



РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ И ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Несмотря на усилия многих, для миллионов постоянный голод и неполноценное питание остаются нормой. Продовольственный кризис 2007–2008 годов и последовавший за ним финансово-экономический кризис 2009 года, продолжившийся и в 2012 году, заставили обратить повышенное внимание на проблемы, с которыми в мире ежедневно сталкиваются миллионы семей, пытающихся побороть голод и нищету и стремящихся получить стабильные источники средств к существованию, обеспечивающие справедливые и достойные условия жизниⁱ.

1.1 РЕФОРМА КОМИТЕТА ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, КОНЦЕПЦИЯ И РОЛЬ КОМИТЕТА

В условиях нарастания голода и отсутствия единства в управлении вопросами продовольственной безопасности и питания, в ходе 34-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), состоявшейся в октябре 2008 года, государства-члены КВПБ договорились о начале проведения амбициозной реформы. В рамках реформы, одобренной в 2009 году всеми государствами-членами КВПБⁱⁱ, была переосмыслена концепция и роль КВПБ, который должен стать "наиболее широкой международной и межправительственной платформой для осуществления совместной скоординированной работы широкого круга убежденных единомышленников, направленной на поддержку регулируемых странами процессов по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности и питания для всего мирового населения".

Членом КВПБ может стать любое государство-член ФАО, ВПП или МФСР, равно как любое государство, не являющееся членом ФАО, но являющееся членом Организации Объединенных Наций. В работе Комитета принимают участие представители учреждений и органов ООН, чей мандат затрагивает вопросы продовольственной безопасности и питания, представители гражданского общества, неправительственных организаций и соответствующих сетей, систем международных сельскохозяйственных исследований,

ⁱ Ежегодная публикация "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" издавалась ФАО, МФСР и ВПП в период с 1999 по 2015 год с целью повысить уровень осведомленности о глобальных проблемах, связанных с голодом, и вскрыть глубинные причины голода и неполноценного питания. Доклад за 2011 год описывает дифференцированное воздействие, оказанное всемирным продовольственным кризисом 2007–2008 годов на различные страны, среди которых сильнее других пострадали наиболее бедные. Если отдельные крупные страны были в состоянии противодействовать самым тяжелым проявлениям этого кризиса, то жителям многих небольших, зависимых от импорта стран пришлось пережить резкое повышение цен. Даже когда такие скачки носят временный характер, влияние их последствий в плане выхода из бедности и получения доходов в дальнейшем может ощущаться постоянно. С 2017 года ФАО, МФСР и ВПП при поддержке ВОЗ, ЮНИСЕФ и Всемирного банка публикуют ежегодные доклады о состоянии продовольственной безопасности и питания в мире, на основе которых проводится комплексный мониторинг хода решения задач, предусмотренных ЦУР 2, а также иных смежных задач.

ⁱⁱ Документ о реформе КВПБ:
http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS_2009_2_Rev_2_R_K7197.pdf



международных и региональных финансовых учреждений, а также представители ассоциаций частного сектора и частных благотворительных фондов. Решения КВПБ принимаются на основе консенсуса государств-членов, каждое из которых обладает одним голосом.

Согласно концепции, реформированный КВПБ будет "стремиться построить мир, свободный от голода, в котором страны следуют "Добровольным руководящим принципам в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности"ⁱⁱⁱ. Основная роль КВПБ, осуществление которой должно происходить с постепенным наращиванием, определена как предоставление платформы для содействия более полной координации на глобальном, региональном и национальном уровнях, содействие обеспечению согласованности политики, содействие предоставлению странам и регионам поддержки и консультаций, а также содействие повышению ответственности и распространению передового опыта на всех уровнях^{iv}.

Ведущиеся Комитетом дискуссии и принимаемые решения опираются на структурированные знания и опыт, чему служит учреждение Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ), призванной обеспечить, чтобы решения и рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности основывались на неоспоримых фактах и совершенных знаниях. Конференция ФАО учредила КВПБ как комитет в структуре ФАО. В состав Совместного секретариата КВПБ входят ФАО, МФСР и ВПП.

Неправительственным структурам было предложено организовать себя самостоятельно в целях облегчения их взаимодействия и сотрудничества с Комитетом, в результате чего были созданы Механизм гражданского общества (МГО) и Механизм частного сектора (МЧС). В то же время ряд стран, региональных организаций и механизмов активно обсуждают пути углубления собственного участия в инициативах и решениях КВПБ и укрепления связей с такими инициативами и решениями.

1.2 ХАРАКТЕР, ЦЕЛЬ И ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ ГСМ

Настоящий Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ) представляет собой единый и открытый документ, который ежегодно утверждается на сессии КВПБ. Его цель состоит в улучшении координации и управлении согласованной деятельностью многочисленных партнеров. ГСМ будет гибким, чтобы можно было адаптировать его к изменяющимся приоритетам. Основная ценность ГСМ заключается в том, что он является общим механизмом и единым документом, содержащим практические указания по основным рекомендациям стратегического, политического и оперативного характера в области продовольственной безопасности и питания, обоснованность которых обеспечена широким участием, консультациями и общей ответственностью в рамках КВПБ.

ⁱⁱⁱ Документ о реформе КВПБ, пункт 4

^{iv} Полное изложение роли КВПБ – см. Документ о реформе КВПБ, пункты 5 и 6



ГСМ не имеет обязательной юридической силы. В этом документе излагаются руководящие положения и рекомендации, которые играют роль катализатора последовательных действий широкого ряда заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях, с уделением особого внимания первичной ответственности правительств и ключевому значению ответственности самих стран за ведение борьбы с отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием.

ГСМ подчеркивает значение согласованности в политических вопросах. Документ предназначен для тех, кто отвечает за принятие политических решений в областях, прямо или косвенно влияющих на уровень продовольственной безопасности и питания, в том числе в сфере торговли, сельского хозяйства, здравоохранения, экологии, природных ресурсов, экономической и инвестиционной политики. Настоящие руководящие принципы и рекомендации следует толковать и применять в соответствии с национальной политикой, национальными правовыми системами и институтами. Кроме того, ГСМ является важным инструментом, предоставляющим необходимую информацию для действий и решений политиков и руководящих органов партнеров по развитию, учреждений, в чью сферу деятельности входят сотрудничество и вопросы гуманитарного характера, а также международных и региональных организаций, финансовых учреждений, исследовательских организаций, организаций гражданского общества (ОГО), частного сектора, НПО и всех прочих значимых заинтересованных сторон, ведущих деятельность в области продовольственной безопасности и питания на глобальном, региональном и страновом уровнях.

ГСМ вобрал в себя важные рекомендации, принятые пленарными сессиями КВПБ, в нем учтены другие действующие механизмы, руководящие принципы и координационные процессы всех уровней, практическая работа стран и заинтересованных сторон, передовая практика, накопленный опыт и подкрепленные фактами знания. Документ должен, пусть не в полной мере, отражать сложившийся между правительствами консенсус, разделяемый всем спектром заинтересованных сторон, включая партнеров по ресурсам, международные организации, научные круги, банки и фонды развития, ОГО и частный сектор. Динамичный характер ГСМ определяется его ежегодным обновлением, предполагающим, в меру целесообразности, включение в документ решений и рекомендаций, принимаемых пленарными сессиями КВПБ.

В духе мандата КВПБ, ГСМ разработан на основе ранее созданных механизмов и имеет целью дополнить эти механизмы и обеспечить их согласованность. В частности, документ вобрал в себя положения Плана действий Всемирного продовольственного саммита и Римской декларации по вопросам всемирной продовольственной безопасности^v, Заключительной декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года^{vi}, Добровольных руководящих принципов в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРППП)^{vii}, Добровольных руководящих принципов

^v <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm>

^{vi} http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/WSFS09_Declaration.pdf

^{vii} <http://www.fao.org/3/a-y7937e.pdf>



ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ)^{viii}, Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИАПС)^{ix}, Рамочной программы действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД)^x.

Среди других документов, использованных для подготовки ГСМ, следует упомянуть, в частности, Обновленную всеобъемлющую рамочную программу действий Организации Объединенных Наций (ОВРПД)^{xi}, Аквилское совместное заявление "восьмерки" по глобальной продовольственной безопасности^{xii}, Международную оценку сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития (МОСЗНТР)^{xiii}, инициативу Усиление внимания к проблеме питания (САН) (Стратегия на 2016–2020 годы: от идеи к действиям)^{xiv} и Заключительную декларацию Международной конференции по

^{viii} <http://www.fao.org/docrep/016/i2801e/i2801e.pdf>

^{ix} <http://www.fao.org/3/a-au866r.pdf>

^x <http://www.fao.org/3/a-bc852r.pdf>

^{xi} <http://www.un.org/ga/president/62/letters/cfa160708.pdf>

^{xii} Аквилское совместное заявление по глобальной продовольственной безопасности 2009 года. См.: http://www.g8italia2009.it/static/G8_Allegato/LAquila_Joint_Statement_on_Global_Food_Security%5B1%5D_0.pdf

^{xiii} В разделе "Справочная информация" Резюме МОСЗНТР для политиков говорится, что в МОСЗНТР рассмотрены аспекты, имеющие ключевое значение для выработки политики, и изложена научная и фактологическая информация для директивных органов, занимающихся оценкой противоположных позиций по спорным вопросам, таким как экологические последствия наращивания продуктивности, воздействие трансгенных культур на состояние окружающей среды и здоровье человека, влияние развития биоэнергетики на окружающую среду, долгосрочное предложение продовольствия и цены на него, а также последствия изменения климата для сельскохозяйственного производства. Кроме того, там указывается, что МОСЗНТР не предлагает следовать какой-либо конкретной политике или практике: в документе дается оценка основных проблем, стоящих перед сельскохозяйственными знаниями, наукой и технологией, и предлагается ряд вариантов действий, соответствующих целям в области развития и устойчивости. Документ актуален с политической точки зрения, но при этом не предписывает проведения той или иной политики.

^{xiv} <http://www.scalingupnutrition.org/> Движение за усиление внимания к проблеме питания (САН) зародилось в сентябре 2010 года. Его цель состоит в поощрении политической воли в вопросах более решительной борьбы с голодом и недостаточным питанием в глобальном масштабе в контексте всеобщего права на достаточный уровень продовольственной безопасности. Поддержка странам-членам оказывается широким спектром представляющих различные отрасли экономики заинтересованных сторон в соответствующих странах, равно как глобальными сетями доноров, гражданским обществом, бизнесом, исследовательскими организациями и учреждениями системы ООН. Правительства и их партнеры по движению наращивают объемы ресурсов, направляемых на обеспечение полноценного питания, обеспечивают более полное соответствие предоставляемой финансовой и технической поддержки национальным приоритетам в этой сфере. Они помогают странам в осуществлении учитывающей местные особенности деятельности, направленной на



вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРС)^{xv}. Помимо глобальных механизмов существует ряд механизмов регионального уровня, как, например, Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА)^{xvi} – их положения также отражены в документе.

1.3 ОПРЕДЕЛЕНИЯ^{xvii}

Продовольственная безопасность

Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического, социального и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни. Четырьмя основами продовольственной безопасности являются следующие: наличие, доступ, использование и стабильность. Пищевой аспект – это неотъемлемая часть концепции продовольственной безопасности и деятельности КВПБ^{xviii}.

Право на достаточное питание

Государства, являющиеся сторонами Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)^{xix} 1966 года, признали:

"...право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание (...), и на непрерывное улучшение условий жизни"

улучшение питания, и в реализации затрагивающих вопросы питания стратегий развития. Их работа со странами, присоединившимися к движению, строится на подходе, предполагающем вовлечение всего правительства, с тем чтобы делу обеспечения полноценного питания служили инициативы в самых разных секторах, в том числе в сельском хозяйстве, здравоохранении, социальной защите, образовании, охране окружающей среды. Участники движения ведут совместную работу по борьбе с раздробленностью на национальном, региональном и глобальном уровнях, по содействию слаженности и гармонизации политических мер в сфере обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания и по поддержке реализации результатов таких мер.

^{xv} <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/011/j8160e.pdf>

^{xvi} <http://www.fao.org/docrep/005/Y6831E/y6831e00.htm>

^{xvii} В целях настоящего документа понятия "мелкие производители продовольствия" и "мелкие фермеры" подразумевают мелкие фермерские хозяйства, сельскохозяйственных работников, рабочих, занятых в производстве продовольствия, людей, занимающихся кустарным рыбным промыслом, скотоводов-кочевников, коренные народы и безземельных крестьян. Особое внимание должно уделяться женщинам и молодежи (Документ о реформе КВПБ, CFS:2009/2 Rev.2, п. 11, ii).

^{xviii} Согласно определению, приведенному в Документе о реформе КВПБ:
http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS_2009_2_Rev_2_E_K7197.pdf

^{xix} <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx>



(статья 11, пункт 1), а также "основное право каждого человека на свободу от голода" (статья 11, пункт 2).

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКО)^{xx} Организации Объединенных Наций дал следующее определение права на достаточное питание:

"Право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Основное содержание права на достаточное питание подразумевает (...) наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры, (и) доступность такого продовольствия, которая обеспечивается надежными способами, не препятствующими осуществлению других прав человека (...) Доступность включает как экономическую, так и физическую доступность".

^{xx} E/C.12/1999/5 – Общее замечание 12, пп. 6, 8 и 13
<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CESCR/Pages/CESCRIndex.aspx>



РАЗДЕЛ II. ГЛУБИННЫЕ ПРИЧИНЫ ГОЛОДА, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И БУДУЩИЕ ВЫЗОВЫ

2.1 СТРУКТУРНЫЕ ПРИЧИНЫ ГОЛОДА И НЕПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ

Для определения и приоритизации действий, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и питания и всеобщего права на достаточное питание, необходимо понимание структурных и основополагающих причин отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Ниже приводится составленный с использованием самых разных источников ориентировочный, неполный список факторов, которые могут способствовать существованию голода и неполноценного питания^{xxi}:

а) Управление

- i) Несоответствие структур управления задаче обеспечения стабильности, транспарентности, подотчетности, правопорядка и недискриминации, которые обеспечивают принятие эффективных решений и являются основой доступа к продовольствию и более высокому уровню жизни.
- ii) Войны, конфликты и отсутствие безопасности, которые существенно способствуют обострению голода и отсутствию продовольственной безопасности. В непрочных государствах состояние конфликта, политической нестабильности и слабости институтов усугубляет отсутствие продовольственной безопасности.
- iii) Неадекватность политической воли на высоком уровне и приоритизации вопросов борьбы с голодом и неполноценным питанием, в том числе неполное выполнение ранее данных обещаний и взятых обязательств, а также недостаток ответственности и подотчетности.
- iv) Недостаточная последовательность политики и определения приоритетов среди политических концепций, планов, программ и финансирования в области борьбы с голодом, неполноценным питанием и отсутствием продовольственной безопасности с уделением особого внимания наиболее уязвимым и малообеспеченным в продовольственном отношении группам населения.
- v) Неадекватность государственных услуг в сельских районах и вовлечения представителей общин в процессы принятия решений, отражающихся на источниках средств к существованию таких общин.
- vi) Раздробленность сотрудничества и финансирования, распыление помощи по большому числу маломасштабных проектов, не способных привести к значимым результатам, но требующих значительных административных затрат.

б) Экономические и производственные аспекты

- i) Бедность и неадекватный доступ к продовольствию, часто являющиеся последствием высокого уровня безработицы и нехватки достойной работы,

^{xxi} Данный список, как и список, приводимый в разделе 2, составлен на основании самых разных источников, включая информацию, предоставленную заинтересованными сторонами в ходе глобальных онлайн-консультаций и дискуссий в рамках региональных конференций.



способно вызвать серьезные проблемы для здоровья, включая неполноценное питание и ожирение.

- vii) Низкий образовательный уровень и неграмотность идут рука об руку с недоеданием, нездоровым питанием и пагубным поведением.
- viii) Неадекватность поддержки, направленной на сохранение оптимальной практики обеспечения питанием грудных и малолетних детей.

d) Климат и окружающая среда

- i) Неадекватный уровень готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий является одним из факторов, способствующих существованию голода, оказывающего влияние на все аспекты продовольственной безопасности. Находящиеся в условиях отсутствия продовольственной безопасности лица, многие из которых проживают в маргинальных районах, в непропорциональной степени страдают от стихийных бедствий и меньше других способны противостоять их последствиям.
- ii) Деграляция экосистем и истощение природных ресурсов, в первую очередь биоразнообразия.
- iii) Воздействие изменения климата на сельское хозяйство, в том числе в плане деградации почв, роста неопределенности относительно урожайности, учащения наводнений и засух, а также последствия изменения климата для наиболее уязвимых
- iv) Неустойчивое использование природных ресурсов.
- v) Неадекватное внимание к вопросам устойчивого управления рыбными и лесными ресурсами и их сохранения как к одному из факторов обеспечения их вклада в повышение уровня продовольственной безопасности.

2.2 ПРОШЛЫЙ ОПЫТ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Результаты, которые были достигнуты за несколько десятилетий, показывают, что на глобальном уровне снизился как распространенность недоедания, так и число людей, не получающих достаточного питания. Распространенность недоедания на глобальном уровне снизилась с 18,6% в 1990–1992 годах до 10,9% в 2014–2016 годах, а в развивающихся странах – с 23,3% до 12,9% (за тот же период). Это означает, что развивающиеся регионы почти достигли предусмотренного ЦРТ целевого показателя 1с в отношении голода.

Однако темпы сокращения числа недоедающего населения оказались ниже, чем темпы сокращения распространенности недоедания. Число людей, не получающих достаточного питания в развивающихся странах, сократилось с 990,7 млн в 1990–1992 годах до 779,9 млн в 2014–2016 годах, что далеко отстает от поставленной на Всемирном продовольственном саммите (ВПС) цели сократить их число до 515 млн к 2015 году^{xxii}. Такое

^{xxii} Число и процентная доля людей, не получающих достаточного питания (на основе пересмотренной методологии для расчета масштабов недоедания, которая была опубликована в докладе Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире за 2015 год).



положение обуславливает необходимость более эффективной всеобщей концентрации на наиболее тяжелых проблемах, в чем призван оказать поддержку ГСМ. Заинтересованные стороны должны учесть накопленный опыт и тщательно проанализировать все предположения, способные послужить делу разработки более эффективных стратегий обеспечения продовольственной безопасности и питания. Этот опыт, в частности, включает:

- a) Программы в области развития должны инициироваться и регулироваться самими странами.
- b) На страновом уровне необходимы эффективные системы управления, предусматривающие вовлечение на всех уровнях заинтересованных сторон и наличие эффективных, подотчетных и транспарентных институтов, структур и процессов принятия решений, обеспечивающих мир и правопорядок – важнейшие элементы благоприятной предпринимательской среды. Должно быть гарантировано повсеместное участие женщин, поскольку они играют ключевую роль в сельском хозяйстве.
- c) Необходимо учитывать их потенциальный вклад в производство продовольствия, потребляемого в развивающихся странах, покончить с дискриминацией в отношении женщин, которым отказывают в доступе к производственным активам, к знаниям, передаваемым в рамках системы распространения опыта, к финансовым услугам, поскольку такая дискриминация влечет за собой снижение продуктивности и рост числа бедняков.
- d) Необходимо предупредить переход состояния голода и неполноценного питания от одного поколения к другому, в том числе путем просвещения и ликвидации неграмотности среди женщин и девочек.
- e) Необходимо срочно усилить на национальном, региональном и глобальном уровнях борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом.
- f) Необходимо сократить большие объемы послеуборочных потерь и продовольственных отходов путем инвестирования средств в совершенствование сельской инфраструктуры, включая системы коммуникации, транспорта, хранения, повышения энергоэффективности и утилизации отходов во всех звеньях цепочки

	1990–1992 гг.	2000–2002 гг.	2005–2007 гг.	2010–2012 гг.	2014–2016 гг.
МИР	1010,6	929,6	942,3	820,7	794,6
	18,6%	14,9%	14,3%	11,8%	10,9%
РАЗВИТЫЕ РЕГИОНЫ	20,0	21,2	15,4	15,7	14,7
	<5%	<5%	<5%	<5%	<5%
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ РЕГИОНЫ	990,7	908,4	926,9	805,0	779,9
	23,3%	18,2%	17,3%	14,1%	12,9%

Источник: Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире за 2015 год



приращения стоимости, снизить объем отходов при потреблении продуктов питания.

- g) Важны как качество, безопасность и разнообразие потребляемой пищи, так и ее калорийность.
- h) Для обеспечения в любое время доступа к питанию бедного и уязвимого населения необходимы реализация целенаправленных и должным образом сформулированных программ в сфере социальной защиты и обеспечение социальных гарантий.
- i) Все соответствующие заинтересованные стороны, в частности, мелкие производители продовольствия и местные общины, должны непосредственно привлекаться к разработке, планированию и реализации программ и проектов, включая исследовательские программы.
- j) Важность более крупных и ответственных частных инвестиций в сельское хозяйство как бизнес и, в частности, роль мелких производителей продовольствия в качестве инвесторов, признание их нужд и оказание им содействия.
- k) В целях возобновления роста сельскохозяйственного производства и недопущения негативного воздействия на устойчивость окружающей среды необходимы разработка и передача технологий, научные и технологические разработки в государственном и частном секторах, распространение опыта.
- l) Рациональное управление экосистемами и природными ресурсами, агроэкологическая практика подтвердили свое важное место с точки зрения повышения устойчивости сельского хозяйства, а также доходов производителей продовольствия и их устойчивости к последствиям изменения климата^{xxiii}.
- m) Важная роль местных знаний в деле обеспечения продовольственной безопасности, в частности, когда такое обеспечение определяется способностью управлять природными активами и биоразнообразием и адаптироваться к специфическим для конкретной территории последствиям изменения климата.

2.3 НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

В будущем предстоит решать ряд новых проблем в области продовольственной безопасности и питания. В частности, это:

- удовлетворение потребностей в продовольствии и полноценном питании растущего населения городских и сельских районов на фоне изменения предпочтений в части рациона питания;
- наращивание устойчивого сельскохозяйственного производства и повышение продуктивности;
- повышение устойчивости к изменению климата;
- поиск устойчивых решений проблемы обострения конкуренции за природные ресурсы.

^{xxiii} См., например, The Economics of Conservation Agriculture, FAO 2001



РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ И ОБЩИЕ МЕХАНИЗМЫ

Ключевые принципы и стратегии в области обеспечения продовольственной безопасности и питания предусматриваются рядом общих механизмов. В частности, это положения Плана действий Всемирного продовольственного саммита и Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности^{xxiv}, Заключительной декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года^{xxv}, ДРППП, ДРПРВ, ОИАПС, РПД (расшифровка акронимов приводится ниже), а также Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), провозгласившего право человека на достаточное питание, и всех применимых международных правовых документов, затрагивающих вопросы продовольственной безопасности, питания и прав человека. Ввиду непосредственного отношения к вопросам продовольственной безопасности и питания, особой важностью в этом плане обладают следующие механизмы и документы:

3.1 ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

В сентябре 2015 года 193 государства утвердили Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязались вывести мир на траекторию устойчивого и жизнестойкого развития, руководствуясь принципом "никто не должен быть забыт". Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года носит универсальный характер, применима ко всем странам, находящимся на разных этапах развития, предусматривает продолжение работы, начатой в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и окончательное достижение целей, которых не удалось достичь. Повестка дня на период до 2030 года предполагает работу всех стран и заинтересованных сторон по таким направлениям, как "население", "планета", "процветание", "мир" и "партнерства" и достижение комплексных и неделимых 17 целей и 169 задач, которые обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития – экономического, социального и экологического. Данные цели и задачи направлены на осуществление прав человека всех без исключения, и многие из них связаны с вопросами, рассматриваемыми КВПБ, в частности с ЦУР 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства". Повестка дня на период до 2030 года осуществляется на страновом уровне, однако успешность ее выполнения зависит от способности стран обеспечить поддержку всеми заинтересованными сторонами достижения упомянутых целей и средств их осуществления. В связи с этим Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития признает важность решений и рекомендаций КВПБ для наращивания усилий по искоренению голода и неполноценного питания. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года однозначно подтверждается важная роль и многосторонний характер КВПБ, концентрирующего свои усилия на претворении в жизнь Повестки дня на период до

^{xxiv} <http://www.fao.org/docrep/003/w3613e/w3613e00.htm>

^{xxv} http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/WSFS09_Declaration.pdf



2030 года, а также, способствующего в рамках своего мандата осуществлению последующей деятельности и проведению обзора в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

3.2 ДОБРОВОЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ В ПОДДЕРЖКУ ПОСТЕПЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ДРППП)

ДРППП образуют всеобъемлющую основу для достижения целей в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. В них провозглашается, что право на достаточное питание должно стать главной целью политики, программ, стратегий и законодательства в области продовольственной безопасности, что в основе мероприятий, нацеленных на повышение уровня продовольственной безопасности, должны лежать принципы прав человека (участие, ответственность, недискриминация, транспарентность, человеческое достоинство, расширение возможностей и верховенство права), и что политика, программы, стратегии и законодательство должны способствовать укреплению статуса обладателей прав и ответственности носителей обязанностей, тем самым ужесточая понятия прав и обязанностей по сравнению с понятиями благотворительности и добровольности.

3.3 ПЯТЬ РИМСКИХ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В пяти Римских принципах устойчивой глобальной продовольственной безопасности, принятых Всемирным саммитом по продовольственной безопасности в ноябре 2009 года, заложена мощная стратегическая основа для координации деятельности всех заинтересованных сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях и предусмотрен двуединый подход к борьбе с голодом.

Принцип 1: Инвестирование средств в реализацию планов, принимаемых самими странами, с целью выделения ресурсов на должным образом проработанные и ориентированные на конкретные результаты планы и партнерские отношения.

Принцип 2: Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования регулирования, достижения более эффективного распределения ресурсов, недопущения дублирования усилий и выявления недостающих ответных мер.

Принцип 3: Стремление к всеобъемлющему двуединому подходу к обеспечению продовольственной безопасности, который включает: 1) прямые меры по незамедлительному смягчению проблемы голода в интересах тех, кто наиболее уязвим, и 2) среднесрочные и долгосрочные программы в области устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности, питания и развития сельских районов для устранения коренных причин голода и бедности, в том числе на основе последовательной реализации права на достаточное питание.



Принцип 4: Обеспечение важной роли многосторонней системы посредством неуклонного повышения эффективности, расширения возможностей реагирования, усиления координации и наращивания результативности деятельности многосторонних учреждений.

Принцип 5: Обеспечение устойчивых и существенных обязательств со стороны всех партнеров по инвестированию в сектора сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания с выделением необходимых ресурсов на своевременной и надежной основе и с ориентацией на многолетние планы и программы.

3.4 ДОБРОВОЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОТВЕТСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ВЛАДЕНИЯ И ПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ, РЫБНЫМИ И ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ДРПРВ)

КВПБ одобрил ДРПРВ на своей 38-й (специальной) сессии в мае 2012 года. ДРПРВ служат в качестве справочного материала и рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в свете достижения продовольственной безопасности для всех и поддержки поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (см. раздел 4.8).

3.5 ПРИНЦИПЫ ОТВЕТСТВЕННОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ В АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ (ОИСХ)

Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы были одобрены КВПБ на его 41-й сессии в октябре 2014 года.

Принципы затрагивают все виды инвестиций в агропродовольственные системы – государственные, частные, крупные, небольшие – и во все звенья продовольственных систем, включая производство, переработку, сбыт, розницу, потребление и утилизацию товаров. Они служат основой, которую все заинтересованные стороны могут использовать в целях стимулирования инвестиций в сельскохозяйственные и продовольственные системы через разработку национальной политики, программ, нормативной базы, программ социальной ответственности бизнеса, отдельных соглашений и контрактов (см. раздел 4.2).

3.6 РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ (РПД)

Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов была одобрена КВПБ на его 42-й сессии в октябре 2015 года.

В ней описываются конкретные меры, которые можно предпринять для ликвидации острых проявлений отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, а также для повышения устойчивости в условиях затяжных кризисов с учетом особых проблем,



характерных для такого рода ситуаций, таким образом, чтобы не допустить усугубления глубинных причин и, при наличии возможности, способствовать решению таких проблем. Рамочная программа действий призвана служить ориентиром при разработке, осуществлении и мониторинге политических и практических мер по укреплению продовольственной безопасности и улучшению питания в условиях затяжных кризисных ситуаций.

3.7 ГЛОБАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО ПО ЭФФЕКТИВНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

В основе Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и Аккрской программы действий^{xxvi} лежат пять основных принципов, применимых в отношении подписавших указанные документы стран:

- **Приверженность:** развивающиеся страны должны разрабатывать собственные стратегии и политические меры в области развития и самостоятельно управлять работой по их реализации.
- **Согласование:** доноры должны согласовывать предоставляемую помощь с приоритетами, обозначенными в стратегиях национального развития развивающихся стран.
- **Гармонизация:** во избежание дублирования и высоких операционных издержек для развивающихся стран, доноры должны лучше координировать между собой работу в области развития.
- **Управление, ориентированное на результаты:** все стороны, вовлеченные в отношения предоставления и получения помощи, должны в большей мере концентрировать внимание на результатах предоставления помощи, на ощутимых изменениях, которые помощь вносит в жизнь бедняков.
- **Взаимная ответственность:** доноры и развивающиеся страны должны с большей прозрачностью отчитываться друг перед другом об использовании средств, предоставляемых в рамках помощи, а перед собственными гражданами и правительствами – о результатах предоставления помощи.

Декларация "Пусанское партнерство для эффективного сотрудничества в целях развития"^{xxvii} устанавливает принципы, закладывающие основы для эффективного сотрудничества между донорами и развивающимися странами в целях развития. Среди этих принципов – приверженность приоритетам развивающихся стран в области развития, ориентация на результаты, широкие партнерства в целях развития, транспарентность и взаимная ответственность и отчетность. Ряд сфер требует особого внимания: создание благоприятных условий для устойчивого развития в ситуациях конфликтов и непрочности; партнерские отношения, направленные на укрепление устойчивости и снижение уязвимости перед лицом неблагоприятных воздействий; сотрудничество в формате "Юг-Юг" и трехстороннее сотрудничество на благо устойчивого развития, борьба с

^{xxvi} <http://www.oecd.org/dataoecd/11/41/34428351.pdf>

^{xxvii} <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/49650173.pdf>



коррупцией и незаконными денежными потоками, частный сектор и развитие, финансирование деятельности, связанной с изменением климата.

3.8 ОБНОВЛЕННАЯ ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ОВРПД)

ОВРПД представляет собой разделяемый всей системой учреждений ООН скоординированный подход в вопросах поддержки проводимой странами деятельности, направленной на обеспечение устойчивости источников средств к существованию в сельских районах и их способности к восстановлению, на обеспечение безопасности в сфере продовольствия и питания. В этом смысле программа не является многосторонним либо межправительственным инструментом. В июле 2008 года созданная в системе учреждений ООН Целевая группа высокого уровня по глобальной продовольственной безопасности (ЦГВУ) разработала первую Всеобъемлющую рамочную программу действий (ВРПД). В 2010 году программа была доработана, а в 2011 году обновлена – была опубликована сокращенная редакция ОВРПД.

Сокращенная редакция ОВРПД определяет десять ключевых принципов действий: двуединный подход к вопросам безопасности в сфере продовольствия и питания; необходимость в комплексном подходе; направленность деятельности, главным образом, на мелких фермеров, в первую очередь женщин; уделение особого внимания устойчивости источников средств к существованию домашних хозяйств; увеличение объемов и повышение качества инвестиций в обеспечение безопасности в сфере продовольствия и питания; важность открытых и функционирующих на должных началах рынков и торговли в целом; ценность партнерства с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон и межотраслевого партнерства; устойчивая политическая воля, ответственное и добросовестное управление; лидирующая роль стран в определении и реализации стратегий и их поддержка на региональном уровне; ответственность за результат.

3.9 ИТОГИ ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ (МКП-2)

В ноябре 2014 года на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) государства-члены ФАО и ВОЗ взяли на себя обязательства по искоренению голода и всех форм неполноценного питания, вновь подтвердив "право каждого человека на доступ к безопасному, достаточному и полноценному питанию в соответствии с правом на надлежащее питание и основополагающим правом каждого человека быть свободным от голода". Страны, участвовавшие в Конференции, приняли Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий МКП-2. В Римской декларации подчеркивается, что для искоренения всех форм неполноценного питания необходимы комплексные, межотраслевые стратегии и координация действий различных участников процесса на всех уровнях; кроме того, в Декларации содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций, включая КВПБ, активизировать усилия и расширить международное сотрудничество на соответствующем направлении. Римская декларация дополняется Рамочной программой действий, в которой для правительств и других заинтересованных сторон приведен комплекс вариантов мер политики и стратегий по выполнению обязательств в рамках МКП-2 и представлению информации о достигнутых результатах.



Оба документа были утверждены Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция A/RES/70/259)^{xxviii}. В соответствии с той же резолюцией было провозглашено Десятилетие действий в области питания (2016–2025 годы), при проведении которого центральная роль была отведена FAO и ВОЗ в сотрудничестве с ВПП, МФСР, ЮНИСЕФ и при участии таких координационных механизмов, как Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания (ПКП) и таких многосторонних платформ, как Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), а также при поддержке со стороны других международных и региональных организаций и платформ.

3.10 ПАРИЖСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ НА 21-Й КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Парижское соглашение было принято в декабре 2015 года на 21-й Конференции сторон (КС 21) 193 странами-участницами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Данное соглашение представляет собой первое практическое воплощение глобального консенсуса относительно сокращения выбросов парниковых газов, а также осуществления мер смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему; и на его основе сформулирован глобальный план действий по достижению цели удержания прироста среднемировой температуры намного ниже 2 °С. В соглашении, которое было подписано на КС 21 и войдет в силу в 2020 году, признается основополагающий приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода и особая уязвимость систем производства продовольствия к неблагоприятным последствиям изменения климата.

3.11 ДРУГИЕ МЕХАНИЗМЫ И ДОКУМЕНТЫ

Принципы и стратегии, которые могут иметь отношение к обеспечению продовольственной безопасности, отражены и в ряде других документов, инструментов, руководящих принципов и программ. К ним относятся:

- Конвенция о правах ребенка (КПР)
- Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ)
- Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин (ДЛНОЖ)
- Пекинская платформа действий по обеспечению прав женщин
- Конвенции МОТ 87, 98 и 169
- Международная оценка сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития (МОСЗНТР)
- Заключительная декларация Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРС)
- Декларация ООН о правах коренных народов (ДПКН)

^{xxviii} http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259



- Усиление внимания к проблеме питания (САН). Стратегия на 2016–2020 годы: от идеи к действиям
- Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (Принципы УМР)
- Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы



РАЗДЕЛ IV. ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ПРОГРАММНЫЕ И ДРУГИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и в контексте общих механизмов, описанных в разделе 3, сложился широкий международный консенсус в отношении должных ответных действий политического характера, направленных на устранение в ряде областей глубинных причин голода и неполноценного питания. Приводимые в настоящем разделе рекомендации являются составной частью решений, принятых КВПБ. Этот список не носит исчерпывающего характера, и со временем будет расширяться, поскольку обновление ГСМ производится на регулярной основе. В разделе 6 ГСМ перечисляется ряд областей, где имеются признанные пробелы в консенсусе по политическим вопросам.

4.1 ДВУЕДИНЫЙ ПОДХОД

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Двуединый подход" (Первая редакция ГСМ – 2012 год)

4.2 СОДЕЙСТВИЕ ОТВЕТСТВЕННОМУ ИНВЕСТИРОВАНИЮ В АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ

Комитет одобрил:

- "Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (2014 год)"

4.3 ИНВЕСТИРОВАНИЕ В МЕЛКОМАСШТАБНОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Пути укрепления продовольственной безопасности и инвестирование в сельское хозяйство с учетом интересов мелких землевладельцев" (2011 год)
- "Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности и питания" (2013 год)

"Содействие мелким фермерам в выходе на рынок" (2016 год)

4.4 БОРЬБА С ВОЛАТИЛЬНОСТЬЮ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Волатильность цен и продовольственная безопасность" (2011 год)



4.5 РАССМОТРЕНИЕ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Гендерная проблематика, продовольственная безопасность и питание" (2011 год)

4.6 ПОВЫШЕНИЕ ПРОДУКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И НАРАЩИВАНИЕ ОБЪЕМОВ ПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов производства в условиях социальной, экономической и экологической устойчивости" (Первая редакция ГСМ – 2012 год)

4.7 ПИТАНИЕ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Питание" (Первая редакция ГСМ – 2012 год)

Комитет одобрил следующее предложение:

- "Участие КВПБ в работе по продвижению тематики питания" (2016 год)

4.8 РЕЖИМ ВЛАДЕНИЯ И ПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ, РЫБНЫМИ И ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

Комитет одобрил:

- "Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности" (2012 год)

4.9 РАССМОТРЕНИЕ ПРОБЛЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

Комитет одобрил:



- "Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов" (2015 год)

4.10 СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания" (2012 год)

4.11 ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Продовольственная безопасность и изменение климата" (2012 год)

4.12 БИОТОПЛИВО И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Биотопливо и продовольственная безопасность" (2013 год)

4.13 ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПОТЕРИ И ПИЩЕВЫЕ ОТХОДЫ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем" (2014 год)

4.14 УСТОЙЧИВОЕ РЫБОЛОВСТВО И АКВАКУЛЬТУРА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания" (2014 год)



4.15 ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Водные ресурсы для обеспечения продовольственной безопасности и питания" (2015 год)

4.16 РОЛЬ ЖИВОТНОВОДСТВА В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ИНТЕРЕСАХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

Комитет одобрил следующие стратегические рекомендации:

- "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания" (2016 год)



РАЗДЕЛ 5. ЕДИНЕНИЕ И ОРГАНИЗОВАННОСТЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ^{xxix}

Ответственное и добросовестное управление в области продовольственной безопасности и питания на всех уровнях – глобальном, региональном и особенно национальном – является одной из первоочередных предпосылок для достижения успеха в борьбе с голодом и неполноценным питанием. Ответственное и добросовестное управление требует от правительств отдавать приоритет стратегиям, политическим мерам, программам и финансированию в сфере борьбы с голодом, неполноценным питанием, а от международного сообщества – координации и мобилизации значимой поддержки через оказание на национальном, двустороннем или многостороннем уровнях как гуманитарной помощи, так и помощи в целях развития с учетом приоритетов стран.

Непрекращающийся голод, от которого страдает значительная часть населения планеты, а в последние годы также экономический кризис и волатильность цен на продовольствие, обнажили хрупкость глобальных механизмов в области продовольственной безопасности и питания. Степень координации действий различных субъектов национального, регионального и глобального уровней не была адекватной. Ликвидация структурных причин голода и неполноценного питания требует создания условий для обеспечения учета во всех соответствующих национальных и международных политических мерах права на питание, согласованности политики, стратегий и программ, в рамках которых первоочередное внимание уделяется удовлетворению как долгосрочных потребностей, так и запросам об оказании чрезвычайной помощи в области продовольственной безопасности и питания. Для успешного решения таких задач необходимы межсекторальная правительственная поддержка, политическая воля и скоординированные действия, нацеленные на долгосрочную перспективу. Проводимые мероприятия должны опираться на надлежащее финансирование и на соответствующий потенциал – как для их реализации, так и для мониторинга их результатов^{xxx}.

5.1 ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

Первоочередное значение обязанности государства обеспечить продовольственную безопасность собственных граждан было подтверждено многократно и, в частности, нашло отражение в первом из Римских принципов устойчивой продовольственной безопасности, который следующим образом определяет ведущую роль стран в реализации соответствующих планов:

^{xxix} В основу настоящего раздела положены, в первую очередь, Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, состоявшегося в Риме в 2009 году, ДРППП, ОВРПД и ряд других документов и механизмов, отражающих расширяющийся и набирающий мощь консенсус по вопросам разработки, координации, осуществления, поддержки, финансирования и мониторинга стратегий и программ в области продовольственной безопасности и питания.

^{xxx} ОВРПД, пункт 8.



"Мы вновь подтверждаем, что ответственность за обеспечение продовольственной безопасности лежит на странах, и любые планы по решению задач в области обеспечения продовольственной безопасности должны выработываться, формулироваться, реализовываться и признаваться самими странами, действующими на основе консультаций со всеми основными заинтересованными структурами. Мы будем отдавать главный приоритет обеспечению продовольственной безопасности, и отразим это в наших национальных программах и бюджетах"^{xxxii}.

Ниже приводятся рекомендации, консолидирующие наиболее важный опыт действий на страновом уровне:

- a) Государствам следует создавать или укреплять межминистерские механизмы, отвечающие за стратегии, политику и программы в сфере национальной продовольственной безопасности и питания.
- b) В идеальном случае такие механизмы должны создаваться и координироваться на высоком правительственном уровне, включаться в систему национального законодательства, в их деятельности должны принимать участие представители министерств и ведомств, ведающих вопросами, имеющими отношение к области продовольственной безопасности и питания, в том числе вопросами сельского хозяйства, социальной защиты, развития, здравоохранения, инфраструктуры, образования, финансов, промышленности и технологий.
- c) Национальные стратегии в области продовольственной безопасности и питания, как являющиеся, так и не являющиеся частью более широких стратегий развития или борьбы с бедностью, должны носить комплексный характер, укреплять местные и национальные продовольственные системы и охватывать все основы продовольственной безопасности и питания, а именно наличие, доступ, использование и стабильность.
- d) Следует создавать или укреплять механизмы координации стратегий и действий с правительственными органами местного уровня. Государствам следует рассмотреть вопрос о создании на местном и национальном уровнях многосторонних платформ и механизмов разработки, осуществления и мониторинга стратегий, законодательных актов, политических мер и программ в области продовольственной безопасности и питания, по возможности обеспечивая интеграцию многосторонних механизмов с национальными механизмами координации. В качестве заинтересованных сторон следует, в меру целесообразности, рассматривать местные правительственные органы, гражданское общество, частный сектор, организации фермеров, мелких производителей продовольствия и лиц, производящих продовольствие традиционными методами, ассоциации женщин, молодежные ассоциации, представителей групп, в наибольшей степени страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, а также, в меру целесообразности, доноров и партнеров по развитию.
- e) Развивать и/или укреплять механизмы картирования и мониторинга в целях совершенствования координации деятельности различных заинтересованных сторон и содействия созданию системы ответственности.

^{xxxii} Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пункт 9



- f) При разработке национальных стратегий и программ в области продовольственной безопасности и питания государствам следует стремиться учитывать потенциально возможные непреднамеренные или негативные воздействия таких стратегий и программ на продовольственную безопасность и питание в других странах.

Осуществление Руководящих принципов в поддержку права на достаточное питание

В дополнение к рекомендациям, приведенным в предыдущем разделе, ДРППП содержат предназначенные вниманию стран практические рекомендации по разработке эффективных институциональных и адекватных правовых систем, по налаживанию независимых механизмов мониторинга, а также по их внедрению.

Для проведения ДРППП в жизнь рекомендуется пройти следующие семь этапов^{xxxii}:

Этап 1: выявление групп, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, мест их проживания и причин их голода. Проведение на основе детализированных данных анализа глубинных причин отсутствия продовольственной безопасности среди этих групп, что даст правительствам возможность придать собственной деятельности более целенаправленный характер.

Этап 2: проведение при содействии заинтересованных сторон тщательной оценки осуществляемой политики, институтов, законодательства, программ и бюджетных ассигнований в целях более эффективного выявления как препятствий, так и возможностей для удовлетворения потребностей и прав групп населения, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

Этап 3: принятие по результатам этой оценки основанной на принципе соблюдения прав человека национальной стратегии в области продовольственной безопасности и питания в качестве плана скоординированных действий государства по поступательному осуществлению права на достаточное питание. Такая стратегия должна включать целевые показатели, сроки, обязанности и оценочные показатели и обеспечить всеобщую осведомленность о них, а также должна служить основой для ассигнования бюджетных ресурсов.

Этап 4: определение функций и обязанностей соответствующих государственных институтов в целях обеспечения гласности, отчетности и эффективной координации, а также, при необходимости, создание, реформирование или усовершенствование организации и структуры этих государственных институтов.

Этап 5: рассмотрение вопроса о включении права на питание в национальное законодательство, такое, как конституция, рамочный закон или отраслевой закон, и тем самым об установлении долгосрочного обязательного стандарта для правительства и заинтересованных сторон.

Этап 6: отслеживание последствий и результатов реализации политики, законодательства, программ и проектов для измерения степени достижения поставленных целей, заполнения

^{xxxii} Проект подготовлен Группой ФАО по вопросам права на достаточное питание



возможных пробелов и постоянного совершенствования деятельности правительства. Сюда могут входить оценки воздействия политических мер и программ на реализацию права на достаточное питание. Особое внимание следует уделять мониторингу ситуации в области продовольственной безопасности уязвимых групп, прежде всего женщин, детей и пожилых людей, и уровня их питания, в том числе с учетом существующего дефицита микроэлементов.

Этап 7: создание судебных, внесудебных или административных механизмов отчетности и рассмотрения жалоб, что даст обладателям прав возможность привлекать государственные органы к ответственности и обеспечить безотлагательное принятие мер по исправлению положения в случаях, когда политика или программы не реализуются или не приносят ожидаемых результатов.

5.2 НАРАЩИВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕРОПРИЯТИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ

Хотя страновой уровень рассматривается как наиболее важный, многие страны выступают за получение выгод за счет совершенствования координации и расширения сотрудничества на региональном уровне. Среди прочих важных функций, отдельные региональные межправительственные организации, в соответствии с их мандатами, обеспечивают политическое стимулирование и предоставляют технические указания по развитию механизмов ответных действий на страновом уровне, оказывают помощь в формировании региональных рынков, консолидируют риски и ответные меры собственных членов. Многие региональные организации разработали концептуальную политическую основу для выработки национальной политики и практических указаний относительно процедур планирования с обеспечением максимально широкого участия. Эти процедуры имеют ключевое значение с точки зрения создания и поддержки партнерских связей, которые на страновом уровне необходимы для улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания.

Региональным органам, в соответствии с их мандатами, может отводиться важная роль в выработке региональной политики в отношении трансграничных аспектов продовольственной безопасности и питания, в формировании стабильных региональных рынков. Такая политика опирается на существующую внутри регионов неразрывную связь и сопряженность экологии, производства и потребления. В рамках этой политики рассматривается необходимость в совместном управлении трансграничными ресурсами, включая реки и речные бассейны, подземные воды, пастбища и морские ресурсы, равно как в совместной борьбе с трансграничным проникновением сельскохозяйственных вредителей. Она охватывает региональные инвестиции в активизацию деятельности на национальном уровне и рассмотрение отдельных аспектов, к числу которых относятся снятие барьеров внутри регионов, укрепление региональных цепочек приращения стоимости, гармонизация информационных систем, координация систем мониторинга чрезвычайной продовольственной помощи и мобилизация ресурсов.

Региональные платформы, в соответствии с их мандатами, открывают возможность для диалога между региональными группами, правительствами, донорами и учреждениями



системы ООН. Региональные платформы, в соответствии с их мандатами, открывают возможность для диалога между региональными группами, правительствами, донорами и учреждениями системы ООН. Кроме того, они могут давать возможность проводить мониторинг и оценку результативности, и отслеживание государственных расходов и потоков помощи, тем самым содействуя повышению уровня координации среди доноров, региональных многосторонних банков развития и учреждений системы ООН. Ряд аналогичных функций могут выполнять и платформы, не являющиеся строго региональными, но объединяющие экспертов либо страны, разделяющие определенные взгляды. В качестве примера такой платформы можно указать ОЭСР^{xxxiii} и "Группу двадцати".

В качестве примера такой платформы можно указать ОЭСР {§91} и "Группу двадцати". Наконец, региональные организации и платформы могут с большой пользой выполнять функцию интерфейса между глобальным и национальным уровнями: в контексте учета особенностей региона и с привлечением институтов, стоящих ближе к национальным правительствам, вносить вклад в распространение и адаптацию международно признанной практики и опыта.

Для полной реализации описанных выше выгод и совершенствования поддержки деятельности на национальном уровне со стороны региональных органов рекомендуется, в меру целесообразности, осуществление перечисленных ниже мер, а именно:

- a. Разработка или укрепление механизмов региональной координации с привлечением всех соответствующих заинтересованных сторон, разработка или обновление региональных стратегий и механизмов в области продовольственной безопасности и питания, использование в рамках таких стратегий и механизмов особенностей региона, возможностей и сравнительных преимуществ существующих региональных институтов.
- b. Обеспечение согласованности, консолидации и координации различных региональных и субрегиональных мер по выработке четкой региональной стратегии и политики в области продовольственной безопасности и питания и ответственности за нее.
- c. Содействие созданию связей между региональными механизмами и рамочными программами и КВПБ, в том числе содействие двунаправленной коммуникации с целью обеспечения более полной координации и согласованности политических мер.
- d. Повышение уровня согласованности и последовательности технического и финансового вклада учреждений, в чью сферу деятельности входит предоставление международной помощи, региональных банков, региональных технических учреждений и региональных фермерских организаций, частного сектора и ОГО в деятельность по поддержке региональных и национальных стратегий.
- e. Более активная донорская поддержка процессов региональной экономической интеграции и использование региональных структур в качестве эффективных партнеров в деле поддержки разработки и осуществления национальных

^{xxxiii} <http://www.oecd.org>



- стратегий, политических мер и планов в области продовольственной безопасности и питания.
- f. Координация региональной политики в части, касающейся торговли производственными ресурсами для сельскохозяйственного производства и продукцией сельского хозяйства, а также обеспечение соответствия требованиям согласованных на международном и региональном уровнях стандартов с целью содействия международной торговле.
 - g. Учет, в ряду прочего, необходимости наличия стратегических резервов продовольствия для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи, социальных гарантий и прочих инструментов управления рисками, способствующих повышению уровня продовольственной безопасности, несущих блага женщинам и мужчинам из бедных и социально обособленных общин.
 - h. Укрепление региональных цепочек приращения стоимости, в первую очередь в части развития инфраструктуры, поскольку такие цепочки обладают потенциалом для расширения рынков через стимулирование национальных и зарубежных долгосрочных, ответственных и соответствующих требованиям национального законодательства частных инвестиций в переработку сельскохозяйственной продукции и агробизнес.

5.3 НАРАЩИВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕРОПРИЯТИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ И ДЕЙСТВИЯ В ОТВЕТ НА ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ

Преодоление бедности потребует целеустремленных усилий всего мира. В этом плане международному сообществу предстоит выполнить две ключевые функции: во-первых, нарастить поддержку усилий регионов и отдельных стран, а во-вторых, обеспечить координацию действий в ответ на глобальные вызовы, затрагивающие область отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.

Международное сообщество не раз подтверждало собственную приверженность делу поддержки национальных правительств в предпринимаемых последними усилиях по борьбе с голодом. Текст первого из Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности отражает решимость "активизировать международную поддержку в целях реализации эффективных национальных и региональных стратегий, разработки осуществляемых под руководством самих стран инвестиционных планов и поощрения взаимной ответственности, транспарентности и подотчетности".

Принципы 2 и 4 также имеют непосредственное отношение к вопросу о предоставляемой странам международной поддержке^{xxxiv}. Те же вопросы поднимаются в Аквильском

^{xxxiv} Принцип 2: "Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования регулирования, достижения более эффективного распределения ресурсов, недопущения дублирования усилий и выявления недостающих ответных мер" и Принцип 4: "Обеспечение важной роли многосторонней системы посредством неуклонного повышения эффективности, расширения возможностей



совместном заявлении 2009 года по глобальной продовольственной безопасности, в Парижской декларации об эффективности помощи и в Аккрской программе действий.

Международная помощь в целях развития оказывается из многочисленных и разнообразных источников. Их круг охватывает отдельные страны-доноры, многосторонние международные учреждения, международные и региональные финансовые институты, международные НПО и частные фонды. Задача, которая ставится перед руководством на глобальном уровне, состоит в том, чтобы не допускать дублирования деятельности среди разнообразных заинтересованных сторон, и чтобы их административные требования не ложились чрезмерным бременем на плечи стран-бенефициаров. Раздробленность привела к тому, что многие развивающиеся страны до сих пор трудятся над подготовкой документов, отражающих их стратегические нужды и приоритеты в соответствии с требованиями процедур, условий, сроков, ограничений и портфелей помощи очень большого числа партнеров. Для наименее развитых стран эта проблема стоит еще острее, ибо там, как правило, не имеется ни ресурсов, ни потенциала для управления большим числом партнерских связей, а зависимость таких стран от международной помощи намного выше.

Организации и учреждения системы ООН прилагают активные усилия по упорядочению и координации предоставляемой ими помощи через деятельность страновых групп ООН, в рамках составления совместных программ и через механизмы, подобные экспериментальной концепции "Единство действий ООН"^{xxxv}. Кроме того, в целях управления и координации действий учреждений системы ООН была разработана ОВРПД.

В плане действий в ответ на глобальные вызовы, имеющие отношение к сфере продовольственной безопасности и питания, был достигнут определенный прогресс в решении проблем, требующих усилий глобального уровня. К таким проблемам можно отнести изменение климата, биоразнообразие, генетические ресурсы, чрезмерную волатильность цен, рыболовство в международных водах, торговлю, стандарты на пищевые продукты и пр. Но, несмотря на то что со времен продовольственного кризиса 2008 года уровень политического внимания стал значительно выше, и приоритеты расставляются быстрее, необходим дальнейший прогресс, причем во многих случаях связанный с необходимостью добиваться консенсуса и преодолевать отдельные непростые расхождения как политического, так и экономического характера (см. раздел 6).

Тем не менее существует широкий консенсус в отношении стратегии обеспечения более совершенной международной поддержки усилий странового и регионального уровня и более адекватных действий в ответ на глобальные вызовы и, в частности, в отношении указанных ниже ключевых элементов такой стратегии.

реагирования, усиления координации и наращивания результативности деятельности многосторонних учреждений".

^{xxxv} <http://www.undg.org/?P=7>



Наращивание глобальной поддержки усилий регионального и национального уровней:

- a) **Применение стратегического и программного подхода:** международные организации, региональные организации, учреждения, ведающие вопросами развития, и прочие субъекты международной помощи должны перейти от изолированных проектов к применению стратегического и программного подхода, основанного на регулируемых самими странами стратегиях, причем желательно вместе с другими донорами, что послужит цели расширения масштабов осуществляемых инициатив.
- b) **Техническое сотрудничество:** развитым и развивающимся странам и многосторонним учреждениям следует сотрудничать в деле более широкого объединения усилий по повышению уровня продовольственной безопасности и питания через техническое сотрудничество, включая укрепление институционального потенциала, передачу технологий и повышение продуктивности сельского хозяйства на благо продовольственной безопасности и питания.
- c) **Сотрудничество в формате "Юг-Юг" и трехстороннее сотрудничество**^{xxxvi} следует поддерживать, так как оно дает реальные возможности для передачи политического опыта и технологий, необходимых для повышения продуктивности сельского хозяйства в развивающихся странах. Оно также открывает инвестиционные и рыночные возможности на более равных условиях по сравнению с теми, которые существуют сейчас для многих производителей.
- d) **Партнерские связи:** страны, международные организации, гражданское общество, частный сектор, все соответствующие НПО и другие заинтересованные стороны должны способствовать укреплению партнерских союзов и координации действий на местах, включая совместные программы и меры по наращиванию потенциала. Международные организации, в первую очередь расположенные в Риме учреждения ООН, чей мандат охватывает проблематику продовольствия, должны и дальше укреплять партнерские связи на принципах "Единства действий ООН" и в рамках инициативы "Единая ООН".
- e) **Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и потоков ресурсов:** оказание поддержки на страновом уровне в целях обеспечения полного картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и потоков ресурсов под управлением страны-бенефициара, обеспечивающим более высокую степень соответствия и согласованности^{xxxvii}.

^{xxxvi} <http://wbi.worldbank.org/wbi/devoutreach/article/531/triangular-cooperation-opportunities-risks-and-conditions-effectiveness>
http://southsouthconference.org/wp-content/uploads/2009/10/E_Book.pdf

^{xxxvii} Итоговый доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 54



- f) **Официальная помощь в целях развития (ОПР)**^{xxxviii}: странам-донорам следует предпринимать конкретные усилия по достижению своих нынешних целевых показателей по ОПР, предусматривающих выделение 0,7% валового национального дохода^{xxxix} развивающимся странам в целом, а 0,15-0,2% – наименее развитым странам (в меру целесообразности).
- g) **Продовольственная помощь**: странам, оказывающим продовольственную помощь, следует основываться на объективных оценках потребностей, которые проводятся при участии как бенефициаров, так и, по возможности, других заинтересованных сторон, и охватывают, в первую очередь, нуждающиеся и уязвимые группы населения. Продовольственная помощь должна оказываться только в случаях, когда она представляет собой наиболее эффективное и целесообразное средство удовлетворения потребностей в продовольствии и питании наиболее уязвимых слоев населения. Продовольственная помощь может сыграть решающую роль в сохранении жизней, защите источников средств к существованию и укреплению устойчивости людей к неблагоприятным воздействиям. Как любая помощь, продовольственная помощь не должна способствовать появлению иждивенческих тенденций. Если это возможно и целесообразно, закупки продовольствия следует осуществлять на местной или региональной основе. Кроме того, продовольственная помощь может предоставляться в виде передачи денежных средств или ваучеров.
- h) **Внешний долг**: странам и международным организациям следует рассмотреть вопрос о мерах по уменьшению внешней задолженности с целью высвобождения ресурсов для борьбы с голодом, сокращения масштабов нищеты в городских и сельских районах и поощрения устойчивого развития^{xl};

Действия в ответ на глобальные вызовы:

- a) **Торговля**: местная, национальная, региональная и международная торговля могут сыграть важную роль в поощрении экономического развития и борьбе с нищетой, а также в повышении уровня продовольственной безопасности и питания в стране. Страны должны создавать благоприятные условия для региональной и международной торговли как одного из эффективных инструментов развития. Важно стремиться к последовательности политических

^{xxxviii} Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) регулярно обновляет статистические данные по ОПР: http://www.oecd-ilibrary.org/development/development-aid-net-official-development-assistance-oda_20743866-table1

^{xxxix} В 1970 году впервые была достигнута договоренность о соотношении ОПР и ВВП на уровне 0,7%. Позже это соотношение было неоднократно одобрено конференциями самого высокого уровня, посвященными вопросам международной помощи и развития. В 2005 году 15 стран, которые на 2004 год состояли членами Европейского союза, договорились о достижении этого соотношения к 2015 году. Соотношение в 0,7% сыграло роль ориентира при принятии в 2005 году обязательств об увеличении объемов ОПР Европейским союзом, саммитом "восьмерки" в Глениглсе и Всемирным саммитом ООН. Источник: ОЭСР

^{xl} План действий Всемирного продовольственного саммита 1996 года, пункт 53, цель 6.2 и пункт 53, подпункты m и n; ДРППП, раздел III, пункт 11



мер в области торговли и развития и в сфере окружающей среды, а также социальных, экономических и политических функций, которые влияют на результативность стратегии борьбы с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности.

- b) **Изменение климата:** наращивать национальный потенциал развивающихся стран, выводить на должный уровень международное сотрудничество и передачу технологий, позволяющих в более полной мере адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменений климата и повысить эффективность систем производства.
- c) **Научные исследования:** стимулирование партнерских связей между государственным и частным секторами, национальных и международных сельскохозяйственных исследований, включая научные исследования в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества, в частности, под эгидой КГМСХИ и с обеспечением координации с процессом ГКСИР^{xli}.

5.4 ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛИ: УВЯЗЫВАНИЕ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ С РЕСУРСАМИ

Стабильность усилий по обеспечению всеобщей продовольственной безопасности и полноценного питания зависит, прежде всего, от объема собственных бюджетных расходов стран. В части отраслевого финансирования, в развивающихся странах достигнут консенсус по вопросу о необходимости увеличения доли государственных расходов на нужды сельского хозяйства, повышения уровня продовольственной безопасности и питания. Хотя расчеты потребностей в глобальном финансировании значительно разнятся, достигнуто общее соглашение о необходимости преодоления и восполнения того спада инвестиций в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, который наблюдался последние 25 лет, и выполнения обещаний, взятых на себя в прошлом.

При принятии решений о разработке стратегий финансирования правительствам и другим субъектам следует учитывать, кроме прочего, ряд аспектов:

- a) При формировании национальных бюджетов следует однозначно, в стабильных и разумных объемах выделять ресурсы на осуществление национальных стратегий в области продовольственной безопасности и питания. Использование таких ресурсов должно осуществляться на основе принципов транспарентности и ответственности. Государствам следует стремиться обеспечить, чтобы урезания

^{xli} <http://www.fao.org/docs/eims/upload/294891/GCARD%20Road%20Map.pdf>. Вклад и динамичное взаимодействие тысяч заинтересованных сторон, представляющих все сектора, позволили разработать План действий ГКСИР, что стало большим шагом вперед для всех участников процесса. План действий обозначил изменения в системах сельскохозяйственных исследований, подлежащие срочному осуществлению в интересах развития на глобальном уровне. Это необходимо для достижения всемирных целей сокращения масштабов голода и нищеты, создания возможностей для получения более высоких доходов с одновременным обеспечением экологической устойчивости и, в частности, для удовлетворения потребностей обладающих ограниченными ресурсами фермеров и потребителей.



- бюджета не оказывали негативного воздействия на доступ наиболее бедных слоев общества к достаточному питанию^{xlii}.
- b) В глобальные расчеты следует включать расходы на разработку и реализацию усовершенствованных и более устойчивых социальных программ и социальных гарантий в качестве неотъемлемого компонента программы действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания.
 - c) Исключительно важная роль национальных частных инвестиций в сельское хозяйство, в частности, непосредственных инвестиций фермеров, и необходимость найти пути мобилизации и разблокирования потенциальных дополнительных национальных инвестиций через упрощение доступа к финансовым услугам и рынкам. Это может потребовать применения инновационных подходов к вопросам финансирования, с тем чтобы снизить воздействие на сельское хозяйство рисков, связанных с займами и кредитами, разработать специальные финансовые продукты для фермеров, повысить эффективность сельскохозяйственных рынков, поднять уровень финансовой грамотности фермеров.
 - d) ОПР продолжает играть важную роль в координации и активизации разработки и осуществления инвестиционных планов в области обеспечения продовольственной безопасности и питания. Борьба с неполноценным питанием и голодом не должна ограничиваться нынешними объемами поступлений, которыми располагают развивающиеся страны. ОПР имеет важнейшее значение для поддержки ключевых государственных инвестиций, включая социальные программы, системы социальных гарантий, инфраструктуру, исследования, распространение опыта и укрепление потенциала.
 - e) При выполнении обязательств в части ОПР в области продовольственной безопасности и питания следует достигать более высокого уровня транспарентности и ответственности. Частные инвестиции – важный источник финансирования капиталовложений. Они дополняют государственные инвестиции по линии ОПР, но должны осуществляться с обеспечением согласованности с национальными целями в области продовольственной безопасности и питания.
 - f) Во многих развивающихся странах важным источником финансирования развития и экономического роста являются денежные средства, поступающие от мигрантов. Следует предпринимать усилия по мобилизации ресурсов в виде денежных переводов мигрантов на нужды развития, обеспечения продовольственной безопасности и питания.
 - g) Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания и связей таких мероприятий с потоками ресурсов играет важную роль в плане содействия большей обоснованности выделения ресурсов в поддержку национальных и региональных стратегий и программ.

^{xlii} Согласно ДРППП, Рекомендации 12.1, 12.2 и 12.3



5.5 МОНИТОРИНГ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Согласно Документу о реформе КВПБ, одна из ролей Комитета состоит в "развитии системы отчетности и внедрении наиболее эффективных форм и методов работы на всех уровнях". Исходя из этого, "КВПБ в соответствующих случаях надлежит помогать странам и регионам в рассмотрении вопросов о том, достигаются ли поставленные цели и как быстрее и эффективнее повысить уровень продовольственной безопасности и сократить масштабы недоедания. Для этого потребуется разработать инновационный механизм, включая определение общих показателей, для отслеживания прогресса на пути к указанным согласованным целям и проведение мероприятий с учетом опыта, вытекающего из процессов КВПБ и из попыток мониторинга, предпринимавшихся другими структурами". С этой целью Бюро КВПБ учредило рабочую группу открытого состава для разработки предложений по эффективному мониторингу, которые, после одобрения КВПБ, будут включены в следующие варианты ГСМ.

Стратегия комплексного мониторинга и отчетности в области продовольственной безопасности и питания в обязательном порядке должна включать ряд четко разграниченных составляющих, отличающихся друг от друга целями, подходами и предпочтительным уровнем осуществления. Ниже приводятся краткие описания и рекомендации по наиболее важным из таких составляющих.

а) Ответственность за взятые обязательства и результаты

Ответственность за взятые обязательства и результаты имеет ключевое значение, особенно в плане движения по пути поступательного осуществления права на достаточное питание. Отмечается, что наибольшего прогресса в области продовольственной безопасности и питания добились страны, продемонстрировавшие самую мощную политическую волю и прочную приверженность взятым на себя политическим и финансовым обязательствам, были открытыми и транспарентными для всех заинтересованных сторон. Мониторингу должны подлежать итоговые показатели в области питания, показатели реализации права на достаточное питание, эффективность сельскохозяйственного сектора, а также прогресс в достижении ЦУР, особенно ЦУР 2, и цели, согласованные на региональном уровне.

Системы мониторинга и отчетности должны соответствовать пяти принципам:

- i. в основе таких систем должны лежать права человека, в первую очередь, поступательное осуществление права на достаточное питание;
- ii. они должны налагать ответственность за принимаемые решения;
- iii. они должны характеризоваться широким участием и включать проведение оценок с привлечением всех заинтересованных сторон и бенефициаров, в том числе наиболее уязвимых;
- iv. они должны быть простыми, но всеобъемлющими, точными, своевременными и понятными всем, и предусматривать детализированные по гендерному признаку, возрасту, регионам и пр. показатели, которые отражают последствия, процесс и ожидаемые итоги;
- v. они не должны дублировать существующие системы, а, скорее, опираться на эти системы и укреплять национальный потенциал в части статистики и анализа.



Мониторинг прогресса на пути достижения целевых показателей в области продовольственной безопасности и питания уже ведется многими форумами, включая международные, региональные и национальные органы. Хотя международные органы будут продолжать свою деятельность по глобальному мониторингу распространения голода и недоедания, равно как и прогресса в достижении ЦУР, странам необходимо выстроить собственные механизмы вовлечения заинтересованных сторон в процесс мониторинга и отчетности о прогрессе в деле достижения поставленных целей и рассмотреть возможные варианты эффективного и предусматривающего максимально широкое участие управления вопросами продовольственной безопасности и питания на национальном уровне.

б) Мониторинг в сфере отсутствия продовольственной безопасности, голода и недостаточного питания

Данная составляющая подразумевает мониторинг текущих масштабов голода, носящего как краткосрочный, так и долгосрочный характер. Такой мониторинг должен стать основной обязанностью стран, содействовать ему должны региональные и международные организации. В этом плане важная роль принадлежит ФАО, МФСР и ВПП, которые, в частности, ежегодно публикуют совместно с ВОЗ, ЮНИСЕФ и Всемирным Банком доклад о состоянии продовольственной безопасности и питания в мире, содержащий сводную информацию на основе данных, предоставленных странами-членами, и анализ этих данных, осуществляют поддержку национальных информационных систем, публикуют результаты анализа и картирования уязвимости^{xliii} и оценки потребностей в области продовольственной безопасности, что очень важно с точки зрения оказания странам содействия в предупреждении и преодолении продовольственных кризисов. Прочие направления ведущейся сегодня работы по мониторингу и анализу информации описаны в ОВРПД.

Отлаженные системы информации, мониторинга и отчетности, где применяются данные с детализацией по половому и возрастному признаку, играют важную роль в определении актуального статуса сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания, реализации права на достаточное питание в отдельно взятой стране. Необходимы определение уровня потребностей и их распределения по группам, составленным по критерию источников средств к существованию, а также стимулирование к достижению более высокого уровня эффективности, ответственности, транспарентности и координации действий в ответ на эти потребности.

Для совершенствования информационных систем, процедур сбора данных, гармонизации методик и показателей, применяемых для расчета масштабов голода и недостаточного питания, предстоит большая работа на страновом, региональном и глобальном уровнях.

^{xliii} <http://vam.wfp.org/>



В этом отношении КВПБ согласовал следующие рекомендации^{xliv}:

- i. одобрил предложение о разработке набора основных показателей продовольственной безопасности, включая разработку, принятие и продвижение международно признанных стандартов;
- ii. настоятельно рекомендовал ФАО улучшить свои методики определения масштабов недоедания, обратив особое внимание на улучшение включенных в методику базовых данных и параметров;
- iii. настоятельно призывал ФАО и другие профильные учреждения активизировать усилия по укреплению потенциала в целях улучшения как базовой продовольственной и сельскохозяйственной статистики, так и специальных систем мониторинга продовольственной безопасности;
- iv. настоятельно призывал укреплять свои национальные информационные системы в области продовольственной безопасности и питания;
- v. подчеркнул необходимость более действенной интеграции всех мероприятий, связанных с информацией по продовольственной безопасности и питанию на всех уровнях, и призвал мобилизовать ресурсы для достижения этой цели;
- vi. рекомендовал активизировать диалог между директивными органами, статистическими службами и поставщиками данных для более успешного выявления и увязывания потребностей в информации, необходимой для разработки, осуществления и мониторинга политики в сфере продовольственной безопасности, с предоставлением такой информации.

с) Картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания

Еще одной составляющей стратегии мониторинга является картирование предпринимаемых на всех уровнях мероприятий и инициатив в области продовольственной безопасности и питания.

В этом отношении КВПБ согласовал следующие рекомендации^{xliv}:

- i. заинтересованные стороны и представители соответствующих секторов настоятельно призываются внести свой вклад в оказание странам помощи в деле подготовки и осуществления картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания, формировать соответствующие межсекторальные и многосторонние партнерства и содействовать гармонизации применяемых методик;
- ii. следует выделять достаточные ресурсы для финансирования последующей деятельности с целью оказания заинтересованным странам технической поддержки в разработке и развертывании систем картирования мероприятий

^{xliv} Итоговый доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункт 57

^{xlv} Итоговый доклад о работе 37-й сессии КВПБ, пункты 54–55. Комитет также одобрил ряд специальных рекомендаций программного и технического характера по вопросам картирования, которые приводятся в Приложении J к указанному докладу.



- в области продовольственной безопасности и питания в рамках проводимой в этих странах работы по мониторингу развития;
- iii. кроме того, процесс картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания следует сделать неотъемлемой частью национальных информационных систем, охватывающих сектор продовольствия и сельского хозяйства, причем на страновом уровне должна применяться стандартная методика.

d) Мониторинг и последующая деятельность в части выполнения рекомендаций КВПБ

Согласно мандату КВПБ, следует изыскивать способы, обеспечивающие мониторинг выполнения решений и рекомендаций Комитета. Это позволит укрепить роль КВПБ как центра координации и обеспечения политической согласованности.

Комитет одобрил методологический подход как первый шаг к разработке механизма мониторинга решений и рекомендаций КВПБ. Данный подход основывается на следующих критериях оценки: значение КВПБ; инклюзивность и участие; координация и степень вовлеченности; содействие сближению мер политики; обоснованное принятие решений; коммуникационная стратегия КВПБ; оперативность деятельности КВПБ; влияние КВПБ; и возможность внедрения.

Комитет одобрил порядок обмена опытом и примерами передовой практики осуществления решений и рекомендаций КВПБ путём организации мероприятий на национальном, региональном и глобальном уровне. Следуя данному порядку обмена опытом, заинтересованные стороны на добровольной основе обмениваются опытом и примерами из практики осуществления решений и рекомендаций КВПБ. Кроме того, руководствуясь таким порядком, заинтересованные стороны могут активно участвовать во всемирных семинарах, которые планируется проводить в рамках пленарных сессий. Цель таких семинаров – обобщение результатов применения и выполнения решений и рекомендаций КВПБ.



РАЗДЕЛ 6. ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОТРЕБОВАТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВНИМАНИЯ

Ввиду различий во взглядах, отдельные вопросы, составляющие предмет международного диалога в области продовольственной безопасности и питания, могут потребовать дальнейшего внимания международного сообщества. Приводимый ниже перечень таких вопросов не носит исчерпывающего характера. Кроме того, не все они подлежат рассмотрению КВПБ^{xlvi}:

- a. пути совершенствования интеграции в рынки и доступа к рынкам мелких производителей, в первую очередь женщин;
- b. пути ускорения развития сельских районов на благо продовольственной безопасности и питания в контексте миграции из сельских районов в города;
- c. потребность в водных ресурсах для ведения сельского хозяйства и для других целей и пути совершенствования водопользования;
- d. необходимость обеспечить более широкое признание международной торговой системой и торговой политикой озабоченности в плане продовольственной безопасности;
- e. управление пищевой цепочкой и его воздействие на уровень продовольственной безопасности и питания, в том числе пути создания условий для реализации справедливой и конкурентной практики, сокращения послеуборочных потерь и объемов продовольственных отходов;
- f. влияние стандартов на пищевые продукты, в том числе частных, на модели производства, потребления и торговли, в первую очередь в плане продовольственной безопасности и питания;
- g. использование и передача соответствующих технологий сельского, рыбного и лесного хозяйства, в том числе рассмотрение воздействия различных режимов охраны интеллектуальной собственности на сельское хозяйство, продовольственную безопасность и питание;
- h. неразрывность подходов, ориентированных на вопросы питания, и процессов составления планов и программ в области продовольственной безопасности и устойчивого сельского хозяйства;
- i. расширение политического диалога и создание условий для принятия научно обоснованных решений в сфере биотехнологий, с тем чтобы это способствовало устойчивости сельского хозяйства и повышало уровень продовольственной безопасности и питания.

^{xlvi} После принятия первой редакции ГСМ в 2012 году некоторые вопросы, перечисленные в настоящем разделе, были рассмотрены Комитетом. Соответствующие рекомендации приведены в Разделе 4.



СОКРАЩЕНИЯ

АМИС	Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции
КПРСХА	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КЛДОЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЭСКП	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ООН
КГМСХИ	Консорциум международных центров сельскохозяйственных исследований
КС 21	Двадцать первая Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата
МГО	Механизм гражданского общества
ОГО	организация гражданского общества
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
РПД	Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов КВПБ
ГКСХИР	Глобальная конференция по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития
ГСМ	Глобальный стратегический механизм
ГЭВУ	Группа экспертов высокого уровня
ЦГВУ	Целевая группа высокого уровня при Генеральном секретаре ООН по вопросам всемирной продовольственной и нутриционной безопасности
МОСЗНТР	Международная оценка сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития
МКАРС	Международная конференция по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов
МКП-2	вторая Международная конференция по вопросам питания
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
ОПР	официальная помощь в целях развития



ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОИСХ	Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы
Рио+20	Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития, 2012 год
ЦУР	цели в области устойчивого развития
СОФА	Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства
ПКПП	Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания
САН	Движение за усиление внимания к проблеме питания
ОВРПД	Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий Организации
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ДРПРВ	Добровольные руководящие принципы ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности
ДРППП	Добровольные руководящие принципы в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения