

1998年8月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 理 事 会

## 第 一 一 五 届 会 议

1998年11月23 - 28日, 罗马

## 理事会席位的区域分配

### 引 言

1. 理事会席位的区域分配问题是在粮农组织第二十一届欧洲区域会议“任何其它事项”的议题内提出的。该区域会议有关这项议题的报告内容如下：

“会议注意到德国代表团团长就这项议题发表的讲话，并全文转载如下：

- 在第二十一届粮农组织欧洲区域会议之前的会议上，欧洲区域小组的成员国注意到理事会席位在粮农组织七个区域之间和欧洲区域内部分配不均衡，需要得到令人满意的解决。关于理事会下属机构的席位分配问题，发现也有类似的不均衡状况。
- 出现这一问题的主要原因在于过去二十年中，粮农组织在欧洲和其它区域的成员数量均已增加，总数增加到175个成员国，而理事会席位数仍然未变，即49个。
- 因此，在1998年11月理事会第一一五届会议上应当讨论更加均衡分配理事会席位的问题。
- 请总干事把这项议题列入即将召开的理事会会议的议程。
- 为便于找到解决这一问题的可行备选方案，我们建议采用70年代中期准

为了节约起见，本文件印数有限，请各位代表及观察员携带文件与会，  
如无绝对必要，望勿索取。

备最后一次改变理事会席位数（1997年11月）时的类似程序。

- 为此理事会有必要就理事会、计划和财政两委员会以及章程及法律事务委员会的构成设立一个区域间工作组。”

2. 根据本组织总规则第二十五条第七款第2项<sup>1</sup>的规定，现为理事成员的德意志联邦共和国常驻代表1998年6月29日致函总干事，正式请求把这一议题列入本届理事会的暂定议程。

## 背景

3. 原始的《粮农组织章程》在第五条中规定，由9-15名成员组成一个执行委员会。第五条经1947年8月/9月的大会第三届会议修正，规定由18名成员组成一个理事会。第一批成员为捷克斯洛伐克、丹麦、法国、意大利、荷兰、联合王国、加拿大、美利坚合众国、巴西、智利、古巴、墨西哥、中国、印度、菲律宾共和国、埃及、南非联盟和澳大利亚。当时本组织有54个成员国。

4. 鉴于理事会成员的数量在《章程》中作了规定，成员数的变动，由大会通过对《章程》的修正案后生效。

5. 以下是有关理事会席位数和区域分配变动的情况，供理事会参考。

## 理事会席位数和区域分配的变化

### 至1970年的变化

6. 1953年，大会第七届会议通过了第42号决议，将理事会的成员数量从18个增加到24个：2个新的席位分配给亚洲及远东区域，欧洲区域和拉丁美洲区域各增加1个席位，2个席位分配给近东区域。

7. 这次增加之后理事会席位分配情况如下：

非洲：1个理事会席位（2个成员国）

亚洲及远东：5个理事会席位（13个成员国）

欧洲：7个理事会席位（21个成员国）

近东：3个理事会席位（11个成员国）

拉丁美洲：5个理事会席位（20个成员国）

<sup>1</sup> 第二十五条第七款第2项

“任何理事国在任何一届会议预定召开日期前不少于30天，可以请求总干事将一项议题列入该届会议的临时议程。如有必要，总干事应随后将修订的临时议程连同任何必要的文件，分发给所有的成员国及准成员。”

北美洲：2个理事会席位（2个成员国）

西南太平洋：1个理事会席位（2个成员国）

合计24个席位和71个成员国。

8. 1959年11月，大会第十届会议通过了第56/59号决议，决定将理事会成员从24个增加到25个，并把增加的席位分配给非洲区域。当时本组织成员国数量为77个。

9. 1961年11月，大会第十一届会议通过了第19/61号决议再次将理事会成员从25个增加到27个，并把增加的2个席位分配给非洲区域。当时成员国数量为100个。

10. 1965年12月，大会第十三届会议通过了对章程的新修正案，把理事会成员从27个增加到31个。在增加的4个席位中，3个分配给非洲区域，1个分配拉丁美洲区域。大会还要求理事会为在第十四届会议上进一步增加理事会成员作好准备。当时成员国数量为109个。

11. 1967年11月，大会第十四届会议通过第12/67号决议，将理事会成员从31个增加到34个。大会肯定了其第十三届会议作出的决定，把增加的席位1个分配给亚洲及远东，1个分配给欧洲，1个分配给近东。当时成员国数量为117个。

12. 当时，34个席位分配如下：非洲7个；亚洲及远东6个；欧洲8个；拉丁美洲6个；近东4个；北美洲2个；西南太平洋1个。

### 1973年的变化

13. 1973年11月，大会第十七届会议通过第8/73号决议（见附录A），决定进一步将理事会成员从34个增加到42个。增加的席位非洲、亚洲及远东和拉丁美洲区域各分配2个，欧洲和近东区域各分配1个。

14. 1973年修正之后理事会的席位分配情况如下：

非洲：9个理事会席位（36个成员国）

亚洲及远东：8个理事会席位（18个成员国）

欧洲：9个理事会席位（29个成员国）

近东：5个理事会席位（18个成员国）

拉丁美洲：8个理事会席位（24个成员国）

北美洲：2个理事会席位（2个成员国）

西南太平洋：1个理事会席位（3个成员国）

合计42个席位和130个成员国。

### 1977年的变化

15. 1977年11月，大会第十九届会议通过第16/77号决议（见附录B），将理事会成员从42个增加到49个。增加的7个席位分配如下：3个分配给非洲，以下每个区域各分配1席：亚洲及远东、欧洲、拉丁美洲以及近东。

16. 经过这些修正之后理事会席位的分配情况如下：

非洲：12个理事会席位（44个成员国）

亚洲及远东：9个理事会席位（19个成员国）

欧洲：10个理事会席位（29个成员国）

近东：6个理事会席位（19个成员国）

拉丁美洲：9个理事会席位（27个成员国）

北美洲：2个理事会席位（2个成员国）

西南太平洋：1个理事会席位（4个成员国）

合计49个席位和144个成员国。

本组织当前的成员状况和理事会席位分配情况如下：<sup>1</sup>

非洲：12个理事会席位（48个成员国）

亚洲：9个理事会席位（21个成员国）

欧洲：10个理事会席位（41个成员国<sup>2</sup>）

近东：6个理事会席位（21个成员国）

拉丁美洲及加勒比：9个理事会席位（33个成员国）

北美洲：2个理事会席位（2个成员国）

西南太平洋：1个理事会席位（9个成员国）

合计49个理事会席位和175个成员国。

<sup>1</sup> 截至1998年1月1日为止，见C 97/11号文件附录A；大会报告第163 - 165段。

<sup>2</sup> 欧洲共同体与其在理事会上成员在理事会交替行使成员权利，因而未记作额外成员。

## 大会第十七届会议报告

### 摘 录

#### 章程及法律事项

#### 增加理事会席位数量：章程第五条第一款修正案<sup>1</sup>

306. 大会第十六届会议通过第20/71号决议，要求理事会与计划委员会和财政委员会以及章程及法律事务委员会协商，研究增加理事会席位的可取性，并向大会提交一份报告和建议，酌情提出对粮农组织章程适当的修正草案。

307. 大会注意到理事会研究了这一问题，并建议将理事会席位从34个增加到40个<sup>2</sup>。这项建议和对章程第五条第一款的一项修正草案已载于理事会准备的大会决议草案。

308. 提出了一些修正案，建议把理事会席位数增加到40个以上。经确认这些修正案可接受之后<sup>3</sup>，大会决定理事会成员从34个增加到42个<sup>4</sup>。

309. 大会还决定理事会应审议理事会的构成和规则的整个问题，并向大会第十八届会议提出建议，由其永久决定理事会的作用、职能和构成。

310. 大会通过了以下决议：

#### 第8/73号决议

#### 增加理事会席位数

大 会，

忆及其第20/71号决议要求理事会与计划委员会、财政委员会和章程及法律事务委员会协商，研究增加理事会席位数的可取性，并向大会提交一份报告和建议，并酌情提出对章程适当的修正草案，

考虑到本组织成员总数增加和向成员国提供为理事会服务的更多机会和确保均衡地理代表的可取性，

还考虑到，为了确保履行其职能的效率，理事会成员总数无论如何不得超过本组织成员总数的三分之一，

<sup>1</sup> C 73/24, C 73/24-Corr.1, C 73/LIM/24, C 73/LIM/28, C 73/III/PV/1, C 73/III/PV/2, C 73/III/PV/3, C 73/III/PV/4, C 73//PV/12.

<sup>2</sup> CL 60/REP第185段（一致通过），CL 60/PV/13和 CL 60/PV/17.

<sup>3</sup> 第三委员会的表决结果是：60票赞成，20票反对，6票弃权。

<sup>4</sup> 第三委员会的表决结果是：61票赞成，1票反对，25票弃权。

审议了理事会报告和理事会建议的对章程第五条第一款和本组织总规则第二十二  
条第一款第2项的修正草案，

1 通过对本组织章程和总规则的如下修正案：<sup>1</sup>

“章程第五条第一款

1 大会选出由 [三十四]四十二个成员国组成的本组织理事会……”

“本组织总规则第二十二第一款第2项

2 大会应作出规定，确保在[连续两个]每个历年中有[十一]十四个理事会成员、  
在第三个历年中有十二个理事会成员任期届满。”

2 决定增加的席位应分配给非洲、亚洲及远东以及拉丁美洲区域各2席，分配给  
欧洲和近东区域各1席。

(1973年11月16日通过)

## 大会第十九届会议报告

### 摘 录

认为计划委员会和财政委员会的席位总数应略有增加，这些委员会应由理事会在均衡地理分配的基础上并考虑到成员国当选后将指派的代表的个人特长选出的成员国组成，

1. 决定修改列为本报告附件五的本组织总规则第二十六条和第二十七条；
2. 进一步决定第二十六条和第二十七条第二款中所规定的十天期限不适用于理事会第七十三届会议将进行的选举。

(一九七七年十一月二十八日通过)

#### 粮农组织章程及本组织总规则修正案

##### - 增加理事会的席位<sup>1</sup>

288. 大会注意到，为了落实第十八届会议通过的第7/75号决议中的要求，理事会设立了关于理事会、计划委员会、财政委员会和章程及法律事务委员会组成和职权范围的工作组，就理事会及其一些常设委员会的组成和职权范围进行研究并向其提出建议。

289. 理事会第七十一届会议（一九七七年六月）审议了工作组提出的关于理事会席位数及其分配的建议。该届理事会注意到，必须使理事会保持在一个便于管理的规模上，以保持其效率。但也认识到，从一九七三年确定理事会有四十二个席位以来，本组织成员国已有增加，而且必须改进某些区域尤其是非洲的地区性代表，因而需有限制地增加理事会的席位数。从这点出发，大多数理事会成员同意增加七个席位，这样理事会成员的总数将为四十九个国家，并同意增加的席位分配如下：非洲三席，亚洲和远东、欧洲、拉丁美洲及近东各一席<sup>2</sup>。

290. 大会同意理事会增加七个理事会席位使其总数达四十九席的建议，并同意按理事会提出的方案予以分配。

291. 大会还同意对章程第五条第(一)款和本组织总规则第二十二条第(一)款第2项拟议的修正案，因为要实行增加理事会的席位，就必须进行这些修正。大会于是通过下列决议：

<sup>1</sup> C 77/LIM/13, 第208 - 211段, C 77/LIM/13 - Sup.1/Rev, 附录一和附录三, C 77/III/PV/1, C 77/III/PV/2, C 77/PV/17.

<sup>2</sup> CL 71/REP,第210段.

决议 16 / 77

增加理事会的席位

大会，

忆及大会第3/75号决议要求理事会特别要“尽快地开始研究理事会的组成和职权范围”，

考虑到有必要使理事会保持在一个便于管理的规模上，以保持其效率，

认识到自一九七三年确定理事会现有席位以来本组织成员国有增加，以及有必要增加某些区域，特别是非洲区域的地区性代表，这就要求有限地增加理事会的规模，

审议了第七十一届理事会的报告及增加七个理事会席位使总席位达到四十九席的提案，

1 决定修改章程第五条第(一)款和本组织总规则第二十二條第(一)款第2项如下<sup>1</sup>：

“章程第五条第(一)款

(一) 大会应选出由[四十二个]、四十九个成员国组成的本组织理事会……”

“本组织总规则第二十二條第(一)款第2项

(2) 大会应作出规定，确保在连续两个历年中每年有[十四名]十六名理事会成员和在第三个历年中有十七名理事会成员任期届满。”

2 决定三个新的席位分配给非洲区域，亚洲及远东、欧洲、拉丁美洲和近东各区域各增加一个新的席位。

(一九七七年十一月二十二日通过)

292. 参加大会的大多数代表团对理事会成员从四十二个增加到四十九个表示支持时说，作为一个折衷办法他们同意这一增加，但是它们区域的代表性仍然不够。达成的这一办法并没有永久解决理事会公平的地区代表性问题。据此，他们认为理事会或理事会设立的工作组应继续审议这一问题。几个代表团认为应进一步研究是否可以改变理事会及其常设委员会的结构和工作方法，以便提高这些机构的工作效率。

---

<sup>1</sup> 方括弧内为删去的字句，划底线为增加的字句。