



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Семьдесят пятая сессия

Рим, 13–15 июля 2022 года

**ПРОГРАММА РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ СЫРЬЕВЫХ РЫНКОВ И
ТОРГОВЛИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ
РАМОЧНОЙ ПРОГРАММОЙ ФАО НА 2022–2031 ГОДЫ**

Резюме

В настоящем документе содержится обзор результатов работы ФАО в области сырьевых рынков и торговли в двухгодичном периоде 2020–2021 годов, рассматриваются основные тенденции и события, которые отразятся на ее дальнейшей деятельности, и указываются приоритетные направления работы Организации в этих областях в соответствии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и Среднесрочным планом (ССП) на 2022–2025 годы.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе, и дать соответствующие указания. В частности, Комитету предлагается:

- принять к сведению результаты работы ФАО в области торговли и сырьевых рынков в 2020–2021 годах;
- проанализировать глобальные тенденции и события, которые могут повлиять на работу ФАО в области сырьевых рынков и торговли в контексте Стратегической рамочной программы на 2020–2031 годы и Среднесрочного плана на 2022–2025 годы, и дать соответствующие комментарии;
- представить рекомендации относительно приоритетных направлений работы ФАО в сфере сырьевых рынков и торговли, которые станут ориентиром в работе по осуществлению Стратегической рамочной программы на 2020–2031 годы и Среднесрочного плана на 2022–2025 годы.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Секретариат Комитета по проблемам сырьевых товаров (КСТ)

Отдел рынков и торговли ФАО

Эл. почта: FAO-CCP@fao.org

Тел.: (+39) 06 570 52723

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок второй сессии Конференция ФАО приняла Стратегическую рамочную программу на 2022–2031 годы¹, в которой заданы ориентиры для всей работы ФАО в соответствии с базовыми документами, и утвердила бюджетные ассигнования на двухгодичный период 2022–2023 годов². Стратегическая рамочная программа ФАО на 2020–2031 годы сформулирована таким образом, чтобы содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним воздействиям и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

2. ФАО осуществляет Стратегическую рамочную программу по 20 приоритетным направлениям осуществления программы (ПНОП), при определении которых учитывались тематические и технические сравнительные преимущества и компетенции Организации. Четыре направления улучшений и 20 ПНОП неразрывно связаны с ЦУР. Организация применяет системный подход, учитывая социальные, экономические и экологические аспекты развития и сокращая соответствующие издержки. В основе всеобъемлющих преобразований, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года, лежат действия на страновом уровне, а ПНОП помогают достигать ЦУР в соответствии с национальными приоритетами.

3. Четыре сквозных катализатора – технологии, инновации, данные и средства осуществления (общее руководство, человеческий капитал и институты) – призваны придать целенаправленный характер усилиям во всех областях программной деятельности ФАО с целью ускорить работу по достижению ЦУР, расширить возможности для их достижения и свести к минимуму компромиссы. Чтобы реализовать на практике принцип "никто не должен остаться без внимания", ФАО будет учитывать во всей своей работе следующие сквозные темы: гендерные вопросы, молодежь и инклюзивность.

4. С момента вступления Генерального директора Цюй Дунъюя в должность 1 августа 2019 года в ФАО произошли глубокие преобразования, призванные повысить готовность ФАО к решению стоящих перед ней задач. В ФАО сформирована многофункциональная и гибкая организационная структура, позволяющая оптимальным образом наладить межсекторальное сотрудничество и сосредоточить усилия на скоординированном достижении ЦУР. В частности, в интересах консолидации и укрепления инновационного духа ФАО было учреждено Управление по инновациям; вновь учрежденное Управление по МОСТРАГ, НРС и РСНВМ³ призвано обеспечить удовлетворение особых нужд этих уязвимых народов и стран; новое Управление по ЦУР координирует участие Организации в реализации Повестки дня на период до 2030 года и рассмотрении хода этой работы; учреждена должность главного научного специалиста ФАО, который должен обеспечивать обоснованность, широту и независимость применяемых в деятельности ФАО научных подходов.

5. В 2020–2021 годах ФАО обеспечивала полноценную увязку процесса планирования работы на страновом уровне с положениями Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР), содействуя тем самым усилиям по переориентации системы развития ООН, направленным на коллективное повышение национальной ответственности, решение национальных приоритетных задач и устранение пробелов в интересах достижения ЦУР. Применяемый ФАО процесс планирования работы

¹ ФАО. 2021. *Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы*, С 2021/7. Размещено по адресу: <https://www.fao.org/3/ne577ru/ne577ru.pdf>.

² Доклад Конференции ФАО, содержащийся в документе С 2021/РЕР, размещен по адресу: <https://www.fao.org/3/ng170ru/ng170ru.pdf>

³ Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ)

на страновом уровне также вносит вклад в формирование РПООНСУР, что позволяет уделять в общих документах ООН по планированию приоритетное и широкое внимание проблеме преобразования агропродовольственной системы и связанным с этим ЦУР.

6. В двухгодичном периоде 2022–2023 годов ФАО продолжит прилагать усилия по обеспечению максимальной отдачи от своей работы на страновом уровне с помощью ряда стратегий, ключевых общеорганизационных инициатив и действий. Две новые внутренние стратегии Организации в области науки и инноваций и изменения климата, направленные на содействие реализации Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, были рассмотрены Советом ФАО в июне 2022 года. ФАО продолжит повышать эффективность работы на страновом уровне с помощью инициативы "Рука об руку", основанной на научных данных и осуществляемой под эгидой и непосредственным руководством стран, а также продолжит содействовать работе Всемирного продовольственного форума (ВПФ) – глобальной сети независимых партнеров, возглавляемой молодежью.

7. ФАО продолжит работу по смягчению непосредственных последствий пандемии, повышению невосприимчивости средств к существованию к внешним воздействиям в долгосрочной перспективе и переходу к экологичному восстановлению и преобразованию агропродовольственных систем в рамках Программы реагирования и восстановления в связи с COVID-19, которая реализуется при поддержке Продовольственной коалиции. Во исполнение решений Саммита ООН по продовольственным системам (СПС ООН), состоявшегося во время Генеральной Ассамблеи ООН в 2021 году, который заложил основу для преобразования глобальных агропродовольственных систем, Генеральный секретарь ООН поручил расположенным в Риме учреждениям координировать последующую деятельность по итогам СПС ООН, а ФАО – взять на себя ведущую роль от имени системы ООН и создать на базе Организации Координационный центр.

8. В первой части настоящего документа представлен обзор достижений в области сырьевых рынков и торговли в двухгодичном периоде 2020–2021 годов. Далее в нем описываются основные глобальные и отраслевые изменения и тенденции, которые будут влиять на дальнейшую работу ФАО в области сырьевых рынков и торговли, в контексте *четырех направлений улучшений* и соответствующих ЦУР. В заключительной части изложены приоритетные направления работы ФАО в области сырьевых рынков и торговли на 2022–2023 годы и на дальнейшую перспективу в контексте концепции двадцати ПНОП, соответствующих задач ЦУР и требующих повышенного внимания направлений работы.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ФАО В ОБЛАСТИ СЫРЬЕВЫХ РЫНКОВ И ТОРГОВЛИ В 2020–2021 ГОДАХ

A. Новые методы работы ФАО, механизмы и программы

9. За предыдущий двухгодичный период ФАО добилась ряда значимых успехов в работе в области сырьевых рынков и торговли. Например, в ответ на серьезные вызовы с связи с пандемией COVID-19, различными конфликтами и резким ростом цен на продовольствие и удобрения Организация усилила свою основную деятельность по мониторингу, анализу и созданию потенциала.

10. В последующих разделах приводятся основные результаты работы по рынкам и торговле и кратко описывается основная деятельность Организации, имеющая отношение к этому направлению; представленная информация не является исчерпывающей.

Осуществляемая ФАО Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19

11. Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 была запущена в июле 2020 года для улучшения координации мер реагирования ФАО на пандемию и привлечения необходимых ресурсов. В рамках приоритетной области 4 "Торговля и стандарты безопасности

пищевых продуктов" ФАО опубликовала целый ряд отчетов и аналитических записок, содержащих информацию о ценах на продовольствие и ситуации на сырьевых рынках, которые могут быть использованы для принятия соответствующих политических решений, оказала поддержку в развитии потенциала на региональном и страновом уровнях и реализовала многочисленные проекты технического сотрудничества по всему миру.

12. Эта деятельность была отмечена в ходе оценки в режиме реального времени разработанной ФАО Программы ответных мер и восстановления в связи с COVID-19. Как отмечается в докладе по результатам первого этапа оценки⁴, работа ФАО по мониторингу рынка и систем раннего предупреждения Организации показали свою эффективность с точки зрения распространения актуальной информации о глобальных кризисах и наглядно продемонстрировали, что во время пандемии рынки должны оставаться открытыми, а торговля – бесперебойной.

13. Более того, в различных официальных выступлениях и заявлениях, которые делались во время пандемии, признавалось и отмечалось, что эта работа внесла важный вклад в повышение прозрачности продовольственного рынка и способствовала принятию скоординированных ответных мер в области продовольственной безопасности и питания⁵.

Инициатива "Рука об руку"

14. Инициатива ФАО "Рука об руку" направлена на содействие преобразованию агропродовольственных систем и устойчивому развитию сельских районов за счет целенаправленной поддержки слоев населения, в наибольшей мере страдающих от нищеты и голода, а также за счет дифференциации территорий и стратегий, учета всех значимых аспектов на основе анализа и механизмов партнерства. Платформа геопространственных данных инициативы "Рука об руку" (ПГД ИРР), запущенная в июле 2020 года, относится к категории цифровых общественных благ и используется для современного геопространственного моделирования и аналитики, а также для выявления в режиме реального времени существующих проблем и возможностей повышения доходов и снижения уязвимости жителей сельских районов.

15. Система индексов сельскохозяйственного стресса (АСИС) – это механизм спутникового мониторинга сельского хозяйства во всем мире для оперативного выявления пахотных земель с высокой вероятностью возникновения дефицита водных ресурсов или засухи, разработанный и используемый Глобальной системой информации и раннего предупреждения (ГСИРП) Отдела рынков и торговли ФАО (EST) с 2014 года. Интеграция 13 глобальных наборов данных АСИС в ПГД ИРР ФАО внесла большой вклад в повышение эффективности и улучшение результатов работы системы. Это взаимовыгодное решение, поскольку ПГД ИРР расширяет функционал АСИС и позволяет существенно расширить сферу ее применения.

В. Ключевые достижения в 2020–2021 годах

Мониторинг, оценка и прогноз развития сырьевых рынков

16. ФАО ежегодно публикует свыше ста докладов, посвященных основным продовольственным и сельскохозяйственным товарам, в которых, как и ранее, предоставляет правительствам, международным и национальным субъектам своевременные и объективные данные, краткосрочные прогнозы и сведения, необходимые для принятия обоснованных решений и разработки соответствующих мер политики и стратегий. На фоне пандемии COVID-19 ФАО еще больше активизировала работу по мониторингу и анализу и начала, помимо регулярной подготовки и распространения докладов в форме глобальных

⁴ <https://www.fao.org/evaluation/highlights/highlights-detail/ru/c/1445582/>

⁵ К примеру, в коммюнике по итогам заседаний министров сельского хозяйства "Группы двадцати", состоявшихся в 2020 и 2021 годах.

общественных благ, проводить специальные брифинги и выпускать другие информационные материалы, в том числе о ценах и доступности средств производства.

17. Являясь куратором Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), ФАО совместно с другими международными организациями активизировала и расширила свое участие в работе по повышению прозрачности мировых сырьевых рынков, регулярно и своевременно предоставляя информацию об условиях возделывания культур, положении в области спроса и предложения в мире, динамике цен и изменениях в сфере политики. В течение отчетного периода АМИС использовалась для тщательного наблюдения за развитием событий на мировых продовольственных рынках и взаимодействия со странами – крупнейшими производителями и потребителями – в целях обеспечения прозрачности продовольственных рынков и повышения скоординированности ответных мер.

18. ФАО в партнерстве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) продолжила подготовку ежегодного среднесрочного прогноза для основных рынков сельскохозяйственных товаров. В Сельскохозяйственном прогнозе ОЭСР-ФАО за 2020 год представлены всеобъемлющие базовые прогнозы на период до 2029 года, а также содержится нововведение – специальная глава заменена шестью региональными справками с подробным описанием среднесрочных тенденций и их последствий для регионов ФАО. В публикации 2021 года, содержащей базовые прогнозы до 2030 года, использована та же структура. В ответ на просьбу КСТ расширить перечень рассматриваемых сырьевых товаров, начиная с 2020 года в Прогноз была добавлена глава, посвященная прогнозам по корнеплодам и клубнеплодам, зернобобовым, бананам и основным тропическим фруктам. Кроме того, учитывая важное значение производства и экспорта сырья и напитков для многих стран с низким уровнем дохода, ФАО подготовила среднесрочные прогнозы по этим товарным группам.

19. Анализ и сценарии по регионам были подготовлены совместно с региональными представительствами ФАО по проблемам, представляющим интерес для конкретных регионов. Сценарии для региона Восточной Европы и Центральной Азии были посвящены здоровому питанию и способам повышения производительности, а для Ближнего Востока и Северной Африки основными темами анализа стали изменение климата и пандемия COVID-19. Также были рассмотрены глобальные сценарии влияния пандемии COVID-19 на продовольственные и сельскохозяйственные рынки.

20. В исследованиях и разработках использовались модель Aglink-Cosimo и дополнительные инструменты, что позволило выполнить моделирование в соответствии с современными требованиями.

Мониторинг и оценка ситуации в области продовольственной безопасности

21. ФАО продолжала информировать о ситуации с продовольственной безопасностью в развивающихся странах, в частности в странах с низким доходом и дефицитом продовольствия (СНДДП). В Глобальной системе информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП) публиковались последние данные и специальные предупреждения о странах, испытывающих трудности с поставками продовольствия, а также ежеквартально выпускался отчет "Виды на урожай и продовольственная ситуация", содержащий обзор ситуации в регионах и актуализированный список стран, нуждающихся во внешней помощи для обеспечения продовольствием. Была успешно оказана дистанционная техническая помощь в проведении Миссий по оценке урожая и продовольственного снабжения (МОУПС) в нескольких странах.

22. За отчетный период в АСИС были добавлены новые показатели интенсивности засухи, исторической частоты и прогноза вероятности, в том числе по пастбищным угодьям.

Для поддержки национальных систем раннего предупреждения в нескольких странах были развернуты страновые версии АСИС.

23. Была расширена сфера охвата инструмента мониторинга и анализа цен на продовольствие ФАО (МАЦП) путем включения стран, рынков и товаров, в том числе цен на продукты, имеющие значение для здорового питания. На сегодняшний день страновые версии инструмента МАЦП используются в Гватемале, Кыргызстане и Таджикистане, а в 2021 году был запущен облачный веб-сервис для Анголы, Зимбабве, Коста-Рики и Северной Македонии.

24. ФАО упрочила свое лидерство и расширила техническое сотрудничество с Глобальной сетью (ГС) по борьбе с продовольственными кризисами и Информационной сетью по продовольственной безопасности (ИСПБ). Эти объединения организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, разрабатывают меры реагирования на основе фактических данных путем совместного анализа и координации. В вышедших под их эгидой последних выпусках Глобального доклада о продовольственных кризисах (ГДПК) подчеркивается, что в период с 2019 по 2021 год ситуация с продовольственной безопасностью значительно ухудшилась из-за экстремальных погодных условий, обострения конфликтов, экономических кризисов и пандемии COVID-19. В ГДПК за 2022 год говорится, что в 2021 году почти 193 млн человек в 53 странах испытывали острую нехватку продовольствия, что является самым высоким показателем за всю историю наблюдений и примерно на 25% выше уровня предыдущего года.

25. С июля 2020 года ФАО совместно со Всемирной продовольственной программой (ВПП) публикует доклады "Горячие точки голода". Доклад выпускается три раза в год и содержит прогноз и анализ острого отсутствия продовольственной безопасности; в нем указываются страны и регионы, ситуация в которых может ухудшиться в ближайшие месяцы.

Торговля продовольствием и сельскохозяйственной продукцией

26. В 2020 и 2021 годах ФАО продолжала разрабатывать научно обоснованные аналитические материалы и содействовать политическому диалогу по вопросам торговли, сельского хозяйства и продовольственной безопасности на глобальном и региональном уровнях. В частности, в рамках подготовки к 12-й конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) был опубликован комплект из двенадцати кратких обзоров по торговой политике, посвященных актуальным и новым темам в области торговли сельскохозяйственной и рыбной продукцией.

27. ФАО также подготовила три крупных доклада, которые использовались при обсуждении вопросов торговой политики в Женеве. Два из них были представлены и обсуждены во время женевских переговоров по торговле сельскохозяйственной продукцией: первый был посвящен анализу торговли сельскохозяйственной продукцией и мер реагирования во время первой волны пандемии COVID-19, а второй – торговле сельскохозяйственной продукцией на Глобальном Юге и содержал обзор тенденций в области производительности, уязвимости и политических механизмов. Третий доклад, посвященный созданию государственных запасов продовольствия, включает обзор соответствующих стратегий и практик, анализ их возможного влияния на рынок и обзор основных элементов переговоров в рамках ВТО по данному вопросу. Он был представлен в ходе параллельного мероприятия ФАО на полях заседания Комитета ВТО по сельскому хозяйству 24 сентября 2021 года.

28. ФАО продолжала проводить мероприятия по укреплению потенциала и содействовать обмену знаниями для укрепления потенциала стран в области торговли. На базе двух курсов, которые находятся в свободном доступе в Академии электронного обучения ФАО, а именно "Сельское хозяйство в международных торговых соглашениях" и "Торговля, продовольственная безопасность и питание", ФАО организовала несколько курсов

электронного обучения, ориентированных на лиц, ответственных за разработку политики в области сельского хозяйства и торговли, в нескольких регионах и на разных языках.

29. В рамках мероприятий по укреплению потенциала для отдельных стран проводилось практическое обучение по конкретным техническим темам. К примеру, в Кыргызстане был проведен тренинг для сотрудников Министерства сельского хозяйства по подготовке уведомлений для ВТО о мерах поддержки сельского хозяйства на национальном уровне, а на Украине – для сельскохозяйственных атташе (советников по экспорту) по вопросу содействия росту экспорта.

30. Поддержка, которую ФАО оказывала сетям экспертов, также способствовала проведению технических диалогов по торговле агропродовольственными товарами. Группа экспертов по вопросам сельскохозяйственной торговли (АТЕН) в Европе и Центральной Азии входит в состав Региональной инициативы ФАО по преобразованию продовольственных систем, содействию доступу на рынки и интеграции. В дополнение к своим ежегодным региональным совещаниям АТЕН организовывала мероприятия странового и регионального уровней, направленные на получение и распространение знаний. Аналогичная сеть была создана в регионе Ближнего Востока и Северной Африки; в ее состав вошли эксперты, которые проводят исследования, осуществляют учебные программы и консультируют правительства и частный сектор по вопросам сельскохозяйственной и торговой политики. В Латинской Америке и Карибском бассейне был запущен региональный проект по развитию устойчивых продовольственных систем путем продвижения и укрепления внутрирегиональной и глобальной торговли; также было опубликовано исследование о перспективах торговли сельскохозяйственной продукцией в странах Центральной Америки.

Ответственные глобальные производственно-сбытовые цепочки

31. ФАО выступала за ответственное деловое поведение в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках при помощи различных мер, в том числе способствовала распространению Руководства ОЭСР и ФАО "Ответственное деловое поведение в сельскохозяйственных товаропроводящих цепочках". Она подготовила ряд материалов по ответственному ведению бизнеса и проведению комплексных проверок с учетом рисков, а также запустила новый проект по борьбе с обезлесением и деградацией лесов, направленный на создание практического руководства по проведению комплексных проверок для организаций и компаний-производителей. ФАО также способствовала разработке Кодекса Европейского союза в отношении ответственного ведения бизнеса и маркетинговой практики в сфере продовольствия и активно участвовала в многостороннем диалоге по вопросам устойчивого производства какао, проводимых при содействии Европейской комиссии, и в диалоге высокого уровня с Европейским союзом по вопросам инвестиций в устойчивые агропродовольственные производственно-сбытовые цепочки и их поддержки с помощью мер политики.

32. В рамках проекта по содействию внедрению стандартов ответственного делового поведения в цепочках производства и сбыта тропических фруктов ФАО провела анализ производственно-сбытовых цепочек, выявила основные группы заинтересованных сторон и провела базовое исследование, а также организовала ряд семинаров, международных встреч и вебинаров с участием фермерских организаций и компаний. Были подготовлены различные справки и отчеты по производственно-сбытовым цепочкам тропических фруктов, включая документ для Глобального форума по продовольствию и сельскому хозяйству. Было подготовлено техническое руководство, призванное помочь производителям и продавцам, участвующим в производственно-сбытовых цепочках авокадо и ананасов, оценить, насколько используемые частными компаниями стандарты устойчивого развития соответствуют международным рекомендациям по ответственному ведению бизнеса и комплексной проверке.

33. ФАО продолжала поддерживать источники средств к существованию работников в производственно-сбытовой цепочке бананов, содействуя разработке государственной политики и наращиванию потенциала в области охраны труда и техники безопасности (ОТ и ТБ). В рамках этого направления Организация подготовила учебные материалы и организовала серию вебинаров для конкретных стран и для всех регионов мира, призванных содействовать защите работников от COVID-19 и других рисков, связанных с работой, а также способствовать гендерному равенству и безопасному трудоустройству женщин в банановой промышленности.

34. ФАО разработала сетевой сервис, позволяющий производителям бананов измерить выбросы углерода и потребления воды, и провела тренинги по его использованию в четырех странах. Организация также способствовала принятию членами Всемирного бананового форума Заявления о минимальном размере оплаты труда и провела ряд мероприятий по борьбе с тропическим штаммом 4 (TR4) фузариоза бананов, в том числе по развитию Глобальной сети по штамму TR4, опубликовала 17 информационно-просветительских документов и организовала вебинары, в которых приняли участие сотни человек.

35. В 2021 году ФАО начала принимать новые меры по анализу и повышению устойчивости сельскохозяйственных товаропроводящих цепочек. Она подготовила обзор тематических публикаций о воздействии COVID-19 и стихийных бедствий на сельскохозяйственные товаропроводящие цепочки, а также организовала полевые исследования и провела моделирование сценариев для конкретных производственно-сбытовых цепочек (хлопка, молока, бананов, тропических фруктов и какао) в развивающихся странах. Организация также приступила к подготовке руководств, призванных помочь развивающимся странам повысить устойчивость их сельскохозяйственных товаропроводящих цепочек к внешним воздействиям. ФАО поддержала проведение Международного года овощей и фруктов в 2021 году, подготовив ряд материалов, охватывающих широкий круг вопросов, включая рынки, торговлю, производственно-сбытовые цепочки, устойчивое производство, питание и здоровье.

Межправительственные группы (МПП) по сырьевым товарам

36. 22 сентября 2021 года состоялось совместное заседание 40-й сессии Межправительственной группы (МПП) по жестким волокнам и 42-й сессии Межправительственной группы по джуту, кенафу и родственным волокнам, в ходе которого был принят План действий, согласно которому будет строиться работа двух МПП в будущем.

37. При поддержке ФАО Второй комитет Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) на своей 74-й сессии принял две резолюции. В первой из них (A/RES/74/241) 21 мая каждого года было провозглашено Международным днем чая, а вторая (A/RES/74/240) была названа "Натуральные растительные волокна и устойчивое развитие" и призывает поощрять рациональное производство и потребление натуральных растительных волокон.

38. Первое и второе празднование Международного дня чая состоялось 21 мая 2020 и 2021 годов соответственно в рамках виртуальных мероприятий высокого уровня, в которых приняли участие крупнейшие мировые страны – производители и торговцы чаем, а также другие заинтересованные стороны. Генеральный директор ФАО выступил на мероприятиях с основными докладами.

39. Во исполнение второй резолюции Секретариат МПП по жестким волокнам и МПП по джуту, кенафу и родственным волокнам в октябре 2021 года провел виртуальную презентацию для членов Второго комитета ГА ООН, посвященную рыночным тенденциям и изменениям в политике, затрагивающим натуральные волокна, в частности джут, абаку, койру, кенаф и хлопок.

40. По просьбе Генерального директора ФАО 15 октября 2021 года был организован Диалог по чаю и кофе, приуроченный к празднованию Всемирного дня продовольствия.

Участники мероприятия подчеркнули важную роль кофе и чая с точки зрения трансформации агропродовольственных систем; проведение мероприятия способствовало повышению осведомленности об их культурном значении во всем мире. Также обсуждались способы решения проблем устойчивости, связанных с производством обоих напитков, новые рыночные возможности, а также инвестиционные потребности и приоритеты.

Содействие международным процессам управления в рамках "Группы 20" и "Группы 7"

41. В 2020 году ФАО поддерживала работу "Группы двадцати" под председательством Королевства Саудовская Аравия, предоставляя информационные материалы и концептуальные рекомендации на основе фактических данных, которые использовались в ходе обсуждений членами "Группы двадцати", касающихся различных направлений работы Группы, таких как сельское хозяйство, водные ресурсы, охрана окружающей среды и ответственное отношение к вопросам климата. ФАО предоставляла существенную техническую помощь в разработке инициатив "Группы двадцати", таких как Эр-Риядское заявление "Группы двадцати" о стимулировании ответственных инвестиций в агропродовольственные системы и Глобальная инициатива по сокращению деградации земель и расширению работы по сохранению наземных мест обитания. ФАО приняла участие во внеочередном саммите лидеров "Группы двадцати", посвященном пандемии COVID-19 (26 марта 2020 года), во внеочередном совещании министров сельского хозяйства "Группы двадцати" (21 апреля 2020 года), в совещании министров сельского хозяйства и водных ресурсов "Группы двадцати" (12 сентября 2020 года), а также в саммите лидеров "Группы двадцати" (21–22 ноября 2020 года).

42. В 2021 году под председательством Италии в "Группе двадцати" ФАО приняла участие в заседаниях заместителей министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати" и предоставила технические материалы, включая подготовленную совместно с ОЭСР краткую записку об обзоре "Группы двадцати" по вопросам устойчивости и управления рисками, а также внесла вклад в обсуждение в рамках подготовки к встрече министров сельского хозяйства "Группы двадцати" (17–18 сентября 2021 года). ФАО также оказала содействие стране – председателю "Группы двадцати" в подготовке совещания ведущих сельскохозяйственных ученых стран – членов "Группы двадцати". Организация участвовала в проведении двух семинаров Совещания: по сельскому хозяйству и изменению климата и по устойчивости к противомикробным препаратам, подготовив концептуальные записки и выступив с техническими презентациями. Техническая поддержка была оказана Рабочей группе "Группы двадцати" по здравоохранению путем предоставления технических материалов, в частности по вопросам применения подхода "Единое здоровье" и устойчивости к противомикробным препаратам, с акцентом на роль ФАО, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной организации охраны здоровья животных (МЭБ) и Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). В мае 2021 года Генеральный директор ФАО принял участие в Глобальном саммите по здравоохранению, в ходе которого он подчеркнул значение Глобального плана действий "Единое здоровье" и Группы экспертов высокого уровня.

44. ФАО внесла вклад в деятельность Рабочей группы "Группы двадцати" по вопросам развития, а Генеральный директор Организации принял участие в первом в истории совместном заседании министров иностранных дел и развития, которое состоялось в Матере 29 июня 2021 года, и призвал "Группу двадцати" и ее партнеров вновь подтвердить коллективную поддержку и готовность принимать совместные меры для ликвидации голода и нищеты, что особенно актуально в связи с пандемией COVID-19.

45. ФАО также содействовала проведению совещания на уровне заместителей министров по вопросам окружающей среды "Группы двадцати" в рамках подготовки к встрече министров по вопросам окружающей среды стран "Группы двадцати", в которой Генеральный директор принял участие в июле 2021 года; участвовала в работе Рабочей группы по энергетическому переходу и климатической устойчивости; Генеральный директор принял участие в совместной министерской сессии "Группы двадцати" по цифровой экономике и исследованиям в августе 2021 года.

Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции (СОКО)

46. Двадцать третьего сентября 2020 года был представлен выпуск флагманского доклада "Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции" (СОКО 2020) за 2020 год. Освещая тему "Сельскохозяйственные рынки и устойчивое развитие: глобальные производственно-сбытовые цепочки, мелкие фермеры и цифровые инновации", авторы доклада рассуждали о том, как рынки могут приблизить нас к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В СОКО 2020 подробно анализируются основные глобальные тенденции, наблюдаемые на агропродовольственных рынках, и изменения глобальных производственно-сбытовых цепочек с целью определить, как извлечь из них пользу с экономической, экологической и социальной точек зрения и стимулировать экономическое развитие в целом. Доклад является важным вкладом в обсуждение вопроса о том, как эффективно функционирующие рынки могут способствовать инклюзивному экономическому росту и устойчивому развитию. В нем рассматриваются стратегии, новаторские механизмы и цифровые инновации, которые помогут сделать развивающиеся страны и мелких фермеров более активными участниками рынков и глобальных производственно-сбытовых цепочек. Кроме того, в докладе изучаются меры политики по смягчению воздействия пандемии COVID-19 на производственно-сбытовые цепочки в сфере продовольствия как на национальном, так и на глобальном уровне.

47. В докладе "Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции" за 2022 год (СОКО 2022), подготовленном в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов, рассматривается вопрос о том, каким образом торговая политика, основанная как на многосторонних, так и на региональных подходах, может способствовать решению актуальных задач в области устойчивого развития. Торговая политика в области продовольствия и сельского хозяйства должна быть направлена на обеспечение глобальной продовольственной безопасности, способствовать поиску компромиссов между экономическими и экологическими целями, а также укреплять устойчивость глобальной агропродовольственной системы к потрясениям, в том числе конфликтам, пандемиям и экстремальным метеорологическим явлениям. В отчете рассматривается география торговли, анализируется торговля продовольствием и сельхозпродукцией и ее структура в разных странах и регионах, основные факторы и условия торговой политики. Структура торговли продовольствием и сельхозпродукцией определяется сравнительными преимуществами, торговой политикой и торговыми издержками. Когда все участники мирового рынка могут реализовать свои сравнительные преимущества, торговля становится выгодной для всех стран. Снижение тарифных барьеров и сокращение торговых издержек могут способствовать развитию торговли и экономическому росту. Торговля может быть источником роста благодаря многосторонним и региональным торговым соглашениям, однако выгоды от торговли распределяются неравномерно и существует риск роста неравенства. В контексте глобальных экологических проблем, таких как изменение климата, многосторонний подход к торговле может помочь расширить сферу применения мер по смягчению последствий.

С. Пробелы и извлеченные уроки

48. Новая реальность, сложившаяся в связи с пандемией COVID-19, требует более активного использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и внедрения инновационных инструментов, а также демонстрирует важность анализа рыночной ситуации и достоверной актуальной информации. Наличие обширных и полных баз данных позволит избежать фрагментации, ограничивающей доступ к данным, что крайне важно для принятия обоснованных политических решений и осуществления стратегических инвестиций, способствующих проведению инклюзивной и согласованной сельскохозяйственной и торговой политики.

49. Накопленные ФАО знания являются важным общественным благом, поэтому их следует лучше систематизировать, упорядочить и активнее распространять, чтобы обеспечить

доступ к ним широкой аудитории. В связи с этим ФАО запустила обновленный веб-сайт, посвященный рынкам и торговле, и работает над созданием средств визуализации, с помощью которых имеющиеся данные и информация о рынках и торговле будут сведены воедино, что позволит внешним пользователям оперативно и своевременно получать к ним доступ в удобной форме.

III. ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И СОБЫТИЯ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К СЫРЬЕВЫМ РЫНКАМ И ТОРГОВЛЕ

A. Тенденции и последние события в сфере улучшения производства

50. Пандемия COVID-19, война на Украине и участвовавшие стихийные бедствия, вызванные изменением климата, меняют международные сельскохозяйственные рынки, глобальные товаропроводящие цепочки, объемы и потоки торговли, а также влияют на краткосрочные и среднесрочные прогнозы на сельскохозяйственных рынках. В марте 2022 года Индекс цен на продовольственные товары ФАО (ИПЦФ) достиг самого высокого уровня за всю историю, продемонстрировав стремительный рост с середины 2020 года, а скачок цен на энергоносители подтолкнул цены на удобрения к рекордным высотам.

51. Украина и Российская Федерация являются ключевыми игроками на мировом рынке торговли сельскохозяйственной продукцией. К примеру, почти 50 стран импортируют не менее 30% пшеницы из Российской Федерации и Украины. Из них 26 импортируют из этих двух стран более 50% пшеницы. В связи с этим война может привести к многочисленным последствиям для мировых рынков и продовольственной безопасности. Российская Федерация является также одним из основных экспортеров удобрений. В 2021 году она занимала первое место в мире по экспорту азотных удобрений, второе – калийных и третье – фосфорных. В связи с этим возникли опасения, что из-за войны в предстоящем сезоне снизится доступность удобрений, что повлияет на производственные мощности во всем мире, приведет к сокращению производства сельскохозяйственной продукции и дальнейшему росту цен на продовольствие, поскольку повышение цен на средства производства может привести к снижению объемов их использования, а это, в свою очередь, – к снижению урожайности и валового сбора в последующие сезоны.

52. Пандемия COVID-19 показала, что цифровые технологии играют важную роль в обеспечении устойчивости и стабильности наших продовольственных систем. Достижения в области ИКТ могут внести важнейший вклад в проведение необходимых преобразований в агропродовольственных системах, поскольку они позволят повысить прозрачность и отслеживаемость функционирования рынков и производственно-сбытовых цепочек, повысить производительность сельского хозяйства и урожайность сельскохозяйственных культур, а также сократить использование производственных ресурсов. Цифровые технологии позволяют обеспечить более эффективный и оперативный доступ к информации, что также может способствовать росту доходов мелких производителей продовольствия, созданию новых рабочих мест, сокращению потерь продовольствия, повышению устойчивости и более эффективному распределению продукции. На уровне фермерских хозяйств применение цифровых технологий помогает решить проблему неэффективности рыночных механизмов и облегчить процесс интеграции фермеров в производственно-сбытовые цепочки за счет снижения информационных и операционных издержек.

53. Развитию глобальных производственно-сбытовых цепочек способствовало также совершенствование ИКТ, обеспечивающих эффективную связь фермеров с торговцами, розничными магазинами и потребителями из разных стран и регионов. Вместе с тем прорывной характер цифровых технологий может стать причиной изменения определенных видов деятельности и продуктов или их вытеснения из производственно-сбытовой цепочки. Но для того чтобы более точно прогнозировать их революционное воздействие и достигать ощутимых

положительных результатов, необходимы постоянные исследования и анализ их долгосрочного эффекта и соответствующих рисков.

В. Тенденции и последние события в сфере улучшения качества питания

54. В ЦУР 2 признается важность ликвидации всех форм неполноценного питания (задача 2.2) для достижения социальных, экономических и экологических целей, включая истощение детей, отставание в росте, недостаточную и избыточную массу тела у детей. В сентябре 2019 года участники организованного Генеральным секретарем ООН Саммита по ЦУР призвали провести Десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития и взяли на себя обязательства привлечь финансовые средства, повысить эффективность осуществления на национальном уровне и укрепить институты в интересах достижения ЦУР с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

55. На прошедшей в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) были приняты Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий, в которых признается, что с помощью существующих продовольственных систем сложно обеспечить здоровое питание. Кроме того, в апреле 2016 года ГА ООН приняла решение о проведении Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы), в рамках которого государства – члены Организации Объединенных Наций обязуются в течение десяти лет последовательно осуществлять взаимосвязанные меры политики и программы, а также наращивать инвестиции в мероприятия по искоренению всех форм неполноценного питания во всем мире, придерживаясь принципа "никто не должен остаться без внимания".

56. Кроме того, в 2021 году состоялся Саммит по продовольственным системам, в котором приняли участие представители правительств, гражданского общества, фермеры, молодежь, коренные народы и многие другие заинтересованные стороны, стремящиеся, в частности, решить проблему глобального голода и недоедания в рамках масштабной трансформации агропродовольственных систем.

57. Несмотря на наличие политической воли, мировое сообщество пока отстает от графика достижения глобальных целей в области питания. В 2020 году около 769 млн человек страдали от голода, а не менее трех миллиардов не могут позволить себе здоровое питание. Кроме того, 150 млн детей в возрасте до 5 лет страдают от задержки роста, 46 млн – от истощения, а 39 млн – от избыточного веса. На ход работы по восстановлению после пандемии COVID-19 повлияла война на Украине, различные последствия которой наблюдаются во всем мире. По оценкам, из-за войны на Украине число недоедающих людей в мире в ближайшем будущем может увеличиться на 22 млн человек⁶.

58. Торговля признана ключевым фактором достижения ЦУР, включая ЦУР 2 "Ликвидация голода", а МКП-2 признала, что торговля представляет собой один из ключевых элементов обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех и что торговая политика должна содействовать обеспечению всеобщей продовольственной безопасности и питания. Несмотря на то, что взаимосвязь между торговлей продовольствием и вопросами питания привлекает все большее внимание во всем мире, установление причинно-следственных связей между торговлей, моделями потребления продовольствия и показателями питания остается сложной задачей и требует дальнейших исследований.

С. Тенденции и последние события в сфере улучшения состояния окружающей среды

59. В ходе 26-й сессии Конференции сторон (КС 26) Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) были приняты два обязательства, имеющие большое

⁶ Размещено по адресу: <https://www.fao.org/3/cb9236en/cb9236en.pdf>

значение для сельского хозяйства: Декларация Глазго по лесам и землепользованию, направленная на прекращение и обращение вспять процесса деградации земель к 2030 году, и Глобальное обязательство по метану, предусматривающее сокращение выбросов метана на 30% к 2030 году. КС 26 также стала поворотным моментом для Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства (КПСРСХ), которая занимается вопросами сельского хозяйства и продовольственной безопасности в рамках РКИК ООН, поскольку страны пришли к согласию по таким важнейшим темам, как управление почвами. Ожидается, что стороны приложат больше усилий для принятия решения КС по сельскому хозяйству и действиям в области климата. В связи с этим необходимо разработать комплексную политику и подходы к устойчивому использованию и охране природных ресурсов. Чтобы иметь возможность реагировать на возрастающие риски и повторяющиеся потрясения, все страны должны обладать достаточным потенциалом и эффективными системами надзора и раннего предупреждения. Аналогичным образом необходимо расширять многостороннее сотрудничество в области измерения и сокращения выбросов парниковых газов в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках, поскольку на долю агропродовольственных систем приходится примерно треть глобальных антропогенных выбросов.

60. Стихийные бедствия и кризисы, вызванные изменением климата, могут также усилить тенденцию к повышению разнообразия и углублению региональных торговых моделей, которая наметилась в последнее время. Так, число действующих региональных торговых соглашений (РТС) быстро возросло с менее чем 25 в 1990 году до более чем 350 в 2022 году. Помимо того, что количество РТС быстро растет, меняется их содержание, в них появляются положения, напрямую касающиеся вопросов устойчивого развития и экологии, а также положения, связанные с охраной окружающей среды. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что РТС все чаще используются для поощрения деятельности, связанной с обеспечением экологической устойчивости, например путем включения конкретных положений, касающихся охраны окружающей среды⁷.

D. Тенденции и последние события в сфере улучшения качества жизни

61. Многочисленные угрозы с точки зрения продовольственной безопасности и питания, отрицательное воздействие каждой из них в отдельности и всех в совокупности, а также связь между потрясениями, нищетой и голодом свидетельствуют о хрупкости наших агропродовольственных систем и их уязвимости перед кризисами. По оценкам, от сельского хозяйства и природных ресурсов зависят доходы 75% малоимущих и голодающих в мире. Как правило, именно они страдают от потрясений в наибольшей степени.

62. Участвовавшие кризисы и потрясения, вероятно, усугубляют неравенство как внутри стран, так и между ними. Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала, что страны с высоким и средним уровнями дохода, располагающие значительными финансовыми ресурсами, пострадали от COVID-19, однако лучше справились с последствиями пандемии, чем страны с низким уровнем дохода, финансовые ресурсы которых значительно меньше, а системы социальной защиты слабее, особенно в сельских районах.

63. Выработка мер государственной политики по борьбе с негативными экономическими и социальными последствиями стихийных бедствий и потрясений осложняется высокой степенью неоднородности воздействия. Важную роль в повышении устойчивости агропродовольственных систем играет международная торговля, которая может стать решающим фактором трансформации продовольственных систем и способствовать повышению уровня жизни населения. Вместе с тем очевидно, что торговля также сопряжена с рисками и может усиливать неравенство как внутри стран, так и между ними. Поэтому необходимо лучше

⁷ Mattoo, Aaditya, Nadia Rocha, and Michele Ruta (2020). Handbook of Deep Trade Agreements. World Bank, Washington, DC. См.: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34055>

понимать как сложные взаимосвязи между торговлей и результатами устойчивого развития, так и влияние различных мер политики на все звенья агропродовольственной системы.

64. В рамках национальных диалогов Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года правительства совместно с различными заинтересованными сторонами разработали национальные стратегии преобразования продовольственных систем, в которых четко сформулировано, как должны измениться продовольственные системы к 2030 году. В то же время на глобальном уровне благодаря проведению Саммита возник ряд открытых для всех инициатив с участием многих заинтересованных сторон, направленных на поддержку государств-членов в осуществлении национальных стратегий и достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для содействия осуществлению заявленных на Саммите мер по преобразованию на национальном и глобальном уровнях был разработан механизм последующих действий, а раз в два года Генеральный секретарь ООН будет созывать глобальное совещание для подведения итогов и оценки прогресса.

IV. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ СЫРЬЕВЫХ РЫНКОВ И ТОРГОВЛИ В 2022–2023 ГОДАХ И В ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

65. ФАО продолжит анализировать динамику мировой торговли сельскохозяйственной продукцией и предоставлять актуальные с точки зрения государственной политики данные, а также собирать всеобъемлющую информацию о рынках основных сельскохозяйственных товаров. В соответствии с поручениями предыдущих сессий Комитета, ФАО продолжит укреплять свой аналитический потенциал и совершенствовать предоставляемые продукты и услуги, чтобы более эффективно реагировать на новые проблемы и удовлетворять растущий спрос.

Стремясь ускорить прогресс и добиться успеха по четырем направлениям улучшения в соответствии со своей Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы, ФАО будет использовать четыре "ускорителя" во всех программных мероприятиях Организации, в том числе в области сырьевых рынков и торговли:

- Технологии: работа ФАО будет способствовать широкому внедрению технологических решений за счет использования традиционных и новых технологий и инноваций. На глобальном и страновом уровнях будут внедряться цифровые государственные сервисы, использование которых будет способствовать принятию обоснованных и своевременных стратегических решений в области сырьевых рынков и торговли.
- Инновации: инновационные технические и стратегические решения, направленные на поддержку цифровизации торговли сельскохозяйственной продукцией будут внедряться с использованием ИКТ. К ним относятся инновационные технологии, в частности технологии распределенного реестра (TRP), инновационные стратегии и регуляторные механизмы, в том числе ориентированные на рынок услуги и партнерства, а также инновационные процессы, способствующие развитию многосторонних механизмов и сетей.
- Данные: работа ФАО в области сырьевых рынков и торговли включает использование хорошо зарекомендовавших себя систем анализа глобальных рынков и раннего предупреждения, а также ведение баз данных и подготовку отчетов. Кроме того, ФАО будет формировать базы данных по вопросам питания и разрабатывать показатели оценки эффективности мер стимулирования сельского хозяйства в пилотных странах.
- Средства обеспечения: ФАО продолжит поддерживать развитие человеческого капитала и институционального потенциала в вопросах, касающихся рынков и торговли, что позволит в полной мере использовать возможности, открывающиеся благодаря внедрению технологий, применению инноваций и данных. Для этого ФАО продолжит создавать механизмы и нейтральные площадки для диалога, проводить разъяснительную работу с ключевыми участниками глобальных производственно-

сбытовых цепочек, а также продолжит разработку инструментов и платформ электронного обучения.

66. Сквозные темы гендерного равенства, молодежи и интеграции являются важнейшими вопросами, которые должны учитываться во всех сферах деятельности Организации для достижения целей Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы.

67. Информационные продукты, создаваемые ФАО в области сырьевых рынков и торговли, позволят получить сегрегированные результаты торговой и смежных политик, определить природу и источники структурного неравенства и выработать соответствующие рекомендации в отношении политики. Мероприятия по наращиванию потенциала будут нацелены на обеспечение участия в рыночных процессах женщин, молодежи и неблагополучных групп населения, что позволит им воспользоваться преимуществами расширения глобальных сельскохозяйственных рынков и торговли.

А. Мониторинг, оценка и прогноз развития товарных рынков

68. ФАО продолжит сбор, анализ и распространение данных, информации и краткосрочных прогнозов о состоянии рынков основных сырьевых товаров, тропических продуктов и сырья, а также среднесрочных прогнозов и исследований на моделях, изучающих влияние альтернативных сценариев на будущие тенденции и события.

Таблица 1. Взаимосвязь между приоритетной областью А и отдельными ПНОП, задачами ЦУР и техническими направлениями работы, требующими повышенного внимания

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические направления работы, требующие повышенного внимания
УП 2: "Голубая" трансформация	2.1, 2.2, 14.6	Анализ и среднесрочный прогноз ситуации на рынках и в торговле рыбной продукцией
УКП 1: Здоровые рационы питания для всех	2.1, 2.2	Оценки и краткосрочные прогнозы по основным элементам национальных товарных балансов
УКП 5: Прозрачность рынков и торговли	2.b, 2.c, 17.11	Рыночная аналитика, анализ, краткосрочные и среднесрочные прогнозы по сырьевым рынкам
УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	2.4, 13.1, 13.2	Анализ воздействия изменения климата и стратегий смягчения последствий для отдельных видов сырьевых товаров

69. Содержательные доклады будут и далее представляться на регулярной основе. Раз в два года будет издаваться резонансный доклад "Продовольственный прогноз"; кроме того, будут публиковаться доклады по конкретным сырьевым товарам, а индекс цен на продовольственные товары ФАО и соответствующие субиндексы цен останутся одним из приоритетных направлений деятельности. Будет создана новая платформа данных и система рассылки, позволяющие получить доступ к надежной и актуальной информации с помощью удобного для пользователей интерфейса. Кроме того, будут готовиться аналитические материалы по актуальным вопросам, и это направление работы со временем будет расширяться.

70. В рамках работы по подготовке среднесрочных прогнозов ФАО продолжит выпускать и дорабатывать ежегодный доклад "Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО" в качестве глобального справочного издания, содержащего среднесрочные прогнозы и анализ рынков. В то же время будет расширен функционал системы моделирования Aglink-COSIMO, что позволит лучше анализировать тенденции спроса и предложения, в том числе в отношении использования удобрений, потерь и порчи продовольствия и продуктивности животноводства.

В. Мониторинг и оценка ситуации в области продовольственной безопасности и система раннего предупреждения

71. ГСИРП продолжит подготовку комплексной аналитической информации о состоянии рынков основных сельскохозяйственных сырьевых товаров и предупреждать национальные и международные директивные органы в случае угрозы продовольственного кризиса, что позволит им принимать необходимые меры и повышать устойчивость к внешним воздействиям.

Таблица 2. Взаимосвязь между приоритетной областью В и отдельными ПНОП, задачами ЦУР и техническими направлениями работы, требующими повышенного внимания

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические направления работы, требующие повышенного внимания
УП 5: Цифровое сельское хозяйство	1.4, 5.b, 9.c, 17.8	Внедрение цифровых общественных благ на глобальном и страновом уровне, а также оказание технической помощи
УКП 5: Прозрачность рынков и торговли	2.b, 2.c	Мониторинг ситуации в области продовольственной безопасности и система раннего предупреждения
УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	2.4	Использование инновационных методов управления рисками, например, анализа спутниковых снимков
УКЖ 4: Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	1.5, 2.4	Сбор фактических данных для содействия и поддержки принятия обоснованных и своевременных политических решений

72. Продолжится внедрение цифровых общественных благ, таких как АСИС и инструмент мониторинга и анализа цен на продовольствие (МАЦП), на глобальном и страновом уровнях. Техническая помощь со стороны ГСИРП ряду стран в первую очередь ориентирована на систему АСИС и сервисы ФПМА, используемые совместно с рядом стран, в которых для повышения национального потенциала в области мониторинга и анализа рынков с целью раннего предупреждения внедряются автономные версии этих систем и проводится соответствующее обучение.

73. Чтобы повысить осведомленность о различных рисках для местных агропродовольственных систем и источников средств к существованию, будут предоставляться данные и своевременные уведомления системы раннего предупреждения. В числе прочего будет регулярно обновляться информация обо всех основных параметрах, влияющих на предложение и спрос на продовольствие, проводиться анализ продовольственной безопасности бедных и уязвимых слоев населения и оценка ситуации на местах.

74. Будет совершенствоваться функционал ГСИРП, чтобы своевременно выявлять способы предотвращения продовольственных кризисов, будет расширяться использование инновационных технологий и сервисов, а также продолжится сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами с целью совершенствования мониторинга ситуации в области продовольственной безопасности и раннего предупреждения о нарушениях в товаропроводящих цепочках и функционировании систем социальной защиты.

75. Чтобы при необходимости оказывать прямую поддержку при проведении оценки непосредственно в странах, ГСИРП планирует повышать эффективность методик, используемых в ходе совместных миссий ФАО и ВПП по оценке урожая и продовольственного снабжения, в частности путем более широкого использования полученных с помощью программы "Наблюдение Земли" снимков высокого разрешения для оценки урожайности.

С. Торговля продовольствием и сельскохозяйственной продукцией

76. Ввиду важности торговли и торговой политики для обеспечения продовольственной безопасности, ФАО продолжит оказывать поддержку членам Организации в области торговли и торговых соглашений путем сбора фактических данных, содействия развитию потенциала и организации нейтрального и беспристрастного диалога.

Таблица 3. Взаимосвязь между приоритетной областью С и отдельными ПНОП, задачами ЦУР и техническими направлениями работы, требующими повышенного внимания

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические направления работы, требующие повышенного внимания
УП 2: "Голубая" трансформация	2.1, 2.2, 14.6	Укрепление потенциала и подготовка аналитических материалов по вопросам, касающимся торговли рыбной продукцией
УП 5: Цифровое сельское хозяйство	1.4, 17.8	Сбор фактических данных для содействия внедрению цифровых технологий в торговле и сельском хозяйстве
УКП 1: Здоровые рационы питания для всех	2.1, 2.2	Сбор фактических данных о связи между торговлей и здоровым питанием
УКП 5: Прозрачность рынков и торговли	2.b, 10.a, 17.11	Формирование доказательной базы и содействие диалогу по вопросам, касающимся международной и региональной торговли. Наращивание потенциала по вопросам, связанным с рынками, торговлей и глобальными производственно-сбытовыми цепочками

УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	2.4	Сбор фактических данных о связях между стратегиями в области торговли и целями политики, связанными с климатом
УКЖ 1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в сельских районах	2.3	Сбор фактических данных и содействие диалогу, способствующему участию женщин в торговле агропродовольственными товарами

77. EST совместно с Отделом рыболовства и аквакультуры ФАО (NFI) обновит существующие курсы электронного обучения и включит в них разделы, касающиеся правил торговли, относящихся к рыбной продукции, а также подготовит аналитические материалы о повышении тарифов на рыбную продукцию и о мерах упрощения процедур торговли ею.

78. Кроме того, Организация продолжит участвовать в мониторинге сельскохозяйственной политики на основе сбора и анализа количественных и качественных данных, и эта деятельность может быть распространена на регион Ближнего Востока и Северной Африки в сотрудничестве с Региональным представительством ФАО на Ближнем Востоке и в Северной Африке (ФАО-БВСА). Кроме того, EST в тесном сотрудничестве с Отделом агропродовольственной экономики (ESA) и Программой мониторинга и анализа продовольственной и сельскохозяйственной политики (МААП) начнет реализацию новой пилотной программы по содействию определению приоритетности производственно-сбытовых цепочек на основе показателей конкурентоспособности импорта и экспорта.

79. Учитывая повышенное внимание к связям между торговлей и устойчивым развитием, а также между торговлей и здоровым рационом, ФАО совместно с заинтересованными сторонами будет расширять свою аналитическую работу и поддерживать диалог по вопросам политики в этих областях.

80. ФАО продолжит собирать данные об использовании инноваций и технологий в торговле агропродовольственными товарами, давать оценки, рекомендации и разрабатывать программу содействия торговле путем внедрения цифровых торговых инструментов.

81. Кроме того, EST будет вносить вклад в работу Организации в области торговли в следующих регионах ФАО: в Африке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Восточной Европе и Центральной Азии путем наращивания потенциала в области торговли (включая внедрение нового курса электронного обучения по развитию экспорта), оказания технической поддержки странам, вступающим в ВТО, разработки показателей оценки уязвимости, а также продолжения поддержки функционирования или создания сетей экспертов по торговле сельскохозяйственной продукцией как минимум в трех регионах.

D. Ответственные глобальные производственно-сбытовые цепочки

82. ФАО продолжит поддерживать устойчивое производство и торговлю, ответственное ведение бизнеса и проведение комплексной проверки в глобальных сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках.

Таблица 4. Взаимосвязь между приоритетной областью D и отдельными ПНОП, задачами ЦУР и техническими направлениями работы, требующими повышенного внимания

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические направления работы, требующие повышенного внимания
УП 5: Цифровое сельское хозяйство	17.8	Оценка возможного вклада технологии блокчейн в создание более прозрачных и ответственных производственно-сбытовых цепочек.
УКП 5: Прозрачность рынков и торговли	2.b, 2.c, 10.a	Содействие диалогу между многими заинтересованными сторонами и разработка инновационных механизмов для обеспечения устойчивой торговли и ответственного ведения бизнеса
УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	13.b	Экспериментальное применение инновационных подходов для содействия измерению и сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) в агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках
УКЖ 1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в сельских районах	5.a	Мероприятия по наращиванию потенциала для поддержки решения ключевых гендерно обусловленных проблем в глобальных производственно-сбытовых цепочках фруктов и содействия принятию учитывающих гендерные аспекты международных стандартов для товаропроводящих цепочек в сельском хозяйстве
УКЖ 4: Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	1.5, 2.4	Мероприятия по созданию потенциала и многостороннее сотрудничество заинтересованных сторон для повышения устойчивости товаропроводящих цепочек в сельском хозяйстве
УКЖ 6: Увеличение масштабов инвестиций	2.a	Координация диалога и другие информационно-пропагандистские мероприятия, призванные содействовать проведению участниками производственно-сбытовых цепочек комплексных проверок на основе оценки рисков и применению ответственной инвестиционной и деловой практики

83. ФАО продолжит информационно-просветительскую деятельность и обмен знаниями для обеспечения расширения использования Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и Руководства ОЭСР-ФАО по ответственному деловому поведению в сельскохозяйственных товаропроводящих цепочках. Для этого ФАО подготовит информационные и учебные материалы по вопросам ответственного инвестирования и ведения бизнеса, комплексной проверки на основе оценки рисков и управления рисками

экологического, социального и управленческого характера (ЭСУ) в сельскохозяйственных товаропроводящих цепочках.

84. Кроме того, ФАО будет поощрять проведение компаниями экологической экспертизы, направленной на измерение и сокращение выбросов ПГ в сельскохозяйственных товаропроводящих цепочках с учетом специфики стран с низким и средним уровнями дохода, уделяя особое внимание ключевым товарам, продаваемым на мировом рынке. Для этого Организация будет развивать сотрудничество многих заинтересованных сторон по вопросам сокращения выбросов парниковых газов на всех этапах глобальных производственно-сбытовых цепочек.

85. В целях повышения устойчивости цепочек поставок сельскохозяйственной продукции к внешним потрясениям, таким как болезни и стихийные бедствия, ФАО разработает руководящие принципы для оказания помощи правительствам развивающихся стран в выработке адекватной политики в отношении сырьевых товаров на основе подходов, предусматривающих участие многих заинтересованных сторон.

86. ФАО продолжит оказывать содействие и поддержку Всемирному форуму по бананам. Основными направлениями деятельности станут пилотное использование блокчейна в банановом секторе для поддержки устойчивого производства и торговли, борьба с распространением тропического штамма 4 фузариоза бананов, содействие ОТ и ТБ путем разработки и распространения учебных материалов и платформ электронного обучения, а также повышение гендерного равенства в банановой отрасли. ФАО также будет поддерживать усилия по измерению и сокращению выбросов ПГ в цепочках поставок бананов и адаптировать методологию оценки для анализа цепочек поставок авокадо и ананасов.

87. Кроме того, для улучшения ОТ и ТБ женщин-работниц, сокращения гендерного разрыва в оплате труда и расширения возможностей трудоустройства женщин в конкретных производственно-сбытовых цепочках (бананов, авокадо и ананасов) ФАО проведет мероприятия по развитию потенциала, в том числе подготовит учебные материалы и организует семинары.

Е. Межправительственные группы по сырьевым товарам

88. Одной из приоритетных задач Секретариата является поддержка и повышение эффективности мероприятий, ориентированных на непродовольственные товары, особенно те, которые не входят в сферу компетенции других международных учреждений.

Таблица 5. Взаимосвязь между приоритетной областью Е и отдельными ПНОП, задачами ЦУР и техническими направлениями работы, требующими повышенного внимания

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические направления работы, требующие повышенного внимания
УКП 5: Прозрачность рынков и торговли	2.b, 2.c, 10.a, 17.11	Выполнять резолюции ООН в отношении чая, хлопка и натуральных растительных волокон, упомянутые в пункте 37, и оказывать содействие МПП

89. ФАО будет оказывать содействие работе МПП с помощью следующих мер:

- 1) обслуживание МПП по чаю, чья следующая сессия запланирована на начало 2023 года. В рамках поддержки будут проводиться межсессионные мероприятия;

- 2) обслуживание МПГ по твердым волокнам и МПГ по джуту, кенафу и родственным волокнам, чье следующее совместное совещание должно пройти в четвертом квартале 2023 года. В рамках поддержки будут также проводиться межсессионные мероприятия;
- 3) обслуживание других МПГ по мере необходимости. На своей семидесятой сессии в 2014 году КСТ постановил, что совещания МПГ, за исключением упомянутых выше, "следует проводить исключительно по мере необходимости";
- 4) организация празднования Всемирного дня хлопка в октябре 2022 и октябре 2023 года и Международного дня чая в мае 2022 и мае 2023 года. Представитель ФАО выступит с докладом о ситуации в области натуральных волокон на ГА ООН в октябре 2023 года.

Ф. Другие основные виды деятельности

90. ФАО продолжит участвовать в процессах "Группы двадцати" и "Группы семи", предоставляя им техническую поддержку и участвуя в их совещаниях, и один раз в два года публиковать флагманский доклад "Положение дел на рынках сельскохозяйственной продукции" (СОКО).

Таблица 6. Взаимосвязь между приоритетной областью F и отдельными ПНОП, задачами ЦУР и техническими направлениями работы, требующими повышенного внимания

Приоритетные направления осуществления программы (ПНОП)	Задачи ЦУР	Технические направления работы, требующие повышенного внимания
УКП 5: Прозрачность рынков и торговли	2.b, 10.a, 17.11	Содействие координации политики в рамках межправительственных процессов и сбор фактических данных о глобальных факторах, влияющих на устойчивое развитие рынков и торговли

91. В 2022 году ФАО будет оказывать поддержку председательству Республики Индонезия в "Группе двадцати", а в 2023 году – председательству Республики Индия. Уже начались консультации с индонезийским секретариатом "Группы двадцати" и другими международными организациями.

92. Началась подготовка СОКО 2024, который будет опубликован перед 76-й сессией КСТ.

V. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВНЕДРЕНИЮ ОБНОВЛЕННОЙ МОДЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

93. Задача ФАО – обеспечить вклад сырьевых рынков и торговли в продовольственную безопасность и здоровое питание для всех, способствуя при этом достижению устойчивых экономических, социальных и экологических результатов.

94. Большое внимание будет уделено использованию информационно-коммуникационных технологий во всех видах деятельности, что позволит сохранить и укрепить лидерство ФАО в области инноваций в сфере продовольствия и сельского хозяйства. Например, будут созданы более динамичные платформы для обмена информацией, а также будут пропагандироваться преимущества участия в глобальных производственно-сбытовых цепочках и применения искусственного интеллекта для мониторинга ситуации в области продовольственной безопасности, что позволит добиться больших результатов и способствовать необходимым преобразованиям агропродовольственных систем. Для решения этих задач ФАО активизирует существующие механизмы сотрудничества по отдельным техническим приоритетным

направлениям в области сырьевых рынков и торговли и будет уделять особое внимание партнерству, в том числе с частным сектором, направленному на стимулирование внедрения технологий и инновационных бизнес-моделей и содействие развитию устойчивой торговли и глобальных производственно-сбытовых цепочек.

95. Вследствие глобализации и растущих объемов торговли сельскохозяйственной продукцией возросла вероятность того, что сельскохозяйственное производство в одной стране отразится на здоровье человека, животных и растений в других регионах. Международно признанные стандарты, разработанные нормотворческими органами, такими как Комиссия "Кодекс Алиментариус" или Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР), которые работают на базе ФАО, позволяют ограничить трансграничные угрозы продовольственной безопасности. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы станет основой для более активного взаимодействия всех соответствующих подразделений Организации с целью укрепления потенциала и рассмотрения вопросов в соответствии с комплексными подходами, такими как "Единое здоровье". Сотрудничество с другими учреждениями системы ООН и международными учреждениями по вопросам развития в рамках нормативной и технической работы ФАО будет продолжаться и укрепляться.