



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一七四届会议

2023 年 12 月 4-8 日，罗马

关于防止骚扰、性骚扰、性剥削和 性虐待的全组织政策、程序和措施的年度报告

内容提要

本文件旨在提供关于防止性骚扰、性剥削和性虐待的全组织政策、程序和措施的最新情况并介绍治理和政策、预防和宣传、举报渠道、调查和问责等领域的行动现状和下阶段工作。

建议计划和财政委员会联席会议以及理事会采取的行动

提请计划和财政委员会联席会议及理事会注意到本年度报告所载最新信息以及本组织为确保防止骚扰、性骚扰、性剥削和性虐待而持续采取的行动，并酌情提供指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事

玛丽亚·海伦娜·赛梅朵

电话：+39 06570 52060

电子邮箱：DDG-Semedo@fao.org

I. 背景

1. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）始终致力于培养下列组织文化，即针对其任何人员对另一名人员、粮农组织合作伙伴或受援者实施任何形式的骚扰、歧视和不当性行为实施“零容忍”。
2. 2023 年 4 月，粮农组织总干事在理事会第一七二届会议上提出[第二任期《竞选纲领》](#)，并在高级管理层和粮农组织人员支持下确认，将继续发展防止和应对骚扰、歧视和不当性行为的组织文化作为优先事项。
3. 本组织在该领域的工作由总干事 2022 年设立的工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会协调，该委员会自上一份报告以来继续定期召开会议。
4. 在去年报告（[CL 171/INF/7](#)）中报告第二次职工满意度调查结果后，制定并与粮农组织人员分享了一份高级别《工作场所行为以及防止性剥削和性虐待职工满意度调查行动计划》，该行动计划还借鉴了已完成的种族主义问题摸底调查、道德操守调查、监察长办公室和道德操守办公室年度报告、2023 年防止性剥削和性虐待年度行动计划以及委员会成员、顾问和观察员的意见。
5. 这份行动计划涵盖到 2024 年的时期，重视拟开展的工作，包括制定和/或修订现有政策、组织培训和宣传活动。这也符合监督咨询委员会 2022 年度报告的内容，其中建议“积极开展这项工作十分重要，应继续重视推动粮农组织在道德行为、诚信和尊重方面的外联和交流活动¹”。
6. 道德操守办公室²和监察长³2022 年度报告显示，工作场所和不当性行为相关投诉或咨询请求数量较前一年普遍增加。道德操守办公室和监察长办公室认为，投诉数量总体增加主要是由于粮农组织持续开展宣传活动、领导层致力于打击这些形式的不当行为且粮农组织人员对权利和问责机制的认识提高。该上升趋势进一步表明，对粮农组织解决这些问题的能力和意愿的信任度增强。此外，粮农组织热线⁴的开通为投诉人提供了全新、完善和保密的举报渠道。
7. 相关经验以及上述报告外推数据的逐年对比表明，这项工作正在取得进展，但仍需齐心协力，确保粮农组织继续采取“积极主动”而非“被动”的方针，解决骚扰、歧视、性骚扰、性剥削和性虐待问题。首先，总干事和高级管理层积极承诺并做出表率，鼓励粮农组织全体人员力所能及地发挥作用，承担共同职责，解决

¹ [FC 195/12](#) - 粮农组织监督咨询委员会 - 2022 年度报告。

² [FC 195/14](#) - 道德操守办公室 2022 年度报告。

³ [FC 195/13.1](#) - 监察长 2022 年度报告。

⁴ 粮农组织热线详见第 43 段。

此类问题，同时维护可信、尊重和包容的工作环境，提升粮农组织所服务社区的权利和受保护水平。

8. 本报告反映 2022 年 9 月至 2023 年 9 月期间的行动。

II. 对接联合国全系统倡议的进展

9. 粮农组织继续全力支持并参与若干联合国倡议，如[联合国消除种族主义和促进人人享有尊严工作组](#)、[首协会多样性、公平性和包容性工作组](#)、[联合国残疾包容战略](#)以及[联合国全系统行动计划](#)。

10. 鉴于有必要为来自不同背景的人员打造多元和包容环境，已拨款聘请一名专家，推动加强工作场所多样性和包容性。此外，根据联合检查组 2023 年 3 月发布的关于[联合国系统各机构预防和¹处理种族主义和种族歧视的措施和机制](#)报告中所载建议，正在最后完成《多样性、公平性和包容性行动计划》。该《行动计划》将作为一项组织举措，宣传多元化员工队伍和相互尊重的工作场所的重要性，即包容、重视和尊重每一个人，无论其背景、经历、性别、国籍、种族、族裔、宗教、语言、婚姻状况、性取向、年龄、残疾状况或社会经济地位。

防止性骚扰

11. 副总干事和人力资源司司长是联合国系统各论坛成员，并继续积极参与相关工作，尤其是[联合国系统行政首长协调理事会（首协会）管理问题高级别委员会解决联合国系统各组织内部性骚扰问题工作组](#)的工作。

12. 在此方面，本组织全力支持经 2023 年 4 月高级别管理委员会批准成立的联合国防止和应对性骚扰执行小组（执行小组），该小组将于 2024 年接替开展此项工作但任期即将届满首协会工作组。执行小组的职责范围已经制定，优先目标将是：（i）在联合国系统范围内制定协调统一的预防和应对性骚扰方针；（ii）定期监测进展并评价影响举措；（iii）开展能力建设以及与利益相关方的沟通与合作。

13. 本组织还参与了联合国妇女署开发的[联合国全系统应对性骚扰知识中心](#)启动活动。这是首个整合联合国系统范围内应对性骚扰相关资源的一站式工具。该工具汇总联合国系统内外的资源、支持服务和最佳做法，为加强联合国消除性骚扰工作相关知识共享提供长期解决方案。

14. 粮农组织参与了首协会联合国系统应对各组织内部性骚扰问题工作组开展的首协会各机构性骚扰举报年度调查。这项调查旨在整理关于防止和应对性骚扰问题政策及做法的数据。

15. 2023 年 6 月调查结果显示联合国各组织收到的正式举报总数增加，但考虑到人员总数也在增加，因此与前几年相比，数据保持相对稳定。数据证实，性骚扰属于性别问题，与权力差异有关：95%的案件中受害人为女性，97%的案件中被指控的加害人为男性。在多数情况下，被指控的加害人比受害人级别更高（57%），在收到的举报中，20%的受害人为外部人员。最后，略低于 2/3 的机构报告称，办公场所是最经常发生性骚扰的地方之一（64%），多数事件（79%）发生在实地（特派团、驻国家代表处和分处）。调查结果反映了粮农组织提供的性骚扰案件数据。

调查

16. 监察长办公室是联合国调查部门代表的成员，联合国调查部门代表的设立宗旨是通过制定和通过共同原则，指导与联合国调查职能存在具体和普遍利害关系的事项的调查进程等，加强联合国系统的调查做法和专业性。监察长办公室出席了联合国调查部门代表举办的三次线上会议和一次线下会议。此外，监察长办公室参与了关于案件管理系统和虐待行为指控的基准调查。

防止性剥削和性虐待

17. 总干事参与了机构间常设委员会机构负责人层面关于防止性剥削和性虐待问题的战略讨论，为联合国和人道主义部门合作伙伴制定防止性剥削和性虐待愿景及议程做出贡献。副总干事和应急行动及抵御能力办公室主任分别作为粮农组织防止性剥削和性虐待高级别倡导者和高级别联络点出席了机构间常设委员会副手小组高级别会议，讨论需要机构间制定政策、重视和应对的至关重要的人道主义问题。

18. 2023 年 5 月，总干事会见了联合国改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员克里斯蒂安·桑德斯先生。会议提供契机，在最高层面重申粮农组织对性剥削和性虐待实行“零容忍”的承诺，强调正在开展的防止、减缓和应对性剥削和性虐待工作，讨论挑战，确保继续加强集体行动和协作，助力整个联合国系统的防止性剥削和性虐待工作。

19. 粮农组织积极参与由机构间常设委员会防止性剥削和性虐待高级别协调员主持的机构间常设委员会防止性剥削和性虐待问题技术咨询小组，该小组每月召开一次会议。此外，粮农组织参与由联合国改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室（特别协调员办公室）主持召开的联合国防止性剥削和性虐待工作组月度会议。参与上述论坛可确保粮农组织防止性剥削和性虐待综合方针与

整个联合国系统的最佳做法、核心原则和机构间工作保持一致，加强整个联合国及其伙伴的防止性剥削和性虐待工作。

20. 作为整个联合国系统防止性剥削和性虐待工作的组成部分，粮农组织于 2022 年 11 月制定了防止性剥削和性虐待年度行动计划，涵盖 2023 年粮农组织在防止性剥削和性虐待方面开展的主要活动和成果。该行动计划已按要求提交特别协调员办公室。

21. 2018 年以来，联合国秘书长要求联合国所有高级别管理人员通过《管理层致治理机构信函》证明为防止和应对性剥削和性虐待采取的主要行动。为此，2023 年 1 月 26 日粮农组织总干事向联合国秘书长提交了《关于防止性剥削和性虐待的年终管理层致函》。

22. 2023 年 7 月，粮农组织防止性剥削和性虐待高级别倡导者与全球所有粮农组织代表分享了联合国全系统年度摸底调查，旨在收集联合国人员对性剥削和性虐待的看法。与此同时，强调粮农组织对性剥削和性虐待的“零容忍”政策，突出联合国全系统防止性剥削和性虐待调查的重要性，并要求粮农组织代表提供支持，确保粮农组织人员完成调查。

23. 2023 年 4 月，粮农组织成为[联合国合作伙伴门户网站](#)的一员且正积极努力将该网站纳入各项进程。该工具是联合国共享在线门户网站，旨在简化和协调联合国与非政府组织（非政府组织/民间社会组织/社区组织）建立伙伴关系的进程。目前，联合国合作伙伴门户网站成员包括联合国秘书处、联合国难民事务高级专员公署（难民署）、世界粮食计划署（粮食署）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国人口基金（人口基金）、联合国妇女署和联合国开发计划署（开发署）危机局。联合国合作伙伴门户网站重点关注选择和核实非政府伙伴，提供中央数据库，支持开展新的和现有民间社会组织伙伴的登记工作、尽职调查和意向征集公告管理。联合国合作伙伴门户网站允许联合国机构共享合作伙伴信息，包括绩效问题和风险警示。该门户网站提供联合国执行伙伴防止性剥削和性虐待能力评估工具，根据 2018 年发布的[联合国关于涉及执行伙伴性剥削和性虐待指控的议定书](#)（联合国执行伙伴议定书）以及[机构间常设委员会联合国执行伙伴性剥削和性虐待能力评估](#)工具（2020），推动开展必要防止性剥削和性虐待能力评估并与参与的联合国各组织交流，加强对潜在民间社会组织伙伴的要求。

III. 粮农组织取得的进展

A. 治理和政策

治理

24. 工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会继续定期召开会议，推动主要利益相关方在工作场所行为和防止性剥削和性虐待领域开展富有成效的交流，确保在这一关键领域采取协作和一致方针。该委员会由两个非正式工作组协助，分别是涉及工作场所行为的诚信网络（由人力资源司司长领导）和专门负责防止性剥削和性虐待事务的小组（由应急行动及抵御能力办公室主任领导）。

25. 在此方面，自 2023 年 9 月 1 日起，在任命新的副总干事之前，为确保该委员会工作的连续性，总干事指定副总干事玛丽亚·海伦娜·赛梅朵女士担任工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会临时主席。

26. 2023 年，本组织加强了调解专员办公室的实地工作，建立工作场所尊重文化调解人网络，由许多权力下放办事处的志愿者担任调解相关事宜的当地第一联络点。工作场所尊重文化调解人网络的反馈将有助于调解专员办公室了解实地层面所需支持情况并掌握关注领域。

27. 自 2023 年 5 月底起，粮农组织加强了防止性剥削和性虐待能力，招聘一名防止性剥削和性虐待技术官员，在整个组织范围内提供防止性剥削和性虐待相关技术支持。该职位设在应急行动及抵御能力办公室，该办公室负责协调防止性剥削和性虐待工作。鉴于粮农组织不断加大在这一关键领域为国家业务活动实施的措施和支持，防止性剥削和性虐待工作获得总部防止性剥削和性虐待顾问专家的进一步支持。为继续提供实质性技术支持和指导，今后将需要更多资源和能力，尤其是在高风险紧急情况下。

28. 过去一年，粮农组织总部定期与区域和次区域防止性剥削和性虐待联络点和候补联络点召开会议。会议推动与整个粮农组织的联络点分享关于防止性剥削和性虐待要求及全球层面发展情况的信息，包括粮农组织以及联合国和机构间常设委员会的机构间倡议，确保联络点了解最新发展情况及最佳实践。会议还分享了区域和国家层面防止性剥削和性虐待工作及挑战，并开展了更深入的技术介绍和讨论。

29. 自 2023 年 9 月起，还将与国家层面防止性剥削和性虐待联络点召开例会，并将启动线上实践社区，由总部防止性剥削和性虐待技术专家主持，支持加强能力建设、分享信息、学习最佳实践及各项业务正在开展的工作。

政策

30. 本组织正在修订防止性剥削、性虐待和性骚扰政策。

31. 新版《防止性骚扰政策》将采取以受害人为中心的方针并涵盖其他形式的工作场所不当行为，如骚扰、歧视和滥用职权，根据其他联合国机构做法，上述行为的预防、应对和举报机制渠道相同。

32. 粮农组织《防止性剥削和性虐待政策》正处于最后修订阶段。这项工作由粮农组织防止性剥削和性虐待工作组协调，由作为工作组主席的应急行动及抵御能力办公室主任监督，向工作场所行为和防止性剥削和性虐待委员会报告。

33. 此次修订将更新现有政策（行政通函（AC）2013/27和AC 2018/02），从而确保机构间常设委员会和联合国在防止性剥削和性虐待方面的近期发展情况和最佳实践充分纳入粮农组织政策框架，有效预防、减缓和应对性剥削和性虐待风险及行为。尤其是，政策更新版将重视确保采取强有力的以受害者/幸存者为中心的方针，整合防止性剥削和性虐待能力，促进粮农组织执行伙伴和服务提供方遵守规定，加强性剥削和性虐待举报程序，并明确整个组织范围内防止性剥削和性虐待的关键角色和职责，实施全面“全组织一体化”方针。

34. 由于防止性剥削和性虐待技术专长方面存在暂时性缺口，政策修订进程出现延误，目前该问题已得到解决。政策修订后，还将辅之以技术指导和能力建设，支持政策落实，尤其关注粮农组织在高风险紧急情况下的业务活动。

B. 预防和宣传

35. 在2022年和2023年，本组织举办了若干网络研讨会，旨在增进认识和加强宣传，直接和间接地推动防止性骚扰，包括：

- i. 关于认识骚扰、滥用职权和人际冲突的两场网络研讨会；
- ii. 关于应对种族主义和加强包容性工作场所做法的网络研讨会；
- iii. 在3月8日国际妇女节之际，举办了关于“在安全和调查中拥抱多样性、公平性和包容性”的网络研讨会；
- iv. 针对管理人员的辅导培训课程，向管理人员和领导人员传授有关影响力辅导对话的知识，因为管理人员和领导人员在促进个人发展方面发挥重要作用；
- v. 关于若干主题的领导力反思对话，旨在加强心理安全、开放和包容环境；
- vi. 关于积极旁观者干预措施的网络研讨会；

- vii. 道德操守办公室关于道德行为的所有简报会均强调其在培养粮农组织注重道德的工作场所文化中发挥的作用，同时提及行为标准以及为每个人营造安全环境的重要性。
36. 道德操守办公室还在安保部门牵头的妇女安全意识培训期间组织防止性骚扰培训。道德操守办公室还与各驻国家代表处和各司召开了一系列简报会。
37. 道德操守办公室编制了宣传材料，介绍粮农组织反对性骚扰、性剥削和性虐待的坚定立场、举报和争端解决机制以及举报人保护政策。材料包括海报（另外提供西班牙文和法文版）、视频、指导文件和内网文章。
38. 监察长办公室、道德操守办公室、调解专员办公室、人力资源司、法律办公室、应急行动及抵御能力办公室、员工顾问密切合作，促进加强本组织道德操守、员工诚信及防止性剥削和性虐待工作。包括定期召开会议和开展联合活动，明确诚信事务各利益相关方办公室的角色和职责，提高对工作场所行为的认识，组织关于防止骚扰和滥用职权的网络研讨会，提供宣传材料和指导。道德操守办公室、调解专员办公室和监察长办公室还对欧洲及中亚区域办事处、亚洲及太平洋区域办事处进行了联合访问，包括访问粮农组织驻巴基斯坦代表处，积极宣传工作职责。
39. 道德操守办公室正在组织拟于 2023 年底召开的积极旁观者师资培训，因为证据表明旁观者干预对于打造和谐的工作环境和解决工作场所中的微歧视行为非常重要。
40. 总干事每季度向高级管理层通报工作场所调查和指控的最新情况，回答具体的实际问题，听取管理人员根据经验提出的建议。
41. 若干区域和国家办事处开展了关于防止性剥削和性虐待的其他重要宣传和外联举措，包括：
- i. 2023 年 6 月，应急行动及抵御能力办公室在粮农组织近东及北非区域办事处召开防止性剥削和性虐待情况通报会。会议介绍了防止性剥削和性虐待的核心原则和义务，120 多名代表与会。还为埃塞俄比亚、海地和科索沃等国的业务部门专门召开了防止性剥削和性虐待宣传会议，并提供技术支持，为粮农组织在乍得的执行伙伴组织培训活动。
 - ii. 非洲区域办事处主办了两场**活动，加强**对该区域防止性剥削和性虐待关键性问题的**宣传**：2022 年 12 月召开网络研讨会，在该区域各国之间分享关于防止性剥削和性虐待的信息和经验；2023 年 6 月召开题为“性剥削和性虐待举报：挑战、经验教训以及对加强性剥削和性虐待事件举报工作影响”的网络研讨会。该区域的区域办事处、次区域办

事处和驻国家代表处，包括防止性剥削和性虐待联络点，积极参与了上述两场网络研讨会。

- iii. 2022 年下半年，在东非次区域办事处一名防止性剥削和性虐待顾问专家为该区域**九个**国家提供技术支持，包括组织在线研讨会和培训。2023 年 7 月，在防止性剥削和性虐待顾问专家支持下，东非次区域办事处为该次区域 20 多个防止性剥削和性虐待联络点和候补联络点组织了为期两天半的防止性剥削和性虐待行动规划研讨会。应急行动及抵御能力办公室代表出席研讨会并发言，监察长办公室介绍了粮农组织热线，气候变化、生物多样性及环境办公室介绍了申诉和补救机制。2023 年 8 月，防止性剥削和性虐待顾问专家针对更新或制定国家层面防止性剥削和性虐待标准操作程序为各国提供了进一步技术支持。
- iv. 在拉丁美洲及加勒比区域，过去一年粮农组织在阿根廷、智利、萨尔瓦多、危地马拉、海地和委内瑞拉的办事处实施举措，加强国家层面的防止性剥削和性虐待工作。不同背景下开展的主要活动包括与粮农组织计划受益人和受影响社区、执行伙伴和粮农组织人员组织防止性剥削和性虐待宣传和外联活动；为粮农组织人员和合作伙伴组织培训和研讨会；量身定制防止性剥削和性虐待指南和资源；积极参与机构间防止性剥削和性虐待网络。在加勒比次区域办事处，向全体员工宣传防止性剥削和性虐待工作并分发宣传材料，并提供用于分发给项目受益人和执行伙伴的宣传材料。
- v. **为紧急情况重点国家提供关于防止性剥削和性虐待的持续日常技术支持** — 如设计宣传材料，完成驻国家代表处防止性剥削和性虐待工作计划，支持建立申诉和补救机制，提高工作人员整体认识。

C. 举报渠道和调查

42. 根据粮农组织内部规则和条例，骚扰、滥用职权、性骚扰、性剥削和性虐待均构成严重不当行为，因此可直接向监察长办公室举报，开展审查和调查。本组织内部或外部的投诉人可通过多种保密举报渠道向监察长办公室举报。除传统举报渠道，如专用保密电子邮件地址、直接向监察长办公室人员当面或以书面形式举报相关指控以及向监察长办公室邮寄举报信，2022 年监察长办公室启用粮农组织热线作为全新举报机制。粮农组织热线逐渐成为向监察长办公室举报不当行为指控的主要渠道。

43. 粮农组织热线由代表粮农组织的独立服务提供商管理，具有增强保密功能，可在全球范围内以不同方式免费直接拨打，提供全年 365 天和全天 24 小时服务。可通过电话举报相关指控，因为该热线提供 168 个国家的专用当地电话号码和 162 种语言的口译服务；此外，粮农组织人员和外部各方还可通过填写量身定制的联合国所有官方语文版本的在线表格进行举报。监察长办公室目前着手增加其他语种翻译，使在线举报表格更便于使用。

44. 粮农组织热线旨在推动在全球范围内向粮农组织举报潜在不当行为指控。具体而言，热线有助于提升监察长办公室的能见度和可及性，帮助受益人和弱势人员以安全和谨慎的方式举报性剥削和性虐待指控。此外，粮农组织热线的增强保密功能可为粮农组织人员举报骚扰、滥用职权和性骚扰指控提供更安全平台。此外，匿名举报人还可通过粮农组织热线进行后续保密沟通，查看举报状态并提供任何可能必要的补充信息。该功能鼓励匿名举报人与监察长办公室保持接触并查收和提交不当行为指控举报信息。

45. 2022 年，监察长办公室与其他部门合作开展宣传活动，提高本组织内部和外部的合作伙伴和受益人对粮农组织热线的认识。该宣传活动正在进行，包括视觉材料、数字宣传工具和网络研讨会等形式。

46. 在调查方面，[粮农组织《调查准则》](#)⁵确保调查过程的有效性和独立性以及对参与该过程的所有各方的公平性。根据《联合国性骚扰投诉调查人员手册》，《调查准则》采取以受害者为中心方针的原则和关键内容。

47. 本组织还参与了联合国从 2018 年开始开发的 iReport 性剥削和性虐待跟踪工具。iReport 性剥削和性虐待跟踪工具提供关于收到的指控的详细信息，实时更新事件发生日期和举报日期、受害者类型（成年人或儿童）、指控性质、为受害者提供的支持、调查状况、最终行动以及移交国家主管部门追究刑事责任的情况。

48. 粮农组织所有驻国家代表处均需设立防止性剥削和性虐待联络点，负责接收关于潜在性剥削和性虐待行为的信息。防止性剥削和性虐待联络点获得相关信息后，须立即向监察长办公室报告，以便其根据既定机制开展评估和调查。

49. 粮农组织总部相关部门还与驻国家代表处合作，加强国家层面投诉和反馈机制（即申诉和补救机制），确保此类机制具备安全和保密地接收不当行为（包括潜在性剥削和性虐待行为）指控的适当措施并及时向监察长办公室报告此类指控，同时确保受害者/幸存者得到适当保护、援助和支持。此外，鼓励驻国家

⁵ 2021 年 4 月发布的行政通函 2021/06

代表处参与机构间社区投诉和反馈机制，相关机制通过当地机构间防止性剥削和性虐待网络建立，并接受人道主义国家工作队或联合国国家工作队的监督。

D. 问责

50. 2023年3月21日，以粮农组织所有语种发布了《关于本组织纪律事项做法的行政通函》（AC 2023/05）。该行政通函，每年发布一次，介绍对有关人员采取的纪律处分以及对发现在过去一年中有不当行为的其他人员采取的行政处分。行政通函包括关于骚扰和性骚扰的具体章节。行政通函未披露个人信息，但提供足够的事实性信息，作为沟通手段，介绍不当行为及后果的真实案例。

51. 粮农组织继续与其他33个联合国机构共同使用联合国“ClearCheck”数据库。根据粮农组织“ClearCheck”筛查数据库使用程序规定（发布于2021年3月行政通函2021/04），本组织参与ClearCheck，将人员记录录入数据库并使用该数据库筛选招聘候选人。该数据库目前用于筛选工作人员和其他人员岗位候选人。截至2023年5月1日，数据库中记录了724名性骚扰和性剥削相关指控成立的加害人。

52. 监察长办公室保存与性剥削、性虐待和性骚扰有关案件以及骚扰和滥用职权案件及咨询服务的统计数据。这些数据（2022年数据参见第5段和第6段）每年作为《监察长年度报告》的一部分提交财政委员会。

53. 2023年内控问卷进一步强化了防止性剥削和性虐待相关问题。其中包括旨在了解国家层面防止性剥削和性虐待联络点可用以开展防止性剥削和性虐待工作的问题，从而确保设置的防止性剥削和性虐待联络点发挥作用并衡量可能需要的进一步支持。另一个问题涉及参与国家层面机构间防止性剥削和性虐待网络的情况，旨在确保粮农组织在国家层面开展的业务活动尽可能从机构间防止性剥削和性虐待举措和资源中获益并与其保持一致。

54. 国家年度报告要求中还纳入了其他问题，旨在全面收集以下信息：1) 国家具体情况，包括确定性剥削和性虐待风险可能增加的情况；2) 防止和应对性剥削和性虐待的措施情况，包括安全和保密的举报机制以及受害者/幸存者援助和支持情况。

IV. 下阶段工作：2023-2024年行动

55. 粮农组织将继续全面关注一切形式的骚扰和不当性行为，着眼于各层面预防工作，解决文化变革问题并宣传和加强举报渠道。本组织继续致力于提高透明度，推动粮农组织人员和联合国系统同事了解在该领域取得的进展和今后工作设想。

56. 近年来，粮农组织重点采取紧急行动，完善投诉处理，组织培训和宣传活动。目前需要在更长期背景下确定歧视、滥用职权、骚扰（包括性骚扰）以及性剥削和性虐待的主要驱动因素以及工作宗旨和目标。在此方面，职工满意度调查《工作场所行为以及防止性剥削和性虐待行动计划》提供基线，与联合国全系统举措密切协调，采取行动，加强四个重点领域：

- a) **治理和政策。**本组织将完成防止性剥削和性虐待以及骚扰、性骚扰、歧视和滥用职权政策修订工作，确保遵循以受害者为中心方针并明确角色和职责。
- b) **预防和宣传。**粮农组织将继续增加知识和提高认识，作为预防工作的重要组成部分，首先开发内网网页，包括联合行动以及链接至各个主页和联合国系统相关网页的概述。活动还包括继续针对粮农组织总部和权力下放办事处人员、粮农组织合作伙伴和受益人加强关于粮农组织热线的外联、宣传和传播工作，遵循以受害者和幸存者为中心的方针，继续支持有关利益相关方培训，帮助识别、报告和支持受害者，支持其举报性骚扰、性剥削和其他虐待行为。将根据相关更新政策审查现有强制性培训课程。具体针对防止性剥削和性虐待工作：
 - (i) 将在 2023 年下半年制定全组织防止性剥削和性虐待能力建设战略，重点关注国家、次区域和区域防止性剥削和性虐待联络点；
 - (ii) 为粮农组织落实《联合国关于涉及执行伙伴性剥削和性虐待指控的议定书》制定的所有业务指南将纳入粮农组织项目周期指南；
 - (iii) 粮农组织将投入资源加强项目管理能力，包括管理通过在粮农组织项目周期中应用[粮农组织环境和社会管理框架](#)确定的性剥削和性虐待风险。
- c) **举报渠道和调查。**在粮农组织经修订的《防止性剥削和性虐待政策》框架下，将为国家业务活动提供额外指导、技术资源和支持，用以加强性剥削和性虐待安全和保密举报工作。包括根据以受害者/幸存者为中心方针，加强国家防止性剥削和性虐待联络点处理性剥削和性虐待指控的能力。粮农组织还努力在权力下放办事处加强相互尊重工作场所调解人网络培训。
- d) **问责。**本组织将加强风险管理和内部控制。具体而言，本组织将：
 - (i) 确定和梳理粮农组织在性剥削和性虐待高风险背景下的业务活动，包括分析联合国防止性剥削和性虐待年度调查结果、内部控制问卷和国家年度报告结果、机构间常设委员会性剥削和性虐待高风险背景梳理结果；
 - (ii) 2023 年 4 月联合国合作伙伴门户网站正式启动后，将逐步推出联合国合作伙伴门户网站执行伙伴防止性剥削和性虐待能力评估模块。