



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura

# Cooperación Sur-Sur y Triangular en FAO

REFORZAR ALIANZAS PARA LOGRAR  
LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



# ASPECTOS DESTACADOS<sup>1</sup>

## LA FAO CUENTA CON UN NUTRIDO HISTORIAL DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR (CSST)

La FAO suma más de 40 años de experiencia como principal agente impulsor y facilitador de la CSST en agricultura, seguridad alimentaria y nutrición. La adopción de la cooperación Sur-Sur (CSS) en el trabajo de la FAO comenzó en 1979 con la creación de un punto focal para la promoción, coordinación e integración de la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) en todas las actividades de la Organización. En las dos décadas siguientes, la CSS en la FAO adoptó mayormente la modalidad de intercambios técnicos, con el programa de Escuelas de Campo para Agricultores (ECA) a principios de la década de 1990, y posteriormente con el programa Programa de Cooperación Técnica en Países en Desarrollo (CTPD) y de Cooperación Técnica en Países de Transición (CTPT).

La CSST pasó a estar más formalizada e institucionalizada en la FAO con la puesta en marcha del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PESA) en 1994. Este programa nació esencialmente para apoyar a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) con el fin de mejorar su seguridad alimentaria nacional mediante el incremento de la productividad y la producción alimentaria sostenible. Como mecanismo de importancia para el PESA, la CSS permitía a los países beneficiarse de la experiencia y los conocimientos de otros países en desarrollo, principalmente por medio de visitas de expertos de países proveedores para trabajar de forma directa con agricultores de comunidades rurales en los países receptores.

La FAO siguió promoviendo la CSS en su Programa Nacional para la Seguridad Alimentaria (PNSA) como modalidad principal para el intercambio de conocimientos y experiencia sobre buenas prácticas agrícolas y la transferencia de tecnologías entre países en desarrollo.

**LA FAO CUENTA CON UN NUTRIDO HISTORIAL DE CSS QUE COMENZÓ EN 1979. HOY, LA CSST ESTÁ INTEGRADA EN TODOS SUS PROGRAMAS DE TRABAJO Y ES UN MECANISMO CLAVE PARA LA CONSECUCCIÓN DE SU MANDATO.**

1 Extraídos del informe sobre la revisión estratégica de las iniciativas de CSST de la FAO: Reforzar alianzas para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

## EVOLUCIÓN DE LA CSST EN LA FAO



## ALCANCE AMPLIADO Y DIVERSIFICACIÓN DE ACTORES EN LA CSST DE LA FAO

La estrategia de CSST ha ampliado el alcance y las modalidades de la CSST en la FAO. Algunos ejemplos de iniciativas recientes de la FAO en este sentido incluyen:

- Intercambios entre parlamentarios
- Organizaciones de productores y parlamentarios
- Intercambios entre agricultores
- Colaboración entre ciudades

La escala y los múltiples componentes de estos programas, junto con la aportación de fondos garantizados por parte de socios y gobiernos nacionales, amplió el alcance de los intercambios Sur-Sur a numerosos sectores y actividades que tenían que abordar la seguridad alimentaria además de otros objetivos.

La FAO amplió su apoyo a la CSST a partir de 2012, comenzando con la creación de una unidad de CSS específica para garantizar un mayor apoyo institucional a la CSST. Con el fin de potenciar ese apoyo institucional a la CSST y visibilizar el trabajo de la FAO en este campo, la unidad de CSS pasó a convertirse en Oficina de Cooperación Sur-Sur y Triangular en 2019. Para responder ante la creciente demanda de CSST e integrar esta área de trabajo en toda la Organización, la FAO desarrolló su primera estrategia corporativa de CSS en 2013. Esta estrategia ha ampliado el alcance y la participación estratégica de la FAO en la CSST mucho más allá de sus esfuerzos iniciales, que se habían limitado a facilitar el intercambio de conocimientos sobre el terreno en torno a las buenas prácticas y tecnologías agrícolas. De los recientes enfoques de la FAO hacia la CSST se destacan los tres aspectos siguientes: 1) la participación política de alto nivel y facilitación del diálogo político e intercambios en materia de políticas; 2) la colaboración activa para la CSST con actores no estatales, incluyendo parlamentarios, gobiernos locales, el sector privado, la comunidad académica, ONG, cooperativas y asociaciones de agricultores; y 3) un enfoque descentralizado para hacer partícipes en la CSST a actores locales, municipios y ciudades.

La FAO ha adoptado un enfoque innovador a la movilización de recursos (tanto financieros como técnicos) para la puesta en marcha de iniciativas de CSST. Mientras que los países de ingresos medianos del Sur, como Brasil y China, han desempeñado un papel clave en el pasado, otros países del Sur y socios de la cooperación triangular (CT), incluyendo Japón, México, Marruecos, la República de Corea, Turquía y Venezuela (República Bolivariana de) se han convertido en importantes proveedores de recursos técnicos y financieros para la CSST. Algunos gobiernos del Sur, entre ellos Nigeria y Angola, también han contribuido económicamente para cubrir los costes de la CSST en sus respectivos países mediante la creación de fondos fiduciarios unilaterales (FFU).

La FAO fomenta activamente la colaboración con otras agencias de Naciones Unidas y organizaciones multilaterales para la CSST. Más concretamente, la FAO y las otras agencias con sede en Roma (ASR), como el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), colaboran en la CSST para cumplir con sus mandatos individuales y conjuntos para mejorar el acceso y el abastecimiento adecuado a alimentos nutritivos. La FAO colabora también con otras organizaciones de las Naciones Unidas, tales como la Oficina de las Naciones Unidas para la cooperación Sur-Sur (UNOSSC), en distintas actividades de CSST.

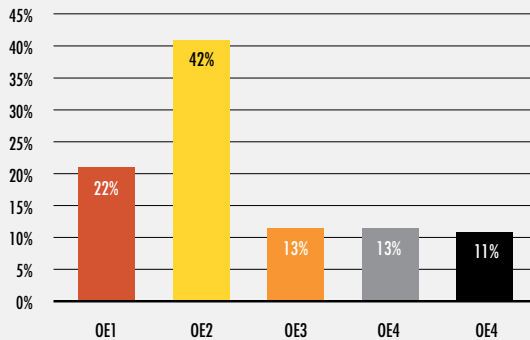
**PARA POTENCIAR SU APOYO INSTITUCIONAL A LA CSST, LA FAO CREÓ UNA OFICINA DE COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR EN 2019.**

# LA CSST EN CIFRAS<sup>2</sup>

LA FAO TIENE UNA CARTERA DE CSST DIVERSIFICADA QUE ABARCA TODAS SUS ÁREAS DE TRABAJO ESTRATÉGICO, ASÍ COMO LOS TEMAS TRANSVERSALES

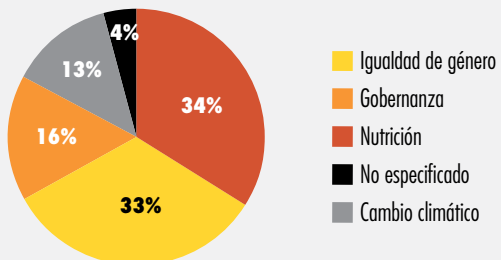
## PROYECTOS DE CSST POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

Las iniciativas de CSST puestas en marcha por la FAO abarcan sus cinco objetivos estratégicos, concretamente: (OE1) erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición; (OE2) hacer que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles; (OE3) reducir la pobreza rural; (OE4) propiciar sistemas agrícolas y alimentarios más inclusivos y eficientes; y (OE5) incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y las crisis.



## PROYECTOS DE CSST POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

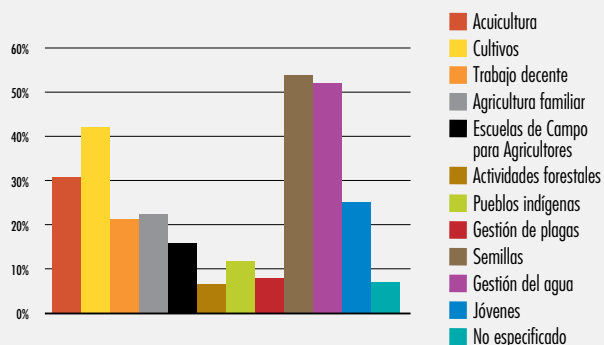
Los temas transversales, entre ellos cambio climático, igualdad de género, gobernanza y nutrición, están integrados en los proyectos de CSST de la FAO.



2 Basado en la revisión de más de 100 proyectos de CSST implementados por la FAO entre 1996 y 2017.

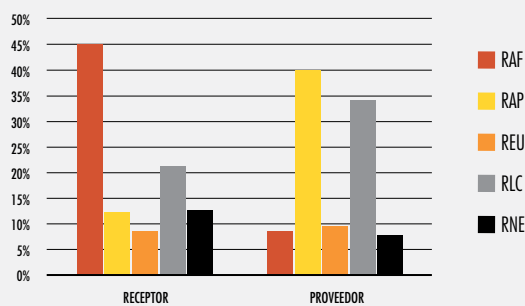
## PROYECTOS DE CSST POR PRINCIPALES TEMAS Y SUBTEMAS

Las iniciativas de CSST abarcan un amplio espectro de sectores y áreas tradicionales de trabajo de la FAO, como son: producción de cultivos, desarrollo de semillas, gestión del agua y desarrollo de la acuicultura. Otras áreas que también se están convirtiendo en prioritarias en el trabajo de CSST de la FAO incluyen la agricultura familiar, el trabajo decente, jóvenes y pueblos indígenas.



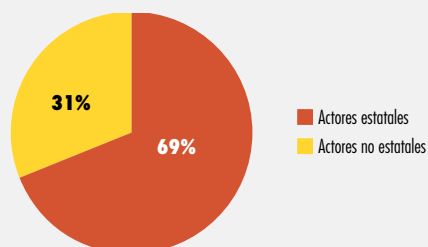
## PROYECTOS DE CSST POR RECEPTOR Y PROVEEDOR

Las regiones son tanto proveedores como receptores de CSST. La región de África tiene la mayor parte de los proyectos de CSST, seguida de América Latina y el Caribe. Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe son las principales regiones proveedoras, hecho que refleja el papel clave de China y Brasil en la CSS en estas dos regiones.



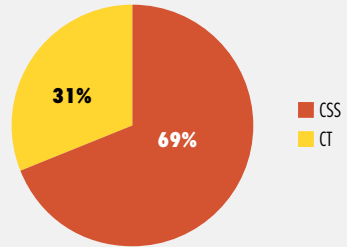
## ACTORES EN INICIATIVAS DE CSST

Dos terceras partes de los actores en las iniciativas de CSST son estatales, siendo el resto actores no estatales.



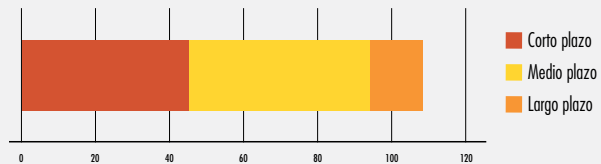
## COOPERACIÓN SUR-SUR Y COOPERACIÓN TRIANGULAR

Una gran parte de las iniciativas de CSST son iniciativas de CSS apoyadas principalmente por Brasil, China, México, Marruecos, Turquía, la República de Corea y Venezuela (República Bolivariana de). Las iniciativas de CT son financiadas principalmente por países como Bélgica, Japón y España, organismos regionales (tales como la Unión Europea o la Comisión Europea), y bancos regionales de desarrollo (como el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Interamericano de Desarrollo).



## PROYECTOS DE CSST POR ENVERGADURA

La mayoría de las iniciativas de CSST son de pequeña escala (menos de 5 millones de USD) y se ejecutan en un marco temporal entre corto y mediano, de menos de 6 años.

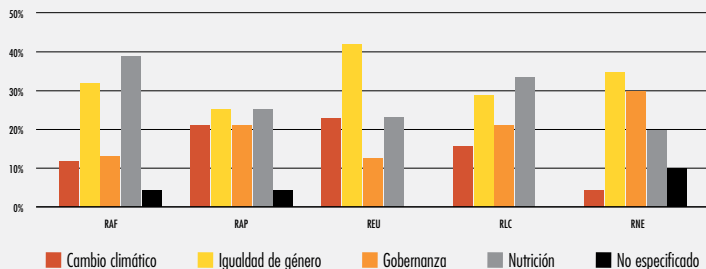


¿QUÉ ENVERGADURA TIENEN NUESTROS 111 PROYECTOS?



## TEMAS TRANSVERSALES POR REGIÓN

En general, las cuestiones de nutrición e igualdad de género recibieron más atención que los demás temas transversales en todas las regiones de la cartera de CSST de la FAO.



# EL MARCO ESTRATÉGICO DE LA FAO Y LOS ODS

El Marco Estratégico de la FAO proporciona la orientación estratégica general de la Organización para lograr su visión y sus metas mundiales mediante la articulación de cinco objetivos estratégicos que representan las principales áreas de su trabajo. Estos objetivos estratégicos están ligados a los ODS, a cuya consecución contribuye la labor de la FAO por medio de la implementación de sus programas estratégicos. En la actualidad, la FAO es la encargada de custodiar 21 indicadores para medir los avances en los ODS, y contribuye a otros cuatro.

LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA FAO Y LOS ODS <sup>3</sup>	
<p><b>Objetivo Estratégico 1:</b> Contribuir a la erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición</p>	 
<p><b>Objetivo Estratégico 2:</b> Lograr que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles</p>	   
<p><b>Objetivo Estratégico 3:</b> Reducir la pobreza rural</p>	    
<p><b>Objetivo Estratégico 4:</b> Propiciar sistemas agrícolas y alimentarios más inclusivos y eficientes</p>	  
<p><b>Objetivo Estratégico 5:</b> Incrementar la resiliencia de los medios de subsistencia ante las amenazas y las crisis</p>	     

3 FAO. Web Annex 1: Results Framework 2018-19– Strategic and Functional Objectives [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/bodies/Progr\\_Comm/PC\\_124-documents/MW761e-WA1.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Progr_Comm/PC_124-documents/MW761e-WA1.pdf)



### *Erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición*

Las iniciativas CSST de la FAO han contribuido a elevar el perfil de la seguridad alimentaria y la nutrición (SAN) en las agendas políticas de países y regiones.

A través de iniciativas de CSST, la FAO

facilita el diálogo sobre políticas y el intercambio de aprendizaje para promover el desarrollo de políticas, inversiones y legislación en torno a la SAN. Las iniciativas de CSST impulsan también la creación de plataformas multidisciplinares, incluyendo foros parlamentarios y redes de ciudades, que contribuyen de forma directa a mejorar la gobernanza de SAN en distintos contextos. Por otra parte, el intercambio de experiencia técnica en el ámbito regional mejora la capacidad institucional de los países para tomar decisiones en base a la evidencia, influir en planes pertinentes para la SAN, y apoyar su implementación efectiva.

**LA CSST ES UN MECANISMO CLAVE EN EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA FAO Y LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS ODS.**

### *Lograr que la agricultura, la actividad forestal y la pesca sean más productivas y sostenibles*

La FAO aplica enfoques de CSST como mecanismo ejecutor efectivo para destacar mejores prácticas y compartir conocimientos, experiencia y tecnología, a la vez que aprovecha los recursos para promover un mayor acceso a alimentos nutritivos y una producción agrícola sostenible. En cuanto a políticas, las iniciativas de CSST contribuyen a la mejora de las capacidades nacionales y regionales para la formulación de políticas sectoriales y transectoriales. En lo práctico, las iniciativas de CSST apoyan la adopción de soluciones efectivas en el terreno para asegurar unas prácticas sostenibles en agricultura, actividades forestales y pesca.

### *Reducir la pobreza rural*

El apoyo de la FAO a los países a través de la CSST ha contribuido a la formulación de políticas y acciones que empoderan a las personas rurales pobres, incluyendo actividades de capacitación que permiten a las comunidades rurales mejorar el acceso a los conocimientos, los insumos, financiación, tecnologías y mercados, contribuyendo así a su empoderamiento económico. Las iniciativas de CSST contribuyen también a mejorar las capacidades de los países del Sur para la formulación de programas de protección social y actividades de generación de ingresos y empleo que mejoran el bienestar y el empoderamiento económico de las comunidades rurales.

### *Sistemas agrícolas y alimentarios inclusivos y eficientes*

La FAO hace uso de la CSST con un enfoque a la capacitación a través del intercambio de conocimientos técnicos en el área de sistemas alimentarios y agrícolas inclusivos y eficientes. Las iniciativas de CSST de la FAO contribuyen al diseño y la aplicación de políticas, marcos normativos y mecanismos institucionales que dan apoyo a unos sistemas agrícolas y alimentarios más inclusivos y eficientes. Además, los proyectos de CSST también mejoran la capacidad técnica y de gestión de los actores de las cadenas de valor alimentarias y agrícolas, incluyendo pequeños agricultores y pequeños productores y agronegocios, y catalizan además las inversiones públicas y el comercio relacionado con la alimentación.

### *Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y las crisis*

La FAO aplica los enfoques de CSST en su trabajo de resiliencia de manera efectiva. Por un lado, facilita el aprendizaje mutuo a través del intercambio de conocimientos en temas como la reducción del riesgo de desastres y la gestión de crisis. Por otra, a través de programas regionales, la FAO fomenta la acción colectiva frente a amenazas transfronterizas (enfermedades animales, desastres naturales y crisis en las cadenas de valor alimentarias) que los países no son capaces de afrontar sin ayuda.

## **LECCIONES APRENDIDAS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA CSST EN LA FAO**

- Liderazgo y apropiación nacional en los intercambios Sur-Sur
- Flexibilidad en las modalidades de CSST en y entre países
- Construcción de capacidad institucional para la adopción de conocimientos, experiencia y tecnología del Sur Global
- Enfoque regional a la CSS, centrándose en lo nacional y subnacional
- Colaboración estratégica con actores diversos

## EL CAMINO A SEGUIR

---

La enorme experiencia acumulada y las lecciones aprendidas de la implementación de la CSST en los últimos 40 años, junto con los actuales retos de la nueva arquitectura del desarrollo y la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, exigen un nuevo plan de acción que debe establecerse según una nueva visión y estrategia para la CSST. La nueva estrategia articulará el papel más proactivo y catalizador de la FAO en la CSST para ayudar a los Estados Miembros a avanzar hacia la consecución de la Agenda 2030. Determinará una nueva dirección y un nuevo enfoque en la colaboración con países de ingresos medianos, aliados triangulares y el sector privado, así como mecanismos de financiación innovadores, como por ejemplo la financiación combinada.

La estrategia destacará la aplicación de la CSST para lograr un incremento de la financiación y las inversiones para la implementación de los ODS, en especial la erradicación de la pobreza (ODS 1) y el hambre cero (ODS 2). Para abordar los retos del desarrollo agrícola sostenible se requiere una renovada alianza global que garantice la disponibilidad de financiación adecuada de distintas fuentes, incluida la CSST. Una llamada global a la acción que exige la movilización de recursos (tanto financieros como en especie) no solo de gobiernos, de socios triangulares y del Sur, de agencias de la ONU y de la sociedad civil, sino también de una diversidad de actores del sector privado.

La FAO reconoce el papel que el sector privado podría desempeñar en la lucha contra la inseguridad alimentaria, la malnutrición y la pobreza rural, y reconoce también el potencial de una mejor coordinación y colaboración entre los sectores público y privado para avanzar en la consecución tanto de los objetivos estratégicos de la FAO como de los ODS. En este sentido, las inversiones privadas y las instituciones financieras, que son claves para el desarrollo agrícola, permitirán a la FAO optimizar los beneficios de una colaboración más estrecha, incluyendo a través del diálogo, el intercambio de información y conocimientos, y la financiación de iniciativas y actividades conjuntas, con la finalidad de escalar el impacto de la CSST.

# Cooperación Sur-Sur y Triangular en FAO

REFORZAR ALIANZAS PARA LOGRAR  
LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas insta a la creación de alianzas más sólidas para la consecución de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), abarcando alianzas Norte-Sur, Sur-Sur y triangulares.

El informe *Cooperación Sur-Sur y Triangular en la FAO: Reforzar alianzas para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible* nos muestra cómo se puede aprovechar la cooperación Sur-Sur y triangular (CSST) para impulsar la productividad agrícola y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo en desarrollo. Pretende profundizar en la comprensión del papel y las aportaciones de la CSST al desarrollo agrícola, la seguridad alimentaria y la nutrición.

El informe ofrece además lecciones prácticas sobre cómo se debe fortalecer y ampliar la CSST para la consecución de la Agenda 2030 con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas, organizaciones multilaterales y otros aliados para el desarrollo.