农组织“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：84 关键节点：84

⁴¹ [C 2025/24](#)：粮农组织林业委员会（林委）第二十七届会议报告第13c段所提建议；[C 2025/21](#)：农业委员会（农委）第二十九届会议报告第18g段所提建议。

更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业



生物经济的概念设法应用生物知识、科学、创新和技术，旨在增强粮食和农业领域协同增效并减少权衡取舍，促进可持续生产和消费。生物经济力求解决的潜在权衡取舍和协同效益问题多种多样、因地而异，包括农业生产水平与气候变化行动、农业生产水平与就业、废水养分回收与人类健康和土壤质量、土地利用与生态系统服务。



▲ 风险：

1. 有关生物经济的经济、环境和社会影响及权衡取舍的实证不足，难以将生物经济政策和绩效的裨益及权衡取舍纳入战略和计划主流
2. 市场接受度低，消费者意识不强，研究和创新宣传、透明和运用不足，都将妨碍循环生物经济发展
3. 发展创新生物经济实践的同时，不适当考虑极端贫困和最弱势群体的利益，使其进一步处于不利境地
4. 投资和供资有限、无法持续，生物创新推广面临阻碍
5. 国家、区域和全球生物经济治理机制分散不成体系

🌈 化解：

1. 建立有力的生物经济分析案例，并针对参与国政府，组织具体的宣传沟通活动进行传播
2. 与决策者分享从其他国家和企业汲取的经验教训，鼓励潜在模式
3. 确保妇女、青年、土著人民和其他弱势群体包容性参与发展生物经济
4. 将生物经济优先重点纳入大规模计划和倡议（“手拉手”行动计划、“一国一品”全球行动、“绿色城市”倡议等）
5. 建立全球多利益相关方生物经济伙伴关系，促进农业粮食体系可持续发展

更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	
短板	健康的生态系统及其生物多样性对粮食生产和农村生计至关重要；不过，农业部门持续造成生物多样性丧失和生态系统退化，不利于实现“零饥饿”（可持续发展目标2）、《2030年可持续发展议程》和粮农组织成员全球目标
成果	采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务
可持续发展目标具体目标	<p>2.5 到2020年，通过在国家、区域和国际层面建立管理得当、多样化的种子和植物库，保持种子、种植作物、养殖和驯养的动物及与之相关的野生物种的基因多样性；根据国际商定原则获取及公正、公平地分享利用基因资源和相关传统知识产生的惠益</p> <p>6.6 到2020年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊</p> <p>14.4 到2020年，有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、未报告和无人管制的捕捞活动以及破坏性捕捞做法，执行科学的管理计划，以便在尽可能短的时间内使鱼类种群数量至少恢复到其生态特征允许的能产生最高可持续产量的水平</p> <p>15.1 到2020年，根据国际协议规定的义务，保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务，特别是森林、湿地、山麓和旱地</p> <p>15.3 到2030年，防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界</p> <p>15.4 到2030年，保护山地生态系统，包括其生物多样性，以便加强山地生态系统的功能，使其能够带来对可持续发展必不可少的益处</p> <p>15.5 采取紧急重大行动来减少自然栖息地的退化，遏制生物多样性的丧失，到2020年，保护受威胁物种，防止其灭绝</p> <p>15.6 根据国际共识，公正和公平地分享利用遗传资源产生的利益，促进适当获取这类资源</p>
可持续发展目标指标	<p>2.5.1 （监管）中期或长期保存设施存放的粮食和农业（a）植物和（b）动物遗传资源的数量</p> <p>2.5.2 （监管）被归类为面临灭绝危险的当地品种占灭绝危险水平已知的当地品种的比例</p> <p>6.6.1 与水有关的生态系统范围随时间的变化</p> <p>14.4.1 （监管）在生物可持续产量水平范围内的鱼类种群的比例</p> <p>15.1.1 （监管）森林面积占陆地总面积的比例</p> <p>15.1.2 保护区内陆地和淡水生物多样性的重要场所所占比例，按生态系统类型分列</p> <p>15.3.1 （促进）已退化土地占土地总面积的比例</p> <p>15.4.2 （监管）（a）山区绿化覆盖指数和（b）退化山地比例</p> <p>15.5.1 红色名录指数</p> <p>15.6.1 （促进）已通过立法、行政和政策框架确保公正和公平分享惠益的国家数目</p>

更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业

 <p>加速因素</p>	<p>技术： 加快利用基于最先进技术的地理空间信息监测进展，同时加快利用互动平台传播知识</p> <p>创新： 基于因地制宜、无损生物多样性的农业以及其他土地管理实践，推动创新</p> <p>数据： 借助粮农组织数据库、地理空间信息平台 and 旗舰出版物，包括《生态系统恢复监测框架》登记册，加强收集、协调和定期传播生物多样性和恢复相关数据</p> <p>互补因素： 提供扩大各级综合行动所需优质、协调的数据、分析、政策指导和规范性文件；加强治理和制度；提高个人和集体能力，善用粮农组织农民田间学校、多利益相关方伙伴关系和其他集体行动方针</p>
<p>关键主题 内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 维护和恢复粮食和农业生物多样性 • 确保可持续利用和保护自然资源，保障粮食和生计 • 推动农业粮食体系转型，防止生物多样性丧失和生态系统退化加剧 • 恢复退化的海洋和陆地生态系统，提高粮食和农业生产水平，加强农村生计 • 支持各国根据《全球生物多样性框架》和“联合国生态系统恢复十年”原则，开展筹资工作，将生物多样性和生态系统恢复纳入国家规划和实施工作主流 • 围绕生物多样性主流化和生态系统恢复，制定指导意见并加强宣传和行动力度，包括动员小规模生产者、土著人民和地方社区参与
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》及其《行动计划》 • 《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》 • “联合国生态系统恢复十年” • 粮食和农业遗传资源全球行动计划 • 世界粮食和农业生物多样性、森林、渔业和水产养殖、土地及水资源、土壤资源、粮食和农业状况报告 • 全球森林资源评估 • 《全球农业水资源短缺框架》 • 农药、肥料、负责任渔业等领域行为守则 • 森林、农业、渔业、水及土地可持续管理准则及早地恢复准则 • 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委） • 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》；根据第15条达成的协定 • 《生物多样性公约》“授粉媒介国际倡议” • 《生物多样性公约》“保护和可持续利用土壤生物多样性国际倡议” • “全球土壤实验室网络”良好做法、方法和协调数据

更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业

 <p>核心职能 战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 加强关于农业粮食体系中生物多样性状况和生态系统退化程度的数据和信息 • 加强关于生物多样性和生态系统恢复创造的环境和社会经济效益的数据和信息 • 规范和标准制定：继续与《生物多样性公约》合作，并继续就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性开展合作 • 治理和政策：进一步加强政治意愿和承诺，改善推动农业粮食体系转型的有利环境，从而维护生物多样性，促进生物多样性可持续利用，防止并扭转生态系统退化 • 能力发展：提供扩大实地行动所需技术知识和指导 • 伙伴关系和联盟：善用并增进联合国“生态系统恢复十年”、“海洋科学促进可持续发展十年”、“家庭农业十年”之间协同效应 • 宣传沟通：进一步制定和传播有关粮食和农业生物多样性和生态系统服务的宣传外联材料，支持实施《粮农组织战略》和《全球生物多样性框架》，并进一步加强当前围绕“生态系统恢复十年”开展的全球运动（#GenerationRestoration，即“一代人齐恢复”）
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务 基准：89 关键节点：108 2. 满意粮农组织“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：89 关键节点：89
 <p>权衡取舍</p>	<p>可能要在提高农业生产水平与保护环境之间权衡取舍。需要努力将生物多样性纳入主流，促进粮食和农业生物多样性可持续利用；恢复退化的陆地、淡水和海洋生态系统生产水平；将环境问题全面纳入农业粮食体系转型。</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 国家层面政治承诺不足，私企、农民、牧民、渔民和森林用户参与不够 2. 缺乏权属保障和良好治理 3. 资金、投资、激励和市场获取渠道不足 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 通过开展能力建设、宣传介绍生态系统恢复和生物多样性可持续管理带来的环境和经济效益，收集实证并提高认识和紧迫感 2. 粮农组织继续着力推行《权属治理自愿准则》及可持续合法农业价值链 3. 进一步与志同道合的伙伴（例如全球环境基金、《欧洲绿色新政》）、政府机构、私营部门和投资银行）合作

更好环境之四：建设可持续城市粮食体系




<p>短板</p>	<p>城市人口到2050年可能增加68%，其中90%以上的增长可能在发展中国家。城市地区对粮食和基本服务的需求持续增长，同时营养不良状况和自然资源压力不断加剧；尽管城市层面的政策和行动有望大力推动城市及城郊和国家、区域及全球层面农业粮食体系朝着高效、包容、有韧性且可持续的方向转型，但这种潜力没有得到充分认可。尽管城市农业粮食体系开展诸多活动，但很少运用系统方法，存在分散不成体系的弊端。</p>
<p>成果</p>	<p>采用扶持性政策、计划、相辅相成的行动和投资，加强城市、城郊和农村、国家以及全球层级之间联系，从而推动城市及城郊农业粮食体系朝着更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，应对城市贫困、粮食不安全和营养不良、不健康膳食以及气候变化并创造就业，同时带动农村地区实现可持续包容转型并保护赖以发展的自然资源基础。</p>
<p>可持续发展目标具体目标</p>	<p>1.1 到2030年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足1.25美元</p> <p>2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>11.a 通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系</p> <p>12.1 各国在照顾发展中国家发展水平和能力的基础上，落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》，发达国家在此方面要做出表率</p>
<p>可持续发展目标指标</p>	<p>1.1.1 生活在国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置（城市/农村）分列</p> <p>2.1.1 （监管）食物不足发生率</p> <p>2.1.2 （监管）根据粮食不安全体验分级表，人口中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>11.a.1 有（a）响应人口动态、（b）确保平衡地域发展和（c）增加当地财政空间的国家城市政策或区域发展计划的国家数量</p> <p>12.1.1 采用或实施旨在支持向可持续消费和生产转变的政策工具的国家数量</p>
<p> 加速因素</p>	<p>技术：促进研究和运用技术创新解决方案，缩短并/或简化供应链，减少粮食损失和浪费；地理信息系统技术，提供城市农业粮食体系分析数据</p> <p>创新：加快制度创新，打造城市网络和城际交流网络；线上学习和数字能力发展；运用行为科学工具，促进利益相关方合作参与，作为促进以创新方式解决问题的切入点</p> <p>数据：在“手拉手”行动计划地理空间信息平台中，加入农业粮食体系项目的调查数据和地方政府粮食体系项目的行政数据</p> <p>互补因素：推广基于实证的城市粮食体系创新治理机制，促进透明监测、多级治理、多部门协调和包容性决策；加强技术能力，协助市和国家政府进行农业粮食体系规划，确定并解决多层面风险、触发因素和制度对策</p>

更好环境之四：建设可持续城市粮食体系

<p>关键主题 内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 支持更好了解城市农业粮食体系的推动因素和结构，包括：获取粮食方面的不平等问题；食物环境和粮食供应链；城乡联系和地域问题；面对冲击和压力的风险与脆弱性 加强地方和国家政府以及广大伙伴生态系统的能力，运用系统方法，统筹落实城市层面行动，衔接城市、农村、国家、区域和全球层面行动 促进建立粮食和营养治理和协调机制（例如粮食政策理事会） 通过多部门、多层级包容性治理，衔接城市和国家层面政策，确保互补互促，发挥协同效应，取得多重成果；提供技术支持，运用系统方法，从城市层级着手切入，围绕“四个更好”发挥潜在协同效益，包括城市及城郊农业，城市市场，消费者和食物环境，粮食公共采购，减少和管理粮食损失和浪费，生物经济，以及城市林业和绿色空间，同时运用转变性别观念的方法 支持完善基础设施，促进南南合作及三方合作，以及地方政府间和地方与国家政府间互学互鉴
<p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 粮农组织“绿色城市”行动计划 粮农组织《城市及城郊农业资料集》 粮农组织《城市及城郊林业准则》 《城市林业：全球视角》 《城市及城郊林业导览》（线上培训课程） 《粮农组织〈城市粮食议程〉框架》 《米兰城市粮食政策公约》指标框架 “城市粮食体系快速评估工具”⁴² “城市地区粮食体系工具包” 《将粮食问题纳入城市规划》指南 《粮农组织私营部门合作战略》（CL 165/4 Rev.1）- 《粮农组织私营部门合作战略（2021-2025年）》 《地域市场信息汇总 - 参与性数据收集方法和准则》
<p>核心职能 战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> 生成、分析和传播有关城市农业粮食体系的数据、指标和信息（包括适当分列） 促进包容性政策对话，提升地方政府发言权，弥合国家与地方治理差距 地方和国家层面利益相关方能力发展，将可持续农业粮食体系纳入地方和国家政策、方案、计划和行动主流 面向广大国际伙伴，包括联合国机构、国际城市网络（例如《米兰城市粮食政策公约》）、地方和国家政府以及非政府组织，建立伙伴关系并召开论坛 推广应用易于地方政府掌握的技术（例如城市农业粮食体系地理空间信息平台） 与开发银行和私营部门合作调动投资 通过协调有序开展宣传并推出各类宣传产品，促进城市农业粮食体系发展，提升城市及城郊行动潜力

⁴² 即将发布

更好环境之四：建设可持续城市粮食体系

 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织提倡采用扶持性政策、计划、相辅相成的行动和投资，加强城市、城郊和农村、国家以及全球层级之间联系，从而推动城市及城郊农业粮食体系朝着更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，应对城市贫困、粮食不安全和营养不良、不健康膳食以及气候变化并创造就业，同时带动农村地区实现可持续包容转型并保护赖以发展的自然资源基础 基准：119 关键节点：32 2. 满意粮农组织“建设可持续城市粮食体系”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：85 关键节点：85
 <p>权衡取舍</p>	<p>可能根据情况和目标群体，在环境目标与粮食安全目标之间权衡取舍（包括分时间段进行）。社会保护措施、能力强化和综合政策框架对确保解决权衡取舍必不可少</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 政局不稳，地方政府能力不足，难以管理私营部门和民间社会组织等地方主体参与建立粮食治理机制 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 通过开展战略宣传、选聘宣传大使和缔结多方主体联盟，确保在计划制定过程中，国家和地方利益相关方之间及早包容、对话和建立共识

第4章：更好生活



更好生活

减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长

可持续发展 目标影响指 标	1.1.1生活在国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置（城市/农村）分列
	1.2.1 国家贫穷线以下人口的比例，按性别和年龄组分列
	1.5.1 每10万人当中因灾害死亡、失踪和受影响的人数
	1.5.2（促进）灾害造成的直接经济损失与全球国内生产总值相比
	2.3.2（监管）按性别和土著地位分类的小型粮食生产者的平均收入
	2.a.1（监管）政府支出的农业取向指数
	5.4.1 用于无薪酬家务和护理工作的时间所占比例，按性别、年龄和地点分列
	5.a.1（监管）（a）农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口比例，按性别分列；（b）农业用地所有人或权利人中妇女所占比例，按土地保有类型分列
	5.a.2（监管）包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和（或）控制权的国家所占比例
	10.1.1 最底层40%人口和总人口的家庭支出或人均收入增长率
10.2.1 收入低于收入中位数50%的人口所占比例，按性别、年龄和残疾人分列	
16.1.2每10万人中与冲突有关的死亡人数，按性别、年龄和死因分列	
17.3.1 从多渠道筹集的用于发展中国家的额外财政资源	

更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权			
更好生活之二：包容性农村转型			
更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况			
更好生活之四：打造韧性农业粮食体系			
更好生活之五：“手拉手”行动计划			
更好生活之六：扩大投资			

更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权	
短板	农村妇女和农业粮食体系从业者农业、农村转型和韧性建设中发挥了关键作用，但却遇到以下问题：在获取土地和水等自然及生产资源、资产、服务、技术、市场、体面工作和社会保护并从中受益方面，比男性面临更大障碍；承担多重生产、家庭和社区角色以及无偿照料和家务，劳动负担过重；歧视性社会和性别规范限制她们参与公共生活及选择和流动自由。只有少数发展干预措施聚焦性别平等和妇女赋权，强调全球资金缺口。

更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权	
成果	通过促进性别平等、转变性别观念的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和支配资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗。
可持续发展目标 具体目标	<p>2.3 到2030年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会</p> <p>5.a 根据各国法律进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源</p> <p>5.c 采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能</p> <p>5.4 认可和尊重无偿护理和家务，各国可视本国情况提供公共服务、基础设施和社会保护政策，在家庭内部提倡责任共担</p>
可持续发展目标 指标	<p>2.3.2（监管）按性别和土著地位分类的小型粮食生产者的平均收入</p> <p>5.4.1 用于无薪酬家务和护理工作的时间所占比例，按性别、年龄和地点分列</p> <p>5.a.1（监管）（a）农业总人口中对农业用地拥有所有权或有保障权利的人口比例，按性别分列；（b）农业用地所有人或权利人中妇女所占比例，按土地保有类型分列</p> <p>5.a.2（监管）包括习惯法在内的国家法律框架保障妇女有权平等享有土地所有权和（或）控制权的国家所占比例</p> <p>5.c.1 已建立制度来追踪并拨付公共款项用于性别平等和增强妇女权能的国家所占比例</p>
加速因素	<p> 技术：审视新技术对于农村妇女和女童的不同影响，并在技术设计层面实现性别平等主流化，最大限度发挥技术潜力，响应妇女需求、见解和优先重点</p> <p> 创新：推动制度和社会创新，促进性别平等和妇女赋权，同时考虑妇女的具体需求、优先重点和背景情况</p> <p> 数据：提倡在基于实证制定政策过程中使用性别统计资料，开展注重性别平等的多维度分析，并提供更多性别统计资料和性别分列数据，用于相关领域规划和报告，例如加强妇女获取和支配自然及生产资源，加快妇女赋权，缩小就业、服务获取和时间利用方面性别差距</p> <p> 互补因素：加强治理分析能力，明确制度、性别和政治经济方面障碍，支持政策改革和结盟战略，推动并维持促进性别公平的包容性农村转型和可持续发展，并审视人力资本构成方面的性别差异；提高各层级和各部门主体认识性别制约因素的能力；打造注重性别平等的空间和服务，促进农村妇女赋权</p>
关键主题 内容	<ul style="list-style-type: none"> • 加强妇女发言权和决策权 • 确保平等享有自然及生产资源权利 • 促进农村妇女获取市场服务和就业 • 推广减轻并解决妇女劳动负担以及无偿照料和家务问题的政策、方法和技术 • 促进农业粮食体系掌握和推广转变性别观念的方法

更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权



规范性内容

- 世界粮食安全委员会（粮安委）《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》
- 粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《权属治理自愿准则》）
- 粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》
- 粮安委《性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》
- 粮安委《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）
- 《粮农组织性别平等政策（2020-2030年）》
- 《粮农组织消除农村极端贫困全组织框架》
- 《粮农组织农村青年行动计划》
- 《粮农组织注重性别平等的社会保护和社会保护框架技术指南》
- 《粮农组织环境和社会管理准则》
- 《2022-2031年粮农组织气候变化战略》
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》及其关于农村妇女权利的第34号一般性建议
- 《北京宣言》和《行动纲要》
- 《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》





核心职能战略





- 收集实证、知识及按性别和年龄分列的数据，明确性别差距，提供政策和计划行动依据，衡量结果
- 为促进性别平等、转变性别观念的农业粮食体系政策、法律和投资框架提供政策和技术支持
- 开展能力发展，提高妇女技术、营商和创业技能；推广促进性别平等和节省劳力的农业技术和实践；加强妇女领导力和参与度；提高机构和组织采取行动促进性别平等、转变性别观念的能力
- 与国家利益相关方和其他发展主体建立合作，加强该计划影响力，促进掌握妇女社会经济赋权方法，同时特别重视转变性别观念的方法，消除歧视性社会和性别规范，并宣传积极正面的男性形象
- 开展宣传沟通，促进性别平等和妇女赋权，引导各级围绕妇女在可持续农业粮食体系和农村转型中的作用展开讨论




产出指标

1. 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持通过促进性别平等、转变性别观念的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和支配资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗
基准：38
关键节点：61
2. 满意粮农组织“性别平等和农村妇女赋权”工作的利益相关方比例（百分比）
基准：84
关键节点：84

更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权	
 权衡取舍	<p>可能需要视情况权衡取舍，例如权衡农村妇女分配给经济活动的时间与她们的其他角色和职责，以及增加妇女劳动负担后产生的风险。将实施政策和干预措施，尽量减少这类权衡取舍</p>
 风险/化解	<p>⚠️ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 促进性别平等的政治承诺不足，性别平等领域的国家能力和专长薄弱 2. 妇女经济赋权可能引发性别暴力 3. 妇女因经济波动、气候变化、自然灾害、疫病大流行或冲突引起的冲击而被进一步边缘化 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 与政府、民间社会、非政府组织和私营部门等各利益相关方倡导性别平等，加强国家层面拟定、实施、监测和评价促进性别平等政策和计划的能力 2. 推广转变性别观念的方法，与男性、男童和规范拥护者合作，减轻性别暴力，建立反馈和申诉机制 3. 加强决策者解决妇女面临的性别风险的能力，引进促进抵御、适应和减缓气候变化的技术和实践，加强妇女参与恢复计划和项目

更好生活之二：包容性农村转型	
短板	农村人口依靠农业粮食体系维生，但在教育和就业机会、获取资产、资源和服务、参与政策和决策进程并平等发声方面，面临突出的不平等问题
成果	实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益
可持续发展目标具体目标	<p>1.1 到2030年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每天生活费不足1.25美元</p> <p>8.3 推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业通过获取金融服务等方式实现正规化并成长壮大</p> <p>8.5 到2030年，所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬</p> <p>10.1 到2030年，逐步实现和维持最底层40%人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平</p> <p>10.2 到2030年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别</p> <p>10.7 促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括执行合理规划和管理完善的移民政策</p>
可持续发展目标指标	<p>1.1.1 生活在国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置（城市/农村）分列</p> <p>8.3.1 按性别分列，非正规就业在总就业中的比例</p> <p>8.5.1 雇员平均每小时收入，按性别、年龄、职业和残疾人分列</p> <p>8.5.2 失业率，按性别、年龄和残疾人分列</p> <p>10.1.1 最底层40%人口和总人口的家庭支出或人均收入增长率</p> <p>10.2.1 收入低于收入中位数50%的人口所占比例，按性别、年龄和残疾人分列</p> <p>10.7.2 执行有利于有序、安全、正常和负责的移民和人口流动的移民政策的国家比例</p>
加速因素	<p> 技术：解决制约贫困、边缘和弱势群体获取和采用技术的因素，推动包容性农村转型</p> <p> 创新：推广应用工具和平台，加快能力发展，推动制度和社会创新，促进包容和赋权；促进贫困和弱势群体享用创新；促进创新激励青年投身粮食和农业</p> <p> 数据：生成和分析农村地区相关农业气候、环境、经济和人口数据，同时特别重视数据分列工作，明确制约、障碍和成果，推动包容性农村发展</p> <p> 互补因素：完善治理分析并提高（制度和政治经济）透明度，从而确定制度改革，以便：通过个人和集体行动，增进贫困和边缘群体的能动性、发言权和参与度；投资人力资本和技能；确保获取生产资源</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> • 加强各国制定和实施农村及地域发展政策和计划的能力 • 推进农村人口和群体赋权，促进采取集体行动，引领并主导农村转型和气候变化决策，强化问责机制，并应对权力失衡 • 支持承认农村人口一系列权利 • 促进农村人口，特别是妇女和青年获取自然资源、权属和社会经济资产及服务 • 促进收入多元化和体面工作 • 促进更包容、更可持续的农业粮食价值链和投资 • 强化社会保护意识，拓宽社会保护渠道





更好生活之二：包容性农村转型	
 <p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 世界粮食安全委员会《农业和粮食体系负责任投资原则》 粮农组织自愿准则（例如《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》；《可持续小规模渔业自愿准则》）；《负责任渔业行为守则》 粮农组织框架，涉及移民；消除农业童工；消除农村极端贫困；社会保护；赋权青年参与农业和粮食体系负责任投资 粮农组织政策，涉及性别平等；土著和部落人民 粮农组织“参与式和协商式地域发展”方针 《联合国家庭农业十年（2019-2028年）全球行动计划》
 <p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> 制定和实施多部门消除贫困和饥饿及推动环境可持续型农村发展政策、战略、计划和治理结构，确保参与性多利益相关方政策对话 加强提供和利用数据和统计资料，深入认识农村贫困人口生计，包括他们面临的制约、障碍和脆弱性以及劳动力市场和价值链的运作 加快农村人口和机构，尤其是青年男女及其组织的能力发展，提升技能，促进更好参与可持续农业粮食体系并从中受益 通过伙伴关系联合利益相关方，因地制宜地根据具体需求，共同实现包容性农村转型
 <p>产出指标</p>	<ol style="list-style-type: none"> 《国别规划框架》/国家数量：为实现可持续发展目标具体目标，粮农组织支持实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益 基准：84 关键节点：78 满意粮农组织“包容性农村转型”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：88 关键节点：88
 <p>权衡取舍</p>	<p>在政策和投资落实过程中权衡取舍，需要权衡经营正规化、整合化与专门化，以及劳动密集型、劳力节约型与生产力加强型实践，例如数字化和自动化，同时在经济上包容贫困和弱势群体。</p>
 <p>风险/化解</p>	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 政府政策优先重点、预算分配和财政困难方面的不利变化，利用农业粮食价值链机会的环境不佳 价值链利益相关方和投资方予以认可的进展缓慢 健康相关疫病大流行、冲突、生态系统退化、自然灾害/气候变化影响 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 宣传社会保护、体面工作和负责任投资促进减贫、社会政治稳定和可持续发展的商业依据；倡导政府承诺建立必要的农村基础设施、服务以及治理和制度机制；吸收私营部门和生产者，提倡以商业和市场为导向 加强总部与权力下放办事处合作协调，确保向各国提供协调一致的技术援助 推广在商业上可行并以市场为导向的方法，促进公私协作；促进分享最佳做法，传递负责任商业行为有助于减轻企业风险这一信息 采用减轻减缓风险的计划，同时纳入气候变化适应和减缓措施，包括社会保护

更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况	
短板	2020年以来，全球突发重度粮食不安全人口比例基本保持不变，始终在22%的高位徘徊。2023年，59个国家和地区有超过2.82亿人面临“危机”、“紧急状况”和“灾难”级别（粮食安全阶段综合分类/协调框架 ⁴³ 第3至5阶段）的突发重度粮食不安全状况（粮食安全信息网络，2024）。包括冲突和不安全、经济冲击、气候危机和极端天气以及跨境动植物病虫害在内，全球性、区域性和地方性挑战叠加共振，处于突发重度粮食不安全和营养不良状况的民众亟需生计、粮食和营养援助，并配合采取中长期发展对策，从而增强自身韧性，实现自力更生。
成果	根据人道主义、发展与和平工作联动方针，落实持久性技术解决方案，向面临或可能发生突发重度粮食不安全状况的受影响群体提供紧急生计、粮食安全和营养援助，并对其开展能力建设，更好应对多重冲击和压力的影响。
可持续发展目标 具体目标	<p>1.5 到2030年，增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度</p> <p>2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到2030年，消除一切形式的营养不良，包括到2025年实现5岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>2.3 到2030年，实现农业生产力翻倍和小规模粮食生产者，特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民的收入翻番，具体做法包括确保平等获得土地、其他生产资源和要素、知识、金融服务、市场以及增值和非农就业机会</p> <p>16.1 在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率</p>
可持续发展目标 指标	<p>1.5.1 每10万人当中因灾害死亡、失踪和受影响的人数</p> <p>1.5.2（促进）灾害造成的直接经济损失与全球国内生产总值相比</p> <p>1.5.3 依照《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》通过和执行国家减少灾害风险战略的国家数目</p> <p>1.5.4 依照国家减少灾害风险战略通过和执行地方减少灾害风险战略的地方政府比例</p> <p>2.1.2（监管）根据粮食不安全体验分级表，人口中度或重度粮食不安全发生率</p> <p>2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发生率</p> <p>2.3.2（监管）按性别和土著地位分类的小型粮食生产者的平均收入</p> <p>16.1.2 每10万人中与冲突有关的死亡人数，按性别、年龄和死因分列</p>
 加速因素	<p>技术：通过数字技术等手段，提高粮食危机背景下人道主义响应速度、质量和可持续性</p> <p>创新：根据人道主义、发展与和平工作联动方针，推广创新的多灾种信息系统、工具和联盟，加快落实因地制宜的技术解决方案并推进可持续韧性投资</p> <p>数据：确保及时生成、分析和利用农业粮食体系各环节数据，在条件允许的前提下，包括按性别、年龄、族裔以及酌情或可供采用的其他类别分列的数据，据此采取影响管理干预措施，加强防备、早期预警、前瞻行动；在粮食危机背景下采取应急响应和恢复干预措施，包括编制国家目标受益人登记册（例如农民和社会保护登记册）</p>

⁴³ 粮食安全阶段综合分类/协调框架。

更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况	
	<p>● 互补因素：明确并增强地方现有能力，同时推动因地施策，从而促进粮食危机背景下及时、高效和可持续采取影响管理、应急响应和恢复干预措施</p>
关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> ● 加强多灾种监测、预报和早期预警综合系统 ● 制定防备计划、措施和工具，更好应对各地各种冲击和压力的影响 ● 根据预报信息，采取包容和公平的前瞻行动，减轻各地各种冲击和压力迫在眉睫的影响 ● 根据人道主义、发展与和平工作联动方针，有效采取应急响应和恢复干预措施，挽救粮食危机背景下受影响民众的农业和粮食生计，进一步消除风险与脆弱性根源 ● 采取敏锐认识冲突问题的方法，在人道主义背景下，为维系地方和平、预防地方冲突作出贡献 ● 加强社会保护体系，在冲击和压力影响发生之前、期间和之后，向风险和弱势群体提供影响管理和应急援助
规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> ● 全球应对粮食危机网络：《全球粮食危机报告》（年度报告） ● 《灾害对农业和粮食安全的影响》（两年度报告） ● 《突发重度粮食不安全热点地区早期预警分析》（粮农组织与粮食署两年度出版物） ● 《运用包容和公平的前瞻行动方针》（粮农组织2020年出版物） ● 《粮农组织决策依据的背景分析指南：弱势和冲突影响背景下工作方法》（粮农组织2019年出版物） ● 《计划会诊分析：设计冲突敏感型干预措施》（粮农组织2019年出版物） ● 《实施维持和平的途径 - 业务指南》（粮农组织，2022） ● 《从业者种子安全评估指南》（粮农组织2015年出版物） ● 《支持紧急状况下种植业生计标准》（2022年） ● 《渔业和水产养殖应急响应指南》（粮农组织2014年出版物） ● 《畜牧业应急准则与标准》（粮农组织2015年出版物） ● 《社会保护与抵御能力：在长期危机、脆弱和人道主义背景下扶持生计》（粮农组织2017年立场文件） ● 《粮农组织与现金+：如何最大限度发挥现金补助的影响》（粮农组织2018年出版物） ● 《粮农组织包容框架》（即将出台） ● 《粮农组织土著和部落人民政策》（粮农组织，2015） ● 《自由、事先和知情同意：土著人民权利和地方社区良好做法》（粮农组织，2016） ● 《通过社会保护管理气候风险—减少农村贫困，建设韧性农业生计》（粮农组织，2019年） ● 《保护农业生计的社会保护和前瞻行动》（粮农组织，2023） ● 关于通过基于现金的干预措施改善营养的技术指南（粮农组织，2020） ● 农田土壤和植物放射性分析采样（粮农组织，2022） ● 粮农组织评估规程
核心职能战略	<ul style="list-style-type: none"> ● 借鉴并推广最新知识、工具、技术和良好做法，采取影响管理以及应急响应和恢复干预措施 ● 生成有关粮食危机背景的数据和信息，支持基于实证的影响管理以及应急响应和恢复干预措施，重视包容、冲突、风险、营养和性别问题 ● 在全球粮食安全集群中宣传沟通粮食和农业需求，支持人道主义呼吁进程和粮农组织应急响应

更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况	
	<ul style="list-style-type: none"> • 促进战略伙伴关系，提高地方能力，加强因地施策和包容，促进采取影响管理以及应急响应和恢复干预措施；包括与世界粮食计划署（粮食署）共同牵头机构间常设委员会全球粮食安全集群，支持有效采取人道主义响应行动，保障农业粮食体系相关生计和体系 • 促进全球、区域和国家层面政策对话，包括通过抗击粮食危机全球网络，在人道主义行动中高度重视农业部门 • 推广和进一步编制技术规范、标准和旗舰报告，促进有效采取影响管理以及应急响应和恢复干预措施，保障粮食危机背景下最弱势群体的农业粮食体系相关生计
 产出指标	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织根据人道主义、发展与和平工作联动方针，落实持久性技术解决方案，向面临或可能发生突发重度粮食不安全状况的群体提供紧急生计、粮食安全和营养援助，并对其开展能力建设，更好应对多重冲击和压力的影响 基准：60 关键节点：81 2. 满意粮农组织“应对农业和粮食紧急状况”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：83 关键节点：83
 权衡取舍	<p>鉴于需要持续加大投向农业部门的人道主义资金比例以及及时、灵活、可靠的多年期供资水平和力度，可能需要权衡取舍；为尽量减少权衡取舍，根据人道主义、发展与和平工作联动方针，该计划重点领域将：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 促进响应干预措施，进一步消除风险与脆弱性根源 • 加强因地施策，确保地方和国家主体积极参与与协调架构，提升干预措施质量、覆盖面和可持续性 • 加强数据和实证，确保深入了解当地情况，据此制定因地制宜的干预措施，惠及粮食背景下最为弱势和面临风险的群体，包括妇女、青年、土著人民和流离失所者
 风险/化解	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 资源竞争加剧，中长期缺少及时稳定的资金，欠缺扩大应对措施的能力 2. 无法深入难以到达的偏远或不安全地区 3. 在计划设计和实施进程中，土著人民、老年人、残疾人和流离失所者等最为弱势和面临风险的群体参与或拓展不足 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 完善粮农组织定位，着力发挥脆弱背景下本组织在技术、分析和业务领域的特定优势，充当引领人道主义行动和韧性建设以及发挥人道主义、发展与和平工作联动效应的中坚力量；与伙伴积极合作，推动并争取灵活可靠的多年期供资，确保对农业生计韧性建设产生可持续影响 2. 驻各国工作团队长期持续开展工作，推动粮农组织深入了解当地情况，并与各相关国际、国家和地方主体交流合作，从而根据人道主义、发展与和平工作联动方针，确保因地制宜 3. 鼓励进一步与伙伴建立战略联盟，并采用更灵活的业务模式与地方主体开展合作，同时确保在粮食危背景下因地制宜，以更精干的方式落实干预措施，吸收熟悉当地具体情况的社区和地方机构参与，并尊重土著人民自由、事先和知情同意权




更好生活之四：打造韧性农业粮食体系	
短板	冲突、经济冲击和极端气候是加剧长期和突发重度粮食不安全状况的主要驱动因素（《世界粮食安全和营养状况》，2024 ⁴⁴ ；粮食安全信息网络，2024 ⁴⁵ ）。在很多情况下，这三类因素往往交织叠加，形成相互加剧的恶性循环。面临风险最严峻和遭受影响最严重的群体包括最弱势小规模农民、牧民、渔民、森林居民、食品工人及其家人（超过25亿），他们依赖农业粮食体系维生，是保障粮食安全和营养的核心（粮农组织，2023a） ⁴⁶ 。农业粮食体系韧性不足，削弱了农业粮食部门的经济吸引力，减小了公共和私营部门投资需求，而相关投资正是扭转当前不利趋势的必要保障（粮农组织，2023b ⁴⁷ ；《世界粮食安全和营养状况》，2024）。
成果	提高微观、中观和宏观经济层面应对多重风险的能力，增强农业粮食体系和最弱势群体生计抵御社会经济和环境冲击与压力的韧性
可持续发展目标具体目标	1.3 执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到2030年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体 1.5 到2030年，增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会政治、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度 2.4 到2030年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法，以提高生产力和产量，帮助维护生态系统，加强适应气候变化、极端天气、干旱、洪涝和其他灾害的能力，逐步改善土地和土壤质量
可持续发展目标指标	1.3.1 社会保护最低标准/系统覆盖的人口比例，按性别分列并区分儿童、失业者、老年人、残疾人、孕妇、新生儿、工伤受害者、穷人和弱势者 1.5.1 每10万人当中因灾害死亡、失踪和受影响的人数 1.5.2（促进）灾害造成的直接经济损失与全球国内生产总值相比 1.5.3 依照《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》通过和执行国家减少灾害风险战略的国家数目 1.5.4 依照国家减少灾害风险战略通过和执行地方减少灾害风险战略的地方政府比例 2.4.1（监管）从事生产性和可持续农业的农业地区比例
加速因素	<p> 技术：共同研发和推广相关技术，包括支持风险评估的技术，促进减小农业粮食体系从生产到消费各环节可能引发粮食危机的冲击和压力风险</p> <p> 创新：在政策、资金、手段工具和实践领域，明确、共同创造和推广创新方式，增强农业粮食体系及相关生计韧性</p> <p> 数据：及时生成、分析和利用农业粮食体系各环节数据，在条件允许的前提下，包括按性别、年龄、族裔以及酌情或可供采用的其他类别分列的数据，分析突发重度和长期粮食不安全、营养不良以及韧性状况</p> <p> 互补因素：加强治理和制度能力，明确风险，制定政府牵头的政策、战略和计划，利用现有机制管理农业粮食体系在社会政治、经济和环境方面面临的风险</p>



⁴⁴ 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2024。《2024年世界粮食安全和营养状况：为消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良提供资金》。罗马。





⁴⁵ 粮食安全信息网络，《2024年全球粮食危机报告》




⁴⁶ 粮农组织，2023a。《全球和各国农业粮食体系就业估测》。粮农组织统计工作文件系列，第23-34号。罗马。

⁴⁷ 粮农组织，2023b。《2023年灾害对农业和粮食安全的影响：通过投资提高韧性以避免和减少损失》。罗马。

更好生活之四：打造韧性农业粮食体系	
<p>关键主题 内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 改进方法和数据获取渠道并使之成为主流，以此提高决策水平，从而衡量和了解从家庭和社区到价值链和更广泛系统层面的各部门和各层级内部及之间的多重风险和韧性 评估、制定和推广减少风险与脆弱性的措施，促进增强农业粮食体系各环节各部门内部及之间韧性 加强发展和落实多重风险治理框架、政策、战略、计划、预算和协调机制
<p>规范性内容</p> 	<ul style="list-style-type: none"> 《粮食及农业状况》（2018、2020和2021年） 《世界粮食安全和营养状况》（2017-2024年度报告） 粮食安全信息网络《全球粮食危机报告》（年度报告） 《灾害对农业和粮食安全的影响》（两年度报告） 《全球和各国农业粮食体系就业估测》（粮农组织统计工作文件系列） 《农业部门在结合灾害风险减少和气候变化适应方面面临的治理挑战 - 分析指南》（2019年） 《农业部门促进性别平等的灾害风险减少举措 - 决策和实践指南》（2016年） 《综合施策，加强家庭社会、生产和财务能力，增强社区韧性》 《计划会诊分析：设计冲突敏感型干预措施》（粮农组织2019年便利化指南） 粮农组织《结合〈2030年议程〉支持可持续和平全组织框架》 韧性指数衡量和分析（RIMA II）和基于网络的e-RIMA应用程序（前身为Shiny RIMA） 《通过社会保护管理气候风险—减少农村贫困，建设韧性农业生计》（2019年） 《自由、事先和知情同意：土著人民权利和地方社区优秀实践》 应急响应和韧性建设指标统编（包括附件）
<p>核心职能战略</p> 	<ul style="list-style-type: none"> 与国家牵头的机构和生产者组织合作收集数据并编制信息，加强了解多重风险、衡量韧性状况，为治理多重风险和落实多重风险管理干预措施提供依据，减小农业粮食体系脆弱性与风险 面向有关各方开展能力建设，促进制定和落实多重风险管理干预措施，同时尽可能采用政府牵头的举措，例如依托社会保护体系，提高预防和适应能力，推动农业粮食体系转型 促进伙伴关系和联盟发展，联合农业粮食体系和各行各业有关各方，促进各级政策对话，支持共同创造和采纳风险管理和韧性建设理念，构建知识、工具、技术和良好做法 规范性指导、标准制定和监管框架，支持了解多重风险、衡量韧性状况，为治理多重风险和落实多重风险管理干预措施提供依据，减小农业粮食体系脆弱性与风险 宣传加强农业粮食体系及相关生计韧性以促进粮食安全和营养的重要性
<p>产出指标</p> 	<ol style="list-style-type: none"> 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织促进提高微观、中观和宏观经济层面应对多重风险的能力，增强农业粮食体系和最弱势群体生计抵御社会经济和环境冲击与压力的韧性 基准：91 关键节点：109 满意粮农组织“打造韧性农业粮食体系”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：89 关键节点：89


更好生活之四：打造韧性农业粮食体系	
 权衡取舍	<p>推动韧性转型，应在中期采取干预措施，不仅要起到保障作用，还要切实推动农业粮食体系转型，促进最弱势群体相关生计繁荣发展。韧性建设能够推动转型，但要在同一个地理区域有序采取一系列配套干预措施，从而持续惠及同样的受益人。因此，受益人数可能较少，并且中期才能见效，但具备活力和韧性的农业生计最终会减少援助需求。韧性建设往往会以牺牲农业粮食体系效率为代价：减少风险的同时，需要各类投资和干预措施，以便尽量提高平均收益、利润或产量。此外，还可能投入大量时间，才能落实见效，甚至可能实际引发负面冲击。只有处理好效率与风险和各阶段重心之间的权衡取舍，才能在特定背景下优化韧性水平。</p>
 风险/化解	<p>⚠️ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 各层级和农业粮食体系各节点并未有序采取互补的风险管理干预措施 2. 制定和实施干预措施期间并未依据全面的背景和风险分析，可能产生负面影响 3. 无法保证农业粮食体系各层级和各粮食危机国家的有利环境、政治意愿和多利益相关方承诺 4. 妇女、青年、土著人民和流离失所者等最为弱势和面临风险的群体并未适当参与 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 运用人道主义、发展与和平工作联动方针，尽可能采取计划性举措，确保短期人道主义响应行动与国家风险管理和韧性建设战略、计划和干预措施协调一致 2. 运用重视冲突和风险问题的方法，为治理多重风险以及采取减少风险与脆弱性的措施提供依据，确保粮农组织干预措施“无害化”，不引发或不加剧风险、不平等或冲突，同时尽可能确保“有益化”，促进减小风险并建设可持续和平 3. 加强宣传、能力建设和支持力度，促进制定战略、计划和协调机制并形成制度，倡导基于详尽实证采取针对性行动 4. 驻各国工作团队长期持续开展工作，推动深入了解当地情况，并确保因地制宜的解决方案

更好生活之五：“手拉手”行动计划	
短板	在大多数低收入和粮食危机国家，农业粮食体系生产水平持续低下，市场准入机会始终不足，管理复杂的农业粮食体系转型进程的能力薄弱，应对复杂多变的市场和加速的气候变化的能力有限，生计发展受到严重制约。
成果	通过开展分析、发展伙伴关系和带动扩大农业粮食体系投资，面向最贫困和饥饿群体因地制宜施策，明确农业粮食体系尚未发掘的重点潜力领域，并联合农业粮食体系所有相关方面，加快农业粮食体系转型和农村可持续发展
可持续发展目标具体目标	<p>1.1 到2030年，在全球所有人口中消除极端贫困，极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足1.25美元</p> <p>1.2 到2030年，按各国标准界定的陷入各种形式贫困的各年龄段男女和儿童至少减半</p> <p>2.1 到2030年，消除饥饿，确保所有人，特别是穷人和弱势群体，包括婴儿，全年都有安全、营养和充足的食物</p> <p>2.2 到2030年，消除一切形式的营养不良，包括到2025年实现5岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题相关国际目标，解决青春期少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求</p> <p>2.a 通过加强国际合作等方式，增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发、植物和牲畜基因库的投资，以增强发展中国家，特别是最不发达国家的农业生产能力</p> <p>10.1 到2030年，逐步实现和维持最底层40%人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平</p> <p>10.2 到2030年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别</p>
可持续发展目标指标	<p>1.1.1 生活在国际贫困线以下的人口比例，按性别、年龄、就业状况和地理位置（城市/农村）分列</p> <p>1.2.1 国家贫穷线以下人口的比例，按性别和年龄组分列</p> <p>2.1.1（监管）食物不足发生率</p> <p>2.2.1 五岁以下儿童发育迟缓发生率</p> <p>2.a.1（监管）政府支出的农业取向指数</p> <p>2.a.2 用于农业部门的官方资金（官方发展援助和其他官方资金流）总额</p> <p>10.1.1 最底层40%人口和总人口的家庭支出或人均收入增长率</p> <p>10.2.1 收入低于收入中位数50%的人口所占比例，按性别、年龄和残疾人分列</p>
加速因素	<p> 技术： 研发新技术，包括推动数字化转型，并按照当地利益相关方需求和能力调整现有技术；收集和分析数据，确保质量控制，监测影响</p> <p> 创新： 创新运用地域方法，基于地理空间信息，明确重点投资方向。在分担风险、明确农业粮食体系重点投资方向和采用创新制度模式吸引私营部门投资等方面，利用创新的伙伴结对帮扶举措带动变革，例如新业务模式、制度发展和打入新市场</p> <p> 数据： 促进利用数据科学、地理空间数据和非传统数据源（例如大数据、网页抓取和人工智能），填补地方分列数据空白；基于模型，分析生产水平差距的决定性因素</p> <p> 互补因素： 加强个人和机构知识，明确并弥补能力差距，完善治理、提高能动性、改进集体行动，确保包容性参与农业粮食生产体系、市场和投资各阶段并从中受益</p>

更好生活之五：“手拉手”行动计划	
 关键主题内容	<ul style="list-style-type: none"> • 编制国家分类，包括随机利润边界分析和技术治理分析 • 汇总捐助方/伙伴信息，加快学习、提高透明度、确保互补性 • “手拉手”行动计划成员国牵头举行高层圆桌会议，基于“手拉手”行动计划系列工具和方法，提升包容性决策水平 • 伙伴结对帮扶，促进以发展为导向的创新，引发各方关注并承诺投资，从而提供重要的实施手段，包括开展大规模融资和投资活动 • 成员国政府在“手拉手”行动计划支持下，编制“手拉手”计划投资方案说明，引导多方伙伴开展合作、分担风险、积极参与 • 定期更新功能强大的“手拉手”计划展示平台，促进伙伴协调和沟通 • 在“同一个粮农组织”旗帜下，动员各部门促进计划制定和整合 • 促进利用“手拉手”行动计划支持成员国政府明确本国公共和私营部门总体投资重点方向
 规范性内容	<ul style="list-style-type: none"> • 由粮农组织主持或在其他权威论坛谈判的国际条约 • 世界粮食安全委员会（粮安委）和粮农组织治理机构批准的自愿准则和政策指导 • 食品法典委员会等多利益相关方机构的权威政策决定 • 联合国批准的基于权利的义务和自愿准则，例如负责任农业投资自愿准则 • 《农产品市场状况》、《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》、《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》、《世界粮食和农业生物多样性状况》⁴⁸等旗舰出版物 • 国家农业粮食体系和农村转型战略及计划，包括投资计划
 核心职能战略	<ul style="list-style-type: none"> • 开发并定期升级改进“手拉手”平台，提供数据和分析，掌握地域层面不同农业经济潜力，并建立实证基础，促进利益相关方磋商，支持提高决策水平 • 促进和支持成员国政府牵头以及利益相关方利用粮农组织规范性文书推动可持续和包容的农业农村转型 • 由“手拉手”行动计划成员国牵头举行高层圆桌会议，加强多利益相关方和部门间政策对话，制定综合性计划投资方案 • 支持机构能力发展，包括利用“手拉手”平台和展示平台，促进循证制定、实施和协调政策 • 在发展伙伴关系中采取创新并注重需求的“手拉手”结对帮扶举措，促进运用可持续发展的重要“执行手段” • 部署采用信息技术的展示平台，提高透明度，促进在伙伴和利益相关方中宣传沟通

⁴⁸ 《农产品市场状况》、《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》、《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》、《世界粮食和农业生物多样性状况》

更好生活之五：“手拉手”行动计划	
 产出指标	<ol style="list-style-type: none"> 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织通过开展分析、发展伙伴关系和扩大农业粮食体系投资，面向最贫困和饥饿群体因地施策，明确农业粮食体系尚未发掘的重点潜力领域，并联合农业粮食体系所有相关方面，加快农业粮食体系转型和农村可持续发展 基准：35 关键节点：37 满意粮农组织“‘手拉手’行动计划”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：84 关键节点：84
 权衡取舍	<p>“手拉手”行动计划依托开放的数据平台，利用先进的地理空间和社会经济模型，确定并解决政策措施间系统性相互影响和权衡取舍，力求实现重点的经济、社会和环境目标。所用模型将量化所有“手拉手”干预措施的权衡取舍和协同效应，以便进行调整并/或实施补充政策，尽量减少负面外部效应。</p>
 风险/化解	<p>▲ 风险/化解</p> <ol style="list-style-type: none"> “手拉手”受益国家的自然和社会环境复杂而脆弱，对持续取得进展构成挑战 气候危机和开放市场动态使“手拉手”受益国家可持续完善农业粮食体系的工作复杂化 成员国、银行和投资方需要筹措必要规模的资源，满足各国“手拉手”投资说明明确的计划需求 政府换届导致优先重点转移，以致国内政治和财政受重视程度减弱 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 各国“手拉手”投资说明逐步普遍应用线上“事前碳平衡工具”，并将进一步重视加强国家和区域能力，从而通过“手拉手”平台，加强明确、评估和预测具体环境风险的能力；改进利益相关方间信息交流和协调；定期并持续实时监测和沟通；计划灵活安排；加强国家能力及机构有效性、包容性和正当性 推进利用数据、模型和分析，并在国家和区域层面配套开展必要的人员能力发展活动，解决并管理技术复杂问题，同时推行创新利用信息系统，促进并确保各国就更复杂的伙伴关系安排自主决策，包括补充技术力量，支持各国开展工作 计划实施期间持续沟通宣传，维持承诺并做必要调整，应对意外情况 开展“手拉手”合作进程，包括旨在稳定支持该计划的技术分析和广泛伙伴磋商，该进程具有灵活性和适应性，必要时能作调整并改变规模

更好生活之六：扩大投资	
短板	落实可持续发展目标，需要显著增加并完善公共和私营投资。
成果	增加高质量公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快农业粮食体系实现包容、韧性和可持续转型，同时产生广泛影响，促进消除贫困和饥饿。
可持续发展目标 具体目标	<p>1.b 根据惠及贫困人口和顾及性别平等问题的发展战略，在国家、区域和国际层面制定合理的政策框架，支持加快对消贫行动的投资</p> <p>2.a 通过加强国际合作等方式，增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发、植物和牲畜基因库的投资，以增强发展中国家，特别是最不发达国家的农业生产能力</p> <p>8.10 加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大全民获得银行、保险和金融服务的机会</p> <p>10.1 到2030年，逐步实现和维持最底层40%人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平</p> <p>10.2 到2030年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别</p> <p>10.b 鼓励根据最需要帮助的国家，特别是最不发达国家、非洲国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的国家计划和方案，向其提供官方发展援助和资金，包括外国直接投资</p> <p>17.3 从多渠道筹集额外财政资源用于发展中国家</p> <p>17.5 采用和实施对最不发达国家的投资促进制度</p>
可持续发展目标 指标	<p>1.b.1 惠及贫困人口公共社会开支</p> <p>2.a.1（监管）政府支出的农业取向指数</p> <p>2.a.2 用于农业部门的官方资金（官方发展援助和其他官方资金流）总额</p> <p>8.10.2 在银行或其他金融机构或与移动货币服务商开立了账户的成年人（15岁及以上）所占比例</p> <p>10.1.1 最底层40%人口和总人口的家庭支出或人均收入增长率</p> <p>10.2.1 收入低于收入中位数50%的人口所占比例，按性别、年龄和残疾人分列</p> <p>10.b.1 按受援国和捐助国及资源流动类型（如官方发展援助、外国直接投资和其他流动）分列的促进发展资源流动总额</p> <p>17.3.1 从多渠道筹集的用于发展中国家的额外财政资源</p> <p>17.5.1 通过和实施对发展中国家，包括最不发达国家的投资促进制度的国家数量</p>
 加速因素	<p>技术：促进制定和运用数字解决方案，提升决策水平；移动银行业务和地学数据金融工具，提升风险管理水平；可持续粮食和农业实践</p> <p>创新：推动创新数字金融；推动混合融资；拓展伙伴关系和平台；推广农业粮食体系基于自然的可持续解决方案</p> <p>数据：收集和分析数据，监测并评估小农和中小企业可用投资和基于数据的数字解决方案的影响</p> <p>互补因素：面向地方/国家/区域/国际组织和机构提供基于实证的决策支持和能力发展，促进投资精准扶贫，推动粮食体系实现可持续韧性转型</p>

更好生活之六：扩大投资	
<p>关键主题内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 通过开展分析工作、政策和部门研究以及促进农业战略和政策对话，支持战略投资规划和政策 为制定和实施投资项目提供技术援助，支持公共部门投资 通过开展行业审查和投资机会研究、筹措投资资源、制定项目组合、进行公共与私营部门政策对话、构筑有利环境，支持私营部门投资 通过提供咨询服务和创新解决方案，支持创新金融 通过基于实证的结论、研究、分析、准则和建议，支持投资创新和知识 通过学习和辅导活动、教育资源和工具，支持能力建设，提高农业粮食体系投资决策水平
<p>规范性内容</p>	<ul style="list-style-type: none"> 农民田间学校和“手拉手”行动计划地理空间信息平台，MAFAP⁴⁹，WaPOR⁵⁰和AIDmonitor（“援助监测”）数据库，AgLink，AquaCrop（“水生作物”）和CropWat（“作物水情”）模型，MRV⁵¹，EX-ACT⁵²，ABC-Map（“适应能力、生物多样性和碳足迹地图工具”），NEXT⁵³，GLEAM-I⁵⁴，LSIPT⁵⁵，Earth Map（“地球地图”），RuralInvest（“农村投资”）和Collect Mobile（“移动收集”）工具，LPIS⁵⁶和电子植检证书系统，森林数据监测，CRTB⁵⁷，以及Whisp 粮农组织碳中和、地理标志和集水投资工作 粮农组织统计工具（粮农组织统计数据库和国别概况工具） 《粮食及农业状况》、《世界粮食安全和营养状况》（包括数字版区域粮食安全和营养状况）和《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》⁵⁸ 世界粮食安全委员会（粮安委）- 负责任农业投资 《经济合作与发展组织（经合组织）- 粮农组织负责任农业供应链指南》 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》
<p>核心职能战略</p>	<ul style="list-style-type: none"> 技术和分析支持，向各国和各资金伙伴提供实证、数据和解决方案，提高农业粮食投资决策水平 面向国家金融机构、政府和公共机构、开发银行、影响力投资方和其他关键主体开展宣传沟通，筹措规模更大、质量更高的农业粮食部门投资 伙伴关系，发挥投资作用，提供满足各国需求的高级别创新密集型技术支持 政策对话，为打造韧性农业粮食体系开展包容性和负责任公共和私营投资营造有利环境 国家层面能力发展，促进制定、实施和评价公共投资项目，并带动私营投资，从而产生广泛可持续影响，实现“四个更好”；数据收集和分析，促进影响评估，为小农和中小企业提供基于数据的数字解决方案，从而改进自然资源管理、可追溯性、融资和风险管理

⁴⁹ “监测和分析粮食及农业政策”

⁵⁰ 水资源生产水平开放获取门户网站

⁵¹ “衡量、报告和核实”

⁵² “事前碳平衡工具”

⁵³ “国家自主贡献专家工具”

⁵⁴ 全球畜牧环境互动评估模型

⁵⁵ 畜牧业投资和政策工具包

⁵⁶ 宗地识别系统

⁵⁷ 气候风险工具箱

⁵⁸ 《粮食及农业状况》；《世界粮食安全和营养状况》；《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》

更好生活之六：扩大投资	
 产出指标	<ol style="list-style-type: none"> 《国别规划框架》/国家数量：为支持实现可持续发展目标具体目标，粮农组织促进增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快农业粮食体系实现包容、韧性和可持续转型，同时产生广泛影响，促进消除贫困和饥饿 基准：21 关键节点：38 赞赏粮农组织“扩大投资”工作的利益相关方比例（百分比） 基准：90 关键节点：90
 权衡取舍	<p>该计划高度重视职能、业务和国家需求，扩大活动规模以后，需在经济、社会和环境目标之间权衡取舍。为此，将酌情基于粮农组织的规范性工作，通过多学科工作、利益相关方对话、质量保证和保障性政策/法规衡量并实现</p>
 风险/化解	<p>▲ 风险：</p> <ol style="list-style-type: none"> 粮农组织及其伙伴无法满足对高质量投资支持的需求 各国不重视或未恰当确定投资能力发展 农业粮食部门借贷和投资的财政空间不足 以精干的方式与各资金伙伴开展合作的灵活度不足 <p>🌈 化解：</p> <ol style="list-style-type: none"> 拓展与现有国际金融机构和新伙伴（发展筹资机构、影响力投资方、国家金融机构、政府和公共实体、学术界和科研机构）的伙伴关系，带动更多公共和私营部门资金 倡导投资支持领域能力发展，促使国家和捐助方做出承诺，同时提供相关服务 提高国家利益相关方对农业粮食体系对政府、社区和投资方的经济、社会和环境效益的认识 与国际金融机构和资源伙伴保持稳固的网络和伙伴关系，提升农业粮食体系韧性 探索新的合作模式，确保直接服务成员国，并与新的资金伙伴开展合作

目标 5：技术质量、统计、跨领域主题和加速因素

工作范围	保证并衡量粮农组织技术性、规范性工作、知识和服务的交付及质量；确保粮农组织完整编制并发布高质量数据和统计资料；为涉及性别、青年和包容工作的计划重点领域提供关键的跨领域服务，支持落实《2030 年议程》；通过四项加速因素，即技术、创新、数据和互补因素，加快并全力达成可持续发展目标
5.1：本组织技术性、规范性工作的质量和完整性	
5.2：支持循证决策的粮农组织统计资料和数据的可获取性、质量和获取渠道	
5.3：跨领域主题：性别、青年、包容	
5.4：加速因素：技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本和制度）	

成果	关键绩效指标	基准	2027 年 目标	2029 年 目标
5.1：本组织技术性、规范性工作的质量和完整性	5.1.A 利益相关方赞赏本组织技术性、规范性工作质量（百分比）	83	85	85
产出				
5.1.1 粮农组织干预措施遵循技术政策，并在各个学科和地区展现出技术完整性和一致性				
5.1.2 培养合作能力，应对新问题，在不断变化的环境中探索新的方法和创新，并利用多学科基金应对各项挑战				
5.1.3 通过各技术委员会（农业委员会、渔业委员会、林业委员会、商品问题委员会），推进对各项挑战的根本认识，并推广主要学科提出的方案				
5.1.4 发布旗舰出版物，包括《世界粮食安全和营养状况》、《粮食及农业状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》、《农产品市场状况》和《世界粮食和农业领域土地及水资源状况》，以及全球粮食和农业展望				

2026-27 年优先重点

195. 为支持各技术委员会，将重点促进合作与协调，进一步重视跨领域和跨部门问题，落实各技术委员会近期会议所提建议。还将着力促进成员参与讨论，加强各技术分委员会贡献。

196. 提升旗舰出版物的影响力与知名度仍是关键。粮农组织将加强此类出版物在推动全球农业粮食政策发展方面的时效性与战略相关性。关键行动包括提升主题一致性，推广卓有成效的媒体外联创新（例如在高级别活动期间发布报告），加强利益相关方合作。

197. 基于科学和实证的规范性和标准制定工作仍将是两年度重中之重。粮农组织将改进方法方针，应对风险与不确定性日益凸显的全球环境，同时重点监测全球趋势，并基于实证制定创新方法，排除战略和政策建议的潜在风险因素。为持续保证科学完整性，本组织将公布各技术委员会参与编制旗舰报告的人员组成。粮农组织致力于促进包容，将积极动员发展中国家科学家切实参与。

成果	关键绩效指标	基准	2027年 目标	2029年 目标
5.2: 支持循证决策的粮农组织统计资料和数据的可获取性、质量和获取渠道	5.2.A 根据《官方统计基本原则》(参照可持续发展目标指标 17.18.1) 报告的由粮农组织监管的可持续发展目标指标比例			
	a) 采用国家层面报告的形式(百分比)	a) 63	a) 68	a) 70
	b) 采用全面分列相关目标数据报告的形式(百分比)	b) 45	b) 52	b) 54
	5.2.B 本两年度粮农组织统计问卷平均答复率较 2020-21 年提高(百分比)	3.4	6	8
	5.2.C 基于修订后的《粮农组织统计和数据质量保证框架》，粮农组织高质量统计流程和数据产出比例(百分比)	64	70	75
产出				
5.2.1 制定和共享粮食和农业数据和统计资料(包括由粮农组织监管的 21 项可持续发展目标指标)的收集、处理、传播和使用方法与标准				
5.2.2 支持加强国家统计局收集、分析和传播粮食和农业数据和统计资料(包括由粮农组织监管的 21 项可持续发展目标指标)的能力				
5.2.3 粮农组织收集、处理和传播并供国际社会获取的具有国际可比性的高质量粮食和农业数据和统计资料(包括由粮农组织监管的 21 项可持续发展目标指标)				
5.2.4 加强粮农组织数据和统计治理和协调, 提高全组织及全球数据和统计活动的协调性、质量和一致性				

2026-27 年优先重点

198. 粮农组织将重点完善标准、国际分类和方法, 加强粮食、农业和农业粮食体系转型统计数据的全球收集和传播。这方面工作有助于监测可持续发展目标, 以及利用创新方法、新数据源和技术进步成果。为坚持高标准, 本组织将通过健全的质量保证流程, 包括审计、评估和标准化评价, 确保遵循《统计和数据质量保证框架》。

199. 为支持国家统计局, 将重点通过大规模倡议(例如“50x2030”计划)、农业普查和针对性技术援助, 运用国际公认的定义和方法, 提高数据质量。还将加强数据和统计活动治理机制, 落实全球、区域和国家层面优先重点。

200. 将继续努力推进粮农组织信息技术基础设施现代化改造升级, 整合各类数据库, 打造一体化发布平台, 提升数据可得性。拓展微数据和分列统计获取渠道, 有助于弥补全球数据资产与国家层面落实计划重点领域工作需求之间的差距, 特别是数据分列和代表性方面的差距。

201. 本组织将巩固作为数据提供方的权威地位，确保对接国际议程，协调一致开展数据收集、能力建设和报告工作，为基于实证就农业粮食体系转型进行决策提供支持。

成果	关键绩效指标	基准	2027年目标	2029年目标
5.3: 跨领域主题: 性别、青年、包容	5.3.A 落实的性别主流化最低标准数量	17	17	17
	5.3.B 粮农组织达到或超额完成的第三版《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》中性别绩效标准数量	待定	待定	待定
	5.3.C 推动落实《农村青年行动计划》的粮农组织部门比例（百分比）	77	77	77
	5.3.D 以包容为首要目标的粮农组织项目比例（以“减少贫困指标”衡量）（百分比）	24	25	30
产出				
5.3.1 根据粮农组织性别主流化和定向干预措施最低标准，支持成员提高自身能力				
5.3.2 建立或加强制度机制和职工能力，支持各国采取促进性别平等的举措				
5.3.3 建立或加强制度机制和职工能力，在粮农组织工作计划中考虑男女青年问题				
5.3.4 建立或加强制度机制和职工能力，在粮农组织工作中应对包容性问题				

2026-27 年优先重点

202. 粮农组织性别主流化工作将重点：(a) 根据联合国《性别平等加速计划》，落实《粮农组织性别平等政策（2020-2030 年）》和第三版《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，并将性别问题纳入粮农组织计划；(b) 为本组织各部门提供能力建设、技术指导和支 持，促进应对性别问题；(c) 丰富农业粮食体系中性别和妇女赋权方面知识储备，同时重视气候变化和韧性建设，生物经济和营养，以及农业粮食体系中妇女金融普惠；(d) 推广应用促进性别平等、多线联动的方法；(e) 支持采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》；(g) 加强联合国机构间合作与伙伴关系，为 2026 国际女农民周年纪念活动及后续进程提供支持。

203. 为进一步将青年问题纳入粮农组织工作，将重点：(a) 根据《农村青年行动计划》，确保系统性落实青年工作，并进一步将青年问题纳入粮农组织计划，同时高度关注项目周期；(b) 向本组织各部门提供技术指导和能力建设，促进纳入青年问题。

204. 涉及农业粮食体系中处于弱势的贫困及其他处境不利群体包容问题的优先重点包括：(i) 落实全组织《包容框架》，确保《包容框架》系统性有效纳入粮农组织计划主流；(ii) 提供指导和培训；(iii) 将包容问题纳入粮农组织项目，并汇总包容工作方法和经验，促进学习、记录、借鉴和宣传；(iv) 结合具体需求，开发业务工具和知识产品，加强包容能力；(v) 进一步形成包容工作相关领域多线联动的格局。

205. 粮农组织土著人民工作主要聚焦的领域包括：(a) 继续实施粮农组织土著人民政策；(b) 落实联合国经济和社会事务部（经社部）向粮农组织提出的建议，为实施《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》和《联合国土著人民权利宣言》提供支持；(c) 确保粮农组织落实《联合国土著人民权利宣言》，遵循自由、事先和知情同意原则；(d) 主持土著人民粮食体系全球中心秘书处和联合国罗马土著人民之友小组秘书处工作；(e) 举办联合国全球土著青年论坛这一唯一专为土著青年而设的联合国论坛；(f) 继续弥补实证共享与政策制定之间的差距；(g) 协调土著人民粮食体系全球中心工作，提供关于土著人民粮食体系可持续性和韧性的实证；(h) 促进“土著人民生物中心恢复”倡议；(i) 确保粮农组织计划纳入土著青年和妇女问题。

成果	关键绩效指标	基准	2027年目标	2029年目标
5.4: 加速因素：技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本和制度）	5.4.A 通过加强各国能力，促进采纳和推广适当的农业粮食体系转型技术的粮农组织高质量产品和服务数量	24	27	29
	5.4.B 为最大限度扩大影响、避免顾此失彼，建设高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系，促进和/或纳入粮农组织计划性干预措施的各类技术、社会、制度、政策和/或金融创新数量	待定	待定	待定
	5.4.C 创建或更新并用于提供粮农组织干预措施实证支持的重要数据集或信息系统数量	108	125	130
	5.4.D 在粮农组织国家、区域和全球层级计划中利用治理、制度和人力资本的机制数量	10	13	15
产出				
5.4.1 发展和传播科学和循证知识，以及对技术及其应用、效益和风险的共同理解，加速取得成果，并最大限度避免顾此失彼				
5.4.2 协助成员开展能力建设，支持共同开发和推广技术，并促进基于科学和实证进行知情决策，以便选用适当技术，最大限度避免顾此失彼				
5.4.3 确定、促进、应用和推广各类综合性创新技术、制度机制、有利政策和社会进程以及金融创新，加快落实粮农组织计划性干预措施，最大限度扩大影响、避免顾此失彼				
5.4.4 识别、收集、处理、传播和使用数据，加快落实计划重点领域工作				
5.4.5 提供咨询、支持和分析，促进在全球、区域和国家层级（计划层面）实现更有效、更公平的治理、制度和人力资本				
5.4.6 开发工具、平台和伙伴关系，推进粮农组织围绕互补因素开展工作，促进建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系（全组织能力）				

2026-27 年优先重点

206. 实施和审查《科学与创新战略行动计划》，同时加强内部合作与制度协调机制，促进科技创新纳入粮农组织工作，将是重中之重。粮农组织还将重视运用工具，指导明确、筛选和评估具有转型潜力并适合小农和价值链主体的技术，促进获取和采用这类技术，并支持纳入国家政策和战略。改进科技创新门户网站，丰富《农业粮食体系技术和创新展望》知识储备，并拓展宣传渠道，有助于加强对技术融合情况的监测。

207. 此外，本组织将重点运用各类技术、制度、社会、政策和金融创新，在干预措施中发掘全球、区域和国家层级机遇，加快落地见效。根据《粮农组织科学与创新战略》，粮农组织还将重点开展战略创新管理。

208. 生成和传播并便利获取数据，为各计划重点领域提供决策依据，仍将是重中之重。粮农组织将更新现有数据库和信息系统，填补关键数据空白，促进落实计划重点领域成果，同时重视农业粮食体系相关数据集，不再局限于粮食和农业范畴。开放、便捷的数据传播平台和能力建设有助于弥补数据利用方面的差距。

209. 治理、制度和人力资本仍将是粮农组织工作的重要支撑，为有效提供政策和技术支持奠定基础。关键优先重点包括推进治理联盟和投资工作，推动农业粮食体系转型；加大对成员支持力度，利用治理、制度和人力资本加快转型；系统性监测和宣传粮农组织各项计划在相关领域的绩效。

第 6 章：技术合作计划

目标表述	全面对接粮农组织《战略框架》目标以及区域和国家层级具体优先重点，落实技术合作计划。
工作范围	利用正常计划资源，围绕“四个更好”，响应成员最迫切需求，向成员广泛提供各类农业粮食体系相关技术专长；在分享知识以及交流经验教训和优秀实践方面发挥重要作用，带动推广工作；至少促进落实一项可持续发展目标具体目标和计划重点领域成果，并落实《国别规划框架》商定的优先重点。
6.1：技术合作计划管理和支持	

成果	关键绩效指标	基准	2027 年 目标	2029 年 目标
6.1：技术合作计划 管理和支持	6.1.A 两年度可用拨款中，技术合作计划资源批准率（百分比）	100	100	100
	6.1.B 两年度相关拨款中，技术合作计划项目交付率（百分比）	100	100	100

2026-27 年优先重点

210. 粮农组织将重点根据成员在《战略框架》、《国别规划框架》和联合国发展系统重新定位背景下提出的援助请求，促进发挥技术合作计划的战略带动作用，为成员落实可持续发展目标具体目标作出贡献。技术合作计划将继续重点提供能力建设方面的技术支持，从而确保可持续性，取得更广泛成效。

211. 进一步简化并完善政策和程序，提升计划性举措效率成效，仍将是重点聚焦领域。本组织还将重视积极支持灵活创新的举措，全面发挥技术合作计划的带动作用，吸引自愿捐款和伙伴参与，为成员创造效益；系统性开展评价，利用基于实证明确的技术合作计划结果；通过粮农组织透明数据门户网站，加强对技术合作计划及其对落实成果所作贡献的宣传和系统性报告。

212. 根据 2023 年技术合作计划战略工作的结论，粮农组织将重点采用批准后的各区域技术合作计划资源份额，调配 2026-27 年拨款，并按照统一原则分配各区域资源。根据大会第 9/89 号决议和 2021 年大会第四十二届会议建议，净预算拨款中技术合作计划份额维持在 14%。

职能目标 7：外联活动

目标表述	拓展多元化伙伴关系和宣传渠道，加强国际倡议中参与度和主导力，增强公众对粮农组织贡献、政治支持和资源的认知度和认可度，从而支持落实粮农组织各项目标。
工作范围	拓展多元化伙伴关系，包括南北合作、南南合作及三方合作伙伴关系和私营部门伙伴关系；开展宣传，提高公众认识，加大政治支持，加强资源筹措，同时辅以契合所需的全组织方法、工作流程和准则，促进制定和实施项目。
7.1：伙伴关系和宣传，包括南南合作及三方合作	
7.2：围绕农业粮食体系相关高影响力战略和技术问题开展宣传	
7.3：加大资源筹措力度，加强项目/计划有效管理和交付	

成果	关键绩效指标	基准	2027 年 目标	2029 年 目标
7.1：伙伴关系和宣传，包括南南合作及三方合作	7.1.A 与国家及非国家主体的积极战略伙伴关系、联盟、网络和平台数量	147	150	150
	7.1.B 达到成效标准的战略伙伴关系比例（百分比）			
	a) 合计	待定	待定	待定
	b) 私营部门类	待定	待定	待定
	7.1.C 建立代际机制动员并赋能青年的国家数量	24	60	100
产出				
7.1.1 促进、加强和拓展粮农组织与民间社会、私营部门、学术界和议员的战略伙伴关系与合作，支持分享知识、可持续实践、解决方案和技术				
7.1.2 拓展多元化伙伴关系与合作，促进知识交流、能力建设和资源筹措，推动南南合作及三方合作倡议				
7.1.3 促进和加强粮农组织与各层级联合国机构（包括驻罗马粮农机构）合作，特别是通过联合国国家工作队和联合规划活动开展合作				
7.1.4 粮农组织参与国际对话和议程制定并发挥战略作用，促进落实《2030 年议程》和联合国粮食体系峰会后续行动				
7.1.5 建立机制，动员青年和妇女提出并向其征求创新的农业粮食体系转型理念和方法				

2026-27 年优先重点

213. 在粮农组织转型伙伴关系政策指引下，本组织将高度重视推广、加强和优化现有与非国家主体、私营部门和联合国实体的各类伙伴关系，同时继续考虑选择性发展更多战略伙伴关系，特别是私营部门伙伴关系。将简化多利益相关方伙伴关系管理，根据全球趋势完善全组织伙伴关系战略，并强化对转型伙伴关系和驻国家代表处的愿景，有效推进私营部门合作。

214. 此外，粮农组织将重点加强与联合国合作（特别是在国家层级和联合计划层面），继续推广抗击饥饿与营养不良议会联盟，为实现可持续发展目标构筑有利环境和法律框架，并为落实“联合国家庭农业十年（2019-2028年）”的国家行动计划提供支持。

215. 本组织将继续宣传农业粮食体系转型对于落实《2030年议程》的核心作用。将重视知识分享和实证分析，为加快可持续发展目标进展及与其他各方开展合作提供决策依据，同时将着力在可持续发展高级别政治论坛等重要政府间论坛发挥主导作用，确保农业粮食体系议题始终是全球发展议程和对话的焦点。

216. 更新后的《粮农组织南南合作及三方合作行动指南（2026-30年）》将重点为南南合作及三方合作拓展多元化供资来源，建立南南合作及三方合作技术援助机制促进交流，完善衡量南南合作及三方合作影响的方法，加强与成员、联合国机构、国际金融机构、基金会、私营部门实体和其他利益相关方合作。具体优先重点包括与技术机构和知识网络建立业务伙伴关系，通过全新线上平台整合南南合作及三方合作资源对接与交流合作，加强粮农组织-中国南南合作计划效率和影响，落实驻罗马粮农机构旗舰倡议。

217. 粮农组织将加强高级别宣传，促进农业粮食体系相关政策进程中青年和妇女参与和赋权。具体而言，将进一步拓展青年活力计划和机制，包括世界粮食论坛框架下建立的青年行动机制，加强青年主导力，鼓励跨代、跨领域合作，促进面向青年的宣传、青年主导的创新、围绕青年的知识交流、针对青年的投资。将进一步加强政策和宣传网络以及机构伙伴关系，推动制定促进农业粮食体系中妇女赋权的计划，同时确保全球与区域规范性进程对接，在国家和地方层级取得切实成效。

成果	关键绩效指标	基准	2027年 目标	2029年 目标
7.2: 宣传传播	7.2.A 两年内提升媒体曝光度（百分比）	5	5	5
	7.2.B 两年内提高 FAO.org 用户流量（百分比）	5	5	5
	7.2.C 粮农组织社交媒体账号关注者（百万）	8.3	11.7	13.4
产出				
7.2.1 拓展全球、区域和国家媒体关系，为粮农组织参与各层级工作提供强力定位支撑				
7.2.2 提升本组织在全球网络和社交媒体中曝光度，增强粮农组织工作认知度				
7.2.3 有效交付宣传产品、工具和方法，促进知识传播				
7.2.4 加强区域办事处、联络处和驻国家代表处宣传外联能力				

2026-27 年优先重点

218. 在隆重纪念粮农组织成立 80 周年之际，粮农组织将重点宣传 FAO 粮食农业博物馆及网络。本组织还将继续大力宣传向深受战乱冲突、气候危机和经济冲击影响的农民提供的关键农业应急援助。

219. 将重点围绕粮农组织《战略框架》展开宣传，突出“四个更好”与《2030 年可持续发展议程》的对接联系，同时强调农业对于实现可持续发展目标的重要性，阐述在全球形势日新月异和危机层出不穷的背景下，农业粮食体系如何应对持续加剧的饥饿问题。将重点编制旗舰报告，协调粮农组织负责监管的国际日纪念活动，加强世界粮食论坛等重要活动。

220. 最后，粮农组织将重点在全组织（包括权力下放办事处）培育沟通文化。

成果	关键绩效指标	基准	2027 年目标	2029 年目标
7.3: 加大资源筹措力度，加强项目/计划有效管理和交付	7.3.A 两年内筹措和维持的自愿捐款（10 亿美元）	4.2	3.6	4.2
	7.3.B 需要采取管理行动的高风险项目比例（百分比）	5.5	5	5
产出				
7.3.1 根据结果报告并考虑到今后资源需求，围绕粮农组织重点工作领域，开展战略外联、伙伴关系和宣传推广，拓展多元化资源伙伴队伍，同时重视发展新伙伴和受援国主导的供资模式				
7.3.2 加强全组织（包括权力下放办事处）履行尽职调查和风险评估职能的能力				
7.3.3 根据粮农组织政策，筹措、利用自愿捐款并记录用途				
7.3.4 根据需求变化调整并有效管理项目/计划周期及其实施方式				

2026-27 年优先重点

221. 凭借日益多元的资源伙伴基础，粮农组织仍将重点高水平维持自愿捐款筹措力度。在其他联合国机构供资周期工作面临重大不确定性之际，传统双边伙伴、金融机构和纵向基金（例如绿色气候基金、全球环境基金和应对大流行病基金）构成的现有供资机制保障了粮农组织供资稳定。这类新伙伴也有助于实现计划层面的高度自主，在受援国主导的供资机制下，粮农组织可为成员获取新伙伴的资金提供支持。当前，传统双边捐助方面面临国内财政挑战，同时发展中国家纷纷迈入中等收入行列，不再享有纯赠款供资资格，因此这种机制尤为重要。

222. 此外，本组织将重点维持资源伙伴信心，拓展不指定用途灵活资金渠道，为此将提升计划交付时效性，减少粮农组织信托基金组合零散性。

223. 设计和制定契合所需的方法和创新工具，促进制定、实施、管理和监测计划和项目，仍将是重中之重。粮农组织将加强整合政策、指导、资源、支持和能力建设，强化计划和项目管理和业务交付，并增强权力下放办事处能力，确保实现有效、高效、系统性发展、管理和监测。这方面工作旨在提升交付的质量和时效性，促进推广应用，并通过完善的尽职调查和风险管理方法，促进与非国家主体开展新的合作。此外，本组织将优化和简化业务流程和系统支持，推行业务和行政完善举措。

224. 根据《粮农组织私营部门合作战略》，运用风险思维开展严格的尽职调查和风险评估，对潜在伙伴进行评价，有助于促进与非国家主体合作。本组织将：i) 基于行为科学，采用适应性业务流程和系统，简化知情决策；ii) 下放决策权，确保各区域在坚持问责的同时迅速行动；iii) 提高数字化水平，实现工作流程自动化，提升效率和数据准确性。

职能目标 8：信息技术

目标表述	引领和交付全球能力，把握全新技术机遇，提出转型解决方案，加快落实粮农组织工作。
工作范围	持续推动粮农组织数字化发展，通过经济有效的数字产品和服务，支持粮农组织全球业务，同时根据粮农组织《战略框架》，提供创新的数字农业信息平台和技术。采用双管齐下的办法建设“数字化办公场所”，将为粮农组织人员提供数字化办公条件，实现“同一个粮农组织”理念，同时突出本组织定位，加强在提供开放、安全、包容、互通的平台、技术和数字公共产品方面的主导力，为推动农业粮食体系数字化转型制定新标准，弥合数字鸿沟。
8.1：信息技术解决方案和数字化	

成果	关键绩效指标	基准	2027 年 目标	2029 年 目标
8.1：信息技术解决方案和数字化	8.1.A 对支持粮农组织全球业务的数字服务和产品满意的用户比例（百分比）	93	95	95
	8.1.B 获得数字公共产品联盟认证的粮农组织数字公共产品数量	8	9	11
产出				
8.1.1 粮农组织“数字化办公场所”，培养一支具有数字思维和合作意识并且精干高效的员工队伍				
8.1.2 粮农组织“数字化提升影响力”组合，包含农业信息平台、数字公共产品和其他技术				

2026-27 年优先重点

225. 粮农组织将重点树立数字思维，推行无纸化办公制度，同时加强粮农组织数字能力，实现提质增效。将升级改造数字基础设施，提供强大数字资源支撑，维护粮农组织全球系统。将进一步改进农业信息平台，加强在助推农业粮食体系转型和促进本组织履职尽责方面的作用。还将重点开发资源、平台和技能，打造可持续应用人工智能技术的生态系统。此外，将实施《信息技术安全路线图》第二阶段工作，巩固粮农组织数字环境保障框架，把风险控制在可接受范围内。

职能目标 9：粮农组织治理、监督和指导

目标表述	加强政治承诺和成员合作、战略管理以及监督，为本组织提供有效指导。
工作范围	制定制度安排和流程，评估本组织计划性结果和基础性健康状况并采取行动；确保遵循《基本文件》和粮农组织治理机构通过的政策，支持有效治理。
9.1：粮农组织治理	
9.2：监督	
9.3：指导	

成果	关键绩效指标	基准	2027年目标	2029年目标
9.1：粮农组织治理	9.1.A 及时以粮农组织各语种高质量分发大会和理事会下属委员会文件的比例（百分比）	94	94	94
	9.1.B 高效、有效支持治理机构会议的比例（百分比）	90	90	90
产出				
9.1.1 为治理机构会议提供高效、优质服务，包括文件、会务和语言服务，支持成员有效履行治理职责				

2026-27 年优先重点

226. 将继续促进现代化、数字化和创新发展，确保 2026-27 两年度治理机构会议服务高效及时，同时加强并整合沟通平台和工具，并向成员提供语言产品、知识资源和其他服务。

成果	关键绩效指标	基准	2027年目标	2029年目标
9.2：监督	9.2.A 通过国别计划审查或专题评价，评估粮农组织战略相关性和计划成效的国家数量	18	12	12
	9.2.B 执行的高风险保证任务占计划的审计保证任务总数比例（百分比）	64	80	80
	9.2.C 按时完成的调查比例（百分比）	58	70	80
	9.2.D 粮农组织管理层和监督咨询委员会对监察长办公室在监督和诚信事项上工作和沟通成效满意的比例（百分比）	90	90	90
	9.2.E 定期更新风险日志的粮农组织部门比例（百分比）	90	95	95

成果	关键绩效指标	基准	2027年 目标	2029年 目标
产出				
9.2.1	在专题评价中开展国别计划审查和国别案例研究并提出建议，加强粮农组织战略相关性和计划成效			
9.2.2	制定并落实基于风险的内部审计工作计划			
9.2.3	完成调查并发布调查报告、调查备忘录或结案备忘录			
9.2.4	加强并落实粮农组织问责、风险管理、内部控制和信义框架要求			

2026-27年优先重点

227. 根据粮农组织转型目标，本组织将继续重点为抗击饥饿和贫困的创新长效解决方案提供实证支持。为此，粮农组织将动员利益相关方明确聚焦的关键学习重点，为粮农组织履职尽责提供支持。将加强评价职能部门衡量成果和影响的能力，为持续学习提供有力支持，同时落实粮农组织工作问责制。

228. 将全面推行《监察长办公室战略（2021-2025年）》，并调整部分聚焦领域优先级。值得注意的是，粮农组织将加快应用人工智能和数据分析等技术，提高审计和调查职能效率成效。同样，将加强监督和诚信事项上宣传外联，主动向利益相关方提供有远见、有见地的信息。监察办网站和粮农组织透明数据门户网站权力下放办事处内部审计覆盖范围展示平台等重要工具将强化宣传效果。最后，审计职能部门将继续协助管理层加强粮农组织全组织风险和控制监测及监督方法，包括预防欺诈以及管理职工诚信和工作场所行为。此类咨询服务旨在加强风险管理和内部控制。

229. 将继续努力提高风险管理成熟度，同时特别重视加强全组织（包括计划和项目管理职能部门）有效高效管理风险的能力。将重点协调全组织各领域职能，完善制度支持，进一步将风险管理纳入关键业务流程设计。

成果	关键绩效指标	基准	2027年 目标	2029年 目标
9.3: 指导	9.3.A 按期完成《管理层回应》同意落实的战略评价建议比例（百分比）	96	100	100
	9.3.B 久未落实的《管理层行动计划》比例（百分比）	待定	待定	待定
	9.3.C 道德操守办公室按时完成的请求比例（百分比）			
	a) 根据《举报人保护政策》开展初步审查	88	90	90
	b) 道德操守咨询请求	87	90	90

成果	关键绩效指标	基准	2027年目标	2029年目标
	9.3.D 遵守粮农组织《年度披露政策》的粮农组织相关人员比例（百分比）	100	100	100
	9.3.E 对调解职能部门作为首要非正式解决机制满意的利益相关方比例（百分比）	不适用	85	85
	9.3.F 对粮农组织政策、流程和程序应对骚扰及其他不可接受行为的成效满意的雇员比例（百分比）	73	75	75
	9.3.G 粮农组织在本国实施防止性剥削和性虐待工作计划的国家数量	0	50	80
产出				
9.3.1 提供行政指导				
9.3.2 开展战略指导、监测和报告				
9.3.3 提供适当法律支持，确保本组织行动和活动与《基本文件》保持一致，促进本组织履职尽责				
9.3.4 完善对权力下放办事处的战略协调和监测				
9.3.5 在本组织培育道德操守文化，崇尚信任、透明和问责以及对话，有效应对内部问题				
9.3.6 加强预防、减少和应对粮农组织业务中性剥削、性骚扰和性虐待				

2026-27 年优先重点

230. 本组织将落实粮农组织《2022-31 年战略框架》，完善基于结果的工作规划、预算编制、监测和报告制度，为重要规划和报告文件提供依据，同时为制定和实施《国别规划框架》并对接国家层面规划进程提供支持。

231. 权力下放办事处协调工作将重视国家层面年度报告进程和粮农组织驻各国代表工作会议及其配套行动计划，加强业务和计划落实，还将重视粮农组织驻国家代表网络平台、全球智囊实验室、驻国家代表处信息网络和驻国家代表处管理和监测指标工具等工具，加强绩效和知识管理。

232. 将继续重点提供及时准确的法律咨询，同时重点更新粮农组织行政和法律框架，从而提供内部咨询，反映本组织在人员、伙伴合作和其他业务事项相关司法问题上的立场。仍将重点向粮农组织治理机构和法定机构提供法律支持，同时探索相关机制，满足日益增长的咨询需求。粮农组织还将重点加强成员制定和落实法律框架（包括国际法律框架）以及支持机构间协调的能力。将努力加强粮农组织法律数据库这一收录各国粮食、农业和自然资源管理法律法规和政策的高质量全球数据库，丰富内容并提升可用性。

233. 防止和应对性剥削和性虐待仍是全组织重中之重，是粮农组织在机构间常设委员会和联合国全系统应对性剥削和性虐待方针框架下作出的重要承诺。粮农组织

对本组织人员及伙伴或服务提供方雇员实施任何形式性剥削和性虐待行为，及对性剥削和性虐待行为不作为，坚持“零容忍”政策。2026-27年，粮农组织将重点协助计划国家制定和实施防止性剥削和性虐待行动计划⁵⁹，同时特别聚焦易发性剥削和性虐待行为的应急行动。

234. 粮农组织全方位贯彻落实道德操守标准和强有力的道德操守框架，将重点采用利益冲突排查工具，明确高风险领域并化解风险，同时重视达到《年度披露计划》和咨询结案时效要求。为构筑崇尚信任、透明和问责的环境，将重点开展宣传活动和培训计划，确保道德操守职能部门发挥积极作用，监督涉及不当行为的政策、程序和流程。

235. 粮农组织将重点增强对调解职能部门作为首要非正式解决途径的信任。本组织将加强各区域调解专员结构和有声望的调解员网络，加强职工冲突管理及相关领域意识和培训，扩大调解适用范围，制定正式案件受理办法，推动围绕尊重、尊严或诚信等核心价值观现实意义的大讨论。

⁵⁹ 行动计划明确围绕以下核心领域开展必要的最低限度活动，从而落实防止性剥削和性虐待措施，应对性剥削和性虐待：1) 协调和管理；2) 预防；3) 应对（包括围绕受害者/幸存者开展援助和支持）；4) 社区外联和参与

职能目标 10：高效、有效的行政管理

目标表述	最大限度提升成效，努力确保在支持交付方面取得最佳成本效益，从而履行信义、政策制定以及监测和控制职能
10.1：高效、有效的人力资源管理	
10.2：高效、有效的财政资源管理	
10.3：高效、有效的行政服务和支持职能	

成果	关键绩效指标	基准	2027年目标	2029年目标
10.1：高效、有效的人力资源管理	10.1.A 职工招聘所需时间（天数）	200	120	120
	10.1.B 得到公平代表的成员国比例（百分比）	76	75	75
	10.1.C 女性职工比例（百分比）			
	a) 专业人员职类	a) 47	a) 50	a) 50
b) 司长/办公室主任职级	b) 28	b) 50	b) 50	
产出				
10.1.1 人力资源战略、政策、程序和服务有效高效，有助于吸引、培养和保留多元化、有技能、有积极性的人才队伍				

2026-27 年优先重点

236. 人力资源管理职能部门将继续围绕战略、结构、政策、程序和人员管理这几个支柱开展工作。本组织将重点吸引、培养和保留高技能人才，提供公平机遇和扶持环境，并确保粮农组织雇员胜任其职，促进协同配合与精益求精。

成果	关键绩效指标	基准	2027年目标	2029年目标
10.2：高效、有效的财政资源管理	10.2.A 关于粮农组织财务报表（包括内部控制声明）的年度外部审计意见	无保留	无保留	无保留
	10.2.B 在职责基准和跟踪误差范围内投资的资金比例（百分比）	100	100	100
产出				
10.2.1 提供准确、相关、及时的财务报告以及高效、有效、控制良好的财务服务，为治理机构、成员、管理层、资源伙伴和职工提供支持				

2026-27 年优先重点

237. 粮农组织将继续重点确保遵守《财务条例》以及相关规则和程序，并通过对各部門特别是权力下放办事处开展监督和监测活动，加强内部控制。此外，本组织将继续努力改进财务报表编制工作部分流程，并实现自动化，包括在精心设计报告和利用自动数据分析功能方面取得重大进展。将基于成本效益比率明确增效机遇，随后审查、试行并逐步落实。

成果	关键绩效指标	基准	2027年 目标	2029年 目标
10.3: 高效、有效的行政服务和 支持职能	10.3.A 共享服务中心提供的服务质量			
	a) 对服务满意的客户比例（百分比）	97.5	95	95
	b) 遵守服务级别协议的比例 （百分比）	不适用	90	90
	10.3.B 粮农组织业务活动年度二氧化碳排放量较 2018 年变化（百分比）	-16	-28	-37
	10.3.C 有条件履行后勤职能的部门比例 （百分比）	待定	待定	待定
	10.3.D 实行分类管理，制定或新实施的关键物资和服务采购战略数量	不适用	3	8
	10.3.E 实行差旅和车队高效管理的部门比例	不适用	60	90
	10.3.F 根据联合国“精神健康记分卡”12项指标落实的精神健康与福祉工作领域数量	不适用	8	12
	10.3.G 联合国组织韧性成熟度水平	2	3	5
	10.3.H 粮农组织增效举措落实进展			
a) 更新后的粮农组织《效率路线图》产出落实比例（百分比）	待定	待定	待定	
b) 利用增效成果的机构间协定数量	5	10	20	
产出				
10.3.1 供应链交付工作响应需求、具有成本效益				
10.3.2 各任职地点工作人员健康、高效产出				
10.3.3 粮农组织全球各办事处加强组织韧性，不间断交付计划				
10.3.4 粮农组织各部门有效参与联合国效率改革				

2026-27 年优先重点

238. 粮农组织将继续重点提供兼顾有效性、合规性和环境可持续性的服务，并通过创新业务流程提高业务效率，同时在更广泛的联合国发展系统重新定位、《联合国效率议程》和组织韧性管理框架内，开展机构间合作。

239. 具体而言，将重点制定并在内部推行职业健康和安全管理标准，促进粮农组织工作人员健康、福祉和工作效率；改进供应链方针，进一步提升效率；提高采购工作精干性和增值性；购买保险产品，积极降低业务风险；提高差旅和车队管理效率。粮农组织还将继续打造具有环境可持续性的业务活动，并减少在全球的温室气体足迹。

240. 将加快推行“机器人流程自动化”等自动化举措和“即时服务”（ServiceNow）等工具，确保权力下放办事处掌握工具和知识，支持合规有效开展业务，特别是开展高难度应急活动。此外，粮农组织承诺精益求精，在业务中追求卓越，将扩大 ISO 9001 质量管理体系认证范围，纳入更多行政流程。

241. 鉴于“职责分离”项目范围将延伸至人力资源、差旅和采购，从而加强业务保障，粮农组织将与该项目密切协调，拓展纵向整合机遇，实行财务流程集中管理。

第 12 章：资本支出

目标表述	粮农组织资本投资创造效益，提高基础设施和业务环境能力和效率，满足本组织业务和工作计划交付需求。
工作范围	围绕以下领域进行必要投资，维护并改进粮农组织产品和服务：(a) 技术数据和信息平台；(b) 业务和行政系统；(c) 基础设施和服务。副总干事级别领导主持资本支出管理委员会，就资本支出基金资源分配向总干事提供咨询，并监督获批项目的总体进展和绩效。

成果	关键绩效指标	基准	2027 年 目标	2029 年 目标
12.1: 资本支出	12.1.A 资本支出基金对明确效益实现计划的举措拨款比例（百分比）	100	100	100
	12.1.B 在预算范围内按期（包括在正式批准的宽限期内）交付的资本支出基金项目比例（百分比）	83	85	85
产出				
12.1.1 加强技术数据和信息管理平台				
12.1.2 改进业务和行政系统，适应全新及不断变化的业务流程				
12.1.3 改进信息技术基础设施和服务				
12.1.4 改进建筑基础设施和设备				

2026-27 年优先重点

242. 将重点对五个主要领域进行投资：(a) 核心信息通信技术基础设施，包括提供服务器、存储和通信网络，确保信息通信技术基础设施有效、高效运行，符合行业最佳标准做法，满足本组织业务需求；(b) 全组织行政系统，确保持续满足总部和权力下放办事处运作和业务要求；(c) 全组织技术应用程序，改进和加强技术数据和信息管理；(d) 管理信息系统，满足业务报告和数据分析要求，提供管理决策支持；(e) 建设基础设施和设备，确保符合健康和法规，降低维护和运行费用，实现环境目标。

第 13 章：安保支出

目标表述	在本组织所有工作地点履行职能的粮农组织人员得到安全安保保障。
工作范围	构筑精干一体的安保环境，增强安保意识，加强协调联动，提高决策水平。在危机管理小组和重大事件应对小组牵头的活动中给予核心领导层支持

成果	关键绩效指标	基准	2027 年 目标	2029 年 目标
13.1：保障工作环境安全安保，确保总部计划落实	13.1.A 每年总部成功完成的消防演习次数	12	12	12
	13.1.B 每两年度参加粮农组织总部开展的安保相关培训的人数	1160	1200	1500
产出				
13.1.1 保障工作环境安全安保，确保总部计划落实				

2026-27 年优先重点

243. 将继续重点联合地方主管部门开展威胁评估，并按照联合国和当地标准，确保对安保人员开展适当培训，从而提高内部预防和应对危机和重大紧急状况的能力。

244. 鉴于安保培训需求持续增加，将加大培训力度，并进一步重点开展安保相关模块化培训，确保人员熟悉安保政策和做法，包括对粮农组织安保人员（例如持枪认证、驾驶安全、主动射击反应、防御技巧）以及粮农组织和联合国安保管理系统组织驻罗马人员（急救、性别暴力响应、安保意识和预防）开展培训。

成果	关键绩效指标	基准	2027 年 目标	2029 年 目标
13.2：保障工作环境安全安保，确保世界各地计划落实	13.2.A 根据现行联合国安保管理系统政策，遵守安保风险管理措施的权力下放办事处比例（百分比）	99	100	100
	13.2.B 遵守驻地安保措施的权力下放办事处国际职工比例（百分比）	95	100	100
产出				
13.2.1 保障工作环境安全安保，确保世界各地计划落实				

2026-27 年优先重点

245. 将继续重点针对武装冲突、恐怖主义、犯罪、内乱和自然灾害相关风险，落实预判、预防、保护和应对工作。将继续与联合国安全和安保部有关对口部门联络，为权力下放办事处提供技术专长、安保培训、安保设备经费、专家咨询和行动

支持。将高度重视提高区域办事处针对危机、重大事件和紧急状况开展风险防范和实地响应的能力，特别是发挥安保服务部门区域安保顾问的作用。将在组织韧性管理框架内提供更完善的指导，加强危机管理支持，确保及时启动重大事件应对小组机制。

附件 2：按预算章节分列的预算提案

(千美元，按 2024-25 年汇率计算)

《2026-27 年工作计划和预算》			
预算章节	净拨款	预算外	合计
1.1: 锐意创新，促进可持续农业生产	40 993	182 527	223 520
1.2: 蓝色转型	32 808	158 950	191 758
1.3: 同一个健康	31 156	131 729	162 885
1.4: 小规模生产者公平获取资源	33 176	157 809	190 985
1.5: 数字农业	18 037	38 038	56 075
1: 更好生产	156 171	669 054	825 225
2.1: 人人享有健康膳食	35 730	38 176	73 905
2.2: 保障最弱势群体营养状况	23 982	80 261	104 242
2.3: 人人享有安全食品	28 364	44 045	72 409
2.4: 减少粮食损失和浪费	15 098	10 392	25 490
2.5: 市场和贸易透明	26 115	23 037	49 152
2: 更好营养	129 289	195 910	325 199
3.1: 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	44 459	399 190	443 649
3.2: 发展生物经济，促进可持续粮食和农业	19 122	44 015	63 137
3.3: 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	39 613	256 620	296 233
3.4: 建设可持续城市粮食体系	13 929	6 074	20 003
3: 更好环境	117 123	705 900	823 023
4.1: 性别平等和农村妇女赋权	12 613	31 964	44 577
4.2: 包容性农村转型	27 891	52 563	80 454
4.3: 应对农业和粮食紧急状况	20 448	1 055 432	1 075 880
4.4: 打造韧性农业粮食体系	38 778	442 004	480 782
4.5: “手拉手”行动计划	505	5 375	5 880
4.6: 扩大投资	22 411	52 885	75 296
4: 更好生活	122 646	1 640 223	1 762 869
5.1: 本组织技术性、规范性工作的质量和完整性	43 486	436	43 922
5.2: 支持循证决策的粮农组织统计资料和数据的可获取性、质量和获取渠道	9 353	14 136	23 489
5.3: 跨领域主题：性别、青年、包容	5 343	2 888	8 231
5.4: 加速因素：技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本和制度）	3 629	7 399	11 028
5.9: 多学科基金	8 500	0	8 500
5: 技术质量、统计、跨领域主题和加速因素	70 310	24 859	95 169

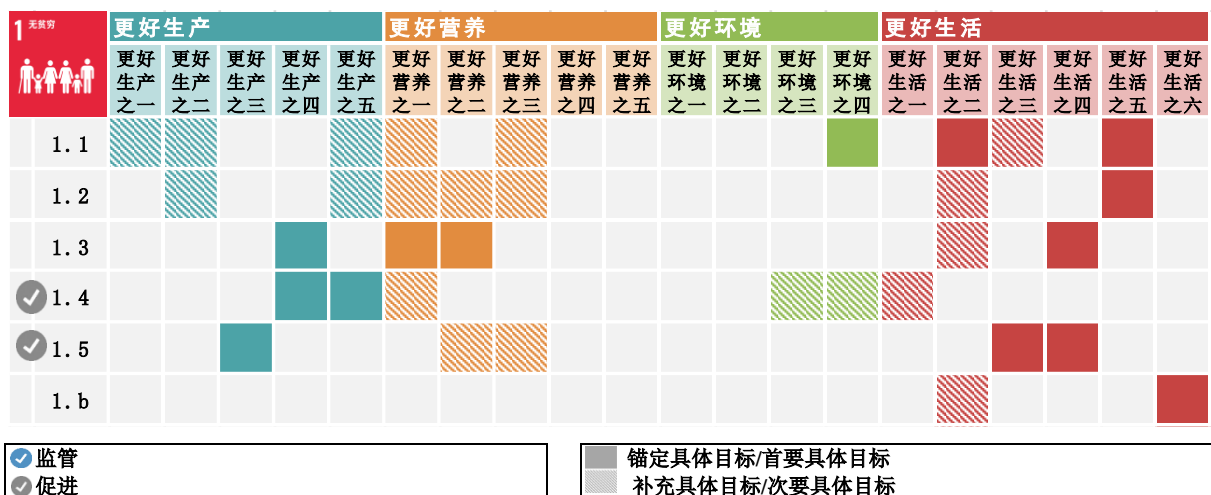
《2026-27年工作计划和预算》			
预算章节	净拨款	预算外	合计
6.1: 技术合作计划管理和支持	4 626	0	4 626
6.2: 技术合作计划 — 项目	138 507	0	138 507
6: 技术合作计划	143 133	0	143 133
7.1: 伙伴关系和宣传, 包括南南合作及三方合作	32 559	3 478	36 037
7.2: 宣传传播	24 791	652	25 442
7.3: 加大资源筹措力度, 加强项目/计划有效管理和交付	14 943	729	15 672
7: 外联活动	72 293	4 858	77 151
8.1: 信息技术解决方案和服务	33 702	306	34 008
8: 信息技术和数字化	33 702	306	34 008
9.1: 粮农组织治理	15 354	1 901	17 254
9.2: 监督	10 324	3 124	13 448
9.3: 指导	29 113	3 541	32 654
9: 粮农组织治理、监督和指导	54 791	8 566	63 357
10.1: 高效、有效的人力资源管理	8 609	841	9 449
10.2: 高效、有效的财政资源管理	3 200	2 388	5 588
10.3: 高效、有效的行政服务和支持职能	47 517	11 430	58 947
10: 高效、有效的行政管理	59 326	14 658	73 984
11.1: 应急费用	600	0	600
11: 应急费用	600	0	600
12.1: 资本支出	14 000	0	14 000
12: 资本支出	14 000	0	14 000
13.1: 保障工作环境安全安保, 确保总部计划落实	8 117	0	8 117
13.2: 保障工作环境安全安保, 确保世界各地计划落实	13 781	0	13 781
13: 安保支出	21 898	0	21 898
合计	995 282	3 264 334	4 259 616

附件 3：粮农组织计划重点领域对可持续发展目标的贡献

246. 根据《2030 年议程》来制定粮农组织《战略框架》，为本组织提供了前所未有的机遇和挑战，使本组织转向更有效、相互联系和杠杆化的工作方式，以增强对计划重点领域将促进实现的可持续发展目标具体目标的影响。本组织将通过计划重点领域以两种方式为可持续发展目标具体目标做出贡献：(i) 如附件 1 成果框架所示，作为“专注”于并侧重特定具体目标的主要贡献；(ii) 作为次要贡献，对应计划重点领域下确定的额外关键具体目标，同时认识到各可持续发展目标之间的相互关联性。这两类贡献在下文的图表中详细列出，并在随附的叙述中作了说明。图中还标出了由粮农组织监管或发挥促进作用的可持续发展目标具体目标和指标（监管 21 个指标，促进 5 个指标）；每个具体目标至少有一个计划重点领域专门为其做出贡献，并由相关指标进行衡量。

247. 必须强调的是，鉴于可持续发展目标 1、2 和 10 的指导性作用（尽管在下文的详细表格和说明中未作描述），所有计划重点领域都将从“无贫穷”、“零饥饿”和“减少不平等”的角度来制定，并对这三个可持续发展目标做出贡献。同样，鉴于“性别平等”是粮农组织《战略框架》的一个贯穿各领域的主题（尽管未在下文描述），因此，所有计划重点领域都纳入了促进可持续发展目标 5 的具体措施，以确保妇女平等获取营养、生产、自然资源 and 经济发展。

可持续发展目标 1：在全世界消除一切形式的贫困



- 1.1 到 2030 年，在全球所有人口中消除极端贫困……
- 1.2 到 2030 年……陷入……贫困的各年龄段男女和儿童至少减半
- 1.3 执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施……
- 1.4 到 2030 年，确保所有男女……享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得……所有权和控制权……
- 1.5 到 2030 年，增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其受灾的概率和易受影响程度……
- 1.b 根据惠及贫困人口和顾及性别平等问题的发展战略……制定合理的政策框架，支持加快对消贫行动的投资

248. 可持续发展目标 1 作为指导《战略框架》的可持续发展目标而具有特别重要的意义。在全球所有人口中消除极端贫困（具体目标 1.1）在下列计划重点领域中予以重点关注：“包容性农村转型”、“建设可持续城市粮食体系”和“‘手拉手’行动计划”，其中“‘手拉手’行动计划”还大力关注使陷入各种形式贫困的各年龄段男女和儿童减半（具体目标 1.2）。为消除极端贫困做出额外贡献的计划重点领域包括：“人人享有健康膳食”、“人人享有安全食品”、“锐意创新，促进可持续农业生产”、“蓝色转型”、“数字农业”、“应对农业和粮食紧急情况”；而为减少各种形式贫困做出额外贡献的计划重点领域有：“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养状况”、“人人享有安全食品”、“蓝色转型”、“数字农业”和“包容性农村转型”。这些贡献说明饥饿、贫困和农业生产之间有着不可分割的联系。

249. 促进执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括在较大程度上覆盖穷人和弱势群体（具体目标 1.3），将在“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养状况”和“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域中予以特别关注，“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域则将作为关键风险管理工具。“包容性农村转型”计划重点领域也将为加强社会保障制度做出额外贡献。

250. 确保所有男女（特别是穷人和弱势群体）享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产（包括自然资源、技术和金融服务）的所有权和控制权（具体目标 1.4）是下列计划重点领域的核心重点：“小规模生产者公平获取资源”，以及旨在避免扩大数字鸿沟的“数字农业”。为实现这一具体目标而做出额外贡献的计划重点领域有：“建设可持续城市粮食体系”、“人人享有健康膳食”、“性别平等和农村妇女赋权”，以及“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”。

251. 鉴于抵御力日益重要且与可持续性有着紧密联系，因而值得指出的是，所有计划重点领域均在其具体的关注领域内纳入了增强抵御力的措施。增强穷人和弱势群体的抵御灾害能力，降低其遭受极端天气事件和其他经济、社会、环境冲击和灾害的概率和易受影响程度（具体目标 1.5）在关于“打造韧性农业粮食体系”的计划重点领域中予以重点关注，该领域应对各种形式的安全隐患和冲击，以更好地防备和可持续地减少这些事件的不利影响。该目标也是“同一个健康”以及“应对农业和粮食紧急情况”这两个计划重点领域的核心。对其做出额外贡献的计划重点领域还有：“保障最弱势群体营养状况”和“人人享有安全食品”。

252. 根据惠及贫困人口和顾及性别平等问题的发展战略，在国家、区域和国际层面制定合理的政策框架，支持加快对消除贫困行动的投资（具体目标 1.b）在关于“扩大投资”的计划重点领域中予以重点关注，关于“包容性农村转型”的计划重点领域也为其做出额外贡献。

可持续发展目标 2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

2 零饥饿	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
✓ 2.1	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■				■					■	■
2.2		■				■	■	■	■	■									■	■
✓ 2.3	■	■	■	■	■	■			■	■		■			■	■	■	■	■	■
✓ 2.4	■		■	■	■				■		■	■	■			■			■	
✓ 2.5	■												■						■	■
✓ 2.a	■																		■	■
2.b									■											
✓ 2.c				■					■										■	■

<ul style="list-style-type: none"> ✓ 监管 ● 促进 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 锚定具体目标/首要具体目标 ■ 补充具体目标/次要具体目标
--	--

- 2.1 到 2030 年，消除饥饿，确保所有人……全年都有安全、营养和充足的食物
- 2.2 到 2030 年，消除一切形式的营养不良……
- 2.3 到 2030 年，实现农业生产力和小规模粮食生产者……的收入翻番……
- 2.4 到 2030 年，确保建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法……
- 2.5 ……保持种子、种植作物……动物……的遗传多样性；……获取及公正、公平地分享……惠益
- 2.a ……增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发……基因库的投资，以增强……农业生产能力
- 2.b ……纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲……
- 2.c 采取措施，确保粮食商品市场……正常发挥作用，确保及时获取市场信息……

253. 粮农组织注意到可持续发展目标 2 的指导作用，因此将通过其所有计划重点领域为消除饥饿、改善营养和可持续农业做出贡献，其中有 16 个计划重点领域将对其做出直接贡献。以“更好营养”为主题的计划重点领域对下列可持续发展目标具体目标予以重点关注：消除饥饿，确保所有人（特别是穷人和包括婴儿在内的弱势群体）全年都有安全、营养和充足的食物（具体目标 2.1）和消除一切形式的营养不良（具体目标 2.2），并将在以下计划重点领域采取措施为其做出贡献：“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养状况”、“人人享有安全食品”以及“减少粮食损失和浪费”。其他一些计划重点领域也对这些具体目标予以重点关注，特别是“‘手拉手’行动计划”、“实现城市可持续粮食体系”、“应对农业和粮食紧急情况”和“蓝色转型”。为具体目标 2.1 做出额外贡献的计划重点领域包括“锐意创新，促进可持续农业生产”、“同一个健康”、“小规模生产者”和“数字农业”，而关于“市场和贸易透明”的计划重点领域将对具体目标 2.1 和 2.2 都做出额外贡献。

254. 所有以“更好生产”为主题的计划重点领域都为实现农业生产力和小规模粮食生产者（特别是妇女、土著居民、农户、牧民和渔民）的收入翻番（具体目标 2.3）做出贡献，其中“锐意创新，促进可持续农业生产”和“小规模生产者公平获取资源”这两个领域将对具体目标予以重点关注。同样，下列以“更好生

活”为主题的计划重点领域将对该具体目标予以具体关注：“性别平等和农村妇女赋权”和“应对农业和粮食紧急状况”。

255. 对该具体目标做出额外贡献的还有三个“更好”下的多个计划重点领域，分别是“蓝色转型”、“同一个健康”、“数字农业”、“人人享有健康膳食”、“减少粮食损失和浪费”、“市场和贸易透明”、“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”、“包容性农村转型”、“‘手拉手’行动计划”和“打造韧性农业粮食体系”。

256. 粮农组织在所有“四个更好”下，为建立可持续粮食生产体系并执行具有抗灾能力的农作方法（具体目标 2.4）做出贡献，以提高生产力和产量并维持生态系统，增强适应气候变化和极端天气事件的能力。该具体目标在下列计划重点领域予以特别重视：“锐意创新，促进可持续农业生产”和“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”。“打造韧性农业粮食体系”也为这一具体目标做出核心贡献。为实现这一具体目标做出额外贡献的计划重点领域包括：“小规模生产者公平获取资源”、“减少粮食损失和浪费”、“同一个健康”、“数字农业”、“包容性农村转型”、“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”。

257. 生物多样性（具体目标 2.5）将通过“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”这一计划重点领域予以特别关注，“锐意创新，促进可持续农业生产”和“‘手拉手’行动计划”也会酌情为其做出额外贡献。

258. 增加对农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发、植物和牲畜基因库的投资（具体目标 2.a），对于确保可持续农业和农村发展至关重要。粮农组织关于“扩大投资”和“‘手拉手’行动计划”的这两个主要计划重点领域将为该具体目标做出关键贡献，“锐意创新，促进可持续农业生产”将为其做出额外贡献。

259. 运作良好的市场对于确保粮食安全和平等获取多样化的营养食品至关重要。粮农组织将通过其关于“市场和贸易透明”的计划重点领域，促进纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲（具体目标 2.b）。该计划重点领域还将支持采取措施以确保粮食商品市场及其衍生工具正常发挥作用，确保及时获取市场信息（具体目标 2.c），“数字农业”和“‘手拉手’行动计划”也将对该目标做出额外贡献。

可持续发展目标 3：确保健康的生活方式， 促进各年龄段人群的福祉

3 良好健康与福祉	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
3.1						■	■													
3.2						■	■	■												
3.4						■	■													
3.9												■								
3.d		■																		

☑ 监管
☑ 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标
■ 补充具体目标/次要具体目标

- 3.1 到 2030 年，全球孕产妇每 10 万例活产的死亡率降至 70 人以下
 3.2 到 2030 年，消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡……
 3.4 到 2030 年，通过预防、治疗及促进身心健康，将非传染性疾病导致的过早死亡减少三分之一
 3.9 到 2030 年，大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数
 3.d 加强各国……早期预警、减少风险，以及管理国家和全球健康风险的能力

260. 粮农组织在确保健康生活方式、促进各年龄段人群福祉方面做出重要贡献。此种贡献主要体现在“更好营养”下的计划重点领域，旨在推动降低全球孕产妇死亡率（具体目标 3.1），这是“保障最弱势群体营养状况”计划重点领域的核心关注，此外，“人人享有健康膳食”计划重点领域也有所助力。消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡（具体目标 3.2）是“保障最弱势群体营养状况”和“人人享有安全食品”计划重点领域的核心关注，在“人人享有健康膳食”中也有所体现。粮农组织还会通过“人人享有健康膳食”计划重点领域对减少非传染性疾病导致的过早死亡（具体目标 3.4）做出重要贡献，“保障最弱势群体营养状况”计划重点领域提供支撑。

261. 最后，粮农组织将通过“同一个健康”计划重点领域推动加强各国，特别是发展中国家早期预警、减少风险，以及管理国家和全球健康风险的能力（具体目标 3.d），此外还会通过“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域支持大幅减少危险化学品以及空气、水和土壤污染导致的死亡和患病人数（具体目标 3.9）。

可持续发展目标 4：确保包容和公平的优质教育， 让全民终身享有学习机会

4 优质教育	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
4.1																				
4.2																				
4.3																				
4.4																				
4.b																				

✓ 监管

✓ 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标

■ 补充具体目标/次要具体目标

- 4.1** 到 2030 年，确保所有男女童完成免费、公平和优质的中小学教育，并取得相关和有效的学习成果
- 4.2** 到 2030 年，确保所有男女童获得优质儿童早期发展、看护和学前教育，为他们接受初级教育做好准备
- 4.3** 到 2030 年，确保所有男女平等获得负担得起的优质技术、职业和高等教育，包括大学教育
- 4.4** 到 2030 年，大幅增加掌握就业、体面工作和创业所需相关技能，包括技术性和职业性技能的青年和成年人数
- 4.b** 到 2020 年，在全球范围内大幅增加……为发展中国家……提供的高等教育奖学金数量……

262. 可持续发展目标 4 的具体目标虽然不能直接关联粮农组织的计划重点领域，但粮农组织仍可通过“保障最弱势群体营养状况”计划重点领域做出贡献，确保所有男女童完成免费、公平和优质的中小学教育（具体目标 4.1），获得优质幼儿教育、看护和学前教育（具体目标 4.2）。“包容性农村转型”计划重点领域也将助力确保所有男女平等获得负担得起的优质技术、职业和高等教育（具体目标 4.3），增加掌握就业、体面工作和创业所需相关技能，包括技术性和职业性技能的青年和成年人数（具体目标 4.4），以及大幅增加为发展中国家提供的高等教育奖学金数量（具体目标 4.b）。

可持续发展目标 5：实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

5 性别平等	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六	
5.1						■	■													■	
5.4															■						
5.5															■	■					
5.a				■			■								■						
5.b					■										■						
5.c															■						

监管
 促进

锚定具体目标/首要具体目标
 补充具体目标/次要具体目标

- 5.1 在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视
- 5.4 认可和尊重无偿护理和家务……提供公共服务、基础设施和社会保护政策……提倡责任共担
- 5.5 确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会
- 5.a ……进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有……所有权和控制权，获取……
- 5.b 加强技术……的应用，以增强妇女权能
- 5.c 采用和加强合理的政策和有执行力的立法，促进性别平等，在各级增强妇女和女童权能

263. 农业粮食体系在推动实现性别平等、增强所有妇女和女童权能方面发挥重要作用，性别视角作为一个跨领域主题已经纳入了《战略框架》。粮农组织将推动认可和尊重无偿护理和家务（具体目标 5.4），并推行合理的政策和有执行力的立法以促进性别平等（具体目标 5.c），这是“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域的核心关注。这个计划重点领域，加之“保障最弱势群体营养状况”以及“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域，还将支持进行改革，给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源（具体目标 5.a）。“数字农业”计划重点领域将着力加强技术特别是信息和通信技术的应用，以增强妇女权能（具体目标 5.b），而“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域则将做出额外贡献。

264. 此外，还将通过“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养状况”和“‘手拉手’行动计划”支持在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视（具体目标 5.1），通过“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域推动确保妇女全面有效参与决策，并享有进入领导层的平等机会（具体目标 5.5）。

可持续发展目标 6：为所有人提供水 and 环境卫生 并对其进行可持续管理

6 清洁饮水和 卫生设施	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
6.3																				
6.4																				
6.5																				
6.6																				
6.b																				

<ul style="list-style-type: none"> 🔍 监管 📈 促进 	<ul style="list-style-type: none"> 📌 锚定具体目标/首要具体目标 📌 补充具体目标/次要具体目标
--	--

- 6.3 到 2030 年，通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度……
- 6.4 到 2030 年……大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题……
- 6.5 到 2030 年，在各级进行水资源综合管理，包括酌情开展跨境合作
- 6.6 到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊
- 6.b 支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理

265. 粮农组织将推动确保所有人享有水和环境卫生，实现水和环境卫生的可持续管理。特别是，“锐意创新，促进可持续农业生产”和“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域将着重关注所有行业大幅提高用水效率，确保可持续取用和供应淡水，以解决缺水问题（具体目标 6.4），“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域则将做出额外贡献。“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域将着重支持和加强地方社区参与改进水和环境卫生管理（具体目标 6.b），“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域则将做出额外贡献。

266. “生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域将着重保护和恢复与水有关的生态系统（具体目标 6.6），“锐意创新，促进可持续农业生产”和“蓝色转型”计划重点领域则将做出额外贡献。

267. 此外，“锐意创新，促进可持续农业生产”、“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”和“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域将推动实施水资源综合管理（具体目标 6.5）；“锐意创新，促进可持续农业生产”、“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域将推动通过以下方式改善水质：减少污染，消除倾倒废物现象，把危险化学品和材料的排放减少到最低限度，大幅增加全球废物回收和安全再利用（具体目标 6.3）。

可持续发展目标 7：确保人人获得负担得起的、可靠和 可持续的现代能源

7 经济适用的清洁能源	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
7.3	■																			
7.b											■									

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	■ 锚定具体目标/首要具体目标 ■ 补充具体目标/次要具体目标
--	------------------------------------

7.3 到 2030 年，全球能效改善率提高一倍
 7.b 到 2030 年，增建基础设施并进行技术升级，以便根据……各自的支持方案……提供可持续的现代能源服务

268. 可持续发展目标 7 的具体目标虽然不能直接关联粮农组织的计划重点领域，但粮农组织的“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域将会通过高效创新的技术与实践推动到 2030 年，全球能效改善率提高一倍（具体目标 7.3），“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域则将促进增建基础设施并进行技术升级，为发展中国家的所有人提供可持续的现代能源服务（具体目标 7.b）。

可持续发展目标 8：促进持久、包容和可持续的经济增长， 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

8 体面工作和经济增长	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
8.2	■	■																		
8.3				■												■				
8.4	■											■								
8.5															■	■				
8.6																■	■			
8.7																■	■			
8.8																■	■			
8.10																				■
8.a										■										

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	■ 锚定具体目标/首要具体目标 ■ 补充具体目标/次要具体目标
--	------------------------------------

8.2 通过多样化经营、技术升级和创新，包括重点发展高附加值和劳动密集型行业，实现更高水平的经济生产力
 8.3 推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业……；鼓励……企业……实现正规化并成长壮大
 8.4 到 2030 年，逐步改善全球消费和生产的资源使用效率……努力使经济增长和环境退化脱钩……
 8.5 到 2030 年，所有男女……实现充分和生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬
 8.6 到 2020 年，大幅减少未就业和未受教育或培训的青年人比例
 8.7 立即采取有效措施，根除强制劳动、现代奴隶制和贩卖人口，禁止和消除最恶劣形式的使用童工……
 8.8 保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全和有保障的工作环境
 8.10 加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大全民获得银行、保险和金融服务的机会
 8.a 增加向发展中国家……提供的促贸援助支持，包括通过《为最不发达国家提供贸易技术援助的强化综合框架》提供上述支持

269. 更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系对于促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作发挥着重要作用。对于这一目标的贡献主要来自于“包容性农村转型”计划重点领域，该领域的核心关注是推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、体面就业、创业精神、创造力和创新；鼓励微型和中小型企业实现正规化并成长壮大（具体目标 8.3），“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域则将做出额外贡献。“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域将聚焦改善全球消费和生产的资源使用效率，努力使经济增长和环境退化脱钩（具体目标 8.4），“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域则将做出额外贡献。辅以“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域的额外贡献，“包容性农村转型”计划重点领域还将推动在农业粮食体系中所有男女，包括青年和残疾人实现充分和生产性就业，有体面工作（具体目标 8.5）。“扩大投资”计划重点领域将做出核心贡献，加强国内金融机构的能力，鼓励并扩大全民获得银行、保险和金融服务的机会（具体目标 8.10）。

270. 针对可持续发展目标 8 的其他方面贡献包括：通过“锐意创新，促进可持续农业生产”和“蓝色转型”计划重点领域，支持通过多样化经营、技术升级和创新，实现更高水平的经济生产力（具体目标 8.2）；通过“包容性农村转型”计划重点领域，推动降低未就业和未受教育或培训的青年人比例（具体目标 8.6），根除强制劳动，禁止和消除最恶劣形式的童工（具体目标 8.7），以及保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，创造安全和有保障的工作环境（具体目标 8.8）。“市场和贸易透明”计划重点领域还将支持增加向发展中国家提供促贸援助支持（具体目标 8.a）。

可持续发展目标 9：建造具备抵御灾害能力的基础设施， 促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

9 产业、创新和基础设施	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
9.3																				
9.5																				
9.b																				
9.c																				

🔍 监管

👉 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标

■ 补充具体目标/次要具体目标

9.3 增加小型工业和其他企业……获得金融服务……将上述企业纳入价值链和市场

9.5 ……加强科学研究，提升工业部门的技术能力……

9.b 支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新……

9.c 大幅提升信息和通信技术的普及度，力争……以低廉的价格普遍提供因特网服务

271. 粮农组织将支持有韧性的工业、创新与基础设施，在以下方面做出核心贡献：通过“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域，并辅以“包容性农村转型”和“扩大投资”计划重点领域，推动增加小型工业和其他企业，特别是发展中国家的这些企业获得金融服务、包括负担得起的信贷的机会，将上述企业纳入价值链和市场（具体目标 9.3）；通过“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域，并辅以“扩大投资”计划重点领域的额外贡献，加强科学研究，提升工业部门的技术能力，包括鼓励创新，大幅增加研发人员数量（具体目标 9.5）；通过“数字农业”计划重点领域推动大幅提升信息和通信技术的普及度，力争在最不发达国家以低廉的价格普遍提供因特网服务（具体目标 9.c）。通过“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域为支持发展中国家的国内技术开发、研究与创新（具体目标 9.b）做出额外贡献。

可持续发展目标 10：减少国家内部和国家之间的不平等

10 减少不平等	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
10.1																				
10.2																				
10.3																				
10.4																				
10.7																				
10.a																				
10.b																				

🔍 监管

👉 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标

■ 补充具体目标/次要具体目标

- 10.1 到 2030 年，逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平
- 10.2 到 2030 年，增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活……
- 10.3 确保机会均等，减少结果不平等现象……
- 10.4 采取政策，特别是财政、薪资和社会保障政策，逐步实现更大的平等
- 10.7 提供投入有序、安全、正常和负责的移民和人口流动……
- 10.a 根据世界贸易组织的各项协议，落实对发展中国家……的特殊和差别待遇原则
- 10.b 鼓励根据……国家计划和方案……提供官方发展援助和资金，包括外国直接投资

272. 更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系若要最大限度地推动可持续发展目标，就必须具体着眼于减少国家内部和国家之间的不平等性。只有触及那些最脆弱人群，我们才能确保有效应对不平等问题，才能保证在消除饥饿和贫困的过程中不让任何人掉队。实际上，“不让任何人掉队”转型变革的加速推动因素包括人力资本的包容性发展，确保包容性治理，以及建设包容性的机构能力。粮农组织的“包容性农村转型”、“‘手拉手’行动计划”和“扩大投资”计划重点

领域将着力推动逐步实现和维持最底层 40%人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平（具体目标 10.1），以及增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别（具体目标 10.2）。此外，“市场和贸易透明”和“同一个健康”计划重点领域将额外助力具体目标 10.1，“人人享有健康膳食”、“保障最弱势群体营养状况”以及“性别平等和农村妇女赋权”计划重点领域将额外助力具体目标 10.2。

273. 根据世界贸易组织的各项协议，执行发展中国家，特别是最不发达国家享有特殊和差别待遇的原则（具体目标 10.a）是“市场和贸易透明”计划重点领域的核心关注；而促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动（具体目标 10.7）是“包容性农村转型”的重点关注。“扩大投资”计划重点领域将聚焦于支持向最需要帮助的国家提供官方发展援助和资金，包括外国直接投资（具体目标 10.b）。

274. 此外，还将通过“手拉手”行动计划支持确保机会均等，减少结果不平等现象，包括取消歧视性法律、政策和做法（具体目标 10.3）；“数字农业”计划重点领域将支持采取政策逐步实现更大的平等（具体目标 10.4），防止加剧数字分野。

可持续发展目标 11：建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类社区

11 可持续 城市和社区	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
11.5																				
11.a																				
11.b																				

🔍 监管

📈 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标

■ 补充具体目标/次要具体目标

11.5 到 2030 年，大幅减少……死亡人数和受灾人数，大幅减少……与全球国内生产总值有关的直接经济损失……

11.a 通过加强国家和区域发展规划，支持在城市、近郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系

11.b 到 2020 年，大幅增加……城市和人类住区数量……

275. 更高效的农业粮食体系要成为建设包容、有韧性和可持续的城市和人类社区的重要贡献力量。粮农组织支持城市、城郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系（具体目标 11.a），这是“建设可持续城市粮食体系”计划重点领域的核心关注。

276. 此外，“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域还将额外助力大幅减少各种灾害造成的死亡人数和受灾人数（具体目标 11.5），以及大幅增加采取和实施综合

政策和计划以构建包容、资源使用效率高、减缓和适应气候变化、具有抵御灾害能力的城市 and 人类住区数量，并根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》在各级建立和实施全面的灾害风险管理（具体目标 11.b）。

可持续发展目标 12：采用可持续的消费和生产模式

12 负责任 消费和生产	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
12.1						■														
12.2	■	■									■	■								■
12.3		■			■			■	■			■	■							
12.4												■								
12.5												■								
12.7														■						
12.8						■														
12.a									■			■								

<input checked="" type="checkbox"/> 监管 <input checked="" type="checkbox"/> 促进	<input type="checkbox"/> 锚定具体目标/首要具体目标 <input type="checkbox"/> 补充具体目标/次要具体目标
--	--

- 12.1 ……落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》……
- 12.2 到 2030 年，实现自然资源的可持续管理和高效利用
- 12.3 到 2030 年，将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半，减少生产和供应环节的粮食损失……
- 12.4 到 2020 年……实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理……
- 12.5 到 2030 年，通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生
- 12.7 根据国家政策和优先事项，推行可持续的公共采购做法
- 12.8 到 2030 年，确保各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识
- 12.a 支持发展中国家加强科学和技术能力，采用更可持续的生产和消费模式

277. 采用可持续的消费和生产模式是本组织工作的重中之重。粮农组织的“建设可持续城市粮食体系”计划重点领域将对落实《可持续消费和生产模式十年方案框架》（具体目标 12.1）做出核心贡献，“人人享有健康膳食”计划重点领域予以补充。实现自然资源的可持续管理和高效利用（具体目标 12.2）将作为“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域的核心关注，“锐意创新，促进可持续农业生产”、“蓝色转型”、“‘手拉手’行动计划”和“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域将予以补充。

278. 减少零售和消费环节的全球粮食浪费（具体目标 12.3）是“减少粮食损失和浪费”计划重点领域的核心关注，“人人享有安全食品”、“蓝色转型”、“数字农业”、“建设可持续城市粮食体系”和“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域予以补充。

279. “发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域将重点支持实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理，并大幅减少它们排入大气以及渗

漏到水和土壤的机率（具体目标 12.4），通过预防、减排、回收和再利用，大幅减少废物的产生（具体目标 12.5）。

280. 确保各国人民都能获取关于可持续发展以及与自然和谐的生活方式的信息并具有上述意识（具体目标 12.8）是“人人享有健康膳食”计划重点领域的核心关注。

281. “建设可持续城市粮食体系”计划重点领域将对推行可持续的公共采购做法（具体目标 12.7）做出额外贡献；而“减少粮食损失和浪费”和“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域将额外助力支持发展中国家加强科学和技术能力，采用更可持续的生产和消费模式（具体目标 12.a）。

可持续发展目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响

13 气候行动	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
13.1																				
13.2																				
13.3																				
13.a																				
13.b																				

🔍 监管

📈 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标

■ 补充具体目标/次要具体目标

13.1	加强各国抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力
13.2	将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划
13.3	加强气候变化减缓、适应、减少影响和早期预警等方面的教育和宣传，加强人员和机构在此方面的能力
13.a	发达国家履行在《联合国气候变化框架公约》下的承诺，即到 2020 年每年……共同筹资 1000 亿美元……
13.b	促进……建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理……

282. 粮食体系在应对气候变化及其影响的行动方面发挥了关键作用。政府间气候变化专门委员会 2019 年的报告指出，农业土地利用占人为温室气体排放量的 23%，进一步强调了粮农组织在减缓和适应气候变化方面发挥的关键作用。“减缓和适应气候变化农业粮食体系”计划重点领域的核心重点包括将应对气候变化的举措纳入国家政策、战略和规划（具体目标 13.2），支持发达国家履行《联合国气候变化框架公约》下的承诺，目标在于每年共同筹资 1 000 亿美元，满足发展中国家的需求，帮助其切实开展减缓行动，提高履约的透明度（具体目标 13.a），促进在最不发达国家和小岛屿发展中国家建立增强能力的机制，帮助其进行与气候变化有关的有效规划和管理（具体目标 13.b），同时由“打造韧性农业粮食体系”（具体目标 13.2）、“扩大投资”（具体目标 13.a）和“小规模生产者公平获取资源”（具体目标 13.b）计划重点领域进一步发挥促进作用。

283. “减缓和适应气候变化的农业粮食体系”、“打造韧性农业粮食体系”、“建设可持续城市粮食体系”和“‘手拉手’行动计划”以及“锐意创新，促进可持续农业生产”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域将做出额外贡献，着重加强抵御和适应气候相关的灾害和自然灾害的能力（具体目标 13.1）。“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域也将做出额外贡献，加强气候变化减缓、适应、减少影响和早期预警等方面的教育和宣传，加强人员和机构在此方面的能力（具体目标 13.3）。

可持续发展目标 14：保护和可持续利用海洋和海洋资源 以促进可持续发展

14 水下生物	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活						
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六	
14.2																					
14.3																					
✓ 14.4																					
14.5																					
✓ 14.6																					
✓ 14.7																					
14.a																					
✓ 14.b																					
✓ 14.c																					

<ul style="list-style-type: none"> ✓ 监管 ✓ 促进 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 锚定具体目标/首要具体目标 ■ 补充具体目标/次要具体目标
--	--

- 14.2 到 2020 年……管理和保护海洋和沿海生态系统，以免产生重大负面影响，并采取行动帮助它们恢复原状，使海洋保持健康，物产丰富
- 14.3 通过在各级加强科学合作等方式，减少和应对海洋酸化的影响
- 14.4 到 2020 年……规范捕捞活动，终止过度捕捞……执行科学的管理计划……
- 14.5 到 2020 年，根据国内和国际法，并基于现有的最佳科学资料，保护至少 10% 的沿海和海洋区域
- 14.6 到 2020 年，禁止某些助长……过度捕捞的渔业补贴，取消……补贴，避免出台新的这类补贴……
- 14.7 到 2030 年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续利用海洋资源获得的经济收益……
- 14.a ……增加科学知识，培养研究能力和转让海洋技术……
- 14.b 向小规模个体渔民提供获取海洋资源和市场准入机会
- 14.c ……根据……国际法律……加强海洋和海洋资源的保护和可持续利用

284. 粮农组织作为联合国可持续渔业和水产养殖的牵头机构，在促进保护和可持续利用海洋和海洋资源可持续发展方面发挥着重要作用。促进实现可持续发展目标 14 的计划重点领域涵盖“四个更好”，其中多项核心具体目标在“蓝色转型”计划重点领域占据核心位置。“蓝色转型”计划重点领域着重促进若干可持续发展目标具体目标，包括可持续管理和保护海洋和沿海生态系统（具体目标 14.2，由“打造韧性农业粮食体系”、“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域进一步

发挥促进作用)；禁止某些助长过剩产能和过度捕捞的渔业补贴（具体目标 14.6，由“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域进一步发挥促进作用)；增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过可持续管理渔业等方式可持续利用海洋资源获得的经济收益（具体目标 14.7)；实施《联合国海洋法公约》所规定的国际法律框架，加强对海洋和海洋资源的保护和可持续利用（具体目标 14.c)；增加科学知识，培养研究能力和转让海洋技术（具体目标 14.a)。“蓝色转型”和“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域旨在支持有效规范捕捞活动，终止过度捕捞、非法、不报告和不管制捕捞活动以及破坏性捕捞做法（具体目标 14.4)，由“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域进一步发挥促进作用。

285. “蓝色转型”和“小规模生产者公平获取资源”计划重点领域侧重于确保小规模个体渔民获取海洋资源和市场准入机会（具体目标 14.b)，由“人人享有健康膳食”、“市场和贸易透明”和“包容性农村转型”计划重点领域进一步发挥促进作用，强调鱼类在健康膳食和确保渔民融入生产和农村转型方面的作用。

286. “减缓和适应气候变化的农业粮食体系”计划重点领域重点在于最大程度地减少和应对海洋酸化的影响（具体目标 14.3)， “生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域则将进一步发挥促进作用，根据国内和国际法，并基于现有的最佳科学资料，保护沿海和海洋区域（具体目标 14.5)。

可持续发展目标 15：保护、恢复和促进可持续利用 陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化， 遏制生物多样性的丧失

15 <small>陆地生物</small>	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
15.1																				
15.2																				
15.3																				
15.4																				
15.5																				
15.6																				
15.8																				
15.9																				
15.a																				

🔍 监管

📈 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标

■ 补充具体目标/次要具体目标

- 15.1 到 2020 年……保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务……
- 15.2 到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林……增加全球植树造林和重新造林
- 15.3 到 2030 年，防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤……努力建立一个不再出现土地退化的世界
- 15.4 到 2030 年，保护山地生态系统……以便加强山地生态系统的能力，使其能够带来对可持续发展必不可少的益处
- 15.5 采取紧急重大行动来减少自然栖息地的退化，遏制生物多样性的丧失，到 2020 年，保护受威胁物种，防止其灭绝
- 15.6 根据国际共识，公正和公平地分享利用遗传资源产生的利益，促进适当获取这类资源
- 15.8 到 2020 年，采取措施防止引入外来入侵物种并大幅减少其对土地和水域生态系统的影响，控制或消灭其中的重点物种
- 15.a 从各种渠道动员并大幅增加财政资源，以保护和可持续利用生物多样性和生态系统

287. 农业粮食体系必须转型，确保更有效地保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止并扭转土地退化，遏止生物多样性的丧失。促进实现这一目标的主要集中在“更好生产”和“更好环境”，特别是“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域促进实现可持续发展目标 15 的若干具体目标，包括保护、恢复和可持续利用陆地和内陆淡水生态系统，特别是森林、湿地、山麓和旱地（具体目标 15.1，由“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”、“打造韧性农业粮食体系”和“蓝色转型”计划重点领域进一步发挥促进作用）；帮助防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化影响的土地（具体目标 15.3，由“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”和“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域进一步发挥促进作用）；保护山地生态系统及其生物多样性（具体目标 15.4）；促进公正和公平地分享利用遗传资源产生的利益，促进适当获取这类资源（具体目标 15.6），不让任何人掉队。

288. “锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域的重点是对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和再造林

（具体目标 15.2），由“打造韧性农业粮食体系”、“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”、“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”和“发展生物经济，促进可持续粮食和农业”计划重点领域进一步发挥促进作用。

289. 从人畜共患病的发病率上升可以明显看出，今后重中之重是采取措施防止引入外来入侵物种并大幅减少其对陆地和水生生态系统的影响（具体目标 15.8）。因此，这是“同一个健康”计划重点领域的主要重点，旨在保护和维持健康的农业粮食体系并保护人类健康。

290. “生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域侧重于采取紧急重大行动来减少自然栖息地的退化，遏制生物多样性的丧失（具体目标 15.5），“锐意创新，促进可持续农业生产”计划重点领域则将进一步发挥促进作用。

291. “蓝色转型”计划重点领域进一步促进将生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和核算（具体目标 15.9），“生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业”计划重点领域进一步促进从各种渠道动员并大幅增加财政资源，以保护和可持续利用生物多样性和生态系统（具体目标 15.a）。

可持续发展目标 16：创建和平、包容的社会 以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、 负责和包容的机构

16 和平、正义与 强大机构	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
16.1																				
16.3																				
16.7																				
16.a																				

🔍 监管
👉 促进

■ 锚定具体目标/首要具体目标
▨ 补充具体目标/次要具体目标

- 16.1** 在全球大幅减少一切形式的暴力和相关的死亡率
16.3 在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会
16.7 确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性
16.a 通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高……能力建设，以预防暴力，打击恐怖主义和犯罪行为

292. 更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系有助于建立和平、公正的有力机构。粮农组织的主要切入点是通过“应对农业和粮食紧急状况”计划重点领域，促进减少冲突相关死亡等一切形式的暴力和相关死亡率（具体目标 16.1）。

293. “应对农业和粮食紧急状况”、“包容性农村转型”和“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域进一步促进确保各级决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性

（具体目标 16.7）。“人人享有健康膳食”计划重点领域进一步促进在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会（具体目标 16.3），“打造韧性农业粮食体系”计划重点领域进一步支持通过开展国际合作等方式加强相关国家机制，在各层级提高各国尤其是发展中国家的能力建设，以预防暴力行为（具体目标 16.a），特别是由于自然资源日益紧张所致的冲突。

可持续发展目标 17：加强执行手段，重振可持续发展 全球伙伴关系

17 促进目标实现的伙伴关系	更好生产					更好营养					更好环境				更好生活					
	更好生产之一	更好生产之二	更好生产之三	更好生产之四	更好生产之五	更好营养之一	更好营养之二	更好营养之三	更好营养之四	更好营养之五	更好环境之一	更好环境之二	更好环境之三	更好环境之四	更好生活之一	更好生活之二	更好生活之三	更好生活之四	更好生活之五	更好生活之六
17.3																				
17.5																				
17.6	■		■																	
17.8				■																
17.10									■											
17.11										■										
17.12										■										
17.14						■		■											■	■
17.16																			■	■
17.17						■	■				■									

<ul style="list-style-type: none"> ● 监管 ● 促进 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 锚定具体目标/首要具体目标 ■ 补充具体目标/次要具体目标
--	--

- 17.3 从多渠道筹集额外财政资源用于发展中国家
- 17.5 采用和实施对最不发达国家的投资促进制度
- 17.6 加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作，加强获取渠道，加强……知识
- 17.8 促成……技术库和科学、技术和创新能力建设机制……全面投入运行，加强促成科技……的使用
- 17.10 ……推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系
- 17.11 大幅增加发展中国家的出口，尤其是到 2020 年使最不发达国家在全球出口中的比例翻番
- 17.12 按照世界贸易组织的各项决定，及时实现所有最不发达国家的产品永久免关税和免配额进入市场……
- 17.14 加强可持续发展政策的一致性
- 17.16 加强全球可持续发展伙伴关系，以多利益攸关方伙伴关系作为补充，调动和分享知识、专长、技术和财政资源……
- 17.17 借鉴伙伴关系的经验和筹资战略，鼓励和推动建立有效的公共、公私和民间社会伙伴关系

294. 粮农组织正在完善业务模式，提高成效，妥善利用本组织的多学科知识，提供信息和数据，更好地发挥作为与粮食和农业问题中立论坛的作用。在此背景下，可持续发展目标 17 对于本组织确保对可持续发展目标做出更具影响力和变革性的贡献至关重要。各计划重点领域明确了促进措施和核心职能，体现出粮农组织在促进可持续农业粮食体系伙伴关系和共同实现可持续发展目标方面发挥的作用。

295. “扩大投资”计划重点领域的核心重点是支持从多渠道筹集额外财政资源用于发展中国家（具体目标 17.3），以及采用和实施对最不发达国家的投资促进制度（具体目标 17.5），“数字农业”计划工作的重点是粮农组织支持促成最不发达国家

的技术库和科学、技术和创新能力建设机制到 2017 年全面投入运行，加强促成科技特别是信息和通信技术的使用（具体目标 17.8）。“市场和贸易透明”计划重点领域的核心重点在于大幅增加发展中国家的出口（具体目标 17.11）。

296. 进一步促进实现可持续发展目标 17 的计划重点领域涵盖“四个更好”，致力于多项具体目标：加强在科学、技术和创新领域的南北、南南、三方区域合作和国际合作（具体目标 17.6）；推动在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系（具体目标 17.10）；及时实现所有最不发达国家的产品永久免关税和免配额进入市场（具体目标 17.12）；加强可持续发展政策一致性（具体目标 17.14）；加强全球可持续发展伙伴关系（具体目标 17.16）；促进有效的公共、公私和民间社会伙伴关系（具体目标 17.17）。进一步发挥促进作用的计划重点领域包括“锐意创新，促进可持续农业生产”、“同一个健康”、“人人享有健康膳食”、“人人享有安全食品”、“市场和贸易透明”、“‘手拉手’行动计划”和“减缓和适应气候变化的农业粮食体系”。

附件 4：结果架构说明

维度	说明
成员全球目标	高层级总体目标，作为粮农组织愿景的目标框架。
战略表述	粮农组织战略表述阐释了本组织的宗旨和实现目标的路径，阐明粮农组织运用农业粮食体系方法，全力支持落实《2030 年议程》。这一方法有助于认识并应对社会、经济、环境发展等多个维度的挑战，避免顾此失彼。
指导性可持续发展目标	引导本组织评估并权衡取舍的高层级目标。
建立清晰因果层级的要素	
“四个更好”	力求取得的长远发展影响，作为组织原则，指引粮农组织支持各国落实《2030 年议程》，并鼓励坚持战略思维、运用系统方法；通过可持续发展目标指标衡量。
计划重点领域	作为多学科主题，立足可持续发展三个维度（社会、经济和环境），阐明粮农组织如何发挥自身在技术领域的比较优势和专长，促进落实各项成果，从而补齐关键短板，创造有利条件，推动实现可持续发展目标；通过可持续发展目标指标衡量，必要时辅以其他指标，利用国际数据源填补具体工作领域的衡量数据空白。
专注、加快和带动粮农组织工作的补充要素	
加速因素	加快并全力达成可持续发展目标，实现“四个更好”。有助于处理好权衡取舍。必须体现包容和性别平等。
跨领域主题	根据粮农组织战略表述和联合国规划原则，本组织各方面计划性工作应攻克的关键问题，确保不让任何人掉队。
职能目标和特别章节	反映在确保健全的扶持性有利环境以及高效有效的业务流程，为粮农组织各项工作提供支持方面所取得成就的结果。

附件 5: 按预算章节和区域分列的预算提案

(千美元, 按 2024-25 年汇率计算)

预算章节	总部/全球		非洲		亚洲及太平洋		欧洲及中亚		拉丁美洲及加勒比		近东及北非		合计		合计
	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	
1	69 094	250 326	32 429	160 671	18 539	110 975	6 444	24 112	17 756	58 085	11 907	64 884	156 171	669 054	825 225
2	64 145	72 876	28 674	52 073	11 663	14 985	4 853	8 035	12 457	31 828	7 496	16 114	129 289	195 910	325 199
3	63 573	187 652	17 974	166 037	10 859	123 754	5 866	31 002	12 105	145 975	6 745	51 480	117 123	705 900	823 023
4	65 618	186 229	22 211	614 379	9 116	499 483	4 651	81 608	13 323	68 998	7 727	189 526	122 646	1 640 223	1 762 869
5	67 054	17 114	738	569	826	0	487	0	708	0	498	7 175	70 310	24 859	95 169
6 - 技术合作计划	25 784	0	47 078	0	28 681	0	10 011	0	21 345	0	10 234	0	143 133	0	143 133
7	56 775	4 077	1 386	0	3 923	0	6 797	727	1 730	0	1 682	54	72 293	4 858	77 151
8	28 776	306	1 259	0	818	0	589	0	1 472	0	789	0	33 702	306	34 008
9	44 322	4 744	2 514	1 725	2 222	352	1 254	925	2 156	195	2 322	624	54 791	8 566	63 357
10	42 010	9 044	3 326	351	5 405	430	1 564	12	4 374	700	2 648	4 122	59 326	14 658	73 984
11 - 应急费用	600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	600	0	600
12 - 资本支出	14 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14 000	0	14 000
13 - 安保支出	21 898	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21 898	0	21 898
合计	563 649	732 368	157 591	995 805	92 052	749 978	42 517	146 421	87 425	305 781	52 048	333 980	995 282	3 264 334	4 259 616

附件 6：按预算章节和组织部门分列的预算提案

(千美元，按 2024-25 年汇率计算)

预算章节和组织部门	《2024-25 年 工作计划和 预算》调整	变动	《2026-27 年 工作计划和 预算》
总干事直属办公室	1 106	0	1106
总部其他部门	4 175	(3)	4,172
中心	6 612	0	6612
伙伴关系及外联部门	1 030	(0)	1,030
自然资源及可持续生产部门	45 676	(1 353)	44323
经济及社会发展部门	16 569	(289)	16,280
联络处	171	0	171
区域办事处	25 916	(1 661)	24255
粮农组织驻国家代表处	46 897	0	46897
次区域办事处	19 725	(833)	18,893
全组织收入	(7 568)	0	(7,568)
1. 更好生产	160 308	(4 137)	156 171
总干事直属办公室	1 646	0	1646
总部其他部门	2 091	(8)	2,083
中心	8 006	0	8006
伙伴关系及外联部门	1 254	(0)	1,254
自然资源及可持续生产部门	18 185	(436)	17,750
经济及社会发展部门	37 224	(870)	36,353
联络处	381	0	381
区域办事处	19 220	(1 410)	17810
粮农组织驻国家代表处	35 759	0	35759
次区域办事处	14 337	(708)	13,629
全组织收入	(5 382)	0	(5,382)
2. 更好营养	132 720	(3 431)	129 289
总干事直属办公室	1 381	0	1381
总部其他部门	12 419	(7)	12,412
中心	11 204	(375)	10,829
伙伴关系及外联部门	627	0	627
自然资源及可持续生产部门	30 885	(1 023)	29862
经济及社会发展部门	12 045	(251)	11,794
联络处	90	0	90
区域办事处	16 038	(1 066)	14972
粮农组织驻国家代表处	28 599	0	28599
次区域办事处	12 265	(547)	11,717
全组织收入	(5 160)	0	(5,160)
3. 更好环境	120 392	(3 269)	117 123

预算章节和组织部门	《2024-25年 工作计划和 预算》调整	变动	《2026-27年 工作计划和 预算》
总干事直属办公室	809	0	809
总部其他部门	4 323	(7)	4,316
中心	29 426	(1 125)	28301
伙伴关系及外联部门	1 568	0	1568
自然资源及可持续生产部门	15 331	(770)	14,561
经济及社会发展部门	20 020	(618)	19,402
联络处	730	0	730
区域办事处	16 952	(1 154)	15798
粮农组织驻国家代表处	30 701	0	30701
次区域办事处	12 380	(584)	11,796
全组织收入	(5 335)	0	(5,335)
4.更好生活	126 904	(4 258)	122 646
总干事直属办公室	19 904	(79)	19,824
总部其他部门	10 334	(185)	10,149
自然资源及可持续生产部门	8 886	(139)	8,748
经济及社会发展部门	19 039	(919)	18,120
组织后勤及业务支持部门	318	(318)	0
特别计划及业务支持	13 103	(448)	12,655
区域办事处	3 003	0	3003
次区域办事处	254	0	254
全组织收入	(2 172)	(270)	(2,442)
5.技术质量、统计、跨领域主题和加速因素	72 668	(2 358)	70 310
总部其他部门	311	0	311
伙伴关系及外联部门	704	0	704
技术合作计划 — 项目	138 507	0	138507
区域办事处	3 326	0	3326
次区域办事处	285	0	285
6.技术合作计划	143 133	0	143 133
总干事直属办公室	0	3 087	3,087
总部其他部门	27 664	(1 191)	26474
伙伴关系及外联部门	32 592	(825)	31,768
联络处	14 845	0	14845
区域办事处	9 504	(700)	8,805
全组织收入	(12 685)	0	(12,685)
7.外联活动	71 922	371	72 293
组织后勤及业务支持部门	47 429	(1 625)	45804
区域办事处	3 502	0	3502
次区域办事处	1 482	(57)	1,425
全组织收入	(17 028)	0	(17,028)

预算章节和组织部门	《2024-25年 工作计划和 预算》调整	变动	《2026-27年 工作计划和 预算》
8.信息技术和数字化	35 384	(1 682)	33 702
总干事直属办公室	57 887	(1 085)	56802
组织后勤及业务支持部门	23 367	(878)	22,489
特别计划及业务支持	2 283	0	2283
区域办事处	10 991	(523)	10,468
全组织收入	(35 113)	(2 138)	(37,252)
9.粮农组织治理、监督和指导	59 415	(4 624)	54 791
总干事直属办公室	1 167	0	1167
组织后勤及业务支持部门	79 744	(1 685)	78060
特别计划及业务支持	4 609	0	4609
联络处	503	0	503
区域办事处	18 443	(1 126)	17317
全组织收入	(42 330)	0	(42,330)
10.高效、有效的行政管理	62 137	(2 811)	59 326

附件 7：按组织部门分列的预算提案

(千美元，按 2024-25 年汇率计算)

组织部门	《2024-25 年 工作计划和 预算》调整	变动	《2026-27 年 工作计划和 预算》
ODG — 总干事办公厅	10 183	0	10 183
DDC — 副总干事、首席经济学家、首席科学家	17 573	36	17 609
ADG — 助理总干事	6 654	0	6 654
OED — 评价办公室	8 416	0	8 416
OIG — 监察长办公室	12 298	1 523	13 821
OSP — 战略、计划及预算办公室	12 586	0	12 586
LEG — 法律办公室	10 718	500	11 218
OSG — 可持续发展目标办公室	3 224	(137)	3 087
ETH — 道德操守办公室	1 516	0	1 516
OMB — 调解专员办公室	732	0	732
总干事直属办公室	83 900	1 922	85 822
OIN — 创新办公室	8 477	(88)	8 389
OSL — 小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室	2 146	28	2 174
OER — 应急行动及抵御能力办公室	894	0	894
OCB — 气候变化、生物多样性及环境办公室	17 984	0	17 984
OCC — 新闻传播办公室	29 782	(1 340)	28 442
OYW — 青年和妇女工作办公室	2 033	0	2 033
总部办公室	61 316	(1 400)	59 916
CFI — 粮农组织投资中心	36 949	(1 500)	35 449
CJW — 粮农组织/世卫组织联合中心	9 871	0	9 871
CJN — 粮农组织/原子能机构联合中心	8 427	0	8 427
中心	55 247	(1 500)	53 747
PSU — 伙伴关系及联合国系统协作司	19 465	(551)	18 914
PSR — 资源筹措司	10 030	(88)	9 942
PST — 南南合作及三方合作司	4 480	0	4 480
PSS — 项目支持司	3 800	(185)	3 615
伙伴关系及外联部门	37 775	(824)	36 951
NFI — 渔业及水产养殖业司	41 595	(2 164)	39 431
NFO — 林业司	25 117	(921)	24 196
NSA — 畜牧生产及动物卫生司	13 531	(736)	12 795
NSL — 土地与水资源司	10 843	(514)	10 329
NSP — 植物生产及保护司	27 877	615	28 492
自然资源及可持续生产部门	118 963	(3 720)	115 243
ESP — 农村转型及性别平等司	20 568	(690)	19 878
ESN — 粮食及营养司	16 475	(509)	15 966
ESF — 农业粮食体系及食品安全司	11 253	500	11 753
ESS — 统计司	18 079	(365)	17 714
ESA — 农业食品经济与政策司	16 277	(798)	15 479
EST — 市场及贸易司	22 244	(1 086)	21 158
经济及社会发展部门	104 896	(2 948)	101 948
CSH — 人力资源司	16 576	(700)	15 876
CSF — 财务司	14 337	(281)	14 056

组织部门	《2024-25年 工作计划和 预算》调整	变动	《2026-27年 工作计划和 预算》
CSL — 后勤服务	34 479	(376)	34 103
SSC — 共享服务	15 831	(781)	15 050
CSL — 后勤服务司	50 310	(1 157)	49 153
CSI — 数字粮农及农业信息技术司	47 429	(1 625)	45 804
CSG — 治理机构服务司	22 206	(742)	21 464
组织后勤及业务支持部门	150 858	(4 505)	146 353
IAC — 对机构间协调的贡献	2 283	0	2 283
OSM — 多学科基金	8 500	0	8 500
YPP — 青年专业人员计划	4 609	0	4 609
DCS — 计划支持团队	4 603	(448)	4 155
特别计划及业务支持	19 995	(448)	19 547
LOB — 驻欧洲联盟及比利时联络处（布鲁塞尔）	1 444	0	1 444
LOG — 驻联合国联络处（日内瓦）	3 239	0	3 239
LOJ — 驻日本联络处（横滨）	1 669	0	1 669
LON — 驻联合国联络处（纽约）	4 440	0	4 440
LOR — 驻俄罗斯联邦联络处（莫斯科）	1 733	0	1 733
LOW — 驻北美联络处（华盛顿哥伦比亚特区）	4 194	0	4 194
联络处	16 719	0	16 719
TPI — 技术合作计划项目 — 区域间及应急基金	24 770	0	24 770
TPA — 技术合作计划项目 — 非洲	45 868	0	45 868
TPP — 技术合作计划项目 — 亚洲及太平洋	27 887	0	27 887
TPL — 技术合作计划项目 — 拉丁美洲及加勒比	20 783	0	20 783
TPN — 技术合作计划项目 — 近东及北非	9 765	0	9 765
TPE — 技术合作计划项目 — 欧洲及中亚	9 435	0	9 435
技术合作计划 — 项目	138 508	0	138 508
RAF — 非洲区域办事处（阿克拉）	26 703	(1 791)	24 912
SFW — 西部非洲次区域办事处（达喀尔）	4 909	(119)	4 790
SFC — 中部非洲次区域办事处（利伯维尔）	6 370	(62)	6 308
SFE — 东部非洲次区域办事处（亚的斯亚贝巴）	9 399	(641)	8 758
SFS — 南部非洲次区域办事处（哈拉雷）	7 165	(257)	6 907
FRA — 粮农组织驻非洲各国代表处	64 748	0	64 748
非洲	119 294	(2 871)	116 423
RAP — 亚洲及太平洋区域办事处（曼谷）	33 741	(2 125)	31 616
SAP — 太平洋岛屿次区域办事处（阿皮亚）	5 522	(269)	5 253
FAP — 粮农组织驻亚洲及太平洋各国代表处	27 977	0	27 977
亚洲及太平洋	67 240	(2 394)	64 846
REU — 欧洲及中亚区域办事处（布达佩斯）	17 637	(584)	17 053
SEC — 中亚次区域办事处（安卡拉）	5 448	(581)	4 867
FEU — 粮农组织驻欧洲及中亚各国代表处	4 983	0	4 983
欧洲及中亚	28 068	(1 165)	26 903
RLC — 拉丁美洲及加勒比区域办事处（圣地亚哥）	25 611	(1 694)	23 917
SLC — 加勒比次区域办事处（布里奇顿）	7 321	(365)	6 956
SLM — 中部美洲次区域办事处（巴拿马城）	6 967	(156)	6 811
FLA — 粮农组织驻拉丁美洲及加勒比各国代表处	30 602	0	30 602
拉丁美洲及加勒比	70 501	(2 215)	68 286

组织部门	《2024-25年 工作计划和 预算》调整	变动	《2026-27年 工作计划和 预算》
RNE — 近东及北非区域办事处（开罗）	23 203	(1 445)	21 758
SNE — 北非次区域办事处（突尼斯市）	6 981	(278)	6 703
SNG — 海湾合作委员会国家和也门次区域办事处 （阿布扎比）	0	0	0
SNM — 马什雷克国家次区域办事处（贝鲁特）	646	0	646
FNE — 粮农组织驻近东及北非各国代表处	13 647	0	13 647
近东及北非	44 477	(1 723)	42 754
全组织收入和费用回收（净额）	(132 773)	(2 409)	(135 182)
应急费用	600	0	600
资本支出	14 000	0	14 000
安保支出	22 112	(214)	21 898
合计	1 021 696	(26 414)	995 282

附件 8：按职级和组织部门分列的员额编制

组织部门	《2024-25 年工作计划和预算》调整					变动					《2026-27 年工作计划和预算》				
	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计
总干事办公厅(ODG)	3	13	0	14	30	0	0	0	0	0	3	13	0	14	30
副总干事、首席经济学家、首席科学家(DDC)	6	17	0	16	39	(1)	1	0	0	0	5	18	0	16	39
助理总干事(ADG)	7	0	0	7	14	0	0	0	0	0	7	0	0	7	14
评价办公室(OED)	2	8	0	3	13	0	0	0	0	0	2	8	0	3	13
监察长办公室(OIG)	2	28	0	4	34	0	4	0	0	4	2	32	0	4	38
战略、计划及预算办公室(OSP)	2	25	0	8	35	0	0	0	0	0	2	25	0	8	35
法律办公室(LEG)	2	21	0	6	29	0	0	0	0	0	2	21	0	6	29
可持续发展目标办公室(OSG)	1	4	0	1	6	0	0	0	0	0	1	4	0	1	6
道德操守办公室(ETH)	0	3	0	1	4	0	0	0	0	0	0	3	0	1	4
调解专员办公室(OMB)	0	1	0	1	2	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
总干事直属办公室	25	120	0	61	206	(1)	5	0	0	4	24	125	0	61	210
创新办公室(OIN)	2	13	0	6	21	0	0	0	(1)	(1)	2	13	0	5	20
小岛屿国家、内陆国家和最不发达国家办公室(OSL)	1	3	0	1	5	0	0	0	0	0	1	3	0	1	5
应急行动及抵御能力办公室(OER)	1	2	0	0	3	0	0	0	0	0	1	2	0	0	3
气候变化、生物多样性及环境办公室(OCB)	4	23	0	13	40	0	0	0	0	0	4	23	0	13	40
新闻传播办公室(OCC)	2	45	0	28	75	0	(7)	0	(2)	(9)	2	38	0	26	66
青年和妇女工作办公室(OYW)	1	4	0	2	7	0	0	0	0	0	1	4	0	2	7
总部办公室	11	90	0	50	151	0	(7)	0	(3)	(10)	11	83	0	47	141
粮农组织投资中心(CFI)	6	78	0	30	114	0	0	0	0	0	6	78	0	30	114
粮农组织/世卫组织联合中心(CJW)	2	12	0	8	22	0	0	0	0	0	2	12	0	8	22
粮农组织/原子能机构联合中心(CJN)	1	7	0	0	8	0	0	0	0	0	1	7	0	0	8
中心	9	97	0	38	144	0	0	0	0	0	9	97	0	38	144

组织部门	《2024-25年工作计划和预算》调整					变动					《2026-27年工作计划和预算》				
	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计
伙伴关系及联合国系统协作司(PSU)	2	25	0	14	41	0	(3)	0	(1)	(4)	2	22	0	13	37
资源筹措司(PSR)	2	16	0	13	31	0	0	0	(1)	(1)	2	16	0	12	30
南南合作及三方合作司(PST)	1	6	0	3	10	0	0	0	0	0	1	6	0	3	10
项目支持司(PSS)	1	9	0	5	15	0	(1)	0	0	(1)	1	8	0	5	14
伙伴关系及外联部门	6	56	0	35	97	0	(4)	0	(2)	(6)	6	52	0	33	91
渔业及水产养殖业司(NFI)	3	78	0	41	122	0	(8)	0	(7)	(15)	3	70	0	34	107
林业司(NFO)	3	43	0	18	64	0	(4)	0	(2)	(6)	3	39	0	16	58
畜牧生产及动物卫生司(NSA)	3	23	0	10	36	0	(3)	0	0	(3)	3	20	0	10	33
土地与水资源司(NSL)	2	20	0	7	29	0	(2)	0	(1)	(3)	2	18	0	6	26
植物生产及保护司(NSP)	3	39	0	24	66	0	0	0	(3)	(3)	3	39	0	21	63
自然资源及可持续生产部门	14	203	0	100	317	0	(17)	0	(13)	(30)	14	186	0	87	287
农村转型及性别平等司(ESP)	2	31	0	10	43	0	(3)	0	(1)	(4)	2	28	0	9	39
粮食及营养司(ESN)	2	30	0	9	41	0	(3)	0	0	(3)	2	27	0	9	38
农业粮食体系及食品安全司(ESF)	2	17	0	5	24	0	0	0	0	0	2	17	0	5	24
统计司(ESS)	2	32	0	18	52	0	(1)	0	(1)	(2)	2	31	0	17	50
农业食品经济与政策司(ESA)	2	25	0	12	39	0	(2)	0	(3)	(5)	2	23	0	9	34
市场及贸易司(EST)	2	39	0	22	63	0	(4)	0	(1)	(5)	2	35	0	21	58
经济及社会发展部门	12	174	0	76	262	0	(13)	0	(6)	(19)	12	161	0	70	243
人力资源司(CSH)	2	30	0	18	50	0	(2)	0	(2)	(4)	2	28	0	16	46
财务司(CSF)	2	31	0	16	49	0	(1)	0	(3)	(4)	2	30	0	13	45
后勤服务(CSL)	3	22	0	45	70	0	2	0	(6)	(4)	3	24	0	39	66
共享服务(SSC)	1	17	10	72	100	0	(4)	3	(9)	(10)	1	13	13	63	90
安保服务(CSOS)	1	6	0	41	48	0	0	0	(2)	(2)	1	6	0	39	46
后勤服务司(CSL)	5	45	10	158	218	0	(2)	3	(17)	(16)	5	43	13	141	202

组织部门	《2024-25年工作计划和预算》调整					变动					《2026-27年工作计划和预算》				
	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计
数字粮农及农业信息技术司(CSI)	2	42	0	12	56	0	(3)	0	(1)	(4)	2	39	0	11	52
治理机构服务司(CSG)	2	31	0	33	66	0	(2)	0	(3)	(5)	2	29	0	30	61
组织后勤及业务支持部门	13	179	10	237	439	0	(10)	3	(26)	(33)	13	169	13	211	406
计划支持团队(DCS)	0	4	0	16	20	0	0	0	(4)	(4)	0	4	0	12	16
青年专业人员计划(YPP)	0	25	0	0	25	0	0	0	0	0	0	25	0	0	25
特别计划及业务支持	0	29	0	16	45	0	0	0	(4)	(4)	0	29	0	12	41
驻欧洲联盟及比利时联络处(布鲁塞尔)(LOB)	1	1	0	1	3	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
驻联合国联络处(日内瓦)(LOG)	1	4	0	1	6	0	0	0	0	0	1	4	0	1	6
驻日本联络处(横滨)(LOJ)	1	1	0	1	3	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
驻联合国联络处(纽约)(LON)	1	3	0	3	7	0	0	0	0	0	1	3	0	3	7
驻俄罗斯联邦联络处(莫斯科)(LOR)	1	1	0	1	3	0	0	0	0	0	1	1	0	1	3
驻北美联络处(华盛顿哥伦比亚特区)(LOW)	1	3	0	5	9	0	0	0	(1)	(1)	1	3	0	4	8
联络处	6	13	0	12	31	0	0	0	(1)	(1)	6	13	0	11	30
粮农组织驻国家代表处	19	65	173	475	732	0	0	0	0	0	19	65	173	475	732
非洲区域办事处(阿克拉)(RAF)	3	37	2	39	81	0	(7)	(1)	(3)	(11)	3	30	1	36	70
西部非洲次区域办事处(达喀尔)(SFW)	1	8	1	2	12	0	0	0	(2)	(2)	1	8	1	0	10
中部非洲次区域办事处(利伯维尔)(SFC)	1	8	3	5	17	0	0	0	(1)	(1)	1	8	3	4	16
东部非洲次区域办事处(亚的斯亚贝巴)(SFE)	1	13	3	6	23	0	(2)	(1)	(1)	(4)	1	11	2	5	19
南部非洲次区域办事处(哈拉雷)(SFS)	1	8	3	9	21	0	(1)	0	(1)	(2)	1	7	3	8	19
非洲	7	74	12	61	154	0	(10)	(2)	(8)	(20)	7	64	10	53	134
亚洲及太平洋区域办事处(曼谷)(RAP)	3	51	5	67	126	0	(7)	0	(8)	(15)	3	44	5	59	111
太平洋岛屿次区域办事处(阿皮亚)(SAP)	1	10	0	7	18	0	(1)	0	(2)	(3)	1	9	0	5	15
亚洲及太平洋	4	61	5	74	144	0	(8)	0	(10)	(18)	4	53	5	64	126
欧洲及中亚区域办事处(布达佩斯)(REU)	3	24	5	21	53	0	(1)	0	(6)	(7)	3	23	5	15	46
中亚次区域办事处(安卡拉)(SEC)	1	8	2	9	20	0	(2)	0	(2)	(4)	1	6	2	7	16
欧洲及中亚	4	32	7	30	73	0	(3)	0	(8)	(11)	4	29	7	22	62

组织部门	《2024-25年工作计划和预算》调整					变动					《2026-27年工作计划和预算》				
	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计	D	P	N	G	合计
拉丁美洲及加勒比区域办事处（圣地亚哥）(RLC)	3	32	5	40	80	0	(5)	(1)	(5)	(11)	3	27	4	35	69
加勒比次区域办事处（布里奇顿）(SLC)	1	9	2	10	22	0	(1)	0	(2)	(3)	1	8	2	8	19
中部美洲次区域办事处（巴拿马城）(SLM)	1	10	3	6	20	0	0	0	(2)	(2)	1	10	3	4	18
拉丁美洲及加勒比	5	51	10	56	122	0	(6)	(1)	(9)	(16)	5	45	9	47	106
近东及北非区域办事处（开罗）(RNE)	3	31	4	31	69	0	(5)	0	(6)	(11)	3	26	4	25	58
北非次区域办事处（突尼斯市）(SNE)	1	8	3	12	24	0	(1)	1	(2)	(2)	1	7	4	10	22
海湾合作委员会国家和也门次区域办事处（阿布扎比）(SNG)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
马什雷克国家次区域办事处（贝鲁特）(SNM)	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
近东及北非	5	39	7	43	94	0	(6)	1	(8)	(13)	5	33	8	35	81
合计	140	1 283	224	1 363	3 010	(1)	(79)	1	(98)	(177)	139	1 204	225	1 265	2 833

附件 9：按职级和组织部门分列的员额编制（供参考）

部门	助理总干事级及以上			司长级		专业人员					合计	一般服务人员							合计	国家 专业 官员	合计
	总干事	副 总干事	助理 总干事	D2级	D1级	P5级	P4级	P3级	P2级	P1级		G7级	G6级	G5级	G4级	G3级	G2级	G1级			
总干事办公厅	1			1	1	3	6	4			16		2	2	4	6			14		30
副总干事、 首席经济学家、 首席科学家		3	2			8	4	6			23	5		4	3	4			16		39
助理总干事			7								7		5	1	1			7		14	
评价办公室				1	1	4	2	2			10			1	2			3		13	
监察长办公室				1	1	4	9	12	7		34			1	3			4		38	
战略、计划及 预算办公室				1	1	6	9	7	1	2	27	1	1	4	2			8		35	
法律办公室				1	1	3	7	7	4		23		1		3	2		6		29	
可持续发展目标 办公室				1		1	2		1		5			1				1		6	
道德操守办公室						1	1	1			3				1			1		4	
调解专员办公室						1					1				1			1		2	
总干事	1	3	9	6	5	31	40	39	13	2	149	6	9	14	20	12		61		210	
创新办公室				1	1	3	6	3	1		15			2	2	1		5		20	
小岛屿国家、内 陆国家和最不发 达国家办公室					1	1	1		1		4			1				1		5	
应急行动及抵御 能力办公室				1				2			3									3	
气候变化、生物 多样性及环境办 公室				1	3	7	7	5	3	1	27			4	7	2		13		40	
新闻传播办公室				1	1	7	9	15	6	1	40	1		8	12	3	2	26		66	
青年和妇女工作 办公室					1	2	1	1			5				1	1		2		7	
总部办公室				4	7	20	24	26	11	2	94	1		15	22	7	2	47		141	
粮农组织投资 中心				1	5	24	30	18	6		84			9	13	8		30		114	
粮农组织/世卫 组织联合中心					2	4	4	4			14			3	2	3		8		22	

部门	助理总干事级及以上			司长级		专业人员					合计	一般服务人员							合计	国家专业官员	合计
	总干事	副总干事	助理总干事	D2级	D1级	P5级	P4级	P3级	P2级	P1级		G7级	G6级	G5级	G4级	G3级	G2级	G1级			
安保服务						1	5				6			1	4			5		11	
合计				1	4	6	12	20	5		48		19	47	18	29	28	141	13	202	
数字粮农及农业信息技术司				1	1	5	15	9	10		41		1	7	2	1		11		52	
治理机构服务司				1	1	8	9	10	2		31		3	9	15	3		30		61	
组织后勤及业务支持部门				5	8	29	50	61	29		182	1	25	70	51	36	28	211	13	406	
计划支持团队							4				4		4	3	1	3	1	12		16	
青年专业人员计划										25	25									25	
特别计划及业务支持							4			25	29		4	3	1	3	1	12		41	
驻欧洲联盟及比利时联络处（布鲁塞尔）					1		1				2			1				1		3	
驻联合国联络处（日内瓦）					1	1	2			1	5			1				1		6	
驻日本联络处（横滨）					1		1				2			1				1		3	
驻联合国联络处（纽约）				1		2	1				4		2		1			3		7	
驻俄罗斯联邦联络处（莫斯科）					1		1				2			1				1		3	
驻北美联络处（华盛顿哥伦比亚特区）					1	1		1	1		4		2	2				4		8	
联络处				1	5	4	6	1	1	1	19		4	6	1			11		30	
区域和次区域办事处				1	18	59	6				84	2	52	105	153	89	70	4	475	173	732
非洲区域办事处（阿克拉）			1		2	10	11	7	2		33	1	7	12	10	4	2	36	1	70	
西部非洲次区域办事处（达喀尔）					1	1	5	2			9									10	
中部非洲次区域办事处（利伯维尔）					1		7	1			9		1	2		1		4	3	16	

部门	助理总干事级及以上			司长级		专业人员					合计	一般服务人员							合计	国家专业官员	合计
	总干事	副总干事	助理总干事	D2级	D1级	P5级	P4级	P3级	P2级	P1级		G7级	G6级	G5级	G4级	G3级	G2级	G1级			
东部非洲次区域办事处（亚的斯亚贝巴）				1		1	9	1			12		1	2	1			5	2	19	
南部非洲次区域办事处（哈拉雷）					1		6			1	8		1	1	3	2	1	8	3	19	
非洲区域办事处（阿克拉）			1	1	5	12	38	11	2	1	71	1	10	17	14	8	3	53	10	134	
亚洲及太平洋区域办事处（曼谷）			1		2	13	19	10	2		47	1	8	22	17	8	3	59	5	111	
太平洋岛屿次区域办事处（阿皮亚）				1			3	3	3		10		3	1	1			5		15	
亚洲及太平洋区域办事处（曼谷）			1	1	2	13	22	13	5		57	1	11	23	18	8	3	64	5	126	
欧洲及中亚区域办事处（布达佩斯）			1		2	4	12	4	3		26		2	7	3	3		15	5	46	
中亚次区域办事处（安卡拉）				1		1	3	1	1		7		1	3	2	1		7	2	16	
欧洲及中亚区域办事处（布达佩斯）			1		3	5	15	5	4		33		3	10	5	4		22	7	62	
拉丁美洲及加勒比区域办事处（圣地亚哥）			1		2	6	13	4	4		30		7	10	15	3		35	4	69	
加勒比次区域办事处（布里奇顿）				1			6	2			9		1	2	4		1	8	2	19	
中部美洲次区域办事处（巴拿马城）					1		8	2			11		1	2	1			4	3	18	
拉丁美洲及加勒比区域办事处（圣地亚哥）			1	1	3	6	27	8	4		50		9	14	20	3	1	47	9	106	
近东及北非区域办事处（开罗）			1		2	9	11	4	2		29	1	5	7	8	3	1	25	4	58	
北非次区域办事处（突尼斯市）				1		1	5		1		8		2	1	5	1	1	10	4	22	

部门	助理总干事级及以上			司长级		专业人员					合计	一般服务人员							合计	国家 专业 官员	合计	
	总干事	副 总干事	助理 总干事	D2级	D1级	P5级	P4级	P3级	P2级	P1级		G7级	G6级	G5级	G4级	G3级	G2级	G1级				
马什雷克国家 次区域办事处 (贝鲁特)					1						1											1
近东及北非区域 办事处(开罗)			1		4	10	16	4	3		38	1	7	8	13	4	2		35	8	81	
合计	1	3	14	35	86	305	417	324	117	41	1 343	13	151	354	399	230	114	4	1 265	225	2 833	

附件 10：粮农组织各区域对可持续发展目标的贡献

297. 正如《工作计划和预算》中“区域层面”部分所述，粮农组织各区域立足区域内特定挑战与机遇，围绕一系列获各区域会议批准的区域优先重点组织工作。区域优先重点依托图 7 所示全组织结果框架，旨在促进粮农组织在区域层面推动实现可持续发展目标。

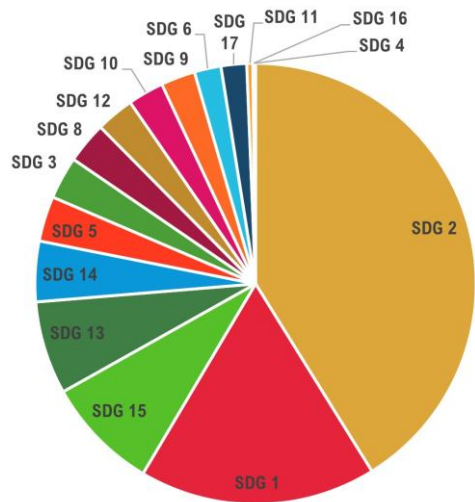
298. 在区域视角下，各区域对可持续发展目标的贡献彰显出《2030 年议程》一以贯之的特质。贡献的内容并非一成不变，而是随着各国通过基础性国家层面联合规划进程（共同国家分析和《联合国可持续发展合作框架》）持续完善形势分析和变革理论而不断调整，并且这种完善已体现在粮农组织国别规划框架之中。

299. 图 7 表明无论在全球层面上，还是在“四个更好”中，可持续发展目标 1 和 2 均在各区域工作中占据突出位置，由此可见，饥饿与贫困有着密不可分的联系。其他可持续发展目标，例如 5、12 和 15，也是粮农组织工作的核心内容，由粮农组织负责监管，同样得到各区域高度重视。可持续发展目标 13 是各区域工作的重中之重，反映出各区域普遍重视农业粮食体系内的气候行动。

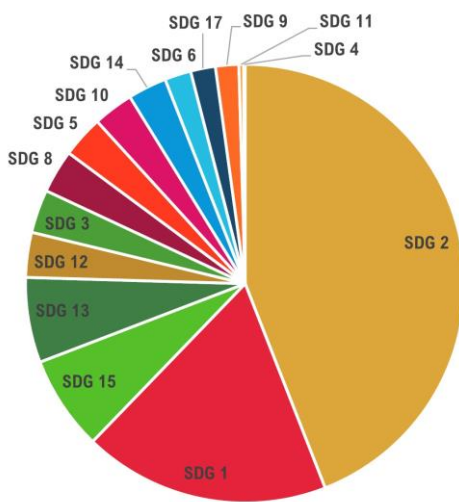
300. 下图也显示出，一些区域根据区域内背景情况和优先重点，不约而同地聚焦特定可持续发展目标。例如，亚洲及太平洋区域办事处和拉丁美洲及加勒比区域办事处尤其重视可持续发展目标 14，突显出重视小岛屿发展中国家渔业和水产养殖业可持续韧性发展。

301. 此外，欧洲及中亚区域办事处和近东及北非区域办事处关于农村转型的区域优先重点尤其重视可持续发展目标 8。最后，近东及北非区域办事处高度重视可持续发展目标 6，突出了关于发展绿色农业以提高水资源生产和治理水平的区域优先重点。粮农组织对可持续发展目标的贡献详见附件 3。

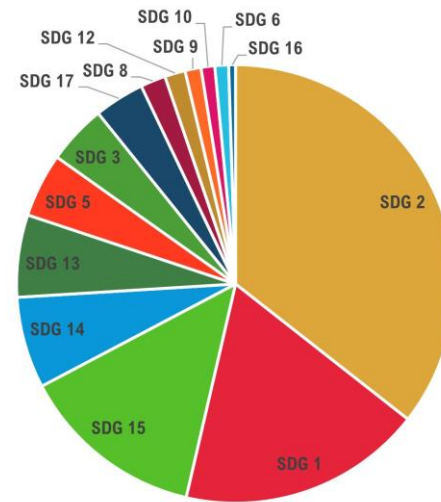
图 7: 粮农组织各区域对可持续发展目标的贡献
所有区域



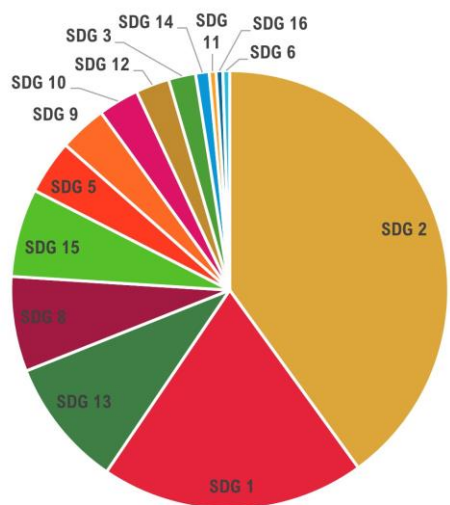
非洲区域



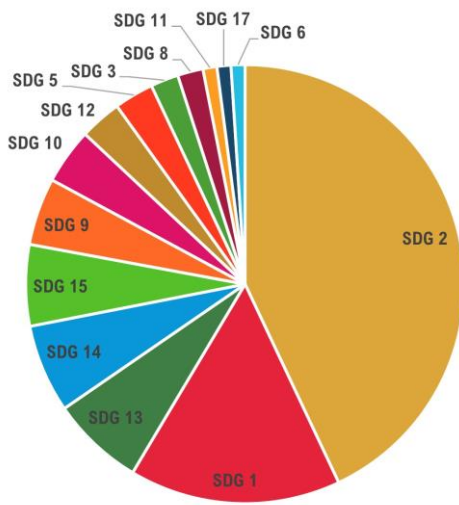
亚洲及太平洋区域



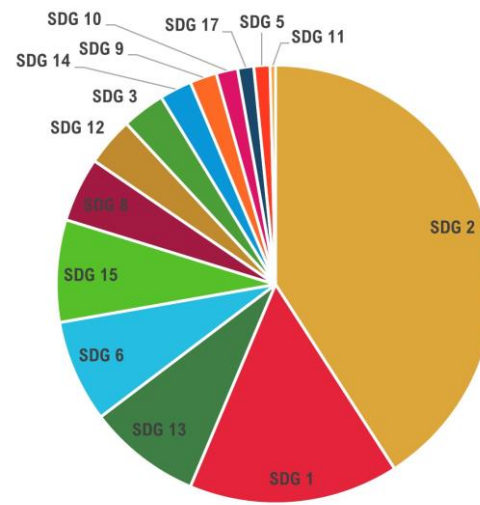
欧洲及中亚区域



拉丁美洲及加勒比区域

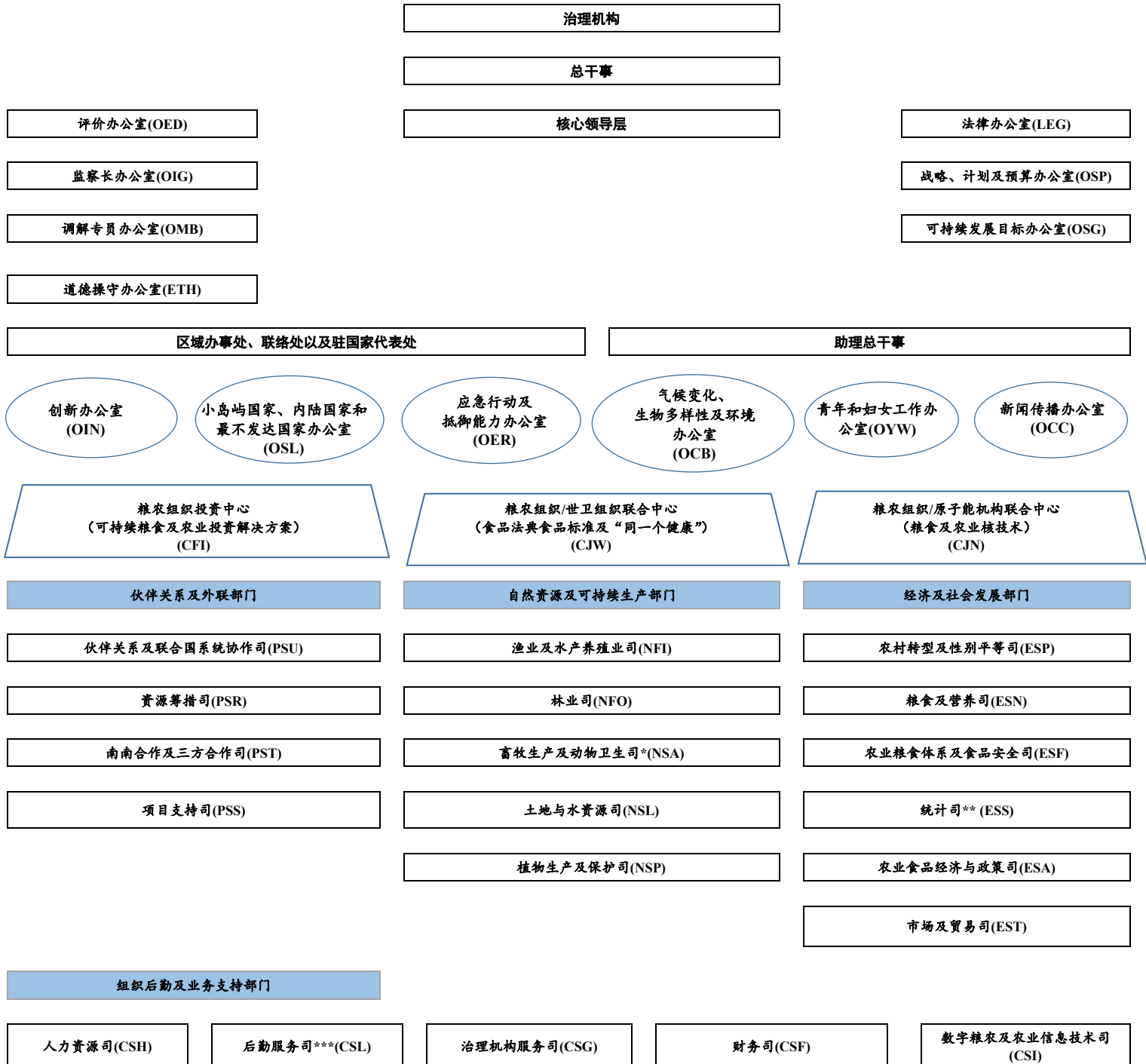
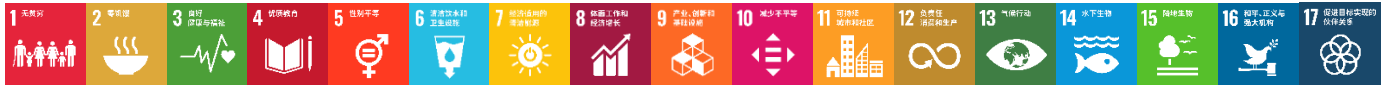


近东及北非区域



附件 11：组织机构图

总部和权力下放办事处



* 畜牧生产及动物卫生司司长兼任首席兽医官；** 统计司司长兼任首席统计师

*** 包括共享服务中心(SSC)和安保服务(CSOS)

非洲
区域办事处 -
阿克拉

亚洲及太平洋
区域办事处 -
曼谷

欧洲及中亚
区域办事处 -
布达佩斯

拉丁美洲及加勒比
区域办事处 -
圣地亚哥

近东及北非
区域办事处 -
开罗

驻欧盟及比利时
联络处 -
布鲁塞尔

南部非洲
次区域办事处 -
哈拉雷

太平洋岛屿
次区域办事处 -
阿皮亚

中亚
次区域办事处 -
安卡拉

加勒比
次区域办事处 -
布里奇顿

北非
次区域办事处 -
突尼斯市

驻联合国联络处 -
日内瓦

东部非洲
次区域办事处 -
亚的斯亚贝巴

中部美洲
次区域办事处 -
巴拿马城

海湾合作理事会
国家和也门
次区域办事处 -
阿布扎比

驻日本联络处 -
横滨

中部非洲
次区域办事处 -
利伯维尔

马什雷克国家
次区域办事处 -
贝鲁特

驻联合国
联络处 -
纽约

西部非洲
次区域办事处 -
达喀尔

驻俄罗斯联邦
联络处 -
莫斯科

驻国家
代表处

驻国家
代表处

驻国家
代表处

驻国家
代表处

驻国家
代表处

驻北美联络处 -
华盛顿哥伦比亚
特区

附件 12：各计划重点领域中富有转型潜力的领域

计划重点领域	富有转型潜力的领域
更好生产	
更好生产之一： 锐意创新，促进 可持续农业生产	<p>加强基于实证的决策，结合先进分析手段，加快技术应用。推进包容性公共私营部门伙伴关系，促进小农赋权，协助小农掌握因地制宜的气候智能型解决方案、数字工具和适应性创新。推广移动咨询平台、精准农业和减少收获后损失方法，重视性别平等和青年包容。加强推广服务，结合民间知识与现代实践，促进公平采纳技术。将政策转化为行动，建立土地与水资源综合管理系统，涵盖农林兼作、再生农业和智能灌溉系统，推动政策落实为具体行动。</p> <p>资金缺口：1.2亿美元</p>
更好生产之二： 蓝色转型	<p>落实《蓝色转型路线图》，应对水产食品体系面临的多重挑战，同时依托综合支持机制，促进水产养殖业可持续发展。增强数据管理和统计能力，将水产食品体系纳入气候适应规划，并将性别平等方法纳入国家水产食品体系主流。</p> <p>资金缺口：9 500万美元</p>
更好生产之三： 同一个健康	<p>依托国家和区域“同一个健康”中心，加强伙伴关系和协调，同时加强在农业粮食体系中运用系统方法。增强治理和监测能力，应对农业粮食体系中病虫害风险和疫病大流行威胁。推广“同一个健康”、生物安全和环境健康举措，应对生产、健康、生物多样性和环境可持续性方面错综复杂的挑战。制定农业粮食体系推行“同一个健康”方针全球政策框架，将病虫害管理与多重危害风险监测平台和上游防备等早期预警系统相结合。</p> <p>资金缺口：1亿美元</p>
更好生产之四： 小规模生产者公 平获取资源	<p>在全球、区域和国家层面运用参与性方法，加强收集小规模生产者统计数据，同时开发和改进国家生产者登记系统，并与社会登记和社会保护系统相整合。拓展金融和技术支持等契合所需的服务渠道，同时加强小规模生产者组织能力建设，促进采取集体行动并参与政策进程。发掘权属保障和土地再分配改革（包括土地整治和土地储备）的潜力，同时特别关注小规模生产者。</p> <p>资金缺口：1.2亿美元</p>
更好生产之五： 数字农业	<p>支持创新，建立专门的创新中心/孵化机制，并支持初创企业发展，从而提升可持续性，同时发展地方和次区域数字化及数据赋能创新生态系统，并制定因地制宜的具体行动。制定衡量不同推广阶段创新影响和技术应用的框架，并建立系统性流程，汇总和分享从“数字千村”倡议及其他数字农业倡议中汲取的经验教训。提供信息系统相关技术援助，支持开发数字公共产品，例如开源登记系统和人工智能工具。</p> <p>资金缺口：3 800万美元</p>

计划重点领域	富有转型潜力的领域
更好营养	
更好营养之一： 人人享有 健康膳食	<p>通过将经济、社会和营养分析与切实可行的干预措施相结合的试点项目，加强气候适应型和营养敏感型价值链。通过区域合作中心和直接面向国家的支持，推广膳食指南，同时利用生物多样性加强营养。提供政策相关实证和技术支持，推进建设健康食物环境，包括食品标签、消费者教育，并促进食品零售商在营销、定价和食物成分方面负责任行事。支持各国生产经济实惠、营养丰富的食品，实现健康膳食。</p> <p>资金缺口：4 500万美元</p>
更好营养之二： 保障最弱势群体 营养状况	<p>加快实施《粮农组织儿童突发重度营养不良预防行动计划》，落实因地制宜的系列干预措施，并衡量个体膳食影响。加大对国家学校供餐计划的支持力度，建立专门的供资机制，重点提升多方面成效，包括支持各国制定营养指南标准、增强机构能力和加强采购机制。加强社会保护手段在营养方面的成效，借助二十国集团“抗击饥饿与贫困全球联盟”等倡议，增强关键社会保护手段对营养问题的敏感性，同时关注最脆弱群体，预防儿童营养不足，降低超重、肥胖和膳食相关非传染性疾病风险。</p> <p>资金缺口：1.3亿美元</p>
更好营养之三： 人人享有 安全食品	<p>开展能力建设，加强参与《食品法典》工作，深化区域合作，从而推动区域和国家食品监管体系和治理转型。补齐食品安全体系短板，增强发展韧性，应对不断变化的世界形势。贯彻“同一个健康”方针，提高区域和国家层面食品安全风险评估能力，同时利用先进技术，完善信息管理，普及食品安全标准。促进食品生产者、中小企业及其他利益相关方采纳和切实应用食品安全规则和标准，从而确保食品安全，实现更好营养，增加市场机会，促进创收。确保食典标准始终顺应新趋势、直面新挑战，同时加强切实落实食典标准。</p> <p>资金缺口：4 000万美元</p>
更好营养之四： 减少粮食损失和 浪费	<p>加强国家能力和区域磋商框架，完善政策和战略。支持发展国家统计系统和方法，改进数据收集和分析。为配合上述工作，开发技术和创新解决方案，并给予总部和区域层面支持，从而增强落实能力，促进食品生产者、中小企业及其他利益相关方切实应用。</p> <p>资金缺口：2 100万美元</p>
更好营养之五： 市场和贸易透明	<p>显著增强数据收集和分析能力，提高农业粮食贸易领域基于实证的决策水平，同时扩大商品覆盖范围，不局限于基本粮食。制定综合全面的能力建设计划，强化贸易与营养联系，加强政策一致性。通过区域计划促进贸易便利化，并依托精准研究和定向支持机制，增强小农特别是妇女和青年参与国际、区域和地方贸易的能力，同时促进应用数字贸易和新技术。</p> <p>资金缺口：2 900万美元</p>

计划重点领域	富有转型潜力的领域
更好环境	
更好环境之一： 减缓和适应气候变化的农业粮食体系	大力拓展气候融资、碳市场、甲烷减排以及损失和损害等关键主题领域的技术合作。协调气候行动，加强粮农组织能力，加大国家支持力度，同时研究基于确凿实证和科学的解决方案。加强各部门和各治理层级落实气候相关承诺。 资金缺口：1.68亿美元
更好环境之二： 发展生物经济，促进可持续粮食和农业	聚焦切实可行、具有推广价值并契合国际可持续发展目标的解决方案：建立综合全面的知识管理体系和伙伴关系，促进粮食和农业领域生物经济可持续发展；建立技术合作机制，协助各国制定国家生物经济战略，并创建创新实验室，实现研究、市场、应用深度融合。 资金缺口：2 800万美元
更好环境之三： 生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业	加大力度协调农业各部门开展能力建设，促进生物多样性主流化和生态系统恢复。加强数据分析和监测框架，支持落实相关国家和全球承诺，同时加强技术合作，协调实施具有重要影响的跨领域、综合性计划，并加强政策一致性，涵盖恢复退化的农业用地及其他生产体系等方面。 资金缺口：1.47亿美元
更好环境之四： 建设可持续城市粮食体系	利用现有全球和区域网络及伙伴关系，通过国家和地方层面的创新多层级治理和协调行动，加快城市粮食体系实现可持续转型。建立城市间和区域内系统性知识交流平台，同时收集和分析可靠数据，增强数据赋能决策能力。应用行为科学和系统思维，推动城乡连续体转型和跨部门规划。提倡多措并举，在城市粮食体系的多个维度中实现联动增效。 资金缺口：1.77亿美元
更好生活	
更好生活之一： 性别平等和农村妇女赋权	推广转变性别观念的方法，从根源上消除农业粮食体系中不平等，同时加强收集和传播性别相关数据和统计资料。制定综合全面的计划，加强对落实世界粮食安全委员会《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的支持。应对农业领域无偿护理和家务负担问题。 资金缺口：3 780万美元
更好生活之二： 包容性农村转型	结合各地特定背景和机遇，制定国家、地方和次区域层面综合性农村转型倡议。推广包容性服务交付机制，改进集体行动方法。制定综合全面的计划，加强社会包容和地域发展。拓展数字咨询和金融服务渠道，同时促进多利益相关方参与，支持小规模生产者和中小农企推动农业粮食体系转型。 资金缺口：6 600万美元
更好生活之三： 应对农业和粮食紧急状况	改进全组织系统和工具，加强应急需求评估能力、增援部署、行动准备，协调多方伙伴响应平台，从而加强粮农组织各技术部门和权力下放办事处能力，促进落实应急响应。加强粮农组织落实综合性、互补性危害影响管理干预措施，

计划重点领域	富有转型潜力的领域
	<p>应对突发重度粮食不安全状况，协助8 000万民众开展韧性建设。落实切实可行的研究和监测议程，促进采取基于实证的危害影响管理和应急干预措施，评估响应效率成效，以及持续学习。</p> <p>资金缺口：3.7亿美元</p>
<p>更好生活之四： 打造韧性农业粮食体系</p>	<p>建立综合全面的全球“转型变革韧性建设实践”机制，包括跨区域知识交流平台及其他机制，协调围绕韧性建设展开思考，促进落实粮农组织支持8 000万民众开展应急响应和韧性建设的全组织目标。制定并实施粮农组织《转型变革韧性建设政策》，支持本组织落实多重风险管理干预措施。推广贯彻计划性方针的干预措施，纳入多重风险理解、多重风险治理以及减少风险与脆弱性的措施。</p> <p>资金缺口：1.57亿美元</p>
<p>更好生活之五： “手拉手”行动计划</p>	<p>增强技术支持和协调能力，加强国家层面实施“手拉手”行动计划。改进监测和评价系统，同时加强伙伴关系参与，推动投资筹措。</p> <p>资金缺口：240万美元</p>
<p>更好生活之六： 扩大投资</p>	<p>拓展伙伴关系，推广创新解决方案，例如混合融资和技术集成（包括数字工具），从而提高公共和私营部门供资水平。加强地方金融机构为中小农企供资的能力，同时加强国家和机构提升投资成效的能力。</p> <p>资金缺口：1 650万美元</p>

附件 13：费用增长计算方法和估算值

计算方法和背景

302. 《2026-27年工作计划和预算》费用增长计算以财政委员会、理事会和大会先前批准的方法为依据。费用增长估算包括把2024-25年正常计划投入，即人事及物资和服务，按2026-27年落实《工作计划》所需水平重新计算。费用增长估算每两年进行一次，依据如下：当前两年度发生的实际费用调整（按两年度计算）；下个两年度将发生的单位费用预期调整（按通货膨胀计算）；已设职位延聘系数。

303. 按两年度计算是指2024-25两年度进行的职工费用调整对2026-27两年度的财政影响。按两年度计算的原因有两点：

- a) 当前两年度（2024-25年）费用预算不足或预算过剩，即每个工作月份的实际职工费用与两年前编制的预算估算额有出入；
- b) 2024-25两年度某个节点已发生或将发生的费用调整（无论是否列入预算），必须摊入2026-27两年度全部24个月。

304. 因此，按两年度计算就能客观反映2026-27年预算执行前已发生或预期将发生事件的财政影响。两年度实行的职工费用变动主要依据国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）和联合国大会的建议和决定以及职工相关负债的精算估值结果得出。在职工费用以当地货币支付且由美元分摊会费供资的各权力下放办事处，美元兑换当地货币汇率的波动也在一定程度上促成了按两年度计算的方式。

305. 因此，按两年度计算的财务意义属于基本事实，而非推测或长期规划。职工离职后福利的当期服务费用估算，依据职工相关负债计划（离职后医疗保险、离职付款基金、离职偿付计划和补偿计划储备基金）的最新精算估值结果得出。精算估值每年开展一次。

306. 按通货膨胀计算是指下个两年度各节点预计将发生的调整对2026-27年的费用影响。按通货膨胀估算的薪金、养恤基金缴款和津贴，依据“经济学人信息部”最新外部预测（居民消费价格指数和名义工资指数）、公务员制度委员会等权威机构发布的数据以及独立验证的公开数据得出。

费用增长估算额

307. 2026-27年拟议净拨款中人事费用增长额估算为4 310万美元。按两年度估算，增长1 340万美元，按通货膨胀估算，增长2 650万美元，按延聘系数和新设职位调整估算，增长330万美元。

308. 按通货膨胀估算，物资和服务费用合计为770万美元，可在一定程度上支付已经及预计大幅增长的日常运营费用，包括公用事业费和差旅费。

人事费用

309. 人事费用包括所有职工费用，其中包括专业人员和一般服务人员职类薪金、养恤基金缴款、家属津贴、社会保障和其他与职工有关的应享待遇及离职后福利。人事费用的变化源自联合国共同制度的决定（经国际公务员制度委员会和联合国大会审查和确定）、独立验证和当时市场汇率等其他外部因素。最后一项要素涉及用以支付权力下放办事处（当地货币兑换美元汇率浮动）职工费用的美元分摊会费的估算情况。

人事费用增长 — 按两年度计算因素

310. 按两年度计算，人事费用增长额估算为1 340万美元，明细如下：

- a) 总部专业人员职类职工薪酬净额增长低于预算，导致按两年度计算，2026-27年所有工作地点费用小幅增长240万美元（总部增长330万美元，权力下放办事处减少90万美元）。总部增长1.1%，低于预算列编增长2.0%⁶⁰。
- b) 一般服务人员薪酬净额增长大幅低于预算，导致按两年度计算，2026-27年减少990万美元（以总部为主，原因是撤销2024年2.0%的预算列编增长），同时基于薪金调查的预算列编调整幅度随之从此前的2.5%提高到3.8%⁶¹。
- c) 专业人员职类职工养恤金缴款增长高于此前1.5%的预算列编增长，反映自2024年1月1日起生效的0.9%增长和自2024年2月1日起生效的4.4%增长⁶²，导致2026-27年增长1 000万美元。
- d) 基本医疗保险计划费用增长的主要原因是2023年和2024年偿付费用增长（2024年和2025年保险费分别平均增长6.0%和3.0%）以及美元升值，导致按两年度计算，2026-27年增长150万美元。
- e) 2019冠状病毒病（COVID-19）疫情过后，尽管预计差旅应享待遇费用仍将持续大幅增长，但由于当前两年度采取节支措施，费用减少160万美元。
- f) 鉴于一般服务人员职类职工养恤金缴款以及安保费用等其他因素的综合影响，费用增长1 080万美元。
- g) 职工离职后福利的当期服务费用维持相同水平，因为COVID-19疫情过后，世界形势动荡，折现率不断变化，同时部分国家利率持续下行，因此最新精算估值短期可能出现波动。

⁶⁰ [ICSC-PADJ-0224-01](#) 《2024年2月职位调整分类备忘录》

[ICSC/CIRC/GEN/02/2024](#)

⁶¹ 自2023年11月1日起生效（FC 202/11号文件《国际公务员制度委员会向联合国大会提出的建议和决定（包括薪金表和津贴调整）》）

⁶² ICSC/CIRC/GEN/09/2023，第4段

[A/78/30](#)，《国际公务员制度委员会2023年报告》，第18-19页

人事费用增长 — 按通货膨胀计算因素

311. 按通货膨胀计算，人事费用预计增长2 650万美元，主要原因是基于“经济学人信息部”居民消费价格指数预测，对薪酬净额和养恤金实行适度通货膨胀率，而职工费用其他组成部分并未上涨，具体如下：

- a) 根据“经济学人信息部”意大利居民消费价格指数预测（2026年和2027年均为1.8%），2026年和2027年总部专业人员职类职工薪酬净额均增长1.7%。
- b) 根据“经济学人信息部”最新预测的2.8%和2.6%平均名义工资指数，采用现行的两次综合薪金调查之间的临时调整方法，2026年和2027年总部一般服务人员职类职工薪酬净额分别增长2.8%和2.6%。
- c) 鉴于全球通货膨胀持续上升等因素，按通货膨胀计算，预计权力下放办事处专业人员和一般服务人员薪酬净额大幅增长。这种方法采用的居民消费价格指数略低于“经济学人信息部”对粮农组织设有较大办事处的区域或国家的预测值，其中亚洲及太平洋区域增长最小，为2.0%，非洲和近东区域增长最大，为7.0%。
- d) 鉴于近期保险费上涨，基本医疗保险计划费用每年增长3.0%。
- e) 根据联合国大会决定（2024年12月24日通过的第79/252号决议）⁶³，教育补助金不增长，同时其他所有应享待遇和津贴也不增长。
- f) 在未来精算估值中，职工离职后福利的当期服务费用预计不会增长。将以截至2025年和2026年12月31日的最终精算估值报告提出的估算值作为2026-27年支出的基础。这仍是执行过程中需加以管理的高风险领域之一。

312. 粮农组织治理机构获悉，尽管采用经过改进的信息系统分析当前费用模式并量化趋势，但仍难以预测职工费用，因此可能与预算执行之前编制的预算估算额有所出入⁶⁴。

313. 例如，正如上文f)点所述，2025年和2026年年末的精算差异可能与当前假设存在重大偏差。同样，当地货币开支由美元分摊会费供资的总部以外工作地点面临的通货膨胀率和汇率波动也难以预测。任何偏差都必须在当前两年度预算拨款范围内解决，这就要求在执行周期内调整计划，以便处理任何未列入预算的费用，而此类调整将在下个两年度按两年度计算时得到体现。

物资和服务费用 — 支出明细

314. 物资和服务费用包括其他编外人员（例如顾问）、差旅、一般性业务开支、合同及其他项目（例如办公家具和设备）。费用增长估算为770万美元，相当于两年度增长

⁶³ ICSC/CIRC/GEN/05/2024, A/C.5/79/L.23, [A/79/645](#)

⁶⁴ [FC 113/10](#) 《对职员费用差额的处理》

1.7%，相比之下，根据“经济学人信息部”预测的居民消费价格指数，全球增长3.6%（2026年）和3.2%（2027年），意大利增长1.8%（2026年）和1.8%（2027年）。上述增长旨在部分抵消物资和服务相关费用增长，例如公用事业、合同安排和公务差旅，同时确保谨慎分配资源和业务运作效率。

315. 表1按主要要素分列2026-27年估算费用增长变化情况。

表 1：按费用要素和工作地点分列的 2026-27 年费用增长明细（百万美元）

	按2024-25年 费用提出的 拟议净拨款	按两年度 计算	按通货膨胀/ 其他计算	费用 增长 总额	两年度 费用增长 百分比	按2026-27年 费用提出的 拟议净拨款
	a	b	c	d = b+c	e = d÷a	f = a+d
人事费用						
专业人员职类职工						
薪酬净额 — 总部	227.1	3.3	5.5	8.9	3.9%	235.9
薪酬净额 — 总部以外	148.9	(0.9)	11.8	10.9	7.3%	159.8
养恤金	92.5	10.0	3.3	13.3	14.4%	105.8
教育补助金	27.4	0.0	0.0	0.0	0.0%	27.4
差旅应享待遇	9.9	(1.6)	0.0	(1.6)	(15.7%)	8.3
医疗费用	11.9	1.0	0.6	1.6	13.4%	13.5
其他津贴：扶养津贴、 招聘和调动津贴、房租补贴 危险津贴、交际津贴	35.9	6.2	0.0	6.2	17.3%	42.1
合计 — 专业人员职类职工	553.5	18.0	21.3	39.3	7.1%	592.8
一般服务人员职类职工						
薪酬净额 — 总部	59.7	(8.7)	1.1	(7.6)	(12.8%)	52.1
薪酬净额 — 总部以外	44.7	(1.2)	2.7	1.5	3.4%	46.2
养恤金	21.2	1.9	0.8	2.7	12.8%	24.0
医疗费用	14.1	0.5	0.6	1.2	8.5%	15.2
其他津贴：扶养津贴、危险津贴	4.8	2.8	(0.0)	2.7	57.3%	7.5
合计 — 一般服务人员职类职工	144.4	(4.7)	5.2	0.5	0.4%	145.0
人事费用	698.0	13.4	26.5	39.8	5.7%	737.8
离职后福利	73.0	0.0	0.0	0.0	0.0%	73.0
延聘系数/新设职位调整	(10.3)	0.0	3.3	3.3	(31.8%)	(7.0)
人事费用总额	760.7	13.4	29.8	43.1	5.7%	803.8
物资和服务费用						
顾问	181.8		3.1	3.1	1.7%	184.9
一般性业务开支	79.2		1.3	1.3	1.7%	80.5
合同	64.4		1.1	1.1	1.7%	65.5
差旅	47.4		0.8	0.8	1.7%	48.2
非消耗品采购	16.9		0.3	0.3	1.7%	17.2
物资和材料	48.7		0.8	0.8	1.7%	49.6
其他	21.5		0.4	0.4	1.7%	21.9
物资和服务费用总额	460.0	0.0	7.7	7.7	1.7%	467.7
总收入	(225.4)	0.0	0.0	0.0	0.0%	(225.4)
合计	995.3	13.4	37.5	50.8	5.1%	1 046.1

延聘系数计算方法与应用

316. 延聘系数是考虑到部分已设职位将因职工流动空缺一段时间，对已设职位估算费用的预算拨备作出的削减。这是粮农组织预算编制进程的惯例。

317. 1994年，根据大会建议和财政委员会要求，外聘审计员开展一项研究，认可延聘系数，指出“这一技术手段目的是在假设全面落实计划的前提下，反映因正常职工流动实现的预算‘节约’”⁶⁵。随后，联合检查组（联检组）在《职工更替和招聘滞后（延聘系数）》报告⁶⁶中建议，“应保持长期运用的延聘系数法，借助这一实用手段，反映自然形成的现象，即由于不同招聘做法和制约因素，偶然得以节省预算；然而，不应强行用作强制性调整手段，蓄意造成预算列编职位填补滞后，损害计划实施。”⁶⁷

318. 根据联检组建议，1994年11月理事会第一〇七届会议⁶⁸接受财政委员会建议，采用外聘审计员提议的延聘系数操作性定义，内容如下：

* 延聘系数作为一种预算方法，旨在减少正常计划所设职位的预算拨款，反映离职和惯常招聘（包括新设职位招聘）滞后期间职位空缺对薪金和一般职工费用支出的影响。如正常计划所设职位无人在职，或经正式宣布由该职位经费供资的另一职位无人在职，则视该正常计划所设职位为空缺。

319. 自1996-97年起，该方法一致用于各类预算，有效维持预算准确性，同时与联合国系统优秀实践保持一致。2023年3月，财政委员会对延聘系数法进行审查，涉及的延聘系数参数受到监测，并在《工作计划和预算》中报告，从而得出每个两年度的拟议延聘系数⁶⁹。

320. 现有职位采用的延聘系数法依据以下三个因素：

- a) 职工更替率：五年移动平均离职人数除以预算列编职位数，同时对专业人员和一般服务人员职类职工进行单独计算。
- b) 标准招聘时间：经估算，现阶段专业人员职类职工需28周，一般服务人员职类职工需24周。
- c) 预期离职规模：按可预见性对离职进行分类，包括完全可预见（例如规定退休）和不可预见（例如突然辞职）。

321. 按照既定方法，为减缓短期波动，同时为计算延聘系数法提供更稳定的基础，采用五年（即2020年至2024年）移动平均值计算职工更替率，得出专业人员职类职工平均

⁶⁵ C 93/REP 第 207 段和 FC 79/3 Rev.1 第 4 段

⁶⁶ [JIU/REP/94/7](#)

⁶⁷ 同上，建议 2

⁶⁸ CL 107/REP，第 133 段

⁶⁹ FC 195/7

更替率为4.78%，一般服务人员职类职工平均更替率为5.45%。正如表1所示，与《2024-25年工作计划和预算》所用五年移动平均值相比，专业人员更替率下降0.24%，一般服务人员更替率上升0.36%。

表 2：5 年移动平均更替率

5 年期	专业人员职类职工	一般服务人员职类职工
2018-2022	5.02%	5.09%
2020-2024	4.78%	5.45%
变动	(0.24%)	0.36%

322. 对于2026-27两年度，2023-24年发生的离职情况分析细述如下：

表 3：针对 2023-24 年离职情况，可预见的招聘行动规模

	2021-22 年 离职情况		离职职工占比		招聘时间（周）		招聘时间（年）	
	专业 人员	一般服务 人员	专业 人员	一般服务 人员	专业 人员	一般服务 人员	专业 人员	一般服务 人员
预见的离职	41.0	10.9	28%	12%	0	0	0.00	0.00
有限时间范围内预见的 离职	57.8	32.3	39%	35%	16	15	0.31	0.29
不可预见的离职	50.2	47.8	34%	53%	28	24	0.54	0.46
加权平均招聘时间（年）							0.30	0.34

323. 基于上述分析与方法，2026-27年延聘系数计算如下：

表 4：延聘系数计算方法

计算	专业人员	一般服务人员
平均招聘时间（年）	0.30	0.34
平均更替率	4.78	5.45
延聘系数（招聘时间 x 更替率）	1.44	1.88

324. 与2024-25年相比，2026-27年专业人员延聘系数从1.61%降至1.44%，一般服务人员延聘系数从1.78%增至1.88%。经对2026-27年延聘系数调整，预算列编职工费用减少950万美元，所有工作地点均适用此调整，但驻国家代表处和联络处不在此列。因此，来自2024-25年的延聘系数净影响为职工费用增加80万美元。

325. 按照延聘系数法，除了对现有职位应用延聘系数，仅按照2026-27两年度内预期在职时间计算新设预算列编职位费用，从而进一步提高预算准确性。经此调整，2026-27年

预算列编职工费用减少30万美元。根据2024-25年新设职位进行调整的净影响是职工费用增加250万美元。

326. 因此，经对2026-27年延聘系数（包括新设职位）进行综合调整，预算列编职工费用减少700万美元。新的延聘系数的净影响是职工费用从2024-25年到2026-27年增加330万美元。

327. 近几个两年度通过应用延聘系数和新设职位调整实现的预算“节约”变化情况如下。

表 5：通过应用延聘系数和新设职位调整实现的预算“节约”

《工作计划和预算》	延聘系数 (百分比)		延聘系数 (百万美元)			新设职位调整 (百万美元)			当前 两年度合计
	专业人员	一般服务人员	上个 两年度	变动	当前 两年度	上个 两年度	新设 职位	当前 两年度	
2018-19	1.39	1.79			10.6			0	10.6
2020-21	1.52	1.92	10.6	0.8	11.4	0	2.0	2.0	13.4
2022-23	1.75	1.78	11.4	1.0	12.4	(2.0)	1.4	(0.6)	11.8
2024-25	1.61	1.78	12.4	(0.8)	11.6	(1.4)	2.5	1.1	12.7
2026-27	1.44	1.88	10.3	(0.8)	9.5	(2.8)	0.3	(2.5)	7.4

328. 应当指出，尽管执行期内按根据延聘系数调整的标准费率（延聘率）分发预算，但按未延聘（较高）标准费率向预算负责人收费。预算负责人必须“消化”延聘系数，管理任何因延聘费率与未延聘费率之间差异造成的预算缺口。

329. 表6概述按2026-27年预算汇率计算的计入费用增长前后的各预算章节拟议净拨款。

表 6：按预算汇率计算的计入费用增长前后的 2026-27 年各章预算净拨款
(千美元)，附与最新实际金额比较

预算章节	《2026-27 年工作计划和预算》				2022-23
	净拨款	费用增长	调整为新 预算汇率	计入费用 增长后的净拨款 (按 2026-27 年 预算汇率计算)	净拨款 支出
1: 更好生产	156 171	8 777	(2 951)	161 997	162 237
2: 更好营养	129 289	6 922	(2 658)	133 553	130 919
3: 更好环境	117 123	6 662	(2 828)	120 957	117 823
4: 更好生活	122 646	7 395	(3 259)	126 782	123 207
5: 技术质量、统计、跨领域 主题和加速因素	70 310	3 276	(2 164)	71 422	65 282
6: 技术合作计划	143 133	0	0	143 133	140 788
7: 外联活动	72 293	3 932	(2 360)	73 865	71 121
8: 信息技术和数字化	33 702	1 761	(1 292)	34 171	34 388
9: 粮农组织治理、监督和指导	54 791	4 619	(3 156)	56 254	64 209
10: 高效、有效的行政管理	59 326	7 415	(3 405)	63 336	57 151
11: 应急费用	600	0	0	600	0
12: 资本支出	14 000	242	0	14 242	14 000
13: 安保支出	21 898	(179)	(335)	21 384	22 421
合计	995 282	50 822	(24 408)	1 021 696	1 003 546